



УКРАЇНА
ПОСТІЙНА КОМІСІЯ

Хмельницької міської ради з питань соціально-економічного
розвитку, інвестиційної політики та дерегуляції

29000, Україна, м. Хмельницький, вул. Гагаріна, 3
тел.76-95-07, 76-59-00

від 15.11.2016 № 01-24-2376

Державна регуляторна
служба України

вул. Арсенальна, 9/11
м. Київ, 01011

Керуючись статтею 34 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, надсилаємо проект регуляторного акта - рішення сесії Хмельницької міської ради “Про внесення змін до рішення 28 сесії міської ради від 30.10.2013 № 11” (далі – проект рішення) для надання пропозицій щодо його удосконалення відповідно до принципів державної регуляторної політики.

Додатки:

1. Проект рішення на 1 арк.
2. Аналіз регуляторного впливу проекту рішення на 4 арк.
3. Експертний висновок постійної комісії Хмельницької міської ради з питань соціально-економічного розвитку, інвестиційної політики та дерегуляції щодо регуляторного впливу проекту рішення на 1 арк.

Голова постійної комісії

І. Добжанський



Проект
рішення Хмельницької міської ради
“Про внесення змін до рішення двадцять восьмої сесії міської ради від
30.10.2013 р. №11”

З метою впорядкування орендних відносин, керуючись Законами України “Про місцеве самоврядування в Україні”, “Про оренду державного та комунального майна”, міська рада ВІРІШИЛА:

1. Внести зміни в додаток № 6 до рішення двадцять восьмої сесії міської ради від 30.10.2013 № 11 “Про впорядкування управління об’єктами комунальної власності територіальної громади міста Хмельницького” виклавши пункт 7 додатку № 6 в новій редакції: “розміщення відділень банків, у яких держава прямо та/або опосередковано володіє 75 чи більше відсотками статутного капіталу”.

2. Відповідальність за виконанням рішення покласти на заступника міського голови А.Бондаренка та управління комунального майна.

3. Рішення набирає чинності з дня оприлюднення.

4. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію з питань роботи житлово-комунального господарства, приватизації та використання майна територіальної громади міста.

**Аналіз регуляторного впливу
проекту рішення Хмельницької міської ради**

“Про внесення змін до рішення 28 сесії міської ради від 30.10.2013 № 11”

Цей аналіз регуляторного впливу (далі – Аналіз) розроблений відповідно до вимог встановлених законами України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, “Про місцеве самоврядування в Україні”, “Про оренду державного та комунального майна” та з метою створення однакових умов оренди щодо розміщення відділень банків, у яких державна частка в статутному капіталі складає 75 чи більше відсотків.

1. Визначення проблеми, яку передбачається розв’язати шляхом державного регулювання господарських відносин

Рішенням двадцять восьмої сесії міської ради № 11 від 30.10.2013 року «Про впорядкування управління об’єктами комунальної власності територіальної громади міста Хмельницького» затверджено орендні ставки за використання нерухомого майна, що належить до комунальної власності територіальної громади міста Хмельницького (додаток 6).

Відповідно до вказаного додатку для розміщення фінансових установ (в т.ч. банків) встановлено орендну ставку в розмірі 40 %, за розміщення ВАТ “Державного ощадного банку України” встановлено пільгову ставку в розмірі 10 %. Проте, крім ВАТ “Державного ощадного банку України” є й інші банки, які є державними або в яких значна частка в статутному капіталі належить державі. Частиною 2 ст. 25 Господарського Кодексу України не допускається прийняття органами місцевого самоврядування актів, що ставлять у привілейоване становище суб’єктів підприємницької діяльності однієї з форм власності щодо суб’єктів підприємницької діяльності інших форм власності. На сьогодні, існує проблема – не рівні умови оренди майна комунальної власності за розміщення банків, в яких державна частка у статутному капіталі складає 75 і більше відсотків.

Основні групи, на які проблема справляє вплив.

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Орган місцевого самоврядування	+	
Суб’єкти господарювання (банки в яких державна частка у статутному капіталі складає 75 і більше відсотків)	+	

За допомогою діючих регуляторних актів проблема не може бути вирішена, оскільки на даний час для розміщення банків встановлено орендну ставку в розмірі 40 %, а за розміщення державного банку – ВАТ “Державний ощадний банк України” встановлено 10 %. Даним регуляторним актом пропонується внести зміни у формулювання цільового призначення за яким встановлено орендну ставку в розмірі 10 %, зокрема, замість власної назви банку - ВАТ “Державний ощадний банк України”, вказати ключові ознаки суб’єкта – частка держави в статутному капіталі складає 75 і більше відсотків. Така зміна дасть змогу застосовувати вказаний пункт і при передачі в оренду іншим державним банкам чи банкам, в яких державна частка у статутному капіталі складає 75 і більше відсотків.

2. Цілі державного регулювання

Прийняття регуляторного акта дасть можливість створити рівні умови оренди приміщень комунальної власності для державних банків чи банків, в яких державна частка у статутному капіталі складає 75 і більше відсотків.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення встановлених цілей

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Залишити дану ситуацію без змін	За розміщення банків встановлено орендну ставку в розмірі 40 %, а за розміщення державного банку – ВАТ “Державний ощадний банк України”

	<p>встановлено 10 %. Крім ВАТ “Державний ощадний банк України” є інші банки повністю державні чи банки в яких держава володіє 75 і більше відсотків статутному капіталі. Залишивши ситуацію без змін ВАТ “Державний ощадний банк України” перебуватиме і надалі в привілейованому становищі порівняно з іншими державними банками, чи банками в яких державна частка у статутному капіталі складає 75 і більше відсотків.</p>
<p>Прийняття регуляторного акта</p>	<p>Ця альтернатива дасть можливість замість власної назви банку ВАТ “Державний ощадний банк України” встановити загальні критерії банків для яких буде встановлено пільгову орендну ставку, зокрема, це банки в яких державна частка у статутному капіталі складає 75 і більше відсотків. Прийняття цього регуляторного акту дасть можливість встановити однакові умови оренди для державних банків та банків в яких держава володіє більшою часткою статутного капіталу.</p>

Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p>Залишити дану ситуацію без змін</p>	<p>Відсутні</p>	<p>Відсутні</p>
<p>Прийняття регуляторного акта</p>	<p>Створення рівних умов оренди для всіх банків, які є державними або в яких державна частка у статутному капіталі складає 75 і більше відсотків.</p>	<p>Зменшення надходжень від оренди в разі передачі в оренду приміщень комунальної власності іншим державним банкам чи банкам в яких державна частка у статутному капіталі складає 75 і більше відсотків.</p>

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p>Залишити дану ситуацію без змін</p>	<p>Відсутні</p>	<p>Можливість збільшення для населення вартості послуг, які надають інші державні банки, чи банки в яких державна частка у статутному капіталі</p>

		складає 75 і більше відсотків.
Прийняття регуляторного акта	Можливість зменшення для населення вартості послуг, які надають інші державні банки, чи банки в яких державна частка у статутному капіталі складає 75 і більше відсотків.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	3	-	-	-	3
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	100%	-	-	-	100%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишити дану ситуацію без змін	Відсутні	Залишивши ситуацію без змін ВАТ "Державний ощадний банк України" перебуватиме і надалі в привілейованому становищі порівняно з іншими державними банками, чи банками в яких державна частка у статутному капіталі складає 75 і більше відсотків.
Прийняття регуляторного акта	Можливість зменшення для населення вартості послуг, які надають інші державні банки, чи банки в яких державна частка у статутному капіталі складає 75 і більше відсотків. Створення рівних умов оренди для всіх банків, які є державними або в яких державна частка у статутному капіталі складає 75 і більше відсотків.	Відсутні

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Залишити дану ситуацію без змін	1	Проблема продовжуватиме існувати
Прийняття регуляторного акта	4	Проблема більше існувати не буде

5. Механізми та заходи, що пропонуються для розв'язання визначеної проблеми

Внести зміни до діючих орендних ставок за використання майна комунальної власності, зокрема викласти пункт 7 додатку № 6 в новій редакції "розміщення відділень банків, у яких держава прямо та/або опосередковано володіє 75 чи більше відсотками статутного капіталу". Вказані зміни подати на розгляд сесії міської ради після попереднього оприлюднення їх в засобах масової інформації та обговорення з громадськістю.

6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання: виконання вимог регуляторного акта не призводить до виникнення додаткових витрат з боку органу місцевого самоврядування.

Розрахунок витрат суб'єктів господарювання: виконання вимог регуляторного акта не призводить до виникнення додаткових витрат, навпаки, прогнозує зменшення витрат на оренду приміщень комунальної власності.

7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта не обмежений.

8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показниками результативності регуляторного акта є:

- кількість укладених договорів оренди нежитлових приміщень комунальної власності для розміщення відділень банків, у яких держава прямо та/або опосередковано володіє 75 чи більше відсотками статутного капіталу;
- кількість площ переданих в оренду для розміщення відділень банків, у яких держава прямо та/або опосередковано володіє 75 чи більше відсотками статутного капіталу;
- надходження коштів від орендної плати.

9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності регуляторного акта

Відстеження результативності здійснюватиметься на підставі статистичних даних, з використанням методів аналізу, порівняння.

Згідно зі статтею 10 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено після спливу одного року з дня набрання чинності цим регуляторним актом. оскільки, для визначення показників результативності регуляторного акта будуть використовуватись статистичні дані. Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде проведено через два роки з дня набрання чинності цим регуляторним актом. Періодичне відстеження буде здійснюватися кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта

Начальник управління комунального майна

М. Трешов

Експертний висновок

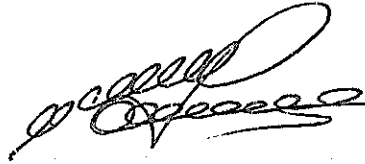
постійної комісії Хмельницької міської ради з питань соціально-економічного розвитку, інвестиційної політики та дерегуляції щодо регуляторного впливу проекту рішення сесії Хмельницької міської ради
“Про внесення змін до рішення 28 сесії міської ради від 30.10.2013 № 11”

Постійна комісія Хмельницької міської ради з питань соціально-економічного розвитку, інвестиційної політики та дерегуляції, керуючись статтею 31 рішення міської ради від 04.12.2015 року № 5 “Про затвердження Регламенту Хмельницької міської ради сьомого скликання”, на виконання статті 34 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, розглянула проект рішення сесії міської ради “Про внесення змін до рішення 28 сесії міської ради від 30.10.2013 № 11” та встановила наступне.

Метою прийняття регуляторного акта є створення рівних умов оренди приміщень комунальної власності для державних банків чи банків, в яких державна частка у статутному капіталі складає 75 і більше відсотків.

Для досягнення поставленої мети регулювання пропонується прийняти регуляторний акт, який регламентує встановлення орендної ставки за використання комунального майна в розмірі 10 % для розміщення відділень банків, у яких держава прямо та/або опосередковано володіє 75 чи більше відсотками статутного капіталу.

Голова постійної комісії міської ради
з питань соціально-економічного розвитку,
інвестиційної політики та дерегуляції



І. Добжанський