



ХМЕЛЬНИЦЬКА ОБЛАСТЬ  
ВОЛОЧИСЬКА МІСЬКА РАДА

**Волочиська міська об'єднана територіальна громада**  
вул. Незалежності, 88, м. Волочиськ, Хмельницька обл., 31200  
тел./факс (03845) 3-57-54, e-mail: volmisrada@ukr.net, код ЄДРПОУ 04060695

№ 3044 від 26.12.2016 На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Державна регуляторна служба України

Відповідно до статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» надісласмо проект регуляторного акта – рішення Волочиської міської ради «Про затвердження Порядку демонтажу незаконно встановлених тимчасових споруд на території Волочиської міської ОТГ» для підготовки пропозиції щодо удосконалення проекту відповідно до принципів державної регуляторної політики.

Додаток:

- експертний висновок постійної комісії Волочиської міської ради з питань планування, фінансів, бюджету, соціально-економічного розвитку, промисловості та підприємництва про відповідність проекту рішення Волочиської міської ради «Про затвердження Порядку демонтажу незаконно встановлених тимчасових споруд», на 3 арк;
- аналіз регуляторного впливу, на 6 арк.;
- проект рішення Волочиської міської ради «Про затвердження Порядку демонтажу незаконно встановлених тимчасових споруд на території Волочиської міської ОТГ», на 7 арк.

Міський голова

К.Черниченко

Вик.Дзьоник І.В.  
тел. 36963

Державна регуляторна служба України  
№ 2/0/19-17 від 03.01.2017

0.13



## РІШЕННЯ

від \_\_\_\_\_ 2016 року

№

Волочиськ

### **Про затвердження Порядку демонтажу незаконно встановлених тимчасових споруд на території Волочиської міської ОТГ.**

Керуючись ст. 26 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", ч. 4 ст. 28 Закону України „Про регулювання містобудівної діяльності”, п. 5 ч. 1 ст. 16 Закону України „Про благоустрій населених пунктів”, Законом України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, відповідно до Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку України від 21.10.2011 р. № 244, з метою впорядкування процедури демонтажу незаконно встановлених тимчасових споруд пов'язаних із самовільним розміщенням тимчасових споруд на території Волочиської міської об'єднаної громади, врахувавши пропозиції постійної комісії міської ради з питань планування, фінансів, бюджету, соціально економічного розвитку, промисловості та підприємництва Волочиська міська рада **вирішила:**

1. Затвердити Порядок демонтажу незаконно встановлених тимчасових споруд на території Волочиської міської ОТГ, що додається.

2. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію Волочиської міської ради з питань планування, фінансів, бюджету, соціально економічного розвитку, промисловості та підприємництва та першого заступника міського голови.

Міський голова

**К. Чершченко**

## Порядок демонтажу незаконно встановлених тимчасових споруд на території Волочиської міської ОТГ

### І. Загальні положення

1.1. Порядок демонтажу незаконно встановлених тимчасових споруд (далі – ТС) на території Волочиської міської об'єднаної територіальної громади (далі – Порядок) передбачає механізм, підстави, терміни і порядок проведення демонтажу незаконно встановлених тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, кіосків, транспортних засобів, тимчасових гаражів, металевих конструкцій, павільйонів, лотків, тимчасових та стаціонарних рекламних засобів (світлові та несвітлові, наземні та наземні (повітряні), плоскі та об'ємні стенди, щити, панно, транспаранти, тролі, таблички, коробки, механічні, динамічні, електронні табло, екрани, панелі, тумби, складні просторові конструкції, аеростати, повітряні кулі тощо), які використовуються для розміщення реклами та іншого, що не є капітальною спорудою (далі – ТС), на території Волочиської міської об'єднаної територіальної громади (які розміщені з порушенням вимог чинного законодавства України).

1.2. Відповідно до пунктів 3, 4 Типових правил розміщення зовнішньої реклами затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 29 грудня 2003 р. № 2067 - зовнішня реклама розміщується на підставі дозволів та у порядку, встановленому виконавчими органами сільських, селищних, міських рад відповідно до цих Правил. На територіях, будинках і спорудах зовнішня реклама розміщується за згодою їх власників або уповноважених ними органів (осіб) з урахуванням архітектурних, функціонально-планувальних, історико-культурних чинників, типології елементів місцевого середовища та з додержанням правил благоустрою територій населених пунктів.

1.3. Частина 4 статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» передбачає, що розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади з питань будівництва, містобудування та архітектури.

1.4. На виконання частини четвертої статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» наказом Міністерства регіонального розвитку, України від 21.10.2011 № 244 затверджено Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності (далі – Порядок) та Порядку розміщення тимчасових споруд та умов користування об'єктами благоустрою у м. Волочиську, затвердженого рішенням Волочиської міської ради від 19.02.2014 №12. Пункт 2.30 Порядку встановлює, що у разі закінчення строку дії, анулювання паспорта прив'язки, самовільного встановлення тимчасової споруди така тимчасова споруда підлягає демонтажу.

1.5. Відповідно до пункту 5 частини 1 статті 16 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» та Правил благоустрою, санітарного утримання територій, забезпечення чистоти й порядку на території Волочиської об'єднаної територіальної громади, які затверджені рішенням Волочиської міської ради від 25.03.2016р. - на об'єктах благоустрою забороняється самовільно встановлювати об'єкти зовнішньої реклами, торговельні лотки, павільйони, кіоски тощо.

1.6. Порядком частини 1, 2 статті 4 Європейської хартії місцевого самоврядування, яка ратифікована Законом України «Про ратифікацію Європейської хартії місцевого

самоврядування», передбачено, що головні повноваження і функції органів місцевого самоврядування визначаються конституцією або законом. Однак це положення не перешкоджає наділенню органів місцевого самоврядування повноваженнями і функціями для спеціальних цілей відповідно до закону. Органи місцевого самоврядування в межах закону мають повне право вільно вирішувати будь-яке питання, яке не вилучене із сфери їхньої компетенції і вирішення якого не доручене жодному іншому органу.

1.7. Відповідно до пункту 5 частини 2 статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів належить: здійснення самоврядного контролю за станом благоустрою та утриманням територій населених пунктів, інженерних споруд та об'єктів, підприємств, установ та організацій, майданчиків для паркування транспортних засобів(у тому числі щодо оплати послуг з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів), озелененням таких територій, охороною зелених насаджень, водних об'єктів тощо.

1.8. Згідно з пунктом 44 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішується питання, зокрема, встановлення відповідно до законодавства правил з питань благоустрою території населеного пункту, забезпечення в ньому чистоти і порядку.

1.9. Для цілей цього Порядку застосовуються наступні терміни:

Демонтаж ТС – комплекс заходів, які передбачають відокремлення ТС від місця її розташування, транспортування до місця її подальшого тимчасового зберігання, у випадках, передбачених пунктом 1 розділу II Порядку, з приведенням місця розташування ТС в належний стан з відновленням його благоустрою.

1.10. Незаконно встановлені ТС – ТС, які встановлені з порушенням вимог чинного законодавства України та рішень органів Волочеської міської об'єднаної територіальної громади, зокрема ТС, щодо яких закінчився строк дії паспорту прив'язки чи анульовано паспорт прив'язки, а також самовільно встановлені ТС.

1.11. Інші терміни вживаються у значенні, наведеному в Законі України «Про благоустрій населених пунктів», Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженому наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, Типових правил розміщення зовнішньої реклами затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 29 грудня 2003 р. № 2067

## **II. Порядок демонтажу тимчасових споруд**

2.1. Демонтажу підлягають незаконно встановлені ТС господарського призначення, гаражі, рекламні носії, а відповідна земельна ділянка - поверненню та приведенню в попередній стан, у разі:

- 1) відсутності паспорту прив'язки ТС, інших дозвільних документів;
- 2) анулювання паспорту прив'язки ТС, закінчення терміну його дії;
- 3) закінчення, скасування дозволу на встановлення ТС;
- 4) самовільного розміщення ТС;
- 5) невідповідності розташування ТС паспорту прив'язки ТС, будівельним нормам;
- 6) відсутності документа, що посвідчує право користування територією благоустрою;
- 7) коли є рішення судових органів щодо демонтажу ТС;
- 8) в інших випадках, передбачених чинним законодавством України.

2.2. Виявлення ТС, які підлягають демонтажу, здійснюється Волочеським комунальним підприємством Житлово-Експлуатаційна контора (далі – ВКП ЖЕК).

2.3. За наявності підстав для демонтажу ТС, передбачених пунктом 2 розділу II цього Порядку, ВКП ЖЕК складає акт про розміщення ТС з порушенням законодавства. В даному акті має бути зазначено:

- 1) дата, час, місце складання акту;
- 2) прізвище, ім'я, по батькові, посада та підпис особи, що склала даний акт;

3) місце де розміщена ТС;

4) опис ТС, що розміщена незаконно: геометричні розміри, матеріал, наявність підключення до мереж;

5) відомості про власника ТС (за наявності);

6) підпис власника ТС про ознайомлення з даним актом (якщо власник ТС відомий) або відомості про відмову власника ТС ознайомлюватись з актом.

2.4. На підставі акта про розміщення ТС з порушенням законодавства, відділ приватизації, житлового – комунального господарства та комунальної власності Волочиської міської ради (далі – відділ) в 10- денний термін готує і подає на розгляд виконавчого комітету Волочиської міської ради проєкт рішення виконавчого комітету Волочиської міської ради про демонтаж ТС, яка встановлена з порушенням вимог чинного законодавства України, з переліком ТС, що підлягають демонтажу.

2.5. На засідання виконавчого комітету можуть бути запрошені власники (користувачі) ТС. Не присуття на засідання виконавчого комітету даних осіб не є перешкодою для розгляду питання про демонтаж ТС.

2.6. Підставою для проведення демонтажу ТС є рішення виконавчого комітету Волочиської міської ради про демонтаж ТС. В рішенні зазначається:

- місце розташування ТС;

- відомості про власника (користувача) ТС (якщо він відомий);

- термін для проведення добровільного демонтажу власником (користувачем), який становить не більше п'яти робочих днів з дати публікації рішення про демонтаж на веб-сайті Волочиської міської ради.

2.7. Рішення виконавчого комітету Волочиської міської ради про демонтаж ТС протягом трьох робочих днів з моменту його прийняття надається власнику (користувачу) ТС рекомендованим листом з повідомленням про вручення або надається під розписку (якщо власник, користувач відомі) та розміщується на офіційному веб-сайті Волочиської міської ради в мережі Інтернет за адресою: <http://volochyska.gromada.org.ua>

2.8. На підставі прийнятого рішення виконавчого комітету Волочиської міської ради про демонтаж ТС уновноважений підрозділ Волочиської міської ради готує попередження про демонтаж з посиланням на відповідне рішення виконавчого комітету і наклеюється попередження на ТС, що підлягає демонтажу.

2.9. У разі невиконання власником (користувачем) ТС рішення щодо демонтажу ТС та не приведення місця розміщення ТС у належний стан з відновленням благоустрою протягом строку, зазначеного у рішенні виконавчого комітету, здійснюється демонтаж ТС.

2.10. У рішенні виконавчого комітету Волочиської міської ради визначаються відповідальні за проведення демонтажу підрозділи Волочиської міської ради, комунальні підприємства та їх посадові особи.

2.11. Демонтаж ТС здійснюється комунальним підприємством чи іншим суб'єктом господарювання, який володіє необхідним для цього обладнанням і технікою та з яким укладено договір на виконання робіт щодо проведення демонтажу. Вказаний договір має право укладати комунальне підприємство відповідальне за проведення демонтажу.

До проведення демонтажу ТС можуть залучатися представники державних органів (за згодою), територіальних органів поліції( за згодою), депутати Волочиської міської ради, члени виконавчого комітету Волочиської міської ради, громадські організації (за згодою).

Про дату та час проведення демонтажу письмово, з метою забезпечення громадського порядку під час проведення демонтажу інформується територіальний орган поліції.

2.12. У разі, якщо ТС немає власника або власник ТС невідомий, демонтаж ТС здійснюється за результатами обстеження ТС, згідно даного Порядку.

2.13. Демонтаж ТС здійснюється в такому порядку:

Представники підприємства, які виконують демонтаж ТС, складають Акт про демонтаж тимчасової споруди (додаток 1 до цього Порядку), який містить:

- дата, час проведення демонтажу та місце розташування ТС, підстави для її демонтажу;

- найменування підприємств, що виконують демонтаж ТС;

- прізвище, ім'я, по-батькові, посади та підписи представників підприємств які виконують демонтування ТС та відключення її від інженерних мереж;
- опис ТС, що демонтується: геометричні розміри, матеріал, наявність підключення до мереж електро – та водопостачання і перелік візуально виявлених недоліків, пошкоджень;
- відомості про власника (користувача) ТС (якщо такі відомі);
- опис майна, що знаходиться в тимчасовій споруді (якщо ТС відчинена);
- відомості про місце зберігання ТС після демонтажу.

Акт може містити й інші відомості, які особи, що виконують демонтаж будуть вважати за необхідне зазначити в ньому.

2.14. У разі відсутності власника ТС під час процедур демонтажу (знесення) (або у разі не виявлення власника ТС) про це робиться відмітка у акті проведення демонтажу.

Акт проведення демонтажу тимчасової споруди складається у трьох примірниках, один з яких протягом трьох робочих днів, після проведення демонтажу, надається під підписе або наділяється рекомендованим листом власнику (користувачу) ТС (якщо такий відомий), другий примірник залишається у підприємства, яке проводило демонтаж, третій примірник передається до Волочеської міської ради. Якщо власник (користувач) невідомий, то перший примірник Акту передається до Волочеської міської ради.

2.15. За втрагу чи пошкодження майна, що знаходиться в тимчасовій споруді відповідальність несе власник (користувач) такої ТС.

Після складання акта про демонтаж тимчасової споруди, ТС опечатується, демонтується і перевозиться на майданчик тимчасового зберігання.

Понесені витрати на демонтаж ТС компенсуються власником ТС.

2.16. Волочеська міська рада, виконавчий комітет Волочеської міської ради, комунальні підприємства або інші суб'єкти господарювання не несуть відповідальності за погіршення стану тимчасової споруди через об'єктивну відсутність спеціальних приміщень або належних умов зберігання (погодні умови, тощо).

2.17. Разом з примірником Акту про проведення демонтажу, власнику (користувачу) ТС наділяється розрахунок витрат на проведення демонтажу та зберігання ТС, а також вказується назва підприємства та його банківські реквізити, куди повинні компенсовані вказані кошти.

Демонтована тимчасова споруда зберігається на території комунального підприємства, якому доручено провести демонтаж, або передається згідно договору на зберігання іншому суб'єкту господарської діяльності, який має необхідні можливості для здійснення такого зберігання. Зберігач згідно договору та усі істотні умови договору зберігання визначаються керівником комунального підприємства, якому доручено провести демонтаж ТС.

Витрати на оплату такого зберігання несе комунальне підприємство, яке здійснює демонтаж. В подальшому понесені витрати на зберігання компенсуються власником (користувачем) ТС.

2.18. Демонтовані ТС повертаються власникові після надання відповідних документів, які засвідчують право власності на ТС (інвентарну оціночну вартість, матеріальні витрати на спорудження ТС), після компенсації витрат, понесених на демонтаж та зберігання ТС, а також надання письмового підтвердження про нездійснення в подальшому незаконного розміщення ТС на території Волочеської міської ради.

2.19. Для власників (користувачів) ТС розмір плати (компенсації) за проведення демонтажу та подальше зберігання встановлюється та складається таким чином:

1) за демонтування, завантаження та доставку до місця зберігання ТС – згідно з калькуляцією наданою суб'єктом господарювання, який безпосередньо здійснював демонтаж (знесення) ТС;

2) за зберігання – в розмірі фактично понесених витрат, але не менш, ніж одного неоподаткованого мінімуму доходів громадян за добу зберігання;

3) за відключення від інженерних мереж – згідно з калькуляціями, наданими суб'єктами господарювання, які безпосередньо здійснили (викопали) відключення;

4) за відновлення благоустрою на місці демонтажу ТС - згідно з калькуляцією, яка обраховується відповідно до Порядку визначення відновної вартості об'єктів благоустрою, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 15.06.2006 № 826 та Методики визначення відновної вартості об'єкта благоустрою, затвердженої наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 03.11.2008 № 326.

2.20. У разі, якщо протягом шести місяців з дати демонтажу від власника (користувача) не надійде заява про повернення демонтованої ТС із підтверджуючими правовстановлюючими документами на неї, та власник (користувач) не відшкодує витрат, понесених на демонтаж ТС, такі дії відповідно до частини 1 статті 347 Цивільного кодексу України будуть свідчити про відмову від права власності на ТС. Рішення щодо їх подальшого використання приймає виконавчий комітет Волочиської міської ради відповідно до вимог чинного законодавства України.

Додаток 1  
до Порядку демонтажу  
незаконно встановлених тимчасових  
споруд для на території Волочиської міської  
об'єднаної територіальної громади

### АКТ про демонтажу тимчасової споруди

о \_\_\_\_\_ годині

\_\_\_\_\_ 20\_\_ року

Волочиськ

Демонтаж проведено:

\_\_\_\_\_

із залученням \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

за участі власника, користувача ТС або їх представників

\_\_\_\_\_

підтверджується факт демонтажу тимчасової споруди \_\_\_\_\_,  
що здійснюється відповідно до рішення Виконавчого комітету Волочиської міської ради  
від \_\_\_\_\_ 20\_\_ р № \_\_\_\_\_, яка розміщена за адресою:

**Особи присутні при демонтажі ТС:**

\_\_\_\_\_ (назва суб'єкта господарювання, яким проведено відключення від інженерних мереж)

\_\_\_\_\_ (назва суб'єкта господарювання, яким проведено демонтаж споруди)

проведено демонтаж ТС та його вивезення на місце тимчасового зберігання, -

Адреса тимчасового розташування ТС \_\_\_\_\_

Власник(користувач) ТС \_\_\_\_\_

Зовнішні ознаки

ТС \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

(геометричні параметри, матеріал, з якого виготовлена ТС, наявність інженерних (комунікаційних) мереж, технічний стан ТС, перелік візуально виявлених недоліків, пошкоджень, інформація про опечатування ТС та інше)

Опис майна, що знаходиться в тимчасовій споруді:

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

Додаткові пояснення (за наявності):

\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

Цей акт складено на \_\_ аркушах у \_\_ примірниках.

**Підписи:**

Примірник акта отримав \_\_\_\_\_  
Примірник цього акта відправлено поштою рекомендованим листом з повідомленням про вручення \_\_\_\_\_



**Аналіз регуляторного впливу  
проекту рішення Волочеської міської ради  
«Про затвердження Порядку демонтажу незаконно встановлених тимчасових  
споруд на території Волочеської міської ОТГ»**

Цей аналіз регуляторного впливу (далі – Аналіз) розроблений відповідно до вимог встановлених Земельним кодексом України, законами України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», «Про місцеве самоврядування в Україні» та з метою впорядкування демонтажу тимчасових споруд на території Волочеської міської ОТГ.

**1. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом регулювання.**

Розміщення та демонтаж тимчасових споруд регулюється рядом нормативно-правових актів, а саме: Земельним кодексом України, Законами України «Про основи містобудування», «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про благоустрій населених пунктів».

Постановою Кабінету Міністрів України від 25.05.11 року № 548 «Про затвердження Порядку проведення експертизи містобудівної документації» скасовано постанову КМУ від 26.08.2009 року №982 «Про затвердження порядку розміщення малих архітектурних форм для провадження підприємницької діяльності». Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності» визначено поняття малої архітектурної форми як невеликої споруди декоративного, допоміжного чи іншого призначення, що використовуються для покращення естетичного вигляду громадських місць, організації простору та доповнює композицію будинків, будівель їх комплексів. Тимчасові споруди для провадження підприємницької діяльності було визначено як одноповерхові споруди, що виготовляються з легких конструкцій з урахуванням основних вимог до споруд, визначених технічним регламентом будівельних виробів, будівель і споруд, і встановлюються тимчасово без улаштування фундаменту, ст.28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності».

На сьогодні у чинному законодавстві не визначено питання порядку розміщення, перенесення та демонтажу тимчасових споруд (раніше визначених законодавством як малі архітектурні форми) для провадження підприємницької діяльності, не сформовані вимоги до суб'єктів підприємницької діяльності щодо утримання та їх зовнішнього вигляду.

Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства від 21.10.2011 №244 затверджено Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності. Відповідно до пункту 2.30 Порядку у разі закінчення строку дії, анулювання паспорта прив'язки, самовільного встановлення ТС для провадження підприємницької діяльності, така ТС підлягає демонтажу.

Разом з тим, порядок, який регламентував би процедуру демонтажу ТС, відсутній. Дана проблема негативно впливає як на благоустрій міста Волочеськ, населених пунктів громади, так і на утримання в належному стані території громади, архітектурний вигляд населених пунктів та його економічний розвиток в цілому, оскільки у випадках закінчення строку дії, анулювання паспортів прив'язки, самовільного встановлення ТС, зазначені споруди власниками (користувачами), як правило не демонтуються, що порушує право територіальної громади на володіння, користування територією населених пунктів громади.

Ця ситуація має сферу негативного впливу і на населення громади в цілому наступним чином - при самовільному встановленні тимчасових споруд обмежується доступ до підземних інженерних мереж.

Шляхом прийняття цього регуляторного акта передбачається розв'язання проблеми демонтажу тимчасових споруд на території Волочеської міської ОТГ.

Основні групи (підгрупи), на які проблеми справляють вплив

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	-	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

## II. Ціль регулювання

Цілями державного регулювання є: покращення благоустрою та збереження архітектурного вигляду міста та населених пунктів громади, ефективне використання ресурсів територіальної громади, збереження охоронних зон інженерних мереж громади, встановлення єдиного Порядку демонтажу тимчасових споруд на території Волочеської міської ОП.

## III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

### 1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Відеугність чіткого порядку демонтажу	Перешкоди для планування і забудови, благоустрою території населених пунктів громади, тому не є прийнятним.
Прийняття рішення	Вирішиться проблема демонтажу тимчасових споруд на території громади. Суб'єкти підприємницької діяльності на рівних конкурентних умовах зможуть розмістити перенесені тимчасові споруди.

### 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

#### Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Відсутність чіткого порядку демонтажу	відсутні, у зв'язку з відсутністю законодавчо встановленого порядку демонтажу тимчасових споруд.	У разі відсутності порядку демонтажу можливі випадки непоодинокі випадки самовільного встановлення тимчасових споруд, що призводить до втрат бюджетних надходжень.
Прийняття рішення	Збільшення надходжень до міського бюджету, збільшення кількості оформлених найманих працівників	Регулювання не несе витрат на його адміністрування.

#### Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Відсутність чіткого порядку демонтажу	Відсутні, оскільки регуляторний акт не впливає на сферу інтересів громадян	Відсутні, оскільки регуляторний акт не тягне за собою додаткових витрат з боку

Прийняття рішення	Задоволення інтересів територіальної громади з питань благоустрою. Насичення товарами народного споживання різних мікрорайонів міста та населених пунктів громади.	громадян Відсутні, оскільки регуляторний акт не тягне за собою додаткових витрат з боку громадян
-------------------	--	---

#### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, підпадають під дію регулювання, одиниць	-	-	8	-	8
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	0.5	-	0,5

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Відсутність чіткого порядку демонтажу	Так, у випадку відсутнього законодавчо встановленого порядку демонтажу тимчасових споруд (що має місце на теперішній час), можливі	Можливі витрати як повернення коштів, витрачених на компенсацію здійснення демонтажу
Прийняття рішення	Узгодження всіх питань на стадії проектування: отримання однакових прозорих можливостей розміщення тимчасових споруд; встановлення єдиного порядку розміщення та демонтажу тимчасової споруди на території громади;	Свідомі витрати суб'єктів підприємницької діяльності, яким надано право на розміщення тимчасових споруд. Розмір витрат може бути врегульованим суб'єктом господарювання за рахунок зменшення площі тимчасової споруди, зміни асортименту товарів або виду діяльності.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Відсутність чіткого порядку демонтажу	0
Прийняття рішення	0

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
--	---	---

час вирішення проблеми)		
Відсутність чіткого порядку демонтажу	1	Проблема продовжує існувати
Прийняття рішення	4	Усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Прийняття рішення	Збільшення надходжень до міського бюджету, зменшення скарг мешканців на роботу тимчасових споруд	-	Дана альтернатива сприятиме розвитку мережі торгівлі в різних мікрорайонах міста (а не переважно в центрі міста) та населених пунктах громади, крім того більше суб'єктів господарювання отримають можливість (на конкурсних умовах) розмістити об'єкти пересувної торговельної мережі.
Відсутність чіткого порядку демонтажу ТС		Негативні наслідки для всіх учасників -	У випадку повної відсутності регулювання розміщення та демонтажу тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності значно погіршується право територіальної громади на благоустрій населених пунктів громади, створюються умови для

			недобросовісної конкуренції.
--	--	--	------------------------------

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Відсутність чіткого порядку демонтажу ТС	Не є прийнятною, адже не вирішує проблему	X
Прийняття рішення	Усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть	X

## V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблем

Для розв'язання проблем демонтажу тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності у Волочеській міській ОТГ пропонується механізм, який спирається на законодавчо врегульовані норми і не суперечить їм. Способами досягнення цілей регулювання є координація суб'єктів, задіяних у процесі виявлення, прийняття рішення щодо розміщення, проведення безпосереднього демонтажу тимчасових споруд та їх зберігання, а також повідомлення власника (користувача) тимчасових споруд про вищезазначені дії.

Запропонований механізм дії даного проєкту регуляторного акта відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, адекватності, ефективності, прозорості, передбачуваності.

Реалізація запропонованого регуляторного акта буде здійснюватись шляхом розроблення місцевого нормативно-правового документу, який в рамках чинного законодавства надасть можливість розробити порядок та встановить єдині правила демонтажу тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Волочеської міської ОТГ.

## VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.

Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання визначити не можливо, так як визначити кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, не представляється можливим через те, що неможливо прорахувати вплив регуляторного акту у разі заміни архітету тимчасової споруди – все залежить від індивідуально визначеної собівартості кожної споруди.

Для виконання вимог регуляторного акта додаткові витрати органів місцевого самоврядування не потрібні.

## VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта необмежений. У разі зміни законодавства, або з інших причин, до регуляторного акта можна вносити зміни та доповнення.

## VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показниками даного регуляторного акту є:

- сума відшкодувань витрат по демонтажу тимчасових споруд;
- кількість демонтованих тимчасових споруд.

## IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

1. Базове відстеження результативності проводиться до прийняття регуляторного акта.

2. Повторне відстеження результативності проводиться через рік після прийняття регуляторного акта.

3. Періодичне відстеження - через три роки після виконання заходів з повторного відстеження.

4. Відстеження результативності проводиться статистичним та соціологічним методами.

5. Види даних: статистична інформація, наявна у відділі містобудування та архітектури міської ради.

Цільова група: суб'єкти малого та середнього бізнесу - фізичні особи - підприємці, юридичні особи.

Міський голова



К. Черниченко

**Експертний висновок**  
**Постійної комісії Волочиської міської ради з питань планування,**  
**фінансів, бюджету, соціально-економічного розвитку,**  
**промисловості та підприємництва про відповідність проекту рішення**  
**Волочиської міської ради**  
**«Про затвердження Порядку демонтажу незаконно встановлених**  
**тимчасових споруд на території Волочиської міської ОТГ»**  
**вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної**  
**регуляторної політики»**

Постійна комісія Волочиської міської ради з питань планування, фінансів, бюджету, соціально-економічного розвитку, промисловості та підприємництва керуючись статтею 30 регламенту Волочиської міської ради VII скликання, затвердженого рішенням другої сесії Волочиської міської ради VII скликання 28.12.2015 № 18-2/2015, на виконання статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянула проект рішення Волочиської міської ради «Про затвердження Порядку демонтажу незаконно встановлених тимчасових споруд на території Волочиської міської ОТГ» з аналізом його регуляторного впливу встановила наступне.

**I. Відповідність проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».**

На сьогодні у чинному законодавстві не визначено питання порядку розміщення, перенесення та демонтажу тимчасових споруд (раніше визначених законодавством як малі архітектурні форми) для провадження підприємницької діяльності, не сформовані вимоги до суб'єктів підприємницької діяльності щодо утримання та їх зовнішнього вигляду.

Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства від 21.10.2011 №244 затверджено Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності. Відповідно до пункту 2.30 Порядку у разі закінчення строку дії, анулювання паспорта прив'язки, самовільного встановлення ТС для провадження підприємницької діяльності, така ТС підлягає демонтажу.

Разом з тим, порядок, який регламентував би процедуру демонтажу ТС, відсутній. Дана проблема негативно впливає як на благоустрій міста Волочиськ, населених пунктів громади, так і на утримання в належному стані території громади, архітектурний вигляд населених пунктів та його економічний розвиток в цілому, оскільки у випадках закінчення строку дії, анулювання паспортів прив'язки, самовільного встановлення ТС, зазначені споруди власниками (користувачами), як правило не демонтуються, що порушує право територіальної громади на володіння, користування територією населених пунктів громади.

Проектом рішення передбачається затвердити Порядок та встановлення єдиних правил демонтажу тимчасових споруд на території громади.

В цілому при підготовці проекту регуляторного акта витримана послідовність регуляторної діяльності: проект відповідає цілям державної регуляторної політики, а також його включено до плану підготовки проектів регуляторних актів на 2017 рік, який оприлюднений на офіційному веб-сайті міської ради в мережі Інтернет.

При розробці регуляторного акта проведено такі регуляторні процедури:

- розміщено повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта на офіційному веб-сайті міської ради 20.12.2016 року.
- проект регуляторного акта разом з аналізом регуляторного впливу, розміщено на офіційному веб-сайті міської ради 20.12.2016 року.

Таким чином, проект регуляторного акта - «Про затвердження Порядку демонтажу незаконно встановлених тимчасових споруд на території Волочиської міської ОТГ» відповідає усім принципам державної регуляторної політики встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

## **2. Відповідність проекту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.**

Зазначену проблему пропонується вирішити шляхом затвердження Порядку та встановлення єдиних правил демонтажу тимчасових споруд:

- визначення та проведення аналізу проблеми, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінки важливості цієї проблеми:

- обґрунтування, чому визначена проблема потребує державного регулювання;

- обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів:

- визначення очікуваних результатів прийняття запропонованого регуляторного акта, у тому числі здійснення розрахунку очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, громадян та держави внаслідок дії регуляторного акта:

- визначення цілі державного регулювання;

- визначення та оцінка усіх прийнятних альтернативних способів досягнення встановлених цілей, у тому числі ті з них, які не передбачають безпосереднього державного регулювання господарських відносин:

- аргументування переваг обраного способу досягнення встановлених цілей;

- опису механізмів і заходів, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта;

- обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта:

- обґрунтованого доведення, що досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей є можливим з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян та держави;

- обґрунтованого доведення, що вигоди, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акта, виправдовують відповідні витрати у випадку, якщо витрати та/або вигоди не можуть бути кількісно визначені;

- оцінки можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи державної влади, органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги;

- оцінки ризику впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта,

- обґрунтування запропонованого строку чинності регуляторного акта;

- визначення показників результативності регуляторного акта;

- визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття.

Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що до повноважень міських рад належить питання регулювання земельних, містобудівних відносин.

У випадку повної відсутності регулювання розміщення та демонтажу тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності значно погіршується право територіальної громади на благоустрій населених пунктів, створюються умови для недобросовісної конкуренції.

Для розв'язання проблем демонтажу тимчасових споруд для провадження



підприємницької діяльності у Волочеській міській ОТГ пропонується механізм, який спирається на законодавчо врегульовані норми і не суперечить їм. Способами досягнення цілей регулювання є координація суб'єктів, задіяних у процесі виявлення, прийняття рішення щодо розміщення, проведення безпосереднього демонтажу тимчасових споруд та їх зберігання, а також повідомлення власника (користувача) тимчасових споруд про вищезазначені дії.

Реалізація запропонованого регуляторного акта буде здійснюватись шляхом розроблення місцевого нормативно-правового документу, який в рамках чинного законодавства надасть можливість розробити порядок та встановить єдині правила демонтажу тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на території Волочеської міської ОТГ.

Розробником регуляторного акта були враховані вимоги Земельного кодексу України, Законів України «Про основи містобудування», «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про благоустрій населених пунктів».

Цей регуляторний акт певним чином впливає на інтереси суб'єктів господарювання, громадян, органів місцевого самоврядування та виконавчої влади, а також підприємств, установ і організацій, що знаходяться на території Волочеської міської об'єднаної територіальної громади.

Визначена проблема потребує вирішення шляхом затвердження міською радою Порядку встановлення єдиних правил демонтажу тимчасових споруд на території громади.

Заходи, за допомогою яких буде здійснюватись відстеження результативності регуляторного акту в разі його прийняття:

1. Базове відстеження результативності буде проведено на етапі прийняття регуляторного акта.

2. Повторне відстеження результативності буде здійснено через рік після набуття чинності даним регуляторним актом.

3. Періодичне відстеження – через три роки після виконання заходів з повторного відстеження.

Відстеження результативності буде проведено статистичним та соціологічним методами.

Таким чином, проект регуляторного акта «Про затвердження Порядку демонтажу незаконно встановлених тимчасових споруд на території Волочеської міської ОТГ» відповідає вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

### 3. Узагальнений висновок

Проаналізувавши проект регуляторного акта, постійна комісія Волочеської міської ради вважає, що проект регуляторного акта – проект рішення міської ради «Про затвердження Порядку демонтажу незаконно встановлених тимчасових споруд на території Волочеської міської ОТГ» та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова постійної комісії  
міської ради з питань планування,  
фінансів, бюджету, соціально-економічного розвитку,  
промисловості та підприємництва

21.12.2016р



Л. Костецька