



**ЗОЛОТІВСЬКА  
МІСЬКА РАДА  
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ  
ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСТІ**

кв. Сонячний, 8А, м. Золоте,  
Луганська обл., 93295, Україна  
тел. /факс (06455) 4-30-98,  
E-mail: [zikinfo111@ukr.net](mailto:zikinfo111@ukr.net)  
Код ЄДРПОУ 04051738

**ЗОЛОТОВСКИЙ  
ГОРОДСКОЙ СОВЕТ  
ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ  
ЛУГАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

кв. Солнечный, 8А, г. Золотое,  
Луганская обл., 93295, Украина  
тел. /факс (06455) 4-30-98,  
E-mail: [zikinfo111@ukr.net](mailto:zikinfo111@ukr.net)  
Код ЄДРПОУ 04051738

23.11.2016 № 801

Голові Державної  
регуляторної служби  
Ляпіна К.М.

Виконавчий комітет Золотівської міської ради Попаснянського району на виконання ст.20 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», ст.21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» направляє на погодження проект рішення Золотівської міської ради «Про внесення змін в рішення №61/2 від 15.07.2016р. «Про встановлення на території м. Золоте місцевих податків і зборів».

Зазначений проект рішення з аналізом регуляторного впливу цього рішення, базовим відстеженням результативності розміщено в мережі Інтернет на сайті Попаснянської РДА у розділі «Місцеві ради», посилання <http://pps.loga.gov.ua/lsoviets/>.

Копія оприлюдненого повідомлення про оприлюднення проекту з метою одержання зауважень і пропозицій – додається.

Додаток на 19 арк.

Т.в.о. міського голови

С.Ю. Нехаєнко

0.13

Державна регуляторна служба України  
№ 9032/0/19-16 від 28.11.2016



ЗОЛОТІВСЬКА МІСЬКА РАДА  
ШОСТОГО СКЛИКАННЯ

СЕСІЯ  
ПРОЕКТ РІШЕННЯ

№

\_\_\_\_\_ 2016 р.  
м. Золоте

Про внесення змін в рішення №61/2  
від 15.07.2016р. «Про встановлення на  
території м. Золоте місцевих податків  
і зборів»

Розглянувши лист від 17.11.2016р. вих.№08/4-25-57 ДП «Первомайськвугілля» щодо зменшення відсотків від нормативної грошової оцінки земельних ділянок, звернення громадян щодо зменшення ставки податку на нежитлову нерухомість, що перебуває у власності фізичних осіб та проаналізувавши ситуацію і розрахунки, та з метою забезпечення надходжень до міського бюджету, керуючись статтями 7, 8, 10, 12, 265, 266, 267, 268-1, 269-289, 291-300 Податкового Кодексу України, Законом України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2016 році» № 909-VIII від 24.12.2015р., ст.12, 83 Земельного кодексу України, пунктом 24 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Золотівська міська рада

**В И Р І Ш И Л А:**

1. Внести зміни до п.5 додатку 1 до Положення про податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки до рішення Золотівської міської ради №61/2 від 15.07.2016р. «Про встановлення на території м. Золоте місцевих податків і зборів» виклавши його в наступній редакції:

5.1. Ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб становлять:

- для житлової нерухомості, що перебуває у власності фізичних осіб 0,5% розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 кв. метр бази оподаткування;
- для житлової нерухомості, що перебуває у власності юридичних осіб 1% розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 кв. метр бази оподаткування;
- для нежитлової нерухомості, що перебуває у власності фізичних осіб 0,01%

розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 кв. метр бази оподаткування;  
- для нежитлової нерухомості, що перебуває у власності юридичних осіб 1% розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 кв. метр бази оподаткування.

2. Внести зміни до п.11 додатку 1 додатку 3 Положення про плату за землю до рішення Золотівської міської ради №61/2 від 15.07.2016р. «Про встановлення на території м. Золоте місцевих податків і зборів» виклавши його в наступній редакції:

№ з/п	Вид земель	Ставка земельного податку у відсотках (%) від нормативної грошової оцінки земельної ділянки
11	Земельні ділянки які використовуються юридичними та фізичними особами, (в тому числі у разі переходу права власності на будівлі, споруди (їх частини), але право власності на які або право оренди (користування) у встановленому порядку не оформлено	1,0

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на комісію з питань промисловості, транспорту, торгівлі, зв'язку, екології, земельних відносин і першого заступника міського голови Нехаєнко С.Ю.

Т.в.о. міського голови

С.Ю.Нехаєнко

## АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту рішення Золотівської міської ради «Про внесення змін в рішення №61/2 від 15.07.2016р. «Про встановлення на території м.Золоте місцевих податків і зборів»

### I. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання:

Однією з проблем місцевої громади є недостатня наповнюваність місцевого бюджету, що не дозволяє виконувати місцеві бюджетні програми, забезпечити належний рівень життя жителів населених пунктів Золотівської міської ради.

Джерелами надходження коштів до місцевого бюджету, серед іншого, є податки та збори, які сплачуються суб'єктами господарської діяльності, зареєстрованими на території Золотівської міської ради, відповідно до Податкового кодексу України (ПКУ), та розміри ставок яких встановлюються місцевими радами.

Відповідно до статті 10 ПКУ місцеві ради обов'язково встановлюють єдиний податок та податок на майно в частині транспортного податку та плати за землю.

Пунктом 24 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» задекларовано, що встановлення розмірів ставок місцевих податків і зборів у межах, визначених законом, відноситься до виключної компетенції органів місцевого самоврядування.

Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки є складовою податку на майно та має об'єктом оподаткування житлову і нежитлову нерухомість та їх частки. Органи місцевого самоврядування повноважні на встановлення ставок та пільги щодо бази оподаткування, визначеної Податковим кодексом України.

Земельний податок пропонується внести зміни та встановити пільги.

Встановлення ставок місцевих податків і зборів, визначення об'єкту оподаткування, платників податків і зборів, податкового періоду та інших обов'язкових елементів дозволить забезпечити прозорість та відкритість діяльності органів місцевої влади.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так. Відсутність коштів місцевого бюджету не дозволяє виконувати бюджетні програми	
Держава	Так. Не дотримання соціальних стандартів, неможливість забезпечити якісний рівень життя призведе до підвищення рівня соціальної напруги, виникнення політичної на соціальної нестабільності в суспільстві	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	Так. Сплата податку в розмірах, встановлених міською радою	

Відповідно до Податкового кодексу України органи місцевого самоврядування самостійно встановлюють і визначають порядок сплати місцевих податків і зборів відповідно до переліку і в межах установлених граничних розмірів ставок.

### II. Цілі державного регулювання

- своєчасне поповнення міського бюджету;
- відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування при вирішенні питань щодо механізму справляння та порядок сплати єдиного податку;

- приведення рішень міської ради у відповідність до норм та вимог Податкового Кодексу України.
- встановлення доцільних та обґрунтованих розмірів ставок місцевих податків і зборів з урахуванням рівня платоспроможності суб'єктів господарювання та відповідно до Податкового кодексу України;
- збільшення надходжень до міського бюджету за рахунок встановлених місцевих податків та зборів;
- здійснення планування та прогнозування надходжень від місцевих податків та зборів при формуванні бюджету;
- забезпечення необхідних надходжень до міського бюджету.

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

#### 1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Відсутність регулювання. У разі не встановлення рішенням органу місцевого самоврядування місцевих податків і зборів, передбачених пунктом 10.3 статті 10 Податкового кодексу України, такі податки і збори сплачуються платниками у порядку, встановленому Податковим кодексом України за мінімальними ставками
Альтернатива 2	Встановлення місцевих податків і зборів рішенням Золотівської міської ради

#### 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

##### Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Збільшення кількості суб'єктів господарювання за причини мінімальних розмірів податків і зборів	Невиконання вимог чинного законодавства. Втрати бюджету через застосування мінімальних ставок збору, як це передбачено статтею 12.3.5 розділу I Податкового кодексу України
Альтернатива 2	Збільшення надходжень до бюджету міської ради. Підвищення рівня довіри до місцевої влади за причини встановлення доцільних та обґрунтованих розмірів ставок місцевих податків і зборів з урахуванням рівня платоспроможності суб'єктів господарювання	Існування ризику переходу діяльності суб'єктів господарювання в «тінь» за причини сплати податків і зборів.

##### Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Не виконання бюджетних програм, відсутність коштів на реалізацію соціальних проєктів
Альтернатива 2	Реалізація соціальних програм, зниження напруги у суспільстві	Можливе зниження кількості робочих місць та розміру заробітної плати у найманих працівників суб'єктів підприємництва у випадку переходу їх роботи «в тінь»

**Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання**

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	-	300	1500	1800
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	-	-	X

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Мінімальні витрати на сплату податків і зборів	Відсутні
Альтернатива 2	Відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування	Сплата податку за встановленими ставками

**ВИТРАТИ**

**на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта за Альтернативою 1**

Порядковий номер	Витрати	За перший рік
1	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	Приблизна сума, що заплатить один суб'єкт середнього або великого бізнесу
	Земельний податок	-
	Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки	-
2	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	
	Земельний податок	КІЛЬКІСТЬ СУБ'ЄКТІВ, ЩО ПЛАТЯТЬ ЦЕЙ ПОДАТОК - 0
	Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки	КІЛЬКІСТЬ СУБ'ЄКТІВ, ЩО ПЛАТЯТЬ ЦЕЙ ПОДАТОК - 0
3	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання)	-

**ВИТРАТИ**

**на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта за Альтернативою 2**

Порядковий номер	Витрати	За перший рік
1	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	
	Земельний податок	-

	Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки	0 грн.
2	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	
	Земельний податок	КІЛЬКІСТЬ СУБ'ЄКТІВ, ЩО ПЛАТЯТЬ ЦЕЙ ПОДАТОК - 0
	Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки	КІЛЬКІСТЬ СУБ'ЄКТІВ, ЩО ПЛАТЯТЬ ЦЕЙ ПОДАТОК - 0
3	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання)	0

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	0
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	0

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	2	Часткове вирішення існуючої проблеми. Надходжень бюджету не вистачить для реалізації усіх запланованих програм
Альтернатива 2	4	Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою; прийняття рішення відповідає вимогам чинного законодавства, приводить ставки по місцевим податкам і зборам у відповідність до вимог ПК України встановлення доцільних та обґрунтованих розмірів ставок місцевих податків і зборів з урахуванням рівня платоспроможності суб'єктів господарювання

Рейтинг	Вигоди	Витрати	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у
---------	--------	---------	---

результативності	(підсумок)	(підсумок)	рейтингу
Альтернатива 1	2	2	Відсутність надходжень до місцевого бюджету, підвищення соціальної напруги за причини погіршення якості життя членів громади
Альтернатива 2	4	1	Наповнення бюджету, збереження кількості суб'єктів підприємництва

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Не вибрана за причини недостатнього наповнення місцевого бюджету і відповідно, реалізації не всіх бюджетних програм	X
Альтернатива 2	Ця альтернатива є найбільш привабливою за наступними причинами: - забезпечує наповнення місцевого бюджету; - дозволяє реалізувати бюджетні програми та соціальні проекти Недоліки цієї альтернативи – перехід суб'єктів господарювання в «тінь» - легко виправляються та контролюються за причини не великої кількості суб'єктів господарювання та високою обізнаністю громадян зі справами громади.	Найбільшими зовнішніми ризиками є: - зміна діючого законодавства - підвищення рівня інфляції

Таким чином, для реалізації обрано альтернативу 2 - встановлення економічно обгрунтованих розмірів ставок місцевих податків і зборів, щоб суб'єкти господарювання могли сплачувати податки, а бюджет наповнювався.

#### V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання зазначеної проблеми пропонується встановлення Золотівською міською радою фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць; плати за землю, податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, визначення об'єкту оподаткування, платників податків і зборів, податкового періоду та інших обов'язкових елементів, відповідно до ПКУ.

Механізм вирішення визначеної проблеми:

- затвердження рішення «Про внесення змін в рішення №61/2 від 15.07.2016р. «Про встановлення на території м.Золоте місцевих податків і зборів»;
- інформування платників про встановлені правила справляння податків і зборів;
- сприяння веденню підприємницької діяльності суб'єктами господарювання, які є платниками місцевих податків і зборів, з метою росту рівня їх платоспроможності;
- забезпечення надходжень встановлених податків і зборів до міського бюджету.

Реалізація запропонованого регулювання буде здійснюватись шляхом впровадження наступних заходів:

- економіко-фінансові – пропонувані ставки місцевих податків і зборів дозволять підвищити загальну суму зібраних коштів, економічне і раціональне використання цих коштів;
- організаційні – розробка регуляторного акта відповідно до цілей державного регулювання; його оприлюднення; розгляд та прийняття відповідного рішення.



**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Витрат Золотівської міської ради на виконання вимог регуляторного акта не передбачено.

Зазначене регулювання стосується усіх суб'єктів господарювання, що зареєстровані на території Золотівської міської ради, у тому числі 300 одиниць суб'єктів малого підприємництва, що складає більше 17 відсотків від загальної кількості суб'єктів господарювання, тому проведено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва - Тест малого підприємництва (додаток 1 до АРВ).

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Термін дії регуляторного акта необмежений, або до прийняття змін чи скасування вищезазначеного рішення або внесення змін в діюче законодавство України.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Виходячи з мети державного регулювання для відстеження результативності даного регуляторного акта визначені такі статистичні показники:

**Надходження по місцевим податкам і зборам**

Найменування податків	2015 (факт)	2016 (план)	2017 Очікувані надходження, у зв'язку з прийняттям рішення
Податок на нерухоме майно, відмінне від земельного податку	5,2 тис.грн.	2,4 тис.грн.	3,0 тис.грн.
Плата за землю	160,0 тис.грн.	267,9 тис.грн.	270,0 тис.грн.

Показник	I квартал 2017	II квартал 2017	III квартал 2017	IV квартал 2017
Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів	171,9	171,9	171,9	171,8
кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта	1500	1500	1500	1500
розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта	Розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання на сплату податків і зборів, по відношенню до 2016 року, не збільшиться			
рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта	Всі суб'єкти малого підприємництва будуть проінформовані про рішення міської ради шляхом висвітлення на сайті Попаснянської районної ради			
Кількість суб'єктів малого підприємництва, що підпадають під дію регулювання	300	300	300	300

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Для здійснення відстеження результативності регуляторного акта планується використання лише статистичних показників з можливим проведенням соціологічного опитування. Здійснення повторного відстеження результативності регуляторного акта буде проведено не раніше ніж через рік після набрання ним чинності.

Перегляд даного рішення може бути здійснений у випадку виникнення відповідної необхідності, змін у чинному законодавстві або на підставі аналізу звіту про відстеження регуляторного акту.

Т.в.о. міського голови



С.Ю. Нехаєнко

Додаток 1

до аналізу регуляторного впливу до проекту рішення «Про внесення змін в рішення №61/2 від 15.07.2016р. «Про встановлення на території м.Золоте місцевих податків і зборів»

**ТЕСТ**  
**малого підприємництва (М-Тест)**

**1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання**

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з "10" вересня 2016 р. по "20" жовтня 2016 р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1.	Опитування	8 осіб: 3 посадовці 5 СПД	Ознайомлення представників малого бізнесу з пропонуваними розмірами податків. Не отримано негативних відгуків. Посадовці проінформували про наступне: заступник міського голови - про кількість суб'єктів господарювання на території; заступник міського голови - про необхідні кошти для виконання соціальних проектів та бюджетних програм
2.	Телефонні консультації	3 СПД	Отримано інформацію від ФОП Осадчого В.А., ФОП Остафічук О.М., ФОП Заярного В.Г. про можливість сплачувати податків

**2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):**

- кількість суб'єктів малого підприємництва, що сплачують податок на нерухоме майно, на яких поширюється регулювання: 10, надходження на 2016 рік становить 2,4 тис.грн.  
питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 %
- кількість суб'єктів малого підприємництва, що сплачують земельний податок – 74 платників, надходження 267,9 тис.грн.  
питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів

господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 %

### 3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання		
1.	Сплата податків, у тому числі	
	Сплата земельного податку	178,6 грн./рік
	Сплата податку на нерухоме майно, відмінне від земельного податку	70,00 грн./рік
3	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	Платники земельного податку – 1500 Платники податку на нерухоме майно - 10
4	Сумарно, гривень	248,6 тис. грн.

Адміністративні процедури для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування – НЕ ВСТАНОВЛЮЮТЬСЯ ПРОЕКТОМ РІШЕННЯ МІСЬКОЇ РАДИ

Бюджетні витрати органів місцевого самоврядування на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва, що встановлюється цим рішенням, не передбачаються.

### 4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	248,6 тис. грн.
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	-
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	248,6 тис. грн.
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	-
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	248,6 тис. грн.

### Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

На основі аналізу статистичних даних, що надані відділом бухгалтерського обліку та звітності виконавчого комітету Золотівської міської ради визначено, що зазначена сума є прийнятною для суб'єктів малого підприємництва і впровадження компенсаторних (пом'якшувальних) процедур не потрібно.

Т.в.о. міського голови



С.Ю. Нехасенко

## ЗВІТ

### про базове відстеження результативності регуляторного акту – проект рішення Золотівської міської «Про внесення змін в рішення №61/2 від 15.07.2016р. «Про встановлення на території м.Золоте місцевих податків і зборів»

1. Вид та назва регуляторного акта, результативність якого відстежується: Рішення Золотівської міської ради «Про внесення змін в рішення №61/2 від 15.07.2016р. «Про встановлення на території м.Золоте місцевих податків і зборів».
2. Назва виконавця заходів з відстеження: заступник міського голови виконавчого комітету Золотівської міської ради.

#### 3. Цілі прийняття акта:

Проект рішення «Про внесення змін в рішення №61/2 від 15.07.2016р. «Про встановлення на території м.Золоте місцевих податків і зборів» розроблено з ціллю:

- виконання вимог Податкового кодексу України;
- встановлення місцевих зборів на території міста;
- встановлення оптимальних розмірів місцевих податків і зборів;
- забезпечення повноти сплати місцевих зборів до бюджету міста.

#### 4. Строк виконання заходів з відстеження від 20.07.2016 року до 20.11.2016 року

#### 5. Тип відстеження

Базове

#### 5. Методи одержання результатів відстеження

Для проведення базового відстеження використовувався статистичний метод. Відстеження результативності регуляторного акта проведено відповідно фактичних надходжень до бюджету міста від суб'єктів господарювання, які сплачують місцеві податки і збори.

#### 6. Дані та припущення, на основі яких відстежувалася результативність, а також способи одержання даних

Враховуючи цілі регулювання, для відстеження результативності регуляторного акта були визначені такі показники результативності:

- обсяг надходжень місцевих податків та зборів до бюджету міста;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання – платників місцевих податків і зборів.

#### 7. Кількісні та якісні значення показників результативності

Показники результативності	Обсяг надходжень за 2014 рік, тис.грн.	Обсяг надходжень за 2015 рік, тис.грн.	Відхилення, тис.грн.
Місцеві податки і збори, всього:	473,2	281,7	-91,5
податок на нерухоме майно	-	5,2	+5,2
Земельний податок	454,4	84,8	-369,6
Орендна плата за землю	-	75,2	+75,2
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання – платників місцевих податків і зборів	Проект рішення «Про внесення змін в рішення №61/2 від 15.07.2016р. «Про встановлення на території м.Золоте місцевих податків і зборів» оприлюднювалось у районній газеті «Попаснянський вісник» та на сайті Попаснянської районної ради у визначені терміни		

## **8. Оцінка результатів реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей**

За результатами аналізу надходжень місцевих податків і зборів можна зробити висновок, що загалом спостерігається збільшення таких надходжень.

Проте, спостерігається зменшення надходжень по збору за провадження деяких видів підприємницької діяльності в порівнянні з 2014 роком на 91,5 тис.грн. Це пояснюється скасуванням даного збору відповідно до Закону України «Про внесення змін в Податковий Кодекс України та деяких законодавчих актів України щодо податкової реформи від 28.12.2014року №71-УІІІ.

Усі прийняті рішення міської ради про встановлення місцевих податків і зборів, їх розмірів, проекти рішень разом із аналізами регуляторного впливу оприлюднювались у районній газеті «Попаснянський вісник» та на сайті Попаснянської районної ради у визначені терміни, що свідчить про високий рівень поінформованості суб'єктів господарювання-платників місцевих податків і зборів.

Крім цього, проект рішення Золотівської міської ради «Про внесення змін в рішення №61/2 від 15.07.2016р. «Про встановлення на території м.Золоте місцевих податків і зборів» розглянуто на депутатській постійній комісії міської ради з питань бюджету та фінансів, економічного та соціального розвитку міста. Пропозиції включено до проекту рішення.

Прийняття даного регуляторного акта дасть можливість привести регулювання у відповідність з Податковим кодексом України.

Показником результативності регуляторного акта - проекту рішення Золотівської міської ради «Про внесення змін в рішення №61/2 від 15.07.2016р. «Про встановлення на території м.Золоте місцевих податків і зборів» є збільшення надходжень місцевих податків і зборів до бюджету міста у 2017 році.

Прийняття даного регуляторного акта по сприятиме наповненню дохідної частини бюджету для забезпечення реалізації соціально-економічного розвитку міста.

Т.в.о. міського голови



С.Ю. Нехаєнко

**Експертний висновок**  
**постійної комісії Золотівської міської ради з питань бюджету та**  
**фінансів, економічного та соціального розвитку міста щодо**  
**регуляторного впливу проекту регуляторного акта – рішення міської ради**  
**«Про внесення змін в рішення №61/2 від 15.07.2016р. «Про встановлення**  
**на території м.Золоте місцевих податків і зборів» та аналізу його**  
**регуляторного впливу.**

Відповідальна комісія – постійна комісія Золотівської міської ради з питань бюджету та фінансів, економічного та соціального розвитку міста, (надалі – постійна комісія), керуючись статтями 4,8,34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянула проект рішення Золотівської міської ради «Про внесення змін в рішення №61/2 від 15.07.2016р. «Про встановлення на території м.Золоте місцевих податків і зборів» та встановила наступне.

Розробником регуляторного акта є виконавчий комітет Золотівської міської ради. Проект рішення підготовлено на підставі Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Податкового кодексу України, Земельного кодексу України, на дотримання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

**1.Відповідність проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»**

Проаналізувавши проект регуляторного акта, постійна комісія визначає наступне. Ситуація яка вплинула на необхідність його розробки свідчить про необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми. Необхідно чітко визначити розмір ставок, податків і зборів, які можуть мати місце на території Золотівської міської ради. Зокрема, це податок на майно до складу якого входить: податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, транспортний податок, плата за землю, єдиний податок.

У зв'язку з набранням чинності з 01 січня 2016 року набрав чинності Закон України від 24.12.2015 року №909- VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2016 році», відповідно до Податкового кодексу України, відносини, що виникають у сфері справляння податків і зборів, регулюються Податковим кодексом України та відповідно до статті 12 цього Кодексу передбачено, що рішення про встановлення місцевих податків та зборів на певній території, в межах визначених повноважень, приймають сільські, селищні, міські ради.

Під час проведення публічної експертизи, пропозицій, від членів територіальної громади, суб'єктів господарювання, не надходило.

В цілому при підготовці проекту регуляторного акта витримана послідовність регуляторної діяльності: проект відповідає цілям державної регуляторної політики, а також його включено до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2017 рік. Повідомлення про оприлюднення проекту рішення Золотівської міської ради «Про внесення змін в рішення №61/2 від 15.07.2016р. «Про встановлення на території м.Золоте місцевих податків і зборів» розміщено 22.10.2016 в мережі Інтернет на офіційному веб-сайті Попаснянської районної ради у розділі «Місцеві ради»: посилання <http://pps.loga.gov.ua/Isoviets/>. Повідомлення про оприлюднення проекту рішення Золотівської міської ради «Про внесення змін в рішення №61/2 від 15.07.2016р. «Про встановлення на території м.Золоте місцевих податків і зборів» з метою отримання зауважень та пропозицій оприлюднено в районній газеті «Попаснянський вісник» в № 42(877) від 21.10.2016 року.

Таким чином, проект регуляторного акта – проект рішення міської ради «Про внесення змін в рішення №61/2 від 15.07.2016р. «Про встановлення на території м.Золоте місцевих податків і зборів» відповідає усім принципам державної регуляторної політики встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність та прозорість.

Таким чином, проект регуляторного акту – проект рішення Золотівської міської ради «Про внесення змін в рішення №61/2 від 15.07.2016р. «Про встановлення на території м.Золоте місцевих податків і зборів» відповідає усім принципам державної регуляторної політики встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

Затвердження ставок, податків передбачених проектом рішення Золотівської міської ради дасть можливість міській раді одержати більше додаткових коштів для реалізації програм соціально-економічного розвитку територіальної громади м. Золоте.

**2. Відповідність проекту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.**

У зв'язку з набранням чинності з 01 січня 2016 року набрав чинності Закон України від 24.12.2015 року №909- VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2016 році», органи місцевого самоврядування повинні забезпечити прийняття рішень про встановлення місцевих податків та зборів на власній території.

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Золотівської міської ради «Про внесення змін в рішення №61/2 від 15.07.2016р. «Про



встановлення на території м.Золоте місцевих податків і зборів» було підготовлено до оприлюднення проекту регуляторного акту з метою одержання зауважень та пропозицій.

Під час проведення публічної експертизи, пропозицій, від членів територіальної громади, суб'єктів господарювання, не надходило.

Регуляторний акт спрямований на однозначне тлумачення відомостей, що містяться в рішенні, оскільки має вплив на визначення розміру непрямого податку на споживання окремих видів товарів (продукції), визначених Податковим кодексом України як податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки з фізичних та юридичних осіб, які є власниками об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості розташованих на території Золотівської міської ради, земельного податку й річного розміру орендної плати за користування земельними ділянками.

Запропонований регуляторний акт має вплив на суб'єктів господарювання, які здійснюють підприємницьку діяльність на території Золотівської міської ради.

Регуляторний акт забезпечує:

- отримання пропозицій від юридичних та фізичних осіб щодо встановлення ставок оподаткування;
- проведення моніторингу ставок оподаткування на території Золотівської міської ради;
- інформування суб'єктів підприємницької діяльності про вимоги прийнятого регуляторного акту.

Даний регуляторний акт мотивує суб'єктів господарювання, органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування виконувати встановлені вимоги тому, що:

- положення даного акту прості;
- чітко врегульовані права та обов'язки суб'єктів, на яких поширюється вказаний акт;
- вартість виконання вимог, встановлених актом нижча, ніж вартість ухилення від виконання таких вимог.

Єдиним законодавчо визначеним шляхом розв'язання викладеної проблеми є державне регулювання відносин, визначене Податковим кодексом України.

Регулювання впливає на інтереси кожного з трьох учасників регуляторного процесу: територіальної громади, суб'єктів господарювання та органів місцевого самоврядування:

<i>Сфера інтересів</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
Територіальна громада міста	Спрямування коштів на здійснення програм соціально-економічного розвитку, фінансування міського господарства	Додаткових витрат немає. Обов'язкові платежі податкового характеру
Суб'єкти господарювання	Забезпечить прозорий механізм справляння податку на майно в тому числі: податку на нерухоме	Обов'язкові платежі податкового характеру

	майно, відмінне від земельної ділянки, плати за землю	
Органи місцевого самоврядування	Отримання надходжень до місцевого бюджету	Витрати на підготовку та оприлюднення цього регуляторного акту

Основною метою прийняття цього регуляторного акту є встановлення, податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, ставок земельного податку, визначення розмірів орендної плати при укладанні договорів оренди землі на території Золотівської міської ради та отримання до міського бюджету додаткових надходжень.

У ході пошуку альтернативних способів досягнення визначених цілей доцільно розглянути такі можливості:

альтернативою може бути неприйняття рішення про встановлення місцевих податків, однак це спричинить втрати доходної частини міського бюджету, тому інші способи запровадження місцевих податків, на території Золотівської міської ради, які б дали можливість досягнути визначених цілей, крім прийняття відповідного рішення, відсутні.

Дія ухваленого регуляторного акту забезпечить оперативне реагування на результати його впровадження, сприятиме подальшому розвитку підприємництва на території міської ради, стабільним надходженням до міського бюджету місцевих податків та зборів.

Проект регуляторного акту доведений до відома суб'єктам господарювання через офіційний веб-сайт Попаснянської районної ради в мережі Інтернет <http://pps.loga.gov.ua/lsoviets/>.

Упровадження та виконання вимог регуляторного акта не залежить від ресурсів органів місцевого самоврядування.

При змінах у чинному законодавстві України та за результатами відстеження результативності дії запропонованого регуляторного акту, якщо такі впливатимуть на його дію, до нього будуть вноситися відповідні коригування.

Зазначений проект нормативно-правового акту є загальнообов'язковим до застосування на території Золотівської міської ради та має необмежений термін дії. В разі внесення змін до Податкового кодексу в частині справляння місцевих податків, відповідні зміни будуть внесені до цього регуляторного акта.

В разі потреби, за підсумками аналізу відстеження його результативності, до нього також будуть вноситися необхідні зміни та доповнення.

Головними показниками результативності дії запропонованого регуляторного акта є:

- динаміка кількості платників (в розрізі місцевих податків);
- обсяги надходжень відповідних місцевих податків до міського бюджету.

Крім того, окремі показники: площа житлових та нежитлових приміщень, що підлягають оподаткуванню; площа земельних ділянок, що оподатковується.

Відповідно до частини 5 статті 12 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» рівень поінформованості суб'єктів господарювання, фізичних осіб з основних положень рішення визначається чисельністю осіб, які ознайомляться з рішенням. Для зацікавлених осіб Золотівської міської ради такими джерелами інформації є:

- газета «Попаснянський вісник»;
- в мережі Інтернет на офіційному веб-сайті Попаснянської районної ради у розділі «Місцеві ради»: посилання <http://pps.loga.gov.ua/lsoviets/>.


Таким чином, проект регуляторного акту – рішення Золотівської міської ради «Про внесення змін в рішення №61/2 від 15.07.2016р. «Про встановлення на території м.Золоте місцевих податків і зборів» відповідає усім принципам державної регуляторної політики встановленим статтею 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Аналіз регуляторного акта розроблено на виконання вимог статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

### **3. Узагальнений висновок**

Проаналізувавши проект регуляторного акту, постійна комісія Золотівської міської ради з питань бюджету та фінансів, економічного та соціального розвитку Золотівської міської ради вважає, що проект регуляторного акту – проект рішення Золотівської міської ради «Про внесення змін в рішення №61/2 від 15.07.2016р. «Про встановлення на території м.Золоте місцевих податків і зборів», аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

*Голова постійної комісії з питань  
бюджету та фінансів, економічного  
та соціального розвитку*

 **О.В.Антоненко**

