



УКРАЇНА
Харківська область
Куп'янська міська рада
Управління містобудування, архітектури та земельних відносин
63701, м. Куп'янськ, вул. Петра Іванова, буд. 1, тел./факс. 5-10-87

№ 219-10

від «15» березня 2017 р.

**Голові Державній
регуляторній службі України**

Ляпіній К.

Відповідно до ст. 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11 вересня 2003 року № 1160-V подаємо Вам для підготовки у встановленому Кабінетом Міністрів України порядку пропозицій щодо удосконалення проекту регуляторного акта відповідно до принципів регуляторної політики наступні документи:

- проект регуляторного акта «Порядок розміщення та демонтажу тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності у м. Куп'янськ»;

- проект рішення сесії Куп'янської міської ради Харківської області «Про затвердження Порядку розміщення та демонтажу тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності у м. Куп'янськ»;

- аналіз регуляторного впливу проекту регуляторного акта «Порядок розміщення та демонтажу тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності у місті Куп'янськ»;

- експертний висновок постійної комісії Куп'янської міської ради Харківської області з правових питань, боротьби з корупцією, контролю за дотриманості законності, кадрової політики, депутатської діяльності та етики про відповідність проекту регуляторного акта «Порядок розміщення та демонтажу тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності у м. Куп'янськ» вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11.09.2003 р. № 1160-VI.

**З повагою,
Начальник Управління**

О. В. Кошелева-Скляр

Солодухіна 5 10 87

0.31

Державна регуляторна служба України
№ 2693/0/19-17 від 21.03.2017





УКРАЇНА
ХАРКІВСЬКА ОБЛАСТЬ
КУП'ЯНСЬКА МІСЬКА РАДА
СЕСІЯ VII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ № _____

м. Куп'янськ

від « ____ » _____ 2017 р.

*Про затвердження Порядку
розміщення та демонтажу
тимчасових споруд
для провадження
підприємницької діяльності
у м. Куп'янськ*

Враховуючи необхідність приведення місцевих нормативно-правових актів у відповідність до вимог чинного законодавства, з метою координації заходів щодо впорядкування розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності в м. Куп'янськ, відповідно до норм Цивільного кодексу України, Земельного кодексу України, законів України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про благоустрій населених пунктів», «Про оренду землі», «Про адміністративні послуги», наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 р. № 244 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності», керуючись статтею 25, частиною першою статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», враховуючи рекомендації постійної комісії міської ради з питань комунальної власності, земельних відносин, архітектури, містобудування та охорони навколишнього середовища **КУП'ЯНСЬКА МІСЬКА РАДА ВИРІШИЛА:**

1. Затвердити Порядок розміщення та демонтажу тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності у м. Куп'янськ (далі -- Порядок, додається).
2. Рішення XVI сесії Куп'янської міської ради VI скликання від 16.12.2011 року № 553-VI «Про затвердження Положень про Порядок розміщення тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності в місті Куп'янськ та про Порядок звільнення земельних ділянок, що зайняті без правових підстав та належать до комунальної власності територіальної громади міста Куп'янськ» визнати таким, що втратило чинність.
3. Організацію виконання даного рішення покласти на управління містобудування, архітектури та земельних відносин Куп'янської міської ради (Кошелева-Скляр О.В.).
4. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію міської ради з питань комунальної власності, земельних відносин, архітектури, містобудування та охорони навколишнього середовища (Говоров В.С.).

МІСЬКИЙ ГОЛОВА

О.В. ВОЙТЮК

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
(відповідно до статті 8 Закону України
«Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»)

Проект регуляторного акту
«Порядок розміщення та демонтажу тимчасових споруд
для провадження підприємницької діяльності у місті Куп'янськ»

Регуляторний орган – Куп'янська міська рада Харківської області.
Розробник регуляторного акту – управління містобудування, архітектури та земельних відносин Куп'янської міської ради Харківської області.
Контактний телефон: (05742) 5-10-87
e-mail: yma_ta_zv@ukr.net

1. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом регулювання

Ст. 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» передбачено, що розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади з питань будівництва, містобудування та архітектури. Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства від 21.10.2011 р. № 244 затверджено Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності (далі – Порядок).

Разом з тим ст. 14 Конституції України передбачено, що земля є основним національним багатством, що перебуває під особливою охороною держави. Право власності на землю гарантується. Це право набувається і реалізується громадянами, юридичними особами та державою виключно відповідно до закону, при цьому встановлено, що матеріальною і фінансовою основою місцевого самоврядування є рухоме і нерухоме майно, доходи місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальної громади міста. Умови, підстави та порядок набуття та реалізації права на землю регламентовано земельним законодавством України. Згідно зі ст.ст. 125, 126 Земельного кодексу України право власності на земельну ділянку, а також право оренди земельної ділянки виникають з моменту державної реєстрації цих прав та оформлюється відповідно до Закону України «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень».

На території м. Куп'янськ, м. Куп'янськ смт Куп'янськ-Вузловий, м. Куп'янськ смт Ківшарівка (далі – міста) існують непоодинокі випадки порушення наведених принципів, зокрема, самовільне зайняття та використання земельних ділянок без належних правових підстав, тому є мета врегулювання механізму реалізації коштів до місцевого бюджету для успішної реалізації програм соціально-економічного розвитку міста, реалізації принципу платності використання землі, керуючись ст. 206 Земельного кодексу України, де чітко сказано, що використання землі в Україні є платним. Таким чином, згідно рішення сесії Куп'янської міської ради Харківської області (далі – міська рада) за користування земельними ділянками, на яких розташовані тимчасові споруди для провадження підприємницької діяльності, з моменту прийняття відповідного рішення міської ради та до часу оформлення документа на право власності (користування) вищевказаних земельних ділянок користувач земельної ділянки сплачує міській раді за окремим договором втрати від недоотримання коштів за фактичне землекористування.

Відповідно до пункту 2.30 Порядку, у разі закінчення строку дії анулювання паспорта прив'язки, самовільного встановлення тимчасових споруд (далі – ТС)

для провадження підприємницької діяльності, така ТС підлягає демонтажу. Разом з цим порядок, який регламентував би чітку процедуру демонтажу ТС, відсутній. Дана проблема негативно впливає як на благоустрій міста та утримання в належному стані його території, так і на архітектурний вигляд міста та його економічний розвиток в цілому, оскільки у випадках закінчення строку дії, анулювання паспорту прив'язки ТС, самовільного встановлення ТС, зазначені споруди власниками (користувачами), як правило, не демонтуються, що порушує право територіальної громади міста на володіння, користування, розпорядження земельними ділянками комунальної власності, на яких розташовані ці ТС.

З огляду на вищевикладене, вирішення окреслених проблем неможливе за допомогою ринкових механізмів або чинних регуляторних актів та потребує негайного правового врегулювання органами місцевого самоврядування з метою реалізації прав підприємців на ведення господарської діяльності. Прийняття даного регуляторного акту дасть можливість врегулювати порядок стосовно розміщення та демонтажу ТС для провадження підприємницької діяльності на території міста.

З метою удосконалення порядку розміщення ТС та чіткої деталізації процедури демонтажу тимчасових споруд у місті було підготовлено проект регуляторного акту «Порядок розміщення та демонтажу тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності у місті Куп'янськ».

2. Мета та цілі регулювання

Зазначений регуляторний акт підготовлений з метою визначення чіткої процедури стосовно розміщення та демонтажу тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності у місті.

Цілями державного регулювання є: покращення благоустрою та збереження архітектурного вигляду міста, ефективне використання ресурсів територіальної громади, збереження охоронних зон інженерних мереж міста, встановлення єдиного порядку демонтажу ТС на території міста.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення встановлених цілей

Альтернативними способами досягнення визначених цілей є:

Перша альтернатива: відсутність чіткого порядку демонтажу ТС чинить перешкоди для планування і забудови, благоустрою території міста, тому не є прийнятним. Заборона розміщення ТС також не може вважатись прийнятною альтернативою тому, що гальмує розвиток підприємницької діяльності у місті, зменшує додатковий дохід до міського бюджету та збільшує рівень безробіття.

Друга альтернатива: Прийняття запропонованого регуляторного акту «Порядок розміщення та демонтажу тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності у м. Куп'янськ» дасть можливість вирішення актуальних питань механізму розміщення та демонтажу ТС.

4. Механізми та заходи, що пропонуються для розв'язання проблеми

Для розв'язання проблеми розміщення та демонтажу тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності у м. Куп'янськ пропонуються способи досягнення цілей регулювання, а саме - координація суб'єктів, задіяних у процесі виявлення самовільно встановлених ТС, прийняття рішення щодо розміщення ТС, проведення безпосереднього демонтажу ТС та їх зберігання, а також повідомлення власника (користувача) ТС про вищезазначені дії.

Запропонований механізм дії даного проекту регуляторного акту відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, адекватності, ефективності, прозорості, передбачуваності.

Реалізація запропонованого регуляторного акту буде здійснюватись шляхом розроблення місцевого нормативно-правового документу, який в рамках чинного законодавства надасть можливість розробити порядок та встановить єдині правила розміщення та демонтажу тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності у місті Куп'янськ.

5. Можливість досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акту

Можливість досягнення визначених цілей регуляторного акту забезпечується у разі виконання суб'єктами господарювання, підприємствами, установами, організаціями різних форм власності, їх керівниками, працівниками, громадянами вимог порядку запропонованого проекту регуляторного акту.

6. Очікувані результати від прийняття регуляторного акту

Результати прийняття регуляторного акту будуть оцінені за допомогою методу вигод та витрат, який показує соціальну і економічну доцільність такого регулювання та здійснюється за формою:

Вигоди	Витрати
Сфера інтересів держави (міська влада)	
1. Покращення та збереження архітектурного вигляду міста 2. Затвердження чіткого механізму розміщення та демонтажу ТС 3. Збереження охоронних зон інженерних мереж міста	1. Витрати пов'язані з впровадженням та контролем за дотриманням вимог регуляторного акту
Сфера інтересів суб'єктів господарювання	
1. Встановлення єдиного порядку розміщення та демонтажу ТС на території міста	1. Грошові та часові витрати, пов'язані з отриманням дозвільної документації на встановлення ТС 2. Витрати на демонтаж ТС
Сфера інтересів громади	
1. Покращення благоустрою міста 2. Збереження архітектурного вигляду міста 3. Збереження охоронних зон інженерних мереж міста	Відсутні

7. Строк дії регуляторного акту

Строк дії регуляторного акта необмежений. У разі зміни законодавства або з інших причин до регуляторного акта можна вносити зміни та доповнення.

8. Показники результативності акту

Показниками результативності даного регуляторного акту є:

1. Кількість поданих суб'єктами господарювання заяв стосовно розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.
2. Кількість суб'єктів господарювання, якими отримані паспорти прив'язки ТС для провадження підприємницької діяльності(або продовжено строк дії паспорту прив'язки ТС).
3. Кількість договорів, на підставі яких здійснюється право користування земельними ділянками (для розміщення ТС).
4. Розмір надходження коштів у місцевий бюджет.
5. Проведення благоустрою та озеленення прилеглої території до тимчасових споруд.
6. Кількість демонтованих ТС.

9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності акту

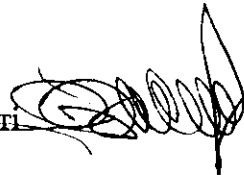
Базове відстеження результативності вищезазначеного регуляторного акту буде здійснюватися відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Повторне відстеження регуляторного акта буде здійснено через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом.

Періодичні відстеження планується проводити один раз на кожні три роки, починаючи з дня виконання заходів щодо повторного відстеження, з метою подальшого вдосконалення рішення сесії міської ради.

Начальник управління містобудування,
архітектури та земельних відносин

Куп'янської міської ради Харківської області



О. В. Кошелева-Скляр

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК

постійної комісії Куп'янської міської ради Харківської області
з правових питань, боротьби з корупцією, контролю за дотриманням законності,
кадрової політики, депутатської діяльності та етики
про відповідність проекту регуляторного акта
«Порядок розміщення та демонтажу тимчасових споруд для провадження
підприємницької діяльності у м. Куп'янськ»
вимогам статей 4 та 8 Закону України
«Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»
від 11.09.2003 р. № 1160-VI

Даний експертний висновок підготовлено відповідно до вимог ст. 34 Закону України
«Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Розробник проекту регуляторного акта – управління містобудування, архітектури
та земельних відносин Куп'янської міської ради Харківської області.

Проект регуляторного акта «Порядок розміщення та демонтажу тимчасових споруд
для провадження підприємницької діяльності у м. Куп'янськ» відповідає принципам
державної регуляторної політики, визначеним у ст. 4 Закону України «Про засади державної
регуляторної політики у сфері господарської діяльності», зокрема:

Принцип державної регуляторної політики	Яким чином забезпечено дотримання принципу під час розробки проекту регуляторного акта
доцільність – обгрунтована необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми	Дотримання принципу доцільності забезпечено шляхом всебічного аналізу проблеми, яка полягає в існуванні непоодиноких випадках порушень стосовно розміщення тимчасових споруд на території міста для провадження підприємницької діяльності, зокрема самовільне зайняття та використання земельних ділянок без належних правових підстав.
адекватність – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з прийнятних альтернатив	Дотримання принципу адекватності забезпечено шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта, що дасть можливість вирішення актуальних питань механізму розміщення та демонтажу тимчасових споруд на території міста. Під час розробки проекту регуляторного акта було розглянуто два альтернативних способи розв'язання проблеми, зокрема: 1. відсутність чіткого порядку демонтажу тимчасових споруд, що чинить перешкоди для планування і забудови, благоустрою території міста. Заборона розміщення тимчасових споруд також не може вважатись прийнятною альтернативою тому, що гальмує розвиток підприємницької діяльності у місті, зменшує додатковий дохід до міського бюджету та збільшує рівень безробіття; 2. прийняття запропонованого регуляторного акта, що дасть можливість вирішення актуальних питань механізму розміщення та демонтажу тимчасових споруд на території міста.
ефективність – забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів	Дотримання принципу ефективності забезпечено шляхом запровадження регулювання, що дозволить отримати максимально можливі позитивні результати, а саме – координація суб'єктів господарювання, задіяних у процесі виявлення самовільно встановлених тимчасових споруд,

за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави	прийняття рішення щодо розміщення тимчасових споруд, проведенням безпосереднього демонтажу тимчасових споруд та їх зберігання, а також повідомлення власника (користувача) тимчасової споруди про вищезазначені дії.
збалансованість – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави	Дотримання принципу збалансованості забезпечено шляхом розробки проекту регуляторного акта, який встановлює регулювання, що унеможливило отримання усіх вигод одним із трьох основних суб'єктів (громадяни, держава, суб'єкти господарювання) за рахунок витрат інших суб'єктів.
передбачуваність – послідовність регуляторної діяльності, відповідність її цілям державної політики, а також планам з підготовки проектів регуляторних актів, що дозволяє суб'єктам господарювання здійснювати планування їхньої діяльності	Дотримання принципу передбачуваності забезпечено шляхом своєчасного планування та внесення проекту регуляторного акта «Порядок розміщення та демонтажу тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності у м. Куп'янськ» до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2017 рік, затвердженого рішенням Куп'янської міської ради Харківської області XVII сесії VII скликання від 25.11.2016 р. та оприлюдненого в строк, відповідно до ст.7 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».
прозорість та врахування громадської думки – відкритість для фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань дій регуляторних органів на всіх етапах їх регуляторної діяльності, обов'язковий розгляд регуляторними органами ініціатив, зауважень та пропозицій, наданих у встановленому законом порядку фізичним та юридичними особами, їх об'єднаннями, обов'язковість і своєчасність доведення прийнятих регуляторних актів до відома фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, інформування громадськості про здійснення регуляторної діяльності	Дотримання принципу прозорості та врахування громадської думки забезпечено шляхом: 1. своєчасного планування та внесення проекту регуляторного акта до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2017 рік, затвердженого рішенням Куп'янської міської ради Харківської області XVII сесії VII скликання від 25.11.2016 р. та оприлюдненого в строк, відповідно до ст.7 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»; 2. оприлюднення повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта з метою зауважень та пропозицій у газеті «Вісник Куп'янщини» та на офіційному веб-сайті Куп'янської міської ради у встановлені законом строки; 3. встановлення строку для прийняття зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань в 40 днів з дня оприлюднення проекту регуляторного акта разом із відповідним аналізом регуляторного впливу; 4. своєчасного оприлюднення проекту регуляторного акта разом із аналізом регуляторного впливу, не пізніше 5 робочих днів з дня оприлюднення повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта з метою зауважень та пропозицій; 5. прийняття протягом строку (40 днів), визначеного у повідомленні про оприлюднення проекту регуляторного акта із відповідним аналізом регуляторного впливу. Протягом встановленого строку була отримана 1 пропозиція. За результатами її розгляду частково враховано та внесено зміни до проекту регуляторного акта та частково мотивовано відхилено, про що було проінформовано заявника, який надав пропозицію.

Проект регуляторного акта «Порядок розміщення та демонтажу тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності у м. Куп'янськ» відповідає вимогам, визначеним у ст. 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», зокрема розробником у процесі підготовки аналізу регуляторного впливу здійснено наступне:

Розділ аналізу регуляторного впливу	Вимоги до змістовного наповнення розділу
Визначення та аналіз проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання; обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів та діючих регуляторних актів і потребує державного регулювання.	При визначенні проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, зазначаються причини та умови виникнення проблеми; обґрунтування неможливості її розв'язання за допомогою ринкових механізмів або чинних регуляторних актів; суб'єктів, на яких проблема справляє негативний вплив.
Визначення цілей державного регулювання.	При розробці проекту регуляторного акта визначені чіткі цілі державного регулювання.
Визначення та оцінка усіх прийнятних альтернативних способів досягнення зазначених цілей, аргументи переваги обраного способу досягнення встановлених цілей.	При визначенні та оцінці усіх прийнятних альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання наводяться не менше ніж два можливих способи; оцінка кожного із способів; причини відмови від застосування альтернативних способів розв'язання проблеми; аргументи щодо переваги обраного способу.
Опис механізму, який пропонується застосувати для розв'язання проблеми, і відповідні заходи.	В описі механізму, який пропонується застосувати для розв'язання проблеми, і відповідних заходів наводяться основні способи досягнення цілей державного регулювання.
Обґрунтування можливості досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта.	При обґрунтуванні можливості досягнення цілей у разі прийняття регуляторного акта наводиться оцінка можливості впровадження та виконання вимог акта суб'єктами господарювання, підприємствами, установами, організаціями різних форм власності, громадянами; визначається періодичність здійснення державного контролю та нагляду за додержанням вимог акта.
Визначення очікуваних результатів прийняття акта.	Визначення очікуваних результатів прийняття регуляторного акта провадиться із застосуванням методу аналізу вигод.
Визначення показників результативності регуляторного акта.	Про визначенні показників результативності регуляторного акта наводиться текстовий опис результативності акта.
Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності акта.	При визначенні заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта, зазначаються строки проведення базового, повторного та періодичного відстежень результативності акта.

Аналіз регуляторного впливу до проекту регуляторного акта «Порядок розміщення та демонтажу тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності у м. Куп'янськ» викладений у письмовій формі і підписаний розробником проекту (керівником регуляторного органу) й оприлюднений відповідно до вимог ст. 13 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» - повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта разом із відповідним аналізом регуляторного впливу в газеті «Вісник Куп'янщини» від 01.12.2016 р. та на офіційній веб-сторінці Куп'янської міської ради Харківської області у мережі Інтернет 06.12.2016 р.

Враховуючи проведену експертизу, регуляторний акт «Порядок розміщення та демонтажу тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності у м. Куп'янськ» та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

**Голова постійної комісії
Куп'янської міської ради Харківської області
з правових питань, боротьби з корупцією,
контролю за дотриманням законності,
кадрової політики, депутатської діяльності та етики**



О. І. Чернишов

Порядок розміщення та демонтажу тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності у м. Куп'янськ

1. Загальні положення

1.1. Порядок розміщення та демонтажу тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності у м. Куп'янськ (далі - Порядок) розроблений відповідно до Конституції України, Цивільного кодексу України, Земельного кодексу України, Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про благоустрій населених пунктів», «Про оренду землі», «Про адміністративні послуги», Наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2017р. № 244 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності» (далі - Наказ) та іншими нормативно-правовими актами.

1.2. Цей Порядок не поширюється на розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності на землях із особливим режимом використання.

1.3. Цей Порядок регулює правові відносини, що виникають у зв'язку із розміщенням, обладнанням та утриманням тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, визначає єдині правила демонтажу тимчасових споруд на території м. Куп'янськ, м. Куп'янськ смт Куп'янськ-Вузловий, м. Куп'янськ смт Ківишарівка (далі - міста) і є обов'язковим для виконання для всіх фізичних осіб-підприємців та юридичних осіб, які проваджують підприємницьку діяльність на території міста.

1.4. У Порядку терміни і поняття вживаються у такому значенні:

тимчасова споруда торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності (далі - ТС) - одноповерхова споруда, що виготовляється з полетичених конструкцій з урахуванням основних вимог до споруд, визначених технічним регламентом будівельних виробів, будівель і споруд, і встановлюється тимчасово, без улаштування фундаменту;

замовник - суб'єкт господарювання, який має намір розмістити ТС на підставі паспорта прив'язки ТС;

паспорт прив'язки ТС - комплект документів, у яких визначено місце встановлення ТС на топографо-геодезичній основі М 1:500, схему благоустрою прилеглої території;

схема благоустрою ТС - схема, виконана замовником у довільній формі на топографо-геодезичній основі М 1:500 із зазначенням заходів щодо благоустрою озеленення території, прилеглої до ТС (розташування квітників, під'їзців, урн, вкочування дорожнього покриття або мощення фігурними елементами мощення тощо);

стаціонарна ТС - споруда, яка має закриті приміщення для тимчасового перебування людей і по зовнішньому контуру площу до 30 кв.м.;

самовільно встановлена ТС – ТС, встановлена без паспорту прив'язки ТС, відсутність паспорту прив'язки, в тому числі закінчення терміну його дії та або анулювання;

комплексна схема розміщення ТС в межах вулиці (секверу, провулку, проїзду, площі, майдану тощо) – текстові та графічні матеріали, якими визначаються місця розташування ТС, розроблені з урахуванням вимог будівельних, санітарно-гігієнічних норм, а також існуючих вимог будівельних, санітарно-гігієнічних норм, а також існуючих містобудівних обмежень, вимог щодо охорони навколишнього природного середовища та раціонального використання територій, охорони історико-культурної спадщини, земельно-господарського устрою.

1.5. Комплексна схема розміщення ТС розробляється за рішенням Куп'янської міської ради Харківської області (далі – міської ради) суб'єктом господарювання, який має ліцензію на виконання проектних робіт, або архітектором, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат, та затверджується рішенням виконавчого комітету Куп'янської міської ради Харківської області (далі – виконавчого комітету). Розроблення комплексної схеми розміщення ТС здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету та інших джерел, не заборонених законодавством.

1.6. *Тимчасова схема розміщення ТС* – схема розміщення ТС на території населеного пункту або його частини, вона включає текстові та графічні матеріали, якими визначаються місця розташування ТС. Тимчасова схема розміщення ТС затверджується рішенням міської ради. За необхідності до тимчасової схеми розміщення ТС вносяться зміни та доповнення, які затверджуються рішенням міської ради. Тимчасова схема розміщення ТС діє до затвердження комплексної схеми розміщення ТС.

1.7. Розміщення окремих ТС або демонтаж ТС на території міста здійснюється згідно з цим Порядком.

1.8. Загальна площа холодильного та іншого обладнання, що розміщується поряд з ТС, необхідне для забезпечення санітарних заходів чи дотримання вимог санітарних норм не може перевищувати 25% площі цієї ТС. Обладнання має розміщуватися поряд з ТС, композиційно ув'язуватися з нею і відображатися на схемі розміщення ТС та ескізах фасадів.

1.9. Для розміщення групи ТС (але не більше п'яти) розробляється єдиний паспорт прив'язки ТС з прив'язкою кожної окремої ТС з відображенням благоустрою прилеглої території та інженерного забезпечення (на топографо-геодезичній основі М 1:500). У разі відділу ТС з групи ТС за заявою замовника виготовляється паспорт прив'язки ТС, яка відділяється.

1.10. Розміщення ТС під час проведення ярмарок, державних та місцевих святкових, урочистих масових заходів на строк проведення таких заходів регулюється окремим порядком, який затверджується рішенням міської ради.

1.11. Розміщення ТС на території ринку, як підприємства торгівлі, визначається планувальною документацією території цього ринку або проектною документацією його споруди, погодженою та затвердженою в установленому законодавством порядку.

1.12. При розміщенні ТС ураховуються всі наявні планувальні обмеження, передбачені будівельними нормами.

1.13. Самовільне розміщення ТС забороняється. Вони підлягають демонтажу згідно процедури, вказаної в цьому Порядку.

2. Порядок отримання паспорта прив'язки ТС

2.1. Підставою для розміщення ТС є паспорт прив'язки ТС (додаток 1 до Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затверджений Наказом).

2.2. Замовник, який має намір встановити ТС, звертається із заявою у довільній формі до виконавчого комітету міської ради про можливість розміщення ТС.

Для підготовки паспорту прив'язки ТС містобудівні умови та обмеження забудови земельної ділянки не надаються.

2.3 До вищевказаної заяви замовником додаються:

- графічні матеріали із зазначенням бажаного місця розташування ТС, виконані замовником у довільній формі на топографо-геодезичній основі М 1:500 кресленням контурів ТС з прив'язкою до місцевості;

- реквізити замовника (найменування, П.І.П., адреса, контактна інформація).

Цей перелік документів є вичерпним.

2.4. Відповідність замірів щодо місця розташування ТС комплексній схемі розміщення ТС (у разі її наявності), будівельним нормам визначає Управління містобудування, архітектури та земельних відносин Куп'янської міської ради Харківської області (далі – Управління) протягом десяти робочих днів.

2.5. Замовник подає до Управління документ, який підтверджує право власності або користування земельною ділянкою, на якій планується розміщення ТС. У разі, коли розміщення ТС планується на земельній ділянці, яка є комунальною власністю територіальної громади міста, замовник зобов'язаний вирішити питання щодо укладання договору про відшкодування враз від недоотримання коштів Куп'янською міською радою за фактичне землекористування (далі – договір добровільного відшкодування) згідно процедури, встановленої п. 3 цього Порядку.

2.6. Для оформлення паспорту прив'язки ТС замовник звертається до центру надання адміністративних послуг виконавчого комітету Куп'янської міської ради Харківської області (далі – ЦНАП) із заявою, до якої додає:

- схему розміщення ТС (додаток І Наказу);
- ескізи фасадів ТС у кольорі М:50 (для стаціонарних ТС), які виготовляє суб'єкт господарювання, що має ліцензію на виконання проектних робіт, або архітектор, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат (додаток І Наказу);
- схему благоустрою прилеглої території, складену замовником або суб'єктом господарювання, що має відповідну ліцензію, архітектором, який має відповідний кваліфікаційний сертифікат, відповідно до Закону України «Про благоустрій населених пунктів України» (у разі її наявності);
- технічні умови щодо інженерного забезпечення ТС (за наявності), отримані замовником у балансоутримувача відповідних інженерних мереж;
- копія документа, який підтверджує право власності/користування відповідною земельною ділянкою (за наявності).

Зазначені документи замовником отримуються самостійно.

2.7. Паспорт прив'язки ТС оформлюється Управлінням протягом десяти робочих днів з подання зазначеної заяви.

2.8. Паспорт прив'язки включає:

- схему розміщення ТС, виконану на топографо-геодезичній основі у масштабі 1:500, а також схему благоустрою прилеглої території;
- ескізи фасадів ТС у кольорі М 1:50 (для стаціонарних ТС);
- технічні умови щодо інженерного забезпечення ТС, отримані замовником у балансоутримувача відповідних мереж;
- реквізити замовника (найменування, П.І.П., адреса, контактна інформація).

Цей перелік документів є вичерпним.

2.9. Паспорт прив'язки ТС підписується керівником Управління.

2.10. Паспорт прив'язки ТС виготовляється у двох примірниках. Один примірник зберігається у замовника ТС, другий – в Управлінні.

2.11. Строк дії паспорту прив'язки ТС визначається Управлінням, але не може бути менше одного року та не більше трьох років.

2.12. Паспорт прив'язки ТС реєструється Управлінням в журналі реєстрації паспортів прив'язки ТС для провадження підприємницької діяльності.

2.13. Паспорт прив'язки ТС видається на безоплатній основі.

2.14. Паспорт прив'язки ТС не надається за умови:

- подання неповного пакета документів, визначених п. 2.6. цього Порядку;
 - подання недостовірних відомостей, зазначених у пункті 2.6. цього Порядку.
- Ненадання паспорта прив'язки з інших підстав не допускається.

3. Особливості розміщення ТС з використанням земель комунальної власності

3.1. Для розміщення ТС з використанням земель комунальної власності, право власності або користування якою не оформлено належним чином, замовник звертається із заявою до ЦНАПу щодо укладання договору добровільного відшкодування (додаток № 2).

До заяви додаються:

- графічні матеріали, виконані замовником на топографо-геодезичній основі М 1:500 із зазначенням місця розташування ТС, кресленнями контурів ТС та меж земельної ділянки з прив'язкою до місцевості;
 - реквізити замовника (найменування, П.І.П., адреса, контактна інформація).
- Заява направляється на розгляд до Управління.

3.2. Управління у десятиденний строк з дня подання відповідної заяви готує проект договору добровільного відшкодування у двох примірниках та запрошує замовника для його підписання.

3.3. Договір добровільного відшкодування у двох примірниках надається міському голові для підписання, підписується міським головою, скріплюється печаткою міської ради та ресетрується Управлінням. Один примірник надається замовнику через ЦНАП, а другий зберігається в Управлінні.

3.4. Продовження строку дії договору добровільного відшкодування здійснюється на підставі поданої заяви до міської ради стосовно продовження його терміну дії.

3.5. Замовник подає заяву щодо продовження договору добровільного відшкодування до міської ради, яка передається на розгляд Управлінню, не пізніше ніж за один місяць до закінчення строку дії паспорта прив'язки ТС.

До заяви стосовно продовження строку дії договору додається:

- копія договору про відшкодування втрач від недоотримання коштів Куп'янською міською радою за фактичне землекористування (екземпляр замовника);
- документ, який вказує на відсутність заборгованості зі сплати за користування земельною ділянкою.

3.6. Продовження дії договору добровільного відшкодування здійснюється шляхом зазначення нової дати, підписом міського голови та скріплюється печаткою міської ради.

3.7. Строк дії договору не може перевищувати 3 років.

4. Порядок внесення змін, продовження строку дії, припинення та анулювання паспорта прив'язки ТС

4.1. Для продовження строку дії паспорта прив'язки замовник звертається до Управління із відповідною заявою (додаток № 3), до якої додає оригінал діючого паспорта прив'язки ТС та довідку відділу містобудування та архітектури Управління про відповідність зовнішнього стану та благоустрою вихідним матеріалам паспорта прив'язки ТС.

4.2. За результатами розгляду звернення вирішується питання щодо продовження строку дії паспорта прив'язки ТС або про аргументовану відмову стосовно продовження строку дії паспорта прив'язки ТС.

4.3. Продовження строку дії паспорта прив'язки здійснюється шляхом зазначення нової дати, підпису та печатки у паспорті прив'язки ТС Управлінням.

4.4. У разі змін, які відбулися у містобудівній документації на місцевому рівні, будівельних нормах, розташуванні будівель і споруд, інженерних мереж або з ініціативи суб'єкта господарювання, паспорт прив'язки може переформатоватись на строк дії паспорта прив'язки або на новий строк.

4.5. У продовженні дії паспорта прив'язки ТС може бути відмовлено у разі:

- змін, які відбулися у містобудівній документації на місцевому рівні, будівельних нормах, нормативно-правових актах, рішень сесій міської ради, які безпосередньо впливають на розміщення та експлуатацію ТС;
- розташуванні будівель і споруд, інженерних мереж в межах території розміщення ТС;
- недотримання вимог паспорта прив'язки ТС;
- заборгованості по платі за користування земельною ділянкою.

4.6. У випадку відмови в продовженні паспорта прив'язки ТС міська рада зобов'язує замовника демонтувати ТС та відновити благоустрій на місці розміщення ТС згідно Порядку демонтажу тимчасових споруд.

4.7. Дія паспорта прив'язки призупиняється на підставі наказу Управління за таких умов:

- необхідність проведення планових ремонтних робіт на земельній ділянці, на якій розміщена ТС, з обов'язковим попередженням власника ТС за 1 місяць та наданням тимчасового місця для розміщення такої ТС;
- необхідність проведення аварійних ремонтних робіт на земельній ділянці, на якій розміщена ТС, без попередження.

4.8. У разі проведення балансоутримувачем планових ремонтних робіт або аварійних ремонтних робіт на інженерних мережах власнику ТС надається тимчасове місце для розміщення ТС.

4.9. Підставами для відновлення дії паспорта прив'язки ТС є завершення планових ремонтних робіт або аварійних ремонтних робіт.

4.10. Дія паспорта прив'язки ТС анулюється за таких умов:

- недотримання вимог паспорта прив'язки при встановленні ТС;
- не встановлення ТС протягом 6 місяців з дати отримання паспорта прив'язки ТС;
- надання недостовірних відомостей у документах, зазначених у п. 2.6 цього Порядку під час підготовки паспорта прив'язки ТС.

4.11. За наявності вказаних у п. 4.10 цього Порядку умов керівником Управління направляється повідомлення власнику ТС про усунення встановлених порушень у місячний термін, яке направляється власнику ТС.

У разі невиконання вимог повідомлення про усунення порушень власником ТС у місячний термін, виноситься наказ Управління про анулювання паспорта прив'язки ТС.

4.12. У разі закінчення строку дії, анулювання паспорта прив'язки ТС, самовільного встановлення ТС така ТС підлягає демонтажу згідно процедури, встановленою цим Порядком.

5. Встановлення ТС

5.1. Встановлення ТС здійснюється відповідно до паспорта прив'язки ТС.

5.2. Відхилення від паспорта прив'язки ТС не допускається.

5.3. Виконання благоустрою замовником є обов'язковим.

5.4. Протягом п'яти днів після розміщення ТС замовник зобов'язаний подати до Управління письмову заяву-повідомлення стосовно виконаних ним у повному обсязі вимог паспорта прив'язки ТС для продовження підприємницької діяльності (додаток 2 Наказу).

5.5. Розміщення та встановлення ТС самовільно забороняється.

6. Вимоги до зовнішнього вигляду ТС та благоустрою прилеглих територій

6.1. ТС повинна мати вивіску, що визначає профіль підприємства – інформаційну таблицю зі вказівкою назви суб'єкта підприємницької діяльності та режиму роботи підприємства.

6.2. Власники ТС зобов'язані забезпечити постійний догляд за зовнішнім виглядом своїх об'єктів: тримати у чистоті і порядку, своєчасно фарбувати і усувати пошкодження в скляних вивісках, конструктивних елементах фасадів.

6.3. Власники ТС зобов'язані проводити (при необхідності) відновлення зовнішнього вигляду ТС згідно з паспортом прив'язки ТС.

6.4. У разі, коли власник ТС має намір змінити її естетичний вигляд, він звертається до Управління з письмовою заявою щодо внесення змін до паспорта прив'язки у частині ескізів фасадів. Управління розглядає нові ескізи фасадів ТС впродовж десяти робочих днів з дня подання такої заяви та за відсутності обґрунтованих заперечень керівник Управління візує нові ескізи фасадів ТС.

6.5. Власники ТС зобов'язані:

- підтримувати належний експлуатаційний стан ТС та відповідного технологічного обладнання, що використовується разом з ТС;
- укласти угоду на вивезення відходів, забезпечити контроль за організацією постійного прибирання закріплених і прилеглих територій, своєчасного вивезення вмісту урни для сміття, належного утримання туалетів і біоуазетів (за наявності);
- виконувати умови договору землекористування (договору оренди землі, договору добровільного відшкодування).

6.6. Забороняється складування тари, матеріалів, різних конструкцій і відходів на дахах ТС і прилеглих територіях.

6.7. Благоустрій виконується як обов'язковий сукупний захід при розміщенні ТС відповідно до паспорта прив'язки ТС.

6.8. Власники ТС зобов'язані забезпечити догляд за газонами і зеленими насадженнями, якщо такі входять в закріплену за ними територію, згідно Правил благоустрою території міста Куп'янська, затверджених рішенням сесії міської ради.

6.9. До ТС повинен бути передбачений зручний під'їзд автотранспорту для розвантаження або навантаження товарів, що не створює перешкоди для проходження пішоходів, поєздки та вивезення пасажирів міського громадського транспорту.

6.10. Біля ТС повинна бути встановлена стаціонарна урна для збирання твердих побутових відходів, а також забезпечуватися прибирання прилеглої території.

6.11. Власники ТС зобов'язані забезпечити зовнішнє штучне освітлення ТС у темну пору доби.

7. Контроль за розміщенням та утриманням ТС.

7.1. Відповідальним за утримання ТС в належному експлуатаційному та санітарному стані є замовник.

7.2. Контроль за утриманням ТС в належному стані та додержанням вимог цього Порядку та паспорта прив'язки ТС здійснюється Управлінням у межах наданих йому повноважень.

7.3. Контроль за виконанням умов землекористування (договору оренди землі, договору добровільного відшкодування) покладається на Управління.

8. Порядок демонтажу ТС

8.1. Демонтажу підлягають незаконно встановлені ТС, а відповідна земельна ділянка поверненою та приведеною в попередній стан, у разі:

- самовільно встановленої тимчасової споруди;
- недотримання вимог до зовнішнього вигляду ТС та благоустрою прилеглих територій;
- відсутності документа, що посвідчує право власності (оренди) на земельну ділянку, або договору добровільного відшкодування;
- заборгованості за оренду земельної ділянки або за її користування.

8.2. При виявленні ТС, які використовуються з порушенням чинного законодавства та цього Порядку власнику ТС надіслатися лист від Управління про виявлення відповідних порушень щодо розміщення ТС та надається місячний термін для усунєння цих порушень.

Якщо у місячний термін порушення стосовно розміщення ТС власником не були усунєні, тоді посадовими особами Управління та управління житлово-комунального господарства, благоустрою та капітального будівництва Куп'янської міської ради Харківської області (далі – управління житлово-комунального господарства, благоустрою та капітального будівництва) складається та підписується відповідний акт, копія якого надіслатися власнику ТС стосовно добровільного демонтажу незаконно встановленої ТС.

8.3. У разі, якщо власник ТС невідомий, тобто невідомо кому надіслати копію акту, на ТС з різних сторін наклеюється повідомлення (мінімум в трьох екземплярах) про необхідність її самостійного демонтажу, про що у відповідному акті робиться запис.

8.4. У разі не здійснення добровільного демонтажу ТС у визначений в акті термін Управління готує і подає на розгляд міської ради проєкт рішення про демонтаж ТС та звільнення земельної ділянки.

8.5. Прийняте сесією міської ради рішення про демонтаж ТС та звільнення земельної ділянки оприлюднюється на офіційному сайті міської ради.

8.6. Управління організовує демонтаж ТС на підставі наказу Управління. Демонтаж здійснюється за попереднім повідомленням органів Національної поліції у присутності депутатів міської ради.

8.7. Демонтаж ТС здійснюється в такому порядку:

8.7.1. Представники комунального підприємства, що виконують демонтаж ТС, та або суб'єкт господарювання, задіяний у демонтажі складають акт про її демонтаж, який містить:

- дату та час проведення демонтажу, місце розташування ТС та підстави для її демонтажу;
- прізвище, ім'я, по-батькові, посади та підписи представників підприємства, яке виконує демонтаж ТС;
- найменування підприємства, що виконує відключення від інженерних мереж;
- опис ТС, що демонтується, а саме: геометричні розміри, матеріал, наявність підключення до мереж електро- та водопостачання і перелік візуально виявлених недоліків, пошкоджень;
- відомості про власника ТС (у разі встановлення особи власника);
- матеріали фотофіксації ТС;
- опис майна, що знаходиться в ТС.

8.7.2. Після складання акта про демонтаж ТС вона опечатується, демонтується та передається для тимчасового зберігання комунальному підприємству або суб'єкту господарювання, яке забезпечує зберігання ТС. Термін зберігання становить три місяці з дати демонтажу.

8.8. Витрати на демонтаж ТС покладаються на орган або суб'єкт господарювання, який безпосередньо займається демонтажем, а в подальшому, в разі виявлення власника, вони компенсуються власником ТС.

8.9. Демонтовані ТС повертаються власникові після надання відповідних документів, які засвідчують майнове право власності на ТС, та після оплати ним робіт з відключення від інженерних мереж, робіт з демонтажу, перевезення, розвантаження та зберігання ТС відновлення благоустрою на місці демонтованих ТС, згідно з розрахунками, наданими комунальним підприємством або суб'єктом господарювання, задіяним у демонтажі.

8.10. Після закінчення терміну зберігання примусово демонтованих ТС, власники яких протягом трьох місяців не з'явилися за їх поверненням та не сплатили витрати, передбачені цим Порядком, рішення щодо їх подальшого використання приймає міська рада відповідно чинного законодавства України.

Додаток № 3
до рішення _____ сесії
Куп'янської міської ради
Харківської області VII скликання
від «__» _____ 2017 року № _____

**Початальнику управління містобудування, архітектури
та земельних відносин Куп'янської міської ради
Харківської області**

ПІПІП (власника ТСО)

адреса

контактний телефон

ЗАЯВА

Прошу Вас продовжити строк дії паспорту прив'язки тимчасової споруди
для провадження підприємницької діяльності, терміном на _____ за № _____
від «__» _____ 2017 р., що знаходиться за адресою:

До заяви додаються:

1. Оригінал діючого паспорту прив'язки ТСО – 1 екземпляр.

«__» _____

20__ р.

підпис

ПІПІП (власника ТСО)

Додаток 2
до рішення сесії
Куп'янської міської ради
Харківської області VII скликання
від « » 2017 року №

Міському голові _____

ПІІІІ замовника

адреса/рештбанд/адреса

контактний телефон

ЗАЯВА

Прошу Вас укласти договір Про відшкодування втрат від недоотримання коштів
Куп'янською міською радою за фактичне землекористування площею
без правостановлюючих документів на неї, що знаходиться за адресою
терміном на

До заяви додаються:

1. Графічні матеріали, виконані замовником на топографо-геодезичній основі М 1:500 із зазначенням місць розташування ІС, кресленням контурів ІС та меж земельної ділянки з прив'язкою до місцевості.

« »

2017 р.

ПІІІІІ

ПІІІІІ замовника ІС