



## ЧЕРКАСЬКА РАЙОННА РАДА

✉ вул. В.Чорновола, 157, м. Черкаси, 18003, ☎ 64-31-32, факс 64-34-76  
E-mail: cherkaskarada@ukr.net Код ЄДРПОУ 25659510

30.01.2017 №14/01-13

на № \_\_\_ від \_\_\_\_\_

Державна регуляторна  
Служба України  
01011, Київ, вул.Арсенальна, 9/11

Відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» направляємо проект регуляторного акту «Порядок продажу об'єктів районної комунальної власності на 2017 рік» для розгляду та надання відповідного висновку.

Адреса сайту Черкаської районної ради, на якому оприлюднена інформація: [rayrada.sk.ua](http://rayrada.sk.ua).

Додатки:

1. Проект регуляторного акту «Порядок продажу об'єктів районної комунальної власності на 2017 рік» на 2 арк.
2. Аналіз регуляторного впливу проекту регуляторного акту «Порядок продажу об'єктів районної комунальної власності на 2017 рік» на 9 арк.
3. Висновок щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акту «Порядок продажу об'єктів районної комунальної власності на 2017 рік» на 3 арк.

Голова ради

О.Собко

Яковлев  
64-46-94



## ПРОЕКТ

### Порядок

продажу об'єктів районної комунальної власності на 2017 рік.

1. Порядок продажу об'єктів районної комунальної власності на 2017 рік визначає основні цілі, пріоритети, завдання щодо продажу майна районної комунальної власності, групи об'єктів, які підлягають продажу, орієнтовні завдання щодо обсягів продажу майна районної комунальної власності та надходження коштів до районного бюджету.
2. Основною метою продажу майна у 2017 році є: забезпечення надходження коштів від продажу до районного бюджету, поліпшення фінансового стану підприємств, установ, закладів районної комунальної власності шляхом реалізації нерухомого та рухомого майна, використання якого комунальними підприємствами, установами, закладами є економічно недоцільним.
3. Пріоритетами та основними завданнями продажу є:
  - забезпечення інформаційної відкритості процесу продажу;
  - розвиток конкуренції та обмеження монополізму;
  - залучення коштів від продажу для реалізації програми економічного і соціального розвитку району;
  - поліпшення фінансового стану підприємств, установ, закладів районної комунальної власності.
4. Для реалізації цих завдань районна рада:
  - визначає перелік об'єктів, що підлягають продажу;
  - делегує повноваження щодо продажу та супроводження процесу продажу майна районної комунальної власності підприємству, в оперативному управлінні чи господарському віданні якого знаходиться майно (балансоутримувачу).
5. Оцінка майна районної комунальної власності, яке пропонується до продажу, проводиться за результатами проведення конкурсу серед оцінювачів майна. Конкурс проводиться підприємством, в оперативному управлінні чи господарському віданні якого знаходиться майно (балансоутримувачем) із залученням відповідальних осіб.
6. Першочерговому продажу підлягають рухоме та нерухоме майно, використання якого комунальними підприємствами, установами, закладами є економічно недоцільним, об'єкти, перебування яких у комунальній власності стримує процес фінансової стабілізації, гальмує економічний розвиток.
7. Продаж об'єктів районної комунальної власності проводиться згідно з чинним законодавством через аукціон а саме враховуючи постанову Кабінету Міністрів України від 06.06 2007 № 803 «Про затвердження Порядку відчуження об'єктів державної власності» та наказу Фонду Державного Майна України від 02.04.2012 № 439 «Про затвердження Порядку продажу об'єктів малої приватизації шляхом викупу, на аукціоні (в тому числі за методом зниження ціни, без оголошення ціни), за конкурсом з

відкритістю пропонування ціни за принципом аукціону Кошти, одержані від продажу об'єктів районної комунальної власності, зараховуються у розмірі 100 відсотків до районного бюджету.

8. Відшкодування витрат балансоутримувача на реалізацію майна районної комунальної власності проводиться за рахунок переможця аукціону.

Перелік об'єктів майна  
районної комунальної власності,  
які пропонуються до реалізації у 2017 році

№ п/п	Назва об'єкта	Примітка
1.	Котельня, що знаходяться на балансі КПТМ Черкаського району та розташована за адресою вул.Лазо,8а сел.Ірдинь	Згідно з чинним законодавством
2.	Котельня, що знаходяться на балансі КПТМ Черкаського району та розташована за адресою вул.Л.Українки, 72а с.Будище	Згідно з чинним законодавством
3.	Господарські будівлі і споруди( лісопильний цех, деревообробний цех, сушарка, склад, ангар, сарай, навіс, сторожка, туалет, погріб), що знаходяться на балансі СКП «Райліс» та розташовані за адресою вул. Шевченка, 4 с. Худяки	Згідно з чинним законодавством
4.	Гаражні приміщення та спортивний майданчик, що знаходяться на балансі Господарського управління експлуатації приміщень Черкаської районної ради та розташовані за адресою вул. Благовісна, 144 м. Черкаси	Згідно з чинним законодавством
5.	Автомобіль Toyota-Ніасе 1997 р.в., що знаходиться на балансі комунального закладу «Черкаський районний центр первинної медико-санітарної допомоги» Черкаської районної ради	Згідно з чинним законодавством
6.	Автомобіль УАЗ-3962 1995 р.в., що знаходиться на балансі комунального закладу «Черкаський районний центр первинної медико-санітарної допомоги» Черкаської районної ради	Згідно з чинним законодавством

## **ВИСНОВОК ЩОДО РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

проекту регуляторного акту «Порядок продажу об'єктів районної комунальної власності на 2017 рік»

### **I. Визначення проблеми**

Даний регуляторний акт розроблений з метою встановлення єдиних вимог до порядку продажу об'єктів районної комунальної власності на 2017 роки. На даний час існує проблема по питанню продажу об'єктів районної комунальної власності, так як термін дії регуляторного акту продажу об'єктів районної комунальної власності закінчився,

Основні групи (підгрупи), на які справляє вплив регуляторний акт: громадяни, держава, суб'єкти господарювання у тому числі суб'єкти малого підприємництва.

### **II. Цілі державного регулювання**

Цілями державного регулювання є:

Введення в дію єдиного «Порядку продажу об'єктів районної комунальної власності на 2017 роки».

Отримання суб'єктом господарювання згоди на продаж майна.

Визначення та оцінка усіх прийнятих альтернативних способів досягнення встановлених цілей з аргументацією переваг обраного способу.

Рішення підготовлено з метою реалізації повноважень районної ради, як власника комунального майна, які визначені у ст. 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

### **III. Визначення альтернативних способів досягнення цілей**

При розгляді регуляторного впливу проекту регуляторного акту «Порядок продажу об'єктів районної комунальної власності на 2017 рік» розглядалося два альтернативних способи:

1. Залишення без змін
2. Прийняття регуляторного акту

Найбільш оптимально альтернативний спосіб досягнення цілей є прийняття регуляторного акту, що дасть можливість зменшення корупційних можливостей, збільшення надходжень до бюджету, забезпечення інформаційної відкритості процесу продажу, отримання інформації, збільшення зайнятості, робочих місць, зменшення навантаження на районний бюджет (зменшення витрат на утримання майна).

### **IV. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Власник майна районної комунальної власності надає згоду на реалізацію майна шляхом проведення аукціону організації, яка має відповідні ліцензії Фонду державного майна України. Для впровадження даного регуляторного акту впроваджується інформаційне ознайомлення прозорості процесу продажу об'єктів районної комунальної власності

**V Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, тому здійснюється розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва).

**VI. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії регуляторного акта обмежений 31.12.2017, зміни та доповнення вноситимуться у разі потреби та у разі внесення змін до чинного законодавства..

**VII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

1. Зменшення витрат на утримання майна ,яке не використовується 350 000 грн.
2. Збільшення надходжень до районного бюджету 3000000 грн
3. Сприяння інвестиціям та збільшенню зайнятості населення
4. Кількість суб'єктів малого підприємництва 5
5. Рівень проінформованості високий. Інформація розміщена на сайті Черкаської районної ради <http://www.rayrada.ck.ua>.

**VIII. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Строки проведення базового відстеження результативності дії регуляторного акта до набрання чинності регуляторного акту. Повторне відстеження результативності дії регуляторного акта через 1 рік.

Метод проведення відстеження результативності - статистичний ;

Вид даних за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності статистичні дослідження та опитування.

Цільові групи осіб, що обиратимуться для участі у відповідному опитуванні - суб'єктів малого підприємництва

Відстеження результативності акта буде здійснюватися:

- керівником підприємства, закладу, установи районної комунальної власності;
- відділом комунальної власності виконавчого апарату районної ради та органом оперативного управління;

постійною комісією районної ради з питань економічного розвитку села, комунальної власності та державної регуляторної політики

## IX Висновок

Прийняття регуляторного акту, що дасть можливість:

- зменшення корупційних можливостей при процесі продажу;
- збільшення надходжень до бюджету;
- забезпечення інформаційної відкритості процесу продажу, отримання інформації;
- збільшення зайнятості, робочих місць;
- зменшення навантаження на районний бюджет (зменшення витрат на утримання майна).

Проект проекту регуляторного акту «Порядок продажу об'єктів районної комунальної власності на 2017 рік» відповідає вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

Голова постійної комісії Черкаської районної ради з питань економічного розвитку села, комунальної власності та державної регуляторної політики



П.В.Коренюк

## АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проекту регуляторного акту «Порядок продажу об'єктів районної комунальної власності на 2017 рік»

### I. Визначення проблеми

Даний регуляторний акт розроблений з метою встановлення єдиних вимог до порядку продажу об'єктів районної комунальної власності на 2017 роки. На даний час існує проблема по питанню продажу об'єктів районної комунальної власності, так як термін дії регуляторного акту продажу об'єктів районної комунальної власності закінчився,

основні групи (підгрупи), на які справляє вплив регуляторний акт:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	так	
Держава	так	
Суб'єкти господарювання,	так	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	так	

### II. Цілі державного регулювання

Цілями державного регулювання є:

Введення в дію єдиного «Порядку продажу об'єктів районної комунальної власності на 2017 роки».

Отримання суб'єктом господарювання згоди на продаж майна.

Визначення та оцінка усіх прийнятих альтернативних способів досягнення встановлених цілей з аргументацією переваг обраного способу.

Рішення підготовлено з метою реалізації повноважень районної ради, як власника комунального майна, які визначені у ст. 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

#### 1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Залишення без змін	Відсутність регулювання порядку продажу об'єктів районної комунальної
Прийняття регуляторного акту	Регулювання порядку продажу об'єктів районної комунальної, розвиток конкуренції та обмеження монополізму

#### 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати (грн.)
Залишення без змін	-	Витрати на утримання майна 350 000

Прийняття регуляторного акту Зменшення корупційних можливостей, збільшення надходжень до бюджету, забезпечення інформаційної відкритості процесу продажу -

#### Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати(грн.)
Залишення без змін	-	-
Прийняття регуляторного акту Отримання інформації, збільшення зайнятості, робочих місць		Витрати за проведення аукціону 60 000 Витрати на придбання майна 3000000

#### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць			5		5
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків			100%		X

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати (грн.)
Залишення без змін	-	-
Прийняття регуляторного акту Покращення продуктивності та конкурентоспроможності, покращення умов для розв'язку та інновацій		Витрати за проведення аукціону 60 000 Витрати на придбання майна 3000000

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Залишення без змін	1	Проблема продовжує існувати  Економічно не вигідні витрати по утриманню майна



Прийняття регуляторного акту

4

Проблема більше існувати не буде.

Збільшеться надходження до бюджету району

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Прийняття регуляторного акту	Зменшення корупційних можливостей, збільшення надходжень до бюджету, забезпечення інформаційної відкритості процесу продажу, отримання інформації, збільшення зайнятості, робочих місць	3060000	Цілі прийняття регуляторного акта, можуть бути досягнуті повною мірою, проблема більше існувати не буде
Залишення без змін	-	350000	Мета не може бути досягнута, проблема продовжує існувати

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
---------	---	--

Прийняття регуляторного акт  
проблема більше існувати не буде

-

Залишення без змін проблема продовжує існувати

X

#### V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Власник майна районної комунальної власності надає згоду на реалізацію майна шляхом проведення аукціону організації, яка має відповідні ліцензії Фонду державного майна України. Для впровадження даного регуляторного акту впроваджується інформаційне ознайомлення прозорості процесу продажу об'єктів районної комунальної власності

#### VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10 відсотків, тому здійснюється розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва).

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**  
Строк дії регуляторного акта обмежений 31.12.2017, зміни та доповнення вноситимуться у разі потреби та у разі внесення змін до чинного законодавства..

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

1. Зменшення витрат на утримання майна ,яке не використовується 350 000 грн.
2. Збільшення надходжень до районного бюджету 3000000 грн
3. Сприяння інвестиціям та збільшенню зайнятості населення
4. Кількість суб'єктів малого підприємництва 5
5. Рівень проінформованості високий. Інформація розміщена на сайті Черкаської районної ради <http://www.rayrada.ck.ua>.

**IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Строки проведення базового відстеження результативності дії регуляторного акта до набрання чинності регуляторного акту. Повторне відстеження результативності дії регуляторного акта через 1 рік.

Метод проведення відстеження результативності - статистичний ;

Вид даних за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності статистичні дослідження та опитування.

Цільові групи осіб, що обиратимуться для участі у відповідному опитуванні - суб'єктів малого підприємництва

Відстеження результативності акта буде здійснюватися:

- керівником підприємства, закладу, установи районної комунальної власності;
- відділом комунальної власності виконавчого апарату районної ради та органом оперативного управління;

постійною комісією районної ради з питань економічного розвитку села, комунальної власності та державної регуляторної політики

**ТЕСТ**

**малого підприємництва (М-Тест)**

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 09 листопада 2016р. по 29 грудня 2016р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо).	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Наради з суб'єктів малого	6	Необхідність прийняття

	підприємництва		регуляторного аката
2	робочі зустрічі суб'єктів малого підприємництва	8	Необхідність прийняття регуляторного аката

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: п'ять (одиниць), у тому числі малого підприємництва п'ять (одиниць) та мікропідприємництва \_\_\_\_\_ - \_\_\_\_\_ (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 (відсотків)

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
------------------	---------------------	---	-------------------------------	------------------------

Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання

- 1 Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)

*Формула:*

*кількість необхідних одиниць обладнання X вартість одиниці*

- 2 Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування

*Формула:*

*прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість процедур обліку за рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва*

- 3 Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)

*Формула:*

*оцінка витрат на експлуатацію*

*обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва*

- 4 Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)

*Формула:*

*оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) X кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва*

- 5 Інші процедури (уточнити)

На придбання майна 600000

Витрати на проведення аукціону 12000

- 6 Разом, гривень

612000

X

*Формула:*

*(сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)*

- 7 Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць

5

- 8 Сумарно, гривень

3060000

X

*Формула:*

*відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)*

Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування

- 9 Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання

2 год x 19.34грн  
=38.68

*Формула:*

*витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм*

10	Процедури організації виконання вимог регулювання	2 год x 19.34грн =38.68	
	<i>Формула:</i> <i>витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур</i>		
11	Процедури офіційного звітування		
	<i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місяця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік</i>		
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок		
	<i>Формула:</i> <i>витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік</i>		
13	Інші процедури (уточнити)		
14	Разом, гривень	77,36	X
	<i>Формула:</i> <i>(сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)</i>		
15	Кількість суб'єктів малого	5	

підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць

16 Сумарно, гривень 386,80 X

*Формула:  
відповідний стовпчик "разом" X  
кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)*

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання не здійснюється, так як відшкодування витрат за реалізацію майна районної комунальної власності проводиться за рахунок переможця аукціону.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	3060000	
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	386,80	
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання		
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	3060386,80	
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	3060386,80	

6. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Під час обговорення з суб'єктів малого підприємництва було запропоновано зменшити відшкодування витрат на реалізацію майна проводиться за рахунок переможця аукціону з 5% до 2.5% вартості майна

Показник	Сумарні витрати малого підприємництва на	Сумарні витрати малого підприємництва на
----------	--	--

	виконання запланованого регулювання за перший рік, гривень	виконання запланованого регулювання за п'ять років, гривень
Заплановане регулювання	3060386,80	
За умов застосування компенсаторних механізмів для малого підприємництва	3030386,80	
Сумарно: зміна вартості регулювання малого підприємництва	30000	

Начальник відділу  
комунальної власності



Р.Г.Яковлев