

ЗАТВЕРДЖЕНО  
наказ Державної регуляторної  
служби України  
від 27 лютого 2017 року № 23

**АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА  
Державної регуляторної служби України  
на 2017 рік**

***Визначення засад загальної відомчої політики  
щодо запобігання та протидії корупції в ДРС***

Антикорупційну програму Державної регуляторної служби України на 2017 рік (далі - Антикорупційна програма ДРС) розроблено відповідно до статті 19 Закону України «Про запобігання корупції», на виконання Державної програми щодо реалізації засад державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційної стратегії) на 2015-2017 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 29 квітня 2015 року № 265 (далі – Державна програма), та з урахуванням розпорядження Кабінету Міністрів України від 05 жовтня 2016 року № 803-р «Деякі питання запобігання корупції в міністерствах, інших центральних органах виконавчої влади», положень Методології оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади, затвердженої рішенням Національного агентства з питань запобігання корупції (далі – Агентство) від 02 грудня 2016 року № 126, зареєстрованим в Мін'юсті 28 грудня 2016 року за № 1718/29848, Методичних рекомендацій щодо підготовки антикорупційних програм органів влади, затверджених рішенням Агентства від 19 січня 2017 року № 31.

Політика Державної регуляторної служби України (далі - ДРС) щодо запобігання і протидії корупції в апараті ДРС ґрунтується на принципах:

- верховенства права;
- добросовісності на публічній службі;
- формування негативного ставлення до корупції;
- невідворотності покарання за корупційні правопорушення;
- ефективності та законності використання бюджетних коштів;
- прозорості та відкритості діяльності;
- залучення громадськості до здійснення антикорупційних заходів.

В основу розроблення Антикорупційної програми ДРС покладено також принципи:

відповідності антикорупційних заходів Конституції України, законодавству України у сфері запобігання корупції та іншим нормативно - правовим актам;

удосконалення створеної внутрішньої організаційної системи запобігання і протидії корупції;

участі державних службовців у формуванні та реалізації антикорупційних стандартів і процедур;

відповідальності та невідворотності покарання для державних службовців незалежно від займаної посади та інших умов у разі вчинення ними корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень;

регулярного моніторингу ефективності впроваджених антикорупційних заходів.

В Антикорупційній програмі ДРС, зокрема:

- визначено мету;
- наведено шляхи і способи зниження ризиків корупції в ДРС;
- розроблено заходи з виконання Антикорупційної програми ДРС;
- визначено процедуру моніторингу її виконання.

### *Мета*

Метою Антикорупційної програми ДРС є:

- утворення ефективної системи запобігання і протидії корупції в ДРС;
- зменшення впливу корупціогенних ризиків на діяльність ДРС,
- створення ефективних механізмів запобігання конфлікту інтересів, порушенню етичних стандартів поведінки та забезпечення контролю за дотриманням правил щодо доброчесності державними службовцями ДРС;
- формування ідеї нетерпимості до корупції, подальше впровадження механізмів прозорості, доброчесності, зниження корупційних ризиків в ДРС та підвищення рівня довіри громадян до діяльності центральних органів виконавчої влади.

### *Корупційні ризики у діяльності ДРС Шляхи та способи розв'язання проблеми*

В діяльності ДРС можуть проявлятися такі корупційні ризики.

Недоброчесність окремих державних службовців, що виражається у недотриманні вимог закону та загально визнаних етичних норм поведінки; діях, направлених проти інтересів ДРС; демонстрації у будь-якому вигляді власних політичних переконань або поглядів; використанні службових повноважень в інтересах політичних партій чи їх осередків або окремих політиків; упереджених діях та вчинках згідно з особистим ставленням до

будь-яких осіб, зі своїми політичними поглядами, ідеологічними, релігійними або іншими переконаннями; несумлінному, некомпетентному, невчасному, нерезультативному і безвідповідальному виконанні службових повноважень та професійних обов'язків; зловживаннях та неефективному використанні державної власності; розголошенні й використанні в інший спосіб конфіденційної та іншої інформації з обмеженим доступом, що стала їм відома у зв'язку з виконанням своїх службових повноважень та професійних обов'язків, крім випадків, встановлених законом; виконання рішень чи доручень керівництва, що суперечать закону.

Виникнення конфлікту інтересів можливе у разі неповідомлення державним службовцем безпосереднього керівника про наявність у нього реального чи потенційного конфлікту інтересів; вчинення дій та прийняття рішень в умовах реального конфлікту інтересів; невжиття заходів щодо врегулювання реального чи потенційного конфлікту інтересів.

Наявність у ДРС дискреційних повноважень, які дозволяють на власний розсуд оцінювати юридичний факт (фактичний склад), у результаті чого можуть виникати, змінюватися або припинятися правовідносини; вибрати форму реалізації своїх повноважень - видання нормативного або індивідуально-правового акта, здійснення (стримування від здійснення) адміністративного впливу; визначати порядок здійснення юридично значимих дій, у тому числі термін і послідовність їхнього здійснення; визначати спосіб виконання управлінського рішення підлеглим особам, установлювати терміни і процедури виконання.

Одним із чинників виникнення корупційних ризиків є складність процедур прийняття окремих рішень, можливість безконтрольного здійснення особистого контакту зацікавленої особи з посадовою особою, яка вирішує справу по суті або готує проект рішення.

Етично-психологічні аспекти та соціально-правові фактори мають великий вплив на сумлінність державних службовців під час виконання своїх посадових обов'язків, оскільки службовець завжди приймає рішення насамперед на підставі власного досвіду, а також ґрунтуючись на особистих переконаннях і персональному соціально-матеріальному становищі.

Стосовно осіб, які претендують на зайняття посад, які передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища, а також посад з підвищеним корупційним ризиком, перелік яких затверджується Національним агентством, проводиться спеціальна перевірка, у тому числі щодо відомостей, поданих особисто.

Водночас, в ДРС постійно здійснюються заходи щодо запобігання корупційним правопорушенням та дотримання антикорупційного законодавства, а саме:

претендентів на посади державної служби в ДРС ознайомлюють з вимогами і обмеженнями щодо прийняття та проходження державної служби відповідно до Законів України «Про державну службу», «Про запобігання

корупції» та «Про захист персональних даних», Правилами етичної поведінки державних службовців;

проводилася робота щодо подання суб'єктами декларування декларацій про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру та своєчасного надання їх копій центральному органу виконавчої влади, що реалізує державну податкову політику для здійснення перевірки достовірності зазначених у декларації відомостей;

проводиться робота щодо подання державними службовцями декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування та перевірка фактів подання суб'єктами декларування декларацій відповідно до Закону України «Про запобігання корупції» та повідомлення Національного агентства з питань запобігання корупції про випадки неподання чи несвоєчасного подання таких декларацій; забезпечено дотримання вимог законодавства щодо обмеження спільної роботи близьких осіб.

Разом з цим, впродовж 2015-2016 років:

- кількість зареєстрованих повідомлень про корупційні правопорушення та правопорушення, пов'язані з корупцією становить 0 осіб;

- кількість осіб, щодо яких складено протоколи про вчинення адміністративних правопорушень, пов'язаних з корупцією становить 0 осіб;

- кількість осіб, щодо яких набрав законної сили обвинувальний вирок суду щодо вчинення ними корупційних правопорушень становить 0 осіб;

- кількість осіб, звільнених з посади у зв'язку притягненням до відповідальності за корупційні правопорушення або правопорушення, пов'язані з корупцією, а також осіб, до яких застосовані положення Закону України «Про очищення влади» - 1 особа (частина четверта статті 3 Закону України «Про очищення влади» «закінчили вищі навчальні заклади КДБ СРСР»);

- кількість проведених службових розслідувань (перевірок) щодо порушення вимог антикорупційного законодавства – не проводились у зв'язку із відсутністю наявних фактів, що сигналізують про порушення;

Зниження ризику корупції в ДРС передбачається розв'язати шляхом об'єднання зусиль керівництва органу влади, його державних службовців та громадськості, спрямованих на продовження здійснення розпочатих у попередніх роках заходів у сфері антикорупційної політики за такими пріоритетними напрямками:

- забезпечення системного підходу до запобігання і протидії корупції.

- реалізація антикорупційної політики в кадровому менеджменті, формування негативного ставлення до корупції, навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування;

- здійснення заходів щодо дотримання вимог фінансового контролю, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів;

- запобігання корупції у сфері державних закупівель, посилення ефективності управління фінансовими ресурсами, розвиток та підтримка системи внутрішнього аудиту;

- створення умов для повідомлень про факти порушення вимог антикорупційного законодавства, надання допомоги особам, які повідомляють про порушення вимог антикорупційного законодавства; забезпечення відкритості та прозорості, залучення громадськості до здійснення антикорупційних заходів. міжнародна діяльність.

***Заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, осіб, відповідальних за їх виконання, строки та необхідні ресурси з виконання програми***

Завдання і заходи з виконання Антикорупційної програми ДРС, спрямовані на розв'язання проблеми та досягнення мети, наведено в додатку до програми.

Виконання Антикорупційної програми надасть змогу:  
зменшити вплив корупції на діяльність ДРС;

створити ефективні механізми запобігання корупції, забезпечити контроль за дотриманням вимог антикорупційного законодавства державними службовцями ДРС;

забезпечити формування правової свідомості, доброчесної поведінки державними службовцями ДРС, нетерпимого ставлення до корупції;

підвищити рівень довіри бізнес середовища зокрема, та суспільства в цілому до Державної регуляторної служби України.

***Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду Антикорупційної програми***

Поточний моніторинг та координація виконання Антикорупційної програми ДРС здійснюються головним спеціалістом з питань запобігання та виявлення корупції ДРС.

Оцінка стану виконання Антикорупційної програми проводиться керівництвом ДРС, Комісією з оцінки корупційних ризиків (далі – комісія), до складу якої включаються особи, які знають особливості діяльності ДРС, а також представники Відділу управління персоналом, Відділу бухгалтерського обліку та звітності, Департаменту правового забезпечення і державного нагляду та контролю, головний спеціалістом з питань запобігання та виявлення корупції та ін. (в тому числі представники громадськості та експертного середовища (за згодою)).

До роботи комісії можуть у встановленому законодавством порядку залучатися інші працівники структурних підрозділів ДРС (в т.ч. його

територіальних органів), інших державних органів (за згодою їх керівників), які не входять до її складу.

Незалежний громадський контроль Антикорупційної програми ДРС здійснюється громадськими організаціями через Громадську раду при ДРС. До контролю можуть також залучатися міжнародні інституції.

Оцінка результатів здійснення заходів, передбачених Антикорупційною програмою ДРС, проводиться керівництвом ДРС, з урахуванням інформації, наданої головним спеціалістом з питань запобігання та виявлення корупції, Комісією з оцінки корупційних ризиків в ДРС.

Антикорупційна програма підлягає щорічному перегляду, а також достроково в разі внесення змін до Державної програми, інших актів законодавства у сфері запобігання корупції або якщо виявлено недостатньо ефективні заходи, передбачені Антикорупційною програмою, у процесі їх реалізації.

Додаток  
до Антикорупційної програми  
Державної регуляторної служби  
України на 2017 рік, затвердженої  
наказом ДРС від 27.02.2017 № 23

**Завдання і заходи  
з виконання Антикорупційної програми  
Державної регуляторної служби України на 2017 рік**

№ з/п	Визначення завдання	Визначення заходу	Строк виконання	Відповідальні за виконання	Індикатор виконання
1	2	3	4	5	6
1	Удосконалення системи внутрішнього контролю за дотриманням антикорупційного законодавства	<p>1. Розроблення розпорядчого акту, який визначить порядок розгляду та перевірки повідомлень державних службовців ДРС про надходження пропозиції щодо неправомірної вигоди або подарунка</p> <p>2. Проведення моніторингу дотримання державними службовцями ДРС обмежень, установлених законодавством у сфері запобігання корупції</p> <p>3. Передача дарунків, отриманих державними службовцями ДРС як подарунки державі або ДРС, відповідно до Порядку передачі дарунків, одержаних як подарунки державі, Автономній Республіці Крим, територіальній</p>	<p>II квартал 2017 р.</p> <p>постійно</p> <p>у разі отримання подарунків</p>	<p>Головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції</p> <p>Співвиконавці:</p> <p>структурні підрозділи ДРС, в межах повноважень</p> <p>Головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції</p> <p>Державні службовці ДРС</p>	<p>розпорядчий акт</p> <p>звіти за результатами моніторингу</p> <p>передача дарунка (дарунків) матеріально-відповідальній особі ДРС з одночасним складенням акта його приймання-передачі</p>

		громаді, державним або комунальним установам чи організаціям, заведеного постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1195			
2	Удосконалення системи виявлення, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів	1. Розроблення методичних рекомендацій щодо критеріїв визначення конфліктів інтересів  2. Проведення моніторингу дотримання в ДРС законодавства з питань виявлення, запобігання та врегулювання конфлікту інтересів	II квартал 2017 р.	Головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції	методичні рекомендації
			постійно	Головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції	звіт за результатами моніторингу
3	Проведення антикорупційної експертизи проектів нормативно-правових актів ДРС	1. Проведення антикорупційної експертизи проектів нормативно-правових актів ДРС згідно з методологією проведення антикорупційної експертизи проектів нормативно-правових актів  2. Надання пропозицій щодо усунення проблем практичного застосування антикорупційного законодавства	постійно	Головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції  Співвиконавці:  Департамент правового забезпечення і державного нагляду та контролю	висновки (погодження) за результатами проведення правової експертизи проекту нормативно-правового акта
			постійно	Головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції	надання пропозицій до проектів відповідних актів
4	Створення механізму повідомлень про	1. Розроблення проекту розпорядчого акта	II квартал 2017 р.	Головний спеціаліст з питань	розпорядчий акт



	порушення антикорупційного законодавства в ДРС	про порядок розгляду повідомлень про порушення антикорупційного законодавства в ДРС		запобігання та виявлення корупції	
5	Підтримання належного рівня ділової репутації державних службовців ДРС	1. Організація проведення передбаченої Законом України "Про запобігання корупції" спеціальної перевірки відомостей стосовно осіб, які претендують на зайняття посад державних службовців ДРС	постійно	Відділ управління персоналом  Співвиконавці:  Головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції	довідки за результатами перевірки
6	Здійснення контролю за декларуванням державними службовцями ДРС майна, доходів, витрат і зобов'язань фінансового характеру	1. Здійснення контролю за своєчасністю подання державними службовцями ДРС декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування	постійно	Головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції  Відділ управління персоналом	звіт за результатами моніторингу
		2. Організація взаємодії з Національним агентством з питань запобігання корупції з питань проведення контролю декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, поданих державними службовцями ДРС	постійно	Головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції	налагодження взаємодії та обмін інформацією
7	Удосконалення механізму	1. Визначення переліку функцій	III квартал 2017 р.	Головний спеціаліст з	перелік функцій

виявлення корупційних правопорушень	<p>підрозділів ДРС з підвищеним корупційним ризиком</p> <p>2. Розроблення пропозицій щодо переліку посад державних службовців ДРС з підвищеним корупційним ризиком</p> <p>3. Моніторинг негативних повідомлень в ЗМІ та мережі Інтернет про корупцію в ДРС, організація їх перевірок; аналіз звернень громадян про порушення державними службовцями ДРС антикорупційного законодавства</p> <p>4. Проведення службових розслідувань та перевірок з метою виявлення причин та умов, що призвели до вчинення корупційного правопорушення або невиконання вимог</p>	<p>III квартал 2017 р.</p> <p>постійно, за потреби</p> <p>постійно, за потреби</p>	<p>питань запобігання та виявлення корупції</p> <p>Головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції</p> <p>Головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції</p> <p>Сектор публічної інформаційної політики та зв'язків із ЗМІ Управління інформаційно-організаційного забезпечення діяльності служби</p> <p>Сектор звернень громадян Департаменту правової роботи і державного нагляду та контролю</p> <p>Головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції</p> <p>Дисциплінарна комісія</p>	<p>перелік посад</p> <p>звіти про результати моніторингу та перевірок</p> <p>акти (довідки) за результатами розслідувань (перевірок)</p>
-------------------------------------	---	--	---	--

		антикорупційного законодавства			
		5. Організація взаємодії із спеціально уповноваженими суб'єктами у сфері протидії корупції з питань запобігання, виявлення та припинення корупційних правопорушень в ДРС	постійно	Головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції	налагодження взаємодії та обмін інформацією
		6. Здійснення моніторингу дотримання державними службовцями ДРС вимог щодо етичних норм поведінки, пріоритету інтересів держави, політичної неупередженості, нерозголошення інформації, ухвалення незаконних рішень	постійно	Голова ДРС, перший заступник та заступник Голови, керівники структурних підрозділів, державні службовці ДРС	Відсутність даних (скарги) про порушення державними службовцями ДРС відповідних вимог
8	Зменшення корупційних чинників у процедурах закупівель	1. Проведення заходів щодо зменшення ризиків, пов'язаних з: лобюванням закупівель товарів, робіт, послуг, які не відповідають потребам замовника; необґрунтованим уникненням процедур закупівлі, визначених законодавством; необґрунтованими відмовами учасникам процедур закупівлі та відхиленнями	постійно	Головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції  Відділ управління майном та контролю за його використанням, інформаційних технологій та державних закупівель	додаткові процедури контролю

9	Підвищення рівня прозорості діяльності ДРС з питань запобігання та протидії корупції	<p>пропозицій учасників процедур закупівель, змінами істотних умов договору</p> <p>1. Забезпечення систематичного інформаційного оновлення розділу "Запобігання проявам корупції" на офіційному сайті ДРС</p>	постійно	<p>Головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції</p> <p>Сектор публічної інформаційної політики та зв'язків із ЗМІ Управління інформаційно-організаційного забезпечення діяльності служби</p>	Актуалізація відповідної інформації на офіційному сайті ДРС
10	Навчання з питань запобігання і протидії корупції	<p>1. Підготовка пам'ятки державним службовцям ДРС про наявні обмеження, заборони, обов'язки, визначені законодавством у сфері запобігання корупції</p> <p>2. Організація заходів з підвищення кваліфікації з питань запобігання і протидії корупції для державних службовців ДРС, участь державних службовців ДРС у навчальних заходах</p> <p>3. Поширення інформації про антикорупційне законодавство.</p>	<p>I квартал 2017 р.</p> <p>протягом року (з урахуванням пропозицій навчальних закладів, НАЗК)</p> <p>постійно</p>	<p>Головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції</p> <p>Відділ управління персоналом</p> <p>Головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції</p>	<p>Інформаційний лист (пам'ятка)</p> <p>Проходження навчання, підвищення кваліфікації</p> <p>підготовка та поширення інформаційних матеріалів</p>

	практику його застосування серед державних службовців ДРС		виявлення корупції		
11	Упровадження інструментів отримання достовірної інформації щодо кількісних та якісних показників корупції	1. Організація дослідження (аналіз) зовнішнього та внутрішнього середовища ДРС на предмет виявлення чинників корупційних ризиків	III квартал 2017 р.	Головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції  Співвиконавці:  структурні підрозділи ДРС, в межах повноважень	звіт та пропозиції за результатами дослідження
		2. Організація дослідження рівня корупційних ризиків в ДРС	IV квартал 2017 р.	Головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції  Співвиконавці:  структурні підрозділи ДРС, в межах повноважень	звіт за результатами дослідження