



УКРАЇНА
ІВАНО-ФРАНКІВСЬКА МІСЬКА РАДА
ВИКОНАВЧИЙ КОМПІТЕТ

вул. Грушевського, 21, м. Івано-Франківськ, 76004, тел. (0342) 55-65-15, факс (0342) 55-60-20
e-mail: mvk@mvk.if.ua код ЄДРПОУ 04054346

05 07 16 № 1275/0-18/03-6 На № _____ від _____

Державна регуляторна
служба України
01011, м. Київ,
вул. Арсенальна, 9/11

Згідно частини другої статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», з метою одержання пропозицій щодо удосконалення проекту регуляторного акта відповідно до принципів державної регуляторної політики, направляємо Вам матеріали по проекту рішення Івано-Франківської міської ради «Про встановлення ставок земельного податку на 2017 рік» (подано у додатках).

Додатки:

- 1) проект рішення Івано-Франківської міської ради «Про встановлення ставок земельного податку на 2017 рік»;
- 2) аналіз регуляторного впливу проекту рішення;
- 3) експертний висновок відповідальної постійної депутатської комісії;
- 4) протокол відкритого громадського обговорення проекту регуляторного акта.

Заступник міського голови

Т.Твердушко
т.: 0342551955
e.: viddilrp@gmail.com

Олексій Кайда



Експертний висновок
НАЗВА РЕГУЛЯТОНОГО АКТА:

«Про встановлення ставок земельного податку на 2017 рік»

Проблема:

Коригування нормативного документа, який би доповнив порядок нарахування земельного податку за користування земельними ділянками в залежності від розміру земельних ділянок та їх призначення. Найбільший вплив проблема має на суб'єктів господарювання та громаду міста, опосередковано, через орган влади - міську раду.

Кошти земельного податку зараховуються до бюджету міста. Тому диференціація розмірів земельного податку з врахуванням комерційної цінності земельних ділянок, які знаходяться у власності громади міста та перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання, а також реалізації завдань стратегії розвитку земельних відносин в місті дозволить збільшити надходження до бюджету та підвищити ефективність землекористування.

Проектом даного рішення передбачається приведення регуляторних актів міста у відповідність з вимогами діючого законодавства.

Ціль прийняття:

Встановлення ставок по земельному податку з врахуванням змін законодавства, інтересів як землевласників, так і землекористувачів, забезпечення ефективного використання земельних ділянок, рівних прав суб'єктів господарювання та збільшення обсягів надходжень до місцевого бюджету із застосуванням диференційного співвідношення між розміром земельного податку по земельних ділянках, які перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання в залежності від виду господарської діяльності.

Можливість впровадження:

Запропонований регуляторний акт відповідає вимогам діючого законодавства. Прийняття такого регуляторного акта є доцільним, він відповідає принципам державної регуляторної політики (ст. 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»).

Розробником проекту регуляторного акта підготовлено аналіз регуляторного впливу відповідно до вимог зазначених у ст. 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методики проведення аналізу впливу регуляторного, яка затверджена Постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015р. № 1151.

Проект рішення пройшов процедуру оприлюднення:

– внесено в План діяльності виконавчого комітету міської ради з підготовки проектів регуляторних актів на 2016 рік рішенням виконавчого комітету Івано-Франківської міської ради від 10.12.2015р. № 697;

– повідомлення про оприлюднення регуляторного акта розміщено на офіційному сайті виконавчого комітету Івано-Франківської міської ради в розділі «Регуляторна політика/ Оголошення» 16.05.16р;

– проект рішення разом із аналізом регуляторного впливу розміщено на офіційному сайті виконавчого комітету Івано-Франківської міської ради в розділі «Регуляторна політика/ Проекти та аналіз впливу» 16.05.16р.;

– термін, протягом якого приймалися зауваження та пропозиції щодо проекту регуляторного акта закінчився 16.06.16р.;

– повідомлення про відкрите громадське обговорення було розміщено на офіційному сайті виконавчого комітету Івано-Франківської міської ради в розділі «Регуляторна політика/ Оголошення»;

– відкрите громадське обговорення відбулось 03.06.16р.

Рішення може бути розглянуте Івано-Франківською міською радою.

Очікувані результати:

- порядок оперативного нарахування земельного податку за земельні ділянки, які перебувають у власності та користуванні юридичних та фізичних осіб;

- спрощеного нарахування земельного податку за земельні ділянки, які зайняті житловим фондом;

В проекті рішення більш деталізуються і уточнюються ставки земельного податку за земельні ділянки, які є у користуванні або власності фізичних та юридичних осіб.

Введення в дію регуляторного акта дозволить забезпечити реалізацію державної політики щодо розвитку підприємництва з метою своєчасного, повного та якісного задоволення потреб суб'єктів підприємницької діяльності та територіальної громади м. Івано-Франківська.

Секретар постійної депутатської комісії з питань підприємництва та регуляторної діяльності



Роман Марцінків

«5» липень 2016р.



Р І Ш Е Н Н Я
Івано-Франківської міської ради
(_____ сесія)
сьомого демократичного скликання

від _____
Про встановлення ставок
земельного податку на 2017 рік

З метою встановлення ставок земельного податку на території м. Івано-Франківська, відповідно до Податкового кодексу України від 02.12.2010 року №2755-VI, Закону України від 28.12.2014р. №71-VIII "Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо податкової реформи", керуючись ст.ст. 26, 59 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", міська рада

в и р і ш и л а:

1. На території міста Івано-Франківська встановити з 01.01.2017 р. наступні ставки земельного податку:

1.1. Ставка податку за земельні ділянки, які перебувають у власності та користуванні юридичних та фізичних осіб, встановлюється у розмірі 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, крім випадків, визначених у пункті 1.2 та 1.3;

1.2. Ставка податку за земельні ділянки які перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання (крім державної та комунальної форми власності) встановлюється у розмірі 4 відсотки від їх нормативної грошової оцінки:

1.3. Ставка земельного податку за земельні ділянки, які зайняті житловим фондом (багатоквартирні житлові будинки) встановлюється у розмірі 0,03 відсотки від нормативної грошової оцінки.

2. Експертно-аналітичному відділу (Т. Ірчак) опублікувати дане рішення в газеті "Західний кур'єр".

3. Рішення вступає в дію з 01.01.2017 р.

4. Організацію виконання рішення покласти на Державну податкову інспекцію у м. Івано-Франківську головного управління Державної фіскальної служби в Івано-Франківській області (Л.Слободян) та управління земельних відносин Департаменту комунальних ресурсів Івано-Франківської міської ради (К.Обладан).

5. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну депутатську комісію з питань планування бюджету (голова комісії Р. Онуфріїв) і заступника міського голови Б.Білика.

Міський голова

Руслан Марцінків

Аналіз регуляторного впливу
проект рішення сесії Івано-Франківської міської ради
«Про встановлення ставок земельного податку на 2017 рік»

1. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання.

Земельний податок - важлива передумова підприємницької діяльності. Від досконалості у сфері земельних відносин, зокрема рівня земельного податку, залежить зацікавленість суб'єктів у розвитку підприємницької діяльності.

Проект рішення Івано-Франківської міської ради "Про встановлення ставок земельного податку на 2017 рік" розроблений на забезпечення виконання вимог оповленого законодавства. Оскільки статтею 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що до виключної компетенції міської ради належить вирішення відповідно до закону питань регулювання земельних відносин, а Законом України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо податкової реформи» від 28 грудня 2014 року №71-VIII повноваження щодо встановлення місцевих податків, зокрема земельного податку покладені на органи місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує року, в якому планується їх застосування, має бути створена відповідна правова основа яка потребує державного регулювання.

Згідно чинного законодавства в основі визначення розміру податку за земельні ділянки несільськогосподарського призначення лежить грошова оцінка землі, яка встановлюється за визначеною методикою.

Проблема полягає у коригуванні нормативного документа, який би доповнив порядок нарахування земельного податку за користування земельними ділянками в залежності від розміру земельних ділянок та їх призначення. Найбільший вплив проблема має на суб'єктів господарювання та громаду міста, оносередковано, через орган влади – міську раду.

Кошти земельного податку зараховуються до бюджету міста. Тому диференціація розмірів земельного податку з врахуванням комерційної цінності земельних ділянок, які знаходяться у власності громади міста та перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання, а також реалізації завдань стратегії розвитку земельних відносин в місті дозволить збільшити надходження до бюджету та підвищити ефективність землекористування.

Метою даного регулювання є вдосконалення земельних відносин у сфері плати за землю в частині земельного податку на основі встановлення економічно обґрунтованих, справедливих, єдиних ставок податку та їх диференціації по земельних ділянках, які перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання, в залежності від функціонального призначення земельної ділянки.

Проектом даного рішення передбачається приведення регуляторних актів міста у відповідність з вимогами діючого законодавства.

2. Цілі регулювання:

Ціллю регулювання є встановлення ставок по земельному податку з врахуванням змін законодавства, інтересів як землевласників, так і землекористувачів, забезпечення ефективного використання земельних ділянок,

рівних прав суб'єктів господарювання та збільшення обсягів надходжень до місцевого бюджету із застосуванням диференційного співвідношення між розміром земельного податку по земельних ділянках, які перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання в залежності від виду господарської діяльності.

3. Визначення альтернативних способів досягнення встановлених цілей.

Альтернативними способами досягнення встановлених цілей є:

- неприйняття даного регуляторного акта (відмова від регулювання);
- регулювання вищезазначеної проблеми на державному рівні;
- прийняття міською радою рішення "Про встановлення ставок земельного податку на 2017 рік"

Оцінюючи визначені альтернативи слід зазначити, що перша альтернатива не є прийнятною, оскільки вона веде до порушень норм діючого законодавства, вирішення проблеми за допомогою другої альтернативи, в теперішній час, неможливо, оскільки існуюче законодавство відносить до виключної компетенції міської ради обов'язок щодо встановлення місцевих податків, зокрема, земельного податку.

Прийняття третьої альтернативи дасть можливість вирішити визначені проблеми в найбільш короткий термін та з найменшими витратами. Організація в інший спосіб формування податкових платежів по земельному податку лежить поза межами повноважень міської ради. Досягнення встановлених цілей в межах повноважень органу місцевого самоврядування у галузі регулювання земельних відносин, визначених чинним законодавством, в будь-якому випадку вимагає доповнення чинних нормативних актів міської ради.

Тому вона є прийнятною. Обраний спосіб є найефективнішим для досягнення цілей, так як пряме встановлення ставок по земельному податку повністю відповідає вимогам чинного законодавства, враховує максимальні та мінімальні розміри земельного податку, забезпечує диференціювання розмірів земельного податку по земельних ділянках, які перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання в залежності від виду діяльності, рівня рентабельності, інших значимих показників. Не вимагає додаткових видатків міського бюджету. Не створює додаткових вимог щодо дій суб'єктів господарювання. Несе мінімальний ризик впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта.

4. Механізм, який застосовується для розв'язання проблеми.

Механізм дії запропонованого регуляторного акту спрямований на врегулювання питання плати за землю на території міста Івано-Франківська згідно з основними положеннями Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо податкової реформи» від 28 грудня 2014 року № 71-VIII та зміцнення ресурсної бази міського бюджету.

З метою реалізації поставленої мети пропонується проведення наступних заходів:

•затвердження рішення Івано-Франківської міської ради «Про встановлення ставок земельного податку на 2017 рік»;

•оприлюднення регуляторного акта в засобах масової інформації, з метою одержання зауважень і пропозицій від територіальної громади м.Івано-Франківська.

5. Обґрунтування можливостей досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта.

Прийняття Івано-Франківською міською радою цього рішення сприятиме наповненню бюджету та стимулюватиме більш ефективне використання земельних ресурсів, повністю охоплює всі види землекористування, за винятком оренди та конкретизує більшість наявних у місті окремих видів діяльності на праві постійного користування земельною ділянкою. В міру переоформлення постійного користування землею дозволить значно збільшити бюджетні надходження земельного податку, повністю нівелюючи інфляційні процеси в державі.

6. Очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акту.

Проект рішення передбачає:

- порядок оперативного нарахування земельного податку за земельні ділянки, які перебувають у власності та користуванні юридичних та фізичних осіб.

- спрощеного нарахування земельного податку за земельні ділянки, які зайняті житловим фондом;

В проекті рішення більш деталізуються і уточнюються ставки земельного податку за земельні ділянки, які є у користуванні або власності фізичних та юридичних осіб.

Аналіз вигод та витрат

<i>Сфера впливу регуляторного акта</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
Органи місцевого самоврядування	Збільшення надходжень до міського бюджету за рахунок сплати земельного податку	Відсутні
	Приведення місцевої нормативно-правової бази у відповідність до вимог чинного законодавства України.	Відсутні
	прозорість і гласність у процесі формування розміру плати за землю	Відсутні
Суб'єкти господарювання	Прозорість механізму нарахування земельного податку	Сплата земельного податку за діючими
	рівні умови конкуренції та визначеність відносно розміру орендної плати за землю	

		ставками
Територіальна громада міста	Можливість реалізації соціальних заходів у зв'язку з додатковими надходженнями до місцевого бюджету	Відсутні

7. Запропонований строк дії регуляторного акта

Згідно ст. 285 Податкового Кодексу України дане рішення діє один бюджетний період. базовим податковим (звітним) періодом для плати за землю є календарний рік. Строк дії регуляторного акту з 01.01.2017 по 31.12.2017 роки.

8. Показники результативності регуляторного акту.

Основним показником результативності даного регуляторного акту є суми річних надходжень до місцевого бюджету по земельному податку без урахування щорічної індексації грошової оцінки земель, відстеження динаміки кількості платників податку.

9. Відстеження результативності регуляторного акта.

Цільова група: суб'єкти підприємницької діяльності та населення - платники плати за землю.

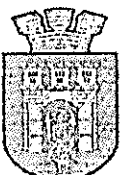
Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта планується здійснити через рік з дня набрання чинності регуляторним актом, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта здійснюється кожні три роки починаючи з дня виконання заходів із повторного відстеження. Відповідні відстеження будуть проводитись шляхом аналізу статистичних даних.

Заступник директора –
начальник управління
земельних відносин
Департаменту комунальних
ресурсів міської ради

Обладан К.К.

	Згідно з вимогами ISO 9001 Введено в дію з 26.06.2015 року	П-СУЯ/02 Змінено сторінок 00/02
	Виконавчий комітет Івано-Франківської міської ради	
	ПРОТОКОЛ від 03.06.2016р. відкритого громадського обговорення (у формі засідання круглого столу) проекту рішення міської ради «Про встановлення ставок земельного податку на 2017 рік»	

ГОЛОВА:

К. Обладан – заступник директора Департаменту комунальних ресурсів.

СЕКРЕТАР:

Л. Сікач – головний спеціаліст відділу економічного аналізу та стратегічного планування управління економічного та інтеграційного розвитку.

ПРИСУТНІ:

перелік учасників відкритого громадського обговорення наведено у додатку.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ:

обговорення проекту регуляторного акта – рішення міської ради «Про встановлення ставок земельного податку на 2017 рік».

ВИСТУПИЛИ:

К. Обладан – заступник директора Департаменту комунальних ресурсів повідомив присутнім, що на виконання плану роботи управління земельних відносин та плану роботи виконавчого комітету на I півріччя 2016р. розроблено проект рішення міської ради «Про встановлення ставок земельного податку на 2017р.». Даний проект рішення пройшов погодження виконавчим комітетом, а також був направлений для пропозицій начальнику ДПІ в м. Івано-Франківську. ДПІ в м. Івано-Франківську запропонувало пункт 1п.п.1.2. проекту рішення доповнити наступним змістом: ставка земельного податку встановлюється у розмірі 4 відсотка від їх нормативної грошової оцінки за земельні ділянки, які перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання крім: підприємств, установ та організацій, що належать до державної та комунальної власності; громадських організацій інвалідів України, їх підприємств (об'єднань), установ та організацій; релігійних організацій України, статuti (положення) яких зареєстровано у встановленому законом порядку, виключно для будівництва і обслуговування культових будівель. Даний підпункт пропонується в такій редакції і викласти.

Виконавчий комітет Івано-Франківської міської ради
вул. Грушевського, 21, м. Івано-Франківськ, 76004, тел. 556515, 552038, e-mail: mvk@if.ua, www.mvk.if.ua
ПРОТОКОЛ від 13.05.2016р.

відкритого громадського обговорення (у формі засідання круглого столу) проекту рішення виконавчого комітету
міської ради «Про внесення змін до Положення про оренду земельних ділянок комунальної власності у м. Івано-
Франківську»

Сторінка 1 з 2

Пункт 1 п.п.1.3. проекту рішення викласти у наступній редакції: ставка земельного податку за земельні ділянки, зайняті гаражно-будівельними кооперативами які включені в реєстр неприбуткових установ та організацій; та за земельні ділянки зайняті житловим фондом справляється у розмірі 0,03 відсотки від нормативно-грошової оцінки землі.

З даним підпунктом проекту рішення управління земельних відносин погоджується частково і винесе його на обговорення засідання бюджетної комісії. І з урахуванням пропозицій бюджетної комісії цей пункт буде зкореговано. Інших пропозицій до управління земельних відносин не надходило.

ОБГОВОРЕННЯ:

У присутніх не було питань до даного проекту рішення.

ПОСТАНОВИЛИ:

за результатами обговорення рекомендовано розробнику регуляторного акта внести проект на розгляд міської ради в порядку, визначеному чинним законодавством.

Голова:

заступник директора
Департаменту комунальних ресурсів


К. Обладан

Протокол вела:

головний спеціаліст відділу
економічного аналізу та стратегічного планування


Л. Сікач