



УКРАЇНА
ГОРІШНЬОПЛАВНІВСЬКА МІСЬКА РАДА
ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ

вул. Миру, 24, м. Горішні Плавні Полтавської обл., 39800, тел. (05348) 22934
E-mail: rada@komsomolsk-rada.gov.ua, Web: http://www.komsomolsk-rada.gov.ua, Код ЄДРПОУ 24388291

№ 03-37/868 від 25.04.2017р.
На № _____ від _____

Державна регуляторна служба України
вул. Арсенальна, 9/11,
м. Київ, 01011

Для підготовки у встановленому Кабінетом Міністрів України порядку пропозицій щодо удосконалення проекту регуляторного акта у відповідності до статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Горішньоплавнівська міська рада Полтавської області подає проект рішення міської ради «Про врегулювання питань щодо управління майном, яке перебуває у комунальній власності територіальної громади м. Горішні Плавні», аналіз регуляторного впливу та експертний висновок комісії щодо регуляторного впливу проекту.

Додаток: проект рішення міської ради, аналіз регуляторного впливу, експертний висновок комісії на 21-му арк.

Міський голова

Д.Г. Биков





УКРАЇНА
ГОРІШНЬОПЛАВНІВСЬКА МІСЬКА РАДА
ПОЛТАВСЬКОЇ ОБЛАСТІ
(Двадцять третя сесія сьомого скликання)

Від 23 травня 2017 року

**Про врегулювання питань
щодо управління майном,
яке перебуває у комунальній
власності територіальної громади
м. Горішні Плавні**

На виконання власних повноважень, зазначених у ст. 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», враховуючи пропозиції постійної комісії з питань комунальної власності та приватизації (протокол № _____ від _____ 2017р.) Горішньоплавнівська міська рада Полтавської області

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Порядок списання майна з балансу підприємств, організацій, закладів, бюджетних установ, які перебувають у комунальній власності територіальної громади м. Горішні Плавні Полтавської області (додаток).

2. Керівникам виконавчих органів міської ради та керівникам комунальних підприємств, установ та організацій Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області в роботі керуватися даним рішенням.

3. Рішення двадцять четвертої сесії Комсомольської міської ради Полтавської області шостого скликання від 18.09.2012 «Про врегулювання питань щодо управління майном, яке перебуває у комунальній власності» вважати такими, що втратило чинність.

Міський голова

Д.Г. Биков

Додаток
до рішення 23 сесії
Горішньоплавнівської міської ради
Полтавської області
сьомого скликання
від 23 травня 2017р.

**Порядок
списання майна з балансу підприємств, організацій, закладів, бюджетних
установ, які перебувають у комунальній власності територіальної громади
м. Горішні Плавні Полтавської області**

Цей Порядок (далі - Порядок) розроблено відповідно до законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про засади запобігання і протидії корупції», «Про приватизацію невеликих державних підприємств (малу приватизацію)», «Про бухгалтерський облік та фінансову звітність в Україні», та інших нормативно-правових актів.

I. Загальна частина

1.1. Порядок визначає єдині вимоги до списання матеріальних цінностей, що є комунальною власністю територіальної громади м. Горішні Плавні Полтавської області.

1.2. У цьому Порядку суб'єктами господарювання є комунальні підприємства, організації, заклади та бюджетні установи, які перебувають у власності територіальної громади м. Горішні Плавні Полтавської області.

1.3. Списання майна з балансу суб'єктів господарювання здійснюється шляхом його ліквідації, безоплатної передачі та відчуження.

Терміни, які використовуються у цьому Порядку, вживаються у значенні, наведеному в законодавчих актах, що регулюють питання правового режиму власності відповідного майна та питання управління майном, його оцінки та бухгалтерського обліку.

1.4. Дія цього Порядку поширюється на майно (крім земельних ділянок та капітальних витрат на поліпшення земель), що передане суб'єктам господарювання на праві господарського відання або оперативного управління, у т.ч. передане в оренду, користування та/або знаходиться в статутних капіталах інших суб'єктів підприємницької діяльності.

1.5. Дія цього Порядку не поширюється на майно, списання якого визначається окремими законами (об'єкти житлового фонду, об'єкти цивільної оборони, цілісні майнові комплекси підприємств тощо).

1.6. Для проведення операцій, пов'язаних зі списанням, відчуженням, безоплатною передачею майна за розпорядженням (наказом) керівника суб'єкта господарювання створюється комісія.

До складу комісії в обов'язковому порядку включають:

- керівника або його заступника (голова комісії);
- головного бухгалтера або його заступника (у суб'єкта господарювання, де штатним розписом посада головного бухгалтера не передбачена, особа, на яку покладено обов'язки ведення бухгалтерського обліку);
- особу, на яку покладена відповідальність за збереження матеріальних цінностей.

До складу комісії також можуть бути включені:

- фахівець з оцінки майна (якщо такий потрібен);
- керівники груп обліку (у суб'єктах господарювання, які обслуговуються централізованими бухгалтеріями) або інші працівники бухгалтерії, які обліковують майно;
- інші посадові особи (на розсуд керівника установи).

1.7. З метою встановлення непридатності майна, що перебуває під наглядом державних інспекцій, для участі в роботі комісії запрошується представник відповідної інспекції, який підписує акт про списання або передає комісії свій письмовий висновок, який додається до акта.

У тих суб'єктів господарювання, де технічне обслуговування здійснюється своїми штатними спеціалістами, право підготовки акта або довідки може бути надано такому спеціалісту. У такому випадку відповідний спеціаліст даного суб'єкта господарювання має бути включений до складу комісії.

1.8. Комісія суб'єкта господарювання:

- 1) проводить в установленому законодавством порядку інвентаризацію майна, що пропонується до списання, та за її результатами складає відповідний акт;
- 2) проводить обстеження майна, що підлягає списанню, використовуючи при цьому необхідну технічну документацію (технічні паспорти, відомості дефектів та інші документи), а також дані бухгалтерського обліку;
- 3) визначає економічну (технічну) доцільність чи недоцільність відновлення та/або подальшого використання майна і вносить відповідні пропозиції про його продаж, безоплатну передачу чи ліквідацію;
- 4) установлює конкретні причини ліквідації майна: фізична зношеність, моральна застарілість, непридатність для подальшого використання суб'єктом господарювання, зокрема у зв'язку з будівництвом, розширенням, реконструкцією і технічним переоснащенням, або пошкодження внаслідок аварії чи стихійного лиха та неможливість відновлення, або виявлення його в результаті інвентаризації як нестачі;
- 5) установлює осіб, з вини яких трапився передчасний вихід майна з ладу (якщо такі є);
- 6) визначає можливість використання окремих вузлів, деталей, матеріалів та агрегатів об'єкта, що підлягає ліквідації і проводить їх оцінку;
- 7) здійснює контроль за вилученням із майна, що ліквідується, придатних вузлів, деталей, матеріалів та агрегатів, а також вузлів, деталей, матеріалів та агрегатів, що містять дорогоцінні метали і дорогоцінне каміння, визначає їх кількість, вагу та контролює здачу на склад і оприбуткування на відповідних балансових рахунках;

8) складає відповідно до законодавства акти на списання майна за типовими формами.

1.9. За результатами обстеження майна, що підлягає списанню, складається протокол засідання комісії, до якого додаються:

- 1) акт інвентаризації майна (списання майна), що пропонується до списання;
- 2) акти технічного стану майна, що пропонується до списання;
- 3) техніко-економічне обґрунтування необхідності списання майна;
- 4) інші документи (копія акта про аварію, копія інвентарної картки, копія наказу про склад інвентаризаційної комісії, висновки відповідних інспекцій, державних органів тощо (за наявності)). У протоколі засідання комісії зазначаються пропозиції щодо шляхів використання майна, списання якого за висновками комісії є недоцільним, заходи з відшкодування вартості майна, виявленого в результаті інвентаризації як нестача, чи розукомплектованого. Протокол засідання комісії підписується всіма членами комісії. У разі незгоди з рішенням комісії її члени мають право викласти у письмовій формі свою окрему думку, що додається до протоколу засідання. В актах технічного стану майна зазначаються рік виготовлення (будівництва) майна, дата введення в експлуатацію, обсяг проведеної роботи з модернізації, модифікації, добудови, дообладнання і реконструкції, стан основних частин, деталей і вузлів, конструктивних елементів. В акті на списання майна детально зазначаються причини його списання та робиться висновок про економічну (технічну) недоцільність та/або неможливість відновлення майна. У разі ліквідації майна, пошкодженого внаслідок аварії чи стихійного лиха, до акта на його списання додається належним чином завірена копія акта про аварію, в якій зазначаються причини, що призвели до неї. Протокол засідання комісії, акт інвентаризації, акти про списання майна та технічного стану затверджуються керівником суб'єкта господарювання.

II. Списання майна шляхом його ліквідації

2.1. Списанню підлягає майно, що не може бути в установленому порядку відчужене, безоплатно передане суб'єктам господарювання та щодо якого не можуть бути застосовані інші способи управління (або їх застосування може бути економічно недоцільне), у разі, коли таке майно морально чи фізично зношене, непридатне для подальшого використання суб'єктом господарювання, зокрема у зв'язку з будівництвом, розширенням, реконструкцією і технічним переоснащенням, або пошкоджене внаслідок аварії чи стихійного лиха та відновленню не підлягає, або виявлене в результаті інвентаризації як нестача. При цьому списання майна, виявленого в результаті інвентаризації як нестача, здійснюється після відшкодування його вартості, крім випадків, коли здійснити таке відшкодування неможливо.

2.2. Знос, нарахований у розмірі 100 відсотків вартості на необоротні активи, не може бути підставою для їх списання.

Музейні цінності списуються в установленому чинним законодавством порядку.

2.3. Списання нерухомого майна, автотранспортних засобів та майна, первісною балансовою вартістю більше 6 000 (Шість тисяч) гривень за одиницю (комплект) здійснюється на підставі рішення виконавчого комітету Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області.

Списання основних фондів, крім нерухомого майна, автотранспортних засобів та майна первісною вартістю більше 6 000 (Шість тисяч) гривень за одиницю (комплект), здійснюється з дозволу відповідних виконавчих органів Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області, або їх керівниками, уповноваженими міською радою надавати такий дозвіл (розпорядження, письмовий наказ), визначеними цим Порядком, а саме:

- підприємствами житлово-комунального господарства – з дозволу керівника департаменту житлово-комунального господарства Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області;

- лікарняними закладами, установами, підприємствами – з дозволу керівника управління охорони здоров'я Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області;

- закладами освіти – з дозволу керівника відділу освіти Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області;

- підприємствами, установами, закладами культури, фізичної культури і спорту – з дозволу керівника відділу культури, спорту і туризму Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області;

- суб'єктами господарювання, не віднесеними до сфери управління відповідного виконавчого органу Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області – з дозволу міського голови (розпорядження).

Виконавчими органами Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області за розпорядженням, наказом керівника.

Підставою для списання з балансу суб'єкта господарювання непридатних до експлуатації основних фондів вважається розпорядження або наказ відповідного виконавчого органу Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області, примірники якого передаються до бухгалтерії суб'єкта господарювання та до органу, уповноваженого управляти комунальним майном.

Для отримання дозволу на списання майна, зазначеного в абзаці 2 цього пункту відповідному виконавчому органу міської ради, подаються документи, визначені п. 2.4.

2.4. Для отримання дозволу на списання майна, яке здійснюється на підставі рішення виконавчого комітету Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області, суб'єкт господарювання подає органу, уповноваженому управляти комунальним майном, разом із письмовим зверненням стосовно списання майна, погодженим виконавчим органом міської ради, в підпорядкуванні якого він знаходиться, такі документи:

- 1) техніко-економічне обґрунтування необхідності списання майна, в якому містяться економічні та/або технічні розрахунки, інформація про очікуваний фінансовий результат списання майна, а також напрями використання коштів, які передбачається одержати в результаті списання;

- 2) відомості про майно, що пропонується списати за даними бухгалтерського обліку (крім об'єктів незавершеного будівництва);
- 3) акт інвентаризації майна (акт списання), що пропонується до списання;
- 4) протокол засідання інвентаризаційної комісії;
- 5) акт технічного стану майна, затверджений керівником суб'єкта господарювання (висновок експерта);
- 6) копія наказу про склад інвентаризаційної комісії;
- 7) копія інвентарної картки;
- 8) копія техпаспорту (обов'язкова на транспортну одиницю);
- 9) відомості про земельну ділянку, на якій розташоване нерухоме майно, що підлягає ліквідації із зазначенням напрямів подальшого використання земельних ділянок, які вивільняються;
- 10) відомості про об'єкти незавершеного будівництва, а саме: дата початку і припинення будівництва, затверджена загальна вартість, вартість робіт, виконаних станом на дату припинення будівництва (ким і коли затверджено завдання на проектування, загальна кошторисна вартість проектно-вишукувальних робіт, кошторисна вартість проектно-вишукувальних робіт, виконаних до їх припинення, стадії виконання робіт).

2.5. Рішення про надання чи відмову в наданні згоди на списання майна приймається протягом 45 днів з дати надходження документів, зазначених у пункті 2.4. цього Порядку. Рішення про надання згоди на списання майна оформляється у формі розпорядчого акта, а про відмову в наданні такої згоди - у формі листа. Рішення про відмову в наданні згоди на списання майна приймається у разі, коли:

- не надано документи, визначені пунктом 2.4. цього Порядку;
- суб'єкт управління визначив інші шляхи використання майна, що пропонується до списання;
- суб'єкт господарювання подав передбачені цим Порядком документи з порушенням установлених вимог, а також коли в документах наявні суперечності;
- у техніко-економічному обґрунтуванні доцільності списання майна відсутні економічні та/або технічні розрахунки, що підтверджують необхідність списання майна.

2.6. Розбирання та демонтаж майна, що пропонується до списання, проводиться тільки після прийняття відповідним органом рішення про надання згоди (згідно з цим Порядком) на списання майна (крім випадків пошкодження майна внаслідок аварії чи стихійного лиха).

2.7. Розбирання, демонтаж та списання майна, а також відображення на рахунках бухгалтерського обліку фактів проведення відповідних господарських операцій згідно з цим Порядком забезпечується безпосередньо суб'єктом господарювання, на балансі якого перебуває майно.

2.8. Усі вузли, деталі, матеріали та агрегати розібраного та демонтованого обладнання, придатні для ремонту іншого обладнання чи для подальшого використання, а також матеріали, отримані в результаті списання майна, оприбутковуються з відображенням на рахунках бухгалтерського обліку

запасів. Непридатні для використання вузли, деталі, матеріали та агрегати, оприбутковуються як вторинна сировина (металобрухт тощо).

2.9. Оцінка придатних вузлів, деталей, матеріалів та агрегатів, отриманих в результаті списання майна, проводиться відповідно до законодавства.

2.10. Вилучені після демонтажу та розбирання майна вузли, деталі, матеріали та агрегати, що містять дорогоцінні метали і дорогоцінне каміння, підлягають здачі суб'єктам господарювання, які провадять діяльність із збирання та первинної обробки брухту і відходів дорогоцінних металів і дорогоцінного каміння на підставі ліцензій, одержаних відповідно до вимог Закону України "Про ліцензування певних видів господарської діяльності".

2.11. Забороняється знищувати, здавати в брухт з кольорових і чорних металів техніку, апаратуру, прилади та інші вироби, що містять дорогоцінні метали і дорогоцінне каміння, без попереднього їх вилучення та одночасного оприбуткування придатних для подальшого використання деталей.

2.12. Кошти, що надійшли в результаті списання майна, залишаються у розпорядженні суб'єктів господарювання, крім випадків визначених чинним законодавством України.

2.13. Суб'єкти господарювання, на балансі яких перебувало майно, подають органу, уповноваженому управляти комунальним майном, у місячний термін після закінчення процедури розбирання, демонтажу та оприбуткування письмовий звіт про списання майна.

У разі наявності зауважень до звіту його повертають суб'єктові господарювання для врахування зауважень та подання протягом 10 робочих днів скоригованого звіту для повторного розгляду.

2.14. Процедура списання майна вважається закінченою з моменту подання суб'єктом господарювання акта про списання майна органу, уповноваженому управляти комунальним майном.

III. Списання майна шляхом його безоплатної передачі

3.1. Передача майна з балансу одних суб'єктів господарювання на баланс інших суб'єктів господарювання здійснюється безоплатно.

3.2. Передача майна, крім нерухомого майна, автотранспортних засобів та майна первісною вартістю більше 12 000 (Дванадцять тисяч) гривень за одиницю (комплект), здійснюється з дозволу відповідних виконавчих органів Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області, або їх керівниками, уповноваженими міською радою надавати такий дозвіл (розпорядження, письмовий наказ), визначеними цим Порядком, а саме:

- підприємствами житлово-комунального господарства – з дозволу керівника департаменту житлово-комунального господарства Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області;

- лікарняними закладами, установами, підприємствами – з дозволу керівника управління охорони здоров'я Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області;

- закладами освіти – з дозволу керівника відділу освіти Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області;

- підприємствами, установами, закладами культури, фізичної культури і спорту – з дозволу керівника відділу культури, спорту і туризму Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області;

- суб'єктами господарювання, не віднесеними до сфери управління відповідного виконавчого органу Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області – з дозволу міського голови (розпорядження).

Виконавчими органами Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області за розпорядженням, наказом керівника.

Після надання дозволу на передачу майна відповідний виконавчий орган Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області у п'ятиденний строк надає органу, уповноваженому управляти комунальним майном, копію наказу на передачу.

Передача нерухомого майна, автотранспортних засобів та майна, первісною балансовою вартістю більше 12 000 (Дванадцять тисяч) гривень за одиницю (комплект) здійснюється на підставі рішення виконавчого комітету Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області.

3.3. Для отримання дозволу на передачу матеріальних цінностей суб'єкт господарювання, який має намір передати майно, надає відповідному виконавчому органу Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області або органу, уповноваженому управляти комунальним майном:

3.3.1. Письмове звернення суб'єкта господарювання про надання дозволу на передачу майна.

До звернення додаються такі документи:

а) перелік майна, яке пропонується передати, із зазначенням його балансової та залишкової вартості (на дату передачі), дати випуску/введення в експлуатацію, інвентарних номерів;

б) копія листа-звернення суб'єкта господарювання (на ім'я балансоутримувача майна), якому пропонується передати майно.

У разі відсутності згоди однієї зі сторін на здійснення передачі майна питання може бути винесене на розгляд виконавчого комітету Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області без письмової згоди іншої сторони.

3.3.2. Висновок експерта про стан майна (у разі необхідності).

3.4. У разі передачі автотранспортних засобів додатково до документів, визначених п.п. 3.3.1 та 3.3.2, надається інформація про пробіг автомобіля на момент передачі та технічна характеристика агрегатів і основних вузлів автомобіля, копія техпаспорту.

У разі передачі нерухомого майна додатково до документів, визначених п.п. 3.3.1 та 3.3.2, надається необхідна технічна документація (технічні паспорти, поверхові плани, інвентарні картки тощо).

3.5. Після отримання дозволу на передачу майна суб'єкт господарювання, який має намір передати майно готує акти приймання-передачі у трьох примірниках.

В актах на приймання-передачу майна детально висвітлюються технічні та бухгалтерські дані об'єкта, стан його основних частин, деталей і вузлів.

3.6. Якщо до складу об'єкта входять дорогоцінні метали і каміння, то в актах приймання-передачі зазначається кількість, загальна сума дорогоцінних металів і каміння об'єкта, який передається.

3.7. У п'ятиденний строк після здійснення передачі майна суб'єкт господарювання один примірник акта приймання - передачі надає органу, уповноваженому управляти комунальним майном.

3.8. Передача майна з балансу суб'єкта господарювання на баланс комунального підприємства для поповнення статутного капіталу підприємства, здійснюється виключно за рішенням міської ради.

3.9. Передача майна на відповідальне зберігання здійснюється безоплатно. Передача майна на відповідальне зберігання, крім нерухомого майна та автотранспортних засобів, здійснюється з дозволу (письмовий наказ, розпорядження) відповідних виконавчих органів Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області, уповноважених міською радою надавати такий дозвіл (п.п. 3.2), незалежно від вартості майна за одиницю (комплект).

IV. Списання майна шляхом його відчуження

4.1. Відчуження майна суб'єкта господарювання проводиться безпосередньо суб'єктом господарювання після отримання дозволу Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області на таке відчуження.

4.2. Відчуження майна здійснюється шляхом його продажу, дарування та обміну.

4.3. Для розгляду питання про відчуження майна, згідно з цим Порядком суб'єкт господарювання подає на ім'я міського голови такі документи:

- звернення, в якому надає техніко-економічне обґрунтування відчуження основних засобів та напрями використання коштів, отриманих від відчуження майна (з обов'язковим визначенням впливу відчуження майна на цілісність майнового комплексу);
- погодження виконавчого органу Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області, у підпорядкуванні якого перебуває або до сфери управління якого відноситься суб'єкт господарювання;
- відомості про майно, яке пропонується до відчуження, за даними бухгалтерського обліку на дату звернення;
- акт технічного стану майна, складений на дату звернення та затверджений керівником суб'єкта господарювання;
- звіт про експертну оцінку майна у разі необхідності.

Орган уповноважений управляти комунальним майном має право вимагати додаткові документи, необхідні для прийняття обґрунтованого рішення.

- 4.4. Безоплатна передача майна з комунальної власності у державну власність здійснюється відповідно до чинного законодавства України.
- 4.5. Відчуження комунального майна шляхом приватизації здійснюється згідно чинного законодавства України.
- 4.6. Відчуження житла здійснюється згідно чинного законодавства України.
- 4.7. Відчуження майна шляхом дарування здійснюється згідно чинного законодавства України.
- 4.8. Відчуження комунального майна шляхом його обміну на майно, яке відноситься до інших форм власності, крім комунальної, здійснюється за умови рівної вартості майна, що підлягає обміну, визначеної експертним шляхом.
- 4.9. Відчуження майна шляхом продажу здійснюється виключно через біржі, аукціони та за конкурсом, згідно чинного законодавства України.
- 4.10. Кошти, одержані від відчуження майна, спрямовуються відповідно до вимог чинного законодавства України.
- 4.11. Суб'єкти господарювання протягом 30 календарних днів з моменту відчуження майна зобов'язані подати органу, уповноваженому управляти комунальним майном, звіт за результатами відчуження основних засобів та використання коштів.

V. Прикінцеві положення

- 5.1. Керівник суб'єкта господарювання організовує та забезпечує дотримання процедури списання матеріальних цінностей відповідно до цього Порядку.
- 5.2. Керівник суб'єкта господарювання несе відповідальність згідно з чинним законодавством за порушення порядку списання матеріальних цінностей, за нецільове використання коштів, отриманих від списання основних засобів та за достовірність інформації, наданої органу, уповноваженому управляти комунальним майном.
- 5.3. Керівник суб'єкта господарювання або керівник відповідного виконавчого органу Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області здійснює контроль за дотриманням норм даного Порядку та несе персональну відповідальність за зміст та достовірність наданих документів.
- 5.4. Орган, уповноважений управляти комунальним майном, забезпечує в межах своїх повноважень та відповідно до законодавства здійснення контролю за дотриманням вимог цього Порядку та цільовим використанням коштів.

**Директор департаменту
економічного розвитку та ресурсів**

О.В. Овчиннікова

Аналіз регуляторного впливу

до проекту рішення «Про врегулювання питань щодо управління майном, яке перебуває у комунальній власності територіальної громади м. Горішні Плавні»

I. Визначення проблеми

На даний час вартість основних засобів, які можна списати зі свого балансу комунальному підприємству чи бюджетній установі, крім нерухомого майна та автотранспортних засобів складає 2500 гривень за одиницю (комплект), встановлена рішенням 24 сесії Комсомольської міської ради 6 скликання від 18.09.2012 «Про врегулювання питань щодо управління майном, яке перебуває у комунальній власності».

Діючим законодавством з березня 2016 року (Наказ № 394 від 28.03.2016 «Про внесення змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства фінансів України з бухгалтерського обліку») до групи «Основні засоби» відносяться матеріальні цінності вартістю 6 000 грн. за одиницю (комплект), а не 2 500 грн., як раніше.

Протягом 2016 року до виконавчого комітету Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області звертались суб'єкти господарювання з проблемою списання з балансу основних засобів.

Причина виникнення проблеми полягає у стрімкому зростанні вартості оргтехніки, меблів та інших матеріальних цінностей, протягом останніх двох років в Україні.

Вищезазначена проблема стосується наступних груп:

- міської влади, яка відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» зобов'язана забезпечити економічно-доцільний підхід в управлінні комунальною власністю територіальної громади м. Горішні Плавні Полтавської області;
- суб'єктів господарювання, які відповідно до чинного законодавства зобов'язані доцільно використовувати об'єкти основних фондів для розвитку підприємства (комунальні підприємства), а в бюджетній сфері раціонально використовувати для роботи.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		+
Міська влада	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*		+

Ця проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, так як у діючих актах України, які регулюють використання матеріальних цінностей, відсутня така норма.

Також ця проблема не може бути розв'язана за допомогою діючого регуляторного акта, так як рішення 24 сесії Комсомольської міської ради 6 скликання від 18.09.2012 «Про врегулювання питань щодо управління майном, яке перебуває у комунальній власності» не враховує новий вартісний критерій для основних засобів – 6 0000,00 грн.

Даний проект регуляторного акта спрямований на вирішення цієї проблеми.

II. Цілі регулювання

Метою рішення є:

- приведення у відповідність до вимог чинного законодавства порядку списання майна шляхом ліквідації, безоплатної передачі та відчуження, що належить до комунальної власності територіальної громади м. Горішні Плавні Полтавської області;
- визначення послідовності дій при виконанні процедури списання, передачі основних засобів з балансу підприємств, організацій, закладів, бюджетних установ, які перебувають у комунальній власності територіальної громади м. Горішні Плавні Полтавської області;
- спрощення процедури списання основних засобів, які перебувають на балансі виконавчих органів Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Відмова від запропонованого регулювання, тобто залишення без змін існуючої ситуації
Альтернатива 2	Скасування старого вартісного критерію для основних засобів – 2 500 грн.
Альтернатива 3	Прийняття запропонованого проекту рішення міської ради

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів міської влади

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні.	Відсутні.
Альтернатива 2	Відсутні.	Процедури списання, передачі основних засобів в межах територіальної громади м. Горішні Плавні Полтавської області будуть не впорядковані.

Альтернатива 3	Впорядкування контролю за рухом комунального майна, яке належить територіальній громаді м. Горішні Плавні Полтавської області.	Відсутні.
----------------	--	-----------

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні.	Відсутні.
Альтернатива 2	Відсутні.	Відсутні.
Альтернатива 3	Відсутні.	Відсутні.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні (перебувають у комунальній власності територіальної громади м. Горішні Плавні)	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	54	-	-	54
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	100	-	-	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні.	Відсутні.
Альтернатива 2	Відсутні.	Відсутні.
Альтернатива 3	Впорядкування руху основних засобів, які належать територіальній громаді м. Горішні Плавні Полтавської області.	Відсутні.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Якщо залишити без змін існуючу ситуацію, то цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).
Альтернатива 2	1	Якщо тільки скасувати старий вартісний критерій для основних засобів – 2 500 грн., то цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути повністю досягнуті (проблема продовжує існувати).
Альтернатива 3	4	Якщо прийняти запропонований проект рішення міської ради, то у цьому випадку цілі можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть).

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні	Якщо залишити без змін існуючу ситуацію, то цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

Альтернатива 2	Відсутні	Відсутні	Якщо тільки скасувати старий вартісний критерій для основних засобів – 2 500 грн., то цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути повністю досягнуті (проблема продовжує існувати).
Альтернатива 3	Впорядкування руху основних засобів, які належать територіальній громаді м. Горішні Плавні Полтавської області	Відсутні	Якщо прийняти запропонований проект рішення міської ради, то у цьому випадку цілі можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть).

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Якщо залишити без змін існуючу ситуацію, то цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).	X
Альтернатива 2	Якщо тільки скасувати старий вартісний критерій для основних засобів – 2 500,00 грн., то цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути повністю досягнуті (проблема продовжує існувати), крім цього не буде впорядкована процедура контролю за рухом комунального майна, яке перебуває на балансах комунальних підприємств, організацій, закладів, бюджетних установ, які знаходяться у комунальній власності територіальної громади м. Горішні Плавні Полтавської області.	X

Альтернатива 3	Якщо прийняти запропонований проект рішення міської ради, то у цьому випадку цілі можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть).	Існує можливість зміни законодавства: Бюджетного кодексу України, Господарського кодексу України, Цивільного кодексу України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про передачу об'єктів права державної та комунальної власності», Закону України «Про бухгалтерський облік в Україні» тощо.
----------------	---	--

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Основним механізмом досягнення мети є прийняття запропонованого проекту рішення «Про врегулювання питань щодо управління майном, яке перебуває у комунальній власності територіальної громади м. Горішні Плавні».

В зв'язку з цим, пропонується проведення наступних заходів:

- затвердження рішення «Про врегулювання питань щодо управління майном, яке перебуває у комунальній власності територіальної громади м. Горішні Плавні»;

- затвердження Порядку списання майна з балансу підприємств, організацій, закладів, бюджетних установ, які перебувають у комунальній власності територіальної громади м. Горішні Плавні Полтавської області (додаток до рішення);

- оприлюднення регуляторного акта в засобах масової інформації, з метою одержання зауважень та пропозицій від територіальної громади м. Горішні Плавні Полтавської області, надання нормативного акта особисто зацікавленим особам.

VI. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Рішення є регуляторним нормативно-правовим актом, що діє на суб'єктів господарювання, які користуються майном, яке перебуває у них на балансі і є комунальною власністю територіальної громади м. Горішні Плавні Полтавської області. Термін дії регуляторного акта безстроковий. Доповнення та зміни до нього будуть вноситися у разі змін законодавства України, податкової політики, економічної ситуації та в інших випадках.

На дію даного акта можливий вплив зовнішніх чинників, таких як прийняття змін та доповнень до чинного законодавства України в цій сфері. У подальшому внесення змін до регуляторного акта можливе у разі зміни діючого законодавства України або виникнення необхідності у нормативному врегулюванні певних правовідносин.

VII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозні показники результативності дії рішення міської ради:

	Вигоди	Витрати
Місцеве самоврядування	<ol style="list-style-type: none"> 1. Дотримання встановленого вартісного критерію для основних засобів – 6 000 грн. 2. Збереження у належному стані комунального майна територіальної громади м. Горішні Плавні Полтавської області. 3. Контроль за рухом комунального майна територіальної громади м. Горішні Плавні Полтавської області. 4. Контроль за виконанням процедури списання комунального майна шляхом ліквідації, безоплатної передачі або відчуження. 	Витрати, пов'язані з провадженням регуляторного акта.
Суб'єкти господарювання (комунальні підприємства, організації, заклади, бюджетні установи)	1. Чіткий перелік послідовних дій та заходів, необхідних для процедури списання комунального майна шляхом ліквідації, безоплатної передачі або відчуження.	Не має.
Населення	Не має.	Не має.

VIII. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Оцінка ефективності регуляторного акта буде проведена за допомогою проведення базового та повторного відстеження результативності регуляторного акта.

З метою відстеження результативності регуляторного акта визначено наступні показники результативності:

Показник	Кількість
Кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта	54
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта	Всі суб'єкти господарювання: комунальні підприємства, організації, заклади, бюджетні установи, які перебувають у комунальній власності територіальної громади м. Горішні Плавні Полтавської області будуть проінформовані про рішення шляхом розміщення на офіційному сайті Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області та в газеті «Громадська думка».

Базове відстеження здійснюватиметься до набрання чинності регуляторного акта.

Повторне відстеження буде здійснюватися через рік після прийняття регуляторного акта.

Виконавець:

головний спеціаліст відділу
приватизації та обліку
комунального майна департаменту
економічного розвитку та ресурсів
виконавчого комітету Горішньоплавнівської
міської ради Полтавської області



О.О. Спорник

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК

постійної депутатської комісії з питань економічної політики, бюджету, фінансів, підприємницької діяльності та здійснення регуляторної політики щодо проекту рішення Горішньоплавнівської міської ради «Про врегулювання питань щодо управління майном, яке перебуває у комунальній власності територіальної громади м. Горішні Плавні»

Постійна депутатська комісія міської ради з питань економічної політики, бюджету, фінансів, підприємницької діяльності та здійснення регуляторної політики, на виконання вимог статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянула проект рішення міської ради «Про врегулювання питань щодо управління майном, яке перебуває у комунальній власності територіальної громади м. Горішні Плавні» з аналізом його регуляторного впливу та встановила наступне.

Розробником проекту регуляторного акта є відділ приватизації та обліку комунального майна департаменту економічного розвитку та ресурсів виконавчого комітету Горішньоплавнівської міської ради Полтавської області. Проект рішення підготовлено відповідно до Наказу Міністерства фінансів України № 394 від 28.03.2016р. «Про внесення змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства фінансів України з бухгалтерського обліку».

1. Відповідність проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

В цілому при підготовці проекту регуляторного акта витримана послідовність регуляторної діяльності: проект відповідає цілям державної регуляторної політики, а також його включено до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2017 рік, проведені роботи з регуляторної процедури:

- на офіційному сайті міської ради в мережі Інтернет за адресою <http://www.komsomolsk-rada.gov.ua> розміщено проект регуляторного акта з аналізом його регуляторного впливу, про що проінформовано членів територіальної громади шляхом розміщення повідомлення в міській газеті «Громадська Думка» у випуску від 12.04.2017р. № 15 (1391).

Таким чином, проект регуляторного акта – «Про врегулювання питань щодо управління майном, яке перебуває у комунальній власності територіальної громади м. Горішні Плавні» з аналізом його регуляторного впливу відповідає принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

2. Відповідність проекту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.

Проаналізувавши проект регуляторного акта, постійна комісія визначає наступне. Ситуація яка вплинула на необхідність його розробки свідчить про необхідність регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми списання основних засобів з балансу суб'єктів господарювання комунальної форми власності, оскільки з прийняттям Міністерством фінансів України Наказу № 394 від 28.03.2016р. «Про внесення змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства фінансів України з бухгалтерського обліку», до групи «Основні засоби» віднесено матеріальні цінності вартістю 6 000 грн. за одиницю (комплект), що більше, ніж вдвічі перевищує розмір вартості, який діяв до прийняття Наказу.

Стосовно вищевказаного проекту рішення розроблено аналіз регуляторного впливу, який був підготовлений та оприлюднений з метою одержання зауважень та пропозицій.

Даним аналізом регуляторного впливу визначено та проаналізовано проблему, яку пропонується розв'язати шляхом прийняття запропонованого акта, а також оцінено важливість цієї проблеми, обґрунтовано, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання, або не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів. Визначено очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акта, у тому числі здійснено розрахунок очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, громадян територіальної громади внаслідок дії регуляторного акта.

Визначено цілі регулювання, та оцінено усі прийнятні альтернативні способи досягнення встановлених цілей, аргументовано переваги обраного способу досягнення встановлених цілей. Описано механізми і заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта та обґрунтовано можливість досягнення встановлених цілей у разі його прийняття; доведено, що досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей є можливим з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян та територіальної громади, а вигоди, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акта, виправдовують відповідні витрати у випадку, якщо витрати та/або вигоди не можуть бути кількісно визначені.

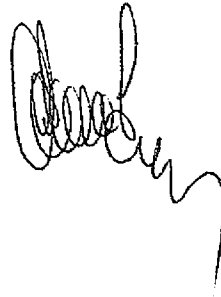
Оцінено можливість впровадження та виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги, та ризик впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта.

Обґрунтовано строк чинності регуляторного акта, визначено показники результативності регуляторного акта та заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття.

Узагальнений висновок:

Постійна депутатська комісія міської ради з питань економічної політики, бюджету, фінансів, підприємницької діяльності та здійснення регуляторної політики за підсумками розгляду вважає, що проект регуляторного акта - проект рішення міської ради «Про врегулювання питань щодо управління майном, яке перебуває у комунальній власності територіальної громади м. Горішні Плавні» та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам ст. ст.4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова постійної депутатської комісії
міської ради з питань економічної політики,
бюджету, фінансів, підприємницької діяльності
та здійснення регуляторної політики



Д.В. Вінівітін

18 квітня 2017 року