



УКРАЇНА
ПОСТІЙНА КОМІСІЯ

Хмельницької міської ради з питань соціально-економічного розвитку, інвестиційної політики та дерегуляції

29000, Україна, м. Хмельницький, вул. Гагаріна, 3
тел. 76-95-07, 76-59-00

від 18.04.2017 № 01-24-915

Державна регуляторна
служба України

вул. Арсенальна, 9/11
м. Київ, 01011

Керуючись статтею 34 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності", надсилаємо проект регуляторного акта - рішення сесії Хмельницької міської ради "Про затвердження Положення про порядок визначення та відшкодування збитків власникам землі та землекористувачам в місті Хмельницькому" (далі – проект рішення) для надання пропозицій щодо його удосконалення відповідно до принципів державної регуляторної політики.

Додатки:

1. Проект рішення на 8 арк.
2. Аналіз регуляторного впливу проекту рішення на 7 арк.
3. Експертний висновок постійної комісії Хмельницької міської ради з питань соціально-економічного розвитку, інвестиційної політики та дерегуляції щодо регуляторного впливу проекту рішення на 1 арк.

Голова постійної комісії

І. Добжанський



УКРАЇНА

ХМЕЛЬНИЦЬКА МІСЬКА РАДА**РІШЕННЯ**

від _____ № _____

м. Хмельницький

Про затвердження Положення про порядок визначення та відшкодування збитків власникам землі та землекористувачам в місті Хмельницькому

Розглянувши пропозиції постійної комісії міської ради з питань містобудування, земельних відносин та охорони навколишнього природного середовища, керуючись постановою Кабінету Міністрів України від 19.04.1993 р. №284 «Про порядок визначення та відшкодування збитків власникам землі та землекористувачам», Законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про оренду землі», «Про відчуження земельних ділянок, інших об'єктів нерухомого майна, що на них розміщені, які перебувають у приватній власності, для суспільних потреб чи з мотивів суспільної необхідності», Земельним та Цивільним кодексами України, з метою створення єдиних організаційно-правових та економічних засад визначення розмірів та порядку відшкодування збитків власникам землі та землекористувачам в місті міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Положення про порядок визначення та відшкодування збитків, заподіяних власникам землі та землекористувачам в місті Хмельницькому (далі Положення), що додається.
2. Відповідальність за виконання рішення покласти на заступника міського голови А. Бондаренка та управління земельних ресурсів та земельної реформи.
3. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію з питань містобудування, земельних відносин та охорони навколишнього природного середовища.

Міський голова

О. Симчишин

ПОГОДЖЕНО:

Секретар міської ради

М. Кривак

Заступник міського голови

А. Бондаренко

Директор департаменту архітектури,
містобудування та земельних ресурсів

О. Чорнісвич

Голова постійної комісії з питань
містобудування, земельних відносин
та охорони навколишнього природного
середовища

А. Кветко

Завідувач юридичного відділу

Л. Демчук

В. о. начальника управління земельних ресурсів
та земельної реформи


Л. Кожемяко

ПОЛОЖЕННЯ

про порядок визначення та відшкодування збитків власникам землі та землекористувачам

1. Загальні положення

1.1. Положення про порядок визначення та відшкодування збитків власникам землі та землекористувачам в місті Хмельницькому (далі – Положення) визначає порядок визначення та відшкодування збитків, заподіяних власникам землі та землекористувачам, які заподіяні вилученням (викупом) та тимчасовим зайняттям земельних ділянок, встановленням обмежень щодо їх використання, погіршенням якості ґрунтового покриву та інших корисних властивостей земельних ділянок або приведенням їх у непридатний для використання стан та неодержанням доходів у зв'язку з тимчасовим невикористанням земельних ділянок.

1.2. Положення розроблено відповідно до Земельного кодексу України, Цивільного кодексу України, Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про оренду землі», «Про відчуження земельних ділянок, інших об'єктів нерухомого майна, що на них розміщені, які перебувають у приватній власності, для суспільних потреб чи з мотивів суспільної необхідності», постанови Кабінету Міністрів України від 19 квітня 1993 року «Про порядок визначення та відшкодування збитків власника землі та землекористувачам» № 284 та спрямовано на створення єдиних організаційно-правових та економічних засад визначення розмірів і порядку відшкодування збитків власникам землі та землекористувачам в місті Хмельницькому.

1.3. Власникам землі та землекористувачам відшкодовуються збитки, заподіяні вилученням (викупом) та тимчасовим зайняттям земельних ділянок, встановленням обмежень щодо їх використання, погіршенням якості ґрунтового покриву та інших корисних властивостей земельних ділянок або приведенням їх у непридатний для використання стан та неодержанням доходів у зв'язку з тимчасовим невикористанням земельних ділянок, самовільним зайняттям земельних ділянок, використанням земельних ділянок без оформлення документів, що посвідчують право на земельну ділянку відповідно до закону, в інших випадках, коли особа використовує земельну ділянку з порушенням земельного законодавства чи законодавства про плату за землю.

1.4. Відшкодуванню підлягають:

вартість житлових будинків, виробничих та інших будівель і споруд, включаючи незавершене будівництво;

вартість плодючих та інших багаторічних насаджень;

вартість лісових і дерево-чагарникових насаджень;

вартість водних джерел (колодязів, ставків, водоймищ, свердловин тощо), зрошувальних і осушувальних систем, протиерозійних і протиселевих споруд;

понесені витрати на поліпшення якості земель за період використання земельних ділянок з урахуванням економічних показників, на незавершене сільськогосподарське виробництво (оранка, внесення добрив, посів, інші види робіт), на розвідувальні та проектні роботи;

інші збитки власників землі і землекористувачів, у тому числі орендарів, включаючи і неодержані доходи, якщо вони обґрунтовані.

Неодержаний доход - це доход, який міг би одержати власник землі, землекористувач, у тому числі орендар, із земельної ділянки і який він не одержав внаслідок її вилучення (викупу) або тимчасового зайняття, обмеження прав, погіршення якості землі або приведення її у непридатність для використання за цільовим призначенням у результаті негативного впливу, спричиненого діяльністю підприємств, установ, організацій та громадян.

2. Порядок підготовки та оформлення матеріалів на Комісію

2.1. Підготовку матеріалів на засідання Комісії здійснює управління земельних ресурсів та земельної реформи Департаменту архітектури, містобудування та земельних ресурсів Хмельницької міської ради.

2.2. У разі, коли збитки заподіяні погіршенням якості земель або приведенням їх у непридатність для використання за цільовим призначенням, до роботи комісії залучаються також представники санітарно-епідеміологічних і природоохоронних органів.

2.3. Формою роботи Комісії є засідання. Комісія проводить засідання у разі потреби, але не рідше одного разу у квартал.

2.4. Комісія має право:

- одержувати в установленому порядку від органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ, організацій незалежно від форми власності відповідну інформацію, довідкові та інші матеріали у межах своєї компетенції та згідно з чинним законодавством України;

- звертатися із запитом, залучати до роботи та запрошувати на свої засідання працівників органів виконавчої влади, управлінь, об'єднань, підприємств, організації та установ незалежно від форми власності, відповідно до чинного законодавства України.

2.5. На засідання Комісії подаються наступні матеріали:

- копія рішення Хмельницької міської ради про надання в оренду або поновлення права оренди земельної ділянки (при наявності);

- акт обстеження та визначення меж земельної ділянки або інша інформація про площу земельної ділянки, що використовується;

- документ, що підтверджує право власності на нерухоме майно або інформаційна довідка з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно, щодо об'єкта нерухомого майна (при наявності нерухомого майна на земельній ділянці);

- нормативна грошова оцінка або вартість 1 кв. м. земельної ділянки за відповідні періоди фактичного використання земельної ділянки;

- матеріали притягнення до адміністративної відповідальності порушників земельного законодавства (в разі наявності);

- попередній розрахунок суми збитків, складений управління земельних ресурсів та земельної реформи Департаменту архітектури, містобудування та земельних ресурсів;

- документ, що підтверджує право на земельну ділянку або інформаційна довідка з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно (в разі наявності);

- відомості з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань;

- інформація відповідного податкового органу про плату за землю;

- копії матеріалів листування Хмельницької міської ради та її виконавчих органів з підприємствами, установами, організаціями та з фізичними особами, якими нанесені збитки (при наявності);

- письмове повідомлення підприємств, установ, організацій та фізичних осіб, якими нанесені збитки, про час та дату засідання Комісії з документальним підтвердженням його відправлення;

- інші документи, що підтверджують використання або невикористання земельної ділянки суб'єктами з порушенням вимог земельного законодавства.

3. Порядок нарахування збитків

3.1. У разі використання земельної ділянки без документів, що підтверджують право користування, збитки визначаються за фактичний період користування земельною ділянкою, але не більше ніж за останні 3 роки.

3.2. У випадку не оформлення документу, що посвідчує право користування земельною ділянкою у строк, встановлений рішенням Хмельницької міської ради про надання або поновлення права оренди земельної ділянки, збитки визначаються після закінчення строку, встановленого даним рішенням.

3.3. Розмір збитків при використанні земель без оформлення правовстановлюючого документу на землю визначається:

- для підприємств, установ та організацій, що належать до державної та комунальної власності, громадських організацій інвалідів України, їх підприємств, установ, організацій, релігійних організацій України – у розмірі земельного податку, визначеного вимогами розділу XIII Податкового кодексу України;
- для інших землекористувачів – у розмірі орендної плати, визначеної з врахуванням ст. 288 Податкового кодексу України.

4. Порядок розгляду матеріалів

4.1. Визначення розміру збитків покладається на Комісію.

4.2. Роботу Комісії організовує та напруляє голова Комісії, який:

- забезпечує, в разі надходження заяв, скликання та веде засідання Комісії;
- визначає коло питань, що вирішуються на черговому засіданні;
- дає доручення членам Комісії та перевіряє їх виконання;
- керує діяльністю Комісії;
- підписує документи Комісії від її імені.

4.3. За відсутності голови Комісії, його функції здійснює заступник голови Комісії.

4.4. На засіданні Комісії має право бути присутнім представник правоохоронних органів.

4.5. Під час засідань Комісії ведеться протокол. Протоколи Комісії зберігаються протягом трьох років з дати їх оформлення.

4.6. Організаційне та документальне забезпечення роботи Комісії виконує секретар комісії, який:

- погоджує з головою Комісії дату проведення засідання і за п'ять днів до засідання Комісії сповіщає про це членів Комісії;
- веде протокол засідання Комісії.

4.7. Засідання Комісії вважається правомірним, якщо у ньому беруть участь не менше половини її членів. При відсутності окремих членів Комісії з поважних причин (відпустка, відрядження тощо) беруть участь у роботі Комісії інші уповноважені представники відповідних установ і організацій, про повноваження яких зазначається у протоколі засідання Комісії.

4.8. Представники підприємств, установ, організацій та громадяни, які допустили порушення вимог законодавства у сфері земельних відносин своїми діями або бездіяльністю, запрошуються секретарем Комісії за 10 календарних днів до дня розгляду питання на засідання Комісії рекомендованим листом, в якому зазначається дата, час та місце проведення засідання Комісії. Повноваження усіх запрошених на засідання Комісії осіб повинні бути належним чином оформлені та підтверджені (довіреність, паспорт та інше).

4.9. Попередній розрахунок збитків проводиться управлінням земельних ресурсів та земельної реформи Департаменту архітектури, містобудування та земельних ресурсів на

підставі:

- нормативної грошової оцінки або вартості 1 кв. м. земельної ділянки, що надається Відділом у Хмельницькому районі Головного управління Держгеокадастру у Хмельницькій області за відповідні періоди фактичного використання земельної ділянки;
- інформації про площу земельної ділянки;

4.10. У разі необхідності Комісія має право запропонувати надати інші документи.

4.11. Розрахунки збитків розглядаються Комісією разом з іншими наданими документами.

4.12. При розгляді питання щодо визначення розміру збитків у роботі Комісії бере участь особа, що завдала шкоду. У разі відсутності особи, що завдала шкоду при першому вирішенні питання та відсутності офіційної згоди на розгляд питання щодо визначення розміру збитків без її участі, розгляд даного питання переноситься. Повторне відкладення розгляду даного питання може мати місце лише за наявності поважних причин.

4.13. Відсутність особи, що завдала шкоду, при повторному розгляді питання щодо визначення розміру збитків не зупиняє його розгляду та прийняття комісією відповідного рішення.

4.14. Рішення Комісії приймаються простою більшістю голосів від загального складу Комісії, у разі рівного розподілу голосів голос голови Комісії вважається вирішальним. Результати роботи Комісії оформляються актом (додаток №1) в двох примірниках, що підписуються головою або його заступником – головуючим на засіданні та секретарем. До акту додаються відповідні розрахунки, що стали підставою для визначення розміру збитків.

4.15. Один примірник акта залишається в матеріалах справи Комісії, другий долучається до рішення виконкому про його затвердження.

5. Порядок відшкодування збитків

5.1. Акт Комісії з визначення розміру збитків власникам землі та землекористувачам підлягає затвердженню рішенням виконкому Хмельницької міської ради.

5.2. Після затвердження акта рішенням виконавчого комітету Хмельницької міської ради управління земельних ресурсів та земельної реформи Департаменту архітектури, містобудування та земельних ресурсів у 10-денний строк направляє суб'єктам повідомлення про необхідність відшкодування збитків.

5.3. У повідомленні зазначається:

- результати розгляду матеріалів Комісією, розрахунок суми збитків, рішення виконавчого комітету Хмельницької міської ради про затвердження акту про визначення збитків та пропозиція добровільного відшкодування збитків;

- попередження про необхідність інформування у письмовій формі у 10-денний термін з дня отримання повідомлення про результати розгляду для врегулювання спору у досудовому порядку.

5.4. Повідомлення підписується начальником управління земельних ресурсів та земельної реформи та надсилається юридичним та фізичним особам рекомендованим листом з повідомленням про вручення (або вручається особисто під підпис).

5.5. У разі визнання вимог, зазначених у повідомленні та надання згоди добровільного відшкодування збитків у письмовій формі (додаток №2), управління земельних ресурсів та земельної реформи Департаменту архітектури, містобудування та земельних ресурсів ставить на контроль виконання зобов'язань особою, яка заподіяла шкоди.

5.6. Збитки відшкодовуються власникам землі підприємствами, установами, організаціями та громадянами, що їх заподіяли, за рахунок власних коштів не пізніше місяця після затвердження актів комісій.

5.7. За рішенням Комісії може бути надано відстрочку або розстрочку на відшкодування збитків, але на строк не більше шести місяців, про що зазначається в рішенні виконкому, після затвердження актів комісії.

5.8. Збитки відшкодовуються на рахунок власника землі або землекористувача, якому заподіяна шкода. У випадку, заподіяної шкоди територіальній громаді міста Хмельницького, збитки відшкодовуються до міського бюджету.

5.9. У випадку невиконання зобов'язань, наданих згідно п.п. 5.5 даного Положення, недосягнення сторонами згоди або неотримання результатів розгляду повідомлення про необхідність відшкодування збитків у встановлений строк з урахуванням поштового обігу, управління земельних ресурсів та земельної реформи Департаменту архітектури, містобудування та земельних ресурсів передає матеріали до юридичного відділу Хмельницької міської ради або до органів прокуратури для підготовки позову про примусове відшкодування збитків в судовому порядку.

5.10. Питання, що не врегульовані цим Положенням, вирішуються згідно з чинним законодавством України.

Керуючий справами виконавчого комітету

Ю. Сабій

В. о. начальника управління земельних ресурсів
та земельної реформи

Л. Кожемяко

АКТ №

щодо визначення та відшкодування розміру збитків власникам землі та землекористувачам

«__» _____ 20__ р

м. Хмельницький

Комісія для визначення збитків власникам землі та землекористувачам, яка діє на підставі рішення виконавчого комітету Хмельницької міської ради від 26.07.2012р. №657 зі змінами у складі:

Голова комісії: _____

Заступник голови комісії: _____

Секретар комісії: _____

Члени комісії: _____

(П.І.Б. членів Комісії)

Власник землі або землекористувач,
якому заподіяли збитки _____

Особа, яка завдала шкоду _____

ВСТАНОВИЛА

1. Земельна ділянка, яку використовують розташована за адресою: _____

2. Площа земельної ділянки, яка використовується _____ кв. м.

3. Підстава використання земельної ділянки _____

4. Нормативна грошова оцінка або вартість 1 м² становить _____

5. Період використання земельної ділянки без правовстановлюючих документів _____

6. Цільове використання земельної ділянки _____

7. Розмір збитків, завданих власнику землі або землекористувачу становить _____

8. Термін, що встановлений для сплати завданих збитків _____

Додаток: розрахунок розміру збитків на _____ арк. у _____ прим.

Голова Комісії _____

(П.І.Б.)

Секретар Комісії _____

(П.І.Б.)

Хмельницькій міській раді
Міському голові
О. Симчишину

(ПІБ громадянина/повна назва

юридичної особи)

(адреса реєстрації/юридична адреса)

(місцезнаходження - адреса офісу)

(номери контактних телефонів)

ЗАЯВА

Ознайомившись з результатами розгляду матеріалів Комісії, розрахунком суми збитків, рішенням виконавчого комітету Хмельницької міської ради від _____ № _____, погоджуюсь на врегулювання спору у досудовому порядку та зобов'язуюсь у визначений рішенням термін сплатити нараховану суму збитків у сумі _____ грн.

Цим клопотанням надаю згоду на обробку моїх персональних даних, які містяться у клопотанні та доданих документах

« ____ » _____ 20__ р.

(прізвище та ініціали)

(підпис)

Аналіз регуляторного впливу

до проекту рішення Хмельницької міської ради «Про затвердження Положення про порядок визначення та відшкодування збитків власникам землі та землекористувачам в місті Хмельницькому», яким затверджується порядок визначення та відшкодування збитків власникам землі та землекористувачам

05 квітня 2017 р.

м. Хмельницький

Розроблений на виконання та дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308.

(надалі - Аналіз)

1. Визначення проблеми

Земельним та Податковим кодексами України встановлено, що використання землі в Україні є платним. Через недосконалість земельного законодавства на загальнодержавному рівні, навіть при наявних рішеннях щодо передачі земель в оренду, землекористувачі не поспішають укласти договори оренди, або взагалі ухиляються від їх укладення. Також мають непоодинокі випадки користування земельними ділянками без оформлення права оренди (тобто без прийняття рішення міською радою про надання земельної ділянки в оренду). Залишення даної ситуації без змін є неприйнятним, так як деякі суб'єкти господарювання та фізичні особи не здійснюють належним чином плати за землю, а відсутність механізму нарахування збитків дозволяє їм уникати відповідальності в частині відшкодування шкоди, завданої власнику землі (міській раді).

Відсутність ринкових механізмів, або нормативного документа, який в рамках чинного законодавства дає можливість зробити прозорим порядок нарахування збитків, заподіяних внаслідок порушення земельного законодавства є основною причиною виникнення даної проблеми.

Затвердження даного Порядку створить правовий механізм щодо визначення розмірів збитків, заподіяних Хмельницькій міській раді внаслідок недотримання земельного законодавства у вищевикладених випадках та посилить самоврядний контроль, який здійснюють органи місцевого самоврядування, за дотриманням земельного законодавства України на території міста Хмельницького.

Дія даного регуляторного акта поширюється на територіальну громаду, суб'єктів господарювання, органи місцевого самоврядування.

Групи	Так	Ні
Громадяни	+	

Орган місцевого самоврядування	+	
Суб'єкти господарювання	+	

2. Цілі державного регулювання

Прийняття запропонованого регуляторного акту передбачає вирішення наступних цілей:

- приведення земельних правовідносин на території міста Хмельницького у відповідність до статті 206 Земельного кодексу України. Плата за користування землею буде проведена в повному обсязі за весь період фактичного користування;
- забезпечення ефективного використання земельного фонду міста в інтересах територіальної громади міста;
- збільшення надходжень до міського бюджету та направлення додаткових коштів на соціальний розвиток міста;
- забезпечення більш повного обліку земель, їх власників і користувачів, раціонального та ефективного використання земельних ділянок.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

3.1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Збереження існуючого стану	Збереження існуючого стану, тобто без прийняття Порядку відшкодування Хмельницькій міській раді збитків, заподіяних внаслідок порушення земельного законодавства.
Врегулювання даного питання за допомогою ринкових механізмів	Дана проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів, оскільки вони відсутні та потребує державного регулювання.
Прийняття запропонованого проекту рішення	Забезпечить вирішення проблеми. Дана альтернатива є найбільш оптимальною і прийнятною. Перевага обраного способу досягнення цілей полягає в тому, що даним регуляторним актом визначено Порядок відшкодування збитків, заподіяних внаслідок порушення земельного законодавства. Вигода очевидна, витрати мінімальні.

3.2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави (орган місцевого самоврядування)

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
------------------	--------	---------

Збереження існуючого стану	Дана альтернатива є неприйнятною, так як деякі суб'єкти господарювання та фізичні особи не здійснюють належним чином плати за землю, а відсутність механізму нарахування збитків дозволяє їм уникати відповідальності в частині відшкодування шкоди, завданої власнику землі (міській раді).	відсутні
Врегулювання даного питання за допомогою ринкових механізмів	Дана проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів, оскільки вони відсутні та потребує державного регулювання.	відсутні
Прийняття запропонованого проекту рішення	Встановлення єдиної процедури відшкодування збитків, заподіяних міській раді, поліпшення контролю за використанням землі та збільшення надходжень до міського бюджету за рахунок відшкодування нарахованих збитків.	відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Збереження існуючого стану	землекористувачі не поспішають оформляти право на землю згідно законодавства	відсутні
Врегулювання даного питання за допомогою ринкових механізмів	дана проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів, оскільки вони відсутні та потребує державного регулювання.	відсутні
Прийняття запропонованого проекту рішення	не зачіпає інтересів добросовісних суб'єктів земельних правовідносин	відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	*	*	*	*	*
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	*	*	*	*	*

* визначити кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання неможливо, оскільки даний акт стосується лише суб'єктів господарювання, які порушують вимоги чинного законодавства у сфері земельних відносин.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Збереження існуючого стану	-	відсутні
Врегулювання даного питання за допомогою ринкових механізмів	-	відсутні

Прийняття запропонованого проекту рішення	Встановлення єдиної процедури відшкодування збитків, заподіяних міській раді, поліпшення контролю за використанням землі та збільшення надходжень до міського бюджету за рахунок відшкодування нарахованих збитків.	відсутні

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Вибір оптимального альтернативного способу досягнення цілей здійснено з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Збереження існуючого стану	2	важливі аспекти проблеми існуватимуть далі
Врегулювання даного питання за допомогою ринкових механізмів	1	цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті
Прийняття запропонованого проекту рішення	3	цілі регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою

Регуляторний акт, що пропонується прийняти, не зачіпає інтересів добросовісних суб'єктів земельних правовідносин.

В приведеній нижче таблиці приведені соціальні, адміністративно-господарчі та економічні вигоди, а також витрати, які очікуються в наслідок застосування запропонованого регуляторного акта.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумки)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу
Збереження існуючого стану	-	відсутні	Проблема продовжує існувати.
Врегулювання даного питання за	-	відсутні	цілі прийняття регуляторного

допомогою ринкових механізмів			акта, які не можуть бути досягнуті
Прийняття запропонованого проекту рішення	Встановлення єдиної процедури відшкодування збитків, заподіяних міській раді, поліпшення контролю за використанням землі та збільшення надходжень до міського бюджету за рахунок відшкодування нарахованих збитків.	відсутні	Найважливіші аспекти проблеми буде вирішено.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Збереження існуючого стану	Не прийнятна, оскільки не вирішує порушеного питання.	X
Врегулювання даного питання за допомогою ринкових механізмів	Не прийнятна, оскільки відсутні ринкові механізми для вирішення даної проблеми	X
Прийняття запропонованого проекту рішення	Єдина можлива альтернатива, оскільки забезпечує позитивний імідж органу місцевого самоврядування, раціональне та ефективне використання земельних ділянок, наповнення міського бюджету та фінансування соціальних програм міста. Встановлення чіткої процедури нарахування та стягнення збитків, заподіяних внаслідок порушення земельного законодавства; передбачуваність дій влади; прогнозування умов господарювання і заходів відповідальності у випадку їх порушення.	X

5. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Реалізація запропонованого регулювання здійснюється шляхом впровадження наступних заходів:

1. Порядок нарахування та відшкодування Хмельницькій міській раді збитків, заподіяних внаслідок порушення земельного законодавства, покладається на комісію для визначення збитків власникам землі та землекористувачам.

2. За результатами розгляду матеріалів, Комісією складаються акти Комісії по кожному суб'єкту окремо, що затверджуються рішенням виконавчого комітету Хмельницької міської ради.

3. Після затвердження акту Комісії рішенням виконавчого комітету Хмельницької міської ради, управління земельних ресурсів та земельної реформи Департаменту архітектури, містобудування та земельних ресурсів Хмельницької міської ради направляє суб'єктам, що заподіяли шкоду, повідомлення про необхідність відшкодування збитків.

4. У разі визнання вимог, зазначених у повідомленні та надання згоди добровільного відшкодування збитків, суб'єктом подається заява встановленого зразка на ім'я міського голови.

5. Забезпечення направлення додаткових коштів для розвитку міського господарства, соціальної сфери, реалізації міських програм.

6. Прийняття місцевого нормативного документу, який в рамках чинного законодавства дає можливість зробити прозорим порядок нарахування збитків, заподіяних внаслідок порушення земельного законодавства та їх відшкодування.

7. Невідкладне оприлюднення проекту регуляторного акта в засобах масової інформації з метою надання зауважень та пропозицій від громадськості.

6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

6.1. Хмельницька міська рада не несе витрат на адміністрування регулювання.

6.2. Неможливо визначити кількісно суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, оскільки даний регуляторний акт стосується суб'єктів господарювання, які порушують норми чинного законодавства України і не впливає на добросовісних суб'єктів господарювання.

7. Обґрунтування строку дії регуляторного акта

Строк дії запропонованого регуляторного акта необмежений. При внесенні змін до чинного законодавства, які можуть впливати на дію регуляторного акта, до нього будуть вноситись відповідні зміни, або доповнення.

8. Показники результативності регуляторного акта

Основними показниками результативності регуляторного акта є:

- розмір надходжень коштів до міського бюджету;
- кількість землекористувачів, якими нанесені збитки;
- кількість укладених договорів оренди землекористувачами, які ухилялись від цього до прийняття даного регуляторного акта;
- кількість поданих заяв про добровільне відшкодування збитків, заподіяних внаслідок порушення земельного законодавства;

9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта

Відстеження результативності даного регуляторного акта буде проводитись статистичним методом шляхом аналізу розміру надходжень коштів до міського бюджету, кількості землекористувачів, якими нанесені збитки, кількості укладених договорів оренди землекористувачами, які ухилялись від цього до прийняття даного регуляторного акта; кількості поданих заяв про добровільне відшкодування збитків, заподіяних внаслідок порушення земельного законодавства.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено до 01.12.2017 року.

Повторне відстеження буде здійснено станом на 01.07.2018 року. У разі виявлення не врегульованих та проблемних моментів шляхом аналізу якісних та кількісних показників дії цього акта, ці моменти буде виправлено шляхом внесення відповідних змін.

Періодичні відстеження результативності будуть здійснюватись раз на кожні три роки, починаючи від дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності.

В. о. начальника управління земельних ресурсів
та земельної реформи

Кожемяко Л. В.

Експертний висновок

постійної комісії Хмельницької міської ради з питань соціально-економічного розвитку, інвестиційної політики та дерегуляції щодо регуляторного впливу проекту рішення сесії Хмельницької міської ради

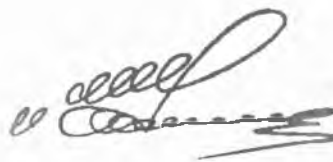
“Про затвердження Положення про порядок визначення та відшкодування збитків власникам землі та землекористувачам в місті Хмельницькому”

Постійна комісія Хмельницької міської ради з питань соціально-економічного розвитку, інвестиційної політики та дерегуляції, керуючись статтею 31 рішення міської ради від 04.12.2015 року № 5 “Про затвердження Регламенту Хмельницької міської ради сьомого скликання”, на виконання статті 34 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, розглянула проект рішення сесії міської ради “Про затвердження Положення про порядок визначення та відшкодування збитків власникам землі та землекористувачам в місті Хмельницькому” та встановила наступне.

Метою прийняття регуляторного акта є приведення земельних відносин на території міста Хмельницького у відповідність до вимог чинного законодавства, забезпечення ефективного використання земельного фонду міста в інтересах громади міста, збільшення надходжень до міського бюджету та направлення додаткових коштів на соціальний розвиток міста.

Для досягнення поставленої мети регулювання пропонується прийняти регуляторний акт, який дасть змогу встановити порядок нарахування та відшкодування Хмельницькій міській раді збитків, заподіяних внаслідок порушення земельного законодавства.

Голова постійної комісії міської ради
з питань соціально-економічного розвитку,
інвестиційної політики та дерегуляції



І Добжанський