



ОХТИРСЬКА МІСЬКА РАДА

Сумської області

**УПРАВЛІННЯ ФІНАНСІВ ТА ЕКОНОМІКИ**

42700 м. Охтирка, Сумської області, вул. Петропавлівська, 3

Код ЄДРПОУ 40516235, телефакс ( 05446 ) 2-26-57

19.05.2017 № 446

На \_\_\_\_\_

від \_\_\_\_\_

**Голові Державної  
регуляторної служби України  
Ляпіній К.М.**

*01011, Київ, вул. Арсенальна, 9/11.*

На виконання статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності» управління фінансів та економіки Охтирської міської ради надає Вам для розгляду та надання пропозицій щодо удосконалення проект регуляторного акту «Про встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності», аналіз його регуляторного впливу та експертний висновок (додається).

Додаток на 14 арк.

Начальник управління

**Н.М. Шаркова**

*Журбенко О.Ю.  
4-15-16*



**ОХТИРСЬКА МІСЬКА РАДА  
СЬОМЕ СКЛИКАННЯ  
СЕСІЯ  
Р І Ш Е Н Н Я**

м. Охтирка

№ \_\_\_\_\_

**Про встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності**

Відповідно до пункту 24 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні, статей 10,12, та глави 1 розділу XIV Податкового кодексу України, з метою приведення актів органів місцевого самоврядування у відповідності до чинного законодавства України а також з метою забезпечення надходжень до бюджету м. Охтирка, керуючись ч. 1 ст. 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», міська рада вирішила:

1. Визначити об'єкт оподаткування, платників податку, базу оподаткування, податковий період та інші обов'язкові елементи єдиного податку для фізичних осіб-підприємців, згідно статей 291-300 розділу XIV «Спеціальні податкові режими» Податкового кодексу України.

2. Встановити фіксовані ставки єдиного податку з розрахунку на календарний місяць для фізичних осіб-підприємців на території міста Охтирка згідно з додатком.

3. Визначити, що у випадку прийняття нових законодавчих або підзаконних нормативно-правових актів, внесення змін або доповнень до Податкового Кодексу України, це рішення застосовується в частині, яка не суперечить чинним законам України та підзаконним нормативно-правовим актам.

4. Дане рішення набирає чинності з 01.01.2018.

5. Рішення Охтирської міської ради від 23.06.2015 № 1470-МР «Про встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності», від 26.01.2016 № 163-МР «Про внесення змін до рішення міської ради від 23.06.2015 № 1470-МР «Про встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності» та від 24.02.2017 № 637-МР «Про внесення змін до рішення міської ради від 23.06.2015 № 1470-МР «Про встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності» вважати такими, що втратили чинність.

4. Оприлюднити дане рішення в засобах масової інформації та на офіційному сайті міської ради.

5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійні комісії з питань бюджету, соціально - економічного розвитку та інвестицій (Теличко В.С.) та з питань промисловості, підприємництва, транспорту та зв'язку (Марченко А.О.).

**Міський голова**

**І.Ю. Алексєєв**

**Фіксовані ставки єдиного податку з розрахунку на календарний місяць  
для фізичних осіб-підприємців на території міста Охтирка**

1) для першої групи платників єдиного податку встановлюється у розмірі 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму з розрахунку на календарний місяць, крім таких видів господарської діяльності:

КВЕД ДК 009:2010	Назва виду діяльності	Ставка
01	Сільське господарство, мисливство та пов'язані з ними послуги	6%
47.8	Роздрібна торгівля з лотків і на ринках	6%
96	Надання інших індивідуальних послуг	7%

2) для другої групи платників єдиного податку встановлюється у розмірі 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати з розрахунку на календарний місяць, крім таких видів господарської діяльності:

КВЕД ДК 009:2010	Назва виду діяльності	Ставка
01	Сільське господарство, мисливство та пов'язані з ними послуги	10%
10	Виробництво харчових продуктів, крім <i>КВЕД 10.6 Виробництво продуктів борошномельно-круп'яної промисловості, крохмалів і крохмальних продуктів,</i>	15%
10.6	Виробництво продуктів борошномельно-круп'яної промисловості, крохмалів і крохмальних продуктів	15%
11.07	Виробництво безалкогольних напоїв; виробництво мінеральних вод та інших вод, розлитих у пляшки	15%
13	Текстильне виробництво	15%
14	Виробництво одягу, виробництво хутра та виробів з хутра	15%
15	Виробництво шкіри, виробів зі шкіри та інших матеріалів	15%
16.2	Виготовлення виробів з деревини, корка, соломки та рослинних матеріалів для плетіння	15%
18	Поліграфічна діяльність, тиражування записаної інформації	15%
23.19	Виробництво й оброблення інших скляних виробів, у тому числі технічних	15%

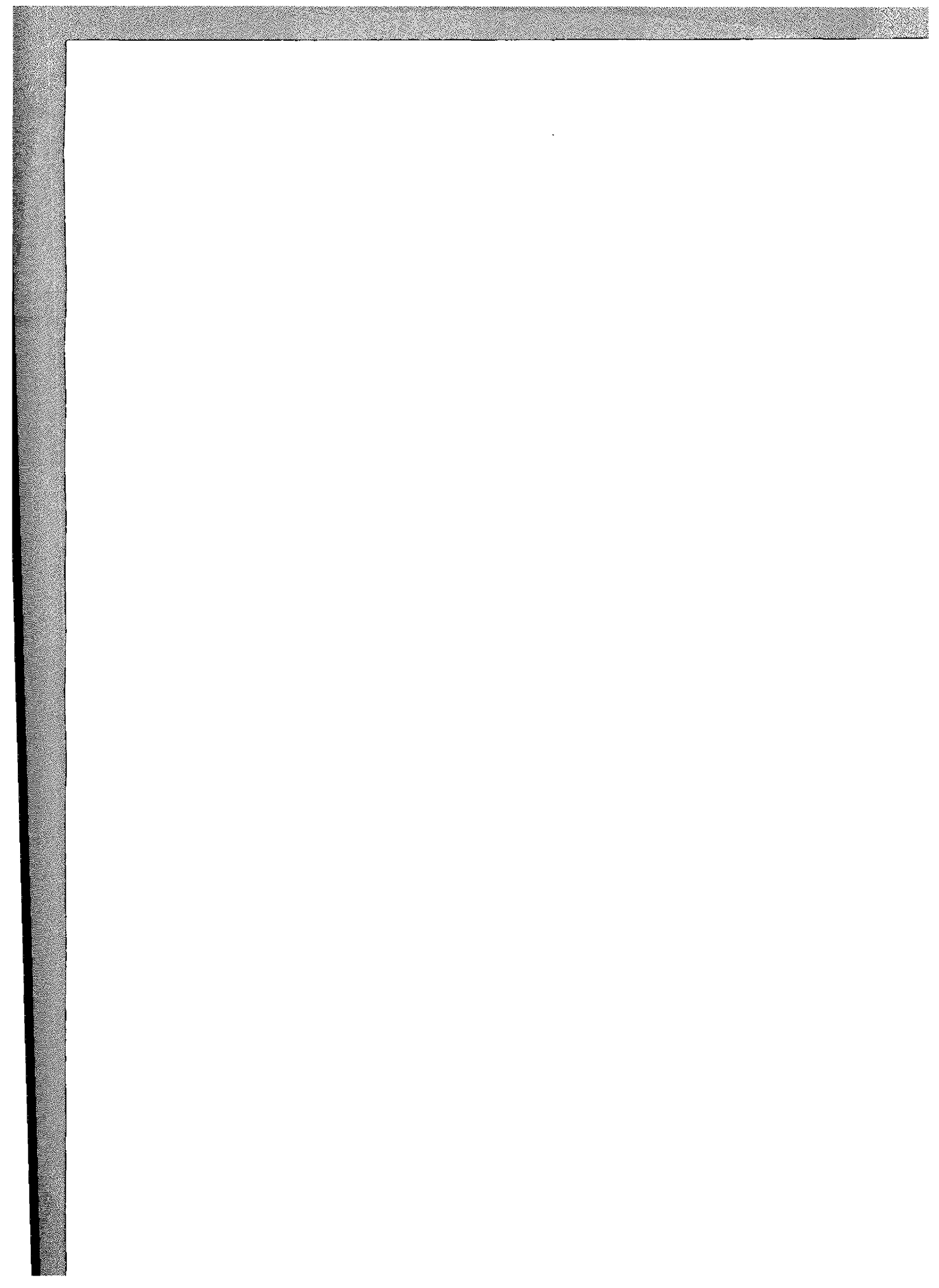
28.3	Виробництво машин і устаткування для сільського та лісового господарства	15%
31	Виробництво меблів	15%
47.1	Роздрібна торгівля в неспеціалізованих магазинах	13%
47.2	Роздрібна торгівля продуктами харчування, напоями та тютюновими виробами в спеціалізованих магазинах	13%
47.4	Роздрібна торгівля інформаційним і комунікаційним устаткуванням у спеціалізованих магазинах	13%
47.5	Роздрібна торгівля іншими товарами господарського призначення в спеціалізованих магазинах	13%
47.6	Роздрібна торгівля товарами культурного призначення та товарами для відпочинку в спеціалізованих магазинах	13%
47.7	Роздрібна торгівля іншими товарами в спеціалізованих магазинах	13%
47.73	Роздрібна торгівля фармацевтичними товарами в спеціалізованих магазинах	15%
47.74	Роздрібна торгівля медичними й ортопедичними товарами в спеціалізованих магазинах	15%
47.75	Роздрібна торгівля косметичними товарами та туалетними принадлежностями в спеціалізованих магазинах	15%
47.8	Роздрібна торгівля з лотків і на ринках	10%
47.9	Роздрібна торгівля поза магазинами	10%
49.31	Пасажирський наземний транспорт міського та приміського сполучення	10%
49.32	Надання послуг таксі	15%
49.39	Інший пасажирський наземний транспорт, н. в. і. у.	15%
49.4	Вантажний автомобільний транспорт, надання послуг перевезення речей	15%
52.2	Допоміжна діяльність у сфері транспорту	15%
56.2	Постачання готових страв	15%
66.2.	Допоміжна діяльність у сфері страхування та пенсійного забезпечення	10%
68.2	Надання в оренду й експлуатацію власного чи орендованого нерухомого майна	10%
74.2	Діяльність у сфері фотографії	15%
77.2	Прокат побутових виробів і предметів особистого вжитку	15%
81.2	Діяльність із прибирання	15%
81.29	Інші види діяльності із прибирання	15%
82.92	Пакування	15%
93	Діяльність у сфері спорту, організування відпочинку та розваг	15%
95	Ремонт комп'ютерів, побутових виробів і предметів особистого вжитку крім КВЕД 95.25 в частині ремонту ювелірних виробів	15%

96	Надання інших індивідуальних послуг	10%
97	Діяльність домашніх господарств як роботодавців для домашньої прислуги	15%

3) для третьої та четвертої групи платників єдиного податку встановлюється згідно з статтею 293 розділу XIV «Спеціальні податкові режими» Податкового кодексу України.

**Секретар міської ради**

**В.І. Попович**



# АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

## І. Визначення проблеми

Рішенням Охтирської міської ради від 23.06.2015 № 1470-МР «Про встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності» зі змінами внесеними рішеннями міської ради 26.01.2016 № 163-МР та від 24.02.2017 № 637-МР встановлені такі ставки єдиного податку:

Для першої групи платників єдиного податку встановлюється у розмірі 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму з розрахунку на календарний місяць, крім таких видів господарської діяльності:

КВЕД ДК 009:2010	Назва виду діяльності	Ставка
01	Сільське господарство, мисливство та пов'язані з ними послуги	6%
47.8	Роздрібна торгівля з лотків і на ринках	6%
96	Надання інших індивідуальних послуг	7%

Для другої групи платників єдиного податку встановлюється у розмірі 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати з розрахунку на календарний місяць, крім таких видів господарської діяльності:

КВЕД ДК 009:2010	Назва виду діяльності	Ставка
01	Сільське господарство, мисливство та пов'язані з ними послуги	10%
10	Виробництво харчових продуктів, крім <i>КВЕД 10.6 Виробництво продуктів борошномельно-круп'яної промисловості, крохмалів і крохмальних продуктів,</i>	15%
10.6	Виробництво продуктів борошномельно-круп'яної промисловості, крохмалів і крохмальних продуктів	15%
11.07	Виробництво безалкогольних напоїв; виробництво мінеральних вод та інших вод, розлитих у пляшки	15%
13	Текстильне виробництво	15%
14	Виробництво одягу, виробництво хутра та виробів з хутра	15%
15	Виробництво шкіри, виробів зі шкіри та інших матеріалів	15%
16.2	Виготовлення виробів з деревини, корка, соломки та рослинних матеріалів для плетіння	15%



18	Поліграфічна діяльність, тиражування записаної інформації	15%
23.19	Виробництво й оброблення інших скляних виробів, у тому числі технічних	15%
28.3	Виробництво машин і устаткування для сільського та лісового господарства	15%
31	Виробництво меблів	15%
47.1	Роздрібна торгівля в неспеціалізованих магазинах	13%
47.2	Роздрібна торгівля продуктами харчування, напоями та тютюновими виробами в спеціалізованих магазинах	13%
47.4	Роздрібна торгівля інформаційним і комунікаційним устаткуванням у спеціалізованих магазинах	13%
47.5	Роздрібна торгівля іншими товарами господарського призначення в спеціалізованих магазинах	13%
47.6	Роздрібна торгівля товарами культурного призначення та товарами для відпочинку в спеціалізованих магазинах	13%
47.7	Роздрібна торгівля іншими товарами в спеціалізованих магазинах	13%
47.73	Роздрібна торгівля фармацевтичними товарами в спеціалізованих магазинах	15%
47.74	Роздрібна торгівля медичними й ортопедичними товарами в спеціалізованих магазинах	15%
47.75	Роздрібна торгівля косметичними товарами та туалетними принадлежностями в спеціалізованих магазинах	15%
47.8	Роздрібна торгівля з лотків і на ринках	10%
47.9	Роздрібна торгівля поза магазинами	10%
49.31	Пасажирський наземний транспорт міського та приміського сполучення	10%
49.32	Надання послуг таксі	15%
49.39	Інший пасажирський наземний транспорт, н. в. і. у.	15%
49.4	Вантажний автомобільний транспорт, надання послуг перевезення речей	15%

52.2	Допоміжна діяльність у сфері транспорту	15%
56.2	Постачання готових страв	15%
66.2.	Допоміжна діяльність у сфері страхування та пенсійного забезпечення	10%
68.2	Надання в оренду й експлуатацію власного чи орендованого нерухомого майна	10%
74.2	Діяльність у сфері фотографії	15%
77.2	Прокат побутових виробів і предметів особистого вжитку	15%
81.2	Діяльність із прибирання	15%
81.29	Інші види діяльності із прибирання	15%
82.92	Пакування	15%
93	Діяльність у сфері спорту, організування відпочинку та розваг	15%
95	Ремонт комп'ютерів, побутових виробів і предметів особистого вжитку <i>крім</i> <i>КВЕД 95.25 в частині ремонту ювелірних виробів</i>	15%
96	Надання інших індивідуальних послуг	10%
97	Діяльність домашніх господарств як роботодавців для домашньої прислуги	15%

Відсоткова ставка єдиного податку для платників третьої групи встановлюється у розмірі:

1) 3 відсотки доходу - у разі сплати податку на додану вартість згідно з Податковим Кодексом;

2) 5 відсотків доходу - у разі включення податку на додану вартість до складу єдиного податку.

Пунктом 2 рішення Охтирської міської ради від 24.02.2017 № 637-МР «Про внесення змін до рішення міської ради від 23.06.2015 № 1470-МР «Про встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності» установлено що у 2017 році ставки єдиного податку для другої групи платників єдиного податку, застосовуються з коефіцієнтом 0,5.

За інформацією Охтирської ОДПІ ГУ ДФС у Сумській області за 2016 рік зареєстровано 1466 платників податку, у т.ч. 411 – першої групи, 674 – другої групи, 274 – третьої групи (фізичні особи), 107 – третьої групи (юридичні особи). Протягом 2016 року ними сплачено 11 048,3 тис.грн. даного податку, з них 489,3 тис.грн. платниками першої

групи, 1 917,0 тис.грн. платниками другої групи, 6 226,3 тис.грн. платниками третьої групи – фізичними особами, 2 415,7 – платниками третьої групи - юридичними особами.

В грудні 2016 року Законами України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо покращення інвестиційного клімату в Україні» та «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2017 році» внесені відповідні зміни до Податкового кодексу України, які стосуються єдиного податку.

З метою приведення до вимог діючого законодавства рішення міської ради від 23.06.2015 № 1470-МР «Про встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності» рішенням Охтирської міської ради від 24.02.2017 № 637-МР внесені відповідні зміни. Суттєвою зміною даного рішення є те, що ставки єдиного податку для платників першої групи встановлюються у відсотках (фіксовані ставки) до розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року (раніше розрахунок здійснювався від мінімальної заробітної плати).

Прикінцевими та перехідними положеннями Закону «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2017 році» установлено, що в 2017 році до прийнятих рішень органів місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків і зборів, які прийняті на виконання цього Закону, не застосовуються вимоги підпункту 4.1.9 пункту 4.1 та пункту 4.5. статті 4, підпункту 12.3.4 пункту 12.3, підпункту 12.4.2 пункту 12.4. та пункту 12.5 статті 12 Податкового кодексу України та Закону № 1160 (частина 4 розділу II Прикінцеві та перехідні положення Закону № 1791).

Відповідно до інформаційного листа-роз'яснення Державної регуляторної служби України від 03.03.2017, стосовно прийняття рішень органами місцевого самоврядування щодо встановлення місцевих податків і зборів на 2017 рік, дозвіл не застосовувати вимоги Закону № 1160 по відношенню до актів органів та посадових осіб місцевого самоврядування, які прийняті на виконання вимог частини 4 розділу II Закону «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2017 році», поширюється виключно на рішення органів місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків і зборів на 2017 рік. Таким чином, з метою приведення діючого рішення Охтирської міської ради у відповідність до Податкового кодексу України в рамках виконання вимог статей 4 і 12, необхідно прийняти відповідне рішення з реалізацією процедур, передбачених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	V	
Держава	V	
Суб'єкти господарювання,	V	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	V	

## II. Цілі державного регулювання

Проект рішення розроблено з ціллю:

- Виконання вимог чинного законодавства.

- Встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності, з метою забезпечення надходжень до міського бюджету для виконання програм соціально – економічного розвитку міста.

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

#### 1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Не прийняття регуляторного акту	Відповідно до статті 12 Податкового кодексу податок буде справлятися виходячи з мінімальної ставки податку.
Прийняття регуляторного акта, положення якого повністю узгоджуються з Податковим Кодексом України	Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Враховує пропозиції осіб, які прийняли участь в обговоренні проекту рішення.

#### 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Опис вигод та витрат за кожною альтернативою для сфер інтересів держави, громадян та суб'єктів господарювання.

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Не прийняття регуляторного акту	Можливо, покращиться інвестиційна привабливість території через мінімальні ставки єдиного податку.	У 2018 році податок буде справлятися виходячи з мінімальних ставок податку, що погіршить надходження до місцевого бюджету.
Прийняття регуляторного акта, положення якого повністю узгоджуються з Податковим Кодексом України.	Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Враховує пропозиції осіб, які прийняли участь в обговоренні проекту рішення. Дозволить наповнювати місцевий бюджет власними надходженнями.	Витрати пов'язані з оприлюдненням прийнятого регуляторного акту

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Не прийняття регуляторного акту	Можливе зменшення розміру цін на товари та послуги, надавачами яких є платники єдиного податку за рахунок зменшення	Обмеження обсягів виконання заходів програми соціально-економічного розвитку міста по причині недоотримання доходів у бюджет міста.

	податкового навантаження на підприємств.	
Прийняття регуляторного акта, положення якого повністю узгоджуються з Податковим Кодексом України	Збільшення обсягів виконання заходів програми соціально-економічного розвитку міста за рахунок збільшення надходжень до бюджету міста.	Можливе підвищення цін на товари та послуги з рахунок збільшення податкової складової у ціні.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	0	0	1466	1466
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	0	100	X

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Не прийняття регуляторного акту	Суб'єкти господарювання – платники податку у 2018 році будуть сплачувати податок виходячи з мінімальних ставок податку.	-
Прийняття регуляторного акта, положення якого повністю узгоджуються з Податковим Кодексом України.	-	Суб'єкти господарювання будуть платити податок за ставками згідно рішення Охтирської міської ради.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Не прийняття регуляторного акту	-
Прийняття регуляторного акта, положення якого повністю узгоджуються з Податковим Кодексом України	-
(Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці "Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта")	

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Не прийняття регуляторного акту	2	Цілі прийняття регуляторного акту можуть бути досягнуті частково. Зменшаться надходження до місцевого бюджету.
Прийняття регуляторного акта, положення якого повністю узгоджуються з Податковим Кодексом України	4	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Не прийняття регуляторного акту	<p>Можливо, покращиться інвестиційна привабливість території через мінімальні ставки єдиного податку.</p> <p>Можливе зменшення розміру цін на товари та послуги, надавачами яких є платники єдиного податку за рахунок зменшення податкового навантаження на підприємців.</p> <p>Суб'єкти господарювання – платники податку у 2018 році будуть</p>	<p>У 2018 році податок буде справлятися виходячи з мінімальних ставок податку, що погіршить надходження до місцевого бюджету.</p> <p>Обмеження обсягів виконання заходів програми соціально-економічного розвитку міста по причині недоотримання доходів у бюджет міста.</p>	Цілі прийняття регуляторного акту можуть бути досягнуті частково. Зменшаться надходження до місцевого бюджету.

<p>Прийняття регуляторного акта, положення якого повністю узгоджуються з Податковим Кодексом України.</p>	<p>сплачувати податок виходячи з мінімальних ставок податку.</p> <p>Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Враховує пропозиції осіб, які прийняли участь в обговоренні проекту рішення. Дозволить наповнювати місцевий бюджет власними надходженнями.</p> <p>Збільшення обсягів виконання заходів програми соціально-економічного розвитку міста за рахунок збільшення надходжень до бюджету міста.</p>	<p>Витрати міської ради, пов'язані з оприлюдненням прийнятого регуляторного акту.</p> <p>Можливе підвищення цін на товари та послуги за рахунок збільшення податкової складової у ціні.</p> <p>Суб'єкти господарювання будуть платити податок за ставками згідно рішення Охтирської міської ради.</p>	<p>Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей.</p>
---	--	---	---

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Не прийняття регуляторного акту	Цілі прийняття регуляторного акту можуть бути досягнуті частково. Зменшаться надходження до місцевого бюджету.	X
Прийняття регуляторного акта, положення якого повністю узгоджуються з Податковим Кодексом України.	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей.	Зміни у Податковому кодексі України, зниження платоспроможності платників податків. Зміна розміру мінімальної заробітної плати та прожиткового мінімуму. Політична та економічна ситуація в країні.

## **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

1. Оприлюднення проекту «Про встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності» з метою отримання зауважень та пропозицій.

2. Встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності.

## **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва згідно з додатком 4 або до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва).

## **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

На дію цього регуляторного акта негативно можуть вплинути економічна криза та значні темпи інфляції, зміни у Податковому кодексі України, зниження платоспроможності платників податків, зміна розміру мінімальної заробітної плати та прожиткового мінімуму, політична та економічна ситуація в країні.

Підвищення рівня мінімальної заробітної плати може стати причиною збільшення податкового навантаження на платників податку другої групи.

Позитивно на дію цього регуляторного акта може вплинути економічна стабільність в країні та підвищення темпів росту ВВП.  
Строк дії акта – необмежений.

## **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі АРВ, для відстеження результативності цього регуляторного акта обрано такі прогнозні статистичні показники:

Назва показника	за 2017р	за 2018р.
Надходження податку (тис. грн.)		
У т.ч.		
- від платників першої групи		
- від платників другої групи		
- від платників третьої групи		
- від платників четвертої групи		
Кількість платників податку		
У т.ч.		
- платників першої групи		
- платників другої групи		
- платників третьої групи		
- платників четвертої групи		

## **IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Базове відстеження результативності здійснюватиметься до дати набрання чинності цього регуляторного акта. Повторне відстеження результативності планується здійснити через 1 рік після набуття чинності регуляторним актом.



Метод проведення відстеження результативності - статистичний.

У рамках статистичного методу відстеження буде проводитись аналіз офіційно статистичної інформації щодо розміру надходжень до міського бюджету, кількості осіб на яких поширюватиметься дія акта.

Додаток 2  
до Методики проведення аналізу  
впливу регуляторного акта

**ВИТРАТИ**  
**на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,**  
**які виникають внаслідок дії регуляторного акта**

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0,0	0,0
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	0,0	0,0
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	0,0	0,0
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	0,0	0,0
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	0,0	0,0
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	0,0	0,0
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	0,0	0,0
8	Інше (паливно-мастильні матеріали, зарплата водія), гривень	0,0	0,0
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	0,0	0,0
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	0	0
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання	0,0	0,0

великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, <u>навчання / підвищення кваліфікації персоналу</u> тощо	0,0	0,0	0,0

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	0,0	0,0

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	0,0	0	0,0	0,0

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок,	0,0	0,0	0,0	0,0

штрафних санкцій,  
виконання  
рішень/приписів тощо)

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	0	0	0	0

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	0,0	0,0	0,0

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	0	0

Додаток 4  
до Методики проведення аналізу  
впливу регуляторного акта

**ТЕСТ**  
**малого підприємництва (М-Тест)**

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідне для здійснення регулювання, проведено розробником у період з "04" травня 2017 р. по "12" травня 2016 р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Запити до голів громадських об'єднань підприємців м.Охтирка	2	Проведено анкетування (на виконання процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання потрібно від 2 год. до 7 днів (в середньому 21 год.); на виконання процедури організації виконання вимог регулювання (в одному випадку не потрібно додаткового часу, в другому – потрібний один місяць – в середньому 15 днів)

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):  
кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 146 (одиниць), питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів

господарювання, на яких проблема справляє вплив 100,0 (відсотків) (відповідно до таблиці "Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання" додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

### 3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури: Сплата податку	14 351,66	14 351,65	71 758,25
6	Разом, гривень <i>Формула:</i> (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	14 351,65	14 351,65	71 758,25
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	1466	1466	1466
8	Сумарно, гривень	21 039 526,92	21 039 526,92	105 197 634,6
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>Формула:</i> витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта	420  3200 грн. (мін. заробітна плата) : 160 год. (тривалість	X	420

	<p><i>малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм</i></p>	<p><i>робочого часу в місяць) = 20 грн. – вартість роботи за 1 год.</i></p> <p><i>21 год X 20 грн. = 420 грн.</i></p>		
10	<p>Процедури організації виконання вимог регулювання</p> <p><i>Формула:</i></p> <p><i>витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур</i></p>	0	0	0
11	<p>Процедури офіційного звітування</p> <p><i>Формула:</i></p> <p><i>витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місяця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів - окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік</i></p>	0	0	0
12	<p>Процедури щодо забезпечення процесу перевірок</p> <p><i>Формула:</i></p> <p><i>витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку</i></p>	0	0	0

	<i>контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік</i>			
13	Інші процедури (уточнити)	0	0	0
14	Разом, гривень Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	420	X	420
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	1466	1466	1466
16	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)	615 720	X	615 720

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання:

Відповідно до п.8 Рекомендацій щодо проведення АРВ та М-тесту для проектів рішень органів місцевого самоврядування з питань встановлення місцевих податків і зборів. Надісланих листом Сектору у Сумській області Державної регуляторної служби України від 07.04.2017 № 01-18-09/36 «Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків (зборів), не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури».

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	21 039 526,92	105 197 634,6
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	615 720	615 720
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	21 655 246,92	105 813 354,6



4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	X	X
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	21 655 246,92	105 813 354,6

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

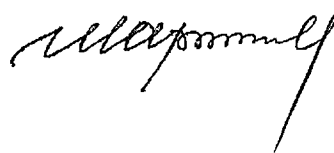
Надання інформації про ставки єдиного податку по телефону за номером «гарячо телефонної лінії для підприємців», що скоротить час на виконання процедур передбачених п.9 розрахунку витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання з 21 год до 0,25 год, що в свою чергу зменшить вартість адміністративних процедур на 608 390 грн.

На основі запропонованих компенсаторів для суб'єктів малого підприємництва проводиться повторна оцінка витрат суб'єктів малого підприємництва для скорегованих процедур починаючи з пункту 2 цього додатка.

Показник	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за перший рік, гривень	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за п'ять років, гривень
Заплановане регулювання	21 098 166,92	105 256 274,6
За умов застосування компенсаторних механізмів для малого підприємництва	- 608 390	- 608 390
Сумарно: зміна вартості регулювання малого підприємництва	20 489 776,92	104 647 884,6

Начальник управління

фінансів та економіки



Н.М. Шарова

## Експертний висновок

проекту регуляторного акта – проекту рішення Охтирської міської ради  
**Про встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів господарювання,  
які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності**  
відповідальної постійної комісії з питань промисловості, підприємництва,  
транспорту і зв'язку Охтирської міської ради

Розробник проекту рішення: управління фінансів та економіки Охтирської міської  
ради (вул. Петропавлівська, 3 м. Охтирка, Сумська область, 42700)

**1. Відповідність проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» -** проект регуляторного акта відповідає принципам державної регуляторної політики.

**2. Відповідність проекту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу з:**

*1) визначення та проведення аналізу проблеми, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінки важливості цієї проблеми*

Відповідно до п.10.1. статті 10 Податкового кодексу України до місцевих податків належить податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

Відповідно до п.12.3. статті 12 Податкового кодексу України міська рада в межах свої повноважень має право приймати рішення про встановлення місцевих податків та зборів.

Законами України «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо покращення інвестиційного клімату в Україні» та «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2017 році» внесені відповідні зміни до Податкового кодексу України, які стосуються єдиного податку.

З метою приведення до вимог діючого законодавства рішення міської ради від 23.06.2015 № 1470-МР «Про встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності» рішенням Охтирської міської ради від 24.02.2017 № 637-МР внесені відповідні зміни. Суттєвою зміною даного рішення є те, що ставки єдиного податку для платників першої групи встановлюються у відсотках (фіксовані ставки) до розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року (раніше розрахунок здійснювався від мінімальної заробітної плати).

Так як прикінцевими та перехідними положеннями Закону «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2017 році» встановлено, що в 2017 році до прийнятих рішень органів місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків і зборів, які прийняті на виконання цього Закону, не застосовуються вимоги підпункту 4.1.9 пункту 4.1 та пункту 4.5. статті 4, підпункту 12.3.4 пункту 12.3, підпункту 12.4.3 пункту 12.4. та пункту 12.5 статті 12 Податкового кодексу України та Закону № 1160 (частина 4 розділу II Прикінцеві та перехідні положення Закону № 1791).

Відповідно до інформаційного листа-роз'яснення Державної регуляторної служби України від 03.03.2017, стосовно прийняття рішень органами місцевого самоврядування щодо встановлення місцевих податків і зборів на 2017 рік, не застосовувати вимоги Закону № 1160 по відношенню до актів органів посадових осіб місцевого самоврядування, які прийняті на виконання в частині 4 розділу II Закону «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2017 році», поширюється виключно на рішення органів місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків і зборів на 2017 рік. Таким чином, з метою приведення діючого рішення Охтирської міської ради у відповідність до Податкового кодексу України в разі виконання вимог статей 4 і 12, необхідно прийняти відповідне рішення шляхом реалізації процедур, передбачених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

*2) обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання*

Ця проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів, тобто вона може бути вирішена тільки шляхом прийняття регуляторного акту.

Проект рішення підготовлений відповідно до статей 291-300 розділу «Спеціальні податкові режими» Податкового кодексу України від 02.12.2010 № 2755-VI (зі змінами та доповненнями)

*3) обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, та розгляду можливості внесення змін до них*

Даним регуляторним актом встановлюються ставки єдиного податку суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності.

*4) визначення очікуваних результатів прийняття запропонованого регуляторного акта, у тому числі здійснення розрахунку очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, громадян та держави внаслідок дії регуляторного акта*

Прийняття регуляторного акта забезпечить надходження до міського бюджету, що дозволить виконання заходів програми соціально-економічного розвитку міста.

*5) визначення цілі державного регулювання*

Проект рішення розроблено з ціллю:

- Виконання вимог чинного законодавства.

- Встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності, які б дозволили забезпечити надходження до міського бюджету для виконання заходів програми соціально-економічного розвитку міста.

*б) визначення та оцінка усіх прийнятних альтернативних способів досягнення встановлених цілей, у тому числі ті з них, які не передбачають безпосереднього державного регулювання господарських відносин*

В разі неприйняття регуляторного акту надходження до міського бюджету залишаться на низькому рівні.

*7) аргументування переваг обраного способу досягнення встановлених цілей*

Ставки єдиного податку для суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності, запропоновані проектом рішення Охтирської міської ради «Про встановлення ставок єдиного податку»

8) *опис механізмів і заходів, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта*

1. Оприлюднення проекту «Про встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності» з метою отримання зауважень та пропозицій.

2. Встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності.

9) *обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта*

У разі прийняття рішення Охтирської міської ради «Про встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності» визначені цілі будуть досягнуті.

10) *доведення, що досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей є можливим з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян та держави*

Зміни ставок єдиного податку для суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності не призведуть до значних додаткових витрат для суб'єктів господарювання, громадян та держави окрім збільшення розміру суми сплати податку.

11) *доведення, що вигоди, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акта, виправдовують відповідні витрати у випадку, якщо витрати та/або вигоди не можуть бути кількісно визначені*

Позитивним наслідком прийняття проекту рішення є збільшення надходжень до міського бюджету.

12) *оцінка можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги*

З боку органів місцевого самоврядування передбачається високий рівень виконання вимог регуляторного акта.

Прогнозувати виконання вимог з боку суб'єктів підприємництва на даному етапі неможливо.

Так як цей акт носить адміністративний характер та законом встановлено відповідальність фізичних та юридичних осіб за порушення законодавства у цій сфері, тому цілі, що обумовили розробку цього акта, мають бути повністю досягнуті.

13) *оцінка ризику впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта*

Зовнішніми чинниками, які можуть вплинути на дію регуляторного акту є зміни у Податковому кодексі України, зниження платоспроможності платників податків, зменшення кількості суб'єктів господарювання, політична та економічна ситуація в країні, збільшення розміру мінімальної заробітної плати та прожиткового мінімуму.

14) *обґрунтування запропонованого строку чинності регуляторного акта*

Строк дії регуляторного акта матиме необмежений термін дії. При змінах у законодавстві України, які можуть впливати на дію запропонованого регуляторного акта, до нього будуть вноситись відповідні зміни та доповнення.

*15) визначення показників результативності регуляторного акта*

Пропонується використати наступні показники результативності: Надходження податку до міського бюджету в розрізі груп платників, Кількість суб'єктів господарювання – платників податку.

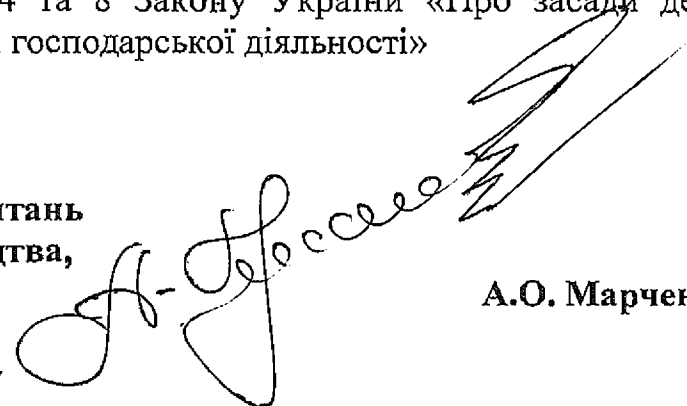
*16) визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття*

Базове відстеження буде здійснено через рік з дня набрання чинності регуляторного акта, повторне відстеження – через два роки з дня набрання чинності. Періодичне відстеження буде здійснюватись раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

**3. Узагальнений висновок.**

Враховуючи проведену експертизу, проект регуляторного акта встановлення ставок єдиного податку для суб'єктів господарювання застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності, відповідає вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

Голова постійної комісії з питань промисловості, підприємництва, транспорту і зв'язку



А.О. Марченко

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2017 року