

**Експертний висновок**  
**постійної комісії Панасівської сільської ради з питань планування, бюджету та управління комунальною власністю щодо регуляторного акта - проекту рішення Панасівської сільської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2018 рік»**

Постійна комісія з питань планування, бюджету та управління комунальною власністю відповідно до Регламенту сільської ради. Податкового кодексу України, на виконання статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» розглянула проект рішення Панасівської сільської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2018 рік», та встановила наступне:

Розробником регуляторного акта є Панасівська сільська рада. Проект рішення підготовлено відповідно до Податкового кодексу України, Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», керуючись Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».

**1.Відповідність проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».**

Відповідно до Податкового кодексу України до повноважень сільських рад щодо податків та зборів належить встановлення місцевих податків і зборів, визначених законодавчими актами.

З метою безумовного виконання вимог Податкового кодексу України та недопущення суперечливих ситуацій органи місцевого самоврядування зобов'язані прийняти рішення про встановлення місцевих податків і зборів на 2018 рік і розпочати громадське обговорення проекту рішення сільської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2018 рік».

Механізм вирішення проблеми, запропонований у проекті рішення сільської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2018 рік» відповідає потребам та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив. Крім того, проект передбачає забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів та балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

В цілому при підготовці проекту регуляторного акта витримана послідовність регуляторної діяльності: проект відповідає цілям державної регуляторної політики, а також його включено до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2017 рік (рішення одинадцятої сесії сільської ради від 29.11.2016 р., яке оприлюднено).

Відповідно до графіка проведення робіт з регуляторної процедури:

- розміщено повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта у районній газеті «Наш край» 26.05.2017 року.
- проінформовано членів територіальної громади села, пропозиції та звернення не надходили.

Таким чином, проект регуляторного акта – проект рішення сільської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2018 рік» відповідає усім принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільності

адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

**2. Відповідність проекту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.**

Проект рішення підготовлений відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Прийняття регуляторного акта необхідно для прозорого та ефективного використання місцевих податків і зборів, сталого надходження коштів до бюджету села, здійснення належного контролю за своєчасністю й повнотою проведення платежів.

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо податкової реформи» місцеві податки і збори устанавлюються відповідними місцевими радами.

Визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючого регуляторного акта, оскільки він був розроблений у 2015 році з урахуванням нормативної бази чинної на той час. Протягом дії регуляторного акта відбулися зміни в законодавстві. Тому виникає необхідність ухвалення запропонованого регуляторного акта.

Ухвалення проекту рішення з урахуванням змін в чинному законодавстві України сприятиме сталому надходженню коштів до бюджету села за рахунок своєчасної та в повному обсязі сплати місцевих податків і зборів, здійсненню необхідного контролю за своєчасністю та повнотою проведення таких платежів.

У разі ухвалення запропонованого проекту регуляторного акта очікуються такі вигоди та витрати:

Сфери впливу	Вигоди	Витрати
Сільська рада та її виконавчі органи	1. забезпечення надходжень до бюджету; - підвищення рівня використання економічних ресурсів села	2. неприйняття рішення зменшить ресурси сільської ради
Суб'єкти підприємницької діяльності	3. можливість легалізації окремих видів підприємницької діяльності;	4. збільшення сум сплаченого збору в зв'язку із зростанням мінімальної зарплати
Мешканці села	5. забезпечення соціального захисту населення села; 6. покращення якості доріг, міжприбудинкових територій; 7. збільшення охоплення дітей дошкільною та позашкільною освітою	

Лише при ухваленні запропонованого регуляторного акта можливо вирішити зазначені проблеми, ураховуючи інтереси територіальної громади, суб'єкти господарювання та органів місцевого самоврядування.

Досягнення цим регуляторним актом установлених цілей не вплине на економічні витрати територіальної громади та органу місцевого самоврядування.

При проведенні регуляторної діяльності розробником були розглянуті пропозиції та зауваження до проекту рішення, надані у встановленому законом порядку.

адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

**2. Відповідність проекту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.**

Проект рішення підготовлений відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Прийняття регуляторного акта необхідно для прозорого та ефективного використання місцевих податків і зборів, сталого надходження коштів до бюджету села, здійснення належного контролю за своєчасністю й повнотою проведення платежів.

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо податкової реформи» місцеві податки і збори устанавлюються відповідними місцевими радами.

Визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючого регуляторного акта, оскільки він був розроблений у 2015 році з урахуванням нормативної бази чинної на той час. Протягом дії регуляторного акта відбулися зміни в законодавстві. Тому виникає необхідність ухвалення запропонованого регуляторного акта.

Ухвалення проекту рішення з урахуванням змін в чинному законодавстві України сприятиме сталому надходженню коштів до бюджету села за рахунок своєчасної та в повному обсязі сплати місцевих податків і зборів, здійсненню необхідного контролю за своєчасністю та повнотою проведення таких платежів.

У разі ухвалення запропонованого проекту регуляторного акта очікуються такі вигоди та витрати:

Сфери впливу	Вигоди	Витрати
Сільська рада та її виконавчі органи	1. забезпечення надходжень до бюджету; - підвищення рівня використання економічних ресурсів села	2. неприйняття рішення зменшить ресурси сільського бюджету
Суб'єкти підприємницької діяльності	3. можливість легалізації окремих видів підприємницької діяльності;	4. збільшення сум сплаченого збору в зв'язку із зростанням мінімальної зарплати
Мешканці села	5. забезпечення соціального захисту населення села; 6. покращення якості доріг, міжприбудинкових територій; 7. збільшення охоплення дітей дошкільною та позашкільною освітою	

Лише при ухваленні запропонованого регуляторного акта можливо вирішити зазначені проблеми, ураховуючи інтереси територіальної громади, суб'єктів господарювання та органів місцевого самоврядування.

Досягнення цим регуляторним актом устанавлених цілей не вплине на економічні витрати територіальної громади та органу місцевого самоврядування.

При проведенні регуляторної діяльності розробником були розглянуті пропозиції та зауваження до проекту рішення, надані у встановленому законом порядку.

**Експертний висновок**  
**постійної комісії Панасівської сільської ради з питань планування, бюджету та управління комунальною власністю щодо регуляторного акта - проекту рішення Панасівської сільської ради**  
**«Про встановлення місцевих податків і зборів на 2018 рік»**

Постійна комісія з питань планування, бюджету та управління комунальною власністю відповідно до Регламенту сільської ради, Податкового кодексу України, на виконання статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» розглянула проект рішення Панасівської сільської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2018 рік», та встановила наступне:

Розробником регуляторного акта є Панасівська сільська рада. Проект рішення підготовлено відповідно до Податкового кодексу України, Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», керуючись Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».

**1. Відповідність проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».**

Відповідно до Податкового кодексу України до повноважень сільських рад щодо податків та зборів належить встановлення місцевих податків і зборів, визначених законодавчими актами.

З метою безумовного виконання вимог Податкового кодексу України та недопущення суперечливих ситуацій органи місцевого самоврядування зобов'язані прийняти рішення про встановлення місцевих податків і зборів на 2018 рік і розпочати громадське обговорення проекту рішення сільської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2018 рік».

Механізм вирішення проблеми, запропонований у проекті рішення сільської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2018 рік» відповідає потребам та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив. Крім того, проект передбачає забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів та балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

В цілому при підготовці проекту регуляторного акта витримана послідовність регуляторної діяльності: проект відповідає цілям державної регуляторної політики, а також його включено до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2017 рік (рішення одинадцятої сесії сільської ради від 29.11.2016 р., яке оприлюднено).

Відповідно до графіка проведення робіт з регуляторної процедури:

- розміщено повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта у районній газеті «Наш край» 26.05.2017 року.

- проінформовано членів територіальної громади села, пропозиції та звернення не надходили.

Таким чином, проект регуляторного акта – проект рішення сільської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2018 рік» відповідає усім принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність

Інформування громадськості по даному регуляторному акту здійснювалось через районну газету «Наш край», інформаційний стенд сільської ради, засіданні виконавчого комітету та сесії сільської ради. Рішення буде запроваджено на належному рівні й підлягатиме обов'язковому виконанню органами місцевого самоврядування, Державної податкової служби й суб'єктами господарювання.

Досягнення визначених цілей шляхом виконання вимог регуляторного акта принесе вигоди без необхідності здійснення витрат. При цьому, не всі вигоди, що виникатимуть, можуть бути кількісно визначені.

До якісних показників належать:

- активізація прискорення соціально-економічного розвитку та вирішення проблем благоустрою сіл, всебічного забезпечення прав членів територіальної громади;
- дотримання принципу верховенства закону та врахування особливостей соціально-економічного розвитку сіл органами місцевого самоврядування.

Уведення в дію регуляторного акта дозволить створити сприятливі умови для встановлення балансу інтересів між суб'єктами господарювання, органами місцевого самоврядування та податковими інспекціями, що є учасниками регуляторного процесу відповідно до чинного законодавства України.

Рішення сільської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2018 рік» є регуляторним нормативно-правовим актом, обов'язковим до застосування на території сіл. У разі ухвалення нових законодавчих актів або за наслідками аналізу підсумків результативності дії цього акта, у разі необхідності, до нього будуть уноситися відповідні зміни.

Під час прийняття регуляторного акта, у встановлені чинним законодавством строки виконавчим комітетом сільської ради з метою оцінки стану суспільних відносин, на врегулювання яких спрямована дія акта, проводитиметься базове відстеження результативності дії акта.

У зв'язку з тим, що для визначення рівня результативності дії регуляторного акта необхідно використовувати виключно статистичні дані, базове відстеження буде здійснено у першому кварталі 2018 року. Повторне відстеження планується провести через рік після набуття чинності регуляторного акта. За результатами проведеного відстеження буде можливо порівняти показники базового та повторного відстежень. У разі виявлення неврегульованих та проблемних питань, вони будуть усунені шляхом унесення відповідних змін до регуляторного акта.

Аналіз регуляторного акта розроблений на виконання вимог ст. 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

### 3. Узагальнений висновок

Проаналізувавши проект регуляторного акта, постійна комісія визначила, проект регуляторного акта - рішення сільської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2018 рік» та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова постійної комісії з питань  
планування, бюджету та  
управління комунальною власністю



Л.В.Стешенко

