



Сумська міська рада
ВИКОНАВЧИЙ КОМПЕТЕТ

майдан Незалежності, 2, м. Суми, 40030, тел.(факс) +38(0542) 700-560
E-mail: mail@smr.gov.ua

29.05.17 № 1445/0302.08-17

на _____ від _____

Голові Державної регуляторної
служби України
Ляпіній К.М.
вул. Арсенальна, 9/11
м. Київ, 01011

**Про отримання пропозицій
щодо удосконалення проекту
регуляторного акту**

Відповідно до статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з метою отримання пропозицій щодо удосконалення проекту регуляторного акту надсилаємо проект рішення Сумської міської ради «Про встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів в м. Суми».

Додатки:

- копія повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акту на офіційному сайті Сумської міської ради – на 1 арк.;
- аналіз регуляторного впливу проекту рішення – 13 арк.;
- проект рішення Сумської міської ради «Про встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів в м. Суми» - на 4 арк.;
- експертний висновок постійної комісії з питань планування соціально-економічного розвитку, бюджету, фінансів, розвитку підприємництва, торгівлі та послуг, регуляторної політики – 3 арк.

Секретар міської ради

А.В. Баранов

Яковенко С.В.
700-667
700-668



Повідомлення
про оприлюднення проекту регуляторного акту - проекту
рішення Сумської міської ради «Про встановлення збору за місця для
паркування транспортних засобів в м. Суми»

Представлений регуляторний акт розроблено відповідно до вимог статті 268¹ Податкового кодексу України та передбачає впровадження єдиної процедури адміністрування збору за місця для паркування транспортних засобів на території м. Суми.

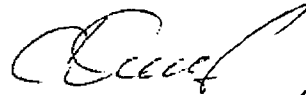
Зауваження та пропозиції приймаються розробником проекту регуляторного акту – відділом транспорту, зв'язку та телекомунікаційних послуг Сумської міської ради – протягом місяця з дня оприлюднення на сайті Сумської міської ради smr.gov.ua

- на поштову адресу: 40030, м. Суми, м-н. Незалежності, 2, каб. 137

- на електронну адресу: transport@smr.gov.ua

Відділ транспорту, зв'язку та телекомунікаційних послуг Сумської міської ради
тел. 700- 668, 700-667

Начальник відділу транспорту, зв'язку
та телекомунікаційних послуг



С.В. Яковенко

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

проекту рішення Сумської міської ради «Про встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів в м. Суми»

Регуляторний орган	- Сумська міська рада
Розробник документа	- відділ транспорту, зв'язку та телекомунікаційних послуг Сумської міської ради
Поштова адреса	- місто Суми, м-н. Незалежності, 2
Відповідальна особа	- Яковенко Сергій Володимирович
Контактний телефон	- (0542) 700-668

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Сумської міської ради «Про встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів в м. Суми» підготовлено відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу регуляторного впливу, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами та доповненнями).

I. Визначення проблеми

Аналіз визначає правові та організаційні засади реалізації проекту рішення Сумської міської ради «Про встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів в м. Суми».

Проект рішення Сумської міської ради «Про встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів в м. Суми» підготовлений відповідно до вимог статей 7, 10, 12, 268¹ Податкового кодексу України, пункту 24 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Дане питання не може бути вирішене із застосуванням ринкових механізмів, оскільки згідно із статтею 10 та пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України органи місцевого самоврядування встановлюють місцеві податки і збори в межах своїх повноважень. Тобто шляхом прийняття відповідного рішення міською радою.

Цим проектом рішення міської ради пропонується затвердити Положення про збір за місця для паркування транспортних засобів (далі – Положення). В Положенні визначена ставка вказаного збору. Відсутність регулювання збору за місця для паркування транспортних засобів може призвести до виникнення втрат бюджету через неможливість адміністрування цього збору у випадку провадження діяльності із паркування транспортних засобів в м. Суми з огляду на відсутність визначених Податковим кодексом України мінімальних ставок збору. Впровадження єдиної політики з питань нормативного регулювання, організації, функціонування, ціноутворення, координації і контролю в галузі паркування транспортних засобів дасть змогу забезпечити належний благоустрій вулично-дорожньої мережі, збільшення пропускну здатності проїзних частин вулиць, підвищення безпеки дорожнього руху, дисципліни водіїв, впровадження культури паркування.

Слід також зазначити, що без розв'язання цієї проблеми неможливо забезпечити належне виконання норм чинного законодавства.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	V	

Держава	V	
Суб'єкти господарювання,	V	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	V	

II. Цілі державного регулювання

Основною метою розробки проекту рішення проекту рішення Сумської міської ради «Про встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів в м. Суми» є забезпечення практичної реалізації статті 268¹ Податкового кодексу України.

Прийняття вищезазначеного рішення надасть можливість:

- впорядкувати місця для паркування транспортних засобів на території міста;
- розширити базу оподаткування та отримати в подальшому додатковий обсяг надходжень до міського бюджету;
- забезпечити збільшення надходжень до бюджету м. Суми для реалізації програм соціально- економічного розвитку міста.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Відмовитись від регулювання	- Виникнення втрат бюджету через неможливість адміністрування цього збору у випадку провадження діяльності із паркування транспортних засобів в м. Суми, неможливість застосування мінімальних ставок збору відповідно до пункту 12.3.5 статті 12 Податкового кодексу України (через відсутність їх визначення в кодексі). <u>Спосіб є неприйнятним</u> , оскільки чинним законодавством покладено на органи місцевого самоврядування обов'язок із встановлення такого збору у випадку провадження відповідної діяльності на території адміністративно-територіальної одиниці.
Альтернатива 2. Обраний спосіб (прийняття пропонуваного регуляторного акта)	- Забезпечує вирішення проблемних питань в повному обсязі. <u>Спосіб є прийнятним</u> , оскільки повністю відповідає чинному законодавству.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави		
Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	відсутні	відсутні
Альтернатива 2	Забезпечення відповідних	відсутні

	надходжень до міського бюджету від сплати збору за місця для паркування транспортних засобів	
--	----------------------------------------------------------------------------------------------	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян		
Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	відсутні	відсутні
Альтернатива 2	впорядкований процес паркування автомобілів на майданчиках для платного паркування	плата за послуги паркування

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання					
Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	2	-	2	4
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	50,0	-	50,0	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	відсутні	відсутні
Альтернатива 2	отримання прибутку за рахунок отримання плати за послуги паркування	сплата збору за місця для паркування транспортних засобів до міського бюджету, витрати із оплати

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

На дію цього регуляторного акта негативно може вплинути такий чинник, як не визначення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, які можуть здійснювати надання послуг з обладнання та утримання майданчиків для платного паркування транспортних засобів (зокрема, через неподання конкурсних пропозицій). У такому разі діяльність із паркування на території міста здійснюватися не буде, а відповідно не сплачуватиметься збір за місця для паркування транспортних засобів.

Також слід врахувати можливість змін у чинному законодавстві. Зазначений фактор, зокрема, може суттєво вплинути на порядок залучення фізичних осіб-підприємців та юридичних осіб до провадження діяльності із паркування транспортних засобів.

Можливість виконання акта з боку органів місцевого самоврядування, а також суб'єктів господарювання оцінюється як висока. Механізм повної або часткової

компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії акта не розроблявся, оскільки настання будь-яких негативних наслідків, за результатами прийняття запропонованого механізму, не очікується. Контроль та нагляд за додержанням вимог регуляторного акта буде здійснюватися Сумською міською радою.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Неврегульованість питання стягнення збору на місцевому рівні, невідповідність вимогам чинного законодавства
Альтернатива 2	4	Забезпечує вирішення проблемних питань в повному обсязі

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	відсутні	відсутні	не забезпечує вирішення проблеми
Альтернатива 2	<p>1. забезпечення відповідних надходжень до міського бюджету від сплати збору за місця для паркування транспортних засобів</p> <p>2. впорядкований процес паркування автомобілів на майданчиках для платного паркування</p> <p>3. отримання прибутку за рахунок отримання плати за послуги паркування</p>	<p>1. витрати громадян, пов'язані із платою за послуги паркування;</p> <p>2. витрати суб'єктів господарювання, пов'язані із сплатою збору за місця для паркування транспортних засобів до міського бюджету</p>	вирішення всіх проблем та поставлених задач

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	не вирішує поставлену	відсутні

	проблему. Альтернатива є неприйнятною, оскільки чинним законодавством покладено на органи місцевого самоврядування обов'язок із встановлення такого збору у випадку провадження відповідної діяльності на території адміністративно-територіальної одиниці.	
Альтернатива 2	перевага обраної альтернативи - вирішення всіх проблем та поставлених задач	не визначення на конкурсних засадах суб'єктів господарювання, які можуть здійснювати надання послуг з обладнання та утримання майданчиків для платного паркування транспортних засобів;

V. Механізми та заходи, які забезпечать роз'яснення визначеної проблеми

Для досягнення мети, визначеної у другому розділі Аналізу регуляторного впливу проектом цього регуляторного акта пропонується затвердити рішення Сумської міської ради «Про встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів в м. Суми». Зазначений проект регуляторного акту містить Положення про збір за місця для паркування транспортних засобів (далі – Положення). В Положенні визначена ставка вказаного збору. У зв'язку із цим аналіз регуляторного впливу підготовлено щодо норм, що врегульовують вказані відносини.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва здійснюється згідно із додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (додається).

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії запропонованого регуляторного акта є необмеженим з моменту набрання його чинності, із можливістю внесення до нього змін та його відміни у разі зміни чинного законодавства.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Основним показником результативності регуляторного акта є забезпечення виконання вимог Податкового кодексу України.

Після набрання чинності регуляторним актом його результативність визначатиметься такими кількісними показниками:

- динаміка кількості платників збору за місця для паркування транспортних засобів та туристичного збору;
- обсяги надходжень відповідних місцевих зборів до бюджету міста.

IX. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведене після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом.

Періодичне відстеження результативності - один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися із застосуванням статистичного методу одержання результатів, отриманих протягом обраного періоду.

Начальник відділу транспорту, зв'язку
та телекомунікаційних послуг



С.В. Яковенко

Додаток
до аналізу регуляторного впливу

**Тест малого підприємництва (М-Тест)
щодо оцінки проекту рішення Сумської міської ради «Про встановлення
збору за місця для паркування транспортних засобів в м. Суми»**

**1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва
щодо оцінки впливу регулювання**

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 24 квітня 2017 р. по 28 квітня 2017 р.

Таблиця 1			
№ п/п	Вид консультації	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Особисті зустрічі, телефонні розмови. <i>Примітка. Список (учасників зустрічі/ телефонні розмови) додається – Додаток до М-Тесту</i>	2	Отримання інформації. У цілому запропоноване регулювання сприймається.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

2.1. Кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання – 2 (одиниці), у тому числі малого підприємництва – 0 (одиниць) та мікропідприємництва - 2 (одиниці);

2.2. Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив – 50,0 %

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№	Таблиця 3.1. Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за 5 років
3.1.1.	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	---	---	---
3.1.2.	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	---	---	---
3.1.3.	Процедури експлуатації	---	---	---

	обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали)			
3.1.4.	Процедури обслуговування обладнання (ТО)	---	---	---
3.1.5.	Інші процедури (уточнити): - сплата збору (орієнтовно)	3 017 820,0 грн. (розрахунок здійснено за виключенням кількості місць (10 %) для безоплатного паркування згідно із вимогами ч. 6 ст.30 Закону України «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні», МЗП станом на січень 2017 року)	3 017 820,0 грн. (розрахунок здійснено за виключенням кількості місць (10 %) для безоплатного паркування згідно із вимогами ч. 6 ст.30 Закону України «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні», МЗП станом на січень 2017 року)	15089100,0 грн.
3.1.6.	<i>Разом, грн.</i>	3 017 820,0 грн.	3 017 820,0 грн.	15089100,0 грн.
3.1.7.	<i>Кількість суб'єктів господарювання, що мають виконати вимоги регулювання, одиниць</i>		2	
3.1.8.	Сумарно, грн.	3 017 820,0 грн.	3 017 820,0 грн.	15089100,0 грн.

№	Таблиця 3.2. Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за 5 років
3.2.1.	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>Формула. Витрати часу на отримання</i>	$0,5ч*3200/164*4=39,0$ грн.	39,0 грн.	195,0 грн.

	<i>інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм</i>			
3.2.2.	Процедури організації виконання вимог регулювання	-	-	-
3.2.3.	Процедури офіційного звітування <i>Формула. Витрати часу на отримання інформації про порядок звітування, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + оцінка витрат часу на корегування X вартість вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік</i>	$(0,1ч+0,2ч+0,1ч+0,2ч)*3200/164*1*4=46,8$ грн.	46,8 грн.	234,0 грн.
3.2.4.	Процедури забезпечення процесу перевірок <i>Формула. Витрати часу на</i>	$0,5ч*3200/164=9,75$ грн.	9,75 грн.	48,75 грн.

	забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата)			
3.2.5.	Інші процедури :	-	-	-
3.2.6.	Разом, грн	95,55 грн.	95,55 грн.	477,75 грн.
3.2.7.	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	2		
3.2.8.	Сумарно, грн	191,1 грн.	191,1 грн.	955,50 грн.

Таблиця 3.3.1. Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади / місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання
Державна податкова інспекція в м. Сумах ГУ ДФС у Сумській області
(назва державного органу)

Процедури регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва – за потреби окремо для суб'єктів малого та мікро-підприємств)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають до сфери відповідної процедури	Витрати на адміністрування регулювання * (за рік), грн.
1. Процедури обліку суб'єкту господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0,5ч	25,60 грн./година (середня заробітна плата відповідальної особи)	1	2	25,60 грн.
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:		25,60 грн./година (середня заробітна плата			

-камеральні -виїзні	0,5ч	відповідаль ної особи) 12,8 грн.	1	2	25,60 грн.
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	0,2ч	5,12 грн.-	1	2	10,24 грн.
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	0,2ч	5,12 грн.-	1	2	10,24 грн.
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	1ч	25,60 грн./година (середня заробітна плата відповідаль ної особи)	1	2	51,20 грн.
7. Інші адміністративні процедури (уточнити): - виклик платника, складання листа;	1ч	25,60 грн./година (середня заробітна плата відповідаль ної особи)	1	2	51,20 грн.
Разом по органу державного регулювання за рік	X	X	X	X	174,08 грн.
Сумарно по органу державного регулювання за 5 років	X	X	X	X	870,40 грн.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Таблиця 4.1.		Перший рік регулювання (стартовий)	За 5 років
4.1.1.	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	3 017 820,0 грн	15089100,0 грн.
4.1.2.	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	191,1 грн.	955,50 грн.

4.1.3.	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	3018011,10 грн.	15090055,50 грн.
4.1.4.	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	174,08 грн.	870,40 грн.
4.1.5.	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	1046,0 грн.	1046,0 грн.

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Дієві компенсаторні механізми не пропонуються через те, що відповідні норми встановлені Податковим кодексом України і не можуть бути врегульовані на рівні місцевих рад. В разі запровадження компенсаторних механізмів на державному рівні буде проведена повторна оцінка витрат суб'єктів малого підприємництва для скорегованих процедур починаючи з пункту 2 цього додатка.

Начальник відділу транспорту, зв'язку та телекомунікаційних послуг



С.В. Яковенко

Додаток
до Тесту малого підприємництва

**Список учасників зустрічі/телефонні розмови щодо визначення впливу
запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва**

№	Назва СПД	П.І.П. директора	Контактна інформація
1.	ДП «Паркінг» КОРП «Дрібнооптовий»	Славгородський О.В.	м. Суми, вул. Горького, 21
2.	ФОП Джой Л.М.		м. Суми, вул. Леваневського, буд. 26, кв. 81

Начальник відділу транспорту, зв'язку
та телекомунікаційних послуг

С.В. Яковенко



СУМСЬКА МІСЬКА РАДА
VII СКЛИКАННЯ ____ СЕСІЯ
РІШЕННЯ

від _____ 2017 року № _____ - МР
м. Суми

Про встановлення збору за місця для
паркування транспортних засобів в
м. Суми

Відповідно до статей 7, 10, 12, 268¹ Податкового кодексу України, керуючись пунктом 24 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Сумська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Встановити на території м. Суми збір за місця для паркування транспортних засобів.
2. Затвердити Положення про збір за місця для паркування транспортних засобів (додається).
3. Встановити ставку збору за місця для паркування транспортних засобів за 1 м² площі земельної ділянки, відведеної для організації та провадження паркування транспортних засобів за кожний день провадження такої діяльності у розмірі згідно із додатком до цього рішення.
4. Встановити, що перелік осіб, які уповноважені організувати та провадити діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів, формується за результатами конкурсного відбору.
5. Визнати рішення Сумської міської ради від 26 січня 2011 року № 212-МР «Про встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів» та від 18 грудня 2013 року № 2981-МР «Про внесення змін до рішення Сумської міської ради від 26 січня 2011 року № 212-МР «Про встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів» такими, що втратили чинність.
6. Рекомендувати ГУ ДФС у Сумській області при здійсненні контролю за повнотою надходжень збору за місця для паркування транспортних засобів керуватись вимогами чинного законодавства України та даним рішенням.

7. Рішення набирає чинності з 01 січня 2018 року.

8. Організацію виконання цього рішення покласти на секретаря міської ради (Баранов А.В.).

Сумський міський голова

О.М. Лисенко

Виконавець: Яковенко С.В.

(підпис і дата виконання)

Ініціатор розгляду – постійна комісія з питань планування соціально-економічного розвитку, бюджету, фінансів, розвитку підприємництва, торгівлі та послуг, регуляторної політики

Проект рішення підготовлено відділом транспорту, зв'язку та телекомунікаційних послуг Сумської міської ради

Доповідач: Яковенко С.В.

Додаток
до рішення Сумської міської ради
«Про встановлення збору за місця для
паркування транспортних засобів»
від _____ 2017 року № __ - МР

ПОЛОЖЕННЯ

про збір за місця для паркування транспортних засобів

1. Платники збору

1.1. Платниками збору є юридичні особи, їх філії (відділення, представництва), фізичні особи - підприємці, які згідно з рішенням Сумської міської ради організують та провадять діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування та спеціально відведених автостоянках.

1.2. Перелік спеціальних земельних ділянок, відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів:

№ з/п	Місцезнаходження	Загальна площа, м ²	Технічне облаштування	Кількість місць для паркування
1	вул. Кооперативна та вул. Набережна р. Стрілки (район центрального ринку до вул. Покровська)	1575,0	не облаштовано	126
2	вул. Кооперативна та вул. Набережна р. Стрілки (район центрального ринку)	1962,5	не облаштовано	157
3	вул. Лугова, р-н. «Євробазару»	2875,0	не облаштовано	230
4	вул. Привокзальна, 5 (залізничний вокзал)	837,5	не облаштовано	67
5	вул. СКД	375,0	не облаштовано	30
6	вул. Чернігівська, 12	575,0	не облаштовано	46
7	вул. Інтернаціоналістів, 21 (біля території ринку)	437,5	не облаштовано	35
8	вул. Шевченко	937,5	не облаштовано	75
	ВСЬОГО	9575,0	X	766

2. Об'єкт і база оподаткування збором

2.1. Об'єктом оподаткування є земельна ділянка, яка згідно з рішенням Сумської міської ради спеціально відведена для забезпечення паркування транспортних засобів на автомобільних дорогах загального користування, тротуарах або інших місцях, а також комунальні гаражі, стоянки, паркінги (будівлі, споруди, їх частини), які побудовані за рахунок коштів міського бюджету, за винятком площі земельної ділянки, яка відведена для безоплатного

паркування транспортних засобів, передбачених статтею 30 Закону України «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні».

2.2. Базою оподаткування є площа земельної ділянки, відведена для паркування, а також площа комунальних гаражів, стоянок, паркінгів (будівель, споруд, їх частин), які побудовані за рахунок коштів міського бюджету.

3. Ставки збору

3.1. Ставки збору встановлюються за кожний день провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів у гривнях за 1 м² площі земельної ділянки, відведеної для організації та провадження такої діяльності, у розмірі 0,03 відсотка мінімальної заробітної плати, установлені законом на 1 січня податкового (звітного) року.

4. Особливості встановлення збору

4.1. Ставка збору та порядок сплати збору до бюджету встановлюються Сумською міською радою.

4.2. При визначенні ставки збору Сумська міська рада враховує місцезнаходження спеціально відведених місць для паркування транспортних засобів, площу спеціально відведеного місця, кількість місць для паркування транспортних засобів, спосіб поставлення транспортних засобів на стоянку, режим роботи та їх заповнюваність.

5. Порядок обчислення та строки сплати збору

5.1. Сума збору за місця для паркування транспортних засобів, обчислена відповідно до податкової декларації за звітний (податковий) квартал, сплачується щоквартально, у визначений для квартального звітного (податкового) періоду строк, за місцезнаходженням об'єкта оподаткування.

5.2. Платник збору, який має підрозділ без статусу юридичної особи, що провадить діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів на земельній ділянці не за місцем реєстрації такого платника збору, зобов'язаний зареєструвати такий підрозділ як платника збору у контролюючому органі за місцезнаходженням земельної ділянки.

6. Податковий період

6.1. Базовий податковий (звітний) період дорівнює календарному кварталу.

7. Контроль

7.1. Контроль за правильністю нарахування, повнотою та своєчасністю сплати збору за місця для паркування транспортних засобів здійснюється контролюючим органом.

8. Відповідальність

8.1. Відповідальність за повноту та правильність справляння, своєчасність сплати збору за місця для паркування транспортних засобів до міського бюджету м. Суми покладається на платників збору відповідно до Податкового кодексу України.

Сумський міський голова

О.М. Лисенко

Виконавець Яковенко С.В.

(підпис і дата виконання)

Експертний висновок
постійної комісії з питань планування соціально-економічного розвитку,
бюджету, фінансів, розвитку підприємництва, торгівлі та послуг,
регуляторної політики
щодо регуляторного впливу
проекту регуляторного акту - проекту
рішення Сумської міської ради «Про встановлення збору за місця для
паркування транспортних засобів в м. Суми»

Постійна комісія з питань планування соціально-економічного розвитку, бюджету, фінансів, розвитку підприємництва, торгівлі та послуг, регуляторної політики керуючись статтею 24 Положення про постійні комісії Сумської міської ради VII скликання, затвердженого рішенням Сумської міської ради від 26 листопада 2015 року № 3-МР (зі змінами), статтями 4,8,34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянула проект рішення Сумської міської ради «Про встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів в м. Суми» та встановила наступне.

Розробником регуляторного акта є відділ транспорту, зв'язку та телекомунікаційних послуг Сумської міської ради. Проект рішення підготовлено на підставі Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», керуючись нормами Податкового кодексу України, Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

1.Відповідність проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

Проаналізувавши проект регуляторного акта, комісією встановлено наступне.

Ситуація, яка зумовила потребу його розробки, свідчить про необхідність державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми. Дане питання не може бути вирішене із застосуванням ринкових механізмів, оскільки згідно із статтею 10 та пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України органи місцевого самоврядування встановлюють місцеві податки і збори в межах своїх повноважень.

Прийняття пропонованого регуляторного акта забезпечує вирішення проблемних питань в повному обсязі, повністю відповідає чинному законодавству.

Цим проектом передбачено отримання в подальшому додаткового обсягу надходжень до міського бюджету за рахунок збору за місця для паркування транспортних засобів.

Проект передбачає забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально

необхідних витрат ресурсів та балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Механізм вирішення проблеми, запропонований у проекті відповідає потребам та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Крім того, проект передбачає забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів та балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

В цілому при підготовці проекту регуляторного акта забезпечується дотримання послідовності регуляторної діяльності: проект відповідає цілям державної регуляторної політики, передбачено його включення до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів Сумської міської ради на 2017 рік у травні цього року. Оприлюднення проекту регуляторного акта (після включення відповідного питання до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів), обов'язковий розгляд регуляторними органами ініціатив, зауважень та пропозицій, наданих у встановленому законом порядку фізичними та юридичними особами, їх об'єднаннями, обов'язковість і своєчасність доведення прийнятого регуляторного акту до відома фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, інформування громадськості про здійснення регуляторної діяльності дозволить забезпечити на належному рівні дотримання принципу прозорості та врахування громадської думки.

Таким чином, проект регуляторного акта – проект рішення Сумської міської ради «Про встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів в м. Суми» відповідає усім принципам державної регуляторної політики встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

2. Відповідність проекту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.

Стосовно вищевказаного проекту рішення розроблено аналіз регуляторного впливу, який був підготовлений до оприлюднення проекту регуляторного акта з метою одержання зауважень та пропозицій.

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Сумської міської ради «Про встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів в м. Суми» підготовлено відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу регуляторного впливу, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами та доповненнями).

Даним аналізом регуляторного впливу визначено та проаналізовано проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання

господарських відносин, а також оцінено важливість цієї проблеми, обґрунтовано, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання, або визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, та розглянуто можливість внесення змін до них. Визначено очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акта, у тому числі здійснено розрахунок очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, громадян та держави внаслідок дії регуляторного акта. Визначено цілі державного регулювання, та оцінено усі прийнятні альтернативні способи досягнення встановлених цілей, у тому числі ті з них, які не передбачають безпосереднього державного регулювання господарських відносин, аргументовано переваги обраного способу досягнення встановлених цілей. Описано механізми і заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта та обґрунтовано можливість досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта, та доведено, що досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей є можливим з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян та держави, а вигоди, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акта, виправдовують відповідні витрати у випадку, якщо витрати та/або вигоди не можуть бути кількісно визначені. Оцінено можливість впровадження та виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи державної влади, органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги, та ризик впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта. Обґрунтовано строк чинності регуляторного акта, визначено показники результативності регуляторного акта та заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття.

Узагальнений висновок:

Постійна комісія з питань планування соціально-економічного розвитку, бюджету, фінансів, розвитку підприємництва, торгівлі та послуг, регуляторної політики за підсумками розгляду вважає, що проект регуляторного акта - проект рішення Сумської міської ради «Про встановлення збору за місця для паркування транспортних засобів в м. Суми» та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам ст. ст.4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

**Голова постійної комісії з питань
планування соціально-економічного
розвитку, бюджету, фінансів, розвитку
підприємництва, торгівлі та послуг,
регуляторної політики**



Шилов В.О.