



МОСКОВСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА
Липоводолинського району Сумської області

вул. Дериземлі, 18 с.Московське Липоводолинського району Сумської області, 42525 тел. 5-63-43
E-mail: supermoskovrada@ukr.net Код ЄДРПОУ 04388389

24.05.2017 № 02-14/136

**Державна регуляторна
служба України**

Згідно ст. 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Московська сільська рада направляє проект рішення Московської сільської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2018 рік», аналіз впливу регуляторного акту - проекту рішення та експертний висновок постійної комісії сільської ради з питань планування, бюджету, фінансів, земельних питань та питань комунальної власності на опрацювання та удосконалення відповідно до регуляторних принципів.

Сільський голова



І.П.Хекало





Московська сільська рада
Липоводолинського району Сумської області

ПРОЕКТ РІШЕННЯ

Про встановлення місцевих податків і зборів на 2018 рік.

Керуючись пунктами 24, 28 та 35 частини 1 статті 26, статтею 69 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», статтею 12 Податкового кодексу України, Законом України від 20.12.2016 року № 1791-VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2017 році» та Законом України від 21.12.2016 року № 1797-VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо покращення інвестиційного клімату в Україні», розглянувши пропозиції Державної регуляторної служби, з метою приведення нормативних документів сільської ради у відповідність з чинним законодавством України,

Московська сільська рада В И Р І Ш И Л А:

1. Встановити на території Московської сільської ради з 01.01.2018 року такі місцеві податки і збори:

1.1. Податок на майно, який складається з;

- а) податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки ;
- б) плати за землю ;
- в) транспортного податку .

1.2. Єдиний податок.

1.3. Туристичний збір.

1.4. Збір за місця для паркування транспортних засобів.

2. Встановити податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки :

2.1. Затвердити ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки :

2.1.1. Ставки податку для об'єктів житлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, встановлюються у розмірі 0,1 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 кв. метр бази оподаткування.

2.1.2. Ставки податку для об'єктів нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних осіб, встановлюються у розмірі 0,01 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 кв. метр бази оподаткування.

2.1.3. Ставки податку для об'єктів нежитлової нерухомості, що перебувають у власності юридичних осіб встановити у розмірі 0,1 % розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року за 1 кв. метр бази оподаткування.

2.2. Встановити пільги щодо звільнення від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки :

2.2.1. База оподаткування об'єкта/об'єктів житлової нерухомості, в тому числі їх часток, що перебувають у власності фізичної особи платника податку, зменшується:

- а) для квартири/квартир незалежно від їх кількості - на 60 кв. метрів;
- б) для житлового будинку/будинків незалежно від їх кількості - на 120 кв. метрів;
- в) для різних типів об'єктів житлової нерухомості, в тому числі їх часток (у разі одночасного перебування у власності платника податку квартири/квартир та житлового будинку/будинків, у тому числі їх часток), - на 180 кв. метрів;

2.2.2. Встановити стовідсоткову пільгу для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності релігійних організацій України, статuti (положення) яких зареєстровані у встановленому законом порядку, учасників бойових дій, членів багатодітних сімей, учасників АТО, комунальних підприємств (прибуткових та неприбуткових), створених органами місцевого самоврядування в установленому порядку.

3. Встановити ставки та пільги плати за землю :

Платниками податку є власники земельних ділянок, земельних часток (паїв) та землекористувачі. Платниками орендної плати є орендарі земельних ділянок.

Об'єктами оподаткування є земельні ділянки, які перебувають у власності або користуванні та земельні частки (паї), які перебувають у власності.

Об'єктом оподаткування орендної плати є земельна ділянка, надана в оренду.

Базою оподаткування є нормативна грошова оцінка земельних ділянок з урахуванням коефіцієнта індексації, розрахованого Центральним органом виконавчої влади з питань земельних ресурсів.

Ставки податку

Ставки плати за землю для земельних ділянок, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження):

3.1. Для земельних ділянок, нормативну грошову оцінку яких проведено - 1%

3.1.1. Для земель житлової та громадської забудови - 0,03%

3.1.2. Для сільськогосподарських угідь - 0,3 %

3.2. Для земельних ділянок, які перебувають у постійному користуванні

суб'єктів господарювання (крім державної та комунальної форми власності)-
12%

3.3. Ставки плати за землю для земельних ділянок, розташованих за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено встановлюється у розмірі 5 відсотків від нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по області, а для сільськогосподарських угідь – 0,5 відсотка від нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по області.

Пільги щодо сплати земельного податку.

3.4. Пільги щодо сплати земельного податку для фізичних та юридичних осіб встановлені відповідно до статей 281-283 Податкового кодексу України поширюються на території сільської ради.

3.5. Встановити стовідсоткову пільгу за земельні ділянки, що перебувають у власності/користуванні релігійних організацій України, статuti (положення) яких зареєстровані у встановленому законом порядку, учасників АТО, учасників бойових дій, багатодітних сімей, підприємств, установ, організацій, фінансування яких здійснюється з бюджетів будь-яких рівнів, комунальних підприємств (прибуткових та неприбуткових), створених органами місцевого самоврядування в установленому порядку.

4. Встановити транспортний податок відповідно до ст.267 Закону України від 21 грудня 2016 року № 1797-VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо покращання інвестиційного клімату в Україні».

Ставка транспортного податку встановлюється з розрахунку на календарний рік у розмірі 25000 гривень за кожен легковий автомобіль, з року випуску якого минуло не більше п'яти років (включно), а середньоринкова вартість становить понад 375 розмірів мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року.

5. Встановити єдиний податок у відсотках (фіксовані ставки) до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року.

Платниками податку є фізичні особи-підприємці, які обрали спрощену систему оподаткування 1-ї та 2-ї групи:

- перша група - фізичні особи - підприємці, які не використовують працю найманих осіб, здійснюють виключно роздрібний продаж товарів з торговельних місць на ринках та/або провадять господарську діяльність з надання побутових послуг населенню і обсяг доходу яких протягом календарного року не перевищує 300000 гривень;

- друга група - фізичні особи - підприємці, які здійснюють господарську діяльність з надання послуг, у тому числі побутових, платникам єдиного податку та/або населенню, виробництво та/або продаж товарів, діяльність у сфері ресторанного господарства, за умови, що протягом календарного року відповідають сукупності таких критеріїв: не використовують працю найманих

осіб або кількість осіб, які перебувають з ними у трудових відносинах, одночасно не перевищує 10 осіб; обсяг доходу не перевищує 1500000 гривень.

5.1. Затвердити ставки єдиного податку для платників першої - другої груп :

- 1) для першої групи платників єдиного податку - 10 відсотків від розміру прожиткового мінімуму;**
- 2) для другої групи платників єдиного податку - 10 відсотків від розміру мінімальної заробітної плати.**

6. Встановити ставку туристичного збору.

6.1. Платниками збору є громадяни України, іноземці, а також особи без громадянства, які прибувають на територію адміністративно-територіальної одиниці, на якій діє рішення сільської ради, про встановлення туристичного збору, та отримують (споживають) послуги з тимчасового проживання (ночівлі) із зобов'язанням залишити місце перебування в зазначений строк.

6.2. Встановити ставку туристичного збору у розмірі 1 відсотка до бази справляння збору.

7. Встановити ставку збору за місяць для паркування транспортних засобів.

7.1. Об'єктом оподаткування є земельна ділянка, яка згідно з рішенням сільської ради спеціально відведена для забезпечення паркування транспортних засобів, а також комунальні гаражі, стоянки, які побудовані за рахунок коштів місцевого бюджету, за винятком площі земельної ділянки, яка відведена для безоплатного паркування транспортних засобів, передбачених статтею 30 Закону України "Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні".

7.2. Базою оподаткування є площа земельної ділянки, відведена для паркування, а також площа комунальних гаражів, які побудовані за рахунок коштів місцевого бюджету.

7.3. Встановити ставку збору за місяць для паркування транспортних засобів у розмірі 0,05 відсотка мінімальної заробітної плати, установлені законом на 1 січня податкового (звітного) року.

Сільський голова



І.П.Хекало

Аналіз впливу регуляторного акту - проекту рішення Московської сільської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2018 рік»

Аналіз регуляторного впливу (надалі аналіз) розроблений на виконання та з дотриманням вимог Податкового кодексу України № 2755-VI від 02.12.2010 року зі змінами та доповненнями, Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11.09.2003 року № 1160 – IV, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 року № 308 зі змінами внесеними Постановою Кабінету Міністрів України № 1151 від 16.12.2015 року та визначає правові та організаційні засади реалізації проекту рішення Московської сільської ради «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2018 рік» як регуляторного акту.

1. Опис проблеми, яку планується врегулювати шляхом прийняття рішення

Податковий кодекс України регулює відносини, що виникають у процесі встановлення та скасування податків та зборів в Україні, визначає вичерпний перелік податків та зборів що справляються в Україні та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки, компетенцію контролюючих органів, повноваження і обов'язки їх посадових осіб під час здійснення податкового контролю, а також відповідальність за порушення податкового законодавства.

Згідно норм Податкового кодексу України сільські ради в межах своїх повноважень приймають рішення про затвердження ставок місцевих податків та зборів.

Відповідно до кодексу до місцевих податків та зборів належать: податок на майно, який складається з податку на майно, відмінне від земельної ділянки, плати за землю, транспортного податку, також акцизний податок, єдиний податок та два збори: збір за місця для паркування транспортних засобів та туристичний збір.

Встановлення місцевих податків і зборів, не передбачених кодексом, забороняється.

Виходячи з вищевикладеного, з метою безумовного виконання вимог Податкового кодексу України та недопущення суперечливих ситуацій органи місцевого самоврядування зобов'язані прийняти рішення про встановлення місцевих податків та зборів.

Зазначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів або чинних регуляторних актів тому, що встановлення місцевих податків і зборів можливе шляхом прийняття відповідного рішення Московської сільської ради.

До 01.01.2017 року на території Московської сільської ради стягувались:

- єдиний податок;
- податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки;
- збір за місця для паркування транспортних засобів;
- земельний податок
- транспортний податок

Завдяки забезпеченню цих надходжень, до сільського бюджету у 2016 році надійшло 127362,80 гривень.

Пунктом 24 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» задекларовано, що встановлення розмірів ставок місцевих податків і зборів у межах, визначених законом, відноситься до виключної компетенції органів місцевого самоврядування.

Згідно п.12.3.4 ст.12 ст. 12 Податкового кодексу України рішення про встановлення місцевих податків і зборів повинно бути офіційно оприлюднене до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлених місцевих податків і зборів або зміни.

Суб'єктами, на яких неврегульованість зазначеної проблеми справлятиме негативний вплив, є:

- платники місцевих податків і зборів;
- органи державної фіскальної служби, на які покладені функції зі справляння місцевих податків і зборів;
- органи місцевого самоврядування, які повинні чітко дотримуватися принципу верховенства закону.

Це обумовило ініціювання перегляду Московською сільською радою рішень про діючі місцеві податки і збори.

В зв'язку з цим та з метою визначення джерела наповнення сільського бюджету розроблено та виноситься на затвердження черговою сесією сільської ради проект рішення сільської ради « Про встановлення місцевих податків і зборів на 2018 рік».

2. Цілі (мета) регулювання

Метою прийняття рішення Московської ради «Про місцеві податки і збори на 2018 рік» є:

- безумовне виконання норм чинного законодавства;
- встановлення місцевих податків і зборів;
- отримання додаткових коштів до сільського бюджету та направлення їх на втілення програм соціально-економічного розвитку, збільшення фінансування соціальної сфери.

3. Визначення та оцінка усіх прийнятих альтернативних способів досягнення встановлених цілей

У ході пошуку альтернативних способів досягнення встановлених цілей доцільно розглянути такі можливості:

- пропозиція відмови від введення в дію запропонованого акту;
- введення в дію запропонованого акту.

Залишення питання неврегульованим, означає недоотримання додаткових надходжень від сплати місцевих податків та зборів, неможливість направлення додаткових коштів на здійснення програм соціально-економічного та культурного розвитку, зменшення фінансування соціальної сфери та порушення чинного законодавства України. Альтернатива є неприйнятною, оскільки не допомагає вирішити проблему.

Прийняття проекту нормативно-правового акту «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2018 рік» - це додаткові надходження коштів до бюджету для направлення їх на поліпшення соціальних гарантій громади, здійснення програм соціально-економічного та культурного розвитку.

Аналіз обраної альтернативи показує, що перший спосіб не є прийнятним, так як він цілком не задовольняє ні інтереси держави з однієї сторони, ні територіальної громади з іншої. Невизначеність процесу введення в дію місцевих податків і зборів призведе до втрат надходжень до місцевого бюджету, які можливо було б залучити на здійснення програм соціально-економічного та культурного розвитку, збільшення фінансування соціальної сфери.

За таких обставин, перевага була віддана другому способу, оскільки у цьому випадку досягнути вищезазначеної мети можливо у найбільш короткий термін з врахуванням особливостей роботи сільської ради, її виконавчих органів, органів фіскальної служби..

4. Опис механізмів та заходів, що пропонується для вирішення проблеми

Згідно Податкового кодексу України до повноважень сільських рад належить прийняття рішення про встановлення місцевих податків та зборів.

Зробити це можливо за рахунок прийняття відповідного рішення Московської сільської ради.

Тому вирішення проблеми щодо врегулювання питань місцевих податків і зборів на території сільської ради пропонується шляхом прийняття рішення Московської сільської ради «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2018 рік».

Запропонований спосіб досягнення цілей є єдиним і безумовним шляхом вирішення проблеми і ґрунтується на загальнообов'язковості виконання всіма учасниками правовідносин у системі оподаткування норм зазначеного рішення.

Після прийняття цього рішення акти законодавства Московської сільської ради з питань оподаткування відповідатимуть вимогам чинного законодавства.

5. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Витрат Московської сільської ради на виконання вимог регуляторного акта не передбачено.

Зазначене регулювання стосується усіх суб'єктів господарювання, що зареєстровані на території Московської сільської ради, у тому числі 10 одиниць суб'єктів малого підприємництва, що складає більше десяти відсотків від загальної кількості суб'єктів господарювання, тому потрібно провести розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва - Тест малого підприємництва .

ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

5.1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з "20"квітня 2017 року по "20"травня 2017 року.

Вид консультації - опитування.

Кількість учасників консультацій – 7 осіб.

Основні результати консультацій: всі суб'єкти малого підприємництва, які здійснюють підприємницьку діяльність та діяльність з використанням земельних ділянок, вважають за доцільне необхідність регулювання (встановлення) конкретних ставок податку рішенням сільської ради. Негативних відгуків не отримано.

5.2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

Кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання – 10 одиниць.

Питома вага мікро суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 відсотків.

- кількість суб'єктів малого підприємництва, що сплачують податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на яких поширюється регулювання: - 4, надходження за 2016 рік становить 593,45 грн.

- кількість суб'єктів малого підприємництва, що сплачують єдиний податок
I група – 2 платника, надходження 2072 грн.;
2 група – 8 платників, надходження – 20694,70 грн.

5.3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Зважаючи на те, що при прийнятті чи неприйнятті регуляторного акту – проекту рішення до якого розроблений даний аналіз регуляторного впливу розмір транспортного податку та ставки податку для платників єдиного податку III та IV груп чітко визначені Податковим кодексом України, розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання здійснюємо по податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, єдиному податку (I та II група платників) до яких застосовуються даним проектом рішення процедури регулювання.

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання		
1.	Сплата податків, у тому числі	
	Сплата єдиного податку I групи	86,3 грн./міс.
	Сплата єдиного податку платниками II групи	215,6 грн./міс.
	Сплата земельного податку	0
	Сплата податку на нерухоме майно, відмінне від земельного податку	148,4 грн./рік
2.	Збір за паркування транспортних засобів	0
3	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	Єдиний податок I група - 2 Єдиний податок II група - 8 Платники податку на нерухоме

		майно - 4
4	Сумарно, гривень	23,36 тис.грн.
Адміністративні процедури для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування – НЕ ВСТАНОВЛЮЮТЬСЯ проектом рішення сільської ради		

Бюджетні витрати органів місцевого самоврядування на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва, що встановлюється цим рішенням, не передбачаються.

5.4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання (місцеві податки)	23,36 тис.грн.
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	-
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	23,36 тис.грн.
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	-
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	23,36 тис.грн.

Враховуючи те, що запропонований строк дії регулювання становить один рік, розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва за п'ять років не проводився.

5.5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.

На основі аналізу статистичних даних, що надані бухгалтером виконавчого комітету Московської сільської ради визначено, що зазначена сума є прийнятною для суб'єктів малого підприємництва і впровадження компенсаторних (пом'якшувальних) процедур не потрібно.

6. Обґрунтування можливостей досягнення мети у разі прийняття рішення

Враховуючи, що виконання зазначеного рішення є загальнообов'язковим для всіх учасників правовідносин у системі оподаткування, досягнення цілей, передбачених п.2 цього Аналізу, вбачається цілком реальним.

Рішення буде запроваджено на належному рівні і підлягатиме обов'язковому виконанню органами місцевого самоврядування, органами державної податкової служби та платниками місцевих податків і зборів.

Досягнення встановлених цілей шляхом виконання вимог даного регуляторного акту принесе вигоди без необхідності здійснення витрат, а саме:

- збільшення дохідної частини бюджету сільської ради,
- забезпечення виконання сільських програм по соціальному захисту населення та розвитку соціальної інфраструктури села.

- органи місцевого самоврядування дотримуються принципу верховенства закону;
- органи державної фіскальної служби та платники місцевих податків і зборів застосовуватимуть акти законодавства Московської сільської ради з питань оподаткування, які відповідатимуть вимогам чинного законодавства.

Контроль та нагляд за додержанням вимог запропонованого регуляторного акту буде здійснюватися органами державної фіскальної служби систематично, у тому числі під час проведення перевірок.

Слід зазначити, що на дію даного акту можливий вплив зовнішніх чинників, таких, як прийняття змін та доповнень до чинного законодавства в цій сфері. У подальшому внесення змін до Положень, які регламентують механізм справляння місцевих податків і зборів, можливе у разі зміни діючого законодавства України або виникнення необхідності у нормативному врегулюванні певних правовідносин.

7. Очікувані результати прийняття рішення.

Визначення очікуваних результатів прийняття запропонованого рішення припускає наведення аналізу вигод та витрат, які виникають у різних груп суб'єктів, на яких поширюється дія даного регуляторного акту. Даний регуляторний акт певним чином впливає на інтереси платників місцевих податків і зборів, органів державної податкової інспекції та місцевого самоврядування.

Для визначення очікуваних результатів прийняття запропонованого регуляторного акту, що виникнуть у різних груп суб'єктів, на яких поширюється його дія, нижче наведена таблиця аналізу вигод та витрат, яка визначає результати прийняття запропонованого проекту рішення.

Таблиця вигод та витрат

Сфера впливу	Вигоди	Витрати
Інтереси органів місцевого самоврядування	<ul style="list-style-type: none"> - акти законодавства Московської сільської ради з питань оподаткування місцевими податками і зборами в селі Московське відповідатимуть вимогам чинного законодавства; - створення позитивного іміджу влади; - забезпечення надходжень до сільського бюджету. - зростання надходжень до селищного бюджету, що забезпечить додаткові можливості для досягнення соціально-економічного розвитку та вирішення проблем благоустрою, потреб громади, фінансування програм та збалансування інтересів усіх учасників регуляторного процесу. 	відсутні
Інтереси держави	<ul style="list-style-type: none"> - Запровадження соціально справедливих місцевих податків та зборів. - встановлення пільг зі сплати окремих податків для підприємств, установ організацій, що фінансуються з державного бюджету України. - створення умов для розвитку бізнесу та економіки держави в цілому. 	відсутні
Інтереси платників податків і зборів	<ul style="list-style-type: none"> - відсутність збільшення розмірів ставок єдиного податку. - встановлення пільг з податку на нерухоме майно. - ставки податку на земельні ділянки, які знаходяться під забудовою встановлені на рівні минулорічних. 	відсутні

8. Термін дії регуляторного акту

Пропонується встановити термін дії регуляторного акту на 2018 рік, що співвідноситься з цілями його прийняття. Зміни до регуляторного акту вносяться в разі потреби та у разі внесення змін до чинного законодавства .

Коригування документів, затверджених рішенням, можливе у разі об'єктивних змін в економічній діяльності села чи країни, а також внаслідок негативних показників відстежень результативності регуляторного акту.

9. Визначення показників результативності дії регуляторного акту

Показниками результативності запропонованого проекту рішення сільської ради «Про місцеві податки і збори на 2018 рік» є збільшення надходжень до місцевого бюджету та збільшення кількості платників місцевих податків і зборів, на які поширюватиметься дія запропонованого регуляторного акту.

10. Заходи щодо відстеження результативності рішення

Відстеження результативності дії регуляторного акту проводиться відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Відстеження результативності проводитиметься шляхом здійснення аналізу надходжень місцевих податків та зборів до бюджету, зокрема, до місцевого бюджету.

Базове відстеження результативності вказаного регуляторного акту буде здійснюватись після набрання рішенням чинності (перший квартал 2018 року).

Повторне відстеження планується провести через рік після набуття чинності регуляторного акту.

За результатами проведеного відстеження буде можливо порівняти показники базового та повторного відстежень. У разі виявлення неврегульованих та проблемних питань, вони будуть усунені шляхом унесення відповідних змін до регуляторного акту.

Під час проведення відстеження результативності цього регуляторного акту будуть використовуватись офіційні статистичні дані щодо показників результативності регуляторного акту.

Зауваження та пропозиції надсилаються на адресу розробника проекту регуляторного акту:

Поштова адреса : 42525, Московська сільська рада, вул.Дериземлі,18, село Московське, Липоводолинський район, Сумська область.

Сільський голова



І.П.Хекало

Експертний висновок

постійної комісії Московської сільської ради з питань планування, бюджету, фінансів, земельних питань та питань комунальної власності, щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акта – рішення сільської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2018 рік».

Постійною комісією з питань планування, бюджету, фінансів, земельних питань та питань комунальної власності», відповідно до Податкового кодексу України, Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні» та «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», вивчивши проект регуляторного акта – проект рішення Московської сільської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2018 рік», який розглянуто на 12 сесії сільської ради сьомого скликання 12.04.2017 року, встановлено наступне:

1. Відповідність проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

Відповідно до Податкового кодексу України до повноважень сільських рад щодо податків та зборів належить встановлення місцевих податків і зборів, визначених законодавчими актами.

З метою безумовного виконання вимог Податкового кодексу України та недопущення суперечливих ситуацій органи місцевого самоврядування зобов'язані прийняти рішення про встановлення місцевих податків і зборів на 2018 рік і розпочати громадське обговорення проекту рішення сільської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2018 рік».

Проаналізувавши проект регуляторного акта, постійна комісія визначає наступне.

Ситуація, яка вплинула на необхідність його розробки, свідчить про необхідність регулювання господарських відносин з метою встановлення конкретних, в межах чинного законодавства, ставок місцевих податків і зборів, які можуть мати місце на території Московської сільської ради. Зокрема, це податок на майно до складу якого входить: податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, плата за землю, транспортний податок, єдиний податок, туристичний збір, збір за місця для паркування транспортних засобів.

Запропонований регуляторний акт має вплив на громадян, суб'єктів малого підприємництва та органи місцевого самоврядування.

Крім того проект передбачає забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів та балансу інтересів громадян, суб'єктів господарювання та держави.

В цілому при підготовці проекту регуляторного акта витримана послідовність регуляторної діяльності: проект відповідає цілям державної регуляторної політики, а також його включено до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2018 рік (рішення сільської ради від 17.11.2016 року).

Відповідно до графіка проведення робіт з регуляторної процедури: у районній газеті «Наш край» розміщено повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акту «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2018 рік».

Під час проведення публічної експертизи пропозицій від членів територіальної громади, суб'єктів господарювання не надходило.

Таким чином, проект регуляторного акта – проект рішення сільської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2018 рік» відповідає усім принципам державної регуляторної політики встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

2. Відповідність проекту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.

Відповідно до Податкового кодексу України від 02.12.2010 № 2755-VI із змінами (надалі кодекс) визначено вичерпний перелік місцевих податків і зборів, порядок їх адміністрування, компетенцію контролюючих органів та повноваження сільських рад щодо встановлення їх рівня.

Кодексом визначено, що податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (надалі – податок), є обов'язковим для встановлення місцевими радами, які зобов'язані у визначений період прийняти відповідне рішення про встановлення ставок податку на об'єкти житлової нерухомості з розрахунку на календарний рік у відповідному розмірі від мінімальної заробітної плати, установленної на 1 січня звітного (податкового) року.

Таким чином, з метою безумовного виконання вимог кодексу та недопущення суперечливих ситуацій, необхідно прийняти регуляторний акт, який установлюватиме ставки податку на об'єкти житлової та нежитлової нерухомості, ставки єдиного податку, транспортного податку, земельного податку, збори за паркову автомобілів та туристичний збір.

Тому зазначена проблема не може бути розв'язана за допомогою чинних регуляторних актів.

В ході пошуку альтернативних способів досягнення визначених цілей доцільно розглянути такі можливості:

- пропозицію відмови від введення в дію запропонованого акта;
- встановлення диференційованого рівня місцевих податків і зборів.

У разі відмови від введення в дію запропонованого регуляторного акта не буде забезпечено безумовне виконання вимог чинного законодавства.

Встановлення диференційованого рівня місцевих податків і зборів є найбільш доцільним з огляду на можливість виконання та ефективну реалізацію регуляторного акта, який повністю відповідає повноваженням сільської ради відповідно до Податкового кодексу України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні». Лише у такий спосіб можна вирішити зазначені проблеми, урахувавши інтереси територіальної громади, платників податку та органів місцевого самоврядування.

Запропонований спосіб досягнення цілей є єдиним і безумовним шляхом вирішення проблеми і ґрунтується на загальнообов'язковості виконання всіма учасниками правовідносин у системі оподаткування норм зазначеного рішення.

Досягнення цим регуляторним актом визначених цілей вплине на витрати територіальної громади у вигляді коштів на сплату податків і зборів, але й надасть вигоди, а саме додаткові надходження коштів до бюджету для направлення їх на поліпшення соціальних гарантій громади.

Платники податку повинні сплачувати місцеві податки і збори по ставках, передбачених проектом цього рішення та відповідно до норм, передбачених Податковим кодексом України.

В подальшому внесення змін до зазначеного рішення можливе у разі зміни чинного законодавства України або виникнення необхідності у нормативному врегулюванні певних правовідносин.

Термін дії запропонованого регуляторного акта – 2018 рік.

За підсумками аналізу відстеження його результативності, а також у разі потреби та з прийняттям урядом нормативних актів, до нього теж будуть уноситися відповідні зміни згідно з регуляторною процедурою.


У зв'язку з тим, що для визначення рівня результативності дії регуляторного акта необхідно використовувати виключно статистичні дані, базове відстеження буде здійснено у першому кварталі 2018 року.

Повторне відстеження планується провести через рік після набуття чинності регуляторного акта. За результатами проведеного відстеження буде можливо порівняти показники базового та повторного відстежень. У разі виявлення нерегульованих та проблемних питань, вони будуть усунені шляхом унесення відповідних змін до регуляторного акта.

ВИСНОВОК ПОСТІЙНОЇ КОМІСІЇ:

Проект регуляторного акту: Рішення Московської сільської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2018 рік» відповідає вимогам статей 4 та 8 Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”.

Голова постійної комісії з питань планування,
бюджету, фінансів, земельних питань
та питань комунальної власності

 К.Г.Савченко