

МИХАЙЛІВСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА
ОЛЕКСАНДРІЙСЬКОГО РАЙОНУ КИРОВОГРАДСЬКОЇ ОБЛАСТІ
ДВАДЦЯТА СЕСІЯ СЬОМОГО СКЛИКАННЯ

Р І Ш Е Н Н Я

від 21 квітня 2017 року

№ 133

Про проект рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Михайлівської сільської ради на 2018»

Відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та статтею 25 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні",

сільська рада вирішила:

1. Запропонувати сесії сільської ради прийняти проект рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Михайлівської сільської ради на 2018» (додається).
2. Запропонований проект регуляторного акта та аналіз регуляторного впливу, розмістити на дошці оголошень в приміщенні Михайлівської сільської ради за адресою: с. Михайлівка вул. Поповича,2.
3. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію з питань соціально-економічного і культурного розвитку, бюджету, фінансів та інвестиційної політики.



С. Гаврілов

ПРОЕКТ РІШЕННЯ
с. Михайлівка

ДОДАТОК
до рішення сесії
Михайлівської сільської ради
№ 133 від 21.04.2017 року.
№

від 2017 року

«Про встановлення місцевих
податків та зборів на території
Михайлівської сільської ради на
2018 рік»

Керуючись статтями 143, 144 Конституції України, статтями 7, 8, 10, 12, 14, 265, 266, 267, 268-1, 269-288, 291, 293 Податкового кодексу України, пунктом 24 частини 1 статті 26 Закону України „Про місцеве самоврядування в Україні“-

СІЛЬСЬКА РАДА ВИРІШИЛА:

1. Встановити на території Михайлівської сільської ради місцеві податки і збори на 2018 рік:
 - 1.1 Місцеві податки
 - 1.1.1. податок на майно, який складається з:
 - а) податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки;
 - б) транспортного податку;
 - в) плати за землю.
 - 1.1.2. єдиний податок
 - 1.2 Місцеві збори
 - 1.2.1. туристичний збір
 - 1.3 Акцизний податок з реалізованих суб'єктами господарювання підакцизних товарів

2. Податок на майно.

Податок на майно складається з:

2.1. Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки

2.1.1. Платники податку визначаються відповідно до п. 266.1 ст. 266 Податкового кодексу України (зі змінами), далі Кодекс.

2.1.2. Об'єкт оподаткування визначається відповідно до п. 266.2 ст. 266 Кодексу.

2.1.3. База оподаткування.

Базою оподаткування є загальна площа об'єкта житлової та нежитлової нерухомості, у тому числі його часток відповідно до п. 266.3 ст. 266 Кодексу.

2.1.4. Ставка податку.

Ставки податку для об'єктів житлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, встановлюються у відсотках до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 кв. метр бази оподаткування згідно з таблицею 1.

Таблиця 1

№ з/п	Типи об'єктів житлової нерухомості	Ставка податку, %
1	2	3
1.	Житловий будинок – будівля капітального типу, споруджена з дотриманням вимог, встановлених законом, іншими нормативно-правовими актами, і призначена для постійного у ній проживання. Житлові будинки поділяються на житлові будинки садибного типу та житлові будинки квартирного типу різної поверховості. Житловий будинок садибного типу - житловий будинок, розташований на окремій земельній ділянці, який складається із житлових та допоміжних (нежитлових) приміщень	0,5
2.	Прибудова до житлового будинку – частина будинку, розташована поза контуром його капітальних зовнішніх стін, і яка має з основною частиною будинку одну (або більше) спільну капітальну стіну	0,25
3.	Квартира – ізольоване помешкання в житловому будинку, призначене та придатне для постійного у ньому проживання	0,5
4.	Котедж – одно-, півтораповерховий будинок невеликої	0,5

	житлової площі для постійного чи тимчасового проживання з присадибною ділянкою	
5.	Кімнати у багатосімейних (комунальних) квартирах – ізольовані помешкання в квартирі, в якій мешкають двоє чи більше квартиронаймачів	0,2
6.	Садовий будинок – будинок для літнього (сезонного) використання, який в питаннях нормування площі забудови, зовнішніх конструкцій та інженерного обладнання не відповідає нормативам, установленим для житлових будинків	0,2
7.	Дачний будинок – житловий будинок для використання протягом року з метою позаміського відпочинку	0,5

Ставки податку для об'єктів нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та юридичних осіб, у відсотках до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 кв. метр бази оподаткування згідно з таблицею 2.

Таблиця 2

№ з/п	Типи об'єктів нежитлової нерухомості	Ставка податку, %
1	2	4
1.	Будівлі офісні відокремлені – будівлі фінансового обслуговування, адміністративно-побутові будівлі, будівлі для конторських та адміністративних цілей	0,5
2.	Будівлі готельні – готелі, ресторани та бари, табори для відпочинку, будинки відпочинку	0,8
3.	Будівлі торгівельні – магазини, станції технічного обслуговування автомобілів, їдальні, кафе, закусочні, бази та склади підприємств торгівлі й громадського харчування, будівлі підприємств побутового обслуговування	0,25
4.	Господарські (присадибні) будівлі – допоміжні (нежитлові) приміщення, до яких належать сараї, хліви, гаражі, літні кухні, вбиральні, погребі, навіси.	0
5.	Господарські (присадибні) будівлі – допоміжні (нежитлові) приміщення, до яких належать майстерні, котельні, бойлерні, трансформаторні підстанції тощо	0,1
6.	Інші будівлі	0,5
7.	Будівлі офісні, які використовуються для обслуговування основних підприємств, установ, організацій, та розміщені на території даних підприємств, установ, організацій – будівлі фінансового обслуговування, адміністративно-побутові будівлі, будівлі для конторських та адміністративних цілей	0,1

2.1.5. Порядок обчислення суми податку визначається відповідно до п.п. 266.7, 266.8 ст. 266 Кодексу.

2.1.6. Базовий податковий (звітний) період дорівнює календарному року.

2.1.7. Порядок сплати податку визначається відповідно до п. 266.9 ст. 266 Кодексу.

Податок сплачується за місцем розташування об'єкта/об'єктів оподаткування і зараховується до відповідного бюджету згідно з положеннями Бюджетного кодексу України.

2.1.8. Строки сплати податку, визначаються відповідно до п. 266.10 ст. 266 Кодексу.

Податкове зобов'язання за звітний рік з податку сплачується:

а) фізичними особами - протягом 60 днів з дня вручення податкового повідомлення-рішення;

б) юридичними особами - авансовими внесками щокварталу до 30 числа місяця, що настає за звітним кварталом, які відображаються у річній податковій декларації.

2.1.9. Пільги із сплати податку визначаються згідно з п. 266.4 ст. 266 Кодексу.

База оподаткування об'єкта/об'єктів житлової нерухомості, в тому числі їх часток, що перебувають у власності фізичної особи платника податку, зменшується:

а) для квартири/квартир незалежно від їх кількості - на 60 кв. метрів;

б) для житлового будинку/будинків незалежно від їх кількості - на 120 кв. метрів;

в) для різних типів об'єктів житлової нерухомості, в тому числі їх часток (у разі одночасного перебування у власності платника податку квартири/квартир та житлового будинку/будинків, у тому числі їх часток), - на 180 кв. метрів.

Таке зменшення надається один раз за кожний базовий податковий (звітний) період (рік).

2.2. Транспортний податок.

2.2.1. Платники податку визначаються відповідно до п. 267.1 ст. 267 Кодексу.

2.2.2. Об'єкт оподаткування визначається відповідно до п. 267.2 ст. 267 Кодексу.

Об'єктом оподаткування є легкові автомобілі, з року випуску яких минуло не більше п'яти років (включно) та середньоринкова вартість яких становить понад 375 розмірів мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року.

Така вартість визначається центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику економічного, соціального розвитку і торгівлі, за методикою, затвердженою Кабінетом

Міністрів України, станом на 1 січня податкового (звітного) року виходячи з марки, моделі, року випуску, об'єму циліндрів двигуна, типу пального".

2.2.3. База оподаткування визначається відповідно до п. 267.3 ст. 267 Кодексу.

2.2.4. Ставка податку встановлюється з розрахунку на календарний рік у розмірі 25 000 гривень за кожен легковий автомобіль, що є об'єктом оподаткування відповідно до пп. 267.2.1 п. 267.2 ст. 267 Кодексу.

2.2.5. Порядок обчислення суми податку визначається відповідно до п. 267.6 ст. 267 Кодексу.

2.2.6. Базовий податковий (звітний) період дорівнює календарному року.

2.2.7. Порядок сплати податку визначається відповідно до п. 267.7 ст. 267 Кодексу.

Податок сплачується за місцем реєстрації об'єктів оподаткування і зараховується до відповідного бюджету згідно з положеннями Бюджетного кодексу України.

2.2.8. Строки сплати податку.

Транспортний податок сплачується:

а) фізичними особами - протягом 60 днів з дня вручення податкового повідомлення-рішення;

б) юридичними особами - авансовими внесками щокварталу до 30 числа місяця, що настає за звітним кварталом, які відображаються в річній податковій декларації.

2.3. Плата за землю.

2.3.1. Ставка земельного податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено (незалежно від місцезнаходження), визначається відповідно до ст.274 Податкового кодексу України (зі змінами), (далі – Кодекс).

2.3.1.1. Ставка податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено, встановлюється у розмірі не більше 3 відсотків від їх нормативної грошової оцінки, для земель загального користування - не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки (таблиця 1), а для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки (таблиця 2).

Таблиця 1

		Документи на право правовласності оформлені	Документи на право власності не оформлені
1	Присадибнаділянка	0,3	0,3

2	Земліпромисловості	3	3
3	Землікомерційногопризначення	3	3
4	Землігромадськоїзабудови	3	3
5	Підвиробничими дворами і будівлями	2	2
6	Земельніділянки транспорту і енергетики	3	3
7	Іншіземельніділянки	2	2
8	Земельніділянкинадані для потреб сільськогосподарськоговиробництва, водного та лісовогогосподарства	2	2

Таблиця 2

1	Особистеселянськегосподарствофізичнихосіб, в тому числі: рілля, пасовища та сіножаті	0,3
2	Земельнаділянка (пай)	1,0
3	Земельніділянки для веденнясадівництва	0,3
4	Сільськогосподарськіугіддя за 1 га	0,3

2.3.1.2. Ставки земельного податку за земельні ділянки, розташовані за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено, визначено п.277.1.ст.277 Кодексу

Ставка податку за земельні ділянки, розташовані за межами населених пунктів, встановлюється у розмірі 5 відсотків від нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по області, а для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 5 відсотків від нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по області (таблиця 3).

Таблиця 3

1	Особистеселянськегосподарствофізичнихосіб, в тому числі: рілля, пасовища та сіножаті	0,3
2	Земельнаділянка (пай)	1
3	Земельніділянки для веденнясадівництва	0,3
4	Сільськогосподарськіугіддя за 1 га	0,3

2.3.1.3. Встановити ставку земельного податку за земельні ділянки, що відносяться до земель залізничного транспорту, які розташовані за межами населеного пункту, нормативно грошову оцінку яких не проведено відповідно до статті 277 Кодексу 0,5 відсотків від нормативно грошової оцінки одиниці площі ріллі по Кіровоградській області.

2.3.1.4 Встановити ставку земельного податку за земельні ділянки, що перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання – відповідно до категорії та цільового призначення земель.

2.3.2. Пільги по сплаті земельного податку визначаються відповідно до ст.ст. 281, 282 Кодексу.

3. Єдиний податок

3.1. Платники податку визначаються відповідно до пп.291.3 – 291.7. ст.291 Податкового кодексу України (зі змінами), (далі – Кодекс).

3.2. Об'єкт оподаткування, порядок визначення доходів та їх склад для платників єдиного податку першої - третьої груп визначається відповідно до ст.292 Кодексу.

3.3. Ставка податку встановлюється відповідно до ст.293 Кодексу.

3.3.1. Ставки єдиного податку для платників першої групи встановлюються у відсотках (фіксовані ставки) до розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року (далі – прожитковий мінімум), другої групи – у відсотках (фіксовані ставки) до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року (далі – мінімальна заробітна плата), третьої групи – у відсотках до доходу (відсоткові ставки):

1) для першої групи платників єдиного податку - 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму;

2) для другої групи платників єдиного податку - 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати.

3.4. Податковий (звітний) період визначається відповідно до ст.294 Кодексу.

3.5. Порядок нарахування та строки сплати єдиного податку визначаються відповідно до ст.295 Кодексу.

4. Туристичний збір.

4.1. Платники збору визначаються відповідно до п.268.2 ст.268 Податкового кодексу України (зі змінами), (далі – Кодекс).

4.2. Ставка встановлюється у розмірі 1 відсотка до бази справляння збору.

4.3. База справляння збору визначається згідно з п.268.4 ст.268 Кодексу.

Базою справляння є вартість усього періоду проживання (ночівлі) в місцях, визначених підпунктом 268.5.1 цієї статті, за вирахуванням податку на додану вартість.

До вартості проживання не включаються витрати, вказані у пп.268.4.2 ст.268 Кодексу. .

4.4. Особливості справляння збору, порядок сплати збору, податковий період, строки сплати збору визначаються відповідно до п.п.268.6 - 268.7 ст. 268 Кодексу.

5. Акцизний податок з роздрібною реалізацією підакцизних товарів

5.1. Платники податку визначаються відповідно до п.п.212.1.11 ст.212 Податкового кодексу України.

5.2. Об'єкт оподаткування визначається відповідно до пп.213.1.9 ст.213 Кодексу.

5.3. Встановити ставку податку відповідно до ст.215.3.10 Кодексу.

6. Заключні положення.

6.1. Стягнення не внесених в установлений термін місцевих податків здійснюється згідно з чинним законодавством.

6.2. Надміру сплачені платниками суми місцевих податків і зборів зараховуються в рахунок майбутніх платежів.

6.3. Іноземні юридичні особи і громадяни сплачують місцеві податки і збори на рівних умовах з юридичними особами і громадянами України, якщо інше не передбачено міжнародними договорами та законодавством України.

6.4. Відповідальність за правильність обчислення, своєчасність сплати місцевих податків і зборів покладається на платників відповідно до чинного законодавства.

6.5. Контроль за сплатою місцевих податків і зборів здійснюється органами ДФС.

7. Всі питання не врегульовані цим рішенням регулюються відповідно до норм Податкового кодексу України та діючих нормативно-правових актів.

8. Рішення набирає чинності з 01.01.2018 року.

9. Виконавчому комітету сільської ради забезпечити направлення копії цього рішення Олександрійської ОДПІ ГУ ДФС у Кіровоградській області та забезпечити оприлюднення цього рішення.

10. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію з питань соціально-економічного культурного розвитку, бюджету, фінансів та інвестиційної політики.

Сільський голова



С. Гаврілов

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
До проекту рішення Михайлівської сільської ради
«Про встановлення місцевих податків та зборів на території
Михайлівської сільської ради на 2018 рік»

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення селищної ради «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Михайлівської сільської ради на 2018 рік» підготовлено згідно з вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308. Аналіз визначає правові та організаційні засади реалізації проекту рішення «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2018 рік».

1. Проблема, яку планується розв'язати

Місцеві податки та збори – один із значних джерел наповнення доходної частини сільського бюджету, яка направляється насамперед на фінансування бюджетної сфери.

Ставки місцевих податків та зборів відповідно до статті 12 Податкового кодексу України встановлюють сільські, селищні, міські ради в межах своїх повноважень шляхом прийняття відповідних рішень.

Важливість проблеми полягає в тому, що від рівня ставок місцевих податків та зборів залежить розвиток підприємництва в селі і показник наповнення сільського бюджету.

Місцеві податки та збори враховують доходи, отримані суб'єктами господарської діяльності.

Джерелами надходження коштів до місцевого бюджету, серед іншого, є податки та збори, які сплачуються суб'єктами господарської діяльності, зареєстрованими на території Михайлівської сільської ради, відповідно до Податкового кодексу України (ПКУ), та розміри ставок яких встановлюються місцевими радами.

Відповідно до статті 10 ПКУ місцеві ради обов'язково встановлюють єдиний податок та податок на майно в частині транспортного податку та плати за землю.

Пунктом 24 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» задекларовано, що встановлення розмірів ставок місцевих податків і зборів у межах, визначених законом, відноситься до виключної компетенції органів місцевого самоврядування.

Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки є складовою податку на майно та має об'єктом оподаткування житлову і нежитлову нерухомість та їх частки. Органи місцевого самоврядування повноважні на встановлення ставок та пільги щодо бази оподаткування, визначеної Податковим кодексом України.

Розробником проекту на 2018 рік ставка збережена на тому ж рівні, що і в 2017 році.

Ставка транспортного податку встановлюється Податковим кодексом та не підлягає регулюванню органами місцевого самоврядування.

Єдиний податок. Ставка єдиного податку встановлюється відповідно до ст. 293 Податкового Кодексу України.

Земельний податок пропонується залишити на рівні 2017 року.

Встановлення ставок місцевих податків і зборів, визначення об'єкту оподаткування, платників податків і зборів, податкового періоду та інших обов'язкових елементів дозволить забезпечити прозорість та відкритість діяльності органів місцевої влади.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так. Відсутність коштів місцевого бюджету не дозволяє виконувати бюджетні програми	
Держава	Так. Не дотримання соціальних стандартів, неможливість забезпечити якісний рівень життя призведе до підвищення рівня соціальної напруги, виникнення політичних на соціальної нестабільності в суспільстві	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	Так. Сплата податку в розмірах, встановлених селищною радою	

Відповідно до Податкового кодексу України органи місцевого самоврядування самостійно встановлюють і визначають порядок сплати місцевих податків і зборів відповідно до переліку і в межах установлених граничних розмірів ставок.

2 Цілями регулювання є:

- дотримання вимог законодавства, зокрема норм Податкового Кодексу України;

- оптимізація місцевих податків та зборів на території сільської ради, що дозволить усунути існуючі недоліки та проблеми з цього питання, збалансувати інтереси суб'єктів господарської діяльності, населення, органів влади;

- визначення вичерпного переліку податків та зборів, що мають справлятися на території сільської ради;

- встановлення відносин, що виникають у сфері справляння місцевих податків та зборів;

- встановлення розмірів ставок місцевих податків та зборів в межах визначених Податковим кодексом України;

- збільшення надходжень до сільського бюджету за рахунок встановлених місцевих податків та зборів;

- здійснення планування та прогнозування надходжень від місцевих податків та зборів при формуванні сільського бюджету.

3. Визначення та оцінка усіх прийнятих альтернативних способів досягнення зазначених цілей

3.1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Відсутність регулювання. У разі не встановлення рішенням органу місцевого самоврядування місцевих податків і зборів, передбачених пунктом 10.3 статті 10 Податкового кодексу України, такі податки і збори сплачуються платниками у порядку, встановленому Податковим кодексом України за мінімальними ставками
Альтернатива 2	Встановлення місцевих податків і зборів рішенням Михайлівської сільської ради

3.2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Збільшення кількості суб'єктів господарювання за причини сплати місцевих податків і зборів за мінімальними ставками	Невиконання вимог чинного законодавства. Втрати бюджету через застосування мінімальних ставок збору, як це передбачено статтею 12.3.5 розділу I Податкового кодексу України
Альтернатива 2	Збільшення надходжень до бюджету сільської ради Підвищення рівня довіри до місцевої влади за причини встановлення доцільних та обґрунтованих розмірів ставок місцевих податків і зборів з урахуванням рівня платоспроможності суб'єктів господарювання	Існування ризику переходу діяльності суб'єктів господарювання в «тінь» за причини сплати податків і зборів.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Не виконання бюджетних програм, відсутність коштів на реалізацію соціальних проектів
Альтернатива 2	Реалізація соціальних програм, зниження напруги у суспільстві	Можливе зниження кількості робочих місць та розміру заробітної плати у найманих працівників суб'єктів підприємництва у випадку переходу їх роботи «в тінь»

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	1	-	11	12
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	75%	-	25%	100%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Мінімальні витрати на сплату податків і зборів	Сплата податку за мінімальними ставками
Альтернатива 2	відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування	Сплата податку за встановленими ставками

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва не проводилася за причини відсутності на території селищної ради таких суб'єктів господарювання

3.3. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала	
Альтернатива 1	2	Часткове вирішення існуючої проблеми. Надходжень бюджету не вистачить для реалізації усіх запланованих програм	
Альтернатива 2	4	Цілі прийняття регуляторного акту будуть досягнуті повною мірою; прийняття рішення відповідає вимогам чинного законодавства, приводить ставки по місцевим податкам і зборам у відповідність до вимог ПК України. Встановлення доцільних та обґрунтованих розмірів ставок місцевих податків і зборів з урахуванням рівня платоспроможності суб'єктів господарювання	
Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	2	2	Відсутність надходжень до місцевого бюджету,

			підвищення соціальної напруги за причини погіршення якості життя членів громади
Альтернатива 2	4	1	Наповнення бюджету, збереження кількості суб'єктів підприємництва
Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи		Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Не вибрана за причини недостатнього наповнення місцевого бюджету і, відповідно, реалізації не всіх бюджетних програм		X
Альтернатива 2	Ця альтернатива є найбільш привабливою за наступними причинами: - забезпечує наповнення місцевого бюджету; - дозволяє реалізувати бюджетні програми та соціальні проекти Недоліки цієї альтернативи – перехід суб'єктів господарювання в «тінь» - легко виправляються та контролюються за причини не великої кількості суб'єктів господарювання та високою обізнаністю громадян зі справами громади.		Найбільшими зовнішніми ризиками є: - зміна діючого законодавства - підвищення рівня інфляції

Таким чином, для реалізації обраної альтернативи 2 - встановлення економічно обґрунтованих розмірів ставок місцевих податків і зборів, щоб суб'єкти господарювання могли сплачувати податки, а бюджет наповнювався.

4. Механізм розв'язання проблеми

Для розв'язання зазначеної проблеми пропонується встановлення Михайлівською сільською радою фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць; плати за землю, податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, визначення об'єкту оподаткування, платників податків і зборів, податкового періоду та інших обов'язкових елементів, відповідно до ПКУ.

Механізм вирішення визначеної проблеми:

- затвердження рішення про місцеві податки і збори;
- інформування платників про встановлені правила справляння податків і зборів на 2018 рік;
- сприяння веденню підприємницької діяльності суб'єктами господарювання, які є платниками місцевих податків і зборів, з метою росту рівня їх платоспроможності;
- забезпечення надходжень встановлених податків і зборів до селищного бюджету.

Реалізація запропонованого регулювання буде здійснюватись шляхом впровадження наступних заходів:

- економіко-фінансові – пропонувані ставки місцевих податків і зборів дозволять підвищити загальну суму зібраних коштів, економічне і раціональне використання цих коштів;

- організаційні – розробка регуляторного акта відповідно до цілей державного регулювання; його оприлюднення; розгляд та прийняття відповідного рішення.

5. Обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акту

Прийняття вищезазначеного рішення сільської ради надає можливість:

- отримати додаткові надходження до сільського бюджету;
- збільшити обсяги видатків для забезпечення фінансування повноважень органів місцевого самоврядування.

На досягнення цілей у разі прийняття цього рішення можуть вплинути такі негативні зовнішні фактори, як:

- несплата платниками податків зобов'язань;
- зменшення кількості суб'єктів господарської діяльності;

Позитивними факторами будуть:

- додаткові надходження до сільського бюджету;
- додаткові надходження до пенсійного фонду;
- здійснення планування та прогнозування надходжень від сплати місцевих податків та зборів при формуванні сільського бюджету.

Слід зазначити, що на дію даного акту можливий вплив зовнішніх чинників таких, як прийняття змін та доповнень до чинного законодавства в цій сфері. У подальшому внесення змін до Положень, які регламентують механізм справляння місцевих податків та зборів, можливе у разі зміни діючого законодавства України або виникнення у необхідності у нормативному врегулюванні певних правовідносин.

6. Обґрунтування терміну дії запропонованого регуляторного акту

Відповідно до вимог Податкового кодексу України дане рішення Михайлівської сільської ради встановлюється на 2018 рік.

7. Показники результативності регуляторного акту

Показники результативності зазначеного рішення передбачається визначити за наступними критеріями:

- статистичні показники, пов'язані з дією акту, а саме:
- надходження місцевих податків та зборів до сільського бюджету;
- кількість платників місцевих податків та зборів.

Надходження по місцевим податкам і зборам

Найменування податків	2016 (факт), тис.грн.	2017 (план), тис.грн.	2018 (очікувані надходження, у зв'язку з прийняттям рішення), тис.грн.
Податок на нерухоме майно, відмінне від	0,17	0,2 (станом на 1 квартал виконання становить 60тис. грн., тобто за рік –	0,2

земельного податку		0,2 тис.грн.)	
Плата за землю	889,9	889,9тис.грн.(станом на 1 квартал виконання становить 210,9 тис. грн.,	889,9
Єдиний податок	626	593,2тис.грн.(станом на 1 квартал виконання становить 183,8 тис. грн., тобто за рік – 735,2тис.грн.)	735,2

Туристичний та транспортний збір на території Михайлівської сільської ради не сплачується.

Показник	I квартал 2018	II квартал 2018	III квартал 2018	IV квартал 2018
Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів	406,2	406,2	406,2	406,2
кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акту	12	12	12	12
розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акту	Розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання на сплату податків і зборів, по відношенню до 2017 року збільшиться не за рахунок встановлення ідентичних до 2017 року ставок податку, а за рахунок нових суб'єктів господарювання.			
рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акту	Всі суб'єкти малого підприємництва будуть проінформовані про рішення селищної ради шляхом висвітлення на дошці об'яв Михайлівської сільської ради, яка відповідно до рішення виконкому є офіційним місцем для оприлюднення всіх проектів та рішень Михайлівської сільської ради та її виконавчого комітету.			

8. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності акту:

Так як строк дії акту оди рік (2018 рік) тому буде здійснено базове відстеження результативності дії регуляторного акту (до набрання чинності РА) та повторне відстеження результативності дії регуляторного акту – з 15 вересня по 15 жовтня 2018 року

Буде використано статистичний метод проведення відстеження результативності і, відповідно, статистичний вид даних, що будуть надані

відповідними органами державної влади), органи статистики, дані виконавчого органу сільської ради).

Перегляд даного рішення може бути здійснений у випадку виникнення відповідної необхідності, змін у чинному законодавстві або на підставі аналізу звіту про відстеження регуляторного акту.

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з "03" квітня 2017 р. по "10" квітня 2017 р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	інтернет-консультації	6 Суб'єкти середнього підприємництва, представники органів державної влади, виконавчий комітет Михайлівської сільської ради	Консультації та перемовини з приводу: -дотримання вимог законодавства, зокрема норм Податкового Кодексу України; -оптимізація місцевих податків та зборів в селищі, що дозволить усунути існуючі недоліки та проблеми з цього питання, збалансувати інтереси суб'єктів господарської діяльності, населення, органів влади; -визначення вичерпного переліку податків та зборів, що мають справлятися на території сільської ради; -встановлення відносин, що виникають у сфері справляння місцевих податків та зборів; -встановлення розмірів ставок місцевих

податків та зборів в межах визначених Податковим кодексом України;
 -збільшення надходжень до селищного бюджету за рахунок встановлених місцевих податків та зборів;
 -здійснення планування та прогнозування надходжень від місцевих податків та зборів при формуванні селищного бюджету.

2

круглі столи

11

Суб'єкти середнього та мікро підприємництва, представники органів державної влади, виконавчий комітет Михайлівської сільської ради

Консультації та перемовини з приводу:
 -дотримання вимог законодавства, зокрема норм Податкового Кодексу України;
 -оптимізація місцевих податків та зборів в селищі, що дозволить усунути існуючі недоліки та проблеми з цього питання, збалансувати інтереси суб'єктів господарської діяльності, населення, органів влади;
 -визначення вичерпного переліку податків та зборів, що мають справлятися на території сільської ради;
 -встановлення відносин, що виникають у сфері справляння місцевих податків та зборів;
 -встановлення розмірів ставок місцевих податків та зборів в межах визначених Податковим кодексом України;
 -збільшення надходжень до селищного бюджету за рахунок встановлених місцевих податків та зборів;
 -здійснення планування та прогнозування надходжень від місцевих податків та зборів при формуванні сільського бюджету.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 12(одиниць), у тому числі середнього підприємництва 1 (одиниць) та мікро підприємництва 11 (одиниць), що становить 100% від загальної кількості.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого та мікро підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер

Найменування оцінки

У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)

Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання

1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0
5	Інші процедури (сплата податку)	135,4 тис.грн. -1 примітка
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	12
8	Сумарно, гривень	1624,8 тис.грн.

Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування – адміністративні процедури для суб'єктів малого бізнесу не запроваджуються, вони всі встановлено Податковим кодексом України

1- примітка: На території Михайлівської сільської ради 11 мікропідприємств сплачують податок в сумі близько 3800грн. ($3800 \times 11 = 41800$ грн), 1 середні підприємства сплачують – приблизно по 1583000грн ($1583000 \times 1 = 1583000$), тому середня сума сплачених податків на 1 підприємство становить 1624800грн. ($1624800 \div 12 = 135400$)

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не передбачаються. Процедури збору, контролю, розрахунку тощо здійснюють органи ДФС відповідно до Податкового кодексу України.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№ з/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	1624,8 тис.грн.
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	-
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання	1624,8 тис.грн.

	запланованого регулювання	
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	-
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	1624,8 тис.грн.

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання
Суб'єкти малого підприємництва зможуть сплачувати зазначену суму, тому компенсаторні механізми не потрібні.

Сільський голова



С.В. Гаврілов

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК

відповідальної постійної комісії Михайлівської сільської ради
з питань соціально-економічного і культурного розвитку,
бюджету, фінансів та інвестиційної політики
щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акту
«Про встановлення місцевих податків та зборів на території
Михайлівської сільської ради на 2018 рік»

Розробник проекту регуляторного акту: виконком Михайлівської сільської ради Олександрійського району Кіровоградської області.

I. Відповідність проекту регуляторного акту принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»-проект регуляторного акту відповідає принципам державної регуляторної політики, зокрема:

Доцільність - забезпечено проведення всебічного аналізу проблеми, яка полягає у залежності наповнення місцевого бюджету від рівня ставок місцевих податків та зборів, які встановлюються у відповідності до вимог Податкового кодексу України та рівня соціально-економічного розвитку села. Причиною виникнення проблеми стала вимога Податкового кодексу України щорічно встановлювати ставки місцевих податків та зборів.

Адекватність – встановлено регуляторним актом адекватні ставки податків і зборів, що відповідають рівню соціально-економічного розвитку селища. Запровадження державного регулювання у вигляді встановлення ставок місцевих податків і зборів, відповідає потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам. Під час розробки проекту регуляторного акта було розглянуто 2 альтернативних способи розв'язання проблеми, зокрема: відмова від прийняття регуляторного акта; прийняття запропонованого регуляторного акта.

Ефективність - запроваджено регулювання, що дозволить отримати максимально можливі позитивні результати за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави. Під час підготовки проекту регуляторного акта та відповідного аналізу регуляторного впливу було проведено перевірку достатності у суб'єктів господарювання ресурсів, необхідних для належного виконання запропонованого регуляторного акта.

Збалансованість - розроблено проект регуляторного акта, який встановлює регулювання, що унеможливає отримання усіх вигод одним із трьох основних суб'єктів (громадяни, держава, суб'єкти господарювання) за рахунок витрат інших суб'єктів. Завдяки запровадженню регулювання буде досягнуто баланс інтересів, вигід і витрат для усіх основних суб'єктів.

передбачуваність – досягнуто шляхом своєчасного планування та внесення проекту регуляторного акта до плану діяльності сільської ради з підготовки регуляторних актів, затвердженого рішенням виконавчого

комітету сільської ради від 07 грудня 2016 рок № 91 та оприлюдненого шляхом висвітлення на дошці об'яв Михайлівської сільської ради, яка відповідно до рішення виконкому є офіційним місцем для оприлюднення всіх проектів та рішень Михайлівської сільської ради та її виконавчого комітету.

Прозорість та врахування громадської думки – дотримання принципу забезпечено шляхом:

1. своєчасного планування та внесення проекту рішення сільської ради до плану діяльності сільської ради з підготовки регуляторних актів, затвердженого рішенням виконавчого комітету сільської ради від 07 грудня 2016 рок № 91 та оприлюдненого шляхом висвітлення на дошці об'яв Михайлівської сільської ради, яка відповідно до рішення виконкому є офіційним місцем для оприлюднення всіх проектів та рішень Михайлівської сільської ради та її виконавчого комітету.

2. оприлюднення повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта з метою отримання зауважень та пропозицій шляхом висвітлення на дошці об'яв Михайлівської сільської ради, яка відповідно до рішення виконкому є офіційним місцем для оприлюднення всіх проектів та рішень Михайлівської сільської ради та її виконавчого комітету.

3. встановлення строку для прийняття зауважень від громадян, суб'єктів господарювання та їх об'єднань в 1 місяць з дня оприлюднення проекту регуляторного акта разом із відповідним аналізом регуляторного впливу.

4. своєчасного оприлюднення проекту регуляторного акта разом із відповідним аналізом регуляторного впливу, не пізніше 5 робочих днів з дня оприлюднення повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта з метою отримання зауважень та пропозицій.

5. прийняття протягом 1 місяця зауважень та пропозицій від громадян, суб'єктів господарювання та їх об'єднань. Протягом встановленого строку зауважень не надходило.

II. Відповідність проекту регуляторного акту вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності». Зокрема розробником у процесі підготовки аналізу регуляторного впливу здійснено:

1. Сформульовано проблему, яку планується розв'язати шляхом державного регулювання, зазначено, що важливість проблеми полягає в тому, що від рівня ставок місцевих податків та зборів залежить розвиток підприємництва в селищі і показник наповнення селищного бюджету.

2. Визначено цілі регулювання, основними з яких є:

- дотримання вимог законодавства, зокрема норм Податкового Кодексу України;

- встановлення розмірів ставок місцевих податків та зборів в межах визначених Податковим кодексом України;

- збільшення надходжень до селищного бюджету за рахунок встановлених місцевих податків та зборів;

- здійснення планування та прогнозування надходжень від місцевих податків та зборів при формуванні селищного бюджету.

3. Встановлено дві альтернативи вирішення проблеми:

Альтернатива 1 - відсутність регулювання;

Альтернатива 2 - встановлення місцевих податків і зборів рішенням Михайлівської сільської ради

4. На основі розрахунків визначено кращу альтернативу, виявлено недоліки та переваги даної альтернативи. До реалізації вибрано альтернативу 2 - встановлення місцевих податків і зборів рішенням Михайлівської сільської ради.

5. Описано механізм вирішення визначеної проблеми, яким є:

- затвердження рішення про місцеві податки і збори;
- інформування платників про встановлені правила справляння податків і зборів на 2018 рік;
- сприяння веденню підприємницької діяльності суб'єктами господарювання, які є платниками місцевих податків і зборів, з метою росту рівня їх платоспроможності;
- забезпечення надходжень встановлених податків і зборів до сільського бюджету.

6. Розраховано показники результативності регуляторного акту на 2018 рік, а саме:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів – у 2018 році складе 1624,8 тис. грн.

кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акту - 12

розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акту – у 2018 році розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання на сплату податків і зборів, по відношенню до 2017 року, не збільшиться

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акту - всі суб'єкти малого підприємництва будуть проінформовані про рішення сільської ради шляхом висвітлення на дошці об'яв Михайлівської сільської ради, яка відповідно до рішення виконкому є офіційним місцем для оприлюднення всіх проектів та рішень Михайлівської сільської ради та її виконавчого комітету.

7. Розраховано М-ТЕСТ (тест малого бізнесу), в якому визначено витрати суб'єктів малого бізнесу на заплановане регулювання. Витрати складе 1624,8 тис.грн. Зазначена сума є необтяжливою для суб'єктів господарювання та не потребує впровадження корегуючи заходів.

III. Узагальнений висновок.

Враховуючи проведену експертизу, проект регуляторного акту «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2018 рік» відповідає вимогам

статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова постійної комісії з питань
соціально-економічного і
культурного розвитку,
бюджету, фінансів та
інвестиційної політики



В.М. Захарченко