

Експертний висновок регуляторного впливу

проекту рішення Кімличанської сільської ради «Про місцеві податки та збори на території Кімличанської сільської ради на 2018 рік»

Постійною комісією з питань планування, бюджету, фінансів, відповідно до Податкового кодексу України, Законів України „Про місцеве самоврядування в Україні” та „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, вивчивши проект регуляторного акту – проект рішення Кімличанської сільської ради «Про місцеві податки та збори на території Кімличанської сільської ради на 2018 рік», встановлено наступне:

РОЗДІЛ I

1. Згідно аналізу регуляторного впливу до проекту рішення Кімличанської сільської ради «Про місцеві податки та збори на території Кімличанської сільської ради на 2018 рік» визначено наступне:

1.1. Визначення та аналіз проблеми, яку пропонується розв’язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінка важливості цієї проблеми

Відповідно до Податкового кодексу України до повноважень сільських рад щодо податків та зборів належить встановлення місцевих податків та зборів в межах ставок, визначених законодавчими актами.

На час призначення громадського обговорення проекту регуляторного акту, в частині оподаткування суб’єктів малого підприємництва при справлянні єдиного податку застосовувалися ставки згідно рішення сільської ради від 30.06.2016 року «Про встановлення ставок єдиного податку для СПД- фізичних осіб на 2017 рік». На теперішній час, оподаткування суб’єктів малого підприємництва при справлянні єдиного податку застосовуються ставки згідно рішення сільської ради від 30.06.2016 року «Про встановлення ставок єдиного податку для СПД- фізичних осіб на 2017 рік»., встановлення ставок земельного податку, про місцеві податки та збори визначених главою 1 розділу XIV Податкового кодексу України. Прийняття такого рішення було обумовлено терміною необхідністю визначення ставок єдиного податку, плати за землю, плати за місцеві податки та збори в зв’язку з прийняттям Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо спрощеної системи оподаткування, обліку та звітності», яким вносяться відповідні зміни до розділу XIV Податкового кодексу України і згідно якого органи місцевого самоврядування мають забезпечити прийняття рішень щодо встановлення ставок єдиного податку, визначених главою 1 розділу XIV Податкового кодексу України. Зазначений закон набирає чинності з 01.01.2012 року.

2. Обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання

Зазначена проблема не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів або чинних регуляторних актів тому, що встановлення місцевих податків і зборів можливе шляхом прийняття відповідного рішення Кімличанської сільської ради.

Суб’єктами, на яких нерегульованість зазначеної проблеми справлятиме негативний вплив, є:

- платники місцевих податків і зборів;
- органи державної податкової служби, на які покладені функції зі справляння місцевих податків і зборів;
- органи місцевого самоврядування, які повинні чітко дотримуватися принципу верховенства закону.

Таким чином, вказана проблема потребує розв’язання шляхом прийняття рішення сільської ради «Про місцеві податки та збори»

3. Обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв’язана за допомогою діючих регуляторних актів, та розглянути можливість внесення змін до них

Проблема, яку пропонується розв’язати шляхом прийняття даного рішення, полягає в тому, що вона не може бути розв’язана за допомогою діючих регуляторних актів у зв’язку з набранням чинності Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо спрощеної системи оподаткування, обліку та звітності».

4. Визначення очікуваних результатів прийняття запропонованого регуляторного акта, у тому числі здійснення розрахунку очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, громадян та держави внаслідок дії регуляторного акта

Очікуваними вигодами внаслідок дії зазначеного рішення є:

- у сфері інтересів громади – за попереднім аналізом розрахунків – надходження до сільського бюджету з ростом мінімальної заробітної плати будуть постійно збільшуватися, відповідно до вимог Податкового кодексу сума податку зараховується до дохідної частини бюджету села для вирішення питань виконання органами місцевого самоврядування покладених законом повноважень, в т.ч. покращення умов життєдіяльності населення;
 - у сфері інтересів держави – стабільність соціально - економічного розвитку села та збільшення надходжень до сільського бюджету сприятиме виконанню програм місцевого значення в галузях житлово-комунального господарства, транспорту, соціального захисту населення, культури; забезпечуватиме соціальні гарантії та соціальний захист вразливих верств населення;
 - у сфері інтересів суб'єктів господарювання – сума ставок розрахована в межах розміру визначеного Податковим кодексом України враховуючи ріст мінімальної заробітної плати і буде змінюватися тільки за умови зростання мінімальної заробітної плати відповідно до вимог Податкового кодексу України, залишається спрощена система оподаткування та звітності; перспектива подальшої господарської діяльності.
- Внаслідок дії зазначеного регуляторного акта відсутні додаткові витрати у сферах інтересів сільської громади, держави, а для суб'єктів господарювання будуть мати місце витрати, пов'язані зі збільшенням розміру збору тільки за умови зростання мінімальної зарплати.

5. Визначення цілей державного регулювання

Метою прийняття рішення сільської ради «Про місцеві податки та збори на території Кімличанської сільської ради на 2018 рік », є:

- безумовне виконання норм чинного законодавства;
- недопущення виникнення суперечливих ситуацій між платниками місцевих податків і зборів та органами державної податкової служби у разі розбіжностей норм чинного законодавства.

6. Визначення та оцінка всіх прийнятих альтернативних способів досягнення встановлених цілей, у тому числі тих, які не передбачають безпосереднього державного регулювання господарських відносин

У ході пошуку альтернативних способів досягнення встановлених цілей доцільно розглянути такі можливості:

- пропозиція відмови від введення в дію запропонованого акту;
- здійснення регулювання нормативним актом іншого органу;
- введення в дію запропонованого акту.

Відмова від введення в дію запропонованого регуляторного акту призведе до виникнення непорозумінь між платниками місцевих податків і зборів та органами державної податкової служби щодо справляння таких податків у селі, одночасно з цим не буде забезпечено безумовне виконання вимог чинного законодавства.

Здійснення регулювання нормативним актом іншого органу не є можливим у зв'язку з тим, що право на встановлення місцевих податків і зборів належить сільській раді шляхом прийняття відповідного рішення.

Третя альтернатива введення в дію запропонованого акту є єдиним шляхом досягнення встановлених цілей.

7. Аргументація щодо переваг обраного способу досягнення встановлених цілей

Безумовність обраного виду правового регулювання ґрунтується на імперативності (загальнообов'язковості) рішень сільської ради для виконання на території Кімличанської сільської ради, що передбачено ст.144 Конституції України, ст.73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та ст.4 Податкового кодексу України. Проект рішення відповідає чинному законодавству та вимогам проходження процедури регуляторного акта.

8. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначених проблем шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта

Вирішити проблему пропонується за допомогою прийняття відповідного рішення Кімличанської сільської ради. Тому вирішення проблеми щодо врегулювання питань

справляння місцевих податків і зборів пропонується шляхом прийняття рішення сільської ради «Про місцеві податки та збори на території Кімличанської сільської ради на 2018 рік». Запропонований спосіб досягнення цілей є єдиним і безумовним шляхом вирішення проблеми і ґрунтується на загальнообов'язковості виконання всіма учасниками правовідносин у системі оподаткування норм зазначеного рішення.

9. Обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта

Досягнення встановлених цілей шляхом виконання вимог даного регуляторного акту принесе вигоди без необхідності здійснення витрат, а саме:

- органи місцевого самоврядування дотримуються принципу верховенства закону;
- органи державної податкової служби та платники місцевих податків і зборів застосовуватимуть акти сільської ради з питань оподаткування, які відповідатимуть вимогам чинного законодавства.

Контроль та нагляд за додержанням вимог запропонованого регуляторного акту буде здійснюватися органами державної податкової служби систематично, у тому числі під час проведення перевірок.

Слід зазначити, що на дію даного акту можливий вплив зовнішніх чинників, таких, як прийняття змін та доповнень до чинного законодавства в цій сфері.

10. Обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей є можливим з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян, держави

Впровадження та виконання вимог даного регуляторного акту не потребує додаткових витрат з місцевого бюджету та суб'єктів господарювання. Однак, в подальшій практиці очікується посилення їх відповідальності, стале надходження до бюджету відповідних платежів. Досягнення цим регуляторним актом встановлених цілей не вплине на економічні витрати територіальної громади, держави, а для суб'єктів господарювання вони будуть приведені до економічно обґрунтованих розмірів.

11. Обґрунтування щодо вигод, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акта, виправдовують відповідні витрати у випадку, якщо витрати та/або вигоди не можуть бути кількісно визначені

Внаслідок дії запропонованого регуляторного акту не всі вигоди, що виникатимуть, можуть бути кількісно визначені. До кількісних показників належать: надходження коштів від сплати місцевих податків та зборів, кількість платників, вид діяльності фізичних осіб-підприємців.

Крім кількісних показників до вигоди належать:

- стабільний прогнозований клімат для здійснення підприємницької діяльності;
- формування прозорих «правил гри» у сфері господарювання.

Таблиця вигод та витрат

Сфера впливу	Вигоди	Витрати
Інтереси органів місцевого самоврядування	- нормативні акти сільської ради щодо справляння місцевих податків і зборів на території сільської ради відповідатимуть вимогам чинного законодавства; - створення позитивного іміджу влади; - забезпечення інтересів територіальної громади міста.	відсутні
Інтереси органів державної податкової служби	- застосовуватимуть у роботі нормативні акти сільської ради з питань оподаткування, які відповідатимуть вимогам чинного законодавства.	відсутні
Інтереси платників місцевих податків і зборів		відсутні

12. Можливість впровадження та виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи державної влади, органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Впровадження та виконання вимог регуляторного акту не залежить від ресурсів сільської ради, а суб'єкти господарювання повинні сплачувати місцеві податки та збори, за ставками, які передбачені даним рішенням, працювати в діючому податковому полі, планувати подальшу діяльність, розраховувати на позитивні фінансові показники господарської діяльності.

13. Оцінка ризику впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта

При виникненні змін у чинному законодавстві, які можуть вплинути на дію запропонованого регуляторного акта, до нього буде внесено відповідні коригування та доповнення.

14. Обґрунтування запропонованого строку чинності регуляторного акта

Даний регуляторний акт підлягає оприлюдненню в районній газеті «Наш край» та на інформаційному стенді в приміщенні сільської ради. Виключно за результатами громадського обговорення даного регуляторного акта та після його оприлюднення в районній газеті «Наш край» регуляторний акт набуває чинності.

Термін дії запропонованого проекту регуляторного акта встановлюється довгостроковий. У разі виникнення необхідності до нього можуть бути внесені зміни за підсумками проведеного аналізу відстежень його результативності.

15. Визначення показників результативності регуляторного акта

Визначення очікуваних результатів прийняття запропонованого рішення припускає наведення аналізу вигод та витрат, які виникають у різних груп суб'єктів, на яких поширюється дія даного регуляторного акта. Даний регуляторний акт певним чином впливає на інтереси платників місцевих податків і зборів, органів державної податкової служби та місцевого самоврядування.

Показники результативності дії запропонованого рішення не можуть бути виражені у числовій формі у зв'язку з тим, що метою розробки даного акта є виконання вимог чинного законодавства.

До показників результативності дії акта можна віднести збільшення обсягів надходжень місцевих податків і зборів до сільського бюджету від їх сплати.

16. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття

Для відстежень буде застосовано аналіз даних бюджетної та податкової звітності.


РОЗДІЛ II

2.1. Громадське обговорення проекту регуляторного акта – проекту рішення Кімличанської сільської ради «Про місцеві податки та збори на території Кімличанської сільської ради на 2018 рік» призначено згідно рішення 11 сесії 7 скликання Кімличанської сільської ради від 14.12.2016 року з терміном громадського обговорення – 1 (один) місяць з дня оприлюднення. Відповідне оголошення про призначення громадського обговорення проекту даного регуляторного акта та проект регуляторного акта оприлюднені в районній газеті «Наш край» від 02.06.2017 року № 45-46

ВИСНОВКИ ПОСТІЙНИХ КОМІСІЙ:

Проект регуляторного акта: Рішення Кімличанської сільської ради «Про місцеві податки та збори на території Кімличанської сільської ради на 2018 рік» відповідає вимогам статей 4 та 8 Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, реалізація в дію якого надасть можливість: - для органу місцевого самоврядування – забезпечити приведення у відповідність до вимог чинного законодавства нормативних актів сільської ради щодо справляння місцевих податків і зборів на території сільської ради, створення позитивного іміджу влади та забезпечення інтересів територіальної громади села;
- для органів державної податкової служби та платників податків і зборів – застосовування у роботі нормативних актів сільської ради з питань оподаткування, які відповідають вимогам чинного законодавства.

Голова постійної комісії з питань планування, бюджету

 Т.І.Сай

Експертний висновок регуляторного впливу проекту рішення Кімличанської сільської ради «Про встановлення ставки земельного податку»

Постійною комісією з питань планування, бюджету, фінансів, банківської діяльності, ринкових реформ і управління комунальною власністю, відповідно до Податкового кодексу України, Законів України „Про місцеве самоврядування в Україні” , „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, «Про плату за землю», вивчивши проект регуляторного акту – проект рішення Кімличанської сільської ради «Про встановлення ставки земельного податку», встановлено наступне:

РОЗДІЛ I

1. Згідно аналізу регуляторного впливу до проекту рішення Кімличанської сільської ради «Про встановлення ставки земельного податку» визначено наступне:

1.1. Визначення та аналіз проблеми, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінка важливості цієї проблеми

Відповідно до Податкового кодексу України до повноважень сільських рад щодо податків та зборів належить встановлення ставок земельного податку в межах ставок, визначених законодавчими актами.

На час призначення громадського обговорення проекту регуляторного акту, в частині оподаткування суб'єктів малого підприємництва при справлянні земельного податку застосовувалися ставки згідно рішення сільської ради від 26.06.2014 року «Про встановлення ставок єдиного податку для СПД- фізичних осіб на 2016 рік». На теперішній час, оподаткування суб'єктів малого підприємництва при справлянні єдиного податку застосовуються ставки згідно рішення сільської ради від 26.06.2014 року «Про встановлення ставок єдиного податку для СПД- фізичних осіб на 2016 рік». Прийняття такого рішення було обумовлено терміновою необхідністю визначення ставок земельного податку, в зв'язку з прийняттям Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо спрощеної системи оподаткування, обліку та звітності», яким вносяться відповідні зміни до розділу XIV Податкового кодексу України і згідно якого органи місцевого самоврядування мають забезпечити прийняття рішень щодо встановлення ставок земельного податку, визначених главою 1 розділу XIV Податкового кодексу України. Зазначений закон набирає чинності з 01.01.2012 року.

2. Обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання

Зазначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів або чинних регуляторних актів тому, що встановлення земельного податку можливе шляхом прийняття відповідного рішення Кімличанської сільської ради.

Суб'єктами, на яких нерегульованість зазначеної проблеми справлятиме негативний вплив, є:

- платники місцевих податків і зборів;
- органи державної податкової служби, на які покладені функції зі справляння місцевих податків і зборів;
- органи місцевого самоврядування, які повинні чітко дотримуватися принципу верховенства закону.

Таким чином, вказана проблема потребує розв'язання шляхом прийняття рішення сільської ради «Про встановлення ставки земельного податку»

3. Обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, та розглянути можливість внесення змін до них

Проблема, яку пропонується розв'язати шляхом прийняття даного рішення, полягає в тому, що вона не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів у зв'язку з набранням чинності Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо спрощеної системи оподаткування, обліку та звітності».

4. Визначення очікуваних результатів прийняття запропонованого регуляторного акта, у тому числі здійснення розрахунку очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, громадян та держави внаслідок дії регуляторного акта

Очікуваними вигодами внаслідок дії зазначеного рішення є:

- у сфері інтересів громади – за попереднім аналізом розрахунків – надходження до сільського бюджету з ростом мінімальної заробітної плати будуть постійно збільшуватися, відповідно до вимог Податкового кодексу сума податку зараховується до дохідної частини бюджету села для вирішення питань виконання органами місцевого самоврядування покладених законом повноважень, в т.ч. покращення умов життєдіяльності населення;
 - у сфері інтересів держави – стабільність соціально - економічного розвитку села та збільшення надходжень до сільського бюджету сприятиме виконанню програм місцевого значення в галузях житлово-комунального господарства, транспорту, соціального захисту населення, культури; забезпечуватиме соціальні гарантії та соціальний захист вразливих верств населення;
 - у сфері інтересів суб'єктів господарювання – сума ставок розрахована в межах розміру визначеного Податковим кодексом України враховуючи ріст мінімальної заробітної плати і буде змінюватися тільки за умови зростання мінімальної заробітної плати відповідно до вимог Податкового кодексу України, залишається спрощена система оподаткування та звітності; перспектива подальшої господарської діяльності.
- Внаслідок дії зазначеного регуляторного акта відсутні додаткові витрати у сферах інтересів сільської громади, держави, а для суб'єктів господарювання будуть мати місце витрати, пов'язані зі збільшенням розміру збору тільки за умови зростання мінімальної зарплати.

5. Визначення цілей державного регулювання

Метою прийняття рішення сільської ради «**Про встановлення ставки земельного податку** », є:

- безумовне виконання норм чинного законодавства;
- недопущення виникнення суперечливих ситуацій між платниками місцевих податків і зборів та органами державної податкової служби у разі розбіжностей норм чинного законодавства.

6. Визначення та оцінка всіх прийнятих альтернативних способів досягнення встановлених цілей, у тому числі тих, які не передбачають безпосереднього державного регулювання господарських відносин

У ході пошуку альтернативних способів досягнення встановлених цілей доцільно розглянути такі можливості:

- пропозиція відмови від введення в дію запропонованого акту;
- здійснення регулювання нормативним актом іншого органу;
- введення в дію запропонованого акту.

Відмова від введення в дію запропонованого регуляторного акту призведе до виникнення непорозумінь між платниками місцевих податків і зборів та органами державної податкової служби щодо справляння таких податків у селі, одночасно з цим не буде забезпечено безумовне виконання вимог чинного законодавства.

Здійснення регулювання нормативним актом іншого органу не є можливим у зв'язку з тим, що право на встановлення земельного податку належить сільській раді шляхом прийняття відповідного рішення.

Третя альтернатива введення в дію запропонованого акту є єдиним шляхом досягнення встановлених цілей.

7. Аргументація щодо переваг обраного способу досягнення встановлених цілей

Безумовність обраного виду правового регулювання ґрунтується на імперативності (загальнообов'язковості) рішень сільської ради для виконання на території Кімличанської сільської ради, що передбачено ст.144 Конституції України, ст.73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та ст.4 Податкового кодексу України. Проект рішення відповідає чинному законодавству та вимогам проходження процедури регуляторного акта.

8. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначених проблем шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта

Вирішити проблему пропонується за допомогою прийняття відповідного рішення Кімличанської сільської ради. Тому вирішення проблеми щодо врегулювання питань справляння місцевих податків і зборів пропонується шляхом прийняття рішення сільської ради «**Про встановлення ставки земельного податку** ». Запропонований спосіб досягнення цілей є єдиним і безумовним шляхом вирішення проблеми і ґрунтується на загальнообов'язковості виконання всіма учасниками правовідносин у

системі оподаткування норм зазначеного рішення.

9. Обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта

Досягнення встановлених цілей шляхом виконання вимог даного регуляторного акту принесе вигоди без необхідності здійснення витрат, а саме:

- органи місцевого самоврядування дотримуються принципу верховенства закону;
- органи державної податкової служби та платники місцевих податків і зборів застосовуватимуть акти сільської ради з питань оподаткування, які відповідатимуть вимогам чинного законодавства.

Контроль та нагляд за додержанням вимог запропонованого регуляторного акту буде здійснюватися органами державної податкової служби систематично, у тому числі під час проведення перевірок.

Слід зазначити, що на дію даного акту можливий вплив зовнішніх чинників, таких, як прийняття змін та доповнень до чинного законодавства в цій сфері.

10. Обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей є можливим з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян, держави

Впровадження та виконання вимог даного регуляторного акту не потребує додаткових витрат з місцевого бюджету та суб'єктів господарювання. Однак, в подальшій практиці очікується посилення їх відповідальності, стале надходження до бюджету відповідних платежів. Досягнення цим регуляторним актом встановлених цілей не вплине на економічні витрати територіальної громади, держави, а для суб'єктів господарювання вони будуть приведені до економічно обґрунтованих розмірів.

11. Обґрунтування щодо вигод, які виникатимуть внаслідок дії

запропонованого регуляторного акта, виправдовують відповідні витрати у випадку, якщо витрати та/або вигоди не можуть бути кількісно визначені

Внаслідок дії запропонованого регуляторного акта не всі вигоди, що виникатимуть, можуть бути кількісно визначені. До кількісних показників належать: надходження коштів від сплати ставки земельного податку, кількість платників, вид діяльності фізичних осіб-підприємців.

Крім кількісних показників до вигоди належать:

- стабільний прогнозований клімат для здійснення підприємницької діяльності;
- формування прозорих «правил гри» у сфері господарювання.

Таблиця вигод та витрат

Сфера впливу	Вигоди	Витрати
Інтереси органів місцевого самоврядування	- нормативні акти сільської ради щодо справляння місцевих податків і зборів на території сільської ради відповідатимуть вимогам чинного законодавства; - створення позитивного іміджу влади; - забезпечення інтересів територіальної громади міста.	відсутні
Інтереси органів державної податкової служби	- застосовуватимуть у роботі нормативні акти сільської ради з питань оподаткування, які відповідатимуть вимогам чинного законодавства.	відсутні
Інтереси платників місцевих податків і зборів		відсутні

12. Можливість впровадження та виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи державної влади, органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Впровадження та виконання вимог регуляторного акту не залежить від ресурсів сільської ради, а суб'єкти господарювання повинні сплачувати земельний податок у розмірах, за ставками, які передбачені даним рішенням, працювати в діючому податковому полі, планувати подальшу діяльність, розраховувати на позитивні фінансові показники господарської діяльності.

13. Оцінка ризику впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта

При виникненні змін у чинному законодавстві, які можуть вплинути на дію запропонованого регуляторного акта, до нього буде внесено відповідні коригування та

доповнення.

14. Обґрунтування запропонованого строку чинності регуляторного акта

Даний регуляторний акт підлягає оприлюдненню в районній газеті «Наш край» та на інформаційному стенді в приміщенні сільської ради. Виключно за результатами громадського обговорення даного регуляторного акту та після його оприлюднення в районній газеті «Наш край» регуляторний акт набуває чинності.

Термін дії запропонованого проекту регуляторного акта встановлюється довгостроковий. У разі виникнення необхідності до нього можуть бути внесені зміни за підсумками проведеного аналізу відстежень його результативності.

15. Визначення показників результативності регуляторного акта

Визначення очікуваних результатів прийняття запропонованого рішення припускає наведення аналізу вигод та витрат, які виникають у різних груп суб'єктів, на яких поширюється дія даного регуляторного акту. Даний регуляторний акт певним чином впливає на інтереси платників місцевих податків і зборів, органів державної податкової служби та місцевого самоврядування.

Показники результативності дії запропонованого рішення не можуть бути виражені у числовій формі у зв'язку з тим, що метою розробки даного акту є виконання вимог чинного законодавства.

До показників результативності дії акту можна віднести збільшення обсягів надходжень місцевих податків і зборів до сільського бюджету від сплати земельного податку.

16. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття

Для відстежень буде застосовано аналіз даних бюджетної та податкової звітності.

РОЗДІЛ II

2.1. Громадське обговорення проекту регуляторного акту – проекту рішення Кімличанської сільської ради «**Про встановлення ставки земельного податку**» призначено згідно рішення 36 сесії 6 скликання Кімличанської сільської ради від 16.12.2014 року з терміном громадського обговорення – 1 (один) місяць з дня оприлюднення. Відповідне оголошення про призначення громадського обговорення проекту даного регуляторного акту та проект регуляторного акту оприлюднені в районній газеті «Наш край» від 20.05.2015 року №43-44

ВИСНОВОК ПОСТІЙНОЇ КОМІСІЇ:

Проект регуляторного акту: Рішення Кімличанської сільської ради « Про встановлення ставки земельного податку » відповідає вимогам статей 4 та 8 Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, реалізація в дію якого надасть можливість:
- для органу місцевого самоврядування – забезпечити приведення у відповідність до вимог чинного законодавства нормативних актів сільської ради щодо справляння місцевих податків і зборів на території сільської ради, створення позитивного іміджу влади та забезпечення інтересів територіальної громади села;

- для органів державної податкової служби та платників податків і зборів – застосовування у роботі нормативних актів сільської ради з питань оподаткування, які відповідають вимогам чинного законодавства.

Голова постійної комісії з питань
планування . бюджету

 Т.І.Цайі

Експертний висновок регуляторного впливу проекту рішення Кімличанської сільської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів та розміри їх ставок у межах, визначених законодавством на 2016 рік»

Постійною комісією з питань планування, бюджету, відповідно до Податкового кодексу України, Законів України „Про місцеве самоврядування в Україні” та „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, вивчивши проект регуляторного акту – проект рішення Кімличанської сільської ради « Про встановлення місцевих податків і зборів та розміри їх ставок у межах, визначених законодавством на 2016 рік», встановлено наступне:

РОЗДІЛ I

1. Згідно аналізу регуляторного впливу до проекту рішення Кімличанської сільської ради « Про встановлення місцевих податків і зборів та розміри їх ставок у межах, визначених законодавством на 2016 рік» визначено наступне:

1.1. Визначення та аналіз проблеми, яку пропонується розв’язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінка важливості цієї проблеми

Відповідно до Податкового кодексу України до повноважень сільських рад щодо податків та зборів належить встановлення місцевих податків і зборів та розміри їх ставок у межах, визначених законодавством в межах ставок, визначених законодавчими актами.

На час призначення громадського обговорення проекту регуляторного акту в частині оподаткування суб’єктів малого підприємництва при справлянні місцевих податків і зборів та розміри їх ставок у межах, визначених законодавством на 2016 рік згідно рішення сільської ради від 26.06.2014 року «Про встановлення місцевих податків і зборів та розміри їх ставок у межах, визначених законодавством на 2015 рік». На теперішній час, оподаткування суб’єктів малого підприємництва при справлянні місцевих податків і зборів та розміри їх ставок у межах, визначених законодавством застосовуються ставки згідно рішення сільської ради від 26.06.2014 року «Про встановлення місцевих податків і зборів та розміри їх ставок у межах, визначених законодавством на 2015 рік». Прийняття такого рішення було обумовлено терміною необхідністю визначення ставок місцевих податків і зборів та розміри їх ставок у межах, визначених законодавством, в зв’язку з прийняттям Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо спрощеної системи оподаткування, обліку та звітності», яким вносяться відповідні зміни до розділу XIV Податкового кодексу України і згідно якого органи місцевого самоврядування мають забезпечити прийняття рішень щодо встановлення місцевих податків і зборів та розміри їх ставок у межах, визначених главою 1 розділу XIV Податкового кодексу України. Зазначений закон набирає чинності з 01.01.2012 року.

2. Обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання

Зазначена проблема не може бути розв’язана за допомогою ринкових механізмів або чинних регуляторних актів тому, що встановлення місцевих податків і зборів можливе шляхом прийняття відповідного рішення Кімличанської сільської ради.

Суб’єктами, на яких неврегульованість зазначеної проблеми справлятиме негативний вплив, є:

- платники місцевих податків і зборів;
- органи державної податкової служби, на які покладені функції зі справляння місцевих податків і зборів;
- органи місцевого самоврядування, які повинні чітко дотримуватися принципу верховенства закону.

Таким чином, вказана проблема потребує розв’язання шляхом прийняття рішення сільської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів та розміри їх ставок у межах, визначених законодавством на 2016 рік»

3. Обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв’язана за допомогою діючих регуляторних актів, та розглянути можливість внесення змін до них

Проблема, яку пропонується розв’язати шляхом прийняття даного рішення, полягає в тому, що вона не може бути розв’язана за допомогою діючих регуляторних актів у

зв'язку з набранням чинності Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо спрощеної системи оподаткування, обліку та звітності».

4. Визначення очікуваних результатів прийняття запропонованого регуляторного акта, у тому числі здійснення розрахунку очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, громадян та держави внаслідок дії регуляторного акта

Очікуваними вигодами внаслідок дії зазначеного рішення є:

- у сфері інтересів громади – за попереднім аналізом розрахунків — надходження до сільського бюджету з ростом мінімальної заробітної плати будуть постійно збільшуватися, відповідно до вимог Податкового кодексу сума податку зараховується до дохідної частини бюджету села для вирішення питань виконання органами місцевого самоврядування покладених законом повноважень, в т.ч. покращення умов життєдіяльності населення;
- у сфері інтересів держави – стабільність соціально - економічного розвитку села та збільшення надходжень до сільського бюджету сприятиме виконанню програм місцевого значення в галузях житлово-комунального господарства, транспорту, соціального захисту населення, культури; забезпечуватиме соціальні гарантії та соціальний захист вразливих верств населення;
- у сфері інтересів суб'єктів господарювання - сума ставок розрахована в межах розміру визначеного Податковим кодексом України враховуючи ріст мінімальної заробітної плати і буде змінюватися тільки за умови зростання мінімальної заробітної плати відповідно до вимог Податкового кодексу України, залишається спрощена система оподаткування та звітності; перспектива подальшої господарської діяльності. Внаслідок дії зазначеного регуляторного акта відсутні додаткові витрати у сферах інтересів сільської громади, держави, а для суб'єктів господарювання будуть мати місце витрати, пов'язані зі збільшенням розміру збору тільки за умови зростання мінімальної зарплати.

5. Визначення цілей державного регулювання

Метою прийняття рішення сільської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів та розміри їх ставок у межах, визначених законодавством на 2016 рік », є:

- безумовне виконання норм чинного законодавства;
- недопущення виникнення суперечливих ситуацій між платниками місцевих податків і зборів та органами державної податкової служби у разі розбіжностей норм чинного законодавства.

6. Визначення та оцінка всіх прийнятих альтернативних способів досягнення встановлених цілей, у тому числі тих, які не передбачають безпосереднього державного регулювання господарських відносин

У ході пошуку альтернативних способів досягнення встановлених цілей доцільно розглянути такі можливості:

- пропозиція відмови від введення в дію запропонованого акту;
- здійснення регулювання нормативним актом іншого органу;
- введення в дію запропонованого акту.

Відмова від введення в дію запропонованого регуляторного акту призведе до виникнення непорозумінь між платниками місцевих податків і зборів та органами державної податкової служби щодо справляння таких податків у селі, одночасно з цим не буде забезпечено безумовне виконання вимог чинного законодавства.

Здійснення регулювання нормативним актом іншого органу не є можливим у зв'язку з тим, що право на встановлення місцевих податків і зборів належить сільській раді шляхом прийняття відповідного рішення.

Третя альтернатива введення в дію запропонованого акту є єдиним шляхом досягнення встановлених цілей.

7. Аргументація щодо переваг обраного способу досягнення встановлених цілей

Безумовність обраного виду правового регулювання ґрунтується на імперативності (загальнообов'язковості) рішень сільської ради для виконання на території Кімличанської сільської ради, що передбачено ст.144 Конституції України, ст.73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та ст.4 Податкового кодексу України. Проект рішення відповідає чинному законодавству та вимогам проходження процедури регуляторного акта.

8. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначених проблем

шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта

Вирішити проблему пропонується за допомогою прийняття відповідного рішення Кімличанської сільської ради. Тому вирішення проблеми щодо врегулювання питань справляння місцевих податків і зборів пропонується шляхом прийняття рішення сільської ради «**Про встановлення місцевих податків і зборів та розміри їх ставок у межах, визначених законодавством на 2016 рік**». Запропонований спосіб досягнення цілей є єдиним і безумовним шляхом вирішення проблеми і ґрунтується на загальнообов'язковості виконання всіма учасниками правовідносин у системі оподаткування норм зазначеного рішення.

9. Обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта

Досягнення встановлених цілей шляхом виконання вимог даного регуляторного акту принесе вигоди без необхідності здійснення витрат, а саме:

- органи місцевого самоврядування дотримуються принципу верховенства закону;
- органи державної податкової служби та платники місцевих податків і зборів застосовуватимуть акти сільської ради з питань оподаткування, які відповідатимуть вимогам чинного законодавства.

Контроль та нагляд за додержанням вимог запропонованого регуляторного акту буде здійснюватися органами державної податкової служби систематично, у тому числі під час проведення перевірок.

Слід зазначити, що на дію даного акту можливий вплив зовнішніх чинників, таких, як прийняття змін та доповнень до чинного законодавства в цій сфері.

10. Обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей є можливим з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян, держави

Впровадження та виконання вимог даного регуляторного акта не потребує додаткових витрат з місцевого бюджету та суб'єктів господарювання. Однак, в подальшій практиці очікується посилення їх відповідальності, стале надходження до бюджету відповідних платежів. Досягнення цим регуляторним актом встановлених цілей не вплине на економічні витрати територіальної громади, держави, а для суб'єктів господарювання вони будуть приведені до економічно обґрунтованих розмірів.

11. Обґрунтування щодо вигод, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акта, виправдовують відповідні витрати у випадку, якщо витрати та/або вигоди не можуть бути кількісно визначені

Внаслідок дії запропонованого регуляторного акта не всі вигоди, що виникатимуть, можуть бути кількісно визначені. До кількісних показників належать: надходження коштів від сплати місцевих податків і зборів та розміри їх ставок у кількість платників, вид діяльності фізичних осіб-підприємців.

Крім кількісних показників до вигоди належать:

- стабільний прогнозований клімат для здійснення підприємницької діяльності;
- формування прозорих «правил гри» у сфері господарювання.

Таблиця вигод та витрат

Сфера впливу	Вигоди	Витрати
Інтереси органів місцевого самоврядування	- нормативні акти сільської ради щодо справляння місцевих податків і зборів на території сільської ради відповідатимуть вимогам чинного законодавства; - створення позитивного іміджу влади; - забезпечення інтересів територіальної громади міста.	відсутні
Інтереси органів державної податкової служби	- застосовуватимуть у роботі нормативні акти сільської ради з питань оподаткування, які відповідатимуть вимогам чинного законодавства.	відсутні
Інтереси платників місцевих податків і зборів		відсутні

12. Можливість впровадження та виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи державної влади, органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Впровадження та виконання вимог регуляторного акту не залежить від ресурсів

сільської ради, а суб'єкти господарювання повинні сплачувати місцеві податки та збори у розмірах, за ставками, які передбачені даним рішенням, працювати в діючому податковому полі, планувати подальшу діяльність, розраховувати на позитивні фінансові показники господарської діяльності.

13. Оцінка ризику впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта

При виникненні змін у чинному законодавстві, які можуть вплинути на дію запропонованого регуляторного акта, до нього буде внесено відповідні коригування та доповнення.

14. Обґрунтування запропонованого строку чинності регуляторного акта

Даний регуляторний акт підлягає оприлюдненню в районній газеті «Наш край» та на інформаційному стенді в приміщенні сільської ради. Виключно за результатами громадського обговорення даного регуляторного акта та після його оприлюднення в районній газеті «Наш край» регуляторний акт набуває чинності.

Термін дії запропонованого проекту регуляторного акта встановлюється довгостроковий. У разі виникнення необхідності до нього можуть бути внесені зміни за підсумками проведеного аналізу відстежень його результативності.

15. Визначення показників результативності регуляторного акта

Визначення очікуваних результатів прийняття запропонованого рішення припускає наведення аналізу вигод та витрат, які виникають у різних груп суб'єктів, на яких поширюється дія даного регуляторного акта. Даний регуляторний акт певним чином впливає на інтереси платників місцевих податків і зборів, органів державної податкової служби та місцевого самоврядування.

Показники результативності дії запропонованого рішення не можуть бути виражені у числовій формі у зв'язку з тим, що метою розробки даного акта є виконання вимог чинного законодавства.

До показників результативності дії акта можна віднести збільшення обсягів надходжень місцевих податків і зборів до сільського бюджету від сплати єдиного податку.

16. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття

Для відстежень буде застосовано аналіз даних бюджетної та податкової звітності.

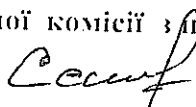
РОЗДІЛ II

2.1. Громадське обговорення проекту регуляторного акта проекту рішення Кімличанської сільської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів та розміри їх ставок у межах, визначених законодавством на 2016 рік» призначено згідно рішення 36 сесії 6 скликання Кімличанської сільської ради від 16.12.2014 року з терміном громадського обговорення – 1 (один) місяць з дня оприлюднення. Відповідне оголошення про призначення громадського обговорення проекту даного регуляторного акта та проект регуляторного акта оприлюднені в районній газеті «Наш край» від 20.05.2015 року №43-44

ВИСНОВОК ПОСТІЙНОЇ КОМІСІЇ:

- Проект регуляторного акта: Рішення Кімличанської сільської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів та розміри їх ставок у межах, визначених законодавством на 2016 рік» відповідає вимогам статей 4 та 8 Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, реалізація в дію якого надасть можливість:**
- для органу місцевого самоврядування – забезпечити приведення у відповідність до вимог чинного законодавства нормативних актів сільської ради щодо справляння місцевих податків і зборів на території сільської ради, створення позитивного іміджу влади та забезпечення інтересів територіальної громади села;
 - для органів державної податкової служби та платників податків і зборів – застосовування у роботі нормативних актів сільської ради з питань оподаткування, які відповідають вимогам чинного законодавства.

Голова постійної комісії з питань
планування і бюджету



G.I. Sai



У К Р А Ї Н А
КІМЛИЧАНСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА ЛИПОВОДОЛИНСЬКОГО
РАЙОНУ
СУМСЬКОЇ ОБЛАСТІ

Одинадцята сесія
Сьмого скликання

Р І Ш Е Н Н Я

Від 14.12.2016

с.Кімличка

Про затвердження плану діяльності
Кімличанської сільської ради з
підготовки проектів регуляторних актів
та плану відстеження результативності
регуляторних актів на 2017 рік

З метою планування діяльності Кімличанської сільської ради з прийняття рішень, направлених на удосконалення правового регулювання господарських відносин на території сільської ради, а також недопущення прийняття економічно недоцільних та неефективних регуляторних актів, відповідно до пункту 7 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статей 7, 32 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», сільська рада вирішила:

1. Затвердити План діяльності Кімличанської сільської ради з підготовки проектів регуляторних актів на 2017 рік (додається).
2. Затвердити план відстеження результативності регуляторних актів на 2017 рік (додається)
3. Надати дозвіл сесії сільської ради вносити зміни до раніше прийнятих регуляторних актів згідно чинного законодавства.
4. Повноваження у здійсненні державної регуляторної політики (складання експертного висновку) покласти на постійну комісію сільської ради з питань планування, бюджету.
5. Виконавчому комітету сільської ради протягом десяти днів оприлюднити це рішення у встановленому порядку.
6. Контроль за виконанням цього рішення покласти на секретаря сільської ради Пилипе Н.Г.

Сільський голова



П.П.Красножон

Додаток до рішення ІІ сесії
свогого скликання
Кімличанської сільської ради
від 14.12.2016 року

План
діяльності Кімличанської сільської ради з підготовки проектів та плану
відстеження результативності регуляторних актів на 2017 рік

№ п/п	Вид проекту регуляторного акта	Назва проекту регуляторного акта	Цілі прийняття регуляторного акта	Строк підготовки проекту регуляторного акта
1	Рішення сільської ради	Про встановлення ставок єдиного податку для СПД фізичних осіб на 2018 рік.	Встановлення ставок єдиного податку відповідно до підкласів визначених новою редакцією КВЕДу	ІІ квартал 2017 року
2	Рішення сільської ради	Про встановлення місцевих податків і зборів та розміри їх ставок у межах, визначених законодавством на 2018 рік	Справляння місцевих податків і зборів	ІІ квартал 2017 року
3	Рішення сільської ради	Про встановлення середньої ставки земельного податку на 2018 рік	Наповнення дохідної частини сільського бюджету	ІІ квартал 2017 року

Секретар сільської ради



П.І.Пищик