



**ПІЩАНСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА  
КОВПАКІВСЬКОГО РАЙОНУ м. СУМИ  
Сумської області**

40491, Україна, м. Суми, Ковпаківський район, с. Піщане,  
вул. Шкільна, 41 а  
тел., факс 700-822; 69-69-45, код 04391368  
e-mail: rada043@ukr.net

09.06.2017р. № 69

Державна регуляторна  
служба України

вул. Арсенальна, 9/11  
м. Київ, 01011

**Про отримання пропозицій щодо  
удосконалення проекту регуляторного  
акта**

Відповідно до статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з метою отримання пропозицій щодо удосконалення проекту регуляторного акта надсилаємо проект рішення Піщанської сільської ради «Про встановлення фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб - підприємців».

Додатки:

1. Копія повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта на дошках оголошень на території Піщанської сільської ради (на 1 аркуші).
2. Аналіз регуляторного впливу (на 5 аркушах).
3. Проект рішення Піщанської сільської ради «Про встановлення фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб – підприємців» (на 2 аркушах).
4. Експертний висновок постійної комісії з питань планування, бюджету, фінансів, регуляторної політики, освіти, медицини, охорони дитинства, культури, молоді та спорту Піщанської сільської ради щодо регуляторного впливу даного проекту регуляторного акта (на 2 аркушах).

Сільський голова



В.А.Мечик

Виноградська О.М.  
(0542) 696-945

0.31

Державна регуляторна служба України  
№ 8042/0/19-17 від 18.07.2017



»

**Повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта – рішення  
Піщанської сільської ради «Про встановлення фіксованих ставок  
єдиного податку для фізичних осіб – підприємців»**

Проект рішення Піщанської сільської ради «Про встановлення фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб – підприємців» розроблений відповідно до пункту 293.2 статті 293 розділу XIV Податкового кодексу України та Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Проект регуляторного акта встановлює фіксовані ставки єдиного податку для фізичних осіб – підприємців, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності і здійснюють господарську діяльність на території Піщанської сільської ради.

З повним текстом проекту рішення та аналізом його регуляторного впливу можна ознайомитись на дошках оголошень на території Піщанської сільської ради.

Зауваження та пропозиції приймаються розробником проекту регуляторного акта – виконавчим комітетом Піщанської сільської ради протягом місяця з дня оприлюднення:

- на поштову адресу : 40491 с.Піщане, вул. Шкільна, 41а
- на електронну адресу : [rada043@ukr.net](mailto:rada043@ukr.net)

- Проект рішення;
- Аналіз регуляторного впливу.

**Дата оприлюднення: 08 червня 2017 року**



ПРОЕКТ  
Оприлюднено 08 червня 2017 року

**ПІЩАНСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА  
КОВПАКІВСЬКОГО РАЙОНУ М.СУМИ  
СУМСЬКОЇ ОБЛАСТІ**

**VII СКЛИКАННЯ \_\_\_\_\_ СЕСІЯ**

**РІШЕННЯ**

від «\_\_» \_\_\_\_\_ 2017 року  
с. Піщане

**Про встановлення фіксованих ставок  
єдиного податку для фізичних  
осіб – підприємців**

З метою створення сприятливих умов для розвитку підприємницької діяльності шляхом встановлення економічно обґрунтованих фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб – підприємців відповідно до сучасних ринкових відносин та згідно з пунктом 293.2 статті 293 розділу XIV Податкового кодексу України, керуючись статтею 25, пунктом 24 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»,  
Піщанська сільська рада

**ВИРІШИЛА:**

1. Встановити фіксовані ставки єдиного податку для фізичних осіб – підприємців, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності:

1.1. Для першої групи платників єдиного податку – 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року, на всі види діяльності згідно з КВЕД ДК 009:2010, які дозволені для даної групи платників Податковим кодексом України.

1.2. Для другої групи платників єдиного податку – 10 відсотків розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового

(звітнього) року, на всі види діяльності згідно з КВЕД ДК 009:2010, які дозволені для даної групи платників Податковим кодексом України.

1.3. У разі здійснення платниками єдиного податку першої та другої груп господарської діяльності на територіях більш як однієї сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування території громад, застосовується максимальний розмір ставки єдиного податку, встановлений статтею 293 Податкового кодексу України для відповідної групи таких платників єдиного податку.

2. Визнати таким, що втратило чинність з 01.01.2018 року рішення Піщанської сільської ради від 15 лютого 2017 року «Про встановлення фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб – підприємців на 2017 рік».

3. Дане рішення набирає чинності з 01.01.2018 року.

4. Секретарю Піщанської сільської ради Новік Р.Д. оприлюднити дане рішення на дошках оголошень на території Піщанської сільської ради.

5. Організацію виконання даного рішення покласти на сільського голову Мечика В.А.

Сільський голова

В.А.Мечик

**Аналіз регуляторного впливу  
проекту рішення Піщанської сільської ради  
«Про встановлення фіксованих ставок єдиного податку для  
фізичних осіб-підприємців»**

Регуляторний орган – Піщанська сільська рада.

Розробник документа – виконавчий комітет Піщанської сільської ради.

Поштова адреса – 40491, село Піщане, вул. Шкільна, 41а.

Відповідальна особа – Новік Раїса Данилівна.

Контактний телефон – (0542) 696-945.

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Піщанської сільської ради «Про встановлення фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців», підготовлено згідно з вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308.

### **I. Визначення проблеми**

Відповідно до чинного законодавства повноваження щодо встановлення місцевих податків є виключною компетенцією органів місцевого самоврядування. Застосування регуляторної процедури не має альтернативи.

Проблема встановлення фіксованих ставок єдиного податку із врахуванням потреб фізичних осіб-підприємців, які здійснюють господарську діяльність на території Піщанської сільської ради, не може бути розв'язана за допомогою діючих нормативних актів.

**Визначення основних груп (підгруп), на які проблема справляє вплив:**

| Групи (підгрупи)  | Так | Ні |
|---|-----|----|
| Громадяни   | +   | -  |
| Держава   | +   | -  |
| Суб'єкти господарювання – суб'єкти малого і середнього підприємництва | +   | -  |

### **II. Цілі державного регулювання**

Метою прийняття Піщанською сільською радою рішення «Про встановлення фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців» є:

- реалізація завдань державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності;
- встановлення ставок єдиного податку, які б дозволили забезпечити сталі надходження до сільського бюджету;
- створення умов для нових робочих місць, зниження рівня безробіття.

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

#### 1. Визначення альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання.

Під час підготовки зазначеного проекту рішення Піщанської сільської ради розглянуто такі альтернативні способи досягнення цілей регуляторного акта:

| Вид альтернативи | Опис альтернативи  |
|------------------|--|
| Альтернатива 1   | Прийняти запропонований регуляторний акт   |
| Альтернатива 2   | По закінченню 2017 року діюче на території Піщанської сільської ради рішення «Про встановлення фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців на 2017 рік» втрачає чинність і не поширюється на подальші періоди. Для справляння єдиного податку відсутня правова база. |

#### 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

*Оцінка впливу на сферу інтересів держави*

| Вид альтернативи | Вигоди   | Витрати  |
|------------------|--|----------|
| Альтернатива 1   | Дасть змогу встановити розміри ставок єдиного податку із врахуванням потреб суб'єктів господарювання, які здійснюють господарську діяльність на території Піщанської сільської ради, що в свою чергу збільшить надходження до місцевого бюджету. | Відсутні |
| Альтернатива 2   | Відсутні   | Відсутні |

*Оцінка впливу на сферу інтересів громадян*

| Вид альтернативи | Вигоди   | Витрати  |
|------------------|--|----------|
| Альтернатива 1   | Збільшення надходжень до місцевого бюджету, що забезпечить належне фінансування програм соціально-економічного розвитку. | Відсутні |
| Альтернатива 2   | Відсутні   | Відсутні |

*Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання*

| Вид альтернативи | Вигоди  | Витрати   |
|------------------|---|---|
| Альтернатива 1   | Визначені розміри ставок єдиного податку із врахуванням потреб суб'єктів господарювання, які здійснюють господарську діяльність на території Піщанської сільської ради. | Суб'єкти господарювання будуть сплачувати податок за ставками відповідно до рішення Піщанської сільської ради |
| Альтернатива 2   | Відсутні  | Відсутні  |

### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснюється вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 - цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала  |
|--|---|--|
| Альтернатива 1   | 4   | Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою, оскільки буде прийнято рішення Піщанської сільської ради «Про встановлення фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців», що в свою чергу збільшить та стабілізує надходження до сільського бюджету. |
| Альтернатива 2   | 1   | Відсутність правової бази для справляння єдиного податку   |

| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок)   | Витрати (підсумок)   | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу   |
|--------------------------|---|--|--|
| Альтернатива 1           | Належне фінансування програм соціально-економічного розвитку. | Суб'єкти господарювання I-III груп будуть сплачувати податок за економічно обґрунтованими ставками відповідно до рішення Піщанської сільської ради без погіршення умов для розвитку бізнесу. | Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей. |
| Альтернатива 2           | Відсутні  | Відсутні   | Цілі не будуть досягнуті.  |

| Рейтинг        | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи  | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта  |
|----------------|--|---|
| Альтернатива 1 | Затвердження такого регуляторного акта забезпечить виконання планових показників дохідної частини сільського бюджету та збільшення надходжень. | Зміни у Податковому кодексі України, різке збільшення розміру мінімальної заробітної плати та прожиткового мінімуму, зниження платоспроможності платників податків, зменшення кількості суб'єктів господарювання. |

|                |   |   |
|----------------|---|---|
| Альтернатива 2 | Сільська рада не отримає належного фінансування для своєї життєдіяльності та економічного-соціального розвитку. | X |
|----------------|---|---|

### V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

1. Оприлюднення проекту рішення «Про встановлення фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців» з метою отримання зауважень та пропозицій.

2. Встановлення ставок єдиного податку.

Запропонований механізм дії даного проекту регуляторного акта відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, адекватності, ефективності, прозорості та передбачуваності.

### VI. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії запропонованого регуляторного акта є необмеженим з моменту набрання його чинності, із можливістю внесення до нього змін та його відміни у разі зміни чинного законодавства.

На дію цього регуляторного акта негативно можуть вплинути економічна криза, значні темпи інфляції, різке підвищення тарифів на енергоносії та продукти харчування. Ці фактори впливають на рівень платоспроможності населення та призводять до закриття підприємницької діяльності.

Позитивно на дію цього регуляторного акта може вплинути економічна стабільність в країні та підвищення темпів росту ВВП. Вихід з «тіні» бізнесу сприятиме збільшенню надходжень до бюджетів усіх рівнів.

### VII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прийняття вищезазначеного рішення сільської ради надає можливість:

- отримати стабільні надходження до сільського бюджету;
- збільшити обсяги видатків для забезпечення фінансування повноважень органів місцевого самоврядування.

На досягнення цілей у разі прийняття цього рішення можуть вплинути такі негативні зовнішні фактори, як:

- несплата суб'єктами господарювання єдиного податку;
- зменшення кількості суб'єктів господарювання, що обрали спрощену систему оподаткування, обліку та звітності та перехід їх частини «в тінь».

Позитивними факторами будуть:

- додаткові надходження до сільського бюджету;
- здійснення планування та прогнозування надходжень від сплати єдиного податку при формуванні сільського бюджету.

Рівень поінформованості фізичних осіб-підприємців щодо основних положень акта є достатнім шляхом розміщення його на дошках оголошень на території Піщанської сільської ради.



Показники результативності вказаного рішення передбачається визначати за критерієм – статистичні показники, які пов'язані з дією акта.

**VIII. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

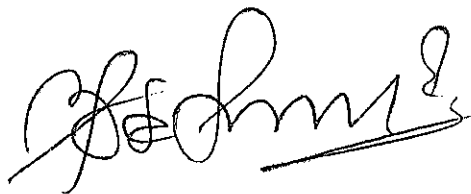
Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено через шість місяців після набрання його чинності.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюється через рік з дня набрання чинності регуляторним актом шляхом аналізу статистичних даних.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта здійснюється через кожні три роки, починаючи від дня виконання заходів з повторного відстеження.

У разі виявлення нерегульованих та проблемних питань внаслідок проведення аналізу показників дії цього акту, їх буде врегульовано шляхом внесення відповідних змін.

Сільський голова



В.А.Мечик

## Експертний висновок

постійної комісії з питань планування, бюджету, фінансів, регуляторної політики, освіти, медицини, охорони дитинства, культури, молоді та спорту Піщанської сільської ради щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акта – проекту рішення Піщанської сільської ради «Про встановлення фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб - підприємців»

Розробник проекту регуляторного акта – виконавчий комітет Піщанської сільської ради.

1. Проект регуляторного акта – проект рішення Піщанської сільської ради «Про встановлення фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб - підприємців» відповідає принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

2. Розробником проекту регуляторного акта - проект рішення Піщанської сільської ради «Про встановлення фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб - підприємців» підготовлено аналіз регуляторного впливу, який відповідає вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Проект вищенаведеного регуляторного акта розроблений відповідно до пункту 293.2 статті 293 розділу XIV Податкового кодексу України та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Дія проекту регуляторного акта поширюється на фізичних осіб – підприємців, які обрали або перейшли на спрощену систему оподаткування, обліку та звітності і здійснюють господарську діяльність на території Піщанської сільської ради.

Прийняття розробленого проекту рішення зумовлено необхідністю встановлення фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб – підприємців, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності, так як діючим законодавством України чітко визначено, що встановлення ставок місцевих податків та зборів належить до компетенції органів місцевого самоврядування.

Цілями регулювання є створення сприятливих умов для розвитку підприємницької діяльності, належного справляння єдиного податку на території Піщанської сільської ради та надходження його до бюджету в прогнозованих обсягах.

Альтернативного способу вирішення на місцевому рівні не має, так як відсутній нормативний акт, який би врегульовував встановлення ставок

єдиного податку для суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності.

У разі відмови від введення в дію запропонованого регуляторного акта, буде відсутній механізм встановлення фіксованих ставок для платників єдиного податку першої та другої груп. В Податковому кодексі України встановлені їхні граничні розміри та надано повноваження органам місцевого самоврядування встановлювати ставки єдиного податку в затверджених межах.

Кількісні показники результативності акта – динаміка кількості платників єдиного податку, обсяг надходження коштів до сільського бюджету та створення додаткових робочих місць.

Якісні показники результативності акта – в повному обсязі та своєчасно внесені податкові платежі, збільшення видатків на соціально – економічний розвиток сіл на території Піщанської сільської ради.

Термін дії запропонованого регуляторного акту є необмеженим з моменту набрання його чинності. У разі внесення змін до Податкового кодексу України, в частині справляння вищенаведеного податку, відповідні зміни будуть внесені до регуляторного акта.

Базове відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через шість місяців з дня набрання ним чинності шляхом збору відповідної інформації.

Повторне відстеження планується провести через рік після набуття чинності регуляторного акта.

У разі виявлення нерегульованих та проблемних питань внаслідок проведення аналізу показників дії цього акту, їх буде виправлено шляхом внесення відповідних змін.

### **3. Узагальнений висновок**

Враховуючи проведену експертизу, проект регуляторного акта – проект рішення Піщанської сільської ради «Про встановлення фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб - підприємців» та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

**Голова постійної комісії з питань  
планування, бюджету, фінансів,  
регуляторної політики, освіти, медицини,  
охорони дитинства, культури, молоді та  
спорту Піщанської сільської ради**



**Вакула О.Ф.**