



Свеська селищна рада
Ямпільського району Сумської області
вул. Грушевського, 31 смт. Свеса, 41226 тел.(05456), 6-21-85, 6-21-84,6-20-83 факс.6-20-77

E-mail: svessarada@ukr.net

Код ЄДРПОУ 04390133

15.06.2017 № 02-13/569

Державна служба України
з питань регуляторної політики та
розвитку підприємництва
01011, м. Київ, бул. Арсенальна, 9/11

Відповідно до Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" Свеська селищна рада надає на погодження проект рішення "Про затвердження ставок земельного податку на 2018 рік" та аналіз їх регуляторного впливу, експертний висновок, інформацію про оприлюднення розміщено 12.05.2017 року на офіційному веб- сайті Свеської селищної ради та в селищній газеті "Селищний вісник".

- Додатки: 1. Проект рішення "Про затвердження ставок земельного податку на 2018 рік" на 2 арк. в 1 прим.
2. Аналіз регуляторного впливу на 16 арк. в 1 прим.
3. Експертний висновок на 3 арк. в 1 прим.
4. Інформація про оприлюднення на 1 арк. в 1 прим.

Селищний голова

Ю.С. Філонов



Свеська селищна рада
Сьоме скликання
Двадцять восьма сесія

Проект

РІШЕННЯ

Свеса

**Про затвердження ставок
земельного податку на 2018 рік**

Відповідно до п. 35 ч. 1 ст. 26, ч. 1 ст. 59 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", ст. 7, п. п. 12.3, 12.4 ст. 12, ст. ст. 273, 274, 277 Податкового кодексу України, Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності", враховуючи технічну документацію з нормативної грошової оцінки земель смт Свеса Ямпільського району Сумської області, селищна рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити ставки земельного податку за земельні ділянки на території Свеської селищної ради:

1.1. за земельні ділянки для будівництва і обслуговування житлового будинку, господарських будівель і споруд (присадибна ділянка) в розмірі 0,1% від нормативної грошової оцінки, а для індивідуальних гаражів та сільськогосподарських угідь в розмірі 1% від нормативної грошової оцінки;

1.2. за земельні ділянки, що перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання (крім державної та комунальної форми власності) в розмірі 1% від нормативної грошової оцінки;

1.3. за земельні ділянки, розташовані за межами населеного пункту нормативну грошову оцінку яких не проведено в розмірі 5% від нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по області, а для сільськогосподарських угідь 1% від нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по області;

1.4. за земельні ділянки розташовані за межами населеного пункту (рілля, багаторічні насадження, сіножаті, пасовища) в розмірі 1% від нормативної грошової оцінки;

1.5. за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено в розмірі 1% від нормативної грошової оцінки, крім наступних:

Код КВЦПЗ	Назва	Розмір відсотка від нормативної грошової оцінки земель
09.01	Для ведення лісового господарства і пов'язаних з ним послуг	1,5 %
11.04	Для розміщення та експлуатації основних, підсобних і допоміжних будівель та споруд технічної інфраструктури (виробництва та розподілення газу, постачання пари та гарячої води, збирання, очищення та розподілення води)	3%
12.01	Для розміщення та експлуатації будівель і споруд залізничного транспорту	1,5 %
15.03	Для розміщення та постійної діяльності Державної прикордонної служби України	2 %

2. Звільнити від сплати земельного податку:

Код КВЦПЗ	Назва
03.01	Для будівництва та обслуговування будівель органів державної влади та місцевого самоврядування

3. Дане рішення оприлюднити на офіційному веб-сайті Свеської селищної ради.

4. Дане рішення вступає в силу з 01.01.2018 року.

Селищний голова

Ю.С. Філонов

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту рішення Свеської селищної ради
«Про затвердження ставок земельного податку на 2018 рік»

Аналіз регуляторного впливу розроблено на виконання та з дотриманням вимог статті 8 Закону України від 11.09.2003 №1160-IV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та з урахуванням Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами, затвердженими Постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151). Аналіз визначає правові та організаційні засади реалізації проекту вказаного регуляторного акту.

Довідкова інформація щодо основних засад справляння земельного податку.

Сільські, селищні ради в межах своїх повноважень приймають рішення про встановлення земельного податку.

До повноважень сільських, селищних рад належить встановлення ставок місцевих податків та зборів в межах ставок, визначених Податковим кодексом України.

Земельний податок, є місцевим податком.

Платники податку: юридичні та фізичні особи, які є власниками та користувачами земельних ділянок.

База оподаткування: загальна площа земельної ділянки.

Ставка податку:

- ставку податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено, в розмірі 1% від нормативної грошової оцінки, крім окремих підрозділів видів цільового призначення земель (09.01. 11.04, 12.01, 15.03), за земельні ділянки для будівництва і обслуговування житлового будинку, господарських будівель і споруд (присадибна ділянка), в розмірі 0,1% від нормативної грошової оцінки, а для індивідуальних гаражів та сільськогосподарських угідь – 1% від їх нормативної грошової оцінки;

- ставку податку на земельні ділянки розташовані за межами населеного пункту смт. Свеса, нормативну грошову оцінку яких не проведено, у розмірі – 5% від нормативної грошової оцінки площі ріллі по Сумській області з урахуванням коефіцієнту індексації (крім земель сільськогосподарського призначення);

- ставку податку на земельні ділянки, які перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання (крім державної та комунальної форм власності) – 1% від нормативної грошової оцінки з урахуванням коефіцієнту індексації.

Порядок обчислення, звітування та сплати податку:

Фізичні особи:

Обчислення суми земельного податку здійснюється контролюючим органом (державною податковою інспекцією).

Податкове повідомлення-рішення про сплату земельного податку та відповідні платіжні реквізити надсилаються (вручаються) платнику податку контролюючим органом (державною податковою інспекцією).

Податкове зобов'язання за звітний рік з земельного податку сплачується до 20 серпня податкового року.

Юридичні особи:

Платники податку самостійно обчислюють суму податку станом на 1 січня звітного року і до 20 лютого цього ж року подають контролюючому органу декларацію з розбивкою річної суми рівними частками поквартально.

Податкове зобов'язання за звітний рік з податку сплачується авансовими внесками щокварталу до 30 числа місяця, що настає за звітним кварталом, які відображаються в річній податковій декларації.

Проблема, яку пропонується розв'язати - визначення на законних підставах розміру ставок земельного податку на території смт Свеса.

Причини виникнення проблеми:

Проблема, яку необхідно розв'язати шляхом прийняття даного рішення полягає в визначенні критеріїв встановлення плати за земельні ділянки. В 2014, 2015 році відбулись значні зміни в законодавстві України: прийнято Закон України від 28 грудня 2014 року № 71-VII «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо податкової реформи», Закон України від 24 грудня 2015 року N 909 - VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України і деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень в 2016 році». У 2015 році Свеська селищна рада рішенням 08.12.2015 року затвердила нормативну грошову оцінку земель селища Свеса.

Питання земельних відносин є вкрай важливим для розвитку території громади та поповнення селищного бюджету. Отже недопущення безоплатного користування землею, поповнення селищного бюджету додатковими коштами в частині плати за землю, вироблення єдиного механізму розрахунку плати за землю і є проблемою, яку необхідно розв'язати

Дане питання обговорюється громадськістю смт Свеса .

Оцінка важливості проблеми:

Реформування країни неможливе без ефективного розвитку територіальних громад, який потребує відповідного фінансового забезпечення, безпосередньо залежного від способу наповнення місцевих бюджетів.

Тому, в рамках загальнодержавної кампанії з децентралізації влади, податковим законодавством України було передбачено суттєве зміцнення ресурсної бази місцевих бюджетів за рахунок платежів, надходження від яких є фінансово значимими та стабільними, зокрема земельного податку.

Таким чином, особливо важливим є впровадження на території селища Свеса механізму справляння земельного податку, який забезпечить справедливі умови для сплати земельного податку платниками, а також стабільні надходження до бюджету селища.

Визначення основних груп (підгруп), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Органи місцевого самоврядування	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Розв'язання даної проблеми за допомогою ринкового механізму неможливе, оскільки чинне податкове законодавство чітко регламентує, що до повноважень саме сільських, селищних рад належить встановлення ставок місцевих податків та зборів в межах ставок, визначених Податковим кодексом України.

II. Цілі державного регулювання

- встановлення доцільних і обґрунтованих розмірів ставок земельного податку;
- надання пільг щодо сплати земельного податку;
- забезпечення стабільних надходжень до селищного бюджету.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Для досягнення встановлених цілей розглянуто наступні альтернативи:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Неприйняття запропонованого регуляторного акту (збереження існуючого механізму регулювання) (далі – Альтернатива 1)	У разі відмови від введення в дію запропонованого регуляторного акту будуть збережені діючі ставки земельного податку. Платиики податку – суб'єкти господарювання, які мають у власності та користуванні земельні ділянки. Дана альтернатива є частково прийнятною, оскільки вона забезпечить сплату земельного податку до бюджету селища платниками за існуючими ставками, а також збереже стабільні надходження до бюджету селища. Однак вона не враховує актуальність та необхідність встановлення у селищі ставок земельного податку за земельні ділянки (крім земель сільськогосподарського призначення) які розташовані за межами населеного пункту смт Свеса нормативно грошова оцінка яких не проведена.
Прийняття запропонованого регуляторного акту (встановлення ставок земельного податку на земельні ділянки несільськогосподарських угідь). (далі – Альтернатива 2)	Дана альтернатива є найбільш прийнятною для досягнення цілей, так як підтримка платииків в існуючих умовах є особливо актуальним та важливим питанням, дозволить забезпечити стабільні надходження до селищного бюджету та сприятиме формуванню позитивного іміджу Свеської селищної ради.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів Свеської селищної ради

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Стабільні надходження податку до бюджету селища за існуючим ставками; Спрямування коштів на соціально-економічний розвиток селища, вирішення проблем громадян.	Витрати на організацію контролю за надходженням коштів до селищного бюджету.
Альтернатива 2	Стабільні надходження земельного податку до бюджету селища; Спрямування коштів на соціально-економічний розвиток селища; Зниження соціальної напруги у селищі; Прозорість і гласність у процесі формування розміру ставок земельного податку; Формування позитивного іміджу Свеської селищної ради.	Витрати, пов'язані із виконанням регуляторного акту: - на розповсюдження та тиражування прийнятого рішення; - витрати на організацію контролю за надходженням коштів до селищного бюджету.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
------------------	--------	---------

Альтернатива 1	Прямі вигоди відсутні <i>Непрямі вигоди полягають у спрямуванні коштів земельного податку на соціально-економічний розвиток селища, вирішення проблем громадян.</i>	Сплата земельного податку до бюджету селища за існуючими ставками.
Альтернатива 2	Прямі вигоди полягають у встановленні ставок земельного податку на земельні ділянки несільськогосподарських угідь. <i>Непрямі вигоди полягають у спрямуванні коштів земельного податку на соціально-економічний розвиток селища, вирішення проблем громадян.</i>	Прямі витрати полягають у необхідності сплати земельного податку до бюджету селища. <i>Непрямі витрати полягають у можливому зменшенні бюджетних коштів, які будуть спрямовані на соціально-економічний розвиток селища, вирішення проблем громадян.</i>

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Визначення кількості суб'єктів господарювання, що підпадають під регулювання

- кількість суб'єктів середнього підприємництва, на яких поширюється регулювання: 7 (одиниць).

- кількість суб'єктів мікро підприємництва, на яких поширюється регулювання: 5 (одиниць).

Показник	Великі	Середні	Малі		У тому числі: Мікро		Разом
			Фіз. особи	Юр. особи	Фіз. особи	Юр. особи	
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць		7	5	0			12
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків		58,3	41,7				100

Джерело інформації: Свеською селищною радою було направлено листа за № 399/02-31 від 19.04.2017 року до Ямпільського відділення ШОДПІ щодо надання інформації про місцеві податки та збори, але інформації станом на 15.05.2017 року не отримано, тому розрахункові дані взяті на підставі даних відділу бухгалтерії Свеської селищної ради.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	відсутні	Сплата податку до бюджету селища за існуючими ставками
Альтернатива 2	Встановлення ставок земельного податку за земельні ділянки (крім	Сплата земельного податку до бюджету селища.

	земель сільськогосподарського призначення) які розташовані за межами населеного пункту смт Свеса нормативно грошова оцінка яких не проведена.	
--	---	--

Витрати, які будуть виникати у суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва внаслідок дії регуляторного акту (згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту).

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	-
Альтернатива 2	-

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Альтернатива 1	1	Проблему зменшення податкового навантаження на платників земельного податку (проблема продовжує існувати)
Альтернатива 2	3	Проблему зменшення податкового навантаження на платників земельного податку буде вирішено. Цілі прийняття регуляторного акту будуть досягнуті (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть).

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Надходження коштів земельного податку до бюджету у менших обсягах.	Витрати, пов'язані із сплатою земельного податку до бюджету селища за існуючими ставками. Витрати на організацію контролю за надходженням коштів до селищного бюджету.	У разі залишення ситуації, яка склалась, без змін, проблема однакового податкового навантаження на платників земельного податку продовжуватиме існувати.
Альтернатива 2	Стабільні надходження земельного податку до бюджету селища, які будуть спрямовані на соціально-економічний розвиток селища, вирішення проблем громадян;	Зменшення надходжень до бюджету селища Витрати, пов'язані із сплатою земельного податку до бюджету селища Витрати на організацію	При виборі зазначеної альтернативи буде максимально досягнуто цілі державного регулювання

	Зниження соціальної напруги та податкового навантаження; Прозорість і гласність у процесі формування розміру ставок земельного податку.	контролю за надходженням коштів до селищного бюджету.	
--	--	---	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акту
Альтернатива 1	Не прийнятна, оскільки не вирішує проблемних питань -	-
Альтернатива 2	Для досягнення встановлених цілей, перевага була надана даній альтернативі, оскільки проектом рішення запропоновано встановлення на законних підставах розмірів ставок земельного податку. Прийняття проекту дозволить зменшити податкове навантаження на платників, а також забезпечить стабільні надходження податку до бюджету селища.	На дію даного акту можливий вплив зовнішніх чинників – ухвалення змін та доповнень до чинного законодавства в цій сфері. В такому випадку рішення селищної ради потребуватиме внесення відповідних змін та доповнень.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізм розв'язання визначеної проблеми полягає у забезпеченні:

- прийняття рішення про встановлення ставок земельного податку;
- інформування платників про встановлені ставки земельного податку;
- контроль за надходженням земельного податку до бюджету селища.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва (М-тест) наведено у додатку 4.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту

Згідно з вимогами ст.12 Податкового Кодексу селищна рада приймає рішення «Про затвердження фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб - підприємців на 2018 рік » на наступний бюджетний період (рік),тому термін дії даного регуляторного акту – 2018 рік.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акту

Навести значення прогнозних показників результативності дії регуляторного акту (у кількісному виразі). Слід визначити не менше ніж три кількісних показники, які безпосередньо характеризують результативність дії регуляторного акту та які підлягають контролю (відстеження результативності).

Для відстеження результативності дії регуляторного акту визначено такі показники:

Показники результативності	Перший рік запровадження	За п'ять років
Розмір надходжень до селищного бюджету земельного податку.	317904 грн.	
Кількість суб'єктів господарювання, на яких розповсюджується дія акту	12	
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акту.	Відповідно до ч. 5 ст. 12 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються в друкованих засобах масової інформації відповідних рад. Таким чином, рівень поінформованості суб'єктів господарювання, фізичних осіб з основних положень рішення визначається чисельністю осіб, які ознайомляться з ним. У смт. Свеса таким друкованим джерелом інформації є селищна газета «Селищний вісник». Крім того, даний регуляторний акт буде розміщено на офіційному сайт і Свеської селищної ради - http://sveska.silrada.org/ розділі «Регуляторна діяльність»	

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акту

Базове відстеження результативності дії рішення буде здійснено після набуття ним чинності.

Повторне відстеження проводитиметься через рік.

Відстеження результативності дії акту буде здійснюватися на підставі аналізу статистичних даних щодо кількості суб'єктів господарювання, на яких розповсюджується дія регуляторного акту, а також аналізу статистичних даних щодо надходження від сплати земельного податку до бюджету смт Свеса, і обсягу наданих пільг.

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і
середнього підприємництва, які виникають
внаслідок дії регуляторного акту

Розрахунок вартості 1 людино-години:

Норма робочого часу на 2017 рік становить при 40-годинному робочому тижні – 1986,0 години (Норми тривалості робочого часу на 2017 рік. Лист Мінсоцполітики від 05.08.2016 № 11535/0/14-16/13 «Про розрахунок норми тривалості робочого часу на 2017 рік»).

Розрахунок вартості 1 людино-години:

Для розрахунку використовується розмір мінімальної заробітної плати станом на 01.01.2017 року – 3200 грн. У погодинному визначенні розмір становить 19,34 грн. (ст. 8 Закону України від 21.12.2016 № 1801-VIII).

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	277904 грн.	
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	3,75 годин*19,34 грн. = 72,53 грн.	
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	-	
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-	
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	Незначні витрати (роздрукування та заповнення бланку декларації на 4	

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
7	Витрати, пов'язані із наймам додаткового персоналу, гривень	аркушах) Не передбачається у зв'язку із тим, що великі та середні підприємства звичайно мають у штаті бухгалтера	
8	Інше (уточнити), гривень	-	
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + + 7 + 8), гривень	72,53	
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	0	
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	72,53 грн.*5 осіб = 362,65 грн.	

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	-		

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	277904 грн.	-

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним	3,75 годин*19,34 грн. = 72,53 грн.			

органам (витрати часу персоналу)

* Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
------------	--	--	--------------	------------------------

Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо)

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік — стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
------------	---	---	--------------------------	------------------------

Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний)	Витрати за п'ять років
------------	--------------------	---------------------------	------------------------

		рік)	
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	Незначні витрати(роздрукування та заповнення бланку декларації на 4 аркушах)		
Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років	

Витрати, пов'язані із наймам додаткового персоналу

Не передбачається у зв'язку із тим, що великі та середні підприємства звичайно мають у штаті бухгалтера

Додаток 4
до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками середнього та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів середнього та малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у травні 2017 року.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1.	Робоча зустріч із власниками та користувачами земельних ділянок. Телефонні розмови із власниками та користувачами земельних ділянок.	25 1500	Доведення до відома присутніх розрахунки та обґрунтування нагальної необхідності перегляду ставок земельного податку При розробці проекту регуляторного акту враховано громадську думку щодо визначення найбільш оптимальних ставок земельного податку, з дотриманням вимог чинного законодавства.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

- кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 5 (одиниць), у тому числі малого підприємництва 5 (одиниць) з них мікро підприємства 0 (одиниць);

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	- 0,0	0,0	0,0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0,0	0,0	0,0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали)	0,0	0,0	0,0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	-	-	-
5	Інші процедури (уточнити)	-	-	-
6	Разом, гривень	0,0	X	0,0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	5		
8	Сумарно, гривень	$5 * 0,0 = 0,0$ грн.		

Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування

Розрахунок вартості 1 людино-години:

Норма робочого часу на 2017 рік становить при 40-годинному робочому тижні – 1986,0 години (Норми тривалості робочого часу на 2017 рік. Лист Мінсоцполітики від 05.08.2016 № 11535/0/14-16/13 «Про розрахунок норми тривалості робочого часу на 2017 рік».

Розрахунок вартості 1 людино-години:

Для розрахунку використовується розмір мінімальної заробітної плати станом на 01.01.2017 року – 3200 грн. У погодинному визначенні розмір становить 19,34 грн. (ст. 8 Закону України від 21.12.2016 № 1801-VIII).

9	<p>Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання</p> <p>Витрати часу на отримання інформації про регуляторний акт, отримання необхідної форми для звітування.</p> <p>Стосується 100% суб'єктів.</p>	<p>Оціночно: 0,25 годин (пошук тексту)</p>
10	<p>Процедури організації виконання вимог регулювання</p> <p>Стосується 100,0% суб'єктів.</p>	<p>Оціночно:</p> <p>а) для підприємств малого бізнесу (юридичні особи): 0,5 годин;</p> <p>для фізичних осіб – підприємців: 0,1 годин</p> <p>у тому числі визначення та організація у суб'єкта малого підприємництва відповідального за виконання вимог регуляції</p>
11	<p>Процедури офіційного звітування</p> <p>Витрати часу на отримання інформації про звіт щодо регуляторного акту, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти, та місця звітності</p> <p>Стосується 0% суб'єктів (юридичні особи - 0)</p> <p>Витрати часу на заповнення звітної форми:</p> <p>Стосується 0% суб'єктів (юридичні особи - 0)</p> <p>Витрати часу на передачу звітної форми:</p> <p>Стосується 0% суб'єктів (юридичні особи - 0)</p>	<p>Оціночно:</p> <p>а) для підприємств малого бізнесу (юридичні особи): 1 година</p> <p><i>(знаходження бланку податкової декларації з земельного податку, уточнення місця розташування та робочих годин прийому у відповідній державній податковій інспекції, уточнення процедур подання звітності у державного податкового інспектора);</i></p> <p>б) для фізичних осіб – підприємців: 0 годин</p> <p><i>(повідомлення-рішення про сплату податку із зазначення сум податку та реквізитів для сплати надсилаються/вручаються фізичним особам контролюючим органом)</i></p> <p>Оціночно:</p> <p>а) для підприємств малого бізнесу (юридичні особи) 0,5 години</p> <p><i>(визначення ставки земельного податку, розрахунок суми сплати податку до бюджету, заповнення декларації)</i></p> <p>б) для фізичних осіб- підприємців 0 годин</p> <p><i>(повідомлення рішення про сплату земельного податку заповнюється державною податковою інспекцією)</i></p> <p>Оціночно</p> <p>а) для підприємств малого бізнесу (юридичні особи) 1,5 годин</p> <p><i>(Фізична передача податкової декларації з</i></p>

	Оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок):	<p>земельного податку до відповідної державної податкової інспекції, включаючи середній час на переміщення з офісу суб'єкта господарювання до відповідної податкової інспекції та зворотній шлях)</p> <p>б) для фізичних осіб- підприємців 0 годин (не передають звітні форми)</p> <p>Оціночно: природний рівень - 5% від загальної кількості</p>		
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок			
13	Інші процедури (уточнити)	-		
14	Разом, гривень	<p>а) для підприємств малого бізнесу (юридичні особи):</p> <p>0.</p> <p>б) для фізичних осіб- підприємців:</p> <p>5 осіб * 3,75 годин * 19,34 грн. = 362,63 грн.</p> <p>РАЗОМ по юридичних та фізичних особах 362,63 грн.</p>		
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	5		
16	Сумарно, гривень Сумарно з урахуванням виправлених похибок	362,63 грн.*1,05 =380,75 грн.	X	

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання з об'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового Кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0,0 грн. (дані рядка 8 пункту 3 цього додатка)	
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	380,75 грн. (дані рядка 16 пункту 3 цього додатка)	
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	380,75 грн. (сума рядків 1 та 2 цієї таблиці)	
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва		
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	380,75 грн. сума рядків 3 та 4 цієї таблиці	

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.

Пом'якшувальними заходами для суб'єктів малого підприємництва може бути встановлення зменшених ставок або спрощення адміністративних процедур з виконання регулювання.

1. Щодо зменшення ставок земельного податку.

Відповідно до податкового законодавства до повноважень органів місцевого самоврядування належить встановлення ставок по місцевих податках і зборах у межах, встановлених Податковим кодексом України. Гранична межа розміру ставки, передбачена даним Кодексом, складає не більше 12% від нормативно-грошової оцінки за земельні ділянки які перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання (крім державної та комунальної форм власності).

Таким чином, прийняття ставки земельного податку у селищі у максимальному розмірі 5 % від нормативно грошової оцінки які перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання (крім державної та комунальної форм власності) є законним повноваженням Свеської селищної ради.

Однак, з метою пом'якшення дії державного регулювання, недопущення значного податкового навантаження на суб'єктів господарювання запропоновано ставки земельного податку які є набагато нижчими, ніж максимальна ставка, передбачена Податковим кодексом України (12 %) та відповідають цілі державного регулювання, визначеній у розділі II аналізу регуляторного впливу проекту запропонованого рішення.

2. Щодо спрощення адміністративних процедур з регулювання.

Чинне податкове законодавство передбачає пряме регулювання питань порядку, строків, звітування та сплати земельного податку (визначається виключно нормами Податкового кодексу України).

Таким чином, Свеська селищна рада не має повноважень щодо встановлення пом'якшувальних заходів з адміністративних процедур з регулювання. Застосування даних заходів можливе тільки за умов внесення змін до податкового законодавства України.

6. Визначення очікуваних результатів.

В результаті прийняття даного рішення, будуть встановлені єдині критерії встановлення розміру плати за землю, що сприятиме відкритості та прозорості встановлення податку на землю.

7. Обґрунтування терміну дії запропонованого регуляторного акту.

Згідно з вимогами ст.12 Податкового Кодексу селищна рада приймає рішення «Про встановлення фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб - підприємців на 2018 рік » на наступний бюджетний період (рік),тому термін дії даного регуляторного акту – 2018 рік.

8. Показники результативності регуляторного акту.

Показники результативності зазначеного рішення - показники, пов'язані з дією акту, а саме:

- кількість платників податку -12;
- кількість осіб, звільнених від сплати земельного податку -;
- обсяги надходжень податку на землю до бюджету селищної ради -277904 грн;
- обсяг пільг зі сплати земельного податку -;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акту даного регуляторного акту – 100%.

Головним результатом прийняття цього акту є підвищення розміру ставки земельного податку і відповідність його чинному законодавству, поповнення селищного бюджету та підвищення ефективності використання земель, що знаходяться в межах Свеської селищної ради.

9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності акту.

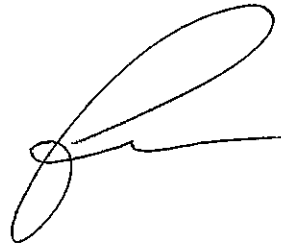
Відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватися за допомогою наступних заходів:

- аналіз статистичних даних щодо надходження від сплати земельного податку;
- відстеження динаміки зростання надходжень від сплати земельного податку;
- обсяг наданих пільг.

Базове відстеження буде проведено після набрання чинності цим регуляторним актом, повторне відстеження – один раз на два роки з дня набрання чинності, періодичне один раз на три роки з дати повторного відстеження відповідно до ст.10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Відстеження результативності дії акту буде здійснюватися відповідальним за його розробку –виконавчим комітетом Свеської селищної ради на підставі аналізу статистичних даних, даних фіскальної служби щодо кількості суб'єктів господарювання, на яких розповсюджується дія регуляторного акту, та щодо надходження єдиного податку до бюджету смт Свеса.

Селищний голова



Ю.С. Філонов

Експертний висновок
відповідальної комісії – постійної комісії Свеської селищної ради з питань
планування бюджету, фінансів ради, та комунальної власності і контролю за їх
виконанням (відповідальної постійної комісії селищної ради з питань регуляторної
політики), щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акту – рішення міської
ради «Про затвердження ставок земельного податку на 2018 рік» та аналізу його
регуляторного впливу

Відповідальна комісія – постійна комісія Свеської селищної ради з питань планування бюджету, фінансів ради, та комунальної власності і контролю за їх виконанням (відповідальної постійної комісії селищної ради з питань регуляторної політики) (надалі – постійна комісія), керуючись статтями 4,8,34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянула проект рішення Свеської селищної ради «Про затвердження ставок земельного податку на 2018 рік» та встановила наступне.

Розробником регуляторного акту є спеціаліст – землевпорядник Свеської селищної ради. Проект рішення підготовлено на підставі Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», на виконання Податкового кодексу України, Земельного кодексу України, Законів України «Про землеустрій», «Про оцінку земель».

1.Відповідність проекту регуляторного акту принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

Проаналізувавши проект регуляторного акту, постійна комісія визначає наступне.

Ситуація яка вплинула на необхідність його розробки, свідчить про необхідність регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми необхідності чіткого визначення розмірів ставок земельних податків і зборів, які можуть мати місце на території Свеської селищної ради.

В цілому при підготовці проекту регуляторного акту витримана послідовність регуляторної діяльності: проект відповідає цілям державної регуляторної політики, а також його включено до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2017 рік (рішення селищної ради від 23.12.2016 року, строк підготовки II квартал), оприлюднено 15.05.2017 року на офіційному веб-сайті Свеської селищної ради в мережі Інтернет (<http://sveska.silrada.org>).

Відповідно до графіка проведення робіт з регуляторної процедури:

- 12.05.2017 розміщено повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта, а 15.05.2017 - безпосередньо проект з аналізом його регуляторного впливу розміщено на офіційному веб-сайті Свеської селищної ради в мережі Інтернет <http://sveska.silrada.org>

Під час проведення публічної експертизи пропозицій від членів територіальної громади, суб'єктів господарювання, їх об'єднань та консультативно-дорадчих органів у здійсненні державної регуляторної політики не надходило.

Таким чином, проект регуляторного акту – проект рішення селищної ради «Про затвердження ставок земельного податку на 2018 рік» відповідає усім принципам державної регуляторної політики встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

2. Відповідність проекту регуляторного акту вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу з

- визначення та проведення аналізу проблеми, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінки важливості цієї проблеми;
- обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання;
- обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, та розгляду можливості внесення змін до них;
- визначення очікуваних результатів прийняття запропонованого регуляторного акту, у тому числі здійснення розрахунку очікуваних витрат та вигоди суб'єктів господарювання, громадян та держави внаслідок дії регуляторного акту;
- визначення цілі державного регулювання;
- визначення та оцінка усіх прийнятних альтернативних способів досягнення встановлених цілей, у тому числі ті з них, які не передбачають безпосереднього державного регулювання господарських відносин;
- аргументування переваг обраного способу досягнення встановлених цілей;
- опису механізмів і заходів, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акту;
- обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акту;
- обґрунтованого доведення, що досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей є можливим з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян та держави;
- обґрунтованого доведення, що вигоди, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акту, виправдовують відповідні витрати у випадку, якщо витрати та/або вигоди не можуть бути кількісно визначені;
- оцінки можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи державної влади, органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги;
- оцінки ризику впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акту,
- обґрунтування запропонованого строку чинності регуляторного акту;
- визначення показників результативності регуляторного акту;
- визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акту в разі його прийняття.

Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що до повноважень селищних рад належить питання регулювання земельних відносин.

Розробником регуляторного акту були враховані вимоги Податкового кодексу України, Земельного кодексу України, Законів України «Про землеустрій», «Про оцінку земель».

Цей регуляторний акт певним чином впливає на інтереси суб'єктів господарювання, громадян, органів місцевого самоврядування та виконавчої влади, а також підприємств, установ і організацій, що знаходяться на території Свеської селищної ради.

Очікувані результати прийняття запропонованого проекту можуть бути визначені через такі вигоди та витрати:

Аналіз вигоди та витрат

Вигоди	Витрати
Сфера інтересів держави	
1. Встановлення обсягу надходжень до селищного бюджету	Додаткові витрати селищного бюджетів відсутні.
2. Розвиток інфраструктури селища	
Сфера інтересів суб'єктів господарювання	
1. Розвиток інфраструктури селища	Обов'язкові платежі податкового характеру
Сфера інтересів громадян	
Вирішення частини соціальних проблем селища за рахунок дохідної частини селищного бюджету	

Аналіз регуляторного акту розроблено на виконання вимог статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

3. Узагальнений висновок

Проаналізувавши проект регуляторного акту, постійна комісія селищної ради вважає, що проект регуляторного акту – проект рішення селищної ради «Про затвердження ставок земельного податку на 2018 рік», аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

*Голова відповідальної комісії –
постійної комісії Свеської
селищної ради з питань
планування бюджету,
фінансів ради, та комунальної
власності і контролю за їх виконанням
та регуляторної політики*



Ю.М. Кошляков

14.06.2017

Повідомлення

про оприлюднення проекту регуляторного акту – проекту рішення Свеської селищної ради «Про затвердження ставок земельного податку на 2018 рік» Розробник – Свеська селищна рада

Даний регуляторний акт розроблений відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»,

Проект регуляторного акту передбачає необхідність встановлення ставок земельного податку на території селища із врахування потреб територіальної громади смт. Свеса.

Цілі прийняття спрямовані на врегулювання питань, пов'язаних з визначенням встановлення фінансових зобов'язань землевласників і землекористувачів перед селищним бюджетом та територіальною громадою.

Проект рішення Свеської селищної ради «Про затвердження ставок земельного податку на 2018 рік» та аналіз його регуляторного впливу буде розміщено на офіційній сторінці Свеської селищної ради <http://sveska.silrada.org>. Опубліковано у розділі Регуляторна діяльність

Строк приймання пропозицій та зауважень до проекту регуляторного акту становить 1 місяць з дня оприлюднення проекту регуляторного акта та аналізу його регуляторного впливу.

Пропозиції та зауваження до проекту регуляторного акту та аналізу регуляторного впливу просимо надавати в письмовій формі за адресою: смт.Свеса, вул.Грушевського,31.

Пропозиції та зауваження також можна надсилати на адресу постійної комісії Свеської селищної ради із постійної комісії селищної ради з питань регуляторної політики смт. Свеса, вул. Грушевського, 31.