



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

Акт позапланової перевірки додержання Державною архітектурно-будівельною інспекцією України вимог законодавства у сфері ліцензування будівництва об'єктів IV і V категорії складності

«14» липня 2016

№ 7/74-Л-2017

Відповідно до статті 19 Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» (далі – Закон) та на підставі наказу ДРС від 07.07.2017 № 74 у частині вивчення питань, зазначених у скарзі КП Кам'янська фірма «Шляховик» від 15.05.2017 без номеру (вхідний ДРС від 23.06.2017 № 6861/0/19-17), комісією у складі:

СТРОКАЧА Костянтина Григоровича,	головного спеціаліста відділу аналізу стану дотримання законності органами контролю та нагляду за додержанням вимог законодавства з питань дозвільної системи та ліцензування Департаменту правової роботи і державного нагляду та контролю, голови комісії;
МОРОЗ Інні Валеріївни,	головного спеціаліста відділу аналізу стану дотримання законності органами контролю та нагляду за додержанням вимог законодавства з питань дозвільної системи та ліцензування Департаменту правової роботи і державного нагляду та контролю, члена комісії;

(далі – Комісія) з 10 по 14 липня 2017 проведено позапланову перевірку додержання Державною архітектурно-будівельною інспекцією України (Держархбудінспекцією) вимог законодавства у сфері ліцензування будівництва об'єктів IV і V категорії складності.

Загальні відомості

Пунктом 9 статі 7 Закону передбачено, що ліцензуванню підлягає господарська діяльність з будівництва об'єктів IV і V категорії складності (з урахуванням особливостей, визначених Законом України «Про архітектурну діяльність»).

Статтею 17 Закону України «Про архітектурну діяльність» встановлено, що господарська діяльність, пов'язана зі створенням об'єкта архітектури, підлягає ліцензуванню відповідно до законодавства.

Відповідно до цієї ж статті, порядок ліцензування господарської діяльності, пов'язаної зі створенням об'єктів архітектури, визначається Кабінетом Міністрів України, а органом ліцензування є орган державного архітектурно-будівельного контролю.

Положення про Державну архітектурно-будівельну інспекцію України (далі – Положення) затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 09.07.2014 № 294. Підпунктом 5 пункту 4 Положення визначено, що Держархбудінспекція здійснює ліцензування господарської діяльності, пов'язаної зі створенням об'єктів архітектури.

Порядок ліцензування господарської діяльності, пов'язаної із створенням об'єктів архітектури, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 05.12.2007 № 1396 (далі – Порядок).

Цей Порядок, розроблений відповідно до Законів України «Про архітектурну діяльність», «Про основи містобудування» та «Про регулювання містобудівної діяльності», встановлює загальні вимоги до ліцензування господарської діяльності, пов'язаної з будівництвом об'єкта архітектури, який за складністю архітектурно-будівельного рішення та (або) інженерного обладнання належить до IV і V категорії складності.

Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з будівництва об'єктів IV і V категорії складності затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 30.03.2016 № 256.

I. Загальні відомості

При проведенні перевірки Комісією підлягали вивченню:

- інформація про можливе порушення посадовими особами Держархбудінспекції вимог статті 12 Закону, а саме, залишення заяви про отримання ліцензії без розгляду з підстав, не визначених Законом, викладена у скарзі КП Кам'янська фірма «Шляховик»;

- наказ Держархбудінспекції від 13.04.2017 № 607 «Про розподіл функціональних обов'язків та повноважень між Головою Державної архітектурно-будівельної інспекції України та його заступником».

Функції з розгляду заяв та інших документів, що подаються суб'єктами господарювання для одержання ліцензій на здійснення будівельної діяльності, покладені на Управління ліцензування, обстеження та паспортизації Державної архітектурно-будівельної інспекції України відповідно до положення про нього, затвердженого наказом Держархбудінспекції від 12.06.2017 № 944 (зі змінами).

II. Результат перевірки

В ході перевірки було вивчено скаргу КП Кам'янська фірма «Шляховик» в якій суб'єкт повідомляє про безпідставне залишення без розгляду його заяви про отримання ліцензії на провадження господарської діяльності з будівництва об'єктів транспортної інфраструктури IV та V категорії складності.

Під час перевірки встановлено, що КП Кам'янська фірма «Шляховик» мала ліцензію на вид господарської діяльності з будівництва об'єктів транспортної інфраструктури IV та V категорії складності (серія АВ № 591557 від 25.08.2011, терміном дії 5 років до 24.08.2016).

По закінченню строку дії ліцензії КП Кам'янська фірма «Шляховик» подала заяву про отримання ліцензії на вид господарської діяльності з будівництва об'єктів транспортної інфраструктури IV та V категорії складності до Держархібудінспекції.

За результатами розгляду вищезазначеної заяви КП Кам'янська фірма «Шляховик» Держархібудінспекція листом від 31.03.2017 № 40-402-612 повідомила про залишення заяви без розгляду.

Закон регулює суспільні відносини у сфері ліцензування видів господарської діяльності, визначає виключний перелік видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню, встановлює уніфікований порядок їх ліцензування, нагляд і контроль у сфері ліцензування, відповідальність за порушення законодавства у сфері ліцензування видів господарської діяльності.

Відповідно до пункту 9 частини першої статті 7 Закону, будівництво об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів з середніми та значними наслідками підлягає ліцензуванню - з урахуванням особливостей, визначених Законом України «Про архітектурну діяльність».

Законом України «Про архітектурну діяльність» строк дії ліцензії не визначений.

Згідно з частиною 6 статті 21 Закону, ліцензії на провадження видів господарської діяльності, які є чинними на день набрання чинності цим Законом та мали обмежений термін дії, є безстроковими і можуть бути, за заявою ліцензіата, переоформлені відповідним органом ліцензування безкоштовно у тижневий строк.

Інформація про безстроковість ліцензії серія АВ № 591557 від 25.08.2011 КП Кам'янська фірма «Шляховик» розміщена на офіційному веб-сайті Держархібудінспекції за посиланням <http://dabi.gov.ua/license/list.php?sort=num&order=ASC>.

Враховуючи зазначене, ліцензія АВ № 591557 від 25.08.2011 КП Кам'янська фірма «Шляховик» відповідно до Закону є безстроковою. Вона була чинною на день подання КП Кам'янська фірма «Шляховик» заяви до Держархібудінспекції про отримання ліцензії на вид господарської діяльності з будівництва об'єктів транспортної інфраструктури IV та V категорії

складності, тобто суб'єкт господарювання звернувся до органу ліцензування за отриманням ліцензії, яку він вже мав.

За таких умов Комісія дійшла висновку, що Держархібудінспекція по суті правильно залишила без розгляду заяву КП Кам'янська фірма «Шляховик» про отримання ліцензії, але залишення заяви без розгляду відбулося з формальним порушенням вимог частини 2 статті 12, оскільки закон не передбачає можливості звернення за отриманням ліцензії суб'єкта господарювання, який вже має чинну ліцензію. Дії КП Кам'янська фірма «Шляховик», а також Держархібудінспекції перебували поза правовим полем.

Голова комісії

К.Г. Строкач

Член комісії

І.В. Мороз

Один примірник акта перевірки отримав:

«__» _____ 2017 року.