



ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ
Бердянської міської ради
Запорізької області

пл.Єдності, 2, м.Бердянськ,
Запорізька обл., 71118
тел: +38 (06153) 3-64-63
факс: +38 (06153) 3-84-44
E-mail: ispolkom @bmr.gov.ua
http:// bmr.gov.ua.
код ЄДРПОУ 02140805



СЕРТИФІКОВАНО
СИСТЕМА УПРАВЛІННЯ ЯКІСТЮ
МУНІЦИПАЛЬНИХ ПОСЛУГ
РЕЄСТР № 44 100 111348

28.07.2017 № 03-4667/36

На № _____

Державна регуляторна
служба України

Про надання матеріалів для підготовки
пропозицій щодо удосконалення проектів
регуляторних актів

Виконавчий комітет Бердянської міської ради на виконання вимог ст. 34 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” щодо підготовки у встановленому Кабінетом Міністрів України порядку пропозицій з удосконалення проекту регуляторного акта відповідно до принципів державної регуляторної політики направляє в паперовому та електронному вигляді на електронну адресу Державної регуляторної служби України inform@dkrp.gov.ua проекти регуляторних актів, а саме: “Про встановлення єдиного податку на території міста Бердянська”, “Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території міста Бердянська” з відповідними документами до кожного проекту:

- аналіз регуляторного впливу;
- копія оприлюдненого повідомлення про оприлюднення проекту;
- висновок постійної депутатської комісії з питань реалізації державної регуляторної політики, підприємницької діяльності та управління комунальною власністю.

Додатки на 31 арк. в 1 прим.

Заступник міського голови

І.М. Плющій

Орлова, (06153)34830
Акуленко, (06153)35529

Державна регуляторна служба України
№ 9224/0/19-17 від 16.08.2017

0.31





УКРАЇНА
БЕРДЯНСЬКА МІСЬКА РАДА
ЗАПОРІЗЬКОЇ ОБЛАСТІ



VII скликання

сесі

Р І Ш Е Н Н Я

2017 р.

№

Про встановлення податку на нерухоме майно,
відмінне від земельної ділянки,
на території міста Бердянська

Керуючись п.24 ст. 26 Закону України "Про місцеве самоврядування України", згідно із Законом України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, ст.ст. 10,12,265,266 Податкового кодексу України та п.5 ст. 25 і ст. 70 Статуту територіальної громади міст Бердянська міська рада

ВИРІШИЛА

1. Встановити податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території міста Бердянська.

1.1. Платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки визначено пунктом 266.1 статті 266 Податкового кодексу України.

1.2. Об'єкт оподаткування визначено пунктом 266.2 статті 266 Податкового кодексу України.

1.3. Базу оподаткування визначено пунктом 266.3 статті 266 Податкового кодексу України

1.4. Ставка податку за 1 квадратний. метр бази оподаткування становитиме для фізичних осіб:

0,1 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня календарного року, на об'єкти житлової нерухомості;

0 відсотків розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня календарного року, на господарські (присадибні) будівлі площею до 100м²;

0,25 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня календарного року, на об'єкти нежитлової нерухомості, крім господарських (присадибних) будівель площею до 100м².

Ставка податку за 1 квадратний. метр бази оподаткування становитиме для юридичних осіб:

0,1 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом

на 1 січня календарного року на об'єкти житлової нерухомості;

0,25 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня календарного року на об'єкти нежитлової нерухомості.

1.5. Пільги із сплати податку:

1.5.1. Перелік пільг визначено пунктом 266.4 статті 266 Податкового кодексу України;

1.5.2. Перелік об'єктів нерухомості, які не підлягають оподаткуванню податком, визначено підпунктом 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Податкового кодексу України.

1.6. Порядок обчислення суми податку здійснюється відповідно до пунктів 266.7 та 266.8 статті 266 Податкового кодексу України.

1.7. Податковий період визначено пунктом 266.6 статті 266 Податкового кодексу України.

1.8. Порядок сплати податку визначено пунктом 266.9 статті 266 Податкового кодексу України.

1.9. Строк сплати податку визначено пунктом 266.10 статті 266 Податкового кодексу України.

1.10. Строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку визначено підпунктом 266.7.5 пункту 266.7 статті 266 Податкового кодексу України.

2. Органи державної реєстрації прав на нерухоме майно і органи, що здійснюють реєстрацію місця проживання фізичних осіб, зобов'язані щоквартально у 15-денний строк після закінчення податкового (звітного) кварталу подавати Бердянській об'єднаній державній податковій інспекції Головного управління Державної фіскальної служби у Запорізькій області відомості, необхідні для розрахунку податку, за місцем розташування об'єкта нерухомого майна станом на перше число відповідного кварталу в порядку, визначеному Кабінетом Міністрів України.

3. Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, сплачується платниками податку за місцем розташування об'єкта оподаткування та зараховується до бюджету м. Бердянськ на рахунки, відкриті Головним управлінням Державного казначейства у Запорізькій області, згідно з кодами бюджетної класифікації доходів.

4. Відповідальність за невиконання або неналежне виконання податкового обов'язку несуть платники податку відповідно до Податкового кодексу України.

5. Контроль за правильністю нарахування, повнотою та своєчасністю сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, здійснює Бердянська об'єднана державна податкова інспекція Головного управління Державної фіскальної служби у Запорізькій області.

6. Дане рішення набирає чинності з 01.01.2018 року.

7. Рішення дванадцятої сесії міської ради VII скликання від 30 червня 2016 року №53 «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території міста Бердянська» та рішення двадцять третьої

сесії міської ради VII скликання від 23 лютого 2017 року №85 « Про внесення змін до рішення міської ради від 30 червня 2016 р. № 53 «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території міста Бердянська» вважати такими, що втратили чинність з 01.01.2018 року.

8. Прес-службі виконкому Бердянської міської ради оприлюднити дане рішення в засобах масової інформації не пізніш як у десятиденний строк після прийняття рішення.

9. Відповідальність за виконання даного рішення покласти на заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради Плющій І.М.

10. Контроль за виконанням даного рішення покласти на голову постійної комісії міської ради з питань планування бюджету, соціально-економічного розвитку, промисловості та інвестиційної діяльності, на голову постійної комісії з питань реалізації державної регуляторної політики та підприємницької діяльності та начальника Бердянської об'єднаної податкової інспекції Головного управління ДФС у Запорізькій області в межах їх повноважень.

Міський голова

В.П.Чепурний

Питання винесено:

Начальник фінансового управління
виконкому Бердянської міської ради



Н.М.Бочкова

Проект розроблено:

Начальник фінансового управління
виконкому Бердянської міської ради



Н.М.Бочкова

**Аналіз регуляторного впливу
проекту рішення сесії Бердянської міської ради
“Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної
ділянки, на території міста Бердянська”**

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Бердянської міської ради " Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території міста Бердянська " підготовлено згідно з вимогами Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, Методики проведення аналізу регуляторного впливу, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 зі змінами.

1. Визначення проблеми

Необхідність врегулювання питання щодо внесення змін до оподаткування об'єктів нерухомості на території міста Бердянська можливо шляхом розробки та затвердження рішення Бердянської міської ради. Законом України від 20.12.2016 № 1791-VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2017 році» внесені зміни до Податкового кодексу України в частині зменшення ставки податку на нерухоме майно для об'єктів житлової та нежитлової нерухомості з 3 до 1,5 відсотків розміру мінімальної заробітної плати за 1 кв.м нерухомості. Відповідно до рішень Бердянської міської ради від 30.06.2016 №53 «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території міста Бердянська» та від 23.02.2017 №85 «Про внесення змін до рішення міської ради від 30 червня 2016р. №53 «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території міста Бердянська» ставки податку за 1 кв. метр загальної площі об'єкта житлової нерухомості встановлено на рівні 0,1 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року (3,20 грн. за 1 кв. метр у 2017 році), а нежитлової нерухомості – 0,25 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року (8,00 грн. за 1 кв. метр у 2017 році). Відповідно до ст.266 Податкового кодексу України платниками податку є фізичні та юридичні особи, в тому числі нерезиденти, які є власниками об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості. Ставки податку встановлюються міською радою в залежності від місця розташування (зональності) та типів таких об'єктів нерухомості і згідно з п.п. 266.5.1 п. 266.5 статті 266 Податкового кодексу України визначені за 1 кв. метр загальної площі об'єкта житлової та/або нежитлової нерухомості в розмірі, що не перевищує 1,5 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року.

Важливість проблеми при затвердженні ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки полягає в тому, щоб поповнити місцевий бюджет та спрямувати отриманні кошти від сплати податку на вирішення соціальних проблем територіальної громади та покращення інфраструктури міста.

Причиною виникнення проблеми є встановлення ставок податку на на об'єкти нежитлової нерухомості лише на 2017 рік. А це призведе до виникнення непорозумінь між платниками податків та органами державної

податкової служби щодо порядку справляння податку на нерухоме майно в місті Бердянськ одночасно з цим не буде забезпечено безумовне виконання вимог чинного законодавства.

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми передбачається можливим, оскільки здійснення вищезазначених заходів засобом державного регулювання та відповідно до чинного законодавства компетенцією міської ради.

Вирішення зазначеної проблеми шляхом внесення змін до існуючого регуляторного акта не є можливим, у зв'язку з тим, що рішення міської ради про внесення змін до регуляторного акта було прийнято Бердянською міською радою на 2017 рік без застосування вимог, встановлених Законом України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".

Впровадження даного регулювання є доцільним, оскільки регуляторний акт спрямований на досягнення чітко визначеної мети — приведення порядку справляння податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, території міста Бердянська у відповідність до чинного законодавства.

До кола суб'єктів, на яких проблема на рівні міста справляє вплив належать:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Орган місцевого самоврядування та податкової служби	+	-
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

2. Цілі державного регулювання:

Проект регуляторного акта спрямований на розв'язання проблеми, визначеної в попередньому розділі АРВ в цілому, основними цілями його прийняття є:

- впорядкувати сплату податку на нерухоме майно у відповідності до Податкового кодексу України;
- встановити ставки податку на нерухоме майно, які забезпечили б надходження до міського бюджету для забезпечення реалізації програм соціально-економічного розвитку;
- реалізувати податкову політику в частині надходжень до бюджету міста Бердянська.

3. Визначення та оцінка прийнятних альтернативних способів досягнення зазначених цілей

1. Під час розробки проекту регуляторного акта було розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Відсутність регулювання	<p>По закінченню 2017 року рішення про внесення змін має бути скасовано як таке, що не пройшло регуляторну процедуру і не поширюється на подальші періоди. Його дія буде розповсюджуватися на фізичних осіб – платників податку. Суб'єкти господарювання залишаться без нормативного акта тому, що дане рішення не враховує змін у податковому законодавстві України в частині оподаткування об'єктів нерухомості власниками яких є суб'єкти господарювання.</p> <p>Відповідно до статті 12 Податкового кодексу України, податок справлятиметься із застосуванням мінімальної ставки податку. Чинне законодавство лише забезпечує граничні орієнтири, що призведе до втрат доходів бюджету міста та питання нарахування та сплати податку на території міста буде не врегульовано.</p>
Прийняття запропонованого регуляторного акта	<p>Застосування даної альтернативи є найбільш прийнятною. З введенням в дію запропонованого регуляторного акта будуть упорядковані відносини між суб'єктами господарювання та органами податкової служби і місцевого самоврядування з питань сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Встановлення ставок податку на нерухоме майно забезпечить надходження до міського бюджету та нестиме більш прийнятне податкове навантаження для власників об'єктів нерухомості, що підлягає оподаткуванню.</p>

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів органу місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Відсутність регулювання	Відсутні	<p>Спричинить втрати доходної частини бюджету. У разі збереження існуючої ситуації без змін, тобто залишення ставок, які затверджені лише на 2017 рік призведе до виникнення непорозумінь між платниками податків та органами державної податкової служби щодо порядку справляння податку на нерухоме майно у місті Бердянськ</p>

		одночасно з цим не буде забезпечено безумовного виконання вимог чинного законодавства
Прийняття запропонованого регуляторного акта	Забезпечить досягнення поставлених цілей, а саме, підвищиться рівень використання економічних ресурсів міста, урегулюється ситуація на ринку житла, обсяг видатків для забезпечення фінансування повноважень органів місцевого самоврядування залишиться на рівні 2017 року.	1179,74 грн.- на адміністративне регулювання

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Відсутність регулювання	Відсутні	Сплата податку у 2018 році, відповідно до Податкового кодексу, буде здійснюватися на підставі рішення Бердянської міської ради, прийнятого у 2016 та 2017 роках.
Прийняття запропонованого регуляторного акта	Більшості громадян податок не торкнеться, для них передбачено пільги. Кватирки, житлові будинки та різні типи об'єктів нерухомості, площа яких не перевищує 60 кв.м, 120 кв.м та 180 кв.м відповідно, не оподатковуватимуться. Встановлення нульової	Сплачувати податок на нерухоме майно будуть власники престижних котеджів та громадяни які мають у власності декілька помешкань і використовують їх з комерційною метою за ставками відповідно до рішення Бердянської міської ради.

	(присадибні) будівлі до 100 кв.м. Територіальна громада міста в цілому буде мати можливість реалізувати міські програми.	
--	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	1 – житлова нерухомість 2 – нежитлова нерухомість	2- житлова нерухомість 13- нежитлова нерухомість	7- житлова нерухомість 28 – нежитлова нерухомість	37-житлова нерухомість 144- нежитлова нерухомість	47- житлова нерухомість 187 – нежитлова нерухомість
Питома вага групи у загальній кількості, %	2,1 – житлова нерухомість 1,1 – нежитлова нерухомість	4,3- житлова нерухомість 6,9- нежитлова нерухомість	14,9- житлова нерухомість 15,0 – нежитлова нерухомість	78,7- житлова нерухомість 77,0 – нежитлова нерухомість	100- житлова нерухомість 100 - нежитлова нерухомість

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Відсутність регулювання	Відповідно до статті 12 Податкового кодексу України, податок справлятиметься із застосуванням мінімальної ставки податку. Чинне законодавство лише забезпечує граничні орієнтири, питання нарахування та сплати податку на території міста буде не врегульовано.	Суб'єкти господарювання залишаться без нормативного акту, тому що дане рішення не враховує змін у податковому законодавстві України в частині оподаткування об'єктів нерухомості власниками яких є суб'єкти господарювання.
Прийняття запропонованого регуляторного акта	Зменшення навантаження на суб'єктів господарювання та можливість сплачувати податок на нерухоме майно, відмінне від земельної	Сплата податку на нерухоме майно за 1 кв.м у розмірі 0,1 відсотка мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) періоду (при мінімальній

	ділянки, за обгрунтованими ставками з дотриманням критеріїв, встановлених для даного виду податку. Надходження до бюджету міста на рівні 2017 року забезпечить виконання міських програм	зарплаті 3200 грн. для житлової нерухомості, у розмірі 0,25 відсотка мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) періоду (при мінімальній зарплаті 3200 грн. для нежитлової нерухомості)
--	--	---

Під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва кількісно визначено витрати, які можуть виникнути внаслідок дії регуляторного акта (Додаток 1 аналізу впливу регуляторного акта).

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Відсутність регулювання	15288,93 грн., у т.ч. податок по житловій нерухомості -14351,67 грн. 1217075,85 грн., у т.ч. податок по нежитловій нерухомості 1212389,60
Прийняття запропонованого регуляторного акта	15288,93 грн., у т.ч. податок по житловій нерухомості -14351,67 грн. 1217075,85 грн., у т.ч. податок по нежитловій нерухомості 1212389,60

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Відсутність регулювання	2	Рішення про внесення змін щодо встановлення податку на нерухомість майно на 2017 рік будуть діяти для фізичних осіб платників податку і в 2018 році, але в подальшому втратить силу у 2019 році для суб'єктів господарювання, що призведе до виникнення непорозумінь між платниками податків та органами державного управління.

		<p>порядку справляння податку на нерухоме майно у місті Бердянськ одночасно з цим не буде забезпечено безумовне виконання вимог чинного законодавства.</p> <p>Зменшаться надходження до місцевого бюджету.</p>
Прийняття запропонованого регуляторного акта	4	Забезпечує досягнення визначених цілей та повністю сприяє вирішенню проблеми.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Відсутність регулювання	Відсутні.	<p>Суб'єкти господарювання – платники податку у 2018 році будуть сплачувати податок за мінімальними ставками.</p> <p>Громадяни у 2018 році, відповідно до Податкового кодексу, будуть сплачувати податок на підставі рішення Бердянської міської ради, прийнятого у 2016 році</p> <p>Зменшення надходжень до місцевого бюджету</p>	<p>Альтернатива є неприйнятною, насамперед через відсутність надходжень до бюджету, що негативно вплине на фінансування видатків бюджетної сфери та на виконання міських програм</p>
Прийняття	Підвищення рівня	Суб'єкти	Забезпечить

запропонованого регуляторного акта	використання економічних ресурсів міста, що надасть позитивний ефект для його мешканців. Отримання надходжень на рівні 2017 року до місцевого бюджету і можливість здійснення витрат на фінансування покладених на органи місцевого самоврядування повноважень.	господарювання будуть платити податок за ставками згідно рішення Бердянської міської ради.	виконання вимог Податкового кодексу України внесеними змін щодо його вдосконалення досягнення поставлених цілей, а сам забезпечує рівність для всіх платників податку конкурентне середовище. Встановлення запропонованих ставок, але вони не максимальні можливі.
------------------------------------	---	--	--

Рейтинг	Аргумент щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на запропонованого регуляторного акта
Відсутність регулювання	Спричинить втрати доходної частини бюджету. У разі збереження існуючої ситуації без змін, тобто залишення ставок, які затверджені лише на 2017 рік, призведе до виникнення непорозуміння між платниками податків (суб'єктами господарювання) та органами державної податкової служби щодо порядку справляння податку на нерухоме майно у місті Бердянськ, одночасно з цим не буде забезпечено безумовне виконання вимог	X

<p>Прийняття запропонованого регуляторного акта</p>	<p>Прийняття даного регуляторного акта забезпечить досягнення поставлених цілей, а саме, встановлення запропонованих ставок, але вони є не максимально можливі, які забезпечать рівне для всіх платників податку конкурентне середовище; підвищиться рівень використання економічних ресурсів міста, урегулюється ситуація на ринку житла, отримання надходжень на рівні 2017 року до місцевого бюджету і можливість здійснення витрат на фінансування покладених на органи місцевого самоврядування повноважень.</p>	<p><i>Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта</i> На дію цього регуляторного акта можуть вплинути: 1. Зміни в чинному законодавстві. Приведення регуляторного акта у відповідність з законодавчою базою у разі скасування або зміни ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, вплине на суму його надходжень до міського бюджету. 2. Збільшення власників об'єктів житлової та нежитлової нерухомості, які є платниками податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Збільшення платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, збільшить надходження коштів до міського бюджету для забезпечення фінансування повноважень органів місцевого самоврядування.</p>
---	---	--

Позитивним наслідком прийняття проекту рішення є отримання надходжень до бюджету місцевого самоврядування. У 2018 році очікується отримати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки від суб'єктів господарювання на рівні 2017 року.

Додаткового фінансування, введення в дію запропонованого регуляторного акта не потребує з бюджету, оскільки здійснюватиметься в межах повноважень відповідних органів, але потребує часових витрат суб'єктів господарювання, які мають у власності об'єкти житлової та нежитлової нерухомості, які підлягатимуть оподаткуванню, на розрахунок податку на

нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, ведення обліку та надан податкової звітності. Сплату податку можна вважати витратою для власників престижних котеджів та громадян, які мають у власності декілька помешкань. Використовують їх з комерційною метою, але територіальна громада міста цілому буде мати можливість покращити інфраструктуру міста за рахунок надходжень від податку на нерухоме майно.

У результаті досягнення визначених цілей буде отримано загальний позитивний ефект від запровадження даного регуляторного акта. Впровадження даного регуляторного акта потребує витрат у сумі 1179,74 грн. місцевого бюджету. Для юридичних та фізичних осіб – платників податку впровадження даного регуляторного акта не передбачає збільшення витрат на сплату податку.

Державний нагляд та контроль за додержанням вимог акта

Контроль за дотриманням вимог акта здійснюватиметься відповідно до чинного законодавства Бердянською об'єднаною державною податковою інспекцією Головного управління ДФС у Запорізькій області.

На даний час немає об'єктивних обставин, які б перешкоджають впровадженню та виконанню вимог цього регуляторного акта органами влади фізичними і юридичними особами, запровадження регуляторного акта передбачає заподіяння шкоди у наслідку його дії.

5. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Основним завданням запропонованого проекту рішення є зміцнення ресурсної бази міського бюджету та упорядкування відносин між органами місцевого самоврядування, податковою інспекцією та юридичними особами питань сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

З метою реалізації поставленого завдання пропонуються наступні способи:

- встановити ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території міста Бердянська;

- забезпечити інформування громадськості міста про вимоги регуляторного акта шляхом його розміщення на офіційному сайті Бердянської міської ради.

Механізм дії запропонованого регуляторного акта спрямований безпосередньо на розв'язання визначеної проблеми, а саме:

- податок на нерухоме майно сплачується фізичними та юридичними особами, які є власниками об'єктів житлової та /або нежитлової нерухомості;

- для фізичних осіб – платників податку, загальна площа об'єкта житлової нерухомості не оподатковується: для квартири/квартир – до 60 метрів включно, для житлового будинку/будинків – до 120 кв. метрів включно та для різних видів житлової нерухомості (квартири та будинки) до 180 метрів. Така пільга надається один раз за базовий податковий (звітний) період. Зазначена пільга не поширюється на об'єкти житлової нерухомості фізичних осіб, які використовують їх з комерційною метою та ;

встановлення запропонованих ставок податку за 1 кв. метр загаль

юридичних осіб - для об'єктів житлової нерухомості 0,1 відсотка від розміру мінімальної заробітної плати, для об'єктів нежитлової нерухомості 0,25 відсотка від розміру мінімальної заробітної плати; ці ставки не є максимально можливі, але які забезпечать рівне для всіх платників податку конкурентне середовище та дадуть змогу наповнювати місцевий бюджет.

Організаційні заходи для впровадження регулювання

- розробка проекту регуляторного акта «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території міста Бердянська», обговорення його на засіданнях робочої групи з дотримання в м. Бердянськ принципів державної регуляторної політики;

- оприлюднення проекту рішення «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території міста Бердянська» з метою отримання зауважень та пропозицій;

- затвердження проекту регуляторного акта «Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території міста Бердянська» на засіданні сесії міської ради;

- оприлюднення даного регуляторного акта у засобах масової інформації;

- здійснення моніторингу надходжень до місцевого бюджету коштів від цього податку.

Таким чином, дія даного регуляторного акта дасть змогу зміцнити ресурсну базу міського бюджету.

Запропонований вихід із ситуації, що склалася, відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, ефективності, збалансованості, передбачуваності, принципу прозорості та врахування громадської думки.

6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, становить 93,6% - житлова нерухомість, 92,0% - нежитлова нерухомість.

Здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва (додаток 2 до аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва)).

7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Зазначений проект нормативно-правового акта є загальнообов'язковим до застосування на території міста та має необмежений термін дії. У разі внесення змін до Податкового кодексу в частині справляння місцевих податків і зборів відповідні зміни будуть внесені до цього регуляторного акта.

8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Для визначення результативності цього регуляторного акту пропонується встановити такі *статистичні показники*:

- обсяг надходжень податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, до бюджету міста, пов'язаний з дією акта, грн.;

- кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта;

- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта;

- розмір коштів і час, що витрачаються суб'єктами господарювання громадянами, пов'язаними з виконанням вимог акта.

Для визначення ступеня досягнення очікуваних результатів та цілі регулювання слід застосувати прогностичні показники результативності.

Прогностичні значення статистичних показників:

№п/п	Назва показника	2018 рік
1	Обсяг надходжень податку на нерухомість, відмінне від земельної ділянки, до бюджету міста, пов'язаний з дією акта, тис. грн.	Розраховано для суб'єктів господарювання – 5487,8
2	Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта	Фізичні особи - громадяни: 312 - житлова нерухомість, 239 - нежитлова нерухомість, Юридичні особи: 47 осіб - житлова нерухомість, 187 осіб - нежитлова нерухомість
3	Розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта	<u>Суб'єкти господарювання:</u> 394279,85 грн., у т.ч. податок по житловій нерухомості – 385742,91 грн.; 5136494,89 грн., у т.ч. податок по нежитловій нерухомості 5102100,80 грн.

4	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта	100%
---	--	------

9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта.

Базове відстеження результативності буде здійснюватись з дати набрання чинності цього регуляторного акта протягом 30 днів, тобто з 01.01.2018 по 31.01.2018 року.

Повторне відстеження результативності планується здійснити через рік після набуття чинності регуляторного акта.

З огляду на показники результативності, визначені у попередньому розділі аналізу впливу регуляторного акта, відстеження результативності цього регуляторного акта буде здійснюватися статистичним методом.

У рамках статистичного методу відстеження буде проведено аналіз показників, що визначені у попередньому розділі регуляторного акта.


При проведенні відстеження результативності даного регуляторного акта будуть використовуватися офіційні статистичні дані.

Заходи	Відповідальний за надання інформації	Відповідальний за обробку інформації
1. Аналіз інформації щодо суми надходжень до місцевого бюджету від податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.	Фінансове управління виконкому	Фінансове управління виконкому
2. Збір інформації щодо кількості платників податку, які підлягають оподаткуванню	Бердянська об'єднана державна податкова інспекція	Фінансове управління виконкому
3. Відстеження розміру коштів і часу суб'єктами господарювання й громадянами, пов'язаними з виконанням вимог акта	Бердянська об'єднана державна податкова інспекція	Фінансове управління виконкому
4. Проведення відстеження рівня проінформованості суб'єктів господарювання та громадян з основних положень акта	Управління економічного розвитку	Фінансове управління виконкому

Міський голова

Начальник фінансового управління

Кабанцова Т.С.4-71-87



В.П.Чепурний

Н.М.Бочкова

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

1. Альтернатива 1. Відсутність регулювання.

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	4783,89 грн. - житлова нерухомість розрахована середня величина при ставці податку у розмірі 0,1% мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня 2017 року у розмірі 3200 грн. 80825,97 грн. - нежитлова нерухомість розрахована середня величина при ставці податку у розмірі 0,25% мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня 2017 року у розмірі 3200 грн.	23919,47 грн. - житлова нерухомість 404129,87 грн. - нежитлова нерухомість
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	24,12 грн.*3,5 годин=84,42 грн.	84,42грн.*5= 422,10 грн.
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок,	-	-

	штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень		
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-	-
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	200 грн.	1000 гр
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	Інше (касове обслуговування банку), гривень	7грн.*4 =28 грн.	28 грн.*5= грн.
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	4783,89 грн.+ 84,42грн.+200грн.+ 28 грн.= 5096,31грн. по житловій нерухомості 80825,97 грн. + 84,42грн.+200грн.+ 28грн.= 81138,39грн. по нежитловій нерухомості	25481,55 гр житловій нерухомос 405691,95 по нежитло нерухомос
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	3 - житлова нерухомість 15 - нежитлова нерухомість	3 - житлов нерухоміст 15 - нежи нерухоміст
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання), гривень	15288,93грн. - житлова нерухомість 1217075,85 грн. - нежитлова нерухомість	76444,65 гр житлова нерухоміст 6085379,2: - нежитло нерухоміст

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне	-	-	-

кваліфікації персоналу тощо			
-----------------------------	--	--	--

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	<p>4783,89 грн. - житлова нерухомість</p> <p>розрахована середня величина при ставці податку у розмірі 0,1% мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня 2017 року у розмірі 3200 грн.</p> <p>80825,97 грн. - нежитлова нерухомість</p> <p>розрахована середня величина при ставці податку у розмірі 0,25% мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня 2017 року у розмірі 3200 грн.</p>	<p>23919,45 грн.- житлова нерухомість</p> <p>404129,85 грн.- нежитлова нерухомість</p>

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	24,12 грн.*3,5 годин=84,42 грн.	-	24,12 грн.*3,5 годин=84,42 грн.	84,42грн.*5=422,10грн
<p>Розрахунок 1 людино-години</p> <p>Норма робочого часу на 2017 рік становить при 40-годинному робочому тижні 1986,0 годин (Лист Міністерства соціальної політики від 05.08.2016 р. N 11535/0/14-16/13)</p> <p>Мінімальний розмір заробітної плати з 01.01.2017 року встановлений: у місячному розмірі - 3200 гривень, у погодинному розмірі – 19,34 гривні (ст. 8 Закону України “Про Державний бюджет України на 2017 рік”).</p> <p>Середній розмір заробітної плати по м. Бердянськ станом на 01.01.2017 року склав у сумі 3991 гривня 41 копійка (Держстат Головне управління статистики у Запорізькій області експрес-випуск від 01.03.2017 № 46 офіційний сайт http://www.zp.ukrstat.gov.ua). Тоді середня заробітна плата у погодинному розмірі на рік складе: $3991,41 * 12 / 1986 = 24,12$ грн.</p>				

Витрати часу отримані від суб'єктів господарювання в телефонному режимі

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)	-	-	-	-

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	-	-	-	-

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	200 грн.	200 грн.	1000 грн.

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	-	-

1. Альтернатива 2. Прийняття запропонованого регуляторного акта.

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	<p>4783,89 грн. - житлова нерухомість</p> <p>розрахована середня величина при ставці податку у розмірі 0,1% мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня 2017 року у розмірі 3200 грн.</p> <p>80825,97 грн. - нежитлова нерухомість</p> <p>розрахована середня величина при ставці податку у розмірі 0,25% мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня 2017 року у розмірі 3200 грн.</p>	<p>23919,47 грн. - житлова нерухомість</p> <p>404129,87 грн. - нежитлова нерухомість</p>
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	24,12 грн.*3,5 годин=84,42 грн.	84,42грн.*5=422,10 грн.
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	-	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів,	-	-

	атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень		
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	200 грн.	1000 грн.
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	Інше (уточнити), гривень	7грн.*4 =28 грн.	28 грн.*5= 140 грн.
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	4783,89 грн.+ 84,42грн.+200грн. + 28 грн.= 5096,31грн. по житловій нерухомості 80825,97 грн. + 84,42грн.+200грн. + 28грн.= 81138,39грн. по нежитловій нерухомості	25481,55 грн. по житловій нерухомості; 405691,95 грн. по нежитловій нерухомості
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	3 - житлова нерухомість 15 - нежитлова нерухомість	3 - житлова нерухомість 15 - нежитлова нерухомість
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання), гривень	15288,93грн. - житлова нерухомість 1217075,85 грн. - нежитлова нерухомість	76444,65 грн. - житлова нерухомість 6085379,25 грн. - нежитлова нерухомість

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	-	-	-

	(змінених/нововведених) (за рік)	п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	4783,89 грн. - житлова нерухомість розрахована середня величина при ставці податку у розмірі 0,1% мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня 2017 року у розмірі 3200 грн.	23919,45 грн.- житлова нерухомість
	80825,97 грн. - нежитлова нерухомість розрахована середня величина при ставці податку у розмірі 0,25% мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня 2017 року у розмірі 3200 грн.	404129,85 грн.- нежитлова нерухомість

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	24,12 грн.*3,5 годин=84,42 грн.	-	24,12 грн.*3,5 годин=84,42 грн.	84,42грн.*5=422,10грн

Розрахунок 1 людино-години

Норма робочого часу на 2017 рік становить при 40-годинному робочому тижні 1986,0 годин (Лист Міністерства соціальної політики від 05.08.2016 р. N 11535/0/14-16/13)

Мінімальний розмір заробітної плати з 01.01.2017 року встановлений: у місячному розмірі - 3200 гривень, у погодинному розмірі – 19,34 гривні (ст. 8 Закону України “Про Державний бюджет України на 2017 рік”).

Середній розмір заробітної плати по м. Бердянськ станом на 01.01.2017 року склав у сумі 3991 гривня 41 копійка (Держстат Головне управління статистики у Запорізькій області експрес-випуск від 01.03.2017 № 46 офіційний сайт <http://www.zp.ukrstat.gov.ua>). Тоді середня заробітна плата у погодинному розмірі на рік складе: $3991,41 * 12 / 1986 = 24,12$ грн.

Витрати часу отримані від суб'єктів господарювання в телефонному режимі

Вид витрат	Витрати* на адміністрування	Витрати на оплату	Разом за рік	Витрати за п'ять
------------	-----------------------------	-------------------	--------------	------------------

	заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)		років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)	-	-	-	-

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	-	-	-	-

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	200 грн.	200 грн.	1000 грн.
Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)		Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	-		-

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з "14" березня 2017 р. по "12" квітня 2017 р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Телефоний запит	5	Витрати часу щодо виконання вимог регулювання та витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам
2	Запити до суб'єктів малого бізнесу	15	Витрати часу щодо виконання вимог регулювання, витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 216 осіб, у тому числі мікропідприємництва 181 особа; питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 92,3%.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядко	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік	Періодичні (за	Витрати за
---------	---------------------	-----------------------------	----------------	------------

вий номер		впровадження регулювання)	наступний рік)	п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	-	-	-
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	-	-	-
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	-	-	-
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	-	-	-
5	Інші процедури (уточнити)	-	-	-
6	Разом, гривень <i>Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</i>	-	X	-
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць			
8	Сумарно, гривень	-	X	-

Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування

Розрахунок 1 людино-години

Норма робочого часу на 2017 рік становить при 40-годинному робочому тижні 1986 годин (Лист Міністерства соціальної політики від 05.08.2016 р. N 11535/0/14-16/13)

Мінімальний розмір заробітної плати з 01.01.2017 року встановлений: у місячному розмірі 3200 гривень, у погодинному розмірі – 19,34 гривні (ст. 8 Закону України "Про Державні

бюджет України на 2017 рік”).

Середній розмір заробітної плати по м.Бердянськ станом на 01.01.2016 року склав у сумі 3991 гривня 41 копіяка (Держстат Головне управління статистики у Запорізькій області експрес-випуск від 01.03.2017 №46 офіційний сайт <http://www.zp.ukrstat.gov.ua>). Тоді середня заробітна плата у погодинному розмірі на рік складе: $3991,41 * 12 / 1986 = 24,12$ грн.

9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	0,5годин*24,12грн =12,06грн.	-	0,5годин*24,12грн =12,06грн.
10	Процедури організації виконання вимог регулювання	0,5 годин* 24,12грн.= 12,06 грн.	-	0,5 годин* 24,12грн.= 12,06 грн.
11	Процедури офіційного звітування Декларування – раз на рік Сплата податку - поквартальна	(0,25 годин+0,5 годин+0,25 годин)*1*24,12грн = 24,12 грн. (0,25 годин +0,25 годин)*4*24,12 грн.= 96,48 грн.	(0,25 годин+0,5 годин+0,25 годин)*1* 24,12 грн.= 24,12 грн. (0,25 годин +0,25 годин)*4* 24,12грн.= 96,48 грн.	24,12 грн.*5= 120,60 грн. 96,48грн.*5= 482,40 грн.
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	Відсутні (перевірка відбувається податковим інспектором)	-	-
13	Інші процедури: касове обслуговування банку подажок на нерухоме майно	7 грн.*4=28 грн. Середня величина 8440,71 грн.- по житловій нерухомості 22614,60 грн. - по нежитловій нерухомості	28 грн. Середня величина 8440,71 грн.- по житловій нерухомості 22614,60 грн. - по нежитловій нерухомості	28 грн.*5=140 грн. Середня величина 42203,55 грн.- по житловій нерухомості 113073,00 грн. - по нежитловій нерухомості

14	Разом, гривень	8613,43 грн.- по житловій нерухомості; 22787,32 грн.- по нежитловій нерухомості	8613,43 грн.- по житловій нерухомості; 22787,32 грн.- по нежитловій нерухомості	43067,15 грн.- по житловій нерухомості; 113936,60 грн.- по нежитловій нерухомості.
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	44 – житлова нерухомість 172 –нежитлова нерухомість	44 – житлова нерухомість 172 –нежитлова нерухомість	44 – житлова нерухомість 172 –нежитлова нерухомість
16	Сумарно, гривень	8613,43грн.* 44од.=378990,92 грн.- по житловій нерухомості; 22787,32грн.*172 од.= 3919419,04 грн. - по нежитловій нерухомості.	378990,92 грн.- по житловій нерухомості; 3919419,04 грн. - по нежитловій нерухомості	1894954,60грн.- по житловій нерухомості; 19597095,20 грн. по нежитловій нерухомості

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання: Бердянська об'єднана державна податкова інспекція ГУ ДФС у Запорізькій області

(назва державного органу)

Розрахунок надано БОДПІ ГУ ДФС у Запорізькій області (лист від 29.03.2017 року № 2214/10/08-22-1301)

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікро- підприємств)	Планові витрати часу на процедуру години	Вартість часу співробітника органу місцевого самоврядування відповідної категорії (заробітна плата),	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
--	--	--	--	---	---

1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0,30	19,34	1	785	4554,57
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:					
камеральні	0,15	19,33	1	234	678,83
виїзні					
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання					
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання					
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання					
6. Підготовка звітності за результатами регулювання					
7. Інші адміністративні процедури (відстеження результативності дії акта):	0,50	19,34	1	785	7590,95
Разом за рік	X	X	X	X	12824,35
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	64121,75

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання: Фінансове управління виконавчого комітету Бердянської міської ради.
(назва державного органу)

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікро-підприємств)	Планові витрати часу на процедуру години	Вартість часу співробітника органу місцевого самоврядування відповідної категорії (заробітна плата),	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання (за рік), гривень
---	--	--	--	---	--

Середня норма тривалості робочого часу в місяць: $1986 \text{ год} / 12 \text{ міс} = 165,50 \text{ год/міс}$. (На підставі листа Міністерства соціальної політики від 05.08.2016 р. N 11535/0/14-16/13).

1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	-	-	-	-	-
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: камеральні виїзні	-	-	-	-	-
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання					
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання					
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання					

6. Підготовка звітності за результатами регулювання					
7. Інші адміністративні процедури (підготовка проекту регуляторного акту, АРВ, засідання робочої групи, оприлюднення регуляторного акту, відстеження результативності впровадження регуляторного акту):	61 година	19,34	1	785 од.	19,34грн.* 61година = 1179,74
Разом за рік	X	X	X	X	1179,74
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	1411,82

Прийняття цього регуляторного акту не передбачає утворення нового виконавчого органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Порядковий номер	Назва виконавчого органу	Витрати на адміністрування регулювання за рік, гривень	Сумарні витрати на адміністрування регулювання за п'ять років, гривень
Сумарно бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	Фінансове управління виконкому БМР	1179,74	1411,82
	БОДПІ ГУ ДФС у Запорізькій області	12824,35	64121,75

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	-	-

2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	378990,92 грн., у т.ч. податок - 371391,24 грн.- по житловій нерухомості; 3919419,04 грн., у т.ч. податок - 3889711,20 - по нежитловій нерухомості	1894954,60 грн., у т.ч. податок - 1856956,20 грн. - по житловій нерухомості; 19597095,20 грн., у т.ч. податок - 19448556,00 грн. - по нежитловій нерухомості
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	378990,92 грн., у т.ч. податок - 371391,24 грн.- по житловій нерухомості; 3919419,04 грн., у т.ч. податок - 3889711,20 - по нежитловій нерухомості	1894954,60 грн., у т.ч. податок - 1856956,20 грн. - по житловій нерухомості; 19597095,20 грн., у т.ч. податок - 19448556,00 грн. - по нежитловій нерухомості
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	14004,09 грн.	65533,57 грн.
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	4312414,05 грн., у т.ч. податок - 4261102,44 грн.	21557583,37 грн., у т.ч. податок - 21305512,20 грн.

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Корегуючі (пом'якшувальні) заходи не розроблялись, оскільки запропонованим регуляторним актом не передбачено здійснення особами, додаткових витрат, що не передбачені Податковим кодексом України.

На основі сумарних витрат за рік впровадження регуляторного акта забезпечить стабільні надходження до міського бюджету, а це в свою чергу надасть змогу фінансувати бюджетні програми та виконати вимоги Податкового кодексу України.

Начальник фінансового управління



Н.М.Бочкова



УКРАЇНА



Бердянська міська рада
Запорізької області

Постійна комісія з питань
реалізації державної регуляторної політики, підприємницької
діяльності та управління комунальною власністю

71100, м. Бердянськ, пл. Єдності, 2

тел. 3-40-14; 3-84-39

Вих. № 38-1-1.2,
від 17.07.2017

Експертний висновок

Постійної комісії з питань реалізації державної регуляторної політики, підприємницької діяльності та управління комунальною власністю Бердянської міської ради щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акта рішення сесії Бердянської міської ради “Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території міста Бердянська”.

1. Відповідність проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” – проект регуляторного акта відповідає принципам державної регуляторної політики.

2. Відповідність проекту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” – до проекту регуляторного акта підготовлено аналіз регуляторного впливу відповідно до вимог ст. 8 Закону.

3. ВИСНОВОК:

Проект регуляторного акта рішення сесії Бердянської міської ради „Про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на території міста Бердянська” відповідає вимогам статей 4 та 8 Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”.

Голова комісії

І. С. Братеньков



УКРАЇНА
БЕРДЯНСЬКА МІСЬКА РАДА
ЗАПОРІЗЬКОЇ ОБЛАСТІ



VII скликання

сесія

РІШЕННЯ

2017 р.

№ _____

Про встановлення єдиного податку
на території міста Бердянська

Керуючись п.24 ч.1 ст. 26 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", згідно із Законом України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, відповідно до ст.ст. 10,12, глави 1 розділу XIV Податкового кодексу України та п.5 ст. 25 і ст. 70 Статуту територіальної громади міста Бердянська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Встановити єдиний податок на території міста Бердянська.

1.1. Встановити ставки єдиного податку для фізичних осіб - підприємців, які здійснюють господарську діяльність з розрахунку на календарний місяць (фіксовані ставки):

1.1.1. для першої групи платників єдиного податку -10 відсотків розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) періоду;

1.1.2. для другої групи платників єдиного податку - 18 відсотків розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) періоду;

1.1.3. для третьої - четвертої груп платників єдиного податку встановлюються відсоткові ставки у розмірах, визначених у статті 293 Податкового кодексу України.

У разі здійснення платниками єдиного податку другої групи господарської діяльності на території України застосовується 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) періоду.

Застосування додаткових ставок єдиного податку здійснюється відповідно до Податкового кодексу України.

1.2. Елементи єдиного податку: платники податку, об'єкт оподаткування, база оподаткування, порядок обчислення податку, податковий період, строк та порядок сплати податку, строк та подання звітності про обчислення і сплату

податку визначено ст.ст. 291 – 300 Податкового кодексу України.

2. Єдиний податок сплачується платниками за місцем податкової адреси та зараховується до місцевого бюджету згідно з кодами бюджетної класифікації доходів

3. Дане рішення набирає чинності з 01.01.2018 року.

4. Рішення дванадцятої сесії VII скликання від 30 червня 2016 року № 54 „Про встановлення єдиного податку на території міста Бердянська ” та двадцять третьої сесії VII скликання від 23 лютого 2017 року №84 «Про внесення змін до рішення міської ради від 30 червня 2016р.№54 „Про встановлення єдиного податку на території міста Бердянська ” вважати такими, що втратили чинність з 01.01.2018 року.

5. Прес-службі виконкому Бердянської міської ради оприлюднити дане рішення в засобах масової інформації не пізніше як у десятиденний строк після прийняття рішення.

6. Відповідальність за виконання даного рішення покласти на заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради Плющій І.М.

7. Контроль за виконанням даного рішення покласти на голову постійної комісії міської ради з питань планування бюджету, соціально-економічного розвитку, промисловості та інвестиційної діяльності, на голову постійної комісії з питань реалізації державної регуляторної політики та підприємницької діяльності та начальника Бердянської об'єднаної податкової інспекції Головного управління ДФС у Запорізькій області в межах їх повноважень.

Міський голова

В.П.Чепурний

Питання винесено:

Начальник фінансового управління
виконкому Бердянської міської ради



Н.М.Бочкова

Проект розроблено:

Начальник фінансового управління
виконкому Бердянської міської ради



Н.М.Бочкова

**Аналіз регуляторного впливу
до проекту рішення сесії Бердянської міської ради
«Про встановлення єдиного податку на території міста Бердянська»**

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Бердянської міської ради «Про встановлення єдиного податку на території міста Бердянська» підготовлено згідно з вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.04 № 308 із змінами.

1. Визначення проблеми

Відповідно до діючого рішення Бердянської міської ради ставка єдиного податку для першої групи платників єдиного податку встановлена в розмірі 10% від прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року, для другої групи платників єдиного податку – 18% від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року. Для узгодження деяких норм Податкового кодексу України пунктом 4 прикінцевих та перехідних положень Закону України від 20.12.2016 № 1791-VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2017 році» (далі Закон) установлено, що в 2017 році щодо першої групи платників єдиного податку, яка зазнала змін відповідно до цього Закону, не застосовуються вимоги підпункту 4.1.9 пункту 4.1 та пункту 4.5 статті 4, підпункту 12.3.4 пункту 12.3, підпункту 12.4.3 пункту 12.4 та пункту 12.5 статті 12 Податкового кодексу України та Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності». Тому, для платників першої групи єдиного податку рішення Бердянської міської ради від 23.02.2016р. №84 «Про внесення змін до рішення міської ради від 30 червня 2016р. №54 «Про встановлення єдиного податку на території міста Бердянська» було прийнято без застосування регуляторної процедури.

Голова спілки захисту приватних підприємців м.Бердянська Стельмаченко М.Ф. звернувся до міського голови та секретаря міської ради з пропозицією перегляду ставки єдиного податку для платників другої групи єдиного податку щодо зменшення ставки єдиного податку до 10% від мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року, у зв'язку зі збільшенням мінімального розміру заробітної плати з 1378 грн. до 3200 грн.

Спрощена система оподаткування є добровільною і діє поряд із загальною системою оподаткування, а також передбачає звільнення від ряду платежів до бюджетів.

Проектом пропонується не зменшувати ставку єдиного податку для II групи платників єдиного податку до 10%, а залишити її у розмірі 18% мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) періоду при граничній ставці для цієї групи 20 відсотків. Така сума не є обтяжливою для сплати фізичними особами-підприємцями,

враховуючи ріст вартості товарів та послуг в Україні та місті Бердянську зокрема та її розмір у відсотках встановлюється на рівні ставки податку на доходи фізичних осіб (ставка оподаткування доходів фізичних осіб становить 18 відсотків від отриманого доходу).

Враховуючи суть окресленої проблеми, її вирішення неможливе за допомогою ринкових механізмів або чинних регуляторних актів, та потребує правового врегулювання шляхом прийняття відповідного рішення Бердянської міської ради. З метою приведення у відповідність до законодавства України розмірів ставок єдиного податку проблему передбачається вирішити шляхом державного регулювання – прийняття рішення «Про встановлення єдиного податку на території міста Бердянська».

Впровадження даного регулювання є доцільним, оскільки регуляторний акт спрямований на досягнення чітко визначеної мети — приведення ставок єдиного податку на території міста Бердянська у відповідність до чинного законодавства.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Орган місцевого самоврядування	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
У тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

2. Цілі державного регулювання

Проект регуляторного акта спрямований на розв'язання проблеми, визначеної в попередньому розділі АРВ в цілому, основними цілями його прийняття є:

- впорядкувати сплату єдиного податку на території міста Бердянська;
- удосконалити нормативно-правовий документ з питання оподаткування суб'єктів господарювання (фізичних осіб – підприємців) з урахуванням змін у податковому законодавстві і підприємницькому середовищі;
- створити рівні права і можливості для всіх фізичних осіб - підприємців, які здійснюють підприємницьку діяльність у місті Бердянську;
- забезпечити надходження до загального фонду бюджету міста Бердянська.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Під час розробки проекту регуляторного акта було розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
------------------	-------------------

Відсутність регулювання		Неприйняття даного регуляторного акта - не враховує змін у податковому законодавстві України в частині спрощеної системи оподаткування суб'єктів малого підприємництва.
Пропозиція спілки приватних підприємців	голови захисту	Встановлення ставки єдиного податку для фізичних осіб-підприємців другої групи платників єдиного податку у розмірі 10% від мінімальної заробітної плати забезпечить зменшення податкового навантаження на підприємців та значне зменшення розміру сплати єдиного податку в порівнянні з попереднім роком (з 576 грн. на 320 грн. в місяць). Дана альтернатива не є прийнятною, тому, що вона несе втрати бюджету в 2018 році в сумі 5164,0 тис. грн.
Прийняття запропонованого регуляторного акта		Встановлення ставок єдиного податку у відповідності до вимог Податкового кодексу України та залишення їх на рівні 2017 року.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів органу місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Відсутність регулювання	Відсутні	Відсутні
Пропозиція спілки приватних підприємців	голови захисту	
	Зменшення податкового навантаження на суб'єктів малого підприємництва призведе до покращення іміджу місцевої влади серед даної категорії; стимулювання платників податку для сплати єдиного податку за мінімальної ставки в повному обсязі.	Зменшення надходжень до міського бюджету у сумі 5164,0 тис. грн.; неможливість фінансування міських програм економічного та соціального розвитку міста.
Прийняття запропонованого регуляторного акта	Впорядкування прийнятого рішення відповідно до чинного законодавства - затвердження ставок єдиного податку відноситься до компетенції органів місцевого	1121,72 грн. – на адміністративне регулювання

	самоврядування; надходження до міського бюджету у 2018 році на рівні 2017 року.
--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Відсутність регулювання	Відсутні.	Відсутні
Пропозиція голови спілки захисту приватних підприємців	Відсутні	Витрати полягають у зменшенні бюджетних коштів у 2018 році на 5164,0 тис. грн. у порівнянні з 2017 роком, згорання міських соціальних програм, невирішення загальноміських проблем.
Прийняття запропонованого регуляторного акта	Надходження обсягів єдиного податку до міського бюджету на рівні 2017 року сприятимуть виконанню міських програм, вирішенню загальноміських проблем.	Витрати для жителів міста в тому випадку, якщо суб'єкти господарювання підвищать ціни на товари і послуги.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Визначення кількості суб'єктів господарювання, що підпадають під регулювання за даними БОДП ГУ ДФС у Запорізькій області

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	-		I група - 328 II група- 1978	2306

Питома вага групи у загальній кількості, відсотків				100%	
--	--	--	--	------	--

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Відсутність регулювання	Відсутні	Відсутні
Пропозиція голови спілки захисту приватних підприємців	Зменшення податкового навантаження на суб'єктів малого підприємництва, сплати єдиного податку за мінімальної ставки	Часові витрати на отримання інформації про оподаткування, ознайомлення з порядком звітування та інше; - матеріальні витрати на сплату єдиного податку суб'єктами господарювання, які підпадають під дію регулювання
Прийняття запропонованого регуляторного акта	Встановлення чітких ставок єдиного податку, їх постійність та незмінність, здійснення господарської діяльності за спрощеною системою оподаткування зі ставками єдиного податку	Сплата єдиного податку для першої та другої груп у розмірах, прийнятих на 2017 рік - ставка єдиного податку для I групи -160 грн. в місяць, для II групи - 576 грн. в місяць. За рік витрати на сплату податку складуть для I групи у сумі 1920 грн., для II групи у сумі 6912 грн., на рівні 2017 року на одного суб'єкта мікропідприємництва

Дія даного регуляторного акта на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва не впливає.

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

З урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей здійснено вибір оптимального альтернативного способу.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Відсутність регулювання	2	Альтернатива не прийнятна. Відсутні надходження до бюджету.
Пропозиція голови спілки захисту приватних підприємців	2	Альтернатива не прийнятна. Зменшиться податкове навантаження на суб'єктів малого підприємництва, яке призведе до суттєвого зменшення надходжень до місцевого бюджету фінансування місцевих програм не в повній мірі. Витрати суб'єкту господарювання на впровадження даного регуляторного акта будуть на рівні витрат при альтернативі по всіх альтернативах, але сум сплаченого ним єдиного податку буде меншою на 256 грн. в місяць на одного підприємця.
Прийняття запропонованого регуляторного акта	4	Забезпечує досягнення визначених цілей та повністю сприяє вирішенню проблеми.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок), грн.	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Відсутність регулювання	Відсутні	Відсутні	Альтернатива є неприйнятною, насамперед через неотримання надходжень до бюджету, що завадить забезпеченню низки видатків, направлених на організацію та поліпшення життєдіяльності міської громади
Пропозиція голови спілки захисту приватних підприємців	Відсутні	9893949,30грн., у т.ч. єдиний податок	Альтернатива є неприйнятною, насамперед через недоотримання

підприємців			сумі 5164032 грн., що завадить забезпеченню низки видатків, направлених на організацію та поліпшення життєдіяльності міської громади
Прийняття запропонованого регуляторного акта	Надходження до бюджету у 2018 році на рівні 2017 року дадуть можливість фінансування в повній мірі запланованих видатків на надання суспільних послуг мешканцям міста, вирішення проблем громади міста.	15057981,30грн у т.ч. єдиний податок 14529792 грн.	Забезпечить виконання вимог Податкового кодексу України з внесеними до нього змінами щодо його вдосконалення та досягнення поставлених цілей, а саме, обсяг видатків для забезпечення фінансування повноважень органів місцевого самоврядування за рахунок надходжень.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Відсутність регулювання	Єдиний податок для першої та другої груп буде справлятися виходячи з норм Податкового кодексу України із застосуванням мінімальної ставки. Чинне законодавство лише забезпечує граничні орієнтири.	X

<p>Пропозиція голови спілки захисту приватних підприємців</p>	<p>Єдиний податок для другої групи буде справлятися виходячи з ставки 10% розміру мінімальної заробітної плати. Сума сплаченого підприємцями другої групи єдиного податку буде меншою на 430,3 тис. грн. в місяць. Проте таке зниження не є доцільним, навіть одновідсоткове зменшення визначених розмірів призведе до значних втрат надходжень до міського бюджету, що завадить забезпеченню низки видатків, направлених на організацію та поліпшення життєдіяльності міської громади.</p>	<p>X</p>
<p>Прийняття запропонованого регуляторного акта</p>	<p>Досягнення встановлених цілей відбудеться лише за умови безпосереднього державного регулювання, шляхом прийняття запропонованого акта. Цей спосіб досягнення цілей є найбільш оптимальним та доцільним, оскільки відповідає вимогам чинного регулювання, забезпечує надходження до місцевого бюджету, забезпечує досягнення цілей державного регулювання.</p> <p>За таких обставин, перевага була віддана третьому способу, оскільки у цьому випадку досягнути вищезазначеної мети можливо у найбільш короткій термін з врахуванням особливостей роботи міської ради, її виконавчого органу.</p>	<p>Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта Зміни в чинном законодавстві можуть мати як позитивний, так і негативний вплив на дію цього регуляторного акта. Зовнішнім фактором який може вплинути негативно на належне ставлення та сплата єдиного податку суб'єктами господарювання.</p> <p>Позитивним фактором надходження коштів до місцевого бюджету, які використовуються на задоволення суспільних благ територіальної громади.</p> <p>Передбачається, що суб'єкти підприємницької діяльності – платники єдиного податку, будуть неухильно виконувати вимоги запропонованого проекту рішення, тобто повному обсязі та своєчасно вносити податкові платежі, тому є</p>

	вартість виконання цих вимог нижча, ніж вартість ухилення від виконання таких вимог.
--	--

Впровадження та виконання вимог проекту рішення забезпечується наступними ресурсами:

Статтею 293.2. Податкового кодексу України (зі змінами) визначено граничні фіксовані ставки єдиного податку для фізичних осіб – підприємців, які здійснюють господарську діяльність залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарний місяць та встановлення вищезазначених ставок міською радою: для першої групи платників єдиного податку – у межах до 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року (до 160 грн. при прожитковому мінімумі на 01.01.2017 року – 1600 грн.); для другої групи платників єдиного податку – у межах до 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати (до 640 грн. при мінімальній заробітній платі на 01.01.2017р. - 3200 грн.).

Оцінка можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта:

Прийняття даного регуляторного акта не потребує додаткових витрат з бюджету.

Державний нагляд та контроль за дотриманням вимог акта:

Прийняття цього регуляторного акта забезпечить належне справляння єдиного податку в місті Бердянську та надходження його до бюджету в прогнозованих обсягах. Контроль за дотриманням вимог акта здійснюватиметься відповідно до чинного законодавства Бердянською об'єднаною державною податковою інспекцією Головного управління ДФС у Запорізькій області.

Перешкоди щодо можливого впровадження цього регуляторного акта та виконання його вимог відсутні.

Податковим кодексом України відповідно до п.10.2 статті 10 передбачено, що місцеві ради обов'язково встановлюють єдиний податок, але у разі не прийняття даного регуляторного акта супутні витрати підприємців залишаться незмінними, а міський бюджет не отримуватиме надходження у сумі близько 14529,8 тис. грн.

5. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Основним завданням запропонованого проекту рішення є зміцнення ресурсної бази міського бюджету та упорядкування відносин між органом місцевого самоврядування та фізичними особами-підприємцями.

З метою реалізації поставленого завдання пропонуються наступні способи:

- встановити оптимальну ставки єдиного податку для платників першої групи у розмірі 10% до прожиткового мінімуму для працездатних осіб, для другої групи ставку єдиного податку залишити у розмірі 18%, що дорівнює розміру податку на доходи фізичних осіб, який на теперішній час складає 18%;

- забезпечити інформування громадськості міста про вимоги регуляторного акта шляхом його розміщення на офіційному сайті Бердянської міської ради.

Механізм дії запропонованого регуляторного акта спрямований на безпосереднє розв'язання визначеної проблеми, а саме:

для платників першої групи у розмірі 10% до прожиткового мінімуму для працездатних осіб, для другої групи ставку єдиного податку залишити у розмірі 18%, що дорівнює розміру податку на доходи фізичних осіб, який на теперішній час складає 18%;

Організаційні заходи для впровадження регулювання

- розробка проекту регуляторного акта „Про встановлення єдиного податку на території міста Бердянська” та обговорення його на засіданнях робочої групи з дотримання в м. Бердянськ принципів державної регуляторної політики;

- затвердження проекту регуляторного акта „Про встановлення єдиного податку на території міста Бердянська” на засіданні сесії міської ради;

- оприлюднення даного регуляторного акта у засобах масової інформації;

- здійснення моніторингу надходжень до місцевого бюджету коштів від цього податку.

Таким чином, дія даного регуляторного акта дасть змогу зміцнити ресурсну базу міського бюджету.

Запропонований вихід із ситуації, що склалася, відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, ефективності, збалансованості, передбачуваності, принципу прозорості та врахування громадської думки.

6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Питома вага суб'єктів мікропідприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, становить 100%.

Здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва (додаток 1 до аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва)).

7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Зазначений проект нормативно-правового акта є загальнообов'язковим до застосування на території міста та має необмежений термін дії. У разі внесення змін до Податкового кодексу в частині справляння єдиного податку відповідні зміни будуть внесені до цього регуляторного акта

8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Для визначення результативності цього регуляторного акта пропонується встановити такі статистичні показники:

- кількість платників (у розрізі груп платників податку), осіб;
- розмір надходжень єдиного податку до бюджету міста, грн.;
- розмір коштів і час, що витрачаються суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта.

Для визначення ступеня досягнення очікуваних результатів та цілей регулювання слід застосувати прогностичні показники результативності.

Прогностичні значення статистичних показників:

Назва показника	2018 рік
Кількість платників I та II груп*, осіб;	2306
Розмір надходжень єдиного податку до бюджету міста, тис. грн.	14529,8
Розмір коштів і час, що витрачаються суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта, тис.грн.	15058,0
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта,%	100

9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта

Базове відстеження результативності буде здійснюватись до дати набрання чинності цього регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності планується здійснити через рік після набуття чинності регуляторним актом.

З огляду на показники результативності, визначені у попередньому розділі аналізу регуляторного акта, відстеження результативності цього регуляторного акта буде здійснюватися статистичним методом.

Інформація по обліку платників податку та придбаних свідоцтв по єдиному податку знаходиться у податковій інспекції.

Заходи	Відповідальний за надання інформації	Відповідальний за обробку інформації
1. Аналіз інформації щодо суми надходжень до місцевого бюджету від єдиного податку	Фінансове управління виконкому	Фінансове управління виконкому
2. Збір інформації щодо кількості суб'єктів господарювання, які	Бердянська об'єднана	Фінансове управління

працюють за спрощеною системою оподаткування	державна податкова інспекція	виконкому
3. Відстеження розміру коштів і часу суб'єктами господарювання, пов'язаними з виконанням вимог акта	Бердянська об'єднана державна податкова інспекція	Фінансове управління виконкому
4. Проведення відстеження рівня проінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта	Управління економіки виконкому	Фінансове управління виконкому

Міський голова



В.П.Чепурний

Начальник фінансового управління



Н.М.Бочкова

Кабанцова Т.С.4-71-87

ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з "14" березня 2017 р. по "12" квітня 2017 р.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Запити по телефону	10	Витрати часу щодо виконання вимог регулювання та витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу)
2	Запити до підприємців	7	Витрати часу щодо виконання вимог регулювання, витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу)

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 2306 осіб, у тому числі мікропідприємництва 2306 осіб;

питома вага суб'єктів мікропідприємництва у загальній кількості суб'єктів малого підприємництва, на яких проблема справляє вплив 100%.

Дані отримані від Бердянської ОДПІ ГУ ДФС у Запорізькій області (лист від 29.03.2017 року № 2214/10/0822-22-1301)

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	-	-	
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	-	-	
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	-	-	
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	-	-	
5	Інші процедури (уточнити)	-	-	
6	Разом, гривень <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</i>	-	X	
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць			
8	Сумарно, гривень	-	X	

Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування

Розрахунок 1 людино-години:

Для розрахунку використовується розмір мінімальної заробітної плати.

Кількість робочих годин у 2017 році – 1986 годин (на підставі листа Міністерства соціальної політики від 05.08.2016 р. N 11535/0/14-16/13).

Мінімальний розмір заробітної плати з 01.01.2017 року встановлений: у місячному розмірі – 3200 гривень, у погодинному розмірі – 19,34 гривні (ст. 8 Закону України "Про Державний бюджет на 2017 рік").

бюджет України на 2017 рік»).

9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Витрати часу на отримання інформації про регуляторний акт (пошук рішення на інтернет-сторінці міської ради або на сторінках газети «Південна зоря»), отримання необхідної форми для звітування	0,5 годин*19,34грн.= 9,67 грн.	-	0,5 годин*19,34 грн.= 9,67 грн.
10	Процедури організації виконання вимог регулювання Сплата податку	(0,25 годин+0,25 годин)*12*19,34 грн.= 116,04 грн.	(0,25 годин+0,25 годин)*12*19,34 грн.= 116,04 грн.	116,04грн. *5= 580,20 грн.
11	Процедури офіційного звітування Декларування Витрати часу на отримання інформації про звіт, отримання необхідних форм, витрати часу на заповнення звітної форми та на передачу звітної форми органу, що приймає звіти	(0,25 годин+0,5 годин+0,25 годин)*1*19,34 грн.= 19,34 грн.	(0,25 годин+0,5 годин+0,25 годин)*1*19,34 грн.= 19,34 грн.	19,34грн.*5= 96,70 грн.
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	Відсутні (перевірка відбувається податковим інспектором)	-	-
13	Інші процедури: касове обслуговування банку	7 грн.*12=84 грн.	84 грн.	84 грн.*5= 420 грн.

	єдиний податок			
	I група	160 грн.*12 мес.=1920грн.	1920грн.	9600
	II група	576 грн.*12 мес.=6912 грн.	6912 грн.	34560
		640 грн.*12 мес.=7680 грн.	7680 грн.	38400
14	Разом, гривень	229,05 грн.+1920грн.= 2149,05грн. - I група; 229,05 грн.+6912грн.= 7141,05 грн. - II група; 229,05 грн.+7680грн.= 7909,05 грн.- II група	X	10745,5 I група 75250,5 II групи
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	328- I група; 1681 – II група(18%) 297- II група(20%)	328- I група; 1978– II група	328- I г 1978 – група
16	Сумарно, гривень	2149,05грн.*328од.= 704888,40 грн. I група; 7150,72 грн.*1681 од. = 12004105,05 грн. II група; 7909,05 грн.*297 од. =2348987,85 грн. II група	X	352444 грн. I група 717654 грн. - II груп

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання: Бердянська об'єднана державна податкова інспекція ГУ ДФС у Запорізькій області

(назва державного органу)

Розрахунок надано БОДПІ ГУ ДФС у Запорізькій області (лист від 29.03.2017року № 2214/10/08-22-1301)

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та	Планові витрати часу на процедуру години	Вартість часу співробітника органу місцевого самоврядування відповідної категорії (заробітна плата),	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
--	--	--	--	---	---

мікро- підприємств)		грн./годин			
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0,30	19,34	1	3068	17800,54
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: камеральні виїзні	0,15	19,34	1	3068	8900,27
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання					
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання					
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання					
6. Підготовка звітності за результатами регулювання					
7. Інші адміністративні процедури (відстеження результативності дії акта):	0,50	19,34	1	3068	29667,56
Разом за рік	X	X	X	X	56368,37
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	281841,85

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування

регулювання: Фінансове управління виконавчого комітету Бердянської міської ради.
(назва державного органу)

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікро-підприємств)	Планові витрати часу на процедуру години	Вартість часу співробітника органу місцевого самоврядування відповідної категорії (заробітна плата),	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
Середня норма тривалості робочого часу в місяць: 1986год/12 міс=165,50год/міс. (на підставі листа Міністерства соціальної політики від 05.08.2016 р. N 11535/0/14-16/13).					
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	-	-	-	-	-
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: камеральні виїзні	-	-	-	-	-
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання					
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання					
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання					
6. Підготовка звітності					

за результатами регулювання					
7. Інші адміністративні процедури (підготовка проекту регуляторного акта, АРВ, засідання робочої групи, оприлюднення регуляторного акта, відстеження результативності дії акта):	58 годин	19,34 грн.	1	2306 од.	19,34грн.*58 годин = 1121,72 грн.
Разом за рік	X	X	X	X	1121,72
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	1353,80

Прийняття цього регуляторного акта не передбачає утворення нового виконавчого органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Порядковий номер	Назва виконавчого органу	Витрати на адміністрування регулювання за рік, гривень	Сумарні витрати на адміністрування регулювання за п'ять років, гривень
Сумарно бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	Фінансове управління виконкому БМР	1121,72	1353,80
	БОДПІ ГУ ДФС у Запорізькій області	56368,37	281841,85

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання	-	-

	регулювання		
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	15057981,30 грн., у т.ч. єдиний податок 14529792 грн.	75289906,50 грн., у т.ч. єдиний податок 72648960 грн.
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	15057981,30 грн., у т.ч. єдиний податок 14529792 грн.	75289906,50 грн., у т.ч. єдиний податок 72648960 грн.
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	57490,09 грн.	283195,65 грн.
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	15115471,39 грн., у т.ч. єдиний податок 14529792 грн.	75573102,15 грн., у т.ч. єдиний податок 72648960 грн.

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Корегуючі (пом'якшувальні) заходи не розроблялись, оскільки запропоновані регуляторним актом не передбачено здійснення особами, додаткових витрат, що передбачені Податковим кодексом України.

На основі сумарних витрат за рік впровадження регуляторного акта забезпечити стабільні надходження до міського бюджету на рівні 2017 року, а це в свою чергу забезпечить фінансування бюджетних програм та виконання вимог Податкового кодексу України.

Начальник фінансового управління



Н.М.Бочкова



УКРАЇНА



Бердянська міська рада
Запорізької області

Постійна комісія з питань
реалізації державної регуляторної політики, підприємницької
діяльності та управління комунальною власністю

71100, м. Бердянськ, пл. Єдності, 2

тел. 3-40-14; 3-84-39

Вих. № 38-1-1.1.

від 17.07.2017

Експертний висновок

Постійної комісії з питань реалізації державної регуляторної політики, підприємницької діяльності та управління комунальною власністю Бердянської міської ради щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акта рішення сесії Бердянської міської ради "Про встановлення єдиного податку на території міста Бердянська".

1. Відповідність проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” – проект регуляторного акта відповідає принципам державної регуляторної політики.

2. Відповідність проекту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” – до проекту регуляторного акта підготовлено аналіз регуляторного впливу відповідно до вимог ст. 8 Закону.

3. ВИСНОВОК:

Проект регуляторного акта рішення сесії Бердянської міської ради „Про встановлення єдиного податку на території міста Бердянська” відповідає вимогам статей 4 та 8 Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”.

Голова комісії

І. С. Братеньков

