



МІНІСТЕРСТВО РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ,
БУДІВНИЦТВА ТА ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО
ГОСПОДАРСТВА УКРАЇНИ
(МІНРЕГІОН)

вул. Велика Житомирська, 9, м. Київ, 01601;
приймальня: (044) 226-22-08; загальний відділ: (044) 278-82-90, 284-05-54, факс 278-83-90
e-mail: minregion@minregion.gov.ua Код ЄДРПОУ 37471928

№ _____ на № _____ від _____

Державна регуляторна служба
України

*Про погодження проекту
постанови Кабінету Міністрів України*

Відповідно до статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» Мінрегіон надсилає на погодження проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку розподілу коштів, що надходять на поточні рахунки із спеціальним режимом використання для проведення розрахунків з постачальником природного газу, на якого покладено спеціальні обов'язки», яким передбачено вдосконалення порядку розподілу коштів для теплопостачальних і теплогенеруючих організацій, які не являються ліцензіатами НКРЕКП та на яких поширюється дія статті 19¹ Закону України «Про теплопостачання», зокрема в частині забезпечення можливості здійснення інвестиційної діяльності.

Враховуючи важливість виконання заходів з підготовки підприємств до опалювального періоду та їх переоснащення з метою зниження рівня споживання енергоресурсів, просимо опрацювати вказаний проект постанови та погодити його в найкоротший термін.

Додатки: проект акта на 2 арк.

аналіз регуляторного впливу на 12 арк.

порівняльна таблиця – на 4 арк.

копія оприлюдненого повідомлення про оприлюднення на 2 арк.

Заступник Міністра

Е.Б. Кругляк

219833

Хоцянівська
Коляда 207-17-15

Міністерство регіонального розвитку, будівництва
та житлово-комунального господарства України

№7/10-12532 Від 20.11.2017

10



0.31

Державна регуляторна служба України

№ 13229/0/19-17 від 22.11.2017



ПРОЕКТ



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ
ПОСТАНОВА

від 2017 р. №
Київ

Про внесення змін до Порядку розподілу коштів, що надходять на поточні рахунки із спеціальним режимом використання для проведення розрахунків з постачальником природного газу, на якого покладено спеціальні обов'язки

Кабінет Міністрів України постановляє:

Внести до Порядку розподілу коштів, що надходять на поточні рахунки із спеціальним режимом використання для проведення розрахунків з постачальником природного газу, на якого покладено спеціальні обов'язки, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 червня 2014 р. № 217 (Офіційний вісник України, 2014 р., № 53, ст. 1417; 2016 р., № 20, ст. 794; № 83, ст. 2737; 2017 р., № 59, ст. 1786), зміни, що додаються.

Прем'єр-міністр України

В. ГРОЙСМАН

A large, stylized handwritten signature in black ink, enclosed within a large, hand-drawn oval.

ЗАТВЕРДЖЕНО
постановою Кабінету Міністрів України
від 2017 р. №

ЗМІНИ,
що вносяться до Порядку розподілу коштів, що надходять на поточні
рахунки із спеціальним режимом використання для проведення
розрахунків з постачальником природного газу, на якого покладено
спеціальні обов'язки

1. Пункт 15 після абзацу другого доповнити новим абзацом такого змісту:
«У разі коли теплогенеруюча організація не використовує для виробництва теплової енергії природний газ, Нтг; визначається як норматив перерахування коштів за куповану теплову енергію на поточний рахунок і-тої теплогенеруючої організації у відсотках.»

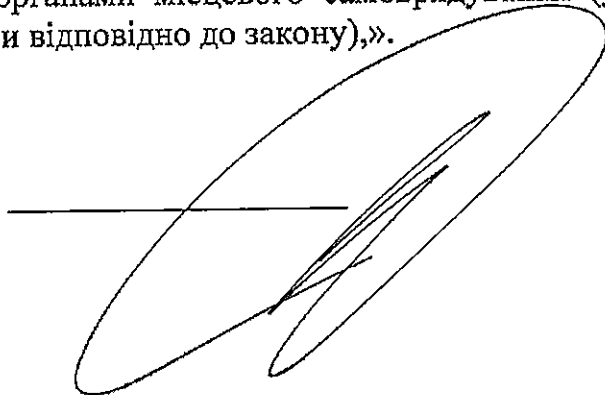
У зв'язку з цим абзаци третій – четвертий вважати відповідно абзацами четвертим – п'ятим.

2. Абзац перший пункту 16 після слів «спеціальними обов'язками» доповнити словами «та/або перерахування коштів за куповану теплову енергію на поточний рахунок кожної теплогенеруючої організації, яка не використовує при виробництві теплової енергії природний газ».

3. У пункті 23:

1) в абзаці п'ятому після слів «узгоджено Комісією» доповнити словами «або органами місцевого самоврядування (у разі якщо ними встановлюються тарифи відповідно до закону)»;

2) в абзаці шостому слова після слів «схвалені Комісією» доповнити словами «, або погоджені органами місцевого самоврядування (у разі якщо ними встановлюються тарифи відповідно до закону),».

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke at the bottom.

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проекту постанови Кабінету Міністрів України

«Про внесення змін до Порядку розподілу коштів, що надходять на поточні рахунки із спеціальним режимом використання для проведення розрахунків з постачальником природного газу, на якого покладено спеціальні обов'язки»

Зміст положення (норми) чинного акта законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
<p>15. Норматив перерахування коштів на поточний рахунок теплопостачальної або теплогенеруючої організації (Н_Г) (у відсотках) визначається за такою формулою:</p> $N_r = 100 - \sum_{i=1}^n N_{тi} - N_r$ <p>де Н_{ГГ} - норматив перерахування коштів за куповану теплову енергію на спеціальний рахунок і-тої теплогенеруючої організації, відсотків; Відсутній</p>	<p>15. Норматив перерахування коштів на поточний рахунок теплопостачальної або теплогенеруючої організації (Н_Г) (у відсотках) визначається за такою формулою:</p> $N_r = 100 - \sum_{i=1}^n N_{тi} - N_r$ <p>де Н_{ГГ} - норматив перерахування коштів за куповану теплову енергію на спеціальний рахунок і-тої теплогенеруючої організації, відсотків. У разі коли теплогенеруюча організація не використовує для виробництва теплової енергії природний газ, Н_{ГГ} визначається як норматив перерахування коштів за куповану теплову енергію на поточний рахунок і-тої теплогенеруючої організації у відсотках.</p>
<p>Н_Г - загальний норматив перерахування коштів за природний газ (враховуючи послуги з його транспортування та розподілу), відсотків. У разі коли теплопостачальна або теплогенеруюча організація не закуповує теплову енергію в інших теплогенеруючих організацій, норматив перерахування коштів за куплену теплову енергію на спеціальний рахунок і-ої теплогенеруючої організації (Н_{ГГ} і) приймається за 0 відсотків.</p>	<p>Н_Г - загальний норматив перерахування коштів за природний газ (враховуючи послуги з його транспортування та розподілу), відсотків. У разі коли теплопостачальна або теплогенеруюча організація не закуповує теплову енергію в інших теплогенеруючих організацій, норматив перерахування коштів за куплену теплову енергію на спеціальний рахунок і-ої теплогенеруючої організації (Н_{ГГ} і) приймається за 0 відсотків.</p>
<p>У разі коли теплопостачальна організація самостійно не виробляє теплову енергію та повністю закуповує її у теплогенеруючих організацій, загальний норматив перерахування коштів за природний газ (враховуючи послуги з його транспортування та розподілу) (Н_Г) приймається за 0 відсотків.</p>	<p>У разі коли теплопостачальна організація самостійно не виробляє теплову енергію та повністю закуповує її у теплогенеруючих організацій, загальний норматив перерахування коштів за природний газ (враховуючи послуги з його транспортування та розподілу) (Н_Г) приймається за 0 відсотків.</p>
<p>16. Норматив перерахування коштів за куплену теплову енергію на</p>	<p>16. Норматив перерахування коштів за куплену теплову енергію на</p>

спеціальний рахунок кожної теплоенергетичної організації, яка для виробництва теплової енергії використовує природний газ, що постачається постачальником природного газу із спеціальними обов'язками (Нтг) (у відсотках), розраховується за такою формулою:

$$H_{\text{т}} = \frac{V_{\text{кт}}}{V_{\text{те}}} \times 100,$$

де $V_{\text{кт}}$ - витрати на куплену теплову енергію у структурі діючого у розрахунковому місяці тарифу, гривень (без урахування податку на додану вартість);
 $V_{\text{те}}$ - вартість теплової енергії та/або комунальних послуг з централізованого опалення, централізованого постачання гарячої води відповідно до структури діючого у розрахунковому місяці тарифу, гривень (без урахування податку на додану вартість).

23. Нормативи перерахування коштів розраховуються до 1 квітня 2019 р. з урахуванням граничного нормативу перерахування коштів на поточний рахунок теплопостачальної або теплоенергетичної організації ($H_{\text{гран}}$) (у відсотках) за такою формулою:

$$H_{\text{гран}} = \frac{V_{\text{зн}} + V_{\text{вдир}} + V_{\text{под}} + V_{\text{сп}} + V_{\text{пне}}}{V_{\text{те}}} \times 100,$$

де $V_{\text{зн}}$ - витрати на оплату праці у структурі діючого у розрахунковому місяці тарифу, гривень (без урахування податку на додану вартість);

$V_{\text{вдир}}$ - витрати на внески на загальнообов'язкове державне соціальне страхування працівників у структурі діючого у розрахунковому місяці тарифу, гривень (без урахування податку на додану вартість);

$V_{\text{под}}$ - витрати на сплату податків та зборів у структурі діючого у

спеціальний рахунок кожної теплоенергетичної організації, яка для виробництва теплової енергії використовує природний газ, що постачається постачальником природного газу із спеціальними обов'язками та/або перерахування коштів за куповану теплову енергію на поточний рахунок кожної теплоенергетичної організації, яка не використовує при виробництві теплової енергії природний газ (Нтг) (у відсотках), розраховується за такою формулою:

$$H_{\text{т}} = \frac{V_{\text{кт}}}{V_{\text{те}}} \times 100,$$

де $V_{\text{кт}}$ - витрати на куплену теплову енергію у структурі діючого у розрахунковому місяці тарифу, гривень (без урахування податку на додану вартість);
 $V_{\text{те}}$ - вартість теплової енергії та/або комунальних послуг з централізованого опалення, централізованого постачання гарячої води відповідно до структури діючого у розрахунковому місяці тарифу, гривень (без урахування податку на додану вартість).

23. Нормативи перерахування коштів розраховуються до 1 квітня 2019 р. з урахуванням граничного нормативу перерахування коштів на поточний рахунок теплопостачальної або теплоенергетичної організації ($H_{\text{гран}}$) (у відсотках) за такою формулою:

$$H_{\text{гран}} = \frac{V_{\text{зн}} + V_{\text{вдир}} + V_{\text{под}} + V_{\text{сп}} + V_{\text{пне}}}{V_{\text{те}}} \times 100,$$

де $V_{\text{зн}}$ - витрати на оплату праці у структурі діючого у розрахунковому місяці тарифу, гривень (без урахування податку на додану вартість);

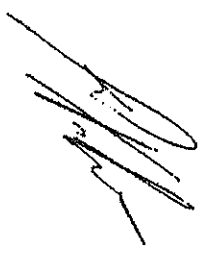
$V_{\text{вдир}}$ - витрати на внески на загальнообов'язкове державне соціальне страхування працівників у структурі діючого у розрахунковому місяці тарифу, гривень (без урахування податку на додану вартість);

$V_{\text{под}}$ - витрати на сплату податків та зборів у структурі діючого у

<p>розрахунковому місяці тарифу, гривень;</p> <p>В_{кр} – витрати на обслуговування та повернення кредитів міжнародних фінансових організацій, залучення яких узгоджено Комісією, у структурі діючого у розрахунковому місяці тарифу, гривень (без урахування податку на додану вартість);</p>	<p>розрахунковому місяці тарифу, гривень;</p> <p>В_{кр} – витрати на обслуговування та повернення кредитів міжнародних фінансових організацій, залучення яких узгоджено Комісією або органами місцевого самоврядування (у разі якщо ними встановлюються тарифи відповідно до закону), у структурі діючого у розрахунковому місяці тарифу, гривень (без урахування податку на додану вартість);</p>
<p>розрахунковому місяці тарифу, гривень;</p> <p>В_{кр} – витрати на фінансування інвестиційних програм, які схвалені Комісією та за якими відповідно до Порядку зарахування коштів на поточні рахунки із спеціальним режимом використання для проведення розрахунків за інвестиційними програмами, використання зазначених коштів і здійснення контролю за їх витрачанням у сфері теплопостачання, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 9 жовтня 2013 р. N 750 (Офіційний вісник України, 2013 р., N 82, ст. 3043), відкрито відповідні спеціальні рахунки в уповноважених банках, у структурі діючого у розрахунковому місяці тарифу, гривень (без урахування податку на додану вартість).</p> <p>У разі коли значення нормативу перерахування коштів на поточний рахунок теплопостачальної або теплоенергетичної організації (Н_г) за розрахунком становить менше граничного нормативу перерахування коштів на поточний рахунок теплопостачальної або теплоенергетичної організації (Н_{гран}), Н_г приймається на рівні Н_{гран}.</p> <p>У даному випадку загальний норматив перерахування коштів за природний газ (Ураховуючи послуги з його транспортування та розподілу) (Н_г^г) визначається за такою формулою:</p> $Н_{г}^{г} = 100 \cdot \sum_{i=1}^n Н_{гi} - Н_{гран}^{г}$ <p>У даному випадку норматив перерахування коштів на рахунок постачальника природного газу із спеціальними обов'язками (Н_{г^гпоб}) (у відсотках) розраховується за такою формулою:</p>	<p>розрахунковому місяці тарифу, гривень;</p> <p>В_{кр} – витрати на фінансування інвестиційних програм, які схвалені Комісією, або погоджені органами місцевого самоврядування (у разі якщо ними встановлюються тарифи відповідно до закону), та за якими відповідно до Порядку зарахування коштів на поточні рахунки із спеціальним режимом використання для проведення розрахунків за інвестиційними програмами, використання зазначених коштів і здійснення контролю за їх витрачанням у сфері теплопостачання, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 9 жовтня 2013 р. N 750 (Офіційний вісник України, 2013 р., N 82, ст. 3043), відкрито відповідні спеціальні рахунки в уповноважених банках, у структурі діючого у розрахунковому місяці тарифу, гривень (без урахування податку на додану вартість).</p> <p>У разі коли значення нормативу перерахування коштів на поточний рахунок теплопостачальної або теплоенергетичної організації (Н_г) за розрахунком становить менше граничного нормативу перерахування коштів на поточний рахунок теплопостачальної або теплоенергетичної організації (Н_{гран}), Н_г приймається на рівні Н_{гран}.</p> <p>У даному випадку загальний норматив перерахування коштів за природний газ (Ураховуючи послуги з його транспортування та розподілу) (Н_г^г) визначається за такою формулою:</p> $Н_{г}^{г} = 100 \cdot \sum_{i=1}^n Н_{гi} - Н_{гран}^{г}$ <p>У даному випадку норматив перерахування коштів на рахунок постачальника природного газу із спеціальними обов'язками (Н_{г^гпоб}) (у відсотках) розраховується за такою формулою:</p>

<p>$Hr'_{\text{по}} = Hr' - Hr_{\text{тр}} - Hr_{\text{р}},$</p> <p>Під час здійснення розрахунків нормативів відповідно до цього пункту норматив перерахування коштів на рахунок постачальника природного газу із спеціальними обов'язками ($Hr'_{\text{по}}$) не може бути меншим, ніж базовий норматив перерахування коштів постачальнику природного газу із спеціальними обов'язками ($Hr_{\text{с}}$).</p>	<p>$Hr'_{\text{по}} = Hr' - Hr_{\text{тр}} - Hr_{\text{р}},$</p> <p>Під час здійснення розрахунків нормативів відповідно до цього пункту норматив перерахування коштів на рахунок постачальника природного газу із спеціальними обов'язками ($Hr'_{\text{по}}$) не може бути меншим, ніж базовий норматив перерахування коштів постачальнику природного газу із спеціальними обов'язками ($Hr_{\text{с}}$).</p>
--	--

Директор Департаменту економіки
систем життєзабезпечення Мінрегіону



Хоцянівська Н.В.

_____ 2017 р.

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до Порядку розподілу коштів, що надходять на
поточні рахунки із спеціальним режимом використання для проведення
розрахунків з постачальником природного газу, на якого покладено
спеціальні обов'язки»

I. Визначення проблеми

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку розподілу коштів, що надходять на поточні рахунки із спеціальним режимом використання для проведення розрахунків з постачальником природного газу, на якого покладено спеціальні обов'язки» (далі – проект постанови), розроблено Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України.

Дія Порядку розподілу коштів, що надходять на поточні рахунки із спеціальним режимом використання для проведення розрахунків з постачальником природного газу, на якого покладено спеціальні обов'язки, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 червня 2014 р. № 217 (далі – Порядок) орієнтовно поширюється на 144 суб'єкти господарювання у сфері теплоенергетики (як теплопостачальні так і теплогенеруючі організації), інформація стосовно нормативів розподілу коштів для яких міститься у відповідному Реєстрі, який щомісячно оновлюється та затверджується постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП) (на підставі аналізу даних, включених до Реєстру, затвердженого постановою НКРЕКП від 31.10.2017 № 1314).

Відповідно до статті 11 Порядку, перелік таких підприємств до НКРЕКП подає постачальник природного газу, на якого Кабінетом Міністрів України покладено спеціальний обов'язок щодо постачання природного газу визначеним категоріям споживачів згідно з статтею 11 Закону України «Про ринок природного газу» (далі - постачальник природного газу із спеціальними обов'язками).

Запровадження механізму проведення розрахунків за енергоносії теплогенеруючих, теплопостачальних та теплотранспортуючих організацій, шляхом встановлення контрольованого розподілу виручки таких підприємств, дозволяє щоденно та у повному обсязі забезпечити платежі за спожитий природний газ за рахунок коштів, отриманих від споживачів і, як наслідок, знизити рівень неплатежів з боку підприємств теплоенергетики, що в свою чергу дозволить знизити фінансовий тиск, пов'язаний з накладанням штрафних санкцій, пов'язаних з порушенням термінів сплати.

Чинний механізм розподілу коштів передбачає застосування коефіцієнту рівня розрахунків за договорами купівлі-продажу (постачання) природного газу з постачальником природного газу із спеціальними обов'язками (K_p), який розраховується пропорційно наявному боргу за спожитий у розрахунковому періоді природний газ.

Однак, зазначені заходи можуть розглядатись як ефективні тільки при встановленні тарифів на відповідні послуги на рівні, що відповідає економічно обґрунтованими витратами на їх виробництво та своєчасному їх перегляді у разі зміни складових.

На практиці виникає суттєва затримка відповідного коригування тарифів уповноваженими органами, приведення їх до економічно обґрунтованого рівня, а також фінансування державою компенсації з різниці в тарифах для населення та бюджетних установ. Крім того, існує заборгованість державного бюджету перед підприємствами теплоенергетики за надані пільги та житлові субсидії населенню.

Зокрема, аналіз застосування формули коефіцієнта розрахунків (К_р) свідчить, що при його обчисленні враховано лише заборгованість тепlopостачальних організацій, однак не передбачено зменшення обсягу цієї заборгованості через несвоєчасне відшкодування підприємствам теплокомуненерго пільг та субсидій, що в свою чергу збільшує норматив відрахування на користь газопостачальника.

З метою запобігання повного вилучення коштів в умовах К_р на користь НАК «Нафтогаз України», чинний механізм розподілу коштів передбачає застосування до 01.04.2019 показника граничного нормативу перерахування коштів на поточний рахунок тепlopостачальної або тепло генеруючої організації (Нгран) в частині забезпечення захищеності статей витрат тепlopостачальних/теплогенеруючих організацій, а саме на оплату праці, витрат на внески на загальнообов'язкове державне соціальне страхування працівників, витрат на сплату податків та зборів, витрат на обслуговування та повернення кредитів міжнародних фінансових організацій, залучення яких узгоджено НКРЕКП, а також на фінансування інвестиційних програм, схвалених НКРЕКП, у структурі діючого у розрахунковому місяці тарифу.

У зв'язку із набранням чинності постанови НКРЕКП від 22.03.2017 № 308 «Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності у сфері тепlopостачання» відбулася передача функцій з ліцензування та встановлення тарифів на теплову енергію та комунальні послуги на місцевий рівень.

Таким чином, для забезпечення реалізації статті 26¹ Закону України «Про тепlopостачання» виникає необхідність врахування при розрахунку нормативів розподілу коштів для тепlopостачальних і теплогенеруючих організацій, не тільки інтересів ліцензіатів НКРЕКП, а й суб'єктів господарювання, діяльність яких регулюється органами місцевого самоврядування, тому Порядок потребує удосконалення в частині врахування їх витрат на обслуговування та повернення кредитів міжнародних фінансових організацій та на фінансування інвестиційних програм, які узгоджені (погоджені) органами місцевого самоврядування.

Крім того, чинним Порядком не передбачено врегулювання відносин між тепlopостачальними та теплогенеруючими організаціями, які не використовують для виробництва теплової енергії природний газ, а здійснюють її виробництво з використанням будь-яких інших видів палива (крім природного газу), у тому числі на установках із застосуванням альтернативних джерел енергії у зв'язку із наступним.

У Національному плані дій з відновлюваної енергетики на період до 2020 року, затвердженому розпорядженням Кабінету Міністрів України від 01.10.2014 № 902-р, зазначено, що згідно з Рішенням Ради Міністрів Енергетичного Співтовариства D/2012/04/МС-EnC «Про впровадження Директиви 2009/28/ЕС і внесення змін до Статті 20 Договору про заснування Енергетичного Співтовариства», до якого Україна приєдналася у 2010 році, Україна взяла на себе зобов'язання до 2020 року досягти рівня 11 % енергії, виробленої з відновлюваних джерел енергії в загальній структурі енергоспоживання країни, що слугуватиме потужним стимулом для подальшого розвитку використання відновлюваних джерел енергії в Україні.

Участь в Енергетичному Співтоваристві дає Україні можливості для запровадження на внутрішньому ринку більшої конкуренції, європейських технічних стандартів і прозорих правил регулювання, кращого інвестиційного клімату. Це також

означає глибшу інтеграцію українського енергетичного сектору до ринків країн-членів, посилення власної енергетичної безпеки. Перевагою членства в цій організації є також додаткові можливості для країн-членів у залученні міжнародних кредитів та технічної допомоги.

Таким чином, виникає необхідність передбачити можливість спрямування коштів, які надходять як плата за теплову енергію на рахунки зі спеціальним режимом використання теплопостачальних організацій, безпосередньо на поточні рахунки теплогенеруючих організацій, яка здійснює виробництво теплової енергії на установках з використанням будь-яких видів палива (крім природного газу), що, в свою чергу, забезпечить розрахунки постачальників теплової енергії з такими теплогенеруючими організаціями пропорційно вартості реалізованої теплової енергії та надходженням коштів від споживачів.

Поряд з цим, нестача обігових коштів у теплопостачальних/теплогенеруючих організацій для оплати будь-яких видів палива (крім природного газу) та здійснення інвестиційних заходів, зокрема для оновлення виробничих потужностей, запровадження 100-відсоткового комерційного обліку для оплати за фактично спожиту теплову енергію, послуги з централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води, скорочення понаднормативних витрат, втрат енергоресурсів та зниження їх споживання тощо, може дестабілізувати проходження опалювального сезону 2017-2018 р.р. в цілому, що в свою чергу, підвищить ризик порушення прав громадян України та виникнення соціальної напруги в суспільстві.

При цьому, запропоновані зміни не зменшують базового нормативу перерахування коштів на рахунок постачальника природного газу, на якого покладено спеціальні обов'язки нижче питомої частки газу у складі затверджених тарифів на теплову енергію.

Основні групи (підгрупи), на які проблеми справляють вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	так	—
Держава	так	—
Суб'єкти господарювання,	так	—
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	так	—

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою і не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує нормативно-правового врегулювання.

II. Цілі державного регулювання

Проект акта спрямовано на розв'язання проблем, визначених у попередньому розділі аналізу регуляторного впливу.

Основними цілями його розроблення є удосконалення порядку розподілу коштів для теплопостачальних і теплогенеруючих організацій, які не є ліцензіатами НКРЕКП та на яких поширюється дія статті 19¹ Закону України «Про теплопостачання» для забезпечення можливості здійснення ними інвестиційної діяльності відповідно до статті 26¹ Закону України «Про теплопостачання», а саме законодавчо закріпленої першочерговості у частині фінансування та виконання інвестиційних програм, які схвалюються відповідно до Порядку розроблення, погодження та затвердження інвестиційних програм суб'єктів господарювання у

сфері теплопостачання, затвердженого наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 14.12.2012 № 630 та постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг від 14.12.2012 № 381, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 11.01.2013 за № 97/22629.

Для досягнення поставленої мети проектом постанови пропонується врахування відповідних витрат підприємств - ліцензіатів органів місцевого самоврядування при розрахунках граничного нормативу перерахування коштів на поточні рахунки теплопостачальних/теплогенеруючих організацій ($H_{\text{гран}}$), шляхом уточнення його складових.

Для збалансування інтересів теплопостачальних підприємств та теплогенеруючих організацій, що використовують для виробництва теплової енергії будь-які види палива (крім природного газу), передбачається встановити у таких випадках механізм безпосереднього спрямування коштів на їх поточні рахунки, пропорційно вартості відпущеної ними теплової енергії, зі спеціальних рахунків теплопостачальних підприємств.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	<p>нестача обігових коштів у теплопостачальних/теплогенеруючих організацій для оплати будь-яких видів палива (крім природного газу) та/або здійснення інвестиційних заходів може призвести до виникнення аварійних та надзвичайних ситуацій, збитків підприємств та зниження якості послуг;</p> <p>існує ризик невиконання положень чинного законодавства, а саме статті 26¹ Закону України «Про теплопостачання».</p>
Прийняття проекту акта	<p>забезпечить досягнення цілей щодо удосконалення механізму розподілу коштів, що надходять на поточні рахунки зі спеціальним режимом використання, які відкривають теплопостачальні та теплогенеруючі організації для оплати за спожитий природний газ, в частині забезпечення можливості здійснення ними інвестиційної діяльності відповідно до статті 26¹ Закону України «Про теплопостачання» незалежно від органу, що здійснює для них узгодження (погодження) інвестиційних програм та залучення кредитів міжнародних фінансових організацій;</p> <p>удосконалив механізм розподілу коштів в частині деталізації захищених статей витрат теплопостачальних/теплогенеруючих організацій, шляхом уточнення складових показника граничного нормативу перерахування коштів на поточний рахунок теплопостачальної або теплогенеруючої організації ($H_{\text{гран}}$);</p> <p>дозволить забезпечити фінансовим ресурсом для оплати за енергоносії теплогенеруючі організації, які не використовують для виробництва теплової енергії природний газ, а здійснюють її виробництво з використанням будь-яких інших видів палива (крім природного газу), у тому числі на установках із застосуванням альтернативних джерел енергії;</p> <p>відповідає потребам у вирішенні проблеми.</p>

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	відсутні	альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети та підвищує ризик невиконання положень чинного законодавства, а саме статті 26 ¹ Закону України «Про теплопостачання», а також міжнародних зобов'язань
Прийняття проекту акта	вдосконалення норм чинного законодавства у сфері теплопостачання; створення умов для гарантування виконання теплопостачальними та теплогенеруючими організаціями інвестиційної діяльності відповідно до статті 26 ¹ Закону України «Про теплопостачання», а саме законодавчо закріпленої першочерговості у частині фінансування та виконання інвестиційних програм; забезпечення виконання державою взятих міжнародних зобов'язань в частині стимулювання збільшення в загальній структурі енергоспоживання країни частки енергії, виробленої з відновлюваних джерел; забезпечення сталого проходження опалювального сезону на загальнодержавному рівні.	відсутні, оскільки реалізації положень акта не потребує додаткових матеріальних чи інших витрат

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	відсутні	альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети та може дестабілізувати проходження опалювального сезону в цілому, що в свою чергу, підвищить ризик порушення прав громадян України та виникнення соціальної напруги в суспільстві.

Прийняття проекту акта	створення належних умов для модернізації об'єктів теплоенергетичної галузі, запровадження комерційного обліку для оплати споживачами за фактично спожиту теплову енергію, послуги з централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води та, як результат, сталого проходження опалювального сезону	відсутні, оскільки реалізація положень акту не потребує додаткових матеріальних чи інших витрат
------------------------	--	---

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	15	125	4	-	144*
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	10	87	3	-	100

* суб'єкти господарювання у сфері теплоенергетики, для яких Реєстром, затвердженим постановою НКРЕКП від 31.10.2017 № 1314, встановлено нормативи перерахування коштів.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	відсутні	альтернатива є неприйнятною, оскільки сприяє штучному збільшенню нормативів відрахування коштів на користь газопостачальника, що в свою чергу призводить до дефіциту обігових коштів підприємств теплоенергетики для здійснення інвестиційних заходів та, як наслідок, може призвести до виникнення аварійних та надзвичайних ситуацій, збитків підприємств та зниження якості послуг; може спровокувати дестабілізацію проходження опалювального сезону в цілому через неможливість своєчасного виконання операційної діяльності; призвести до пошкодження технологічного обладнання в результаті його аварійної зупинки при мінусових температурах зовнішнього повітря.

<p>Прийняття проекту акта</p>	<p>забезпечення можливості обов'язкового врахування під час розрахунку нормативів перерахування коштів законодавчо закріпленої першочерговості фінансування теплопостачальними та/або теплогенеруючими організаціями витрат на здійснення інвестиційної діяльності відповідно до статті 26¹ Закону України «Про теплопостачання»;</p> <p>створення умов для скорочення понаднормативних витрат та втрат енергоресурсів та запровадження максимально, можливого комерційного обліку для оплати споживачами за фактично спожиту теплову енергію, послуги з централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води тощо;</p> <p>збалансування інтересів теплопостачальних підприємств та теплогенеруючих організацій, що використовують для виробництва теплової енергії будь-які види палива (крім природного газу), шляхом безпосереднього спрямування коштів зі спеціальних рахунків теплопостачальних підприємств на поточні рахунки теплогенеруючих організацій, пропорційно вартості відпущеної ними теплової енергії</p>	<p>Відсутні</p>
-------------------------------	--	-----------------

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
<p>Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін</p>	<p>з огляду на альтернативу - залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, витрати представлятимуть собою дефіцит обігових коштів підприємств теплоенергетики на здійснення інвестиційної діяльності у зв'язку зі штучним збільшенням нормативів відрахування на користь газопостачальника.</p> <p>дестабілізацію проходження опалювального сезону в цілому через неможливість своєчасного виконання операційної діяльності.</p>
<p>Прийняття проекту акта</p>	<p>Реалізація передбачених проектом постанови заходів не потребує додаткових матеріальних чи інших витрат для держави, суб'єктів господарювання та громадян.</p>

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	1	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети, але буде досягнуто високого рівня розрахунків за газ при одночасному зниженні можливості проведення інших обов'язкових платежів, зокрема витрат на здійснення інвестиційної діяльності, а також зростанні заборгованості зі сплати заробітної плати, податків та обов'язкових платежів до бюджету, інших енергоносіїв (в разі використання).
Прийняття проекту акта	4	У разі прийняття акта задекларовані цілі забезпечать повною мірою досягнення поставленої мети стосовно: забезпечення можливості обов'язкового врахування під час розрахунку нормативів перерахування коштів законодавчо закріпленої першочерговості фінансування теплопостачальними та/або теплогенеруючими організаціями витрат на здійснення інвестиційної діяльності відповідно до статті 26 ¹ Закону України «Про теплопостачання»; збалансування інтересів теплопостачальних підприємств та теплогенеруючих організацій, що використовують для виробництва теплової енергії будь-які види палива (крім природного газу); достатнього рівня виконання підприємствами теплоенергетики зобов'язань перед постачальниками природного газу та будь-яких інших видів палива.

Рейтинг результату	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Прийняття проекту акта	У разі прийняття проекту акта, для держави вигода заключатиметься у вдосконаленні норм чинного законодавства в	У разі прийняття проекту акта, держава, громадяни та суб'єкти господарювання не нестимуть ніяких	У разі прийняття акта задекларовані цілі будуть досягнуті повною мірою, що повністю

	<p>сфері теплопостачання; а також в створенні умов для гарантування реалізації статті 26¹ Закону України «Про теплопостачання»; забезпечення сталого проходження опалювального сезону на загальнодержавному рівні; забезпечення виконання державою взятих міжнародних зобов'язань в частині стимулювання збільшення в загальній структурі енергоспоживання країни частки енергії, виробленої з відновлюваних джерел; Громадянам буде забезпечено безперебійне надання послуг належної якості. Для суб'єктів господарювання буде створено умови для забезпечення можливості обов'язкового врахування під час розрахунку нормативів перерахування коштів законодавчо закріпленої першочерговості фінансування теплопостачальними та/або теплогенеруючими організаціями витрат на здійснення інвестиційної діяльності відповідно до статті 26¹ Закону України «Про теплопостачання»; збалансування інтересів теплопостачальних підприємств та теплогенеруючих організацій, що використовують для виробництва теплової енергії будь-які види палива (крім природного газу).</p>	<p>матеріальних та інших витрат.</p>	<p>забезпечить потребу у вирішенні проблеми, встановить зрозуміле загальне регулювання, не примножуючи кількості нормативно - правових актів з одного питання.</p>
--	---	--------------------------------------	--

Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, вигоди для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні.	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, очікуються витрати для держави у вигляді невиконання положень чинного законодавства, а саме статті 26 ¹ Закону України «Про теплопостачання». Для суб'єктів господарювання залишення існуючої на даний момент ситуації без змін призведе до дефіциту обігових коштів підприємств теплоенергетики на оплату інших енергоносіїв (крім природного газу) та здійснення інвестицій-ної діяльності у зв'язку зі штучним збільшенням нормативів відрахування на користь газопостачальника, що в свою чергу спричинить дестабілізацію проходження опалювального сезону через неможливість своєчасного виконання операційної діяльності підприємствами галузі.	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети.
--	---	---	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети та залишає невпорядкованими відносини, пов'язані з фінансуванням підприємствами теплоенергетики заходів, спрямованих на здійснення інвестиційної діяльності та оплати інших енергоносіїв (в разі використання).	зовнішні чинники впливу на дію регуляторного акта у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін відсутні

Прийняття проекту акта	прийняття акта забезпечить повною мірою досягнення задекларованих цілей стосовно підвищення фінансової спроможності підприємств теплоенергетики виконувати зобов'язання перед інвестиційними партнерами, контрагентами, державою та суспільством	на дію цього регуляторного акта негативно можуть вплинути такі зовнішні фактори: економічна криза, зростання цін на енергоносії, несвоєчасне та неповне фінансування пільг та житлових субсидій, різниці в тарифах на теплову енергію, та, як наслідок, застосування штрафних санкцій з боку контрагентів, арешт рахунків підприємств теплоенергетики, зміни в чинному законодавстві.
------------------------	--	---

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Проект акта передбачає уточнення значень складових чисельника формули, за якою обчислюється показник граничного нормативу перерахування коштів на поточний рахунок теплопостачальної або теплогенеруючої організації (Нгран), шляхом розширення їх змісту в частині врахування витрат на здійснення інвестиційної діяльності та обслуговування кредитів міжнародних фінансових організацій незалежно від органу, що їх узгоджує (погоджує).

Також для збалансування інтересів теплопостачальних підприємств та теплогенеруючих організацій, що використовують для виробництва теплової енергії будь-які види палива (крім природного газу), передбачається встановити у таких випадках механізм безпосереднього спрямування коштів на їх поточні рахунки, пропорційно вартості відпущеної ними теплової енергії, зі спеціальних рахунків теплопостачальних підприємств, доповнивши чинну редакцію Порядку відповідними нормами.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Для виконання вимог регуляторного акта додаткові витрати для суб'єктів господарювання не прогнозуються.

Реалізація регуляторного акта потребуватиме врахування його положень в роботі НКРЕКП під час виконання обов'язків відповідно до вимог пункту 12 Порядку, згідно якого НКРЕКП щомісяця розраховує для кожної категорії споживачів теплопостачальної і теплогенеруючої організації нормативи перерахування коштів, затверджує реєстр, доводить його до відома уповноваженого банку для виконання та розміщує реєстр нормативів на своєму офіційному веб-сайті.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії цього регуляторного акта встановлюється на необмежений термін, оскільки він регулює відносини, які мають перманентний характер.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозними значеннями показників результативності регуляторного акта є: розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – в межах, передбачених законодавством; кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта – підприємства (ліцензіати), виконавці (діяльність яких регулюється НКРЕКП або органами місцевого самоврядування), предметом діяльності яких є надання послуг з централізованого опалення та гарячого водопостачання;

розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта – в межах робочого часу працівників підприємств та коштів, передбачених на фінансування заробітної плати для них;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта – проект оприлюднений на офіційному веб-сайті Мінрегіону в розділі «Регуляторна політика».

Додатковим показником результативності дії регуляторного акта є визначення частки теплопостачальних і теплогенеруючих підприємств, які будуть забезпечені мінімальним фінансовим ресурсом для здійснення оперативної діяльності з виробництва теплової енергії та для здійснення інвестиційної діяльності. Зазначений показник буде визначатися, шляхом здійснення Мінрегіоном аналізу інформації, включеної до чинного на момент здійснення аналізу Реєстру нормативів, затвердженого відповідною постановою НКРЕКП, у порівнянні з відповідними даними, на підставі яких здійснювався розподіл коштів до набрання чинності регуляторним актом.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відносно цього регуляторного акта буде послідовно здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності. Зокрема:

базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведено після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта;

повторне відстеження результативності – через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом;

періодичне відстеження результативності – один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься статистичним методом.

Заступник Міністра регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України

Л.Р. Парцхаладзе

20 листопада 2017 р.