



Сумська міська рада
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ

40030, м. Суми, майдан Незалежності, 2, тел.(факс) +38(0542) 700-560 e-mail: mail@meria.sumy.ua

22.11.2017 № 2483/03.02.02-17

на _____ від _____

**Голові Державної регуляторної
служби України
Ляпіній К.М.**

**Про отримання пропозицій
щодо удосконалення проекту
регуляторного акта**

Відповідно до статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з метою отримання пропозицій щодо удосконалення проекту регуляторного акта надсилаємо проект рішення Сумської міської ради «Про Правила додержання тиші в місті Суми».

Додатки:

1. Копія повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта на офіційному сайті Сумської міської ради.
2. Аналіз регуляторного впливу.
3. Проект рішення Сумської міської ради «Про правила додержання тиші в місті Суми».
4. Експертний висновок постійної комісії з питань планування соціально-економічного розвитку, бюджету, фінансів, розвитку підприємництва, торгівлі та послуг, регуляторної політики Сумської міської ради щодо регуляторного впливу даного регуляторного акта.

Перший заступник міського голови

[Signature]
В.В. Войтенко

Дубицький О.Ю.
(0542) 700-656



Створено: 30 жовтня 2017

Перегляди: 293

**Повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта –
проекту рішення Сумської міської ради «Про затвердження Правил додержання тиші в місті
Суми»**

Проект регуляторного акта «Про затвердження Правил додержання тиші в місті Суми» розроблений на підставі Конституції України, Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», «Про охорону атмосферного повітря», Кодексу України про адміністративні правопорушення, наказу Міністерства внутрішніх справ України «Про затвердження Тимчасових правил обігу в Україні побутових піротехнічних виробів», Статуту територіальної громади міста Суми.

На даний час у місті Суми відсутній нормативно-правовий акт, який би враховував питання додержання тиші. Без розв'язання цієї проблеми неможливо забезпечити контроль за додержанням тиші в громадських місцях на території міста Суми відповідно до чинного законодавства України.

Проектом рішення Сумської міської ради «Про затвердження Правил додержання тиші в місті Суми» пропонується затвердити Правила додержання тиші в місті Суми для здійснення відповідних організаційних, господарських, технічних, технологічних, архітектурно-будівельні та інших заходів щодо попередження утворення та зниження шуму до рівнів, установлених санітарними нормами, для забезпечення прав і законних інтересів громадян щодо додержання тиші на території міста і в громадських місцях, запобігання та недопущення перевищення встановлених рівнів впливу шуму та інших фізичних факторів на середовище життєдіяльності людини, упорядкування та здійснення контролю за проведенням феєрверків (салютів) та інших заходів із використанням піротехнічних виробів на території міста.

Зауваження та пропозиції приймаються розробником проекту регуляторного акту: відділом торгівлі, побуту та захисту прав споживачів Сумської міської або правовим управлінням Сумської міської ради – протягом місяця з дня його оприлюднення на сайті Сумської міської ради <https://smr.gov.ua>;

на поштову адресу:

- 40004, м. Суми, вул. Горького, 21, каб. № 210
відділ торгівлі, побуту та захисту прав споживачів Сумської міської ради
- 40000, м. Суми, майдан Незалежності, 2, каб. № 72
правове управління Сумської міської ради

на електронну адресу:

- torg@smr.gov.ua
відділ торгівлі, побуту та захисту прав споживачів, тел. 700-656; 700-652
- pravo@smr.gov.ua
правове управління Сумської міської ради, тел. 700-631

Проект рішення або Переглянути не завантажуючи

Аналіз регуляторного впливу або Переглянути не завантажуючи

Експертний висновок

постійної комісії з питань планування соціально-економічного розвитку, бюджету, фінансів, розвитку підприємництва, торгівлі та послуг, регуляторної політики Сумської міської ради щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акта – рішення Сумської міської ради «Про затвердження Правил додержання тиші в місті Суми»

Розробники проекту регуляторного акта – відділ торгівлі, побуту та захисту прав споживачів Сумської міської ради, правове управління Сумської міської ради.

1. Проект рішення Сумської міської ради «Про затвердження Правил додержання тиші в місті Суми» підготовлений на підставі Конституції України, Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», «Про охорону атмосферного повітря», Кодексу України про адміністративні правопорушення, наказу Міністерства внутрішніх справ України «Про затвердження Тимчасових правил обігу в Україні побутових піротехнічних виробів», Статуту територіальної громади міста Суми. Представлений регуляторний акт відповідає принципам державної регуляторної політики, встановленими статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

2. Проект регуляторного акта – рішення Сумської міської ради «Про затвердження Правил додержання тиші в місті Суми» відповідає вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу:

1) Відповідно до статей 13, 21 Закону України «Про охорону атмосферного повітря», статті 24 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», наказу Міністерства внутрішніх справ України від 23.12.2003 №1649 «Про затвердження Тимчасових правил обігу в Україні побутових піротехнічних виробів», пункту 44 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» підготовлено Правила додержання тиші в місті Суми.

2) Правила додержання тиші в місті Суми пропонується затвердити Сумській міській раді, оскільки згідно з пунктом 44 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», міські ради встановлюють відповідно до законодавства правила забезпечення додержання тиші в громадських місцях. А згідно зі статтею 24 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» міські ради затверджують правила додержання тиші в населених пунктах і громадських місцях, якими з урахуванням особливостей окремих територій (курортні, лікувально-оздоровчі, рекреаційні, заповідні тощо) встановлюються заборони та обмеження щодо певних видів діяльності, що

7

супроводжуються утворенням шуму, а також установлюється порядок проведення салютів, феєрверків, інших заходів із використанням вибухових речовин і піротехнічних засобів, що забезпечено в розробленому проекті акта.

3) Статтею 45 Статуту територіальної громади міста Суми, затвердженого рішенням Сумської міської ради від 26.10.2011 № 893-МР, лише дублюється положення Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» і не встановлюється нових норм, які б встановлювали правила додержання тиші в місті Суми. Отже, на даний час у місті Суми відсутній нормативно-правовий акт, який би враховував питання додержання тиші, але який нагально необхідний для забезпечення життєдіяльності міста.

4) Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття рішення Сумської міської ради «Про Правила додержання тиші в місті Суми», є важливою для суспільства і не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує врегулювання на місцевому рівні. Його прийняття забезпечить чітке визначення основних вимог щодо дотримання тиші в громадських місцях, багатоквартирних житлових будинках; попередження високих рівнів шумів; визначення порядку проведення феєрверків (салютів) та інших заходів із використанням піротехнічних виробів на території міста; контроль за дотриманням Правил додержання тиші в місті Суми та відповідальність за їх порушення.

5) У разі прийняття рішення Сумської міської ради «Про Правила додержання тиші в місті Суми» буде створена можливість захистити право мешканців на тишу; захистити населення від шкідливого впливу шуму; забезпечити контроль за додержанням тиші в громадських місцях та багатоквартирних житлових будинках міста Суми; недопущення перевищення встановлених рівнів впливу шуму та інших фізичних факторів на середовище життєдіяльності людини.

6) Здійснення контролю за дотриманням вимог регуляторного акта забезпечують у межах своїх повноважень відповідні органи державної влади, місцевого самоврядування та створені ними (чи їх посадовими особами) у встановленому порядку колегіальні органи.

7) У подальшому внесення змін до зазначеного рішення можливе у разі зміни чинного законодавства України, у разі виявлення неврегульованих та проблемних питань або виникнення необхідності у нормативному врегулюванні певних правовідносин. За підсумками аналізу відстеження його результативності, а також у разі потреби та з прийняттям органом державної влади законодавчих актів, до нього теж будуть уноситися відповідні зміни згідно з регуляторною процедурою.

8) Строк дії запропонованого регуляторного акта є необмеженим, до моменту настання факторів, які можуть вплинути на суттєвий зміст цього акта або на його цілі.

9) Після набрання чинності регуляторного акта, його результативність визначатиметься такими кількісними показниками:

- зменшення надходжень звернень від громадян міста на порушення законних прав і інтересів на тишу;

- кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія акта – всі суб'єкти.

Для даного регуляторного акта після проведення базового, повторного та періодичних відстежень, можна буде зробити висновок про досягнення очікуваних результатів та цілей регулювання лише за якісними показниками.

Базове відстеження буде проведене після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження планується провести через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом. За результатами проведеного відстеження буде можливо порівняти показники базового та повторного відстежень.

Періодичне відстеження планується проводити один раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

3. Узагальнений висновок

На даний час у місті Суми відсутній нормативно-правовий акт, який би враховував питання додержання тиші. Без розв'язання цієї проблеми неможливо забезпечити контроль за додержанням тиші в громадських місцях на території міста Суми відповідно до чинного законодавства України.

Враховуючи проведену експертизу, проект регуляторного акта – рішення Сумської міської ради «Про Правила додержання тиші в місті Суми» та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова постійної комісія з питань планування соціально-економічного розвитку, бюджету, фінансів, розвитку підприємництва, торгівлі та послуг, регуляторної політики



В.О. Шилов



Проект
оприлюднено
«__» ____ 2017

СУМСЬКА МІСЬКА РАДА
VII СКЛИКАННЯ _____ СЕСІЯ
РІШЕННЯ

від _____ 2017 року № _____-МР
м. Суми

Про Правила додержання тиші
в місті Суми

З метою захисту населення від шкідливого впливу шуму, забезпечення контролю за додержанням тиші в громадських місцях на території міста Суми, відповідно до статей 13, 21 Закону України «Про охорону атмосферного повітря», статті 24 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», наказу Міністерства внутрішніх справ України від 23.12.2003 №1649 «Про затвердження Тимчасових правил обігу в Україні побутових піротехнічних виробів», керуючись пунктом 44 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Сумська міська рада


ВИРІШИЛА:

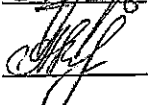
1. Затвердити Правила додержання тиші в місті Суми (додаються).
2. Тимчасово заборонити використання фейерверків (салютів) та інших піротехнічних засобів на території міста Суми.
3. Визнати таким, що втратило чинність, рішення Сумської міської ради від 25.01.2012 № 1124-МР «Про затвердження Порядку проведення феєрверків (салютів) на території міста Суми».
4. Дане рішення набирає чинності з дня його офіційного оприлюднення в Офіційному віснику Сумської міської ради.
5. Відділу з організації діяльності ради Сумської міської ради (Божко Н.Г.) оприлюднити дане рішення на офіційному веб-сайті Сумської міської ради, а департаменту комунікацій та інформаційної політики Сумської міської ради (Кохан А.І.) довести дане рішення до відома населення міста через засоби масової інформації.
6. Відділу торгівлі, побуту та захисту прав споживачів Сумської міської ради (Дубицький О.Ю.) направити копії даного рішення підприємствам ресторанного господарства та суб'єктам господарювання міста, які надають послуги з відпочинку громадян.

7. Організацію виконання даного рішення покласти на заступників міського голови згідно з розподілом обов'язків.

Сумський міський голова

О.М. Лисенко

Виконавець: Дубицький О.Ю.

26.07.2017

Корнієнко А.В.

26.07.2017

Ініціатор розгляду питання Сумський міський голова
Проект рішення підготовлено відділом торгівлі, побуту та захисту прав споживачів
Сумської міської ради, правовим управлінням Сумської міської ради
Доповідач на сесії Сумської міської ради Дубицький О.Ю.

Додаток
до рішення Сумської міської ради
«Про Правила додержання тиші в
місті Суми»
від № -МР

Правила додержання тиші в місті Суми

1. Загальні положення

1.1. Правила додержання тиші в місті Суми (далі – Правила) розроблені на підставі Конституції України, законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», «Про охорону атмосферного повітря», Кодексу України про адміністративні правопорушення, наказу Міністерства внутрішніх справ України від 23.12.2003 № 1649 «Про затвердження Тимчасових правил обігу в Україні побутових піротехнічних виробів», Статуту територіальної громади міста Суми.

1.2. Ці Правила встановлюються з метою забезпечення прав і законних інтересів громадян щодо додержання тиші на території міста і в громадських місцях, запобігання та недопущення перевищення встановлених рівнів впливу шуму та інших фізичних факторів на середовище життєдіяльності людини, упорядкування та здійснення контролю за проведенням феєрверків (салютів) та інших заходів із використанням піротехнічних виробів на території міста, а також забезпечення контролю за додержанням керівниками та посадовими особами підприємств, установ, організацій усіх форм власності та фізичними особами тиші на території міста і в громадських місцях.

1.3. Правила є обов'язковими до виконання підприємствами, установами, організаціями незалежно від форм власності, фізичними особами-підприємцями, а також громадянами.

2. Терміни, що застосовуються в Правилах

2.1. У цих Правилах наведені нижче терміни вживаються в такому значенні:

1) виконавець феєрверку (салюту) – суб'єкт господарювання, зареєстрований в установленому законом порядку, який має право згідно з законодавством здійснювати відповідні організаційно-технічні заходи, необхідні для проведення феєрверку (салюту), і в статуті якого передбачений такий вид діяльності;

2) громадські місця – захищені об'єкти та інші місця громадського користування;

3) денний час – часовий проміжок з восьмої до двадцять другої години за київським часом;

4) замовник феєрверку (салюту) – фізична особа або підприємство, установа, організація, яка уклала відповідний договір (угоду) з суб'єктом

господарювання, який може проводити феєрверк (салют) згідно з вимогами законодавства та цих Правил;

5) захищені об'єкти – приміщення і територія:

- житлових будинків і прибудинкових територій;
- лікувальних, санаторно-курортних закладів, будинків-інтернатів, закладів освіти, культури;

- готелів і гуртожитків;

- розташованих у межах міста закладів ресторанного господарства (громадського харчування), торгівлі, побутового обслуговування, розважального бізнесу;

- інших будівель і споруд, в яких постійно чи тимчасово перебувають люди;

- парків, скверів, зон відпочинку, розташованих на території мікрорайонів і груп житлових будинків;

6) інші місця громадського користування – усі місця, які доступні чи відкриті для населення постійно або тимчасово, у тому числі стадіони, підземні переходи, громадський транспорт;

7) нічний час – часовий проміжок з двадцять другої до восьмої години за київським часом;

8) піротехнічний виріб – пристрій, який призначено для створювання необхідного ефекту (світового, іскрового, димового, звукового, зміщеного) за допомогою горіння (вибуху) піротехнічного складу;

9) піротехнічний виріб побутового призначення – піротехнічний виріб, призначений для розваг (проведення феєрверків), що їх вільно продають населенню та поводження з якими не потребує спеціальних знань та навичок, а використання з дотриманням вимог інструкції із застосування, яка додається до піротехнічного виробу або наноситься на його споживчому пакуванні, забезпечує за межами небезпечних зон безпеку здоров'я та життя людей, не призводить до пошкодження майна і нанесення шкоди навколишньому середовищу та належать до I класу небезпечних вантажів;

10) салют – вогняне дійство, яке досягається застосуванням спеціальних піротехнічних зарядів, що відстрілюються з гармат або салютних батарей;

11) споживач – фізична особа, яка використовує піротехнічні вироби побутового призначення;

12) феєрверк – демонстрація світлових і звукових ефектів, які здійснюються піротехнічними зарядами.

2.2. Усі інші терміни, використані в Правилах, вживаються в значенні згідно з відповідними нормативними актами.

3. Основні вимоги до дотримання тиші в громадських місцях

3.1. Підприємства, установи, організації незалежно від форм власності, а також фізичні особи з метою відвернення і зменшення шкідливого впливу на здоров'я населення шуму та інших фізичних факторів зобов'язані:

1) забезпечувати під час роботи закладів ресторанного господарства (громадського харчування), торгівлі, побутового обслуговування,

розважального бізнесу, культури, при проведенні концертів, дискотек, масових святкових і розважальних заходів тощо рівні звучання звуковідтворювальної апаратури та музичних інструментів у приміщеннях та на відкритих майданчиках, а також рівні шуму в прилеглих до них житлових і громадських будівлях, що не перевищують рівнів, установлених санітарними нормами (40 дБ у денний час та 30 дБ у нічний час);

2) здійснювати відповідні організаційні, господарські, технічні, технологічні, архітектурно-будівельні та інші заходи щодо попередження утворення та зниження шуму до рівнів, установлених санітарними нормами (встановлювати штучні і природні акустичні екрани, звукозахисні споруди або захисні елементи, висаджувати дерева з властивостями забезпечення шумоізоляції тощо);

3) уживати заходів щодо недопущення впродовж доби перевищень установлених санітарними нормами рівнів шуму на захищених об'єктах та в інших місцях громадського користування.

3.2. Забороняється впродовж доби:

1) створювати шум на захищених об'єктах та в інших місцях громадського користування з перевищенням рівнів, установлених санітарними нормами для відповідного часу доби;

2) подавати звукові сигнали автотранспортом (окрім випадків, коли без цього неможливо запобігти дорожньо-транспортній пригоді), умикати поблизу житлових будинків радіоприймачі та іншу звуковідтворюючу апаратуру при відкритих дверях та спущених шибках автомобілів, звукові засоби проти викрадення автомобілів, залишати автотранспорт з увімкнутим двигуном на прибудинкових територіях та внутрішньоквартальних (внутрішньобудинкових) проїзних дорогах (окрім спеціально обладнаних аварійних машин та спецавтотранспорту підприємств, організацій, що обслуговують житлові будинки та інженерне обладнання);

3) пасажирам умикати звуковідтворюючу апаратуру (без навушників) у громадському транспорті: тролейбусах, автобусах та маршрутних таксі. На вимогу пасажира водій зобов'язаний негайно вимкнути звуковідтворюючу апаратуру в громадському транспорті;

4) влаштовувати феєрверки (салюти), використовувати піротехнічні засоби без дотримання встановлених цими Правилами вимог.

3.3. У нічний час забороняються гучні збори, розмови, марширування, спів, викрики, проведення мото-, автофестів, влаштування інших видів групової їзди на мотоциклах, скутерах, автомобілях, переміщення на транспортних засобах з рівнем шуму, що перевищує дозволений, проведення феєрверків (салютів), використання піротехнічних засобів, вчинення інших подібних дій, а також користування звуковідтворюючою апаратурою, кондиціонерами, компресорами та засобами з перевищенням установлених рівнів шуму.

3.4. Проведення на захищених об'єктах ремонтних робіт, що супроводжуються шумом, забороняється в робочі дні з двадцять першої до восьмої години, а у святкові та неробочі дні – упродовж доби. Шум, що утворюється під час проведення будівельних робіт, не повинен перевищувати

санітарних норм цілодобово.

3.5. Передбачені в пунктах 3.2. - 3.4. Правил обмеження не поширюються на випадки:

1) здійснення в закритих приміщеннях будь-яких видів діяльності, що супроводжуються шумом, за умов, що виключають проникнення шуму за межі таких приміщень;

2) попередження та/або ліквідації наслідків аварій, стихійного лиха, інших надзвичайних ситуацій;

3) надання невідкладної допомоги, попередження або припинення правопорушень;

4) попередження крадіжок, пожеж, а також виконання завдань цивільної оборони;

5) проведення зборів, мітингів, демонстрацій, походів, інших масових заходів, про які завчасно сповіщено орган місцевого самоврядування;

6) роботи обладнання і механізмів, що забезпечують життєдіяльність житлових і громадських будівель, за умов ужиття невідкладних заходів щодо максимального обмеження проникнення шуму в прилеглі приміщення, в яких постійно чи тимчасово перебувають люди;

7) відзначення встановлених законом святкових і неробочих днів, Дня міста, інших установлених рішенням Сумської міської ради свят, проведення спортивних змагань;

8) проведення феєрверків (салютів), інших заходів із використанням вибухових речовин і піротехнічних засобів у заборонений час за погодженням із відділом з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення Сумської міської ради у встановленому цими Правилами порядку;

9) проведення ремонтних робіт комунальних об'єктів (доріг, мостів, інженерних мереж тощо) та інших соціально важливих об'єктів. Такі роботи можуть здійснюватися в нічний час, якщо їх проведення неможливо забезпечити в денний час. Про їх проведення виконавці повідомляють у засобах масової інформації та в мережі Інтернет.

4. Основні вимоги до додержання тиші в багатоквартирних житлових будинках

4.1. З метою створення необхідних умов для повноцінного життя мешканців багатоквартирних житлових будинків забороняється впродовж доби:

1) умикати телевізори, радіоприймачі, магнітофони та іншу звуковідтворюючу апаратуру з рівнем звуку, що порушує спокій мешканців багатоквартирних будинків;

2) програвати музику, співати, свистіти, кричати з балконів, лоджій та відкритих вікон будинків.

4.2. Гра на музичних інструментах не повинна порушувати спокій мешканців багатоквартирних будинків. Час доби для навчання грі на

музичних інструментах, якщо вона порушує тишу, має погоджуватися з мешканцями прилеглих квартир та квартир, до яких може проникнути шум.

4.3. Власник або орендар (наймач) приміщень, в яких передбачається проведення ремонтних робіт, зобов'язаний повідомити мешканців прилеглих квартир та квартир, до яких може проникати шум, про початок зазначених робіт. За згодою мешканців усіх прилеглих квартир та квартир, до яких проникає шум, ремонтні та будівельні роботи можуть проводитися у святкові та неробочі дні.

4.4. У багатоквартирних житлових будинках забороняється без письмової згоди 70 % власників або орендарів (наймачів) квартир розміщувати розважальні заклади, заклади ресторанного господарства (громадського харчування), торгівлі, побутового обслуговування, інші організації і заклади, діяльність яких порушує право мешканців будинку на тишу.

5. Попередження високих рівнів шумів

5.1. З метою відвернення, зниження і досягнення безпечних рівнів виробничих, транспортних, побутових та інших шумів на території міста мають забезпечуватися:

- 1) впровадження машин і механізмів з низьким рівнем шуму;
- 2) удосконалення конструкцій транспортних та інших пересувних засобів і установок та умов їх експлуатації;
- 3) утримання в належному стані залізничних колій, автомобільних шляхів, вуличного покриття;
- 4) розміщення нових підприємств, транспортних магістралей та інших об'єктів з джерелами шуму з урахуванням встановлених законодавством санітарно-гігієнічних вимог;
- 5) застосування в будівництві житлових будинків, об'єктів соціального призначення та інших споруд матеріалів, конструкцій, технічних засобів із звукоізоляційними властивостями;
- 6) організаційні заходи для відвернення і зниження виробничих, комунальних, побутових і транспортних шумів, включаючи запровадження раціональних схем і режимів руху транспорту та інших пересувних засобів і установок у межах міста.

5.2. Органи місцевого самоврядування у встановленому чинними нормативно-правовими актами порядку з урахуванням вимог цих Правил встановлюють зручний для населення режим роботи:

- 1) підприємств комунального господарства, торгівлі, ресторанного обслуговування (громадського харчування), побутового обслуговування, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Суми;
- 2) розташованих у місті Суми підприємств, установ та організацій сфери обслуговування незалежно від форм власності (за погодженням з власниками) у денний та нічний час.

Підприємства, установи, організації зобов'язані дотримуватися встановленого режиму роботи та вимог цих Правил.

5.3. Заклади торгівлі, ресторанного обслуговування (громадського

харчування) та інші підприємства, установи, організації сфери обслуговування, розміщені в зоні сельбищної (житлової) забудови міста, зобов'язані встановлювати такий графік підвозу товарів до закладу, який би мінімізував вплив шуму та інших фізичних факторів на середовище життєдіяльності мешканців прилеглих будинків.

Невиконання вказаної вимоги Правил за письмовим зверненням (скаргою) мешканців міста до міського голови, Сумської міської ради чи її виконавчих органів про незадовільну організацію роботи підприємств, установ, організацій сфери обслуговування, є підставою для відмови у встановленні режиму роботи, зміни або анулювання вже встановленого.

5.4. Органи місцевого самоврядування залучають спеціалістів санітарно-гігієнічної галузі до роботи щодо підготовки проектів актів, які спрямовані на відвернення і зменшення несприятливого впливу виробничих, транспортних, побутових та інших шумів на здоров'я населення, та контролю за додержанням вимог цих актів і чинного законодавства у сфері захисту населення від шкідливого впливу шуму та інших фізичних факторів.

5.5. Органи місцевого самоврядування забезпечують доведення до відома населення цих Правил, сприяють проведенню санітарно-освітньої та культурно-виховної роботи серед населення, у тому числі серед дітей, про шкоду шуму і запобігання йому, про культуру поведінки в житлових будинках, місцях відпочинку та інших громадських місцях.

6. Порядок проведення феєрверків (салютів) та інших заходів із використанням піротехнічних виробів на території міста

6.1. З метою забезпечення безпеки проведення феєрверків (салютів), інших заходів із використанням піротехнічних виробів залежно від групи та виду цих виробів Правилами встановлюється порядок проведення феєрверку (салюту) виконавцями феєрверку (салюту) та споживачами.

6.2. Проведення феєрверків (салютів) з використанням піротехнічних виробів (окрім побутового призначення) здійснюється з письмового погодження відділу з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення Сумської міської ради за відповідною резолюцією міського голови.

Проведення феєрверків (салютів) з використанням піротехнічних виробів калібром більше ніж 30 мм на території міста може здійснюватися під час проведення загальноміських свят, Дня міста, інших установлених рішенням Сумської міської ради свят, спортивних змагань тощо.

6.3. Проведення феєрверків (салютів) забороняється:

1) з місць, відстань від яких менша ніж 100 м до потенційно-небезпечних об'єктів, підприємств, місць продажу та зберігання паливно-мастильних матеріалів, лікувальних закладів, будинків-інтернатів, дитячих установ, закладів освіти та інших громадських споруд, житлових будинків, високовольтних ліній електромереж;

2) з мостів, шляхопроводів, транспортних магістралей, поблизу нафто -, газопроводів;

3) з території об'єктів, що мають важливе історико-культурне значення, а також поблизу пам'ятників історії і культури;

4) з кладовищ;

5) з балконів та дахів житлових будинків та громадських споруд.

6.4. Проведення феєрверків (салютів) може здійснюватися на території міста в денний час у місцях, які не потрапляють до переліку місць, вказаних у пункті 6.3. Правил.

6.5. Забороняється проведення вуличних феєрверків (салютів) усіх видів у нічний час за виключенням святкування Нового року (у ніч з 31 грудня на 1 січня).

6.6. У виняткових випадках час проведення феєрверків (салютів) може бути змінено при умові наявності відповідного погодження відділу з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення Сумської міської ради за відповідною резолюцією міського голови.

6.7. Для погодження проведення феєрверку (салюту) замовник феєрверку (салюту) зобов'язаний подати на ім'я міського голови не менше як за десять днів до проведення феєрверку (салюту) письмове звернення, в якому вказуються такі відомості:

1) дані про замовника феєрверку (салюту): назва, місце реєстрації, місце знаходження (фактична та юридична адреса), прізвище, ім'я, по-батькові керівників та їх контактні телефони – для юридичної особи, прізвище, ім'я, по-батькові, місце проживання, контактний телефон – для фізичної особи;

2) назва і мета заходу;

3) дата, місце, час та тривалість проведення феєрверку (салюту);

4) дані про виконавця феєрверку (салюту): назва, місцезнаходження (фактична та юридична адреса), прізвище, ім'я та по-батькові керівників та їх контактні телефони.

6.8. Замовник феєрверку при поданні заяви повинен мати:

1) вкопювання схематичного плану розміщення піротехнічного виробу, будівель, з нанесенням прогнозованої небезпечної зони, під'їзних доріг тощо;

2) копію сертифікату відповідності піротехнічного виробу, який планується використовувати під час проведення феєрверку (салюту);

3) договір з виконавцем феєрверку (салюту) на його проведення;

4) договір з Головним управлінням Національної поліції в Сумській області про забезпечення заходу поліцейським оточенням;

5) договір з Сумським міським відділом Управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій у Сумській області про забезпечення заходу пожежним автомобілем;

6) договір з органом (або закладом) охорони здоров'я про забезпечення заходу черговою бригадою швидкої допомоги.

У разі проведення феєрверку (салюту) на замовлення органів місцевого самоврядування чи органів державної влади, до заяви замість передбачених підпунктами 4-6 пункту 6.8. Правил договорів, можуть додаватися повідомлення відповідних органів та закладів про забезпечення заходу

поліцейським оточенням, пожежним автомобілем та черговою бригадою швидкої допомоги.

6.9. Звернення розглядається відділом з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення Сумської міської ради протягом п'яти робочих днів на предмет відповідності його вимогам Правил. У разі відсутності підстав для відмови в погодженні проведення феєрверку (салюту), визначених пунктом 6.10. Правил, відділ з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення Сумської міської ради за відповідною резолюцією міського голови видає письмове погодження проведення феєрверку (салюту), в якому зазначаються відомості, передбачені пунктами 6.7., 6.8. Правил.

6.10. Замовнику феєрверку (салюту) може бути відмовлено в погодженні його проведення в таких випадках:

- 1) звернення, додані до нього документи та строки його подачі не відповідають вимогам пунктів 6.7., 6.8. Правил;
- 2) порушення вимог пунктів 6.2.-6.6., 6.11.-6.20. Правил;
- 3) заборона проведення громадських (масових) заходів на території міста згідно з відповідними актами органів державної влади чи місцевого самоврядування, прийнятими в межах їх компетенції.

Про відмову в погодженні проведення феєрверку (салюту) замовника повідомляють письмово з належним обґрунтуванням, що забезпечується відділом з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення Сумської міської ради.

6.11. Проведення феєрверків (салютів) може здійснюватися суб'єктами господарювання, які зареєстровані в установленому законом порядку, мають право згідно з законодавством здійснювати відповідні організаційно-технічні заходи, необхідні для проведення феєрверку (салюту), і в статуті яких передбачений такий вид діяльності, та тільки особами із спеціальною підготовкою.

6.12. Виконавці феєрверку (салюту), які проводять монтаж і демонстрацію феєрверків (салютів), можуть використовувати тільки піротехнічні вироби, які мають відповідний сертифікат.

6.13. Виконавці феєрверку (салюту) із застосуванням піротехнічних виробів повинні подати до Управління Держпраці у Сумській області декларацію відповідності матеріально-технічної бази роботодавця вимогам законодавства з питань охорони праці та промислової безпеки відповідно до чинного законодавства України та попередньо уточнити в замовника феєрверку (салюту) час, місце та порядок проведення феєрверку (салюту).

6.14. Роботи з підготовки до запуску феєрверків (салютів) повинні виконувати атестовані на право проведення феєрверків (салютів) піротехніки при безпосередньому керівництві особою, атестованою на право керівництва демонстраціями феєрверків (салютів) (від виконавця феєрверку (салюту)).

6.15. Виконавці феєрверку (салюту) зобов'язані забезпечити:

- 1) охорону пускового обладнання на майданчику і небезпечної робочої зони від проникнення сторонніх осіб;

2) заходи з дотримання вимог безпеки персоналу при виконанні піротехнічних робіт і зберіганні піротехнічних виробів.

6.16. Пускові майданчики мають відповідати вимогам правил безпеки і забезпечуватися надійною охороною. Кордони небезпечної зони повинні бути добре примітними та виділятися на місцевості.

Об'єкти, зазначені в підпункті 6.3. Правил, не повинні знаходитися в межах небезпечної зони проведення феєрверку (салюту).

На територіях, які відведені для проведення піротехнічних робіт, забороняється палити та використовувати відкритий вогонь, залишати піротехнічні засоби без охорони.

6.17. Виконавець феєрверку (салюту) несе відповідальність за проведення феєрверку (салюту) та виконання заходів безпеки з його проведення.

6.18. Не пізніше ніж за одну годину до початку проведення феєрверку (салюту) виконавцем феєрверку (салюту) складається акт готовності проведення феєрверку (салюту) за зразком (додаток до Правил) з додаванням викопіювання схематичного плану розміщення піротехнічних виробів, будівель, з нанесенням прогнозованої небезпечної зони, під'їзних доріг тощо. Акт підписується керівником виконавця феєрверку (салюту) та погоджується з:

- 1) вибухотехнічним відділом Головного управління Національної поліції в Сумській області;
- 2) Сумським відділом поліції Головного управління Національної поліції в Сумській області;
- 3) Сумським міським відділом Управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій у Сумській області.

6.19. Відділ з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення Сумської міської ради за 1 годину до початку проведення феєрверку (салюту) перевіряє наявність акту готовності проведення феєрверку (салюту), наявність поліцейського оточення, чергової бригади швидкої медичної допомоги, пожежного автомобілю і в разі дотримання виконавцем даних умов – погоджує акт готовності проведення феєрверку (салюту).

6.20. Виконавець феєрверку (салюту) зобов'язаний після їх проведення прибрати контейнери пускових установок та інші залишки відпрацьованих зарядів з прилеглої території та провести обстеження на наявність неспрацьованих зарядів. Знищення непридатних і невикористаних піротехнічних виробів здійснюється виконавцем феєрверку (салюту) в установленому порядку.

6.21. Споживачі повинні дотримуватися вимог наданої до піротехнічних виробів інструкції із застосуванням вимог пунктів 6.2.-6.6. Правил.

6.22. Забороняється застосування споживачем побутових піротехнічних виробів, що можуть створити небезпеку травмування людей осколками, горючими елементами та частинами побутових піротехнічних виробів, що рухаються.

6.23. При використанні побутових піротехнічних виробів також забороняється:

1) кидати побутові піротехнічні вироби, стукати по них будь-якими предметами, тягти за фітиль;

2) переносити побутові піротехнічні вироби в кипеннях, під одягом, зберігати без пакування;

3) залишати побутові піротехнічні вироби без догляду;

4) будь-яка переробка побутових піротехнічних виробів та їх розбирання;

5) використання побутових піротехнічних виробів другого і третього класу небезпеки особами молодше за 18 років;

6) використовувати побутові піротехнічні вироби, які створюють ефекти на висоті та/або шумові ефекти, ближче 100 м від лікарень, церков, дитячих установ, шкіл, будинків престарілих та інших громадських споруд і житлових будинків;

7) кидати приведені в дію побутові піротехнічні вироби під ноги перехожих, із вікон та балконів, з дахів будинків, у громадському транспорті, громадських спорудах, житлових будинках, місцях масового скупчення людей та здійснювати інші дії, від яких можуть постраждати люди або майно;

8) використовувати побутові піротехнічні вироби особами, які знаходяться в нетверезому стані.

6.24. При поводженні з побутовими піротехнічними виробами, не пов'язаними з приведенням в дію піротехнічних виробів, не допускається куріння та застосування відкритого вогню.

7. Контроль за дотриманням Правил та відповідальність за його порушення

7.1. Контроль за додержанням цих Правил здійснюється у встановленому чинними нормативно-правовими актами порядку з метою виявлення, зменшення або усунення шкідливого впливу шуму, інших фізичних факторів на здоров'я людей та застосування заходів правового характеру щодо порушників.

7.2. Здійснення контролю за дотриманням вимог Правил забезпечують у межах своїх повноважень відповідні органи державної влади, місцевого самоврядування та створені ними (чи їх посадовими особами) у встановленому порядку колегіальні органи, а саме:

1) за дотриманням порядку проведення феєрверків (салютів) та інших заходів із використанням піротехнічних виробів на території міста – відділ з питань надзвичайних ситуацій та цивільного захисту населення Сумської міської ради, відділ з питань взаємодії з правоохоронними органами та оборонної роботи Сумською міською ради та відповідні правоохоронні органи;

2) за дотримання інших вимог цих Правил – відділ торгівлі, побуту та захисту прав споживачів Сумської міської ради, сектор з питань забезпечення роботи адміністративної комісії управління з господарських та загальних

питань Сумської міської ради, правоохоронні органи, управління Держпродспоживслужби в м. Сумах, інші органи виконавчої влади, а також створені органами державної влади чи місцевого самоврядування, їх посадовими особами в межах повноважень колегіальні органи.

7.3. Контроль за шумовим режимом проводиться на захищених об'єктах та інших місцях громадського користування із залученням спеціалістів акредитованих лабораторій, лікарів-гігієністів з використанням засобів вимірювальної техніки, які відповідають вимогам законодавства у сфері метрології.

7.4. Для здійснення контролю за додержанням Правил органи державної влади, підприємства, установи, організації незалежно від форм власності у встановленому законодавством порядку зобов'язані на запит органів місцевого самоврядування надавати наявні в них матеріали і відомості щодо джерел шуму на території міста.

7.5. При здійсненні контролю за додержанням Правил уповноважені органи розглядають звернення (скарги) населення на несприятливий вплив різних джерел шуму, здійснюють вимірювання рівнів шуму і порівняння їх з чинними нормативами, а також пред'являють підприємствам, установам, організаціям та фізичним особам вимоги щодо усунення причин надмірного шумоутворення.

7.6. За порушення вимог цих Правил посадові особи підприємств, установ і організацій незалежно від форми власності, фізичні особи несуть відповідальність, передбачену чинним законодавством України.

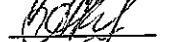
Сумський міський голова

О.М. Лисенко

Виконавець: Дубицький О.Ю.

 26.07.2017

Корнієнко А.В.

 26.07.2017

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту рішення Сумської міської ради
«Про Правила додержання тиші в місті Суми»

Регуляторний орган	- Сумська міська рада
Розробник документа	- відділ торгівлі, побуту та захисту прав споживачів Сумської міської ради, правове управління Сумської міської ради
Поштова адреса	40004 місто Суми, вул. Горького, 21, каб. 208 40000 місто Суми, майдан Незалежності, 2, каб. 89
Відповідальні особи	- Дубицький Олег Юрійович
Контактний телефон	(0542) 700-656
	Чайченко Олег Володимирович
Контактний телефон	(0542) 700-631

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Сумської міської ради «Про Правила додержання тиші в місті Суми» підготовлено відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу регуляторного впливу, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308.

I. Визначення проблеми

Аналіз визначає правові та організаційні засади реалізації проекту рішення Сумської міської ради «Про Правила додержання тиші в місті Суми».

Проект рішення Сумської міської ради «Про Правила додержання тиші в місті Суми» розроблений на підставі Конституції України, Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», «Про охорону атмосферного повітря», Кодексу України про адміністративні правопорушення, наказу Міністерства внутрішніх справ України «Про затвердження Тимчасових правил обігу в Україні побутових піротехнічних виробів», Статуту територіальної громади міста Суми.

Дане питання може бути вирішене органом місцевого самоврядування, оскільки згідно з пунктом 44 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування встановлюють відповідно до законодавства правила забезпечення додержання тиші в громадських місцях.

Цей проект регуляторного акта розроблений відповідно до статті 24 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», якою міським радам надано повноваження затверджувати правила додержання тиші в населених пунктах та пропонується визначити особливості проведення відповідних організаційних, господарських,

технічних, технологічних, архітектурно-будівельні та інших заходів щодо попередження утворення та зниження шуму до рівнів, установлених санітарними нормам, для забезпечення прав і законних інтересів громадян щодо додержання тиші на території міста і в громадських місцях, запобігання та недопущення перевищення встановлених рівнів впливу шуму та інших фізичних факторів на середовище життєдіяльності людини, упорядкування та здійснення контролю за проведенням феєрверків (салютів) та інших заходів із використанням піротехнічних виробів на території міста.

Відсутність єдиного нормативно- правового акта щодо додержання тиші на місцевому рівні створює низку проблем, без розв'язання яких шляхом прийняття запропонованого проекту регуляторного акта неможливо забезпечити контроль за додержанням тиші в громадських місцях на території міста Суми відповідно до чинного законодавства України.

Так, згідно зі статтею 182 КУпАП встановлена відповідальність за порушення вимог законодавчих та інших нормативно-правових актів щодо захисту населення від шкідливого впливу шуму чи правил додержання тиші в населених пунктах і громадських місцях. Але, враховуючи відсутність Правил додержання тиші в місті Суми, винних осіб неможливо притягнути до адміністративної відповідальності за статтею 182 КУпАП у частині порушення вимог Правил додержання тиші (далі - Правил).

Також варто зазначити, що статтею 45 Статуту територіальної громади міста Суми, затвердженого рішенням Сумської міської ради від 26.10.2011 № 893-МР, лише дублюється положення Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» і не встановлюється нових норм, які б врегульовували правила додержання тиші в місті Суми. Слід відзначити, що в 2009 році Правила додержання тиші були розділом Правил благоустрою міста Суми, затверджених рішенням Сумської міської ради від 25.02.2009 № 2367-МР, однак, 26.12.2014 Сумською міською радою відповідно до внесених до Закону України «Про благоустрій населених пунктів» змін, були затверджені нові Правила благоустрою міста Суми, які не встановлюють норм щодо додержання тиші. Отже, на даний час у місті Суми відсутній нормативно - правовий акт, який би врегульовував питання додержання тиші, але який нагально необхідний для забезпечення життєдіяльності міста.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	V	-
Держава	V	-
Суб'єкти господарювання,	V	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	V	-

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою для суспільства і не може бути розв'язана за

допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує врегулювання на місцевому рівні і не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки жоден з них не містить норми, які регулюють порушені питання.

II. Цілі державного регулювання

Проект акта спрямований на розв'язання проблеми, визначеної у попередньому розділі аналізу регуляторного впливу.

Прийняття проекту акта забезпечить чітке визначення основних вимог щодо дотримання тиші в громадських місцях, багатоквартирних житлових будинках; попередження високих рівнів шумів; визначення порядку проведення феєрверків (салютів) та інших заходів із використанням піротехнічних виробів на території міста; контроль за дотриманням Правил та відповідальність за їх порушення.

Тим самим даний регуляторний акт дасть можливість:

- захистити право мешканців на тишу;
- захистити населення міста від шкідливого впливу шуму;
- забезпечити контроль за додержанням тиші в громадських місцях та багатоквартирних житлових будинках міста Суми;

- забезпечити надходження до міського бюджету за рахунок штрафних санкцій, визначених адміністративною комісією при виконавчому комітеті Сумської міської ради при розгляді адміністративних протоколів за частиною першою статті 182 КУпАП.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Альтернатива є неприпустимою, оскільки не відповідає вимогам чинного законодавства України
Альтернатива 2. Прийняття проекту регуляторного акта	Забезпечує вирішення проблемних питань в повному обсязі. <u>Спосіб є прийнятним</u> , оскільки повністю відповідає чинному законодавству. Для територіальної громади міста Суми та Сумської міської ради, як її представницького органу, позитивним буде факт введення в дію запропонованого регулювання, у зв'язку з чим буде дотримано принцип верховенства закону, створення позитивного іміджу міста, забезпечення інтересів територіальної громади міста.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави		
Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення існуючої на	Відсутні	Альтернатива є непринятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети

даний момент ситуації без змін		
Альтернатива 2 Прийняття проекту регуляторного акта	<ul style="list-style-type: none"> - забезпечення прав і законних інтересів громадян щодо додержання тиші на території міста, - упорядкування та здійснення контролю за додержанням тиші в громадських місцях та багатоквартирних житлових будинках на території міста Суми, - запобігання та недопущення перевищення встановлених рівнів шуму та інших фізичних факторів на середовище життєдіяльності людини, - забезпечення контролю за проведенням фесрверків (салютів), - забезпечення відповідних надходжень до міського бюджету у вигляді штрафних санкцій за частиною першою статті 182 КУпАП, - встановлення режиму чіткого дотримання принципу верховенства закону, - забезпечення інтересів територіальної громади міста, підвищення позитивного іміджу влади з приводу покращення ситуації в місті, - встановлення зрозумілого загального регулювання відносин щодо додержання тиші на території міста Суми. 	Відсутні, оскільки реалізація положень акта не потребує додаткових матеріальних чи інших витрат.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян		
Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	Відсутні, оскільки реалізація положень акта не потребує додаткових матеріальних чи інших витрат.
Альтернатива 2 Прийняття	- захищеність прав і законних інтересів громадян щодо	Відсутні

<p>проекту регуляторного акта</p>	<p>забезпечення тиші на території міста, зокрема в громадських місцях та в багатоквартирних житлових будинках,</p> <ul style="list-style-type: none"> - недопущення перевищення встановлених рівнів впливу шуму та інших фізичних факторів на середовище життєдіяльності людини, - створення необхідних умов для повноцінного життя мешканців багатоквартирних житлових будинків, - забезпечення сприяння дотриманню громадського порядку на території міста у вечірній та нічний час, - підвищення культури поведінки в житлових будинках, місцях відпочинку та інших громадських місцях, - встановлення зручних для населення режимів роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та побутового обслуговування населення 	
-----------------------------------	---	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання					
Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	9	12355	16553	28917
Питома вага групи у загальній кількості, %	0	0,03	42,73	57,24	100

Примітка: Використовуються дані ДПІ в м. Сумах ГУ ДФС у Сумській області станом на 01.09.2017

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива I Залишення існуючої на даний момент	Відсутні	Відсутні, оскільки реалізація положень акта не потребує додаткових матеріальних чи інших

ситуації без змін		витрат.
Альтернатива 2 Прийняття проекту регуляторного акта	- Встановлення чіткого алгоритму дій здійснення на території міста бізнесу з додержанням режиму тиші, у тому числі визначення рівнів шуму, які не можна перевищувати, примірного переліку заходів щодо попередження дії та зниження шуму до допустимих рівнів, та у зв'язку з цим зменшення кількості скарг мешканців на суб'єктів господарювання щодо недодержання ними режиму тиші; - встановлення випадків, на які певні вимоги щодо додержання тиші та обмеження певних видів діяльності не поширюються	Відсутні, оскільки реалізація положень акта не потребує додаткових матеріальних чи інших витрат

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	З огляду на альтернативу – залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта, відсутні.
Прийняття проекту регуляторного акта	Витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта, наведені у розрахунках 1 та 2 тесту малого підприємництва до проекту акта

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

На дію цього регуляторного акта може вплинути такий чинник, як можливі зміни у чинному законодавстві України.

Можливість виконання акта з боку органу місцевого самоврядування, а також суб'єктів господарювання оцінюється як висока. Механізм повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії

акта не розроблявся, оскільки настання будь-яких негативних наслідків, за результатами прийняття запропонованого механізму, не очікується.

Здійснення контролю за дотриманням вимог регуляторного акта забезпечують у межах своїх повноважень відповідні органи державної влади, місцевого самоврядування та створені ними (чи їх посадовими особами) у встановленому порядку колегіальні органи.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	1	Залишення існуючої ситуації на даний момент без змін є неприйнятною, оскільки не відповідає вимогам чинного законодавства України
Альтернатива 2 Прийняття проекту регуляторного акта	4	У разі прийняття акта, задекларовані цілі забезпечать повною мірою досягнення поставленої мети стосовно затвердження Правил додержання тиші в місті Суми, підвищення рівня самоврядного та громадського контролю щодо додержання тиші, захищеність прав і законних інтересів громадян щодо забезпечення тиші на території міста Суми, недопущення перевищення встановлених рівнів впливу шуму та інших фізичних факторів на середовище життєдіяльності людини

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Залишення	Дана альтернатива відхиляється в	У разі залишення існуючої на даний	У разі залишення існуючої на

існуючої на даний момент ситуації без змін	зв'язку з тим, що порушується чинне законодавство і неврегульованість даного питання призводить до чисельних порушень громадянами та суб'єктами господарювання правил тиші, що супроводжується надходженням скарг щодо перевищення допустимих рівнів шуму, порушення законних прав громадян на тишу	момент ситуації без змін, витрати для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні	даний момент ситуації без змін, проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети
Альтернатива 2 Прийняття проекту регуляторного акта	У разі прийняття проекту акта для міста вигода полягатиме в тому, що підвищиться рівень самоврядного і громадського контролю стосовно додержання тиші, що призведе тим самим до: зменшення порушень вимог законодавчих та нормативно-правових актів щодо захисту населення від шкідливого впливу шуму, а саме зменшення: -заяв або повідомлень підприємств, установ, організацій, посадових осіб, громадськості або окремих громадян щодо порушень додержання тиші в громадських місцях, -повідомлень,	У разі прийняття проекту акта матеріальні витрати відсутні. Поряд з цим забезпечується збалансованість інтересів суб'єктів господарювання, громадян та органів місцевого самоврядування.	У разі прийняття акта, задекларовані цілі будуть досягнуті повною мірою, що повністю забезпечить потребу у вирішенні проблеми.

	<p>опублікованих в пресі;</p> <p>- кількості правопорушень, виявлених працівниками поліції щодо порушення тиші в громадських місцях,</p> <p>- громадяни зможуть реалізувати право на тишу,</p> <p>- підприємства, установи та організації, незалежно від форм власності, а також громадяни зможуть забезпечити належний рівень дотримання тиші, встановлений нормами проекту акта</p>		
--	---	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Не забезпечується досягнення цілей щодо регулювання прав та обов'язків суб'єктів стосовно Правил додержання тиші у місті Суми, за порушення яких можливо притягнути винних осіб до відповідальності.	Зовнішні чинники на дію регуляторного акта, у разі залишення існуючої на даний час ситуації без змін, відсутні.
Альтернатива 2 Прийняття проекту регуляторного акта	Прийняття акта забезпечить чітке врегулювання обов'язків та заборони для громадян, керівників підприємств, установ і організацій, незалежно від форм власності, щодо дотримання Правил тиші	Упродовж деякого часу дії регуляторного акта може впливати низька обізнаність суб'єктів, на яких поширюється дія цього акта, істотна відмінність регулювання, що пропонується, з існуючим регулюванням.

	<p>в громадських місцях.</p> <p>Проект акта чітко визначає приміщення і територію (захищені об'єкти), на яких перевищення рівня шуму впродовж доби не повинно перевищувати санітарні норми.</p> <p>Регулює обмеження режиму роботи закладів ресторанного господарства (ресторани, бари, кафе) та інших закладів, які розташовані в житлових будинках; проведення ремонтних і будівельних робіт на об'єктах, що розташовані в житлових будинках, вбудованих та прибудованих до житлових будинків нежитлових приміщень.</p> <p>Захист мешканців багатоквартирних будинків від шкідливого впливу шуму.</p> <p>Зникнення нерегульованості проблеми у чинному законодавстві.</p>	
--	---	--

V. Механізми та заходи, які забезпечать роз'яснення визначеної проблеми

Для досягнення мети, визначеної у другому розділі Аналізу регуляторного впливу, проектом цього регуляторного акта пропонується затвердити рішення Сумської міської ради «Про Правила додержання тиші в місті Суми». Зазначений проект регуляторного акта містить норми, якими чітко визначаються основні вимоги до підприємств, установ, організацій незалежно від форм власності, фізичних осіб-підприємців, а також громадян по забезпеченню прав і законних інтересів громадян щодо додержання тиші на території міста Суми.

Аналіз регуляторного впливу підготовлено відповідно до законодавчих норм, що врегульовують вказані відносини.

Заходи, що пропонуються для розв'язання проблеми:

- погодити проект із постійною комісією з питань планування соціально-економічного розвитку, бюджету, фінансів, розвитку підприємництва, торгівлі та послуг, регуляторної політики Сумської міської ради;
- направити проект акта до Державної регуляторної служби України;
- затвердити Правила додержання тиші в місті Суми рішенням Сумської міської ради;
- забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення на офіційному веб-сайті Сумської міської ради.

Для суб'єктів господарювання – ознайомлення з регуляторним актом, прийняття рішення щодо його застосування.

Для органів місцевого самоврядування – прийняти до відома та використовувати у роботі.

Таким чином, вирішення вищезазначеної проблеми буде розв'язано шляхом прийняття відповідного рішення Сумської міської ради в порядку, визначеному Регламентом роботи Сумської міської ради, з дотриманням вимог законів України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності», «Про місцеве самоврядування в Україні» та іншими актами законодавства.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

До аналізу регуляторного впливу розроблено М-тест (тест малого підприємництва), оскільки суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, більше 10 %.

Реалізація проекту акта не передбачає додаткових фінансових витрат з боку органів місцевого самоврядування, додаткових видатків бюджету.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії запропонованого регуляторного акта є необмеженим з моменту набрання його чинності, із можливістю внесення до нього змін та втрати чинності у разі зміни чинного законодавства.

Акт є загальнообов'язковим до застосування та може бути використаним протягом необмеженого строку. Зважаючи, що на нього можуть вплинути невизначені зовнішні чинники, передбачити які на сьогодні не є можливим, даний акт діятиме до моменту настання факторів, які можуть вплинути на суттєвий зміст цього акта або на його цілі.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Основним показником результативності регуляторного акта є повне забезпечення прав і законних інтересів громадян щодо додержання тиші на території міста і в громадських місцях, недопущення перевищення рівнів впливу шуму та інших фізичних факторів на середовище життєдіяльності людини.

Після набрання чинності регуляторного акта, його результативність визначатиметься такими кількісними показниками:

- зменшення надходжень звернень від громадян міста на порушення законних прав і інтересів населення на рівень тиші;
- кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія акта – всі суб'єкти.

Для даного регуляторного акта було не можливо встановити будь-які обчислювані показники результативності, безпосередньо пов'язані із цілями регуляторного акта та які мають числовий вимір, їх прогнозні значення. Тому при проведенні базового, повторного та періодичних відстежень, можна буде зробити висновок про досягнення очікуваних результатів та цілей регулювання лише за якісними показниками. У свою чергу, при визначенні результативності дії регуляторного акта буде використовуватися наявна в органах місцевого самоврядування інформація щодо кількості скарг громадян на порушення Правил, кількості розглянутих адміністративною комісією при виконавчому комітеті Сумської міської ради справ про адміністративні правопорушення, передбачені частиною першою статті 182 КУпАП, та суми стягнутих штрафних санкцій за вказані адміністративні правопорушення.

На підставі даних, отриманих при проведенні відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття, можна буде зробити висновки про досягнення очікуваних результатів та цілей регулювання.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Стосовно регуляторного акта здійснюватиметься базове, повторне, періодичне відстеження його результативності в строки, установлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».



Базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведене після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом.

Періодичне відстеження результативності - один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися із застосуванням статистичного методу одержання результатів, отриманих протягом обраного періоду.

Начальник відділу торгівлі, побуту
та захисту прав споживачів

О.Ю. Дубицький

Начальник правового управління

О.В. Чайченко

Додаток
до аналізу регуляторного впливу
Тест малого підприємництва (М-Тест)
щодо оцінки проекту рішення Сумської міської ради
«Про Правила додержання тиші в місті Суми»

1. Консультації з представниками мікро - та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 01 липня 2017 року по 01 серпня 2017 року.

Порядковий номер	Вид консультації	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Особисті зустрічі	10 підприємців, 6 посадових осіб Сумської міської ради, депутат Сумської міської ради	Обговорення проблемних питань проекту. Консультації проводилися за окремими діями з окремими суб'єктами малого підприємництва та суб'єктами владних повноважень, які задіяні у цих проектах. Підприємців проінформовано щодо запровадження регулювання. У цілому запропоноване регулювання сприймається. Від посадових осіб Сумської міської ради отримано пропозиції, які враховані при запровадженні регулювання
2	Телефонні розмови	10 Підприємців, 2 депутати Сумської міської ради	Отримано інформацію з позитивною оцінкою проекту регуляторного акта

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро - та малі):

2.1. Кількість суб'єктів підприємництва, на яких поширюється регулювання – 28917, в тому числі: середніх – 9, малих – 12355, мікро – 16553.

2.2. Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив приблизно – 42,73 %.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів	-	9	12355	16553	28917

господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць					
Питома вага групи у загальній кількості, %	0	0,03	42,73	57,24	100

Примітка: До розрахунку взято кількість суб'єктів господарювання за даними ДПІ в місті Сумах ГУ ДФС у Сумській області станом на 01.09.2017

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Розрахунок 1

Для розрахунку запропоновано підприємство ресторанного господарства кафе «Смакота» (адреса: м. Суми, вул. Металургів, 17), загальною площею 315,0 кв.м.

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання), грн
Оцінка «прямих» витрат суб'єкту малого підприємництва на виконання регулювання		
1	Придбання необхідного (з мінімальним шумоутворенням) обладнання (пристроїв, механізмів)	21000,00
1.1	Заміна тістомісильної машини	9000,00
1.2	Заміна посудомийної машини	3000,00
1.1	Проведення заходів по додатковій шумоізоляції будівлі закладу	9000,00
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	-
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали)	-
	Процедури обслуговування обладнання (ТО)	-
5	Інші процедури	-
6	Разом, гривень	21000,00
7	Кількість суб'єктів господарювання, що мають виконати вимоги регулювання, одиниць	7 осіб
8	Сумарно, гривень	21000,00

Розрахунок 2

Для розрахунку запропоновано підприємство роздрібною торгівлі магазин «Їжачок» ТОВ «Аграрник-Суми» (адреса: м. Суми, провулок 9-го Травня,4), загальною площею 219,0 кв.м.

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання), грн
Оцінка «прямих» витрат суб'єкту малого підприємництва на виконання регулювання		
1	Придбання необхідного обладнання (механізмів)	7000,00
1.1	Заміна компресора низькотемпературної холодильної камери	4000,00
1.2	Встановлення шумоізолюючого кожуха до компресора	3000,00
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	-
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали)	-
4	Процедури обслуговування обладнання (ТО)	1000,00
5	Інші процедури	-
6	Разом, гривень	7000,00
7	Кількість суб'єктів господарювання, що мають виконати вимоги регулювання, одиниць	4 особи
8	Сумарно, гривень	7000,00

Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування

9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	-
10	Процедури організації виконання вимог регулювання	-
11	Процедури офіційного звітування	-
12	Процедури забезпечення процесу перевірок	-
13	Інші процедури	-
14	Разом, грн	-
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	
16	Сумарно, гривень	-

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання					
Сумська міська рада					
Процедури регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають до сфери відповідної	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), грн.

господарювання малого підприємництва – за потреби окремо для суб'єктів малого та мікро- підприємництва)		(заробітна плата)		процедури	
1. Процедури обліку суб'єкту господарювання, що перебуває у сфері регулювання	-	-	-	-	-
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: -камеральні -виїзні	-	-	-	-	-
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акту про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	0,5	190,00	1	26 од. орієнтовно 10% від кількості суб'єктів щодо яких прийнято рішення про порушення	2470,00
6. Підготовка	0,02	190,00	1	186 од.	706,80

звітності за результатами регулювання				орієнтовно 4 суб'єкти на 1 спеціаліста	
7. Інші адміністративні процедури (уточнити): - виклик платника, складання листа;	-	-	-	-	-
Разом по органу державного регулювання за рік	x	x	x	x	3176,80
Сумарно по органу державного регулювання за 5 років	x	x	x	x	x

Примітка: показник вартості часу співробітника органу місцевого самоврядування відповідної категорії (заробітна плата) взято відповідно до додатку до постанови Кабінету Міністрів України від 09.03.2006 № 268 (зі змінами внесеними постановою від 24.05.2017 № 353).

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

З метою зменшення часу, необхідного для ознайомлення з актом, Правила додержання тиші в місті Суми (після їх затвердження) будуть розміщені у вільному доступі на офіційному веб-сайті Сумської міської ради.

Це дозволить скоротити час, необхідний для ознайомлення суб'єктів регулювання з актом орієнтовно на 10 %, що у свою чергу, скоротить витрати малого підприємництва.

Показник	Перший рік регулювання (стартовий)
Розрахунок 1	
Заплановане регулювання	21000,00
За умови застосування компенсаторних механізмів для малого підприємництва	-
Сумарно: зміна вартості регулювання малого підприємництва	21000,00
Розрахунок 2	
Заплановане регулювання	7000,00
За умови застосування компенсаторних механізмів для малого підприємництва	-
Сумарно: зміна вартості регулювання малого підприємництва	7000,00

звітності за результатами регулювання				орієнтовно 4 суб'єкти на 1 спеціаліста	
7. Інші адміністративні процедури (уточнити): - виклик платника, складання листа;	-	-	-	-	-
Разом по органу державного регулювання за рік	x	x	x	x	3176,80
Сумарно по органу державного регулювання за 5 років	x	x	x	x	x

Примітка: показник вартості часу співробітника органу місцевого самоврядування відповідної категорії (заробітна плата) взято відповідно до додатку до постанови Кабінету Міністрів України від 09.03.2006 № 268 зі змінами внесеними постановою від 24.05.2017 № 353.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

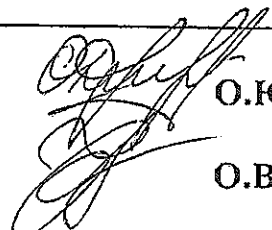
З метою зменшення часу, необхідного для ознайомлення з актом, Правила додержання тиші в місті Суми (після їх затвердження) будуть розміщені у вільному доступі на офіційному веб-сайті Сумської міської ради.


Це дозволить скоротити час, необхідний для ознайомлення суб'єктів регулювання з актом орієнтовно на 10 %, що у свою чергу, скоротить витрати малого підприємництва.

Показник	Перший рік регулювання (стартовий)
Розрахунок 1	
Заплановане регулювання	21000,00
За умови застосування компенсаторних механізмів для малого підприємництва	-
Сумарно: зміна вартості регулювання малого підприємництва	21000,00
Розрахунок 2	
Заплановане регулювання	7000,00
За умови застосування компенсаторних механізмів для малого підприємництва	-
Сумарно: зміна вартості регулювання малого підприємництва	7000,00

Начальник відділу торгівлі,
побуту та захисту прав споживачів

Начальник правового управління


О.Ю. Дубицький


О.В. Чайченко


Додаток
до Тесту малого підприємства


Список учасників зустрічі/телефонні розмови щодо визначення впливу
запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємства

№	Назва СПД	П.І.П. директора	Контактна інформація
1	ФОП Руднева Н.В.	Руднева Н.В.	м. Суми, вул. Металургів, 17
2	ТОВ ТЦ «Світлана»	Кулішов А.Л.	м. Суми, вул. Інтернаціоналістів, 21
3	ФОП Зрібняк С.М.	Зрібняк С.М.	м. Суми, вул. Привокзальна, 9
4	ТОВ «Амбар-маркет»	Лебідь В.М.	м. Суми, пр. Шевченка, 18
5	ТОВ «Центральний ринок м. Суми»	Галаєв Р.М.	м. Суми, вул. Засумська, 2
6	Зарічне споживче товариство	Хірний А.М.	м. Суми, вул. Інтернаціоналістів, 21
7	ПФ «Луч»	Трофимова І.М.	м. Суми, вул. Харківська, 41
8	ТОВ «Весела торбинка»	Сидоренко Ю.М.	м. Суми, вул. Ковпака, 59/1
9	ТОВ «Меркурій і К»	Козир О.В.	м Суми, вул.Червонозоряна, 46.
10	ФОП Коренчук Є.А. Магазин «Перший соціальний»	Коренчук Є.А.	м. Суми, пр. М. Лушпи, 31А

Начальник відділу торгівлі,
побуту та захисту прав споживачів

Начальник правового управління


О.Ю. Дубицький


О.В. Чайченко