



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ, 01011

тел. (044) 254-56-73, факс 254-43-93
e-mail: inform@dkrp.gov.ua

від _____ № _____

**Виконавчий комітет
Щастинської міської ради
Новоайдарського району
Луганської області**

пл. Миру, 9, м. Щастя,
Новоайдарський район,
Луганська область, 91480

*Пропозиції щодо удосконалення
проекту регуляторного акта*

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 № 634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» розглянула проект рішення Щастинської міської ради Новоайдарського району Луганської області «Про затвердження порядку закупівлі послуг з виконання робіт із землеустрою, оцінка земель та визначення виконавця земельних торгів на конкурентних засадах у місті Щастя», а також документи, що надані до нього листом виконавчого комітету Щастинської міської ради Новоайдарського району Луганської області від 03.11.2017 № 1791.

За результатами проведеного аналізу проекту рішення, експертного висновку постійної комісії з питань реалізації державної регуляторної політики на території міста Щастя щодо його регуляторного впливу та аналізу регуляторного впливу проекту рішення на відповідність вимогам статті 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» встановлено наступне.

Проектом рішення передбачається затвердити порядок закупівлі послуг з виконання робіт із землеустрою, оцінка земель та визначення виконавця земельних торгів на конкурентних засадах у місті Щастя (далі – Порядок), який визначає процедуру конкурсного відбору виконавців робіт із землеустрою, оцінки земель та виконавця земельних торгів на конкурентних засадах, що застосовуються у процесі підготовки лотів до продажу земельних ділянок комунальної власності або прав на них (оренди, суперфіцію, емфітевзису) на земельних торгах.

Як зазначено у пункті 1.2 розділу I, даний Порядок розроблено відповідно до статей 140, 146 Конституції України, статей 12, 136 Земельного кодексу України (далі – Кодекс), статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування».

Державна регуляторна служба України
ВІХ №10847/0/20-17 від 01.12.2017

Андрусев О.О.



Проте, жодним із вищезазначених законодавчих актів, якими врегульовано питання земельних відносин не передбачено повноважень органів місцевого самоврядування щодо необхідності та/або можливості прийняття будь-яких порядків закупівель послуг з виконання робіт із землеустрою, оцінка земель та визначення виконавця земельних торгів на конкурентних засадах.

Водночас, до повноважень сільських, селищних, міських рад та їх виконавчих органів у галузі земельних відносин відповідно до статті 12 Кодексу, зокрема, належить розпорядження землями територіальних громад, передача земельних ділянок комунальної власності у власність громадян та юридичних осіб, надання земельних ділянок у користування із земель комунальної власності відповідно до цього Кодексу, а також вирішення інших питань у галузі земельних відносин відповідно до закону.

Так, відповідно до вимог частини першої та другої статті 127 Кодексу органи державної влади, Рада міністрів Автономної Республіки Крим та органи місцевого самоврядування відповідно до їх повноважень, визначених статтею 122 цього Кодексу, здійснюють продаж земельних ділянок державної чи комунальної власності або прав на них (оренди, суперфіцію, емфітевзису) громадянам, юридичним особам та іноземним державам на підставах та в порядку, встановлених цим Кодексом. Продаж земельних ділянок державної та комунальної власності або прав на них (оренди, суперфіцію, емфітевзису) на конкурентних засадах у формі аукціону здійснюється у випадках та порядку, встановлених главою 21 цього Кодексу.

Вимогами глави 21 Кодексу, а саме, частиною п'ятою статті 136 встановлено, що фінансування підготовки лотів до проведення земельних торгів здійснюється організатором земельних торгів або їх виконавцем відповідно до договору між ними, а здійснені ними витрати відшкодовуються переможцем земельних торгів за кожним лотом.

В свою чергу, підготовку лотів до проведення земельних торгів згідно з частиною четвертою вказаної статті забезпечує організатор земельних торгів, що включає, зокрема, виготовлення, погодження та затвердження в установленому законодавством порядку проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки (у разі зміни цільового призначення земельної ділянки та у разі, якщо межі земельної ділянки не встановлені в натурі (на місцевості); проведення експертної грошової оцінки земельної ділянки відповідно до Закону України «Про оцінку земель», крім випадків продажу на земельних торгах права оренди на неї; встановлення стартової ціни продажу земельної ділянки, яка щодо земель державної та комунальної власності не може бути нижчою за експертну грошову оцінку земельної ділянки; визначення виконавця земельних торгів, дати та місця проведення земельних торгів тощо.

Частиною шостою цієї ж статті Кодексу встановлено, що закупівля послуг з виконання робіт із землеустрою, оцінки земель у процесі підготовки лотів до продажу земельних ділянок державної чи комунальної власності або прав на них (оренди, суперфіцію, емфітевзису) на земельних торгах та визначення виконавця земельних торгів організатором земельних торгів здійснюється у порядку, визначеному законодавством про здійснення державних закупівель.

Отже, визначення виконавця земельних торгів та підготовки лотів до проведення земельних торгів на конкурентних засадах згідно з чинним


законодавством України здійснюється відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі».

Підсумовуючи наведене зазначаємо, що проект рішення не узгоджуються з вимогами статті 4 Закону, а саме, з принципами доцільності – обґрунтована необхідність запровадження державного регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми та адекватності – відповідність форм та рівня державного регулювання господарських відносин потребі у вирішенні існуючої проблеми та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятих альтернатив.

Одночасно зазначаємо, що відповідно до вимог частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Про результати розгляду цього листа просимо поінформувати Державну регуляторну службу України в установленому законодавством порядку.

Голова Державної
регуляторної служби України



К. М. Ляпіна