



ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ ОБУХІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ КИЇВСЬКОЇ ОБЛАСТІ

08700, м. Обухів, вул. Київська, 10 тел.: 0457250246, факс 0457250343, 0457250264
ЄДРПУО 04362680 e-mail: obuhivmeria@ukr. net

від 09.11.2017 №2530

Голові Державної служби України
з питань регуляторної політики та
розвитку підприємництва
Ляпіній К. М.

Відповідно до статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» направляємо для погодження проект регуляторного акту: «Про внесення змін до рішення сесії міської ради від 29.12.2011 №238-17-УІ «Про порядок погодження режиму торгівлі алкогольними напоями, тютюновими виробами та визначення місць, де така торгівля заборонена» зі змінами.

Додаток: 1. Повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акту в 1 примірнику на 1 аркуші.

2. Експертний висновок відповідальної постійної комісії з питань регламенту, депутатської діяльності, етики, законності та правопорядку по проекту регуляторного акту «Про внесення змін до рішення сесії міської ради від 29.12.2011 №238-17-УІ «Про порядок погодження режиму торгівлі алкогольними напоями, тютюновими виробами та визначення місць, де така торгівля заборонена» зі змінами в 1 примірнику на 4 аркушах.

3. Проект рішення Обухівської міської ради «Про внесення змін до рішення сесії міської ради від 29.12.2011 №238-17-УІ «Про порядок погодження режиму торгівлі алкогольними напоями, тютюновими виробами та визначення місць, де така торгівля заборонена» зі змінами (з додатками) в 1 примірнику на 6 аркушах.

4. Аналіз регуляторного впливу проекту регуляторного акту «Про внесення змін до рішення сесії міської ради від 29.12.2011 №238-17-УІ «Про порядок погодження режиму торгівлі алкогольними напоями, тютюновими виробами та визначення місць, де така торгівля заборонена» зі змінами в 1 примірнику на 19 аркушах.

Міський голова

О.М.Левченко

Вик. Кондратюк А.М..
(04572) 5-02-22

Державна регуляторна служба України

№ 12924/0/19-17 від 16.11.2017

0.31



Повідомлення

про оприлюднення проекту регуляторного акта: Про внесення змін до рішення сесії міської ради від 29.12.2011 року №238-17-УІ «Про порядок погодження режиму торгівлі алкогольними напоями, тютюновими виробами та визначення місць, де така торгівля заборонена» зі змінами

Відповідно до ст.9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» управління економіки виконавчого комітету Обухівської міської ради виноситиме на розгляд сесії Обухівської міської ради проект рішення: «Про внесення змін до рішення сесії міської ради від 29.12.2011 року №238-17-УІ «Про порядок погодження режиму торгівлі алкогольними напоями, тютюновими виробами та визначення місць, де така торгівля заборонена» зі змінами».

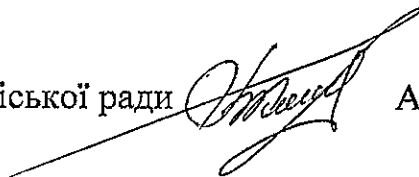
Даний проект рішення розроблений з метою збереження та зміцнення здоров'я населення, захисту від негативних наслідків споживання алкогольних напоїв, мінімізації соціального, економічного впливу алкоголізму на суспільство, дотримання правил додержання тиші в населених пунктах і громадських місцях та захисту населення від шкідливого впливу шуму, а також зниження рівня злочинності шляхом проведення заходів з обмеження продажу алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива на території міста Обухова та сіл міської ради: Таценки, Ленди.

Проект акта розроблений відповідно до статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308.

Пропозиції та зауваження до проекту регуляторного акта та аналіз його регуляторного впливу будуть прийматись у письмовому вигляді від громадян, суб'єктів господарювання та їх об'єднань, інформаційно-дорадчих органів протягом місяця з дня опублікування проекту рішення на поштову адресу розробника: управління економіки виконавчого комітету Обухівської міської ради (08700, м. Обухів, вул. Малишка, 6, тел. (045 72) 5-02-22 або за електронною адресою: ekoпом_obuchivmeria@ukr.net.

Проект рішення та відповідний аналіз впливу регуляторного акта буде розміщений на сайті Обухівської міської ради та в газеті «Обухівські вісті».

Начальник управління економіки
виконавчого комітету Обухівської міської ради



А.М.Кондратюк

Р І Ш Е Н Н Я

Про внесення змін до рішення сесії
міської ради від 29.12.2011 №238-17-УІ
«Про порядок погодження режиму торгівлі
алкогольними напоями, тютюновими
виробами та визначення місць, де така
торгівля заборонена» зі змінами

Відповідно до Конституції України, Кодексу України про адміністративні правопорушення, Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів», «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Постанови Кабінету Міністрів України від 30 липня 1996 року № 854 «Про затвердження Правил роздрібної торгівлі алкогольними напоями» зі змінами, з метою забезпечення прав та законних інтересів громадян, а також реалізації на території Обухівської міської ради державної політики щодо попередження вживання серед населення алкогольних напоїв, слабоалкогольних напоїв і пива, визнання здоров'я людини найвищою соціальною цінністю та врегулювання правових відносин суб'єктів господарювання, враховуючи звернення суб'єктів господарювання міста Обухова щодо врегулювання торгівлі алкогольними напоями на території Обухівської міської ради, рекомендації постійних комісій з питань: соціально-економічного розвитку, благоустрою, комунального господарства та управління комунальною власністю громади; регламенту, депутатської діяльності, етики, законності та правопорядку

**ОБУХІВСЬКА МІСЬКА РАДА
В И Р І Ш И Л А :**

1. Суб'єктам господарювання, які зареєстровані в установленому порядку та суб'єктам господарювання, які мають ліцензію на право роздрібної торгівлі алкогольними напоями, отриману згідно з вимогами законодавства України, обмежити торгівлю алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива у стаціонарних об'єктах торгівлі торговельного, побутового, соціально-культурного та іншого призначення, закладах ресторанного господарства на території м. Обухова та сіл міської ради: Таценки, Ленди шляхом заборони їх реалізації:

- для вбудованих в житлові будинки з 22-00 до 08-00 години;
- для окремо стоячих будівель з 23-00 до 08-00 години.

2. Внести зміни до Порядку погодження режиму торгівлі алкогольними напоями, тютюновими виробами та визначення місць, де така торгівля заборонена, виклавши його у новій редакції (додається).

3. Суб'єктам господарювання міста Обухова та сіл міської ради: Таценки, Ленди рекомендувати інформувати покупців про прийняття Обухівською міською радою цього рішення.

4. Доручити управлінню економіки виконавчого комітету Обухівської міської ради довести вимоги цього рішення до відома всіх суб'єктів підприємницької діяльності на території міста Обухова та сіл міської ради: Таценки, Ленди, які підпадають під його дію, а також здійснювати контроль за його виконанням.

5. Рекомендувати Обухівському відділу поліції ГУНП у Київській області активізувати роботу щодо посилення контролю за дотриманням вимог статей 178, 182 Кодексу України про адміністративні правопорушення з метою недопущення розпивання алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива на вулицях, у закритих спортивних спорудах, у скверах, парках, у всіх видах громадського транспорту та в інших заборонених законами України місцях.

6. Обухівському відділу поліції ГУНП у Київській області спільно з Комунальним підприємством Обухівської міської ради «Обухівська міська варта» забезпечити в межах своїх повноважень, постійний контроль за дотриманням норм статті 15-3 Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, кон'ячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів» і цього рішення.

7. Управлінню освіти, службі у справах дітей та сім'ї, центру соціальних служб для сім'ї та молоді із залученням громадськості активізувати просвітницькі, профілактичні заходи, спрямовані на попередження споживання пива, алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових та тютюнових виробів серед дітей та молоді.

8. Відділу торгівлі, побутового обслуговування і захисту прав споживачів управління економіки виконавчого комітету при наданні об'єкту торгівлі погодження на режим роботи, враховувати вимоги Порядку.

9. Рішення набирає чинності з 01.01.2018 року.

10. Контроль за виконанням даного рішення покласти на заступника міського голови відповідно до розподілу обов'язків та постійну комісію з питань соціально-економічного розвитку, комунального господарства та управління комунальною власністю громади.

Міський голова

О.М.Левченко

м. Обухів
№ - 29-УП
від .12.2017 року
вик. Кондратюк А.М.

**Порядок
погодження режиму торгівлі
алкогольними напоями, тютюновими виробами
та визначення місць, де така торгівля заборонена**

Цей Порядок розроблено у відповідності до положень Законів України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів», «Про заходи щодо попередження та зменшення вживання тютюнових виробів і їх шкідливого впливу на здоров'я населення», Правил роздрібної торгівлі алкогольними напоями, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 30.07.1996 №854, та Правил роздрібної торгівлі тютюновими виробами, затверджених наказом Міністерства економіки та з питань європейської інтеграції України від 24.07.2002 №218, Кодексу України про адміністративні правопорушення.

Він визначає основні напрямки щодо організації торгівлі алкогольними, слабоалкогольними напоями та пивом, тютюновими виробами, попередження куріння тютюнових виробів, зниження рівня вживання алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива серед населення, обмеження доступу до них дітей, молоді, охорони здоров'я населення від шкоди, що завдається їхньому здоров'ю внаслідок розвитку захворювань, інвалідності, а також смертності, спричинених курінням тютюнових виробів та вживанням алкогольних напоїв, а саме:

1. Заборонити на території міста Обухова та сіл Обухівської міської ради: с. Таценки, с. Ленди **споживання** алкогольних та слабоалкогольних напоїв, пива (крім безалкогольного) у:

- закладах охорони здоров'я;
- навчальних та освітньо - виховних закладах;
- громадському транспорті, на зупинках транспорту, підземних переходах;
- закладах культури;
- закритих спортивних спорудах;
- ліфтах і таксофонах;
- на дитячих майданчиках;
- на спортивних майданчиках;
- приміщеннях органів державної влади та органів місцевого самоврядування, інших державних установ.

2. Заборонити з 01.01.2018 року на території міста Обухова та сіл Обухівської міської ради: с. Таценки, с. Ленди продаж алкогольних, слабоалкогольних напоїв, пива (крім безалкогольного):

- в стаціонарних об'єктах торгівлі торговельного, побутового, соціально-культурного та іншого призначення, закладах ресторанного господарства :

- для вбудованих в житлові будинки з 22-00 до 08-00 години;
- для окремо стоячих будівель з 23-00 до 08-00 години;
- в стаціонарних об'єктах торгівлі торговельного, побутового, соціально-культурного та іншого призначення, закладах ресторанного господарства, розміщених в радіусі 100 метрів від головного входу в приміщення закладів освіти (дошкільних, позашкільних, загальноосвітніх).

2.1. Дозволяється продаж пива, алкогольних, слабоалкогольних напоїв та тютюнових виробів в стаціонарних об'єктах торгівлі, розміщених в радіусі 100 метрів від головного входу в приміщення закладів освіти (дошкільних, позашкільних, загальноосвітніх) після 15 години, якщо територія підходів та під'їздів до даних закладів відділена автодорогами державного значення.

2.2. На території міста Обухова та сіл міської ради: с. Таценки, с. Ленди забороняється продаж алкогольних, слабоалкогольних напоїв, пива (крім безалкогольного) та тютюнових виробів:

- особами, які не досягли 18 років;
- особам, які не досягли 18 років;
- у приміщеннях та на території дошкільних, навчальних закладів, закладів охорони здоров'я;
- у приміщеннях спеціалізованих торговельних організацій, що здійснюють торгівлю товарами дитячого асортименту або спортивними товарами, а також у відповідних відділах (секціях) універсальних торговельних організацій;
- у закритих спортивних спорудах;
- з торгових автоматів;
- поштучно (для тютюнових виробів, крім сигар);
- у споживчих упаковках, що містять менш як 20 сигарет;
- з рук;
- у невизначених для цього місцях торгівлі;
- на полицях самообслуговування (крім тютюнових виробів у блоках та алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових, пива).

3. Заборонити на території міста Обухова та сіл Обухівської міської ради: с. Таценки, с. Ленди куріння тютюнових виробів, а також електронних сигарет і кальянів: у ліфтах і таксофонах; у приміщеннях та на території закладів охорони здоров'я; у приміщеннях та на території навчальних закладів; на дитячих майданчиках; у приміщеннях та на території спортивних і фізкультурно-оздоровчих споруд та закладів фізичної культури, спорту; у

під'їздах житлових будинків; у підземних переходах; у транспорті загального користування, що використовується для перевезення пасажирів; у приміщеннях закладів ресторанного господарства; у приміщеннях об'єктів культурного призначення; у приміщеннях органів державної влади та органів місцевого самоврядування, інших державних установ; на стаціонарно обладнаних зупинках маршрутних транспортних засобів.

3.1. Заборонити на території міста Обухова та сіл Обухівської міської ради: с. Таценки, с. Ленди, крім спеціально відведених для цього місць, куріння тютюнових виробів: у закладах громадського харчування; у приміщеннях органів державної влади та органів місцевого самоврядування, інших державних установ; у приміщеннях закладів культури, освіти; у приміщеннях закритих спортивних споруд; у приміщеннях підприємств, установ та організацій всіх форм власності; у приміщеннях готелів та аналогічних засобів розміщення громадян; у приміщеннях гуртожитків.

3.2. У місцях та закладах, де куріння заборонено, має бути розміщена наочна інформація, яка складається із графічного знака про заборону куріння та тексту такого змісту: "Куріння заборонено!".

3.3. У спеціально відведених для куріння місцях розміщується наочна інформація, яка складається із відповідного графічного знака та тексту такого змісту: "Місце для куріння. Куріння шкодить Вашому здоров'ю!".

3.4. Власник, уповноважені ним особи або орендарі відповідних споруд чи окремих приміщень зобов'язані відвести спеціальні місця для куріння, сумарна площа яких не має перевищувати 10 відсотків загальної площі відповідної споруди чи приміщення, обладнані витяжною вентиляцією чи іншими засобами для видалення тютюнового диму, а також розмістити наочну інформацію про розташування таких місць та про шкоду, яку завдає здоров'ю людини куріння тютюнових виробів.

4. Заборонити на території міста Обухова та сіл Обухівської міської ради: с. Таценки, с. Ленди продаж тютюнових виробів, предметів, пов'язаних з їх вживанням, особам, які не досягли 18 років, а також продаж тютюнових виробів в упаковках, що містять менше ніж 20 сигарет або цигарок, чи поштучно (крім сигар).

4.1. Забороняється продаж товарів дитячого асортименту, що імітують тютюнові вироби.

5. Продавець пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв або тютюнових виробів зобов'язаний отримати у покупця, який купує пиво (крім безалкогольного), алкогольні напої, слабоалкогольні напої або тютюнові вироби, паспорт або інші документи, які підтверджують вік такого покупця, якщо у продавця виникли сумніви щодо досягнення покупцем 18-річного віку. У разі відмови покупця надати такий документ, продаж пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв або тютюнових виробів такій особі забороняється.

6. Продаж алкогольних напоїв на розлив для споживання на місці дозволяється тільки суб'єктам господарювання громадського харчування та спеціалізованим відділам, що мають статус суб'єктів господарювання

громадського харчування, підприємств з універсальним асортиментом товарів.

7. Дозволити продаж і споживання пива, алкогольних, слабоалкогольних напоїв та куріння тютюнових виробів на місцях здійснення виїзної торгівлі на час проведення масових державних та міських заходів у місті Обухові та у селах міської ради: с. Таценки, с. Ленди.

8. Порушення правил торгівлі алкогольними напоями і тютюновими виробами, та положень цього Порядку тягнуть за собою адміністративну відповідальність.

Секретар міської ради

С.М.Клочко

Начальник управління економіки



А.М.Кондратюк

Аналіз регуляторного впливу проекту нового регуляторного акту: Рішення Обухівської міської ради «Про внесення змін до рішення сесії міської ради від 29.12.2011 №238-17-УІ «Про порядок погодження режиму торгівлі алкогольними напоями, тютюновими виробами та визначення місць, де така торгівля заборонена» зі змінами, відповідно до статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 зі змінами.

Назва акта – рішення Обухівської міської ради «Про внесення змін до рішення сесії міської ради від 29.12.2011 №238-17-УІ «Про порядок погодження режиму торгівлі алкогольними напоями, тютюновими виробами та визначення місць, де така торгівля заборонена» зі змінами.

Регуляторний орган - Обухівська міська рада.

Розробник документа – управління економіки виконавчого комітету Обухівської міської ради.

Відповідальна особа – начальник управління економіки.

Контактний телефон – 5-02-22.

1. Визначення проблеми.

Проблема алкоголізму у місті на даний час залишається актуальною.

Вирішення питання зниження рівня вживання алкогольних напоїв, тютюнових виробів, попередження куріння тютюнових виробів серед населення, обмеження доступу до них дітей, охорони здоров'я населення від шкоди, що завдається їхньому здоров'ю внаслідок розвитку захворювань, інвалідності, а також смертності, спричинених курінням тютюнових виробів та вживанням алкогольних напоїв, передбачається розв'язати шляхом прийняття даного регуляторного акта.

Через неповну урегульованість зазначених питань на законодавчому рівні та з метою впровадження державної політики щодо попередження вживання серед населення, підлітків і молоді алкогольних напоїв, тютюнових виробів назріла нагальна необхідність нормативного врегулювання цього питання.

Проблемою також є те, що ряд об'єктів торгівлі, які розташовані в радіусі 100 м від закладів освіти, на момент набрання чинності акту мали відповідні дозвільні документи на реалізацію алкогольних напоїв та тютюнових виробів та здійснювали таку діяльність.

На території Обухівської громади шляхом продажу у численних стаціонарних закладах роздрібною торгівлі реалізуються алкогольні, слабоалкогольні напої, пиво та тютюнові вироби. За даними інвентаризації на території Обухівської міської ради станом на 01.10.2017 року обліковується всього об'єктів, де здійснюється продаж алкогольних напоїв, пива - 123.

Тип об'єкту торгівлі	Всього об'єктів, де здійснюється продаж алкогольних напоїв, пива
Магазини, супермаркети, інші стаціонарні споруди	80
Заклади ресторанного господарства	43

Як показує аналіз режимів роботи закладів торгівлі, де здійснюється продаж алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива, всі заклади працюють за погодженим режимом роботи до 23-00 години, крім 6, які працюють з цілодобовим режимом роботи, що складає 5,0 % від загальної кількості об'єктів, де здійснюється продаж алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива.

Заклади ресторанного господарства працюють на території Обухівської міської ради за погодженими режимами роботи до 23-00 години. Із загальної кількості закладів ресторанного господарства (52 од.) 43 заклади або 83% працює де здійснюється продаж алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива.

Це зумовлює виникнення на території міста осередків концентрації вживання алкогольних напоїв та пива, внаслідок чого відбувається порушення вимог статті 24 «Захист населення від шкідливого впливу шуму, неіонізуючих випромінювань та інших фізичних факторів» Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» та громадського порядку, сприяє зростанню кількості правопорушень, які вчинюються на ґрунті алкогольного сп'яніння.

Наразі на законодавчому рівні дане питання не врегульоване. Так, пунктом 7 «Правил роздрібної торгівлі алкогольними напоями», затверджених постановою КМУ від 30 липня 1996 року № 854 встановлено, що «Зручний для населення режим роботи спеціалізованих магазинів, спеціалізованих відділів, секцій комунальної форми власності встановлюється виконавчими органами сільських, селищних, міських рад. Зручний для населення режим роботи спеціалізованих магазинів, спеціалізованих відділів, секцій інших форм власності встановлюється виконавчими органами сільських, селищних, міських рад за погодженням з власником цього об'єкта». Проте, Закон України «Про державне регулювання виробництва і обороту спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв і тютюнових виробів» не дає повноважень місцевій владі встановлювати часові обмеження на торгівлю пива і алкогольних напоїв, окрім святкових днів та під час проведення масових

заходів. Не зважаючи на це, упродовж останніх років у деяких містах України місцеві органи влади практикували обмеження продажу алкоголю в нічний час. У багатьох країнах світу обмеження та заборона на продаж алкоголю у нічний час діє поряд із забороною продажу алкоголю у загальнодоступних місцях, його продаж дозволено лише у спеціалізованих магазинах або відділах.

З метою подолання усіх зазначених проблем, враховуючи численні скарги громадян, звернення суб'єктів господарювання Обухівської громади щодо збільшення дозволеного часу на торгівлю алкогольними напоями (з 06-00 до 01-00 год.) та позитивний досвід міст Луцька, Миргорода, Тернополя, Українки, Бучі, Броварів, Фастова та багатьох інших, де впроваджено аналогічний правовий режим реалізації алкогольних напоїв, розроблений даний проект регуляторного акта.

Зменшення кількості закладів, які здійснюють продаж алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива у нічний час, зменшення проміжку часу торгівлі алкогольними напоями в нічний час дозволить зменшити злочинність, зніме напругу в суспільстві, призведе до чистоти під'їздів, підвалів, ліфтів, дворів та території міста в цілому, сприятиме покращенню загального мікроклімату в суспільстві та сприятиме розвитку здорової нації.

Саме тому існує нагальна необхідність вжиття заходів, спрямованих на подолання зазначеної соціальної проблеми.

Відтак, одним з таких профілактичних заходів є обмеження реалізації алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива у стаціонарних об'єктах торгівлі на території міста Обухова та сіл міської ради: Таценки, Ленди шляхом заборони їх реалізації:

- для вбудованих в житлові будинки з 22-00 до 08-00 години;
- для окремо стоячих будівель з 23-00 до 08-00 години.

Дане рішення покликане активізувати громаду міста та сіл міської ради: Таценки, Ленди на допомогу виявлення випадків порушень та спонукати приватний бізнес з розумінням і усвідомленням ставитись до виконання нового документу. На деякий час можливий супротив з боку приватного бізнесу проти запропонованих обмежень, проте в подальшому вони цілком можуть бути застосовані на практиці.

Зазначена проблема може бути розв'язана шляхом прийняття відповідного проекту рішення.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	-
Органи місцевого самоврядування	Так	-
Суб'єкти господарювання,	Так	-

В тому числі суб'єкти малого підприємництва	Так	-
--	-----	---

2. Цілі державного регулювання.

Цим регуляторним актом передбачається досягнення наступних цілей:

- зменшення кількості правопорушень на території Обухівської міської ради в нічний час;
- зменшення фактичної кількості злочинів, що скоюються у стані алкогольного сп'яніння у нічний час;
- захист мешканців міста від негативного впливу шуму на стан здоров'я та відпочинок у нічний час;
- запобігання шкідливому впливу алкоголю на стан здоров'я громадян, профілактика та протидія проявам пияцтва, зокрема, надмірного вживання алкоголю серед молоді.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей.

Вид альтернативи

Опис альтернативи

Залишення існуючої на даний момент ситуації без обмежень

Ця альтернатива є неприйнятною, оскільки збільшується кількість звернень мешканців міста до контролюючих органів щодо стану громадського порядку в нічний період доби. Крім того, втрачається можливість формування в суспільстві здорового способу життя, зниження рівня споживання пива, алкогольних та слабоалкогольних напоїв.

Очікування прийняття нормативно-правових актів на загальнодержавному рівні.

Ця альтернатива наразі є неприйнятною, оскільки на невизначений термін, до прийняття нормативно-правових актів на загальнодержавному рівні щодо заборони реалізації алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива (окрім безалкогольного) у нічний час, досягнення цілей, визначених у розділі II даного Аналізу регуляторного впливу, не вбачається можливим.

Прийняття регуляторного акту, положення якого спрямовані на введення окремих заборон щодо

Забезпечує досягнення цілей державного регулювання, визначених у розділі II даного Аналізу регуляторного впливу, у тому числі в частині профілактики та протидії проявам пияцтва, зокрема, надмірного вживання алкоголю серед молоді.

реалізації алкогольних,
слабоалкогольних
напоїв та пива (окрім
без алкогольного) на
території Обухівської
міської ради у нічний
час

Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	відсутні	Відсутні
Альтернатива 2	відсутні	Відсутні
Альтернатива 3	<p>Зменшення кількості правопорушень на території Обухівської міської ради в нічний час та фактичної кількості злочинів, що скоюються у стані алкогольного сп'яніння у нічний час;</p> <p>Захист мешканців міста від негативного впливу шуму на стан здоров'я та відпочинок у нічний час;</p> <p>Запобігання шкідливому впливу алкоголю на стан здоров'я громадян, профілактика та протидія проявам пияцтва, зокрема, надмірного вживання алкоголю серед молоді.</p>	Витрати на оприлюднення регуляторного акта

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 (Залишення існуючої на даний момент ситуації без обмежень)	Відсутні (можливість придбання алкогольних напоїв у нічний час)	Відсутні (Втрачається можливість зниження у місті та селах міської ради рівня правопорушень, у тому числі скоєних у стані алкогольного сп'яніння та формування в суспільстві здорового способу життя)
Альтернатива 2 (Очікування прийняття нормативно-правових актів на загальнодержавному рівні)	Відсутні (можливість придбання алкогольних напоїв у нічний час)	Відсутні (Не вбачається досягнення цілей протягом невизначеного терміну)
Альтернатива 3 (Прийняття регуляторного акту, положення якого спрямовані на введення окремих заборон щодо реалізації алкогольних, слабоалкогольних	<p>Зменшення кількості правопорушень на території Обухівської міської ради в нічний час та фактичної кількості злочинів, що скоюються у стані алкогольного сп'яніння у нічний час;</p> <p>Захист мешканців міста від негативного впливу шуму на стан здоров'я та відпочинок у нічний час;</p>	Відсутні (Незначні часові незручності при придбанні алкогольних напоїв)

напоїв та пива (окрім безалкогольного) на території Обухівської міської ради у нічний час)	Запобігання шкідливому впливу алкоголю на стан здоров'я громадян, профілактика та протидія проявам пияцтва, зокрема, надмірного вживання алкоголю серед молоді.	
--	---	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	5	15	103	123
ВСЬОГО питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	4,1	12,2	83,7	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Суб'єкти господарювання, які отримали погодження на встановлення цілодобового або подовженого режиму роботи, матимуть змогу реалізувати алкогольні, слабоалкогольні напої та пиво (окрім безалкогольного) на території міста у нічний час, що відповідно сприятиме збільшенню виручки об'єктами торгівлі	Не вбачається. Проте, при цьому, втрачається можливість зниження рівня правопорушень, у тому числі скоєних у стані алкогольного сп'яніння та формування в суспільстві здорового способу життя для громади міста Обухова та сіл міської ради : Таценки, Ленди, у тому числі й для членів родин суб'єктів
Альтернатива 2	Суб'єкти господарювання, які отримали погодження на встановлення цілодобового або подовженого режиму роботи, матимуть змогу реалізувати алкогольні, слабоалкогольні напої та пиво (окрім безалкогольного) на території міста Обухова та сіл міської ради: Таценки, Ленди у нічний час, що відповідно сприятиме збільшенню виручки об'єктами торгівлі	Не вбачається протягом невизначеного терміну. Проте, при цьому, втрачається можливість зниження рівня правопорушень, у тому числі скоєних у стані алкогольного сп'яніння та формування в суспільстві здорового способу життя для громади міста Обухова та сіл міської ради : Таценки, Ленди, у тому числі й для членів родин суб'єктів господарювання.
Альтернатива 3	Забезпечення на території міста Обухова та сіл міської ради : Таценки, Ленди тиші та громадського порядку у нічний час, профілактики та протидії проявам пияцтва, зокрема, надмірного вживання алкоголю серед молоді.	Часткове зменшення виручки від реалізації у нічний час алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива (окрім безалкогольного) у стаціонарних спорудах

Витрати, які будуть виникати у суб'єктів господарювання малого і мікро підприємництва внаслідок дії регуляторного акта

(згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта)

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання малого і мікро підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання малого і мікро підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	Не вбачається
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання малого і мікро підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання малого і мікро підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	Не вбачається
Альтернатива 3. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання малого і мікро підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання малого і мікро підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	Ліцензія на роздрібну торгівлю алкогольними напоями та пивом видається на визначений законодавством термін, її вартість не залежить від обсягів реалізації, кількості продаж та режимів роботи закладів торгівлі (8,0 тис. грн. на кожний окремий, зазначений в ліцензії електронний контрольно-касовий апарат (книгу обліку розрахункових операцій), що знаходиться у місці торгівлі. Загальна сума витрат складає (грн.): Мікро - 7156004,7 Малі – 8410604,7 Середні - 33724004,7 Проведення розрахунків витрат від можливого зменшення виручки у даному випадку не можливе із-за відсутності отримання обґрунтованих даних від суб'єктів господарювання.

Виконавчий комітет Обухівської міської ради листами від 30.10.2017 року №№ 2431-2436 та від 31.10.2017 року №№ 2442, 2444 – 2450, 2452 звернувся до керівництва крупних торговельних мереж, закладів громадського харчування, які на території Обухівської міської ради мають близько 13 відсотків об'єктів (15 одиниць), що реалізують алкогольні, слабоалкогольні напої та пиво («АТБ», гіпермаркет «Велмарт», супермаркет «Фуршет», маркет «Пчілка», 2 магазини «Наш край», вісім закладів громадського харчування) з проханням надати письмово свої зауваження та пропозиції до цього проекту регуляторного акту. На час проведення аналізу регуляторного акту письмові пропозиції не надійшли від вищевказаних суб'єктів господарювання. В телефонному режимі суб'єктами господарювання вносились пропозиції щодо продажу алкогольних напоїв на території Обухівської міської ради з часу роботи і до закриття об'єктів торгівлі та громадського харчування. Надходили в телефонному режимі пропозиції і від суб'єктів господарювання щодо не підтримки даного проекту регуляторного акта, посилаючись на те, що прийняття заборони продажу алкоголю у нічний час призведе до збільшення незаконного виготовлення та збуту алкоголю, але аргументів щодо фінансових втрат суб'єкти господарювання, при цьому, не зазначали. Також, ряд суб'єктів господарювання підтримує позицію виконавчого комітету Обухівської міської ради щодо заборони продажу алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива у нічний час, направлену на необхідність підвищення культури їх споживання, стимулювання здорового способу життя, подолання негативних наслідків вживання алкоголю та підвищення рівня здоров'я підростаючого покоління.

В ході відстеження регуляторного акту 09.11.2017 року питання погодження режиму торгівлі алкогольними напоями, тютюновими виробами та визначення місць, де така торгівля заборонена, також буде розглянуте на засіданні Координаційної ради з питань розвитку підприємництва при виконавчому комітеті Обухівської міської ради.

Враховуючи те, що вищезгадані альтернативи 1 та 2 не приведуть до досягнення зазначених цілей, запропонований проект регуляторного акту є найбільш ефективним.

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.

	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	0	Не забезпечує досягнення

(Залишення існуючої на даний момент ситуації без обмежень)		цілей державного регулювання. Ця альтернатива є неприйнятною, оскільки збільшується кількість звернень мешканців міста до правоохоронних органів, органів місцевої влади щодо стану громадського порядку в нічний період доби. Так, лише за дев'ять місяців 2017 року за інформацією Обухівського відділу поліції ГУНП у Київській області із загальної кількості правопорушень та скоєних злочинів 41 відсоток правопорушень скоюються у період з 24.00 до 05.00 години. Крім того, втрачається можливість формування в суспільстві здорового способу життя, зниження рівня споживання пива, алкогольних та слабоалкогольних напоїв.
Альтернатива 2 (Очікування прийняття нормативно-правових актів на загальнодержавному рівні)	0	Не забезпечує досягнення цілей державного регулювання на невизначений термін. Наразі на державному рівні не зареєстровано законо - проектів, що регулювали б дане питання
Альтернатива 3 (Прийняття регуляторного акту, положення якого спрямовані на введення окремих заборон щодо реалізації алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива (окрім безалкогольного) на території міста у нічний час)	4	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 (Залишення існуючої на даний момент ситуації без обмежень)	Суб'єкти господарювання, які отримали погодження на встановлення цілодобового або подовженого	Не вбачається. Проте, при цьому, втрачається можливість зниження рівня правопорушень, у тому числі скоєних	Не забезпечує досягнення цілей державного регулювання

	режиму роботи, матимуть змогу реалізовувати алкогольні, слабоалкогольні напої та пиво (окрім безалкогольного) на території Обухівської громади у нічний час, що відповідно сприятиме в певній мірі збільшенню виручки об'єктами торгівлі	у стані алкогольного сп'яніння та формування в суспільстві здорового способу життя для громади міста Обухова та сіл міської ради: Таценки, Ленди, у тому числі й для членів родин суб'єктів господарювання.	
Альтернатива 2 (Очікування прийняття нормативно-правових актів на загальнодержавному рівні)	Суб'єкти господарювання, які отримали погодження на встановлення цілодобового або подовженого режиму роботи, матимуть змогу реалізовувати алкогольні, слабоалкогольні напої та пиво (окрім безалкогольного) на території міста у нічний час, що відповідно сприятиме в певній мірі збільшенню виручки об'єктами торгівлі	Не вбачається Проте, при цьому, втрачається можливість зниження рівня правопорушень, у тому числі скоєних у стані алкогольного сп'яніння та формування в суспільстві здорового способу життя для громади міста Обухова та сіл міської ради: Таценки, Ленди, у тому числі й для членів родин суб'єктів господарювання.	Не забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Наразі на державному рівні не зареєстровано законопроектів, що регулювали б дане питання
Альтернатива 3 (Прийняття регуляторного акту, положення якого спрямовані на введення окремих заборон щодо реалізації алкогольних,	Забезпечення на території міста Обухова та сіл міської ради: Таценки, Ленди тиші та громадського порядку у нічний час,	Часткове зменшення виручки від реалізації у нічний час алкогольних, слабо-алкогольних напоїв та пива (окрім безалкогольного) у	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей.

слабоалкогольних напоїв та пива (окрім безалкогольного) на території міста у нічний час)	профілактики та протидії проявам пияцтва, зокрема, надмірного вживання алкоголю серед молоді.	стаціонарних спорудах. При цьому, не виключається можливість у подальшому зростання виручки у денний час роботи об'єктів торгівлі.	
--	---	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Прийняття регуляторного акту, положення якого спрямовані на введення окремих заборон щодо реалізації алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива (окрім безалкогольного) на території міста у нічний час	Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей.	Прийняття нормативно-правових актів на загальнодержавному рівні

5. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми.

Механізмом розв'язання вказаної вище проблеми є прийняття рішення Обухівської міської ради міської ради «Про внесення змін до рішення сесії міської ради від 29.12.2011 №238-17-УІ «Про порядок погодження режиму торгівлі алкогольними напоями, тютюновими виробами та визначення місць, де така торгівля заборонена» зі змінами, яким передбачено один із методів усунення порушень громадського порядку у нічний час, зменшення кількості злочинів, скоєних у стані алкогольного сп'яніння, зменшення зростання алкогольної залежності серед населення, а особливо молоді – це обмеження продажу алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива у нічний час.

Запропонований нормативно – правовий акт відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, ефективності, збалансованості, передбачуваності, принципу прозорості та врахування громадської думки.

Механізми розв'язання проблеми:

Реалізація цього регуляторного акта забезпечить дотримання єдиного прозорого механізму щодо упорядкування обігу алкогольних напоїв,

сприяння формуванню суспільної моралі щодо особистої відповідальності за здоров'я молодого покоління.

Реалізація пропонованого регулювання буде здійснюватись шляхом впровадження наступних заходів:

- Оприлюднення проекту даного регуляторного акта з метою врахування громадської думки, отримання зауважень та пропозицій від суб'єктів господарювання з подальшим відкритим обговорення.

- Направлення проекту рішення міської ради «Про внесення змін до рішення сесії міської ради від 29.12.2011 №238-17-УІ «Про порядок погодження режиму торгівлі алкогольними напоями, тютюновими виробами та визначення місць, де така торгівля заборонена» зі змінами, на розгляд Державної регуляторної служби України з метою отримання зауважень та пропозицій.

З метою забезпеченні інформованості громади та суб'єктів господарювання про прийняте рішення Обухівською міською радою воно буде оприлюднене в офіційному виданні Обухівської міської ради газеті «Обухівські вісті» в установленій законодавством термін та на офіційному сайті Обухівської міської ради. Набирає чинності дане рішення з початку бюджетного періоду – з дати його оприлюднення.

6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування. Фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги.

Прийняття регуляторного акта забезпечить реалізацію прав та законних інтересів територіальної громади Обухівської міської ради шляхом покращення стану громадського порядку, що полегшить роботу правоохоронних органів, а також зменшить вплив алкоголю на стан здоров'я членів громади, у т.ч. молодого покоління, сприятиме зменшенню кількості злочинів, вчинених особами у стані алкогольного сп'яніння.

Аналіз вигод і втрат

	Вигоди	Втрати
Орган місцевого самоврядування	Забезпечення тиші у нічний час, зменшення скарг громадян на порушення громадського правопорядку, зменшення кількості злочинів, скоєних особами у стані сп'яніння, зменшення зростання алкогольної залежності, особливо серед молоді	Пов'язані з процедурою розробки регуляторного акта (витрати робочого часу спеціалістів, пов'язані з підготовкою регуляторного акта та на оприлюднення регуляторного акта, тощо)
Населення громади	Поліпшення умов життя,	Не потребує

Суб'єкти підприємницької діяльності	повноцінний відпочинок в вечірній та нічний час, запобігання шкідливому впливу алкоголю на стан здоров'я та моральності суспільства	матеріальних витрат. Незначні часові незручності при придбанні алкогольних напоїв.
	Участь у формуванні здорового способу життя, підвищення соціальної відповідальності бізнесу перед суспільством	Втрати, пов'язані із можливим зменшенням обсягу продажу алкогольних напоїв та пива. Витрати на розширення асортименту товарів (крім підакцизних) з метою залучення широкого кола покупців.

Можливості досягнення цілей, передбачених у розділі 2 цього Аналізу регуляторного впливу, у разі прийняття зазначеного рішення, є цілком реальними та обґрунтованими і не потребують значних додаткових витрат.

Ефективне досягнення мети проекту можливе за умови співпраці органів місцевого самоврядування та правоохоронних органів щодо контролю за реалізацією зазначених підакцизних товарів, враховуючи обмеження і заборони, а також за умови дотримання суб'єктами господарювання вимог цього рішення Обухівської міської ради. Передбачається, що суб'єкти господарювання, виявляючи громадську свідомість, будуть неухильно виконувати вимоги та обмеження запропонованого проекту рішення, тобто на території міста Обухова та сіл міської ради: Таценки, Ленди у нічний час не буде здійснюватись продаж алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива (окрім безалкогольного).

Впровадження та виконання вимог проекту регуляторного акту не потребує додаткового забезпечення ресурсами.

Зазначене регулювання стосується суб'єктів господарювання, що здійснюють господарську діяльність на території Обухівської міської ради з реалізації алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива (окрім безалкогольного).

7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта.

Термін дії регуляторного акта необмежений, але залежить від прийняття відповідного нормативно-правового акта на загальнодержавному рівні або внесення змін до чинного законодавства, що б забезпечило єдиний підхід з регулювання зазначеної проблеми на всій території України.

8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта.

Кількісні показники, які безпосередньо характеризують результативність дії регуляторного акта та які підлягають контролю (відстеження результативності).

1. Загальна кількість діючих ліцензій на роздрібну торгівлю алкогольними напоями та пивом на території Обухівської міської ради у порівнянні на дату:

- базового відстеження результативності регуляторного акта;
- повторного відстеження результативності регуляторного акта;
- періодичного відстеження результативності регуляторного акта.

2. Задекларований обсяг реалізації алкогольної продукції суб'єктами господарювання на території Обухівської міської ради, тис. грн.

3. Рівень впливу регуляторного акта на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць

Кількість підпорядкованих їм об'єктів торгівлі, що підпадають під дію регулювання, одиниць

Питома вага групи у загальній кількості, відсотків

Питома вага об'єктів торгівлі у загальній кількості об'єктів, що реалізують алкогольні напої та пиво

4. Кількість випадків адміністративних правопорушень за порушення вимог ст. 178 КУпАП (розпивання спиртних напоїв в громадських місцях і поява в громадських місцях у нетверезому вигляді), за порушення вимог ст. 173 КУпАП (дрібне хуліганство), яке вчинюється в стані алкогольного сп'яніння, одиниць.

5. Кількість суб'єктів господарювання, які порушують встановлені даним регуляторним актом обмеження, у тому числі кількість об'єктів торгівлі, у яких виявлені факти продажу у нічний час алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива (окрім безалкогольного).

6. Рівень інформованості суб'єктів господарювання про існування даного регуляторного акта.

9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта.

Відстеження результативності регуляторного акта буде проведено у строки визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до методики,

затвердженої ПКМУ № 308 від 11.03.2004 (із змінами та доповненнями, внесеними постановами КМУ від 28.11.2012 № 1107, від 16.12.2015 № 1151).

Для проведення відстеження будуть використовуватись аналітичні дані Комунального підприємства Обухівської міської ради «Обухівська міська варта», Обухівського відділу поліції ГУНП у Київській області, відділу торгівлі, побутового обслуговування і захисту прав споживачів управління економіки виконавчого комітету Обухівської міської ради, результати обстеження об'єктів, звернення мешканців громади, суб'єктів господарювання, ради підприємців, протоколи про адміністративні порушення, складені контролюючими органами та інше.

Зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб щодо проекту регуляторного акта приймаються в письмовій формі протягом місяця з дня оприлюднення шляхом звернень на адресу розробника: м. Обухів, вул. Малишка, 6, телефон/факс: 5-02-22 або за електронною адресою: ekonom_obuchivmeria@ukr.net.

Начальник управління економіки
виконавчого комітету Обухівської
міської ради

А.М. Кондратюк

Додаток 2
до Методики проведення
аналізу впливу
регуляторного акта

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання малого і мікро підприємництва, які
виникають внаслідок дії регуляторного акта

Розрахунок вартості 1 людино-години:

Норма робочого часу на 2017 рік становить при 40-годинному робочому тижні – 1986,0 годин (Норми тривалості робочого часу на 2017 рік. Лист Мінсоцполітики від 05.08.2016 № 11535/0/14-16/13 «Про розрахунок норми тривалості робочого часу на 2017 рік».

Для розрахунку використовується розмір мінімальної заробітної плати станом на 01.01.2017 року – 3200,0 грн. У погодинному визначенні розмір становить 19,34 грн.

(ст.8 Закону України «Про Державний бюджет України на 2017 рік» від 21.12.2016 року № 1801-УІІ).

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-
2	Податки, при здійсненні такого виду діяльності, тис. гривень	Приблизна сума, що заплатить один суб'єкт господарювання при здійсненні такого виду діяльності: Мікро - 50000,0 Малі – 60200,0 Середні - 200000,0	Мікро - 250000,0 Малі – 301000,0 Середні - 1000000,0
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	9,25 години x 19,34 грн. = 178,90	894,50
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	-	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	Приблизна сума, що заплатить один суб'єкт господарювання при здійсненні такого виду діяльності (придбання ліцензії) – по місту Мікро - 8000,0 Малі – 8000,0 Середні – 74000,0 (з врахуванням за окремих, зазначений в ліцензії електронний контрольно-касовий апарат (книгу обліку розрахункових операцій), що знаходиться у місці торгівлі по 8000,0 грн.)	Відповідно Мікро - 40000,0 Малі – 40000,0 Середні – 370000,0
6	Витрати на оборотні активи (матеріали,	Незначні витрати	

	канцелярські товари тощо), гривень	(друк та заповнення бланків)	
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	Не передбачається	
8	Інше (уточнити), гривень	-	
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	Мікро - 58178,9 Малі - 68378,9 Середні - 274178,9	Мікро - 290894,5 Малі - 341894,5 Середні - 1370894,5
10	Кількість суб'єктів господарювання малого і мікро підприємства, на яких буде поширено регулювання, одиниць	123	123
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання малого та мікро підприємства, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	Мікро - 7156004,7 Малі - 8410604,7 Середні - 33724004,7	Мікро - 35780023,5 Малі - 42053023,5 Середні - 168620023,5

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	-	-	-
Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)		Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	Оплата ліцензії та сплата акцизного податку відповідно до норм чинного законодавства		

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку,	18,0 x	-	348,12	1740,60

підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	19,34 грн. = 348,12			
--	------------------------	--	--	--

* Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо)	-	-	-	-

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік — стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз,	-	64	64	320

страхування тощо)				
-------------------	--	--	--	--

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	Незначні витрати	Незначні витрати	Незначні витрати

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	Не передбачається.	-

Начальник управління економіки
виконавчого комітету Обухівської
міської ради



А.М. Кондратюк

Експертний висновок
відповідальної постійної комісії - з питань регламенту,
депутатської діяльності, етики, законності та правопорядку

НАЗВА РЕГУЛЯТОРНОГО АКТА: Про внесення змін до рішення сесії міської ради від 29.12.2011 №238-17-УІ «Про порядок погодження режиму торгівлі алкогольними напоями, тютюновими виробами та визначення місць, де така торгівля заборонена» зі змінами.

ПРОБЛЕМА:

Проблема алкоголізму у місті на даний час залишається актуальною.

Вирішення питання зниження рівня вживання алкогольних напоїв, тютюнових виробів, попередження куріння тютюнових виробів серед населення, обмеження доступу до них дітей, охорони здоров'я населення від шкоди, що завдається їхньому здоров'ю внаслідок розвитку захворювань, інвалідності, а також смертності, спричинених курінням тютюнових виробів та вживанням алкогольних напоїв, передбачається розв'язати шляхом прийняття даного регуляторного акта.

Через неповну урегульованість зазначених питань на законодавчому рівні та з метою впровадження державної політики щодо попередження вживання серед населення, підлітків і молоді алкогольних напоїв, тютюнових виробів назріла нагальна необхідність нормативного врегулювання цього питання.

Проблемою також є те, що ряд об'єктів торгівлі, які розташовані в радіусі 100 м від закладів освіти, на момент набрання чинності акту мали відповідні дозвільні документи на реалізацію алкогольних напоїв та тютюнових виробів та здійснювали таку діяльність.

На території Обухівської громади шляхом продажу у численних стаціонарних закладах роздрібною торгівлі реалізуються алкогольні, слабоалкогольні напої, пиво та тютюнові вироби. За даними інвентаризації на території Обухівської міської ради станом на 01.10.2017 року обліковується всього об'єктів, де здійснюється продаж алкогольних напоїв, пива - 123.

Тип об'єкту торгівлі	Всього об'єктів, де здійснюється продаж алкогольних напоїв, пива
Магазини, супермаркети, інші стаціонарні споруди	80
Заклади ресторанного господарства	43

Як показує аналіз режимів роботи закладів торгівлі, де здійснюється продаж алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива, всі заклади працюють за погодженим режимом роботи до 23-00 години, крім 6, які працюють з цілодобовим режимом роботи, що складає 5,0 % від загальної кількості об'єктів, де здійснюється продаж алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива.

Заклади ресторанного господарства працюють на території Обухівської міської ради за погодженими режимами роботи до 23-00 години. Із загальної кількості закладів ресторанного господарства (52 од.) 43 заклади або 83% працює де здійснюється продаж алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива.

Це зумовлює виникнення на території міста осередків концентрації вживання алкогольних напоїв та пива, внаслідок чого відбувається порушення вимог статті 24 «Захист населення від шкідливого впливу шуму, неіонізуючих випромінювань та інших фізичних факторів» Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» та громадського порядку, сприяє зростанню кількості правопорушень, які вчинюються на ґрунті алкогольного сп'яніння.

Наразі на законодавчому рівні дане питання не врегульоване. Так, пунктом 7 «Правил роздрібної торгівлі алкогольними напоями», затверджених постановою КМУ від 30 липня 1996 року № 854 встановлено, що «Зручний для населення режим роботи спеціалізованих магазинів, спеціалізованих відділів, секцій комунальної форми власності встановлюється виконавчими органами сільських, селищних, міських рад. Зручний для населення режим роботи спеціалізованих магазинів, спеціалізованих відділів, секцій інших форм власності встановлюється виконавчими органами сільських, селищних, міських рад за погодженням з власником цього об'єкта». Проте, Закон України «Про державне регулювання виробництва і обороту спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв і тютюнових виробів» не дає повноважень місцевій владі встановлювати часові обмеження на торгівлю пива і алкогольних напоїв, окрім святкових днів та під час проведення масових заходів. Не зважаючи на це, упродовж останніх років у деяких містах України місцеві органи влади практикували обмеження продажу алкоголю в нічний час. У багатьох країнах світу обмеження та заборона на продаж алкоголю у нічний час діє поряд із заборонаю продажу алкоголю у загальнодоступних місцях, його продаж дозволено лише у спеціалізованих магазинах або відділах.

З метою подолання усіх зазначених проблем, враховуючи численні скарги громадян, звернення суб'єктів господарювання Обухівської громади щодо збільшення дозволеного часу на торгівлю алкогольними напоями (з 06-00 до 01-00 год.) та позитивний досвід міст Луцька, Миргорода, Тернополя, Українки, Бучі, Броварів, Фастова та багатьох інших, де впроваджено аналогічний правовий режим реалізації алкогольних напоїв, розроблений даний проект регуляторного акта.

Зменшення кількості закладів, які здійснюють продаж алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива у нічний час, зменшення проміжку часу торгівлі алкогольними напоями в нічний час дозволить зменшити злочинність, зніме напругу в суспільстві, призведе до чистоти під'їздів, підвалів, ліфтів, дворів та території міста в цілому, сприятиме покращенню загального мікроклімату в суспільстві та сприятиме розвитку здорової нації.

Саме тому існує нагальна необхідність вжиття заходів, спрямованих на подолання зазначеної соціальної проблеми.

Відтак, одним з таких профілактичних заходів є обмеження реалізації алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива у стаціонарних об'єктах торгівлі на території міста Обухова та сіл міської ради: Таценки, Ленди шляхом заборони їх реалізації:

- для вбудованих в житлові будинки з 22-00 до 08-00 години;
- для окремо стоячих будівель з 23-00 до 08-00 години.

Дане рішення покликане активізувати громаду міста та сіл міської ради: Таценки, Ленди на допомогу виявлення випадків порушень та спонукати приватний бізнес з розумінням і усвідомленням ставитись до виконання нового документу. На деякий час можливий супротив з боку приватного бізнесу проти запропонованих обмежень, проте в подальшому вони цілком можуть бути застосовані на практиці.

Зазначена проблема може бути розв'язана шляхом прийняття відповідного проекту рішення.

ЦІЛІ ПРИЙНЯТТЯ:

Цим регуляторним актом передбачається досягнення наступних цілей:

- зменшення кількості правопорушень на території Обухівської міської ради в нічний час;
- зменшення фактичної кількості злочинів, що скоюються у стані алкогольного сп'яніння у нічний час;
- захист мешканців міста від негативного впливу шуму на стан здоров'я та відпочинок у нічний час;
- запобігання шкідливому впливу алкоголю на стан здоров'я громадян, профілактика та протидія проявам пияцтва, зокрема, надмірного вживання алкоголю серед молоді.

МОЖЛИВІСТЬ ВПРОВАДЖЕННЯ:

Запропонований регуляторний акт відповідає вимогам діючого законодавства. Прийняття такого регуляторного акту є доцільним, він відповідає принципам державної регуляторної політики (ст. 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»).

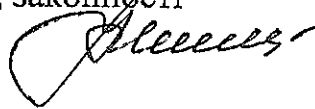
Розробником проекту регуляторного акту підготовлено аналіз регуляторного впливу відповідно до вимог зазначених у ст.8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

ОЧКУВАНІ РЕЗУЛЬТАТИ:

Прийняття зазначеного проекту рішення міської ради надасть можливість:

- забезпечення тиші у нічний час, зменшення скарг громадян на порушення громадського правопорядку, зменшення кількості злочинів, скоєних особами у стані сп'яніння, зменшення зростання алкогольної залежності, особливо серед молоді;
- поліпшення умов життя, повноцінний відпочинок в вечірній та нічний час, запобігання шкідливому впливу алкоголю на стан здоров'я та моральності суспільства
- формування здорового способу життя, підвищення соціальної відповідальності бізнесу перед суспільством.

Голова відповідальної постійної комісії,
голова комісії з питань регламенту,
депутатської діяльності, етики, законності
та правопорядку



Н.М.Мельник