



ДЕРЖАВНА СЛУЖБА СПЕЦІАЛЬНОГО ЗВ'ЯЗКУ ТА ЗАХИСТУ ІНФОРМАЦІЇ УКРАЇНИ

вул. Солом'янська, 13, м. Київ, 03110,
тел. (044) 281-92-10, факс: (044) 281-94-83, e-mail: info@dsszzi.gov.ua

05.12.2017 № 07/02/01-1596

Державна регуляторна служба України
вул. Арсенальна, 9/11, Київ, 01011

Щодо погодження проекту наказу

Адміністрацією Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України на виконання Указу Президента України від 26 травня 2017 року № 146 «Про заходи, пов'язані із запровадженням Європейським Союзом безвізового режиму для громадян України» та пункту 3-2 постанови Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)», а також відповідно до підпункту 5 пункту 14 Положення про структуру Національної системи конфіденційного зв'язку та умови її використання для забезпечення безпеки обміну інформацією, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 14 травня 2015 року № 303 «Деякі питання організації міжвідомчого обміну інформацією в Національній системі конфіденційного зв'язку», розроблено проект наказу Адміністрації Держспецзв'язку «Про внесення змін до Граничних тарифів на послуги конфіденційного зв'язку».

Відповідно до статті 21 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» просимо до 11.12.2017 розглянути і погодити проект зазначеного наказу.

- Додатки:
1. Проект акта на 2 арк.
 2. Аналіз регуляторного впливу проекту акта на 3 арк.
 3. Порівняльна таблиця до проекту акта на 2 арк.
 4. Копія оприлюдненого повідомлення про оприлюднення проекту акта на 2 арк.

Голова Служби

Л.О. Євдоченко





ПРОЕКТ

АДМІНІСТРАЦІЯ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ СПЕЦІАЛЬНОГО ЗВ'ЯЗКУ
ТА ЗАХИСТУ ІНФОРМАЦІЇ УКРАЇНИ

НАКАЗ

м. Київ

_____. _____. 20____

№ _____

Про внесення змін до Граничних тарифів
на послуги конфіденційного зв'язку

Відповідно до пункту 10 Положення про Адміністрацію Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 03 вересня 2014 року № 411 (зі змінами), пункту 3-2 Повноважень центральних органів виконавчої влади, Ради міністрів Автономної Республіки Крим, обласних, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій, виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін і тарифів на окремі види продукції, товарів і послуг, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)» та на виконання Указу Президента України від 26 травня 2017 року № 146 «Про заходи, пов'язані із запровадженням Європейським Союзом безвізового режиму для громадян України», з метою встановлення тарифів на послуги конфіденційного зв'язку, які надаються споживачам у Національній системі конфіденційного зв'язку,

НАКАЗУЮ:

1. Внести до Граничних тарифів на послуги конфіденційного зв'язку, затверджених наказом Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України від 07 серпня 2013 року № 420 «Про затвердження Граничних тарифів на послуги конфіденційного зв'язку», зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 03 вересня 2013 року за № 1512/24044, такі зміни:

1) розділ II викласти у такій редакції:

« II. Надання в користування цифрових каналів зв'язку			
1.	Плата за організацію та включення цифрового каналу	2533,34	2666,67
2.	Зміна швидкості цифрового каналу на прохання абонента	20,42	58,34
3.	Плата за користування цифровим каналом з пропускною спроможністю (за місяць):	У межах України	
	до 2 Мб/с	448,28	471,87
	від 2 Мб/с до 5 Мб/с	1120,75	1179,67
	від 5 Мб/с до 10 Мб/с	2241,50	2359,35
	від 10 Мб/с до 50 Мб/с включно	Розраховується за формулою: $224,14 \times \text{кількість Мб} \times 0,8$	Розраховується за формулою: $235,94 \times \text{кількість Мб} \times 0,8$
	від 50 Мб/с до 100 Мб/с включно	Розраховується за формулою: $224,14 \times \text{кількість Мб} \times 0,7$	Розраховується за формулою: $235,94 \times \text{кількість Мб} \times 0,7$
4.	Плата за користування захищеним цифровим каналом	Розраховується шляхом множення тарифів, зазначених у пункті 3 Граничних тарифів, на коефіцієнт:	
	у разі організації захищеного цифрового каналу оператором за допомогою власних засобів криптографічного захисту інформації	1,73	
	у разі організації захищеного цифрового каналу оператором за допомогою засобів криптографічного захисту інформації замовника	1,62	

2) доповнити Граничні тарифи новим абзацом такого змісту:

«Оператори мають право знижувати Граничні тарифи на послуги конфіденційного зв'язку, але не нижче рівня собівартості відповідної послуги.».

2. Департаменту спеціального зв'язку Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України в установленому порядку подати цей наказ на державну реєстрацію до Міністерства юстиції України.

3. Цей наказ набирає чинності з 1 січня 2018 року.

4. Контроль за виконанням цього наказу покласти на першого заступника Голови Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України.

Голова Служби

Л.О. Євдоченко



Л.О. Євдоченко

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
стосовно проекту наказу Адміністрації Державної служби
спеціального зв'язку та захисту інформації України «Про внесення змін до
Граничних тарифів на послуги конфіденційного зв'язку»

I. Визначення проблеми.

Проект наказу Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України «Про внесення змін до Граничних тарифів на послуги конфіденційного зв'язку» (далі – проект акта) розроблено з метою опрацювання питання про перегляд граничних тарифів за послуги конфіденційного зв'язку з метою зменшення їх вартості для надання адміністративних послуг, пов'язаних з оформленням документів, що дають право громадянину України на виїзд за кордон та містять безконтактний електронний носій (далі - послуги конфіденційного зв'язку), відповідно до завдання 3 пункту 1а) Плану організації виконання Указу Президента України від 26 травня 2017 року № 146 «Про заходи, пов'язані із запровадженням Європейським Союзом безвізового режиму для громадян України» та пункту 3-2 постанови Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 року № 1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)».

Підґрунтям прийняття акта є необхідність затвердження нових граничних тарифів на послуги конфіденційного зв'язку та послуг, які надаються в Національній системі конфіденційного зв'язку (НСКЗ) (далі - Граничні тарифи), оскільки останній перегляд зазначених тарифів відбувався у 2013 році шляхом затвердження наказу Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України від 07 серпня 2013 року № 420 «Про затвердження Граничних тарифів на послуги конфіденційного зв'язку», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 03.09.2013 за № 1512/24044.

Граничні тарифи застосовуються операторами, які надають послуги конфіденційного зв'язку згідно із Законом України «Про Національну систему конфіденційного зв'язку».

Послуги конфіденційного зв'язку органам державної влади та місцевого самоврядування, державним підприємствам, установам та організаціям, які фінансуються за рахунок бюджетних коштів, надаються відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 11 жовтня 2002 року № 1519 «Про затвердження Порядку надання послуг конфіденційного зв'язку органам державної влади та органам місцевого самоврядування, державним підприємствам, установам та організаціям».

Послуги конфіденційного зв'язку іншим юридичним і фізичним особам надаються відповідно до договору між споживачем та оператором.

Відсутність критеріїв, за якими оцінюється тариф на послуги у разі організації захищеного цифрового каналу оператором за допомогою засобів криптографічного захисту інформації замовника, а також чіткого визначення щодо права оператора знижувати Граничні тарифи на послуги конфіденційного

зв'язку може призвести до нанесення шкоди інтересам держави в сфері надання адміністративних послуг.

Основні групи (підгрупи), на які проблема впливає:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		+
Держава	+	
Суб'єкти господарювання	+	
У тому числі суб'єкти малого підприємництва		+

II. Цілі державного регулювання.

Проект акта підготовлено з метою розширення переліку послуг, які надаються в НСКЗ, та затвердження змін до Граничних тарифів, що створить передумови для надання нових сучасних послуг конфіденційного зв'язку органам державної влади та місцевого самоврядування, державним підприємствам, установам та організаціям, які фінансуються за бюджетні кошти, зокрема центрам з надання адміністративних послуг.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей.

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Залишення законодавства без змін	Такий спосіб є неприйнятним та не дозволить врахувати розширені порівняно з минулими роками технічні можливості при наданні послуг конфіденційного зв'язку. Крім того, цей спосіб не дозволяє привести у відповідність із реаліями сьогодення економічну складову тарифів, забезпечити відшкодування витрат на забезпечення функціонування НСКЗ. Це не забезпечить досягнення поставленої цілі регулювання, що є неприйнятним
Альтернатива 2 Прийняття акта про внесення змін	Запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним та дасть змогу привести у відповідність із реаліями сьогодення економічну складову тарифів згідно з чіткими межами, удосконалить порядок отримання нових послуг та забезпечить право оператора знижувати Граничні тарифи на послуги конфіденційного зв'язку у разі потреби

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: залишення законодавства без змін	Немає	Немає
Альтернатива 2: прийняття акта про внесення змін	Виконання вимог Указу Президента України від 26 травня 2017 року № 146 «Про заходи, пов'язані із запровадженням Європейським Союзом безвізового режиму для громадян України» щодо опрацювання питання про перегляд граничних тарифів за послуги конфіденційного зв'язку з метою зменшення їх вартості для надання адміністративних послуг, пов'язаних з оформленням документів, що дають право громадянину України на виїзд за кордон та містять безконтактний електронний носій	Витрати зменшаться у середньому від 6,4 % до 25 % залежно від послуги, що замовляється

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниці	Немає	Всі*	Немає	Немає	100%
Питома вага групи у загальній кількості, відсотки	X	всі	X	X	100%

* Кількість споживачів послуг конфіденційного зв'язку може бути обмежена лише технологічними особливостями та можливостями НСКЗ.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: залишення	Немає	Витрати залишаться на існуючому рівні

законодавства без змін		
Альтернатива 2: прийняття акта про внесення змін	Зменшення вартості послуг конфіденційного зв'язку для надання адміністративних послуг, пов'язаних з оформленням документів, що дають право громадянину України на виїзд за кордон та містять безконтактний електронний носій	Витрати зменшаться у середньому від 6,4 % до 25 % залежно від послуги, що замовляється.

Нижче наводиться орієнтовний розрахунок зменшення витрат суб'єктів господарювання як внаслідок впровадження проекту наказу, так і внаслідок застосування альтернативних способів досягнення цілей.

№ з/п	Кількість Мбіт/с	Правило (формула) розрахунку *		Приклад розрахунку			
		Альтернатива 1 (грн.)	Альтернатива 2 (грн.)	Кількість Мбіт/с	Альтернатива 1 (грн.)	Альтернатива 2 (грн.)	Різниця
1	від 10 до 15 включно	3362,25 x 1,73 (фіксований)	224,14 x кількість Мбіт x 0,8 x 1,62	15	5 816,7	4357,28	1459,42 (25 %)
2	від 15 до 20 включно	4493,00 x 1,73 (фіксований)		20	7 772,89	5 809,70	1963,19 (25,3%)
3	від 20 до 50 включно	224,14 x кількість Мбіт x 0,8 x 1,73		50	15 510,5	14 524,27	986,23 (6,35%)
4	від 50 до 100 включно		224,14 x кількість Мбіт x 0,7 x 1,62	100	31 020,98	25 417,47	5603,51 (18%)

* вартість 1 Мбіт/с - 224,14 грн

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.

Прийняття акта надасть можливість удосконалити порядок отримання нових послуг конфіденційного зв'язку органами державної влади та місцевого самоврядування, державними підприємствами, установами та організаціями, які фінансуються за рахунок бюджетних коштів, у тому числі в сфері надання адміністративних послуг.

Рейтинг результативності (досягнення цілей)	Бал результативності (за чотирибальною)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
---	---	---

під час вирішення проблеми)	системою оцінки)	
Альтернатива 1	1	Найменш ефективний при розв'язанні існуючої проблеми
Альтернатива 2	4	Набільш ефективний при розв'язанні існуючої проблеми

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Вигод не передбачається, оскільки чинні Граничні тарифи не відповідають вимогам сьогодення для ефективного вирішення проблем	Витрати залишаться на існуючому рівні	Найменш ефективний при розв'язанні існуючої проблеми
Альтернатива 2	Сприятиме зменшенню вартості послуг конфіденційного зв'язку для надання адміністративних послуг, пов'язаних з оформленням документів, що дають право громадянину України на виїзд за кордон та містять безконтактний електронний носій	Витрати зменшаться у середньому більше ніж на 25 % залежно від послуги, що замовляється	Набільш ефективний при розв'язанні існуючої проблеми

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми.

Для розв'язання зазначеної проблеми розроблено проект акта, яким планується внести зміни до Граничних тарифів на послуги конфіденційного зв'язку, затверджених наказом Адміністрації Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України від 07 серпня 2013 року № 420 «Про

затвердження Граничних тарифів на послуги конфіденційного зв'язку», зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 3 вересня 2013 року за № 1512/24044, в частині:

зменшення плати за користування цифровим каналом з пропускною спроможністю від 10 Мбіт/с;

зменшення коефіцієнта плати за користування захищеним цифровим каналом у разі організації захищеного цифрового каналу оператором за допомогою засобів криптографічного захисту інформації замовника;

уведення норми, що надає право оператору знижувати Граничні тарифи на послуги конфіденційного зв'язку.

Прийняття акта забезпечить права споживачів та суб'єктів на якісні послуги конфіденційного зв'язку та належний рівень захисту інформаційних ресурсів.

Норми регуляторного акта ґрунтуються на принципах доцільності, адекватності, достатності, збалансованості та концентрації відповідальності.

Упровадження регуляторного акта не потребуватиме додаткових витрат коштів із державного бюджету на забезпечення практичної реалізації його норм.

VI. Оцінка можливості впровадження та виконання вимог акта органами державної влади і органами місцевого самоврядування, фізичними та юридичними особами.

Виконання вимог регуляторного акта не призведе до додаткових витрат з боку держави, оскільки ресурси на виконання завдань, передбачених проектом наказу буде, покладено на операторів НСКЗ.

Опис прогнозованих вигод і витрат від регулювання, яке запроваджується:

Сфера регулювання	Вигоди	Витрати
Держава	Забезпечення належного рівня захисту державних інформаційних ресурсів, надходження додаткових коштів для реалізації проектів розвитку НСКЗ	Витрати на впровадження вимог проекту акта здійснюються за потреби (власної ініціативи) органів державної влади
Суб'єкти господарювання	Забезпечення належного рівня захисту конфіденційної інформації	Витрати на впровадження вимог проекту акта здійснюються за потреби (власної ініціативи) суб'єктів господарювання
Громадяни (фізичні особи)	Забезпечення належного рівня захисту конфіденційної інформації та персональних даних	Витрати на впровадження вимог проекту акта здійснюються за потреби (власної ініціативи) громадян (фізичних осіб)

Витрати суб'єктів малого підприємництва не обраховуються, так як дія проекту поширюється менш ніж на 10% малого бізнесу.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Проект акта набирає чинності з 01 січня 2018 року.

Термін дії регуляторного акта не обмежений у часі, оскільки заходи щодо надання послуг конфіденційного зв'язку проводяться постійно.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показниками результативності після набрання чинності регуляторним актом є створення можливості щодо удосконалення порядку отримання органами державної влади та місцевого самоврядування, державними підприємствами, установами та організаціями, які фінансуються за бюджетні кошти, а також іншими юридичними та фізичними особами послуг конфіденційного зв'язку в НСКЗ, що сприятиме забезпеченню безпеки (захисту) державних інформаційних ресурсів та інформації (службової та конфіденційної) інших юридичних і фізичних осіб, а також сприятливих умов для надання споживачам послуг конфіденційного зв'язку в НСКЗ.

Враховуючи цілі регулювання, для відстеження результативності регуляторного акта будуть використовуватися такі статистичні показники результативності:

- кількість заявок на отримання послуг конфіденційного зв'язку;
- кількість заявок із відмовою в наданні послуг конфіденційного зв'язку;
- кількість скарг щодо неякісного надання послуг конфіденційного зв'язку.

Збільшення та/або зменшення розміру надходжень до державного та місцевих бюджетів, пов'язаних з дією цього акта, прямо не прогнозується.

Рівень поінформованості учасників ринку щодо проекту акта – вищий від середнього, оскільки проект регуляторного акта та аналіз його регуляторного впливу будуть оприлюднені на офіційному веб-сайті Держспецзв'язку з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

У разі прийняття регуляторного акта послідовно здійснюються базове, повторне та періодичне відстеження його результативності згідно із статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методикою відстеження результативності регуляторного акта, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308.

Відстеження результативності цього регуляторного акта здійснюватиметься із використанням статистичного методу та статистичних даних (аналіз відповідних звернень Центрів надання адміністративних послуг,

державних органів, операторів, провайдерів телекомунікацій, споживачів послуг конфіденційного зв'язку та інших учасників ринку).

Базове відстеження результативності буде проведено до набрання чинності регуляторним актом у порядку, передбаченому статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Повторне та періодичне відстеження результативності регуляторного акта будуть проводитимуться у визначені законодавством терміни.

Голова Державної служби спеціального
зв'язку та захисту інформації України

«__» _____ 2017 року



Леонід Євдоченко