



**МІНІСТЕРСТВО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ І ТОРГІВЛІ УКРАЇНИ
(Мінекономрозвитку)**

вул. М. Грушевського, 12/2 м. Київ 01008 тел. 253-93-94. факс 253-63-71
Web: <http://www.me.gov.ua> , e-mail: meconomy@me.gov.ua , код згідно з ЄДРПОУ 37508596

№ _____

На № _____ від _____

**Громадська рада при Державній
регуляторній службі України**

Про розгляд питань, що потребують
невідкладного вирішення

На виконання резолюції Секретаріату Кабінету Міністрів України від 06.03.2018 № 8249/1/1-18 до листа Громадської ради при Державній регуляторній службі України від 21.02.2018 № 20 Мінекономрозвитку спільно з Мінфіном, Мінсоцполітики, ДРС та Київською міською державною адміністрацією розглянули Резолюцію круглого столу “Державна політика щодо малого бізнесу України 2018: виклики та очікування” та повідомляє.

Мінекономрозвитку до абзацу першого пункту 9.1. Резолюції щодо напрацювання пропозицій щодо дерегуляції та спрощення ведення статистичного обліку та звітності для суб'єктів підприємництва (у тому числі і для представників малого підприємництва) інформує.

Відповідно до частини першої статті 15 Закону України “Про державну статистику” з метою визначення перспективних завдань та стратегічних напрямів розвитку державної статистики, забезпечення постійного підвищення якості статистичної інформації Держстат, спільно з іншими державними органами, Національним банком України і заінтересованими підприємствами, установами та організаціями за результатами вивчення попиту користувачів і міжнародного досвіду на даний час розроблено проект Довгострокової програми розвитку державної статистики до 2020 року.

Цей проект спрямовано на подальше удосконалення державної статистичної діяльності й гармонізацію з європейськими стандартами.

Один із напрямів проекту Довгострокової програми розвитку державної статистики до 2020 року передбачає дерегуляцію через зменшення звітності.

Мінекономрозвитку у межах своїх повноважень бере участь у опрацюванні цього проекту згідно з регламентними вимогами, з урахуванням норм законодавства і завдань, визначених стратегічними пріоритетами Уряду.



Мінекономрозвитку до абзацу другого пункту 9.1. Резолюції щодо доповнення Плану заходів з реалізації Стратегії розвитку малого і середнього підприємництва до 2020 року заходами для комплексного вирішення проблеми зниження фінансових, законодавчих та регуляторних ризиків при використанні векселів інформує.

У Проекті плану заходів у напрямку покращення доступу малого і середнього підприємництва до фінансування передбачено завдання та два заходи для активізації використання векселів, зокрема:

- розроблення та подання Кабінетові Міністрів України проекту Закону України “Про внесення змін до Закону України “Про обіг векселів в Україні” з метою приведення його у відповідність до Женевських вексельних конвенцій;

- підвищення поінформованості суб’єктів малого і середнього підприємництва про можливість використання простих / переказних векселів.

Пропонуємо після затвердження Проекту плану заходів узгодити викладені питання щодо використання векселів з головним розробником зазначеного законопроекту.

На даний час проект розпорядження Кабінету Міністрів України “Про затвердження плану заходів з реалізації Стратегії розвитку малого і середнього підприємництва в Україні на період до 2020 року” подано на розгляд Уряду.

Мінекономрозвитку до абзацу третього пункту 9.1. щодо створення ефективного майданчика на державному рівні для аналізу бізнес-середовища, відстоювання прав та законних інтересів суб’єктів господарювання та комплексного вирішення їх проблем інформує.

У Стратегії передбачається, що для проведення фахових консультацій з питань, що стосуються розвитку підприємництва, в тому числі ефективного виконання завдань, визначених цією Стратегією, буде утворено консультативно-дорадчий орган при Мінекономрозвитку – Офіс розвитку малого і середнього підприємництва. Фінансування діяльності Офісу здійснюватиметься за рахунок коштів міжнародної технічної допомоги та інших джерел, не заборонених законодавством.

У 2019 році у разі істотних змін умов функціонування економіки та/або зміни стратегічних пріоритетів загальнодержавної політики, в тому числі з урахуванням кращої міжнародної практики, підходи до інституційної моделі формування та реалізації державної політики у сфері розвитку підприємництва можуть бути переглянуті.

На даний час отримано підтримку від делегації Європейського союзу щодо утворення вище згаданого органу при Мінекономрозвитку. Попередня практика утворення таких офісів у сфері інвестицій та експорту підтвердила свою ефективність та доцільність створення на їх основі вже державних інституцій.

Крім того, у листопаді 2014 року з метою забезпечення прозорості діяльності органів державної влади, сприяння зниженню рівня корупції та запобігання недобросовісній (нечесній) поведінці стосовно суб’єктів підприємництва в Україні утворено Раду бізнес-омбудсмена, яка є постійно діючим консультативно-дорадчим органом Кабінету Міністрів України (постанова Кабінету Міністрів України від 26.11.2014 № 691), яка почала офіційно працювати з 20 травня 2015 року.

Серед основних завдань цієї Ради є

прийняття та розгляд скарг від суб’єктів підприємництва на дії або бездіяльність, зокрема рішення органів державної влади та органів місцевого

самоврядування, суб’єктів господарювання, що належать до сфери їх управління, а також їх посадових осіб;

надання органам державної влади та органам місцевого самоврядування рекомендацій щодо забезпечення формування та реалізації державної політики у сфері підприємницької діяльності з метою її вдосконалення та поліпшення умов провадження підприємницької діяльності, запобігання корупційним діянням та/або іншим порушенням законних інтересів суб’єктів підприємництва;

надання органам державної влади та органам місцевого самоврядування, суб’єктам господарювання, що належать до сфери їх управління, рекомендацій щодо удосконалення та оптимізації процедур та/або способу, у який вони виконують свої повноваження, провадять підприємницьку чи іншу діяльність.

З метою створення правового поля інституту бізнес-омбудсмена в Україні Мінекономрозвитку розробило проект Закону України “Про Установу бізнес-омбудсмена”. У цьому законопроекті, зокрема визначаються правові засади створення та організації діяльності Установи бізнес-омбудсмена, напрями її діяльності, а також принципи її взаємовідносин з державою, державними органами, органами місцевого самоврядування, суб’єктами господарювання, що перебувають у сфері їх управління, а також суб’єктами підприємництва.

Законопроект (реєстраційний номер 4591 від 05.05.2016) прийнято Парламентом у першому читанні та на даний час включено до порядку денного пленарних засідань Верховної Ради України до другого читання і планується розглянути у сесійній залі найближчим часом.

Мінекономрозвитку ведеться робота щодо формування ефективної інституційної моделі формування та реалізації державної політики у сфері розвитку підприємництва, відстоювання прав та законних інтересів суб’єктів господарювання та комплексного вирішення їх проблем з урахуванням міжнародного досвіду та тимчасової обмеженості державної фінансової підтримки у зв’язку зі значними викликами, що постали перед країною.

Мінфін (листом від 02.04.2018 № 11220-16-5/8993) до пункту 9.2. Резолюції про реформування спрощеної системи оподаткування, зменшення фіскального та адміністративного навантаження на суб’єктів господарювання, зокрема, мікро- та малого підприємництва, і в межах компетенції інформує.

Щодо реформування спрощеної системи оподаткування

Згідно із положеннями Податкового кодексу України (далі – Кодекс) фізичні особи – підприємці та юридичні особи можуть застосовувати:

- загальну систему оподаткування та сплачувати до бюджету податки і збори, визначені Кодексом;

- спрощену систему оподаткування відповідно до норм глави 1 “Спрощена система оподаткування, обліку та звітності” розділу XIV “Спеціальні податкові режими” Кодексу.

Пунктом 291.2 статті 291 Кодексу визначено, що спрощена система оподаткування, обліку та звітності – це особливий механізм справляння податків і зборів, що встановлює заміну сплати окремих податків і зборів, передбачених пунктом 297.1 статті 297 Кодексу, на сплату єдиного податку в порядку та на умовах, визначених цією главою, з одночасним веденням спрощеного обліку та звітності.

На сьогодні спрощену систему оподаткування використовують понад 1 млн. фізичних осіб – підприємців та майже 190 тис. юридичних осіб.

Чинна спрощена система оподаткування, обліку та звітності є результатом компромісних рішень між представниками бізнесу і владою з метою всебічної підтримки та сприяння розвитку мікро- та малого підприємництва із поступовим підвищенням податкового навантаження для тих платників, хто заробляє більше, та зниженням податкового навантаження для підприємців з невеликими доходами.

Слід зазначити, що чинні вимоги до груп платників єдиного податку створюють сприятливі умови для ведення господарської діяльності фізичними особами – підприємцями залежно від видів діяльності, обсягів отримуваних доходів.

Результати декларування фізичними особами – підприємцями платниками єдиного податку доходів, отриманих у 2017 році, свідчать про достатність чинних граничних обсягів доходу.

Так, 222,9 тис. платників єдиного податку першої групи задекларували близько 13,9 млн. грн., що в середньому становить 62,3 тис. грн. на одного підприємця.

Водночас 625,5 тис. платників єдиного податку другої групи задекларували близько 266,7 млн. грн., що в середньому становить 426,4 тис. грн. на одного підприємця.

При цьому 93% платників єдиного податку другої групи задекларували доходи до 1 млн. грн. та лише 7% – від 1 до 1,5 млн. гривень.

443,5 тис. платників єдиного податку третьої групи (фізичні особи – підприємці) задекларували близько 242,2 млн. грн., що в середньому становить 546,1 тис. грн. на одного підприємця.

При цьому 95,8% платників єдиного податку третьої групи задекларували доходи до 3 млн. грн., 1,6% – від 3 до 4 млн. грн. та лише 2,6% – від 4 до 5 млн. гривень.

З огляду на викладене, запропоноване збільшення розмірів граничних обсягів для фізичних осіб – підприємців платників єдиного податку не є доцільним, оскільки, враховуючи задекларовані обсяги, отримані діючими платниками єдиного податку, чинні обсяги доходів є достатніми для ведення підприємницької діяльності.

Щодо розширення сфери застосування реєстраторів розрахункових операцій

У Міністерстві фінансів створено міжвідомчу робочу групу щодо підготовки законопроекту, який передбачатиме використання всіх можливих технологій у сфері застосування реєстраторів розрахункових операцій (далі – РРО), в тому числі запровадження цифрових РРО (планшети та смартфони тощо у якості РРО) (далі – міжвідомча робоча група).

До міжвідомчої робочої групи увійшли представники Комітету Верховної Ради України з питань податкової та митної політики, громадської організації “Реанімаційний пакет реформ”, Офісу ефективного регулювання (BRDO), Спілки Українських Підприємців, Європейської бізнес асоціації, Української асоціації прямого продажу, Ради підприємців при Хмельницькій області, асоціації “УкрЕККА”, Національної платформи МСБ, НБУ, Мінекономрозвитку, ДФС, ДРС.

На сьогодні міжвідомчою робочою групою серед іншого напрацьовуються зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 12.05.2004 № 601 “Про затвердження Порядку технічного обслуговування та ремонту реєстраторів розрахункових операцій” і до наказу Міністерства фінансів України від 14.06.2016

№ 547 “Про затвердження порядків щодо реєстрації реєстраторів розрахункових операцій та книг обліку розрахункових операцій”. Вказані зміни мають на меті спрощення процедур для суб’єкта господарювання пов’язаних із реєстрацією та технічним обслуговуванням РРО.

Мінсоцполітики (листом від 28.03.2018 № 5877/0/2-18/28 до пункту 9.3. Резолюції щодо створення міжвідомчої робочої групи із залучення профільних громадських організацій для обговорення проблемних питань у сфері організації навчання та перевірки знань посадових осіб з питань охорони праці та визначення шляхів вирішення порушеної проблеми, зокрема в частині розгляду питання можливості внесення змін до “Типового положення про порядок проведення навчання і перевірки знань з питань охорони праці” інформує.

На виконання доручення Віце-прем’єр-міністра України П. Розенка від 12.02.2018 № 52008/3/1-17 заплановано проведення нарад стосовно внесення змін до Типового положення про порядок проведення навчання і перевірки знань з питань охорони праці, затвердженого наказом Держаного комітету України з нагляду за охороною праці від 26.01.2005 № 15.

Для участі у нарадах запрошено представників Міністерства юстиції України, Державної служби України з питань праці, Державної регуляторної служби України, Спільного представницького органу репрезентативних всеукраїнських об’єднань профспілок на національному рівні, Спільного представницького органу сторони роботодавців на національному рівні, Конфедерації роботодавців України та Спілки підприємців малих, середніх приватизованих підприємств України.

На сьогодні до Мінсоцполітики пропозицій щодо представників для участі у зазначених нарадах не надходило.

ДРС (листом від 28.03.2018 № 28920/20-1) поінформувала, що підтримує Резолюцію круглого столу “Державна політика щодо малого бізнесу України 2018: виклики та очікування” та у межах компетенції готова долучитись до виконання ініціатив, викладених у ній.

Київська міська державна адміністрація (листом від 03.04.2018 № 050/07-2284) до пункту 10 Резолюції в частині інвестиційних конкурсів із залучення інвесторів до реалізації проекту “Комплекс заходів з благоустрою та облаштування зупинок громадського транспорту в місті Києві” (далі – проект) повідомляє.

Залучення інвесторів до реалізації проектів у місті Києві відбувається за процедурою проведення інвестиційних конкурсів, визначеною Положенням про порядок проведення інвестиційних конкурсів для будівництва, реконструкції, реставрації тощо об’єктів житлового та нежитлового призначення, незавершеного будівництва, інженерно-транспортної інфраструктури міста Києва (далі – Положення), затвердженим рішенням Київської міської ради від 24.05.2007 № 528/1189.

Розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 14.07.2016 № 541 “Про проведення інвестиційних конкурсів із залучення інвесторів до реалізації проекту “Комплекс заходів з благоустрою та облаштування зупинок громадського транспорту в місті Києві”:

проект, суть якого полягає в оновленні зупинкових комплексів у місті Києві задля підвищення естетичних якостей міського середовища, рівня комфорту й безпеки пасажирів тощо, включено до переліку об'єктів, які потребують залучення інвестицій;

замовником реалізації проекту визначено комунальне підприємство "Київпастрас";

замовником підготовчих (передінвестиційних) робіт для проведення інвестиційних конкурсів визначено комунальне підприємство виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) "Київське інвестиційне агентство";

замовнику підготовчих (передінвестиційних) робіт доручено розробити, погодити орієнтовні техніко-економічні показники, можливі передпроектні пропозиції по об'єкту інвестування та надати їх та пропозиції до умов конкурсу до Департаменту економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) в установленому порядку для підготовки умов конкурсів.

У рамках підготовчих (передінвестиційних) робіт для проведення інвестиційних конкурсів із залучення інвесторів до реалізації проекту комунальне підприємство "Київпастрас" подало комунальному підприємству виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) "Київське інвестиційне агентство" пропозиції щодо формування умов інвестиційних конкурсів, зокрема пропозиції щодо формування лотів з адресами зупинок.

На основі розроблених комунальним підприємством виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) "Київське інвестиційне агентство" передпроектних пропозицій, погоджених з Департаментом транспортної інфраструктури, Департаментом містобудування та архітектури (лист від 07.12.2017 № 055-17445 у складі передпроектних пропозицій), Департаментом міського благоустрою та збереження природного середовища, Департаментом земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та комунальним підприємством "Київпастрас", сформовано пропозиції до умов конкурсів із залучення інвесторів до реалізації проекту (лоти 1–28).

Різна кількість зупинок громадського транспорту в лотах (від 9 до 242) надає можливість взяти участь у конкурсах суб'єктам великого, середнього та малого підприємництва.

Враховуючи велику кількість зупинок громадського транспорту в місті Києві (більше 2000 одиниць), їхню різну інвестиційну привабливість, територіальне розташування, розподіл їх на невеликі лоти (окремі конкурси) викличе об'єктивні труднощі в одночасній підготовці та проведенні інвестиційних конкурсів, подальшому контролю за діяльністю інвесторів у контексті досягнення високих якісних характеристик зупинкових комплексів, їхнього зовнішнього вигляду, що важливо для формування привабливого міського середовища.

На засіданні 13.12.2017 постійно діючої конкурсної комісії по залученню інвесторів (далі – комісія), утвореної розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 22.10.2007 № 1403, 50 % складу якої становлять депутати Київської міської ради та 50 % – представники

виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затверджено умови інвестиційних конкурсів із залучення інвесторів до реалізації проекту, до яких загалом увійшло 994 зупинки громадського транспорту, та прийнято рішення про оголошення відповідних інвестиційних конкурсів.

Термін подання учасниками конкурсних пропозицій завершився 22.01.2018.

На засіданнях комісії 25.01.2018 та 16.02.2018 відбулося розкриття конвертів з конкурсними пропозиціями та підведено підсумки конкурсів із залучення інвесторів до реалізації проекту.

На сьогодні проекти розпоряджень про затвердження переможців конкурсів за лотами 1-11, 13, 22, 23 відповідно до Регламенту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 08.10.2013 № 1810, проходять процедуру погодження.

Щодо інвестиційних конкурсів за лотами, за якими не надійшли конкурсні пропозиції та за якими не визначено переможців, комісія прийняла рішення про повторне оголошення відповідних конкурсів.

Враховуючи викладене, підготовка та проведення інвестиційних конкурсів із залучення інвесторів до реалізації проекту відбувається в установленому Положенням порядку, відповідно підстав для призупинення, відміни зазначених інвестиційних конкурсів на сьогодні немає.

**Перший заступник
Міністра економічного
розвитку і торгівлі України**

Максим НЕФЬОДОВ