



УКРАЇНА

УЛЯНІВСЬКА СЕЛИЩНА РАДА

БІЛОПІЛЬСЬКОГО РАЙОНУ СУМСЬКОЇ ОБЛАСТІ

41856 смт Улянівка, Сумської області, Білопільського району, вул. Центральна, 5 тел. : 9-32-44

E-mail: ulyanivka\_r@ukr.net

Код ЄДПРРОУ 04390179

20.04.2018

№ 367-02-25

Державна регуляторна

служба України

Виконком Улянівської селищної ради направляє проект рішення сесії Улянівської селищної ради 7 скликання «Про місцеві податки і збори на території Улянівської селищної ради на 2019 рік», аналіз регуляторного впливу даного проекту та експертний висновок.

Голова



Л.П. Каштенкова

# **АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

**проекту рішення селищної ради**

**«Про місцеві податки і збори на території**

**Улянівської селищної ради на 2019 рік».**

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення селищної ради «Про місцеві податки і збори на території Улянівської селищної ради на 2018 рік» підготовлено згідно з вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308.

## **1. Проблема, яку планується розв'язати**

Місцеві податки та збори — один із значних джерел наповнення доходної частини селищного бюджету, яка направляється насамперед на фінансування бюджетної сфери.

Ставки місцевих податків та зборів відповідно до статті 12 Податкового кодексу України встановлюють сільські, селищні, міські ради в межах своїх повноважень шляхом прийняття відповідних рішень.

Важливість проблеми полягає в тому, що від рівня ставок місцевих податків та зборів залежить розвиток підприємництва в селищі і показник наповнення селищного бюджету.

Місцеві податки та збори враховують доходи, отримані суб'єктами господарської діяльності.

## **2. Цілями регулювання є:**

- дотримання вимог законодавства, зокрема норм Податкового Кодексу України;
- оптимізація місцевих податків та зборів на території що входить до юрисдикції Улянівської селищної ради, що дозволить усунути існуючі недоліки та проблеми з цього питання, збалансувати інтереси суб'єктів господарської діяльності, населення, органів влади;
- отримання додаткового обсягу надходжень до селищного бюджету.

## **3. Визначення та оцінка усіх прийнятих альтернативних способів досягнення зазначених цілей**

Альтернативи рішення проблеми:

- регулювання вищезазначеної проблеми на державному рівні;

- прийняття селищною радою нормативно-правового акту (далі – НПА) – рішення «Про місцеві податки і збори на території Улянівської селищної ради на 2019 рік».

Оцінюючи зазначені альтернативи, перевага була віддана другій альтернативі, через те, що в цьому випадку досягти мети можливо в коротший термін, з меншими витратами, з урахуванням особливостей роботи селищної ради і її виконавчих органів та ситуації, яка склалася.

#### **4. Механізм розв'язання проблеми**

Механізм розв'язання проблеми приведений у проекті рішення «Про місцеві податки і збори на території Улянівської селищної ради на 2019 рік».

Проектом:

- детально регламентовані розміри всіх місцевих податків та зборів для всіх платників вищезазначених податків з урахуванням результатів проведеного Улянівською селищною радою аналізу рівня сплати місцевих податків та зборів. В результаті запропоновано залишити ставки місцевих податків та зборів в порівнянні з 2018 роком.

#### **5. Обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акту**

Прийняття вищезазначеного рішення селищної ради надає можливість:

- отримати додаткові надходження до селищного бюджету;
- збільшити обсяги видатків для забезпечення фінансування повноважень органів місцевого самоврядування.

На досягнення цілей у разі прийняття цього рішення можуть вплинути такі негативні зовнішні фактори, як:

- несплата платниками податків зобов'язань;
- зменшення кількості суб'єктів господарської діяльності;

Позитивними факторами будуть:

- додаткові надходження до селищного бюджету ;
- додаткові надходження до пенсійного фонду ;
- здійснення планування та прогнозування надходжень від сплати місцевих податків та зборів при формуванні селищного бюджету.

Слід зазначити, що на дію даного акту можливий вплив зовнішніх чинників таких, як прийняття змін та доповнень до чинного законодавства в цій сфері. У подальшому внесення змін до Положень, які регламентують механізм справляння місцевих податків та зборів, можливе у разі зміни діючого законодавства України або виникнення у необхідності у нормативному врегулюванні певних правовідносин.

## **6. Очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акта**

Планується збільшення надходжень від місцевих податків та зборів до селищного бюджету, пенсійного фонду.

Додаткового фінансування введення в дію запропонованого НПА не потребує.

## **7. Обґрунтування терміну дії запропонованого регуляторного акта**

Термін дії запропонованого регуляторного акта обмежений - один рік з моменту набрання його чинності, із можливістю внесення до нього змін та його відміни у разі зміни чинного законодавства чи в інших необхідних випадках.

## **8. Показники результативності регуляторного акта**

Показники результативності зазначеного рішення передбачається визначити за наступними критеріями:

- статистичні показники, пов'язані з дією акту, а саме:
- надходження місцевих податків та зборів до селищного бюджету;
- кількість платників місцевих податків та зборів.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено до набрання чинності регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності рішення селищної ради буде здійснено через рік після набрання їм чинності.

## **9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності акту:**

- аналіз статистичних даних;
- відстеження динаміки надходжень місцевих податків та зборів;
- відстеження динаміки кількості платників податків, що сплачують місцеві податки та збори.

Для відстежень буде застосовано аналіз даних бюджетної та податкової звітності.

Селищний голова



Л.П. Каштенкова

## *Експертний висновок*

відповідальної комісії – постійної комісії Улянівської селищної ради з питань законності, правопорядку, депутатської етики і самоврядування і державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності (надалі комісії)

### **«Про місцеві податки і збори на території Улянівської селищної ради на 2019 рік» та аналізу його регуляторного впливу.**

Відповідальна комісія – постійна комісія Улянівської селищної ради, керуючись статтями 4,8,34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянула проект рішення Улянівської селищної ради «**Про місцеві податки і збори на території Улянівської селищної ради на 2019 рік**» та встановила наступне.

Розробником регуляторного акта є виконавчий комітет Улянівської селищної ради. Проект рішення підготовлено на підставі Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», на виконання Податкового кодексу України, Земельного кодексу України, Законів України «Про землеустрій», «Про оцінку земель».

#### **1. Відповідність проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».**

Проаналізувавши проект регуляторного акта, постійні комісії визначили наступне. Ситуація, яка вплинула на необхідність його розробки, свідчить про необхідність регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми необхідності чіткого визначення розмірів ставок земельних податків і зборів, які можуть мати місце на території Улянівської селищної ради. Зокрема, це податок на майно, до складу якого входить: податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, плата за землю, єдиний податок.

Під час проведення публічної експертизи пропозицій від членів територіальної громади, суб'єктів господарювання не надходило.

Таким чином, проект регуляторного акта – проект рішення селищної ради «Про місцеві податки і збори на території Улянівської селищної ради на 2019 рік» відповідає усім принципам державної регуляторної політики встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

#### **2. Відповідність проекту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу з**

- визначення та проведення аналізу проблеми, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин та оцінки важливості цієї проблеми:

- обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання;

- обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, та розгляду можливості внесення змін до них;

- визначення очікуваних результатів прийняття запропонованого регуляторного акта, у тому числі здійснення розрахунку очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, громадян та держави внаслідок дії регуляторного акта;

- визначення цілі державного регулювання;

- визначення та оцінка усіх прийнятих альтернативних способів досягнення встановлених цілей, у тому числі ті з них, які не передбачають безпосереднього державного регулювання господарських відносин;

- аргументування переваг обраного способу досягнення встановлених цілей;
- опису механізмів і заходів, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта;
- обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта:
  - обґрунтованого доведення, що досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей є можливим з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян та держави;
  - обґрунтованого доведення, що вигоди, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акта, виправдовують відповідні витрати у випадку, якщо витрати та/або вигоди не можуть бути кількісно визначені;
  - оцінки можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта залежновід ресурсів, якими розпоряджаються органи державної влади, органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги;
  - оцінки ризику впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта.
- обґрунтування запропонованого строку чинності регуляторного акта;
- визначення показників результативності регуляторного акта;
- визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття.

Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що до повноважень селищних рад належить питання регулювання земельних відносин.

П. 12.3.5 ст. 12 Податкового Кодексу України у разі, якщо селищна рада не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів та акцизного податку в

частині реалізації суб'єктами господарювання роздрібною торгівлю підакцизних товарів, що є обов'язковими згідно з нормами цього Кодексу, такі податки до прийняття рішення справляються виходячи з норм цього Кодексу із застосуванням їх мінімальних ставок, а плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передус бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю. Тому існує потреба затвердження нових ставок місцевих податків і зборів на майбутній бюджетний 2019 рік.

Розробником регуляторного акта були враховані вимоги Податкового кодексу України, Земельного кодексу України, Законів України «Про землеустрій», «Про оцінку земель».

Цей регуляторний акт певним чином впливає на інтереси суб'єктів господарювання, громадян, органів місцевого самоврядування та виконавчої влади, а також підприємств, установ і організацій, що знаходяться на території Улянівської селищної ради. Очікувані результати прийняття запропонованого проекту можуть бути визначені через такі вигоди та витрати:

#### Аналіз вигод та витрат

| Вигоди  | Витрати   |
|---|---|
| <b>Сфера інтересів держави</b>                      |   |
| Встановлення обсягу надходжень до селищного бюджету | Додаткові витрати з селищного бюджету відсутні. |
| <b>Сфера інтересів суб'єктів господарювання</b>     |   |
| Розвиток інфраструктури селища                      | Обов'язкові платежі податкового характеру       |
| <b>Сфера інтересів громадян</b>                     |   |

Вирішення частини соціальних проблем селища за рахунок дохідної частини селищного бюджету

Додаткові витрати з селищного бюджету.

Аналіз регуляторного акта розроблено на виконання вимог статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

### 3. Узагальнений висновок

Проаналізувавши проект регуляторного акта, постійна комісія селищної ради вважає, що проект регуляторного акта – проект рішення селищної ради **«Про місцеві податки і збори на території Улянівської селищної ради на 2019 рік»**, аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова відповідальної комісії



І.В. Слабко

# У К Р А Ї Н А

## Улянівська селищна рада Білопільського району Сумської області **ПРОЕКТ РІШЕННЯ**

від  
с/мт Улянівка

### **Про місцеві податки і збори на території Улянівської селищної ради на 2019 рік**

Керуючись п.24, ч.1, ст.26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», ст.ст.10, 12, 215, 265, 266, 267, 268, 269 Податкового Кодексу України із змінами відповідно до Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України і деяких законодавчих актів України відносно забезпечення збалансованості бюджетних надходжень в 2017 році» від 20.12.2016 № 1791-VIII, Улянівська селищна рада вирішила:

1. Встановити на території Улянівської селищної ради та затвердити ставки таких місцевих податків і зборів на 2019 рік згідно додатків 1, 2, 3, 4; 5.

1.1. Податок на майно, що складається з:

1.1.1. Податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки; (додаток № 1);

1.1.2. Транспортного податку (додаток № 2);

1.1.3. Плата за землю (додаток № 3);

1.2. Акцизний податок (додаток № 4);

1.3. Єдиний податок для фізичних осіб-підприємців (додаток № 5)

2. Встановити та затвердити пільги з місцевих податків і зборів на 2018 рік, згідно додатків 1, 2, 3, 4, 5.

3. Дане рішення вступить в дію з 01.01.2019 року.

4. Головному бухгалтеру селищної ради прийняте рішення надіслати до Білопільського відділення Сумської ОДПІГУ ДФС у Сумській області до 15.08.2017 року.

5. Рішення 11 сесії 7 скликання Улянівської селищної ради від 21.06.2017 «Про місцеві податки і збори на території Улянівської селищної ради на 2018 рік» вважати таким, що втратило чинність.

6. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію селищної ради з питань законності, правопорядку, депутатської етики і самоврядування і державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності.

Селищний голова

Л.П. Кантенкова



Додаток № 1  
до рішення  
Улянівської селищної ради  
7 скликання від

**Податок на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки.**

Встановлюється відповідно ст.ст.10, 14. 1. 129, 14. 1. 129<sup>1</sup>, 266 ІКУ зі змінами від 20.12.2016 року.

Платниками податку є фізичні та юридичні особи в тому числі нерезиденти, які є власниками об'єктів житлової та / або нежитлової нерухомості.

Об'єкти оподаткування є об'єкт житлової та нежитлової нерухомості, в тому числі його частка.

Базою оподаткування є загальна площа об'єкта житлової та нежитлової нерухомості в тому числі його часток.

1. Встановити ставку податку для фізичних осіб за 1 кв.метр житлової нерухомості в розмірі 0,2 % (відсотки) мінімальної заробітної плати:

- для квартир / квартири за житлову площу, що перевищує 60 кв.метрів;
- для житлових будинків за житлову площу, що перевищує 120 кв.метрів;
- для різних типів об'єктів житлової нерухомості, в тому числі їх часток, за площу, що перевищує 180 кв.метрів.

2. Встановити ставку податку для фізичних осіб за 1 кв.метр нежитлової нерухомості незалежно від типу об'єкта в розмірі 0,1% (відсотка) мінімальної заробітної плати.

Встановити пільгу зі сплати податку за нежитлову нерухомість для фізичних осіб, зменшити базу оподаткування на площу 50 кв.метрів незалежно від типу об'єктів.

3. Встановити ставку податку для юридичних осіб за 1 кв.метр житлової та нежитлової нерухомості в розмірі 0,5 % (відсотка) мінімальної заробітної плати.

Пільга зі сплати податку не надається.

4. Встановити ставку податку для фізичних осіб – підприємців за 1 кв.метр нежитлової нерухомості торговельних будівель в таких розмірах:

- а) 0,5 % (відсотки) мінімальної заробітної плати за нежитлову нерухомість, площа якої не перевищує 50 кв.метрів;
- б) 0,3 % (відсотка) мінімальної заробітної плати за нежитлову нерухомість, площа якої не перевищує 100 кв.метрів;
- в) 0,2 % (відсотка) мінімальної заробітної плати за нежитлову нерухомість, площа якої перевищує 100 кв.метрів

Пільга зі сплати податку не надається.

Додаток № 2  
до рішення  
Улянівської селищної ради  
7 скликання від

### **Транспортний податок**

встановлюється згідно ст. 267 ПКУ із змінами від 20.12.2016 року.

Платниками податку є фізичні та юридичні особи, в тому числі нерезиденти, які мають зареєстровані в Україні згідно з чинним законодавством власні легкові автомобілі відповідно підпункту 267.2.1 пункту 267.2 цієї статті.

Об'єктом оподаткування є легкові автомобілі, з року випуску яких минуло не більше п'яти років (включно) та середньоринкова вартість яких становить понад 375 розмірів мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року.

Така вартість визначається центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику економічного розвитку, за методикою, затвердженою Кабінетом Міністрів України, виходячи з марки, моделі, року випуску, типу двигуна, об'єму циліндрів двигуна, типу коробки переключення передач, пробігу легкового автомобіля, та розміщується на його офіційному веб-сайті.

Ставка податку встановлюється з розрахунку на календарний рік у розмірі 25000 гривень за кожен легковий автомобіль, що є об'єктом оподаткування.

Пільга зі сплати податку не надається.

Селищний голова

Л.П.Каптенкова

Додаток № 3  
до рішення  
Улянівської селищної ради  
7 скликання від

### **Плата за землю**

встановлюється згідно ст.ст.269, 270, 271, 273, 274, 277, 278, 281, 282, 283, 284, 285, 286, 287, 288, 289 ІКУ зі змінами від 20.12.2016 року.

Платниками податку є власники земельних ділянок, земельних часток (паїв), землекористувачі.

Об'єктами оподаткування є:

- земельні ділянки, які перебувають у власності або користуванні;
- земельні частки (паї), які перебувають у власності.

Базою оподаткування є нормативна грошова оцінка земельних ділянок з урахуванням коефіцієнта індексації.

1. Встановити ставку земельного податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено незалежно від місцезнаходження, на території Улянівської селищної ради з 01.01.2019 року:

- для фізичних осіб в розмірі 0,03% (відсотка) від їх нормативної грошової оцінки земельної ділянки.

- для юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців -- в розмірі 1% (відсотка) нормативної грошової оцінки земельної ділянки.

2. Встановити ставку земельного податку за земельні ділянки сільськогосподарських угідь незалежно від місцезнаходження:

- для фізичних осіб в розмірі 0,3% (відсотка) нормативної грошової оцінки земельної ділянки.

- для юридичних осіб та інших суб'єктів господарювання в розмірі 0,7% відсотка нормативної грошової оцінки земельної ділянки.

3. Встановити ставку земельного податку за земельні ділянки, які перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання і розташовані за межами населених пунктів, нормативну грошову оцінку яких не проведено, у розмірі 5% відсотків від їх нормативної грошової оцінки одиниці площі землі по області.

4. Встановити пільгу зі сплати земельного податку на території Улянівської селищної ради в 2019 році для юридичних осіб:

**Звільнити від сплати земельного податку :**

- а) органи місцевого самоврядування та їх комунальні підприємства;
- б) освітні заклади
- в) заклади охорони здоров'я
- г) заклади культури
- д) об'єкти управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій

Додаток № 4  
до рішення  
Улянівської селищної ради  
7 скликання від

### **Акцизний податок**

встановлюється згідно ст.ст. 12. 4. 4, 215. 3. 10 ПКУ зі змінами від 20.12.2016 року.

Платниками акцизного податку є суб'єкти господарювання роздрібною торгівлі, що здійснюють реалізацію підакцизних товарів.

Базою оподаткування є вартість із ПДВ підакцизних товарів .

Встановити на території Улянівської селищної ради з 01.01.2019 року ставку акцизного податку в розмірі 5% вартості підакцизного товару.

Пільга зі сплати податку не надається.

Селищний голова

Л.П.Каштенкова

Додаток № 5  
до рішення  
Улянівської селищної ради  
7 скликання від

### **Єдиний податок**

встановлюється згідно ст.ст. 291, 292, 293, 294, 294, 296, 297, 298, 299  
ПКУ із змінами від 20.12.2016 року.

Платниками податку є юридичні особи чи фізичні особи-підприємці.

Об'єктом оподаткування є доходи платника податку, отримані ним від провадження підприємницької діяльності, які обкладаються єдиним податком.

Встановити ставку єдиного податку на 2019 рік:

- для першої групи платників єдиного податку – 8 % розміру прожиткового мінімуму ;
- для другої групи платників єдиного податку - 16 % мінімальної заробітної плати.

Селищний голова

Л.Л.Каптенкова