



УКРАЇНА
ЧЕРНІГІВСЬКА МІСЬКА РАДА
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ

вул. Магістратська, 7, м. Чернігів, 14000, тел. 77-48-08, тел./факс (0462)67-53-40, e-mail: gorsovnet@chernigiv-rada.gov.ua

05.05.2018 № 1-24/539

На № _____ від _____

Державна регуляторна
служба України
01011, м.Київ
вул. Арсенальна, 9/11

Щодо надання пропозицій

Відповідно до вимог ст. 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» надаємо для розгляду та отримання пропозицій пакет документів проекту рішення Чернігівської міської ради, який розміщено на офіційній web-сторінці Чернігівської міської ради в мережі Інтернет за електронною адресою: <http://www.chernigiv-rada.gov.ua> розділ «Регуляторна політика», підрозділ «Оприлюднення проектів регуляторних актів», а саме:

- проект рішення Чернігівської міської ради «Про заборону роздрібної торгівлі пивом (крім безалкогольного), алкогольними, слабоалкогольними напоями або тютюновими виробами у тимчасових спорудах (зупинкових комплексах) розташованих на об'єктах транспортної інфраструктури у місті Чернігові».

Додаток:

- проект рішення Чернігівської міської ради «Про заборону роздрібної торгівлі пивом (крім безалкогольного), алкогольними, слабоалкогольними напоями або тютюновими виробами у тимчасових спорудах (зупинкових комплексах) розташованих на об'єктах транспортної інфраструктури у місті Чернігові» - 2 арк., повідомлення - 1 арк., аналіз регуляторного впливу до проекту рішення - 8 арк., експертний висновок до проекту рішення - 2 арк.

Заступник міського голови -
керуючий справами виконкому

С. І. Фесенко

Кулешова 77 45 58

Державна регуляторна служба України
№ 6707/0/19-18 від 08.05.2018

Експертний висновок
постійної комісії Чернігівської міської ради
з питань соціально-економічного розвитку, підприємництва, туризму та
інвестиційної діяльності щодо регуляторного впливу проекту рішення
міської ради

«Про заборону роздрібно́ї торгівлі пивом (крім безалкогольного),
алкогольними, слабоалкогольними напоями або тютюновими виробами у
тимчасових спорудах (зупинкових комплексах) розташованих на об'єктах
транспортної інфраструктури у місті Чернігові»

Розробник проекту регуляторного акта Управління економічного
розвитку міста Чернігівської міської ради.

1. Проект регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" (доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки):

вiдповiдає

2. Проект регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" щодо підготовки аналізу регуляторного впливу з :

- визначення та проведення аналізу проблеми, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин, оцінка важливості цієї проблеми;
- обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання;
- обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, та розгляду можливості внесення змін до них;
- визначення очікуваних результатів прийняття запропонованого регуляторного акта, у тому числі здійснення розрахунку очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, громадян та держави внаслідок дії регуляторного акта;
- визначення цілей державного регулювання;
- визначення та оцінка усіх прийнятих альтернативних способів досягнення встановлених цілей, у тому числі тих, які не передбачають безпосереднього державного регулювання господарських відносин;
- аргументування переваг обраного способу досягнення встановлених цілей;
- опису механізмів і заходів, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта;
- обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей у разі прийняття регуляторного акта;

- обґрунтованого доведення, що запропонованим регуляторним актом встановлених цілей є можливим з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян та держави;
 - обґрунтованого доведення, що вигоди, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акта, виправдовують відповідні витрати у випадку, якщо витрати та /або вигоди не можуть бути кількісно визначені;
 - оцінки можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи державної влади, органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні виконувати ці вимоги;
 - оцінка ризику впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта;
 - визначення показників результативності регуляторного акта;
 - визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватись відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття.
-

відповідає

3. Висновок:

проект регуляторного акта

«Про заборону роздрібної торгівлі пивом (крім безалкогольного), алкогольними, слабоалкогольними напоями або тютюновими виробами у тимчасових спорудах (зупинкових комплексах) розташованих на об'єктах транспортної інфраструктури у місті Чернігові»

відповідає

вимогам статей 4 та 8 Закону України "Про засади державної регулятор -ної політики у сфері господарської діяльності".

Голова
постійної комісії



Осіковська Н.С.

Дата 04 травня 2018 року



УКРАЇНА

ЧЕРНІГІВСЬКА МІСЬКА РАДА

Р І Ш Е Н Н Я

_____ 20 року

м. Чернігів

№ _____

Про заборону роздрібної торгівлі пивом (крім безалкогольного), алкогольними, слабоалкогольними напоями або тютюновими виробами у тимчасових спорудах (зупинкових комплексах) розташованих на об'єктах транспортної інфраструктури у місті Чернігові

Керуючись статтею 25 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», частиною 2 статті 156 КУпАП, з метою зменшення шкідливого впливу споживання пива, алкогольних, слабоалкогольних напоїв та тютюнових виробів на мешканців міста Чернігова, міська рада вирішила:

1. Заборонити роздрібну торгівлю пивом (крім безалкогольного), алкогольними, слабоалкогольними напоями та тютюновими виробами у тимчасових спорудах (зупинкових комплексах), розташованих на об'єктах транспортної інфраструктури у місті Чернігові.

2. Суб'єктам господарювання, які здійснюють діяльність в тимчасових спорудах (зупинкових комплексах), розташованих на об'єктах транспортної інфраструктури привести свою діяльність у відповідність до вимог цього рішення.

3. Головному управлінню Державної фіскальної служби у Чернігівській області (Барановський О. В.) рекомендувати :

3.1. Провести моніторинг дотримання суб'єктами господарювання сфери роздрібної торгівлі алкогольними напоями, що здійснюють свою діяльність у тимчасових спорудах, ліцензійних умов та Правил роздрібної торгівлі алкогольними напоями, затверджених Постановою КМ України від 30.07.1996 № 854, та у разі необхідності вжити відповідних заходів реагування;

3.2. Враховувати вимоги пункту 1 цього рішення при видачі та переоформленні ліцензій на право роздрібної торгівлі алкогольними напоями або тютюновими виробами у місцях, визначених цим рішенням, як таких, де роздрібна торгівля пивом (крім безалкогольного), алкогольними, слабоалкогольними напоями або тютюновими виробами заборонена.

4. Чернігівському відділу поліції Головного управління Національної поліції України в Чернігівській області (Реберг В. К.) та комунальному підприємству «Муніципальна варта» Чернігівської міської ради (Хрустицький В. А.) посилити контроль та вживати заходи у межах компетенції до суб'єктів господарювання, що здійснюють роздрібну торгівлю пивом (крім безалкогольного), алкогольними, слабоалкогольними напоями або тютюновими виробами у невизначених для цього місцях торгівлі.

5. Прес-службі міської ради (Чусь Н. М.) забезпечити оприлюднення цього рішення згідно з чинним законодавством.

6. Рішення набуває чинності з моменту його оприлюднення.

7. Контроль за виконанням рішення покласти на заступника міського голови Ломако О.А. та постійну комісію з питань соціально - економічного розвитку, підприємництва, туризму та інвестиційної діяльності (Осіковська Н.С.).

Міський голова

В. А. Атрошенко

**Повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта –
рішення Чернігівської міської ради
«Про заборону роздрібно́ї торгівлі пивом (крім безалкогольного),
алкогольними, слабоалкогольними напоями або тютюновими виробами
у тимчасових спорудах (зупинкових комплексах) розташованих на
об`єктах транспортної інфраструктури у місті Чернігові»**

На виконання Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об`єднань, оприлюднюється проект рішення Чернігівської міської ради «Про заборону роздрібно́ї торгівлі пивом (крім безалкогольного), алкогольними, слабоалкогольними напоями або тютюновими виробами у тимчасових спорудах (зупинкових комплексах) розташованих на об`єктах транспортної інфраструктури у місті Чернігові».

Проект рішення передбачає упорядкування роздрібного продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв та тютюнових виробів у тимчасових спорудах (зупинкових комплексах) розташованих на об`єктах транспортної інфраструктури у місті Чернігові, з метою запобігання вживанню та зменшенню шкідливого впливу споживання пива, алкогольних, слабоалкогольних напоїв та тютюнових виробів на організм людини, особливо молоді.

Проект рішення та аналіз його регуляторного впливу оприлюднюється у мережі Інтернет на офіційній веб – сторінці Чернігівської міської ради за електронною адресою: <http://www.chernigiv-rada.gov.ua/> у розділі «Регуляторна політика», рубрика «Оприлюднення проектів регуляторних актів».

Зауваження та пропозиції до проекту рішення приймаються управлінням економічного розвитку міста Чернігівської міської ради у письмовій формі протягом місяця з дня його оприлюднення за адресою: 14000, м. Чернігів, вул. Магістратська, 7 (відповідальна особа – Максименко Л. В.).

Начальник управління
економічного розвитку міста
Чернігівської міської ради



Л. В. Максименко

Аналіз регуляторного впливу
проекту рішення Чернігівської міської ради
«Про заборону роздрібної торгівлі пивом (крім безалкогольного),
алкогольними, слабоалкогольними напоями або тютюновими виробами у
тимчасових спорудах (зупинкових комплексах) розташованих на об`єктах
транспортної інфраструктури у місті Чернігові»

розроблений на виконання вимог статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11.09.2003 року №1160-IV (зі змінами) та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, що затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 №308 (із змінами від 28.11.12 року №1107 та від 16.12.2015 року №1151).

Назва регуляторного акта: проект рішення Чернігівської міської ради «Про заборону роздрібної торгівлі пивом (крім безалкогольного), алкогольними, слабоалкогольними напоями або тютюновими виробами у тимчасових спорудах (зупинкових комплексах) розташованих на об`єктах транспортної інфраструктури у місті Чернігові»

Регуляторний орган: Чернігівська міська рада

Розробники документа: Управління економічного розвитку міста Чернігівської міської ради

Відповідальна особа: Максименко Л.В.

Контактний телефон: (0462) 67 47 78,
e-mail: ekonom@chernigiv-rada.gov.ua

1. Визначення проблеми.

При реалізації алкогольних напоїв та тютюнових виробів на території м. Чернігова недобросовісні суб`єкти господарської діяльності та їхні наймані працівники нехтують правилами реалізації зазначених товарів. Ця тема є суспільно важливою та набуває небезпечних для суспільства форм. Особлива ця ситуація ризикована для такої категорії населення як неповнолітні особи.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	так	—
Держава (територіальна громада)	так	—
Суб`єкти господарювання,	так	—
у тому числі суб`єкти малого підприємництва	40 од. або 0,23 %	—

2. Цілі регулювання.

Проект рішення Чернігівської міської ради «Про заборону роздрібно торгівлі пивом (крім безалкогольного), алкогольними, слабоалкогольними напоями або тютюновими виробами у тимчасових спорудах (зупинкових комплексах) розташованих на об'єктах транспортної інфраструктури у місті Чернігові» підготовлений з метою упорядкування реалізації алкогольних та тютюнових виробів на території м. Чернігова, а також запобігання вживанню та зменшенню шкідливого впливу споживання пива (окрім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв та тютюнових виробів на організм людини, особливо молоді.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей.

3.1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Перша альтернатива - залишити дану ситуацію без змін та не приймати даний проект рішення.	Дана альтернатива є неприйнятною, адже ситуація, що склалась у місті потребує негайного втручання та врегулювання
Друга альтернатива – запровадження повної заборони реалізації суб'єктами господарювання тютюнових виробів та алкогольних напоїв у торговельній мережі міста (магазини, супермаркети, інші стаціонарні торгові об'єкти)	Дана альтернатива є неприйнятною, оскільки суттєво зменшуються надходження до бюджету м. Чернігова від реалізації цих підакцизних товарів.
Третя альтернатива - прийняття рішення Чернігівської міської ради «Про заборону роздрібно торгівлі пивом (крім безалкогольного), алкогольними, слабоалкогольними напоями або тютюновими виробами у тимчасових спорудах (зупинкових комплексах) розташованих на об'єктах транспортної інфраструктури у місті Чернігові».	Цей спосіб є єдиноможливим та максимально ефективним для досягнення цілей державного регулювання

3.2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей Оцінка впливу на сферу інтересів місцевої влади

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Перша альтернатива - залишити дану ситуацію без змін та не приймати даний	Відсутні	Відсутні

проект рішення		
Друга альтернатива - запровадження повної заборони реалізації суб`єктами господарювання сфери торгівлі тютюнових виробів та алкогольних напоїв у місті.	Відсутні	Відсутні
Третя альтернатива - прийняття рішення Чернігівської міської ради «Про заборону роздрібної торгівлі пивом (крім безалкогольного), алкогольними, слабоалкогольними напоями або тютюновими виробами у тимчасових спорудах (зупинкових комплексах) розташованих на об`єктах транспортної інфраструктури у місті Чернігові».	Упорядкування реалізації алкогольних та тютюнових виробів на території м. Чернігова та запобігання зростанню алкогольної та тютюнової залежності та формування принципів соціально-відповідального бізнесу у м. Чернігові	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Перша альтернатива - залишити дану ситуацію без змін та не приймати даний проект рішення	Відсутні	Відсутні
Друга альтернатива - запровадження повної заборони реалізації суб`єктами господарювання сфери торгівлі тютюнових виробів та алкогольних напоїв у місті.	Відсутні	Відсутні
Третя альтернатива - прийняття рішення Чернігівської міської ради «Про заборону роздрібної торгівлі пивом (крім безалкогольного), алкогольними, слабоалкогольними напоями або тютюновими виробами у тимчасових спорудах (зупинкових комплексах) розташованих на об`єктах транспортної інфраструктури у місті Чернігові».	Поліпшення умов життя та зміцнення здоров`я мешканців міста (зокрема неповнолітніх осіб).	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі (мікро)	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	-	40	17355
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	0,23%	100%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Перша альтернатива - залишити дану ситуацію без змін та не приймати даний проект рішення	Відсутні	Відсутні
Друга альтернатива - запровадження повної заборони реалізації суб'єктами господарювання сфери торгівлі тютюнових виробів та алкогольних напоїв у місті.	Відсутні	Відсутні
Третя альтернатива - прийняття рішення Чернігівської міської ради «Про заборону роздрібно торгівлі пивом (крім безалкогольного), алкогольними, слабоалкогольними напоями або тютюновими виробами у тимчасових спорудах (зупинкових комплексах) розташованих на об'єктах транспортної інфраструктури у місті Чернігові».	Долучення до принципів соціально-відповідального бізнесу. Можливість розвитку більш прогресивних для суспільства форм та видів підприємницької діяльності	Відсутні

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Перша альтернатива - залишити дану ситуацію без змін та не приймати даний проект рішення	Витрати відсутні
Друга альтернатива - запровадження повної заборони реалізації суб'єктами господарювання сфери торгівлі тютюнових виробів та алкогольних напоїв у місті.	Витрати відсутні
Третя альтернатива - прийняття рішення Чернігівської міської ради «Про заборону роздрібно торгівлі пивом (крім	Витрати відсутні

безалкогольного), алкогольними, слабоалкогольними напоями або тютюновими виробами у тимчасових спорудах (зупинкових комплексах) розташованих на об'єктах транспортної інфраструктури у місті Чернігові».	
--	--

Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Перша альтернатива - залишити дану ситуацію без змін та не приймати даний проект рішення	1	Проблему, що вирішує проект рішення є суспільно важливою та набуває небезпечних для суспільства форм
Друга альтернатива - запровадження повної заборони реалізації суб'єктами господарювання сфери торгівлі тютюнових виробів та алкогольних напоїв у місті.	1	Може спричинити значні втрати надходжень до міського бюджету від реалізації цих підакцизних товарів
Третя альтернатива - прийняття рішення Чернігівської міської ради «Про заборону роздрібною торгівлі пивом (крім безалкогольного), алкогольними, слабоалкогольними напоями або тютюновими виробами у тимчасових спорудах (зупинкових комплексах) розташованих на об'єктах транспортної інфраструктури у місті Чернігові».	4	Прийняття проекту рішення є єдиним способом досягнення цілей та розв'язання вищезазначених проблем.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місяця альтернативи у рейтингу
Залишити дану ситуацію без змін та не приймати даний проект рішення	Відсутні	Відсутні	Такий альтернативний варіант не змінює ситуацію. Всі проблеми залишаються або поглиблюються
Запровадження повної заборони реалізації суб`єктами господарювання сфери торгівлі тютюнових виробів та алкогольних напоїв у місті.	Відсутні	Відсутні	Такий альтернативний варіант не змінює ситуацію. Всі проблеми залишаються або поглиблюються
Прийняття рішення Чернігівської міської ради «Про заборону роздрібної торгівлі пивом (крім безалкогольного), алкогольними, слабоалкогольними напоями або тютюновими виробами у тимчасових спорудах (зупинкових комплексах) розташованих на об`єктах транспортної інфраструктури у місті Чернігові»	Реалізація політики на місцевому рівні, спрямованої на стале зростання громади. Запобігання зростанню алкогольної та тютюнової залежності.	Відсутні	Запропонований проект є найбільш результативним для досягнення визначених цілей, оскільки є вигоди для суб`єктів господарювання, місцевої влади та громадян.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
1. Прийняти рішення Чернігівської міської	Запропонований проект при розв`язанні	Складність у сприйнятті суб`єктами

<p>ради «Про заборону роздрібної торгівлі пивом (крім безалкогольного), алкогольними, слабоалкогольними напоями або тютюновими виробами у тимчасових спорудах (зупинкових комплексах) розташованих на об'єктах транспортної інфраструктури у місті Чернігові»</p>	<p>визначеної проблеми є найбільш ефективним способом, що сприятиме легалізації діяльності у сфері торгівлі та наданні послуг.</p>	<p>господарської діяльності, які здійснюють діяльність у сфері торгівлі тютюновими виробами та алкогольними напоями принципів соціально-відповідального бізнесу</p>
<p>2. Залишити дану ситуацію без змін та не приймати даний проект рішення</p>	<p>Ситуація залишається без змін, проблема не вирішується.</p>	<p>X</p>
<p>3. Повна заборона реалізації суб'єктами господарювання сфери торгівлі тютюнових виробів та алкогольних напоїв у місті.</p>	<p>Значні втрати для бюджету усіх рівнів</p>	<p>X</p>

5. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Проектом рішення пропонується

- заборона роздрібної торгівлі пивом (крім безалкогольного), алкогольними, слабоалкогольними напоями або тютюновими виробами у тимчасових спорудах (зупинкових комплексах) розташованих на об'єктах транспортної інфраструктури у місті Чернігові;
- проведення в загальноосвітніх навчальних закладах міста роз'яснювальної роботи про шкідливий вплив споживання алкогольних, слабоалкогольних напоїв, у тому числі пива, та тютюнових виробів;
- активізація роботи щодо посилення контролю за дотриманням частини 2 статті 156 КУпАП Чернігівським відділом поліції Головного управління Національної поліції України в Чернігівській області та КП «Муніципальна варта» міської ради.

6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.

Запропонований проект регуляторного акта не передбачає бюджетних витрат на регулювання.

7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта.

Строк дії зазначеного регуляторного акта необмежений з можливістю внесення до нього змін.

Зміни до регуляторного акта будуть вноситися після внесення відповідних змін до чинного законодавства України та у разі потреби за підсумками аналізу відстеження його результативності. Перегляд положень регуляторного акту, його скасування, визнання таким, що втратив чинність, чи внесення до нього змін здійснюватиметься у відповідності з вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта.

Передбачається використання таких показників для визначення результативності регуляторного акта:

1. Кількість адміністративних порушень за частиною 2 статті 156 КУпАП;
2. Кількість адміністративних стягнень за порушення частиною 2 статті 156 КУпАП;
3. Кількість проведених заходів роз'яснювальної роботи про шкідливий вплив споживання алкогольних, слабоалкогольних напоїв, у тому числі пива, та тютюнових виробів у загальноосвітніх навчальних закладах міста.
4. Кількість неповнолітніх осіб, які стали учасниками заходів роз'яснювальної роботи про шкідливий вплив споживання алкогольних, слабоалкогольних напоїв, у тому числі пива, та тютюнових виробів у загальноосвітніх навчальних закладах міста.

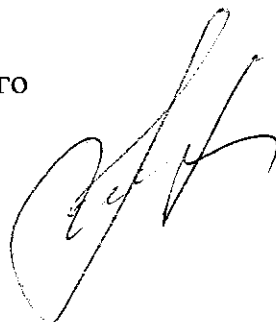
9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта.

Базове відстеження результативності вищезазначеного регуляторного акта здійснюватиметься до дня набрання чинності цим актом шляхом збору пропозицій та зауважень до нього, а також їх аналізу.

Повторне відстеження планується здійснити через рік після набуття чинності регуляторного акта, в результаті чого відбудеться порівняння показників базового та повторного обстеження. У разі виявлення нерегульованих та проблемних питань шляхом аналізу якісних та кількісних показників дії цього акта, такі питання будуть врегульовані шляхом внесення відповідних змін.

Періодичні відстеження планується здійснювати раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження.

Начальник управління економічного розвитку міста міської ради



Л. В. Максименко