

Додаток  
до листа  
ГО «Українська Демократія»  
від 29.05.2018 № 29-05-181

**ЕКСПЕРТНІ ПРОПОЗИЦІЇ,  
підготовлені ГО «Українська Демократія» за результатом проведення  
громадської експертизи діяльності Державної регуляторної служби  
України, подані 29.05.2018**

На виконання пункту 5-2. Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 5 листопада 2008 р. № 976, (далі – Порядок) зазначаємо:

**1. Інформація про громадську експертизу:**

**1.1. Ініціатор громадської експертизи:**

Громадська організація (далі – ГО) «Українська Демократія»: керівник – Скакун Марко Леонідович; поштова адреса: вул. Велика Васильківська, будинок 145/1, квартира 125, м. Київ, 03150; контактні дані: електронна адреса ukrdemoc@gmail.com, телефон: +38 067 240 30 97.

**1.2. Предмет громадської експертизи:** виконання ДРС завдань, визначених пунктом 3 Положення про Державну регуляторну службу України (надалі – Положення), у взаємодії з громадськістю згідно пункту 9 Положення.

**1.3. Мета громадської експертизи:** оцінка виконання ДРС завдань, визначених пунктом 3 Положення, у взаємодії з громадськістю згідно пункту 9 відповідного Положення та підготовка пропозицій щодо посилення такої взаємодії для їх врахування ДРС у своїй роботі.

**1.4. Підстави для проведення громадської експертизи:**

а) запит на проведення громадської експертизи діяльності ДРС ГО «Українська Демократія» від 27.03.2018 №27-03-182 (далі – запит), дата надходження до ДРС 27 березня 2018 року;

б) наказ ДРС від 19.04.2018 № 55 «Про проведення громадської експертизи діяльності ДРС» (далі – наказ).

**1.5. Строк проведення громадської експертизи:** 27 березня 2018 року по 28 травня 2018 року, включно.

### 1.6. Відомості про експертів, які проводили експертизу:

Марко Скакун, Голова ГО «Українська Демократія».

### 1.7. Оцінка сприяння ДРС проведенню громадської експертизи відповідно до Порядку:

– відповідність змісту наказу вимогам Порядку та вчасності його видання (2 бали з 3) – наказ містив всі необхідні положення, були затверджені відповідні заходи, проте наказ було видано з порушенням строку;

– вчасність доведення змісту наказу до відома ініціатора громадської експертизи (1 бал з 1) – зміст наказу було доведено вчасно;

– наявність інформації про надходження запиту, тексту наказу та заходів на веб-сайті ДРС, а також вчасності їх розміщення (3 бали з 3) – інформація була розміщена вчасно, в повному обсязі та в спеціально створеному розділі «Громадська експертиза»;

– своєчасність надання матеріалів ініціатору громадської експертизи та їх відповідність вимогам запиту (5 балів з 5) – матеріали були надані вчасно, вони відповідали суті запиту, в супровідному листі було надано пояснювальну та додаткову інформацію щодо матеріалів та взаємодії органу з громадськістю, також було надано реєстр матеріалів експертизи.

*Оцінка сприяння: 11 балів з 12.*

## **2. Обґрунтована оцінка діяльності ДРС та ефективності прийняття і виконання нею рішень, програм, реалізації владних повноважень щодо предмета експертизи за 2017 рік:**

### 2.1. Законодавчі засади та принципи участі громадськості у виконанні покладених на ДРС завдань:

Одним із базових принципів державної регуляторної політики є забезпечення участі громадськості у прийнятті владних рішень.

Закон України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» наділяє громадські організації, суб'єктів господарювання та їх об'єднання правом:

- подавати до регуляторних органів пропозиції про необхідність підготовки проектів регуляторних актів, а також про необхідність їх перегляду;
- брати участь у розробці проектів регуляторних актів;
- подавати зауваження та пропозиції щодо оприлюднених проектів регуляторних актів, брати участь у відкритих обговореннях питань, пов'язаних з регуляторною діяльністю;

- бути залученими регуляторними органами до підготовки аналізів регуляторного впливу, експертних висновків щодо регуляторного впливу та виконання заходів з відстеження результативності регуляторних актів тощо.

Права громадськості закріплені також і у принципах державної регуляторної політики, зокрема:

- збалансованості – забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави;
- передбачуваності – послідовність регуляторної діяльності, відповідність її цілям державної політики, а також планам з підготовки проектів регуляторних актів, що дозволяє суб'єктам господарювання здійснювати планування їхньої діяльності;
- прозорості та врахування громадської думки – відкритість для фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань дій регуляторних органів на всіх етапах їх регуляторної діяльності, обов'язковий розгляд регуляторними органами ініціатив, зауважень та пропозицій, наданих у встановленому законом порядку фізичними та юридичними особами, їх об'єднаннями, обов'язковість і своєчасність доведення прийнятих регуляторних актів до відома фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, інформування громадськості про здійснення регуляторної діяльності.

Державна регуляторна служба України, як уповноважений орган у сфері державної регуляторної політики, є органом, який забезпечує дотримання балансу інтересів суб'єктів господарювання, населення та держави, врахування пропозицій бізнесу та поліпшення бізнес-середовища.

ДРС відповідно до повноважень, наданих Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»:

- проводить експертизу проектів регуляторних актів та аналізів їх регуляторного впливу на предмет їх відповідності принципам державної регуляторної політики;
- відмовляє у погодженні економічно недоцільних та неефективних регулювань;
- надає розробникам регулювань пропозицій про їх вдосконалення;
- виступає посередником між органами влади та громадськістю, забезпечуючи врахування інтересів усіх сторін під час запровадження нових регулювань.

На виконання цих функцій ДРС постійно проводить моніторинг регуляторної діяльності центральних та місцевих органів виконавчої влади, зокрема, щодо забезпечення ними прав громадськості під час розробки та прийняття проектів регуляторних актів.

Так, у 2017 році за результатами аналізу рівня відповідності регуляторної діяльності органів виконавчої влади планам з підготовки проектів регуляторних актів встановлено, що 42 відсотків проектів регуляторних актів, поданих на погодження до ДРС, не було передбачено відповідними планами. Неналежне дотримання регуляторними органами принципу передбачуваності – послідовності регуляторної діяльності не дозволяє суб'єктам господарювання здійснювати планування своєї діяльності, тобто практично нівелює надане їм Законом право щодо участі у регуляторній діяльності органів виконавчої влади.

Крім того, у 2017 році ДРС залишено без розгляду 48 проектів регуляторних актів через порушення принципу прозорості та врахування громадської думки, а саме через те, що відповідні проекти не були оприлюднені розробниками з метою одержання зауважень та пропозицій від громадських організацій та суб'єктів господарювання.

Водночас, слід відмітити, що за час існування Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» зусилля уповноваженого органу призвели до значного покращення дисципліни регуляторних органів в частині оприлюднення проектів регуляторних актів з метою одержання зауважень та пропозицій. Статистика останніх років зафіксувала, що розробники регуляторних актів оприлюднюють понад 90% власних проектів регуляторних актів.

Реалізація права громадськості бути залученими до процесу розробки проектів регуляторних актів також передбачає можливість подавати свої зауваження та пропозиції до оприлюднених проектів регуляторних актів як на адресу розробника, так і на адресу ДРС. Таке право закріплене статтею 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

## 2.2. Аналіз врахування пропозицій та зауважень громадськості під час виконання покладених на ДРС завдань:

За результатами аналізу зауважень і пропозицій громадських організацій та суб'єктів господарювання до найбільш резонансних проектів регуляторних актів ДРС було ініційовано та проведено понад 90 робочих нарад, на яких ДРС виступало у ролі посередника між розробниками проектів регуляторних актів та бізнесом.

В подальшому проекти, щодо яких від громадських організацій та суб'єктів господарювання надходили зауваження та пропозиції, в результаті

узгоджувальних процедур були доопрацьовані з урахуванням цих зауважень або щодо них ДРС прийнято рішення про відмову в погодженні.

Варто зазначити, що в результаті співпраці з громадськими організаціями та суб'єктами господарювання ДРС було зупинено впровадження 330 млн. грн. додаткових витрат для суб'єктів малого підприємництва шляхом прийняття рішень про відмову у погодженні відповідних проектів регуляторних актів.

Впродовж 2017 року до ДРС надійшло 487 зауважень і пропозицій від громадськості до проектів регуляторних актів, які ДРС приймає до уваги під час проведення експертизи проектів та прийняття рішення щодо їх погодження.

Зокрема були враховані наступні зауваження та пропозиції від громадськості:

ГО «Українська асоціація сприяння охорони здоров'я населення» щодо необхідності внесення змін до актів Міністерства охорони здоров'я України в частинах, що стосуються проведенням профілактичних наркологічних оглядів і обов'язкових попередніх та періодичних психіатричних оглядів включно в закладах охорони здоров'я державної/комунальної форм власності та забезпечення права проведення таких медичних оглядів суб'єктами господарювання усіх форм власності. Враховано рішеннями ДРС від 02.08.2017 № 10 та від 04.08.2017 № 11 «Про необхідність усунення Міністерством охорони здоров'я України порушень принципів державної регуляторної політики згідно з вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;

Всеукраїнської громадської організації «Громадський комітет транспортної безпеки» щодо надання правової оцінки законності діяльності Державної служби України з безпеки на наземному транспорті в частині проведення атестації автостанцій та чи є послуга з атестації автостанцій адміністративною послугою. Враховано рішенням ДРС від 19.09.2017 № 12 «Про необхідність усунення Міністерством інфраструктури України порушень принципів державної регуляторної політики згідно з вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;

Нафтогазової Асоціації України щодо ситуації, що склалася внаслідок внесених наказом Мінінфраструктури від 17.07.2017 № 156 змін до Правил перевезення небезпечних вантажів, затверджених наказом Мінтрансу України від 25.11.2008 № 1430. Враховано рішенням ДРС від 20.09.2017 № 13 «Про

необхідність усунення Міністерством інфраструктури України порушень принципів державної регуляторної політики згідно з вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;

Асоціації роботодавців Львівської області до наказу Міністерства охорони здоров'я України від 21.04.1999 № 91 «Про атестацію санітарних лабораторій підприємств і організацій з метою надання їм права проведення санітарно-гігієнічних досліджень факторів виробничого середовища і трудового процесу для атестації робочих місць за умовами праці». Враховано рішенням ДРС від 17.11.2017 № 14 «Про необхідність усунення Міністерством охорони здоров'я України порушень принципів державної регуляторної політики згідно з вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;

Дніпропетровської обласної організації роботодавців Експертних та Інспекційних організацій та Громадської ради при ДРС щодо ініціювання розгляду питання про порушення принципів державної регуляторної політики наказом Держгірпромнагляду від 20.12.2006 № 16 «Про затвердження Порядку атестації фахівців, які мають право проводити технічний огляд та/або експертне обстеження устаткування підвищеної небезпеки» на засіданні Комітету з питань дерегуляції та розвитку саморегулювання Громадської ради при Державній регуляторній службі України. Враховано рішенням ДРС від 22.12.2017 № 15 «Про необхідність усунення Міністерством соціальної політики України порушень принципів державної регуляторної політики згідно з вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;

Громадської ради при ДРС до проекту наказу Міністерства інфраструктури України «Про внесення змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства транспорту та зв'язку України». Враховано рішенням ДРС № 50 від 06.02.2017, котрим проект наказу не було погоджено;

Громадської ради при ДРС до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Деякі питання реалізації статті 259 Кодексу законів про працю України та статті 34 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні». Враховано рішенням ДРС № 171 від 26.04.2017, котрим проект постанови не було погоджено;

Громадської ради при ДРС щодо рішення спільного засідання членів Громадської ради при ДРС, членів Комітету Громадської ради при Мінінфраструктури та членів Робочої групи при ДРС стосовно проекту

постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту». Враховано рішенням ДРС № 139 від 03.04.2017, котрим проект постанови не було погоджено;

Громадської ради при ДРС щодо доопрацювання проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження категорій об'єктів державної форми власності та сфер державного регулювання, які підлягають охороні органами поліції охорони на договірних засадах». Враховано ДРС: проект постанови було відправлено на доопрацювання до Міністерства внутрішніх справ України, після доопрацювання погоджено рішенням ДРС № 247 від 08.06.2017;

Громадської ради при ДРС до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про реалізацію пілотного проекту щодо запровадження єдиної державної системи електронного обліку деревини». Враховано рішенням ДРС № 208 від 19.05.2017, котрим проект постанови було погоджено;

Громадської ради при ДРС до проекту Закону України «Про внесення змін до Законів України «Про телекомунікації» і «Про радіочастотний ресурс України» щодо ідентифікації абонентів рухомого (мобільного) зв'язку та запровадження реєстрації кінцевого обладнання за міжнародним ідентифікатором». Враховано рішенням ДРС № 440 від 03.10.17, котрим проект Закону не було погоджено;

Громадської ради при ДРС до проектів змін до постанов Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування» та «Про затвердження Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту». Враховано рішенням ДРС № 552 від 05.12.17, котрим проект постанови було погоджено;

Громадської ради при ДРС до проекту наказу Міністерства регіонального розвитку будівництва та житлово-комунального господарства України «Про затвердження Порядку розгляду в Міністерстві регіонального розвитку, будівництва та житлово- комунального господарства України звернень щодо відхилень від будівельних норм, що забезпечують дотримання встановлених вимог до будівель і споруд у спосіб, не передбачений будівельними нормами». Враховано рішенням ДРС № 605 від 26.12.17, котрим проект наказу не було погоджено;

Асоціації «Всеукраїнське об'єднання крюінгових компаній» та Асоціації «Український морський союз» до проекту постанови Кабінету

Міністрів України «Про внесення зміни до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з посередництва у працевлаштуванні за кордоном». Враховано рішеннями ДРС, котрим було два рази відмовлено Міністерству соціальної політики України у погодженні проекту цього регуляторного акта. Після доопрацювання Мінсоцполітики проекту постанови з урахуванням наданих зауважень та пропозицій, проект було погоджено;

Асоціації міжнародних автомобільних перевізників України до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення зміни до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів автомобільним транспортом». Враховано рішенням ДРС про відмову Державній службі України з безпеки на транспорті у погодженні проекту цього регуляторного акта;

Громадської спілки «Асоціація органів оцінки відповідності та експертів України» до проекту закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення законодавства з питань цивільного захисту» в частині дозвільної системи. Враховано ДРС: після доопрацювання згідно з наданими зауваженнями та пропозиціями проект Закону було погоджено;

Громадської ради при Міністерстві фінансів України до проекту наказу Мінфіну "Про затвердження Порядку повернення авансових платежів (передоплати) і помилково та/або надміру сплачених сум митних платежів". Враховано рішенням ДРС про відмову в погодженні проекту;

Центру громадянського представництва "Життя" до проекту постанови КМУ "Про встановлення розміру мінімальних оптово-відпускних і роздрібних цін на тютюнові вироби, тютюн та промислові замітники тютюну". Враховано рішенням ДРС про відмову в погодженні цього проекту постанови;

ГС "Європейський ринок алкоголю", Ради підприємців та Асоціації міст України до проекту постанови КМУ "Про внесення змін до постанови КМУ від 30.10.08 № 957". Враховано ДРС: проект регуляторного акту погоджено після узгоджувальних процедур;

Української асоціації виробників тютюнових виробів "Укртютюн" та Асоціації "Укрводка" до проекту закону України "Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо контролю за обігом підакцизних товарів (алкогольних напоїв та тютюнових виробів)". Враховано ДРС: прийнято рішення про відмову в погодженні цього проекту;



Європейської Бізнес Асоціації до проекту постанови КМУ "Про внесення змін до Положення про виготовлення, зберігання, продаж марок акцизного податку та маркування алкогольних напоїв і тютюнових виробів". Враховано ДРС: прийнято рішення про відмову в погодженні цього проекту;

Української асоціації вторинних металів та Федерації металургів України до проекту наказу Мінінфраструктури "Про затвердження Змін до Збірника тарифів на перевезення вантажів залізничним транспортом у межах України та пов'язані з ними послуги". Враховано ДРС: прийнято рішення про відмову в погодженні цього проекту;

ГО "Еко-Порт" до проекту ЗУ "Про батареї, батарейки та акумулятори". Враховано ДРС: прийнято рішення про відмову в погодженні цього проекту;

Асоціації міжнародних експедиторів України та Асоціації міжнародних автомобільних перевізників України до проекту постанови КМУ "Про внесення змін до деяких постанов КМУ". Враховано ДРС: прийнято рішення про відмову в погодженні цього проекту;

УСПП до проекту рішення НКРЗІ "Про затвердження Порядку проведення аналізу ринків певних телекомунікаційних послуг та визначення операторів, провайдерів телекомунікацій з істотною ринковою перевагою на ринках таких послуг". Враховано ДРС: прийнято рішення про відмову в погодженні цього проекту;

Асоціації "Аеропорти України" цивільної авіації до проекту наказу Державіаслужби "Про затвердження Авіаційних Правил України "Доступ на ринок послуг з наземного обслуговування в аеропортах". Враховано ДРС: проект регуляторного акту погоджено після узгоджувальних процедур;

ГО "Всеукраїнська асоціація "Укроптика", Союзу ювелірів України, Спілки Українських Підприємців та ГО "Українська асоціація виробників" до проекту постанови КМУ "Про затвердження Переліку груп технічно складних побутових товарів, які підлягають гарантійному ремонту (обслуговуванню) або гарантійній заміні, в цілях застосування РРО та внесення змін до Порядку гарантійного ремонту (обслуговування) або гарантійної заміни технічно складних побутових товарів". Враховано ДРС: проект регуляторного акту погоджено після узгоджувальних процедур;

Проект USAID "Громадяни в дії" до проекту постанови КМУ "Про внесення змін до постанови КМУ від 13.07.16 № 440". Враховано ДРС: прийнято рішення про відмову в погодженні цього проекту;

ГС "Національна організація роздрібної торгівлі" до проекту ЗУ "Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо скасування акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібної торгівлі тютюнових виробів". Враховано ДРС: прийнято рішення про відмову в погодженні цього проекту;

Асоціації газового ринку України та ГО "Союз учасників лібералізації газового ринку" до проекту постанови КМУ "Про забезпечення ефективного використання газорозподільних систем". Враховано ДРС: прийнято рішення про відмову в погодженні цього проекту;

Асоціації "Укртютюн" до проекту ЗУ "Про внесення змін до Податкового кодексу України (щодо наближення ставок акцизного податку на тютюнові вироби до мінімального рівня діючого в ЄС)". Враховано ДРС: прийнято рішення про відмову в погодженні цього проекту;

Асоціації "Виноградарі та винороби України" до проекту наказу Мінагрополітики "Про затвердження Правил виробництва коньяків України". Враховано ДРС: проект регуляторного акту погоджено після узгоджувальних процедур;

Інтернет Асоціації України до проекту постанови КМУ "Про затвердження Порядку здійснення державного нагляду та контролю за додержанням законодавства про працю та зайнятість населення і визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов КМУ". Враховано ДРС: прийнято рішення про відмову в погодженні цього проекту;

Асоціації "Всеукраїнське об'єднання крїїнгових компаній", Об'єднання організацій роботодавців Харківщини, Інтернет Асоціації України, Федерації роботодавців експертних та інспекційних організацій України, Спілки українських підприємців та ХОГО "Асоціація приватних роботодавців" до проекту постанови КМУ "Деякі питання Кодексу законів про працю України та ст. 34 ЗУ "Про місцеве самоврядування". Враховано ДРС: прийнято рішення про відмову в погодженні цього проекту;

Федерації роботодавців експертних та інспекційних організацій України до проекту Правил охорони праці та безпечної експлуатації технологічних трубопроводів. Враховано ДРС: прийнято рішення про відмову в погодженні цього проекту;

Телекомунікаційної палати України та Інтернет Асоціації України до проекту ЗУ "Про внесення змін до ЗУ "Про радіочастотний ресурс України".

Враховано ДРС: проект регуляторного акту погоджено після узгоджувальних процедур;

Федерації роботодавців експертних та інспекційних організацій України до проекту наказу Мінсоцполітики "Про затвердження Вимог до експертних організацій, які мають намір виконувати (виконують) експертизу стану охорони праці та безпеки промислового виробництва". Враховано ДРС: прийнято рішення про відмову в погодженні цього проекту;

Асоціації "Страховий бізнес" до проекту розпорядження Нацкомфінпослуг "Про внесення змін до Методики формування страхових резервів за видами страхування, іншими, ніж страхування життя та Положення про обов'язкові критерії та нормативи достатності, диверсифікованості та якості активів страховика". Враховано ДРС: прийнято рішення про відмову в погодженні цього проекту;

Асоціації готельних об'єднань та готелів міст України до проекту постанови КМУ "Про затвердження Порядку встановлення та зміни категорій об'єктами туристичної інфраструктури". Враховано ДРС: прийнято рішення про відмову в погодженні цього проекту;

Національної асоціації кредитних спілок України до проекту розпорядження Нацкомфінпослуг від 27.04.17 № 1334 "Про затвердження Методики розрахунку загальної вартості кредиту для споживача, реальної річної процентної ставки за договором про споживчий кредит". Враховано ДРС: прийнято рішення про відмову в погодженні цього проекту;

Європейської Бізнес Асоціації до проекту наказу Мінсоцполітики "Про затвердження Вимог щодо безпеки та захисту здоров'я працівників під час роботи з екранними пристроями". Враховано ДРС: прийнято рішення про відмову в погодженні цього проекту;

Української асоціації операторів зв'язку до проекту наказу МОЗ "Про внесення змін до державних санітарних норм і правил захисту населення від впливу електромагнітних випромінювань". Враховано ДРС: проект регуляторного акту погоджено після узгоджувальних процедур;

Федерації роботодавців експертних та інспекційних організацій України та Дніпропетровської обласної організації роботодавців експертних та інспекційних організацій до проекту наказу Мінсоцполітики "Про затвердження вимог до експертних організацій, які мають намір виконувати (виконують) експертизу стану охорони праці та безпеки промислового

виробництва". Враховано ДРС: проект регуляторного акту погоджено після узгоджувальних процедур;

Федерації роботодавців України до проекту постанови КМУ "Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження охоронної діяльності". Враховано ДРС: прийнято рішення про відмову в погодженні цього проекту.

### 2.3. Взаємодія ДРС з Громадською Радою при ДРС:

У результаті конструктивної співпраці Громадської ради та Державної регуляторної служби України були враховані регуляторними органами пропозиції та зауваження громадськості до більшості проектів, що виносилися на громадське обговорення (15 проектів нормативно-правових актів), за період повноважень попереднього складу Громадської ради (2016-2017 рр.), зокрема:

- наказ «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з надання послуги з управління багатоквартирним будинком»;

- наказ «Про затвердження Вимог до закладів, що проводять, перепідготовку і підвищення кваліфікації водіїв транспортних засобів, та кваліфікаційні вимоги до спеціалістів, які здійснюють таку підготовку»;

- наказ «Про затвердження нормативно-правових актів, що регламентують порядок підготовки, перепідготовки і підвищення кваліфікації водіїв транспортних засобів V закладах, що проводять таку діяльність, їх державну акредитацію та атестацію спеціалістів, а також допуск) громадян до керування транспортними засобами, видані обміну) посвідчень водія»;

- рішення «Про деякі питання розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві»;

- постанова «Про затвердження Порядку видачі або відмови у видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання видачі висновків державної санітарно-епідеміологічної експертизи»;

- постанова «Про внесення змін у додаток до постанови Кабінету Міністрів України від 25 грудня 1996 р. № 1548 та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України»;

- постанова «Деякі питання реалізації статті 259 Кодексу законів про працю України та статті 34 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»;

- наказ «Про внесення змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства транспорту та зв'язку України»;
- постанова «Про внесення змін до Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту»;
- постанова «Про внесення змін до Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування»;
- постанова «Про затвердження Переліку груп технічно складних побутових товарів, які підлягають гарантійному ремонту (обслуговуванню) або гарантійній заміні, в цілях застосування реєстраторів розрахункових операцій та внесення змін до Порядку гарантійного ремонту (обслуговування) або гарантійної заміни технічно складних побутових товарів»;
- постанова «Про затвердженій категорій об'єктів державної форми власності та сфер державного регулювання, які підлягають охороні органами поліції охорони на договірних засадах».

Протягом серпня-вересня 2017 року ДРС проводилась робота щодо формування нового складу Громадської ради при ДРС. При цьому було забезпечено відкритість для громадськості участі у формуванні складу Громадської ради, підготовлено відповідні роз'яснення та надано консультації стосовно проведення установчих зборів, які здійснювались телефонним зв'язком, за допомогою електронної пошти, а також під час зустрічей з представниками інститутів громадянського суспільства, які виявили бажання увійти до її складу.

Так, інститути громадянського суспільства надали пропозиції щодо включення 76 кандидатур для участі в установчих зборах, з яких за результатами проведеної перевірки всіх необхідних документів було допущено до голосування 72 кандидата.

У жовтні-листопаді 2017 року відбулись установчі збори, на яких було затверджено новий склад, структуру, регламент та положення Громадської ради при ДРС. Вже наприкінці року відбулося два засідання Громадської ради, на яких розглянуто 24 питання та за результатами проведених обговорень направлено 11 листів-звернень до відповідних органів державної влади.

#### 2.4. Заходи щодо сприяння взаємодії між ДРС та громадськістю:

З метою налагодження взаємодії ДРС з представниками громадських організацій підприємців, їх спілками та відповідними галузями бізнесу у

кожному регіоні ДРС видала Наказ від 29.12.2016 № 88 «Щодо організації взаємодії ДРС з представниками громадських організацій підприємців у регіонах України».

Цим Наказом забезпечуються заходи щодо організації збору інформації територіальними органами ДРС у регіонах про громадські організації підприємців та представників галузей бізнесу, що можуть бути активно залучені до розробки конструктивних пропозицій щодо вирішення проблемних питань бізнесу у регіоні; надання зведеної інформації про активних представників громадськості сектору взаємодії з інститутами громадянського суспільства та підприємництва Управлінню оперативного дерегулювання; використання отриманої інформації з метою забезпечення ефективної координації спільних дій Державної регуляторної служби України, Громадської ради при ДРС з представниками громадських організацій підприємців, їх спілками та відповідними галузями бізнесу у регіонах задля дієвої реалізації завдань, покладених на Державну регуляторну службу України.

Також варто зазначити, що ДРС регулярно утворює робочі групи з переважним залученням представників громадськості задля обговорення проектів регуляторних актів та інших питань провадження регуляторної діяльності, зокрема:

Робочу групу щодо проекту наказу Міністерства інфраструктури України від 11.01.2017 року «Про внесення змін до деяких нормативно-правових актів Міністерства транспорту та зв'язку України»;

Робочу групу щодо проектів постанов КМУ «Про внесення змін до Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту» та «Про внесення змін до Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування»;

Робочу групу з обговорення проекту постанови КМУ «Про затвердженій категорій об'єктів державної форми власності та сфер державного регулювання, які підлягають охороні органами поліції охорони на довірних засадах».

---

### **3. Пропозиції щодо розв'язання суспільно значущої проблеми взаємодії з громадськістю, врахування їх пропозицій у своїй роботі та підвищення ефективності діяльності ДРС:**

3.1. Створити на офіційному сайті ДРС в рамках існуючої рубрики «Консультації з громадськістю» підрубрику «Вивчення громадської думки». Забезпечити внесення до посадових інструкцій посадових осіб підрозділу ДРС, котрий відповідає за взаємодію з громадськістю, обов'язків щодо проведення заходів вивчення громадської думки згідно пункту 22 Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 року № 996 (далі – Порядок проведення консультацій з громадськістю), а саме проведення соціологічних досліджень та спостережень (опитування, анкетування, контент-аналіз інформаційних матеріалів, фокус-групи тощо); проведення моніторингу коментарів, відгуків, інтерв'ю, інших матеріалів у друкованих та електронних засобах масової інформації для визначення позиції різних соціальних груп населення та заінтересованих сторін; опрацювання та узагальнення висловлених у зверненнях громадян пропозицій та зауважень з питання, що потребує вивчення громадської думки.

3.2. З метою розвантаження відповідних підрозділів центрального апарату ДРС та забезпечення довіри громадськості до органу створити автоматизований сервіс повідомлення заявника про факт надходження до ДРС його звернення, надісланого на електронну поштову адресу за прикладом сайту Національної поліції України<sup>1</sup>.

3.3. З метою спрощення надходжень пропозицій громадськості до ДРС створити сервіс подання електронного звернення за допомогою заповнення та відправки спеціальної форми через офіційний веб-сайт ДРС за зразком відповідного сервісу Міністерства соціальної політики<sup>2</sup>.

3.4. При підготовці інформаційного повідомлення про проведення публічного громадського обговорення, електронних консультацій з громадськістю, громадського обговорення нормативно-правових актів дотримуватись положень пунктів 15 та 17 відповідно Порядку проведення консультацій з громадськістю.

---

<sup>1</sup> <https://ticket.np.gov.ua/?lang=uk>

<sup>2</sup> Приклад за посиланням: [http://www.msp.gov.ua/content/electronne\\_zvernennya.php](http://www.msp.gov.ua/content/electronne_zvernennya.php)

3.5. При підготовці звітів за результатами проведення консультацій з громадськістю та громадського обговорення нормативно-правових актів, в тому числі регуляторних актів, дотримуватись положень пункту 20 Порядку проведення консультацій з громадськістю.

3.6. Під час розгляду та врахування пропозицій громадської ради дотримуватись положень абзацу другого-третього пункту 15 Типового положення про громадську раду при міністерстві, іншому центральному органі виконавчої влади, Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласній, Київській та Севастопольській міській, районній, районній у м. Києві та Севастополі державній адміністрації, затвердженого постановою Кабінету міністрів України від 3 листопада 2010 р. N 996, за відповідним зразком<sup>3</sup>.

3.7. Розглянути можливість організації обговорення проектів нормативно-правових актів (або електронних консультацій з громадськістю) на веб-сайті ДРС за зразком<sup>4</sup> Мінприроди з забезпеченням спрощеної авторизації через соціально орієнтований ресурс «Facebook» чи релевантний.

3.8. З метою комплексної оцінки та покращення (в разі такої потреби) організації роботи зі зверненнями громадян на підставі абзацу шостого пункту 3 Методики оцінювання рівня організації роботи із зверненнями громадян в органах виконавчої влади, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 24 червня 2009 р. N 630, провести перевірку та оцінювання рівня організації роботи із зверненнями громадян у ДРС згідно показників та у порядку, визначеному відповідним актом.

---

<sup>3</sup> . З прикладом належного розгляду та врахування можна ознайомитись за посиланням:  
[http://mpe.kmu.gov.ua/minugol/control/uk/publish/article?art\\_id=245130597&cat\\_id=244999076](http://mpe.kmu.gov.ua/minugol/control/uk/publish/article?art_id=245130597&cat_id=244999076)

<sup>4</sup> Приклад: <https://menr.gov.ua/timeline/Proekti-normativnopravovih-aktiv.html>