



ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

НАКАЗ

Київ

«18» 06 2018

№ 94

**Про введення в дію рішень колегії
Державної регуляторної служби
України від 12.06.2018**

Відповідно до Положення про Державну регуляторну службу України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 24.12.2014 № 724, Типового положення про колегію міністерства, іншого центрального органу виконавчої влади і місцевої державної адміністрації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 02.10.2003 № 1569, та Положення про колегію Державної регуляторної служби України, затвердженого наказом служби від 25.05.2015 № 14,

НАКАЗУЮ:

1. Увести в дію рішення колегії Державної регуляторної служби України від 12.06.2018:

№ 1. Про стан реалізації законодавства України щодо державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності (додаток 1).

№ 2. Про стан реалізації Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» (додаток 2).

№ 3. Про стан реалізації повноважень Державної регуляторної служби України у регіонах (додаток 3).

№ 4. Різне. Про заходи Державної регуляторної служби України, розроблені відповідно до експертних пропозицій Громадської організації «Українська демократія» за результатами проведення громадської експертизи діяльності Державної регуляторної служби України (додаток 4).

2. Контроль за виконанням цього наказу залишаю за собою.

Голова

К. ЛЯПІНА

Державна регуляторна служба України
№ 94/0/22-18 від 18.06.2018

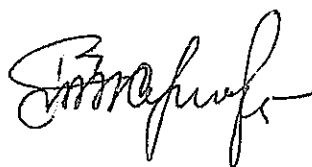


АРКУШ ПОГОДЖЕННЯ

до проекту наказу «Про введення в дію рішень колегії Державної регуляторної служби України від 12.06.2018»

ВНОСИТЬСЯ:

Начальник Управління
інформаційно-організаційного
забезпечення діяльності служби



Т. ЖЕРИБОР

ПОГОДЖЕНО:

Перший заступник Голови ДРС



В. ЗАГОРОДНІЙ

Заступник Голови ДРС



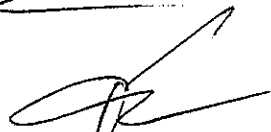
О. МІРОШНІЧЕНКО

Директор Департаменту
правової роботи і державного
нагляду та контролю



О. БАРБЕЛЮК

Директор Департаменту
ліцензування та дозвільної системи



О. ЛЕПІСКА

В.О. ⁶⁰⁰ Начальник Управління
оперативного дерегулювання



М. ЗДОРОВ

Головний спеціаліст з питань
запобігання та виявлення корупції



Ю. ІВАШКЕВИЧ

Р І Ш Е Н Н Я

колегії Державної регуляторної служби України

від 12 червня 2018 року

№ 1

м. Київ

Про стан реалізації законодавства України щодо державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності

Заслухавши та обговоривши доповідь директора Департаменту правової роботи і державного нагляду та контролю Барбелюка О.Б. про стан реалізації законодавства щодо державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, колегія ВИРІШИЛА:

1. Інформацію про стан реалізації законодавства щодо державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності взяти до відома (додається).

2. Департаменту правової роботи і державного нагляду та контролю (Барбелюк О.Б.):

2.1. Забезпечити подальше здійснення моніторингу за приведенням органами державного нагляду (контролю) критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) та уніфікованих форм актів, що складаються за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю) у відповідність до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 10.05.2018 № 342;

Термін – постійно

2.2. Забезпечити виконання вимог Закону України «Про тимчасові особливості здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» в частині надання погодження на проведення позапланового заходу державного нагляду (контролю) на підставі обґрунтованого звернення фізичної особи про порушення суб'єктом господарювання її законних прав.

Термін – постійно

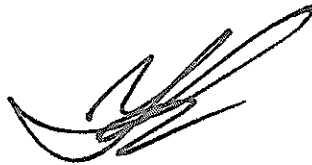
3. Департаменту правової роботи і державного нагляду та контролю (Барбелюк О.Б.), Відділу управління майном та контролю за його використанням, інформаційних технологій та державних закупівель (Миськів О.Ю), Відділу фінансування, бухгалтерського обліку та звітності (Литвиненко Л.В.) продовжити роботу із забезпечення створення та впровадження інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю).

Термін – грудень 2018 року

4. Департаменту правової роботи і державного нагляду та контролю (Барбелюк О.Б.) та територіальним органам ДРС забезпечити здійснення перевірок додержання органами ліцензування вимог законодавства у сфері ліцензування господарської діяльності, дозвільними органами вимог законодавства з питань видачі документів дозвільного характеру та органами державного нагляду (контролю) вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності.

Термін – постійно

Голова колегії



К. ЛЯПІНА

Секретар колегії



О. ВАСИЛЬКІВСЬКА

Інформація про стан реалізації законодавства України щодо державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності

01.01.2017 набрали чинності зміни до Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», внесені Законом України «Про внесення змін до Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» щодо лібералізації системи державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» від 03.11.2016 № 1726-VIII.

І. З метою забезпечення виконання вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» та Плану організації підготовки актів, необхідних для забезпечення реалізації Закону України від 3 листопада 2016 р. 1726-VIII «Про внесення змін до Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» щодо лібералізації системи державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», схваленому на засіданні Кабінету Міністрів України 25.02.2017 (протокол № 6) прийняті підзаконні нормативно-правові акти:

- постановою Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 350 затверджено Порядок здійснення комплексних планових заходів державного нагляду (контролю);

- постановою Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 387 затверджено Порядок функціонування інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю), внесення відомостей до неї та строки розміщення цих відомостей;

- постановою Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 388 затверджено Порядок участі Державної регуляторної служби у заходах державного нагляду (контролю), що здійснюються іншими центральними органами виконавчої влади, їх територіальними органами, державними колегіальними органами, органами виконавчої влади Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування та Порядок участі Міністерства економічного розвитку і торгівлі у заходах державного нагляду (контролю), що здійснюються Державною регуляторною службою та іншими органами державного нагляду (контролю) за згодою суб'єкта господарювання;

- постановою Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 398 затверджено Порядок проведення органами державного нагляду (контролю) консультацій з громадськістю за ініціативою громадських об'єднань;

- постановою Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 361 затверджено Порядок проведення перевірок додержання органами державного нагляду (контролю) вимог Закону України «Про основні засади

державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності та Порядок внесення подань до органів державного нагляду (контролю) щодо усунення ними порушень вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності»;

- спільним наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України та Державної регуляторної служби України від 07.08.2017 №1170/81 затверджені вимоги до оформлення річних та комплексного планів здійснення заходів державного нагляду (контролю), унесення змін до них та звіту щодо їх виконання».

24.05.2017 Кабінетом Міністрів України схвалено постанову, якою внесено зміни до постанови Кабінету Міністрів України від **28.08.2013** № **752** «Про затвердження методик розроблення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю), а також уніфікованих форм актів, що складаються за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю)» (далі – постанова КМУ № 752).

ДРС постійно здійснюється моніторинг приведення органами державного нагляду (контролю) нормативно-правових актів у відповідність до Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» (далі – Закон про контроль) та постанови КМУ № 752. ДРС за результатами моніторингу щоквартально надає інформацію до Кабінету Міністрів України.

Так, остання інформація, підготовлена ДРС станом на 10.04.2018, свідчить, що з **79** сфер державного нагляду (контролю) до цього часу не затверджено критерії у **19** сферах державного нагляду (контролю) та, відповідно, не визначено періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю). Тільки у **21** сфері державного нагляду (контролю) затверджено уніфіковані форми актів, які відповідають вимогам Закону про контроль та постанові КМУ № 752.

Кабінетом Міністрів України розпорядженням від 18 грудня 2017 року № 1020-р схвалено Стратегію реформування системи державного нагляду (контролю) (далі – Стратегія).

Одним із етапів реалізації Стратегії реформування системи державного нагляду (контролю) передбачається запровадження ризик-орієнтованого підходу до здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності.

10.05.2018 постановою № 342 Кабінетом Міністрів України затверджено **Методику розроблення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю) та Методику**

розроблення уніфікованих форм актів, що складаються за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю) (далі – постанова Кабінету Міністрів України № 342), яка набирає чинності 12.06.2018.

Постановою Кабінету Міністрів України № 342 визнається такою, що втратила чинність, постанова Кабінету Міністрів України від 28.08.2013 № 752 «Про затвердження методик розроблення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю), а також уніфікованих форм актів, що складаються за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю)».

Після набрання чинності постанови Кабінету Міністрів України № 342 органи державного нагляду (контролю) мають розробити нові критерії, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю), та подати їх на затвердження Уряду, а також розробити нові уніфіковані форми актів та затвердити їх в установленому порядку.

29 травня у ДРС за підтримки Офісу ефективного регулювання (BRDO) відбулась нарада за участі представників органів державного нагляду (контролю) з питання застосування положень Методики розроблення критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність проведення планових заходів державного нагляду (контролю), затвердженої постановою Кабінету Міністрів України № 342.

ДРС та Офіс ефективного регулювання (BRDO) проводять цикл тренінгів для органів державного нагляду (контролю) з метою забезпечення виконання постанови Кабінету Міністрів України № 342.

Графік тренінгів для органів державного нагляду (контролю) розміщено на офіційному веб-сайті ДРС.

II. Щодо створення інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю)

Статтею 4-1 Закону, передбачено створення інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю) (далі – ІАС ДНК) з метою забезпечення суб'єктів господарювання та органів державної влади, органів місцевого самоврядування інформацією про заходи державного нагляду (контролю).

ІАС ДНК є єдиною автоматизованою системою збирання, накопичення та систематизації інформації про заходи державного нагляду (контролю), призначена для узагальнення та оприлюднення інформації про заходи державного нагляду (контролю), координації роботи органів державного нагляду (контролю) щодо здійснення комплексних заходів державного нагляду (контролю), моніторингу ефективності та законності здійснення заходів державного нагляду (контролю).

Доступ до відомостей ІАС ДНК (крім реєстраційних номерів облікових

карток платників податків та паспортних даних) здійснюється через мережу Інтернет та є відкритим і безоплатним.

Під час створення інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю) забезпечуються її сумісність і взаємодія з іншими інформаційними системами та мережами, що складають інформаційний ресурс держави.

Відомості, внесені до інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю), захищаються відповідно до вимог законодавства у сфері захисту інформації.

ІАС ДНК є об'єктом права державної власності.

Створення та функціонування ІАС ДНК забезпечує Державна регуляторна служба України, яка є її держателем.

Технічним адміністратором ІАС ДНК є державне підприємство «Національні інформаційні системи» Мінюсту, яке здійснює заходи з адміністрування і програмного супроводження інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю), відповідає за збереження її даних, захищає їх від несанкціонованого доступу та знищення.

ІАС ДНК матиме дуже розгалужену систему автоматизованих робочих місць в органах державного нагляду (контролю), вона охоплюватиме органи державного нагляду (контролю) всіх рівнів – центральні органи виконавчої влади та їх територіальні органи, центральні колегіальні органи, обласні державні адміністрації, органи місцевого самоврядування.

З урахуванням, посадових осіб органів місцевого самоврядування кількість автоматизованих робочих місць ІАС ДНК в органах державного нагляду (контролю) може досягти більше як для 10 тисяч перевіряючих.

Користувачами ІАС ДНК будуть також всі зареєстровані в Україні суб'єкти господарювання та громадські організації – разом понад чотири мільйони.

Відповідно до частини десятої статті 4-1 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», постановою Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 387 затверджений Порядок функціонування інтегрованої автоматизованої системи державного нагляду (контролю), внесення відомостей до неї та строки розміщення цих відомостей.

ДРС проводяться активні організаційні роботи, спрямовані на забезпечення виконання поставленої задачі щодо створення та впровадження ІАС ДНК у встановлений законом строк.

Наразі ДРС ведуться підготовчі роботи на оголошення тендеру із створення ІАС ДНК.

III. Щодо погодження на проведення позапланового заходу державного нагляду (контролю) на підставі обґрунтованого звернення фізичної особи про порушення суб'єктом господарювання її законних прав.

З метою виконання вимог Закону України «Про тимчасові особливості здійснення заходів державного нагляду (контролю) у сфері господарської

діяльності» та Порядку надання погодження на проведення позапланового заходу державного нагляду (контролю) на підставі обґрунтованого звернення фізичної особи про порушення суб'єктом господарювання її законних прав, затвердженого спільним наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України та Державної регуляторної служби України від 20.01.2017 №56/5_ (далі - Порядок) наказом ДРС від 28.02.2017 № 25 створено Раду з питань державного нагляду (контролю) та затверджено її склад.

Саном на 30.05.2018 ДРС з урахуванням рекомендацій Ради з питань державного нагляду (контролю) **розглянуто 1972 звернення** органів державного нагляду (контролю) щодо надання погоджень на проведення позапланових заходів державного нагляду (контролю) на підставі обґрунтованих звернень фізичних осіб про порушення суб'єктом господарювання їх законних прав.

За результати розгляду звернень **ДРС надано 1379 погоджень** на проведення позапланових заходів державного нагляду (контролю) на підставі обґрунтованих звернень фізичних осіб про порушення суб'єктом господарювання їх законних прав та **273 відмови** у погодженні. З урахуванням підстав, визначених Порядком, залишено без розгляду **300 звернення** органів державного нагляду (контролю).

ІУ. Інформація про стан проведення ДРС перевірок дозвільних органів, органів ліцензування та органів державного нагляду (контролю)

Станом на 30.05.2018 ДРС проведено **40 перевірок**, в тому числі:

- **8 перевірок** додержання органами ліцензування вимог законодавства у сфері ліцензування господарської діяльності (з них **7 планових та 1 позапланова**);

- **12 перевірок** додержання дозвільними органами вимог законодавства з питань видачі документів дозвільного характеру (з них **11 планових та 1 позапланова**);

- **20 перевірок** додержання органами державного нагляду (контролю) вимог Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» в частині здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності (з них **12 планових та 8 позапланових**).

За результатами всіх перевірок було складено акти та видано приписи та розпорядження.

Станом на 30 травня 2018 року Державною регуляторною службою України було складено **6 протоколів про адміністративне правопорушення** за частиною 1 статті 166-10 та частиною 1 статті 166-21 Кодексу України про адміністративні правопорушення.

Р І Ш Е Н Н Я

Колегії Державної регуляторної служби України

від 12 червня 2018 року

№ 2

м. Київ

Про стан реалізації Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності»

Заслухавши та обговоривши доповідь директора Департаменту ліцензування та дозвільної системи Лепіски О.В. про стан реалізації Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності», колегія **ВИРІШИЛА:**

1. Інформацію про стан реалізації Закону України «Про ліцензування видів господарської діяльності» взяти до відома (додається).

2. Департаменту ліцензування та дозвільної системи:

2.1. Продовжити роботу спільно з Міністерством юстиції України і Міністерством економічного розвитку та торгівлі України щодо запровадження функціонування Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (ЄДР) в частині наповнення його відомостями про ліцензії, зокрема, підготувати пропозиції:

до проекту акту КМУ про затвердження Порядку внесення відомостей до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань про ліцензування виду господарської діяльності та видачу документів дозвільного характеру;

про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо уповноваження спеціально уповноваженого органу з питань ліцензування вносити до ЄДР відомості про прийняття до розгляду Експертно-апеляційною радою з питань ліцензування скарг ліцензіатів на дії органу ліцензування із зазначенням інформації про зупинення рішення органу ліцензування, що оскаржується та відомості про розпорядження спеціально уповноваженого органу з питань ліцензування про задоволення чи відхилення скарг за результатами розгляду Експертно-апеляційною радою з питань ліцензування.

Термін – постійно, до прийняття відповідного акту

2.2. Підготувати та подати до Міністерства економічного розвитку та торгівлі України пропозиції щодо внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 05.08.2015 № 609 «Про затвердження переліку органів

ліцензування та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України» в частині:

визначення органів ліцензування провадження освітньої діяльності у сфері вищої освіти, післядипломної, фахової передвищої, професійної, повної загальної середньої освіти та дошкільної освіти;

визначення органів ліцензування щодо здійснення господарської діяльності з перероблення побутових відходів та захоронення побутових відходів.

Термін – серпень

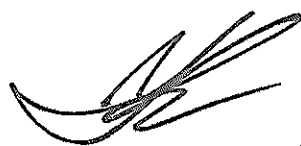
2.3. Забезпечити дотримання вимог Законів України «Про ліцензування видів господарської діяльності», «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» під час опрацювання та погодження проектів регуляторних актів, які надходять до ДРС, у тому числі, проектів актів законодавства щодо скасування окремих видів господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню та переведення їх на декларативний принцип, проектів відповідних Ліцензійних умов та змін до них, а також обговорення таких проектів із залученням широкого кола експертів.

Термін – постійно

2.4. Спільно з Мінекономрозвитку України, НКРЗІ забезпечити підготовку, опрацювання та погодження проекту акту про внесення змін до деяких законодавчих актів України у зв'язку із скасуванням з 01.01.2018 ліцензування господарської діяльності у сфері телекомунікацій, передбачивши врегулювання провадження такої діяльності за заявницьким принципом, з дотриманням вимог Законів України «Про ліцензування видів господарської діяльності», «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», з метою подання акту на розгляд до Уряду.

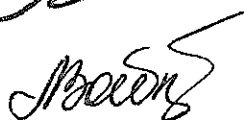
Термін – жовтень

Голова колегії



К. ЛЯПІНА

Секретар колегії



О. ВАСИЛЬКІВСЬКА

Додаток до рішення колегії ДРС
від 12.06.2018 № 2

Інформація про стан реалізації законодавства з питань ліцензування у сфері господарської діяльності

Впровадження Закону України від 02.03.2015 № 222-VIII „Про ліцензування видів господарської діяльності” (далі – Закон № 222) позитивно вплинуло на удосконалення системи ліцензування у сфері господарської діяльності, а саме:

- скорочений перелік видів діяльності, що підлягають ліцензуванню з 57 до 33 (з урахуванням змін, внесених Законами України від 22.09.2016 № 1540-VIII „Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг” та від 18.05.2017 № 2042-VIII „Про державний контроль за дотриманням законодавства про харчові продукти, корми, побічні продукти тваринного походження, здоров'я та благополуччя тварин”);

- запроваджено можливості надання ліцензій на окремі види господарської діяльності на місцевому рівні;

- заборонено вимагати від суб'єктів господарювання даних, які знаходяться в державних реєстрах;

- розширено повноваження Експертно-апеляційної ради з питань ліцензування.

ДРС, як спеціально уповноважений орган з питань ліцензування, здійснює заходи щодо реалізації положень Закону № 222, зокрема:

забезпечує громадське обговорення проектів Ліцензійних умов (змін до Ліцензійних умов) за участі широкого кола експертів, що унеможливило прийняття неефективних регуляторних актів;

сприяє створенню повноцінної та ефективної системи ліцензування шляхом затвердження Кабінетом Міністрів України Ліцензійних умов провадження видів господарської діяльності та низки інших нормативно-правових актів, спрямованих на реалізацію вимог Закону № 222;

здійснює інформаційне та методичне забезпечення діяльності органів ліцензування (зокрема, систематизовано та надано роз'яснення щодо практичного застосування положень Закону № 222);

організовує роботу Експертно-апеляційної ради з питань ліцензування при ДРС як дієвої інституції щодо забезпечення досудового врегулювання спорів між органами ліцензування та ліцензіатами.

На реалізацію вимог Закону № 222 Кабінетом Міністрів України прийнято:

- постанову від 05.08.2015 № 609 „Про затвердження переліку органів ліцензування та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України” (із відповідними змінами і доповненнями);

- постанову від 24.05.2017 № 363 „Про затвердження Порядку подання органу ліцензування документів в електронній формі”.

З метою реалізації Закону № 222 станом на 01.06.2018 у Державній регуляторній службі України перебувало на погодженні – **38** проектів Ліцензійних умов провадження видів господарської діяльності (у тому числі 2 проекти, які містять переліки робіт/послуг, що підлягають ліцензуванню), а також 2 проекти Ліцензійних умов щодо яких було змінено види господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню) та 1 окремий проект переліку робіт/послуг, що підлягають ліцензуванню.

Станом на 01.06.2018 постановами Кабінету Міністрів України затверджено **23 Ліцензійні умови** (детально наведено в додатку 1).

26.11.2016 набрав чинності Закон України від 22.09.2016 № 1540-VIII „Про Національну комісію, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг” (далі – Закон № 1540), яким, серед іншого, внесено зміни і до статті 1 Закону № 222, згідно з якими, крім Кабінету Міністрів України, іншому уповноваженому законом органу державної влади надано повноваження щодо затвердження Ліцензійних умов.

Згідно з частиною п'ятою статті 17 Закону № 1540, Ліцензійні умови провадження господарської діяльності у сферах енергетики та комунальних послуг розробляються та затверджуються Регулятором (Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг відповідно до статті 1 Закону № 1540) з урахуванням особливостей, визначених законами.

Станом на 03.05.2018 постановами Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі - НКРЕКП) затверджено **15** Ліцензійних умов, які набрали чинності (детально в додатку 2).

У зв'язку із змінами в законодавстві та з метою удосконалення вимог ліцензійних умов провадження певних видів господарської діяльності з урахуванням практики застосування вимог законодавства у сфері ліцензування центральними органами виконавчої влади у 2017 році – протягом 5 місяців 2018 року розроблялися зміни до ліцензійних умов.

Враховуючи досвід попередніх років з опрацювання проектів Ліцензійних умов, більшість проектів Змін та доповнень до Ліцензійних умов, що надсилались органами ліцензування до ДРС, пройшли громадське обговорення з бізнесом, експертним середовищем та зацікавленими органами державної влади.

На сьогоднішній день:

1). Постановою Кабінету Міністрів України від 10.05.2018 № 347 «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 30.12.2015 №1187» внесені зміни до Ліцензійних умов провадження освітньої діяльності закладів освіти».

2). ДРС прийнято рішення про погодження 4 проектів постанов Кабінету Міністрів України:

- „Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з посередництва у працевлаштуванні за кордоном” (постанова КМУ від 16.12.2015 № 1060). Разом з цим, ДРС у листі від 17.11.2017 № 10237/0/20-17 висловила застереження щодо деяких норм проекту зазначеної постанови КМУ;

- „Про внесення змін у додаток 2 до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з медичної практики” (постанова КМУ від 02.03.2016 № 285). Зазначені зміни внесені постановою КМУ від 27.12.2017 № 1105 „Про внесення змін у додаток 2 до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з медичної практики”;

- „Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності, пов’язаної з розробленням, виготовленням, постачанням спеціальних технічних засобів для зняття інформації з каналів зв’язку та інших технічних засобів негласного отримання інформації” (постанова КМУ від 22 вересня 2016 р. № 669 «Деякі питання щодо спеціальних технічних засобів для зняття інформації з каналів зв’язку та інших технічних засобів негласного отримання інформації»);

- „Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва ветеринарних препаратів”.

3). ДРС прийнято рішення про відмову у погодженні 3 проектів постанов Кабінету Міністрів України, якими передбачається внесення змін до 4 Ліцензійних умов провадження видів господарської діяльності, а саме:

- Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів автомобільним транспортом, міжнародних перевезень пасажирів та вантажів автомобільним транспортом, затверджених постановою КМУ від 02.12.2015 № 1001 (із змінами і доповненнями, внесеними постановами КМУ від 04.02.2016 № 42, від 04.02.2016 № 100, від 23.08.2016 № 537);

- Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами, затверджених постановою КМУ від 13.07.2016 № 446;

- Ліцензійних умов провадження охоронної діяльності, затверджених постановою КМУ від 18.11.2015 № 960;

- Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з виробництва та ремонту вогнепальної зброї невійськового призначення і боєприпасів до неї, холодної зброї, пневматичної зброї калібру понад 4,5 міліметра і швидкістю польоту кулі понад 100 метрів на секунду, торгівлі вогнепальною зброєю невійськового призначення та боєприпасами до неї, холодною зброєю, пневматичною зброєю калібру понад 4,5 міліметра і швидкістю польоту кулі понад 100 метрів на секунду; виробництва спеціальних засобів, заряджених речовинами сльозоточивої та дратівної дії, індивідуального захисту, активної оборони та їх продажу”, затверджених постановою КМУ від 02.12.2015 № 1000.

4). В ДРС станом на 01.06.2018 знаходиться на опрацюванні та погодженні проекти постанови Кабінету Міністрів України :

- „Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів річковим, морським транспортом, затверджених постановою КМУ від 23.12.2015 № 1186”;

- „Про внесення змін до Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами, затверджених постановою КМУ від 13.07.2016 № 446”.

Станом на 01.06.2018 не затверджені ліцензійні умови провадження господарської діяльності з випуску та проведення лотерей.

Міністерством фінансів України проводяться консультації щодо узгодження низки зауважень та пропозицій, висловлених до проекту постанови Кабінету Міністрів України „Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з випуску та проведення лотерей та встановлення розміру плати за видачу ліцензії на провадження господарської діяльності з випуску та проведення лотерей”.

ДРС вказала на необхідність узгодження норм проекту Ліцензійних умов та встановлення розміру плати за видачу ліцензії на провадження господарської діяльності з випуску та проведення лотерей з нормами Закону України від 02.03.2015 № 222-VIII „Про ліцензування видів господарської діяльності”, зокрема, що:

- до проекту Ліцензійних умов не може бути включена норма щодо встановлення певного строку з досвіду випуску та проведення державних лотерей на лотерейному ринку України для здобувача ліцензії, яка суперечить одному з принципів державної політики у сфері ліцензування в частині обмеження конкуренції;

- у проекті Ліцензійних умов поряд з електронною системою прийняття ставок, що контролюється у режимі реального часу Казначейством, доцільно передбачити порядок функціонування центральної електронної системи державної лотереї, що контролюється у режимі реального часу відповідним уповноваженим органом;

- у проекті постанови необхідно встановити фіксований розмір плати (суму плати в грошових одиницях) або встановити таку суму, в залежності від певної встановленої законодавством величини (прожитковий мінімум, мінімальна заробітна плата), як єдиний платіж за видачу ліцензії на провадження господарської діяльності з випуску та проведення лотерей.

Мінфіну було запропоновано у найкоротший термін подати на розгляд та погодження до ДРС, в порядку визначеному Законом України від 11.09.2003 № 1160-IV „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, доопрацьований проект Постанови, яким передбачається затвердження проекту Ліцензійних умов та проекту розрахунку розміру плати за ліцензію.

Проект Постанови, проект Ліцензійних умов, та проект розрахунку станом на 01.06.2018, з урахуванням зауважень та пропозицій, висловлених у листі ДРС від 22.02.2018 № 2056/0/20-18, а також аналіз регуляторного впливу до проекту Постанови, в порядку визначеному Законом України від 11.09.2003 № 1160-IV „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”, на розгляд та погодження до ДРС на надходили.

Інші питання, які потребують нормативно-правового врегулювання

1. У відповідності до частини другої статті 21 „Прикінцеві та перехідні положення” Закону № 222 з 01.01.2018 втрачає чинність (скасовується)

ліцензування діяльності у сфері телекомунікацій, передбачене пунктом 8 частини першої статті 7 Закону № 222, а Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації втрачає повноваження органу ліцензування діяльності у сфері телекомунікацій, передбаченого пунктом 8 частини першої статті 7 Закону №222.

Проте, на даний час, у Законі України від 18.11.2003 № 1280-IV „Про телекомунікації” залишаються норми щодо ліцензування у сфері телекомунікацій.

2. Потребує внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 05.08.2015 № 609 „Про затвердження переліку органів ліцензування та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України” в частині:

визначення органів ліцензування щодо здійснення господарської діяльності з перероблення побутових відходів та захоронення побутових відходів;

розмежування повноважень МОН, обласних та Київської міської держадміністрації з ліцензування провадження освітньої діяльності у сфері вищої освіти, післядипломної, фахової передвищої, професійної, повної загальної середньої освіти та дошкільної освіти.

3. Державна регуляторна служба України концептуально підтримала пропозиції щодо скасування окремих видів господарської діяльності та переведення діяльності на декларативний принцип (подання декларації) таких як: посередництво у працевлаштуванні за кордоном; туроператорська діяльність; промисловий вилов водних біоресурсів за межами юрисдикції України.

Відповідні проекти актів законів спрямовані на оптимізацію державного регулювання у сфері ліцензування шляхом скорочення ліцензування окремих видів господарської діяльності у разі наявності дублювання інших засобів державного регулювання у певній сфері діяльності або неефективності такого регулювання, опрацьовуються Мінекономрозвитку та готуються на погодження до зацікавлених центральних органів виконавчої влади.

Лишається актуальним питання стосовно наповнення Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань (ЄДР) як єдиної електронної системи накопичення даних відомостями щодо ліцензій та документів дозвільного характеру. Ця робота не була завершена, а строк її виконання відтерміновано до 1 січня 2019 року, що не дозволяє в повній мірі реалізувати право суб'єктів господарювання на відображення в ЄДР інформації щодо наявності у них ліцензій або документів дозвільного характеру.

Довідково: Законом України від 06.10.2016 № 1666-VIII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення державної реєстрації прав на нерухоме майно та захисту прав власності» (набув

чинності 02.11.2016) внесено зміни до розділу «Прикінцеві та перехідні положення» Закону № 835 та встановлено, що до 1 січня 2019 року:

відомості про видачу ліцензій та документів дозвільного характеру продовжують вноситися та надаватися відповідно до Єдиного ліцензійного реєстру та Реєстру документів дозвільного характеру;

набуття здобувачем ліцензії права на провадження виду господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню, відбувається з моменту оприлюднення прийнятого органом ліцензування рішення про видачу ліцензій на їх офіційних веб-сайтах.

Таким чином, передбачені вищезазначеними законами заходи щодо наповнення ЄДР відомостями щодо ліцензій та документів дозвільного характеру не було завершено, а строк їх виконання відтерміновано до 1 січня 2019 року, що не дозволяє в повній мірі реалізувати право суб'єктів господарювання на відображення в реєстрі інформації щодо наявності у них ліцензій або документів дозвільного характеру.

Разом з тим, на сьогодні альтернативою ведення ЄДР є оприлюднення прийнятих органами ліцензування рішень про видачу ліцензій на їх офіційних веб-сайтах. Вказане дозволяє отримати інформацію про діючі ліцензії у відкритому доступі.

Державною регуляторною службою України узагальнено та розміщено на офіційному веб-сайті ДРС інформацію щодо оприлюднення на сайтах органів ліцензування відповідних рішень з посиланням на електронну адресу сторінки сайту, на якій вона розміщена (Головна сторінка «Ліцензування» Реалізація Закону України "Про ліцензування видів господарської діяльності" від 02.03.2015 № 222-VIII» Інформація» Інформація надана органами ліцензування про прийняті ними рішення за відповідними видами господарської діяльності, що підлягають ліцензуванню <http://www.drs.gov.ua/licensing/informatsiya-nadana-organamy-litsenzuvannya-pro-prijnyati-nymy-rishennya-za-vidpovidnymy-vydamy-gospodarskoyi-diyalnosti-shho-pidlyagayut-litsenzuvannyu/>).

З метою прозорості та відкритості процедур видачі ліцензій та документів дозвільного характеру для суб'єктів господарювання важливим завданням є активізація роботи щодо забезпечення функціонування Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань в частині наповнення його відомостями про ліцензії та документи дозвільного характеру, що передбачає:

- розроблення та провадження програмного продукту;
- прийняття необхідних нормативно-правових актів;
- державне фінансування цих заходів.

На сьогодні Державна регуляторна служба України спільно з Мінекономрозвитку, Мін'юстом опрацьовує питання щодо підготовки проекту постанови Кабінету Міністрів України про внесення відомостей з питань ліцензування до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань.

Діяльність експертно-апеляційної ради з питань ліцензування

На виконання вимог Закону України від 02.03.2015 № 222-VIII "Про ліцензування видів господарської діяльності" створена Експертно-апеляційна рада з питань ліцензування (далі – Рада), що є постійно діючим колегіальним органом при спеціально уповноваженому органі з питань ліцензування, діє за регламентом, що затверджується спеціально уповноваженим органом з питань ліцензування, та є ефективним механізмом для досудового вирішення спорів у сфері ліцензування.

До складу Ради на даний час входять 34 фахівці у сфері ліцензування (22 представники громадських організацій та 12 державних службовців, що складає 65 % та 35 % відповідно).

Обов'язками Експертно-апеляційної ради з питань ліцензування є:

- 1) розгляд апеляцій та інших скарг здобувачів ліцензії, ліцензіатів на дії органу ліцензування або інших заявників щодо порушення законодавства у сфері ліцензування;
- 2) розгляд звернень органів ліцензування щодо надання погодження на проведення позапланових перевірок додержання ліцензіатами вимог ліцензійних умов на підставах, передбачених пунктами 4 та 5 частини дев'ятої статті 19 цього Закону.

З початку 2018 року Радою проведено 7 засідань, на яких розглянуто 36 скарга суб'єктів господарювання на дії органу ліцензування щодо порушення законодавства у сфері ліцензування та 36 звернень органів ліцензування щодо надання погодження ДРС на проведення позапланових перевірок додержання ліцензіатами вимог ліцензійних умов.

Найбільша кількість скарг суб'єктів господарювання надійшла на дії Міністерства екології та природних ресурсів України (10), Державну службу України з безпеки на транспорті (6), Національну комісію з цінних паперів та фондового ринку (5).

За результатом розгляду скарг зберігається позитивна тенденція щодо задоволення скарг скаржників порівняно із відмовою у задоволенні апеляцій (прийняті рішення про задоволення складають 54 %) та, як наслідок, ДРС видано органам ліцензування розпорядження про усунення порушень ліцензійного законодавства (скасування незаконних рішень).

За результатами розгляду звернень органів ліцензування щодо надання погодження ДРС на проведення позапланових перевірок додержання ліцензіатами вимог ліцензійних умов Державною регуляторною службою України:

- погоджено проведення позапланових перевірок 21 (58%) ліцензіатів, звернення щодо яких за результатами розгляду Радою визнано обґрунтованими;
- не погоджено проведення позапланових перевірок 15 (42%) ліцензіатів внаслідок відсутності належного обґрунтування підстав здійснення таких

перевірок авторами звернень, а також у зв'язку із відсутністю повноважень Ради.

Найбільша кількість звернень надійшли від Державної служби України з лікарських засобів та контролю за наркотиками (19), Державної архітектурно-будівельної інспекції України.

На офіційному веб-сайті Державної регуляторної служби України (www.drs.gov.ua) з метою інформування громадськості в рубриці «Дозвільна система та ліцензування»/«Експертно-апеляційна рада»/«Рішення» розміщена інформація про результати всіх засідань Ради, а також витяги з відповідних протокольних рішень за результатами розгляду скарг заявників.

Отже, Експертно-апеляційна рада з питань ліцензування при Державній регуляторній службі України є дієвим механізмом досудового вирішення спорів у сфері ліцензування.

Статистика за результатами засідань Експертно-апеляційної ради з питань ліцензування додається (додатки 3-5).

Перелік затверджених постановами Кабінету Міністрів України Ліцензійних умов

1. Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з ветеринарної практики (постанова КМУ від 04.11.2015 № 896);
2. Ліцензійні умови провадження туropolераторської діяльності (постанова КМУ від 11.11.2015 № 991);
3. Ліцензійні умови провадження охоронної діяльності (постанова КМУ від 18.11.2015 № 960);
4. Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів автомобільним транспортом, міжнародних перевезень пасажирів та вантажів автомобільним транспортом (постанова КМУ від 02.12.2015 № 1001);
5. Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з виробництва та ремонту вогнепальної зброї невійськового призначення і боєприпасів до неї, холодної зброї, пневматичної зброї калібру понад 4,5 міліметра і швидкістю польоту кулі понад 100 метрів на секунду, торгівлі вогнепальною зброєю невійськового призначення та боєприпасами до неї, холодною зброєю, пневматичною зброєю калібру понад 4,5 міліметра і швидкістю польоту кулі понад 100 метрів на секунду; виробництва спеціальних засобів, заряджених речовинами сльозоточивої та дратівної дії, індивідуального захисту, активної оборони та їх продажу (постанова КМУ від 02.12.2015 № 1000);
6. Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів залізничним транспортом (постанова КМУ від 09.12.2015 № 1168);
7. Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з посередництва у працевлаштуванні за кордоном (постанова КМУ від 16.12.2015 № 1060);
8. Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів річковим, морським транспортом (постанова КМУ від 23.12.2015 № 1186);
9. Ліцензійні умови провадження освітньої діяльності закладів освіти (постанова КМУ від 30.12.2015 № 1187);
10. Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з медичної практики (постанова КМУ від 02.03.2016 № 285);
11. Ліцензійні умови провадження господарської діяльності банків пуповинної крові, інших тканин і клітин людини згідно з переліком, затвердженим Міністерством охорони здоров'я (постанова КМУ від 02.03.2016 № 286);
12. Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з будівництва об'єктів, що за класом наслідків (відповідальності) належать до об'єктів із середніми та значними наслідками (постанова КМУ від 30.03.2016 № 256);
13. Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з культивування рослин, включених до таблиці I переліку наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів, затвердженого Кабінетом Міністрів України, розроблення, виробництва, виготовлення, зберігання, перевезення, придбання, реалізації (відпуску), ввезення на територію України, вивезення з території України, використання,

знищення наркотичних засобів, психотропних речовин і прекурсорів, включених до зазначеного переліку (постанова КМУ від 06.04.2016 № 282);

14. Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з виробництва особливо небезпечних хімічних речовин, перелік яких визначається Кабінетом Міністрів України (постанова КМУ від 13.07.2016 № 445);

15. Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з поводження з небезпечними відходами (постанова КМУ від 13.07.2016 № 446);

16. Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з виробництва вибухових матеріалів промислового призначення (постанова КМУ від 22.07.2016 № 604);

17. Ліцензійні умови провадження господарської діяльності, пов'язаної з розробленням, виготовленням, постачанням спеціальних технічних засобів для зняття інформації з каналів зв'язку та інших технічних засобів негласного отримання інформації, а також Перелік спеціальних технічних засобів для зняття інформації з каналів зв'язку та інших технічних засобів негласного отримання інформації (постанова КМУ від 22.09.2016 № 669);

18. Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з надання послуг у галузі криптографічного захисту інформації (крім послуг електронного цифрового підпису) та технічного захисту інформації за переліком, що визначається Кабінетом Міністрів України, а також Перелік послуг у галузі криптографічного захисту інформації (крім послуг електронного цифрового підпису) та технічного захисту інформації, господарська діяльність щодо яких підлягає ліцензуванню (постанова КМУ від 16.11.2016 № 821);

19. Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з промислового вилову водних біоресурсів за межами юрисдикції України (постанова КМУ від 23.11.2016 № 845);

20. Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з надання послуг і виконання робіт протипожежного призначення, а також Перелік послуг і робіт протипожежного призначення, що підлягають ліцензуванню (постанова КМУ від 23.11.2016 № 852);

21. Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з виробництва лікарських засобів, оптової та роздрібної торгівлі лікарськими засобами, імпорту лікарських засобів (крім активних фармацевтичних інгредієнтів) (постанова КМУ від 30.11.2016 № 929);

22. Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з надання фінансових послуг (крім професійної діяльності на ринку цінних паперів) (постанова КМУ від 07.12.2016 № 913);

23. Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з перевезення пасажирів, небезпечних вантажів та небезпечних відходів повітряним транспортом (постанова КМУ від 10.03.2017 № 134).

Крім цього, Перелік вибухових матеріалів промислового призначення, виробництво яких підлягає ліцензуванню, затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 23.12.2015 № 1137 „Про затвердження переліку вибухових матеріалів промислового призначення, виробництво яких підлягає ліцензуванню”.

Перелік затверджених постановами НКРЕКП Ліцензійних умов

1. Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з транспортування природного газу (постанова НКРЕКП від 16.02.2017 № 201);
 2. Ліцензійні умови провадження господарської діяльності із зберігання (закачування, відбору) природного газу(постанова НКРЕКП від 16.02.2017 № 201);
 - 3.Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з розподілу природного газу (постанова НКРЕКП від 16.02.2017 № 201);
 4. Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з постачання природного газу (постанова НКРЕКП від 16.02.2017 № 201);
 5. Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з транспортування нафти, нафтопродуктів магістральним трубопроводом (постанова НКРЕКП від 16.02.2017 № 202);
 6. Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії (постанова НКРЕКП від 22.03.2017 № 308);
 7. Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами (постанова НКРЕКП від 22.03.2017 № 308);
 8. Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з постачання теплової енергії (постанова НКРЕКП від 22.03.2017 № 308);
 9. Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та водовідведення (постанова НКРЕКП від 22.03.2017 № 307);
 10. Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з захоронення побутових відходів (постанова НКРЕКП від 04.04.2017 № 467);
 11. Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з перероблення побутових відходів (постанова НКРЕКП від 25.05.2017 № 683);
 - 12.Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з виробництва електричної енергії (постанова НКРЕКП від 22.03. 2017 № 309);
 13. Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з постачання електричної енергії (постанова НКРЕКП від 13.04.2017 № 504);
 - 14.Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з розподілу електричної енергії (постанова НКРЕКП від 25.07. 2017 № 932);
 15. Ліцензійні умови провадження господарської діяльності з передачі електричної енергії (постанова НКРЕКП від 09.11.2017 № 1388 (станом на 04.01.2018 не набрала чинності)).
-

ЗАГАЛЬНА СТАТИСТИКА
за результатами засідань Експертно-апеляційної ради з питань
ліцензування за період з 01.01.2018 по 22.05.2018

Розгляд апеляцій та інших скарг здобувачів ліцензії, ліцензіатів на дії органу ліцензування або інших заявників щодо порушення законодавства у сфері ліцензування, відповідно до пункту 1 частини 2 статті 5 Закону України від 02.03.2015 № 222-VIII «Про ліцензування видів господарської діяльності»

Орган ліцензування	кількість скарг	результат розгляду скарги			
		задоволено	відмовлено	перенесено	знято з розгляду
Міністерство екології та природних ресурсів України	10	4	2	3	1
Державна служба України з безпеки на транспорті	6	4	1	1	0
Національна комісія з цінних паперів та фондового ринку	5	0	2	3	0
Державна архітектурно-будівельна інспекція України	4	1	1	1	1
Державна служба України з лікарських засобів та контролю за наркотиками	4	1	2	0	1
Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сфері ринків фінансових послуг	3	0	2	1	0
Міністерство внутрішніх справ України	2	1	1	0	0
Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг	1	1	0	0	0
Міністерство охорони здоров'я України	1	1	0	0	0
ВСЬОГО	36	13 (54 %)	11 (45 %)	9	3

ЗАГАЛЬНА СТАТИСТИКА
за результатами засідань Експертно-апеляційної ради з питань
ліцензування за період з 23.07.2015 по 22.05.2018

Розгляд апеляцій та інших скарг здобувачів ліцензії, ліцензіатів на дії органу ліцензування або інших заявників щодо порушення законодавства у сфері ліцензування, відповідно до пункту 1 частини 2 статті 5 Закону України від 02.03.2015 № 222-VIII «Про ліцензування видів господарської діяльності»

орган ліцензування	кількість скарг	результат розгляду скарги			
		задоволено	відмовлено	перенесено	знято з розгляду
ДАБІ	84	45	21	1	17
Мінприроди	44	23	16	3	2
Нацкомфінпослуг	32	18	8	4	2
НКЦПФР	31	11	12	4	4
Держлікслужба	23	12	4	0	7
Державна служба України з безпеки на транспорті	11	5	3	1	2
Мінсоцполітики	9	3	3	0	3
Міністерство внутрішніх справ України	9	3	5	0	1
Міністерство охорони здоров'я України	7	4	2	0	1
Міністерство фінансів України	5	5	0	0	0
ДСКН	3	3	0	0	0
Міністерство освіти і науки України	3	1	1	0	1
Київська міська державна адміністрація	3	1	0	1	1
НКРЗІ	2	2	0	0	0
Державна фіскальна служба	2	1	0	0	1
НКРЕКП	2	2	0	0	0
Служба безпеки України	1	1	0	0	0
Мінекономрозвитку	1	1	0	0	0
Водопостачання та водовідведення	1	1	0	0	0
Кіровоградська ОДА	1	1	0	0	0
Тернопільська ОДА	1	1	0	0	0
Черкаська ОДА	1	0	1	0	0
ВСЬОГО	276	144 (65 %)	76 (35 %)	14	42

ЗАГАЛЬНА СТАТИСТИКА
за результатами засідань
Експертно-апеляційної ради з питань ліцензування
за період з 01.01.2018 по 22.05.2018

Розгляд звернень органів ліцензування або спеціально уповноваженого органу з питань ліцензування щодо проведення позапланових перевірок додержання ліцензіатами вимог ліцензійних умов на підставах, передбачених пунктами 4 та 5 частини дев'ятої статті 19 Закону України від 02.03.3015 № 222-VIII «Про ліцензування видів господарської діяльності», відповідно до пункту 2 частини 2 статті 5 Закону України від 02.03.3015 № 222-VIII «Про ліцензування видів господарської діяльності».

Орган ліцензування	Кількість звернень	результат розгляду		
		погоджено	не погоджено, у т.ч. у зв'язку із відсутністю повноважень Ради	розгляд відкладено
Державна служба України з лікарських засобів та контролю за наркотиками	19	9	10	-
Державна архітектурно-будівельна інспекція України	10	6	4	-
Національна комісія, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг	6	6	0	-
Міністерство соціальної політики України	1	0	1	-
ВСЬОГО	36	21 (58 %)	15 (42 %)	-

Додаток 3 до наказу ДРС
від 18.06. 2018 № 94

Р І Ш Е Н Н Я

колегії Державної регуляторної служби України

від 12 червня 2018 року

№ 3

м. Київ

Про стан реалізації повноважень Державної регуляторної служби України у регіонах

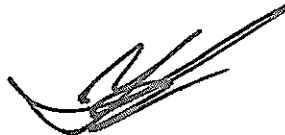
Заслухавши та обговоривши доповіді: завідувача Сектору ДРС у Рівненській області Самсона В.О.; головного спеціаліста Сектору ДРС у Миколаївській області Пройдисвіта О.О.; завідувача Сектору ДРС у Луганській області Андреева О.О.; завідувача Сектору ДРС у Полтавській області Моргуна О.С. про стан реалізації повноважень Державної регуляторної служби України у регіонах, колегія ВИРІШИЛА:

1. Інформацію про стан реалізації повноважень Державної регуляторної служби України у Рівненській, Миколаївській, Луганській та Полтавській областях взяти до відома.

2. Управлінню інформаційно-організаційного забезпечення діяльності служби (Жерибор Т.В.) підготувати пропозиції щодо удосконалення моніторингу діяльності територіальних органів ДРС.

Термін – вересень 2018 року

Голова колегії



К. ЛЯПІНА

Секретар колегії



О. ВАСИЛЬКІВСЬКА

РІШЕННЯ

колегії Державної регуляторної служби України

від 12 червня 2018 року

№ 4

м. Київ

Різне. Про заходи Державної регуляторної служби України, розроблені відповідно до експертних пропозицій Громадської організації «Українська демократія» за результатами проведення громадської експертизи діяльності Державної регуляторної служби України

Відповідно до Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади (далі - Порядок), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 05 листопада 2008 року № 976, на запит Громадської організації (далі - ГО) «Українська демократія» від 27 березня 2018 року № 27-03-182 було проведено громадську експертизу Державної регуляторної служби України щодо взаємодії з громадськістю під час виконання покладених на ДРС завдань, у період з 01 січня 2017 року по 31 грудня 2017 року.

ГО «Українська демократія» надано оцінку сприяння ДРС проведенню громадської експертизи (відповідність вимогам Порядку змісту наказу ДРС про проведення громадської експертизи (далі - Наказ), вчасність його видання, вчасність доведення змісту Наказу до відома ініціатора громадської експертизи, наявність інформації на веб-сайті ДРС, своєчасність надання матеріалів ініціатору громадської експертизи та їх відповідність вимогам запиту), яка склала 11 балів з 12 можливих.

За результатом проведення громадської експертизи діяльності Державної регуляторної служби України ГО «Українська демократія» оцінила роботу Служби із взаємодії з громадськістю як таку, що спрямована на тісну взаємодію з громадськістю, адже ДРС є органом, який забезпечує дотримання балансу інтересів суб'єктів господарювання, населення та держави, врахування пропозицій бізнесу та поліпшення бізнес-середовища. Таким чином, за результатами аналізу зауважень і пропозицій громадських організацій та суб'єктів господарювання до найбільш резонансних проектів регуляторних актів ДРС було ініційовано та проведено понад 90 робочих нарад, на яких ДРС виступало у ролі посередника між розробниками проектів регуляторних актів та бізнесом.

Відтак, проекти щодо яких від громадських організацій та суб'єктів господарювання надходили зауваження та пропозиції, в результаті узгоджувальних процедур були доопрацьовані з урахуванням цих зауважень або щодо них ДРС прийнято рішення про відмову в погодженні.

Також ГО «Українська демократія» зазначено, що в результаті співпраці з громадськими організаціями та суб'єктами господарювання ДРС було зупинено впровадження 330 млн. грн. додаткових витрат для суб'єктів малого підприємництва шляхом прийняття рішень про відмову у погодженні відповідних проектів регуляторних актів.

Впродовж 2017 року до ДРС надійшло 487 зауважень і пропозицій від громадськості до проектів регуляторних актів, які ДРС приймає до уваги під час проведення експертизи проектів та прийняття рішення щодо їх погодження.

ГО «Українська демократія» було підготовлено експертні пропозиції щодо розв'язання суспільно значущої проблеми взаємодії з громадськістю, врахування їх пропозицій у своїй роботі та підвищення ефективної діяльності Служби, що полягають у розширенні можливостей громадськості брати участь у діяльності ДРС.

На виконання постанови Кабінету Міністрів України від 05 листопада 2008 року № 976, на основі пропозицій ГО були розроблені заходи ДРС з реалізації експертних пропозицій ГО «Українська демократія» за результатами проведення громадської експертизи діяльності Державної регуляторної служби України.

На підставі вищевикладеного, а також з метою забезпечення ефективної взаємодії з громадськістю колегія ВИРІШИЛА:

1. Інформацію щодо розгляду та затвердження заходів Державної регуляторної служби України, розроблених відповідно до експертних пропозицій ГО «Українська демократія» за результатами проведення громадської експертизи, взяти до відома.

2. Затвердити заходи з реалізації експертних пропозицій ГО «Українська демократія» за результатами проведення громадської експертизи діяльності Державної регуляторної служби України (додаються) та забезпечити їх виконання.

3. Управлінню оперативного дерегулювання (Здоров М.В.):

3.1. Надати ГО «Українська демократія» письмову відповідь про результати розгляду експертних пропозицій та заходи, спрямовані на їх реалізацію, з одночасним розміщенням відповідної інформації на офіційному веб-сайті ДРС;

3.2. Надіслати в письмовій на електронній формі Секретаріату Кабінету Міністрів України для розміщення на урядовому веб-сайті «Громадянське суспільство і влада»: інформацію про ініціатора громадської експертизи (найменування, прізвище, ім'я, по батькові керівника, поштову адресу,

контактні дані ГО «Українська демократія»); предмет та строки проведення громадської експертизи; експертні пропозиції, надані ГО «Українська демократія»; заходи ДРС щодо реалізації експертних пропозицій; відповідь ДРС ГО «Українська демократія» про результати розгляду експертних пропозицій та заходи для їх реалізації.

Термін - до 22 червня 2018 року

Голова колегії



К. ЛЯПІНА

Секретар колегії



О. ВАСИЛЬКІВСКА

ЗАТВЕРДЖЕНО
 рішенням Колегії Державної
 регуляторної служби України
 від 12 червня 2018 р. № 4

ЗАХОДИ

Державної регуляторної служби України щодо реалізації експертних пропозицій Громадської організації «Українська Демократія» за результатами проведення громадської експертизи діяльності Державної регуляторної служби України

№ з/п	Найменування заходу	Термін виконання	Відповідальний структурний підрозділ
1.	Створити на офіційному сайті ДРС в рамках існуючої рубрики «Консультації з громадськістю» підрубрику «Вивчення громадської думки».	Червень 2018 року	Управління інформаційно-організаційного забезпечення діяльності служби; Управління оперативного дерегулювання
2.	Вивчити питання щодо можливості створення на сайті ДРС автоматизованого сервісу стосовно: - повідомлення заявника про факт надходження до ДРС його звернення, надсланого на електронну/поштову адресу; - подання електронного звернення за допомогою заповнення та відправлення спеціальної форми через офіційний веб-сайт ДРС.	Вересень 2018 року	Відділ управління майном та контролю за використанням, інформаційних технологій та державних закупівель; Управління оперативного дерегулювання
3.	Вивчити питання щодо можливості організації обговорення проектів нормативно-правових актів або електронних консультацій з громадськістю на веб-сайті ДРС із забезпеченням спрощеної авторизації через соціально орієнтований ресурс «Facebook».	Вересень 2018 року	Відділ управління майном та контролю за використанням, інформаційних технологій та державних закупівель; Управління оперативного дерегулювання

4.	<p>При підготовці повідомлення про проведення публічного громадського обговорення, електронних консультацій з громадськістю дотримуватись положень пунктів 15, 17 Порядку проведення консультацій з громадськістю, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 3 листопада 2010 р. № 996</p>	<p>Постійно</p>	<p>Управління оперативного дерегулювання; Департамент державної регуляторної політики; Департамент ліцензування та дозвільної системи; Департамент правової роботи і державного нагляду та контролю; Управління інформаційно-організаційного забезпечення діяльності служби</p>
5.	<p>При підготовці звітів за результатами проведення консультацій з громадськістю та громадського обговорення нормативно-правових актів, в тому числі регуляторних актів, дотримуватись положень пункту 20 Порядку проведення консультацій з громадськістю, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 3 листопада 2010 р. № 996</p>	<p>Постійно</p>	<p>Управління оперативного дерегулювання; Департамент державної регуляторної політики; Департамент ліцензування та дозвільної системи; Департамент правової роботи і державного нагляду та контролю; Управління інформаційно-організаційного забезпечення діяльності служби</p>
7.	<p>Під час розгляду та врахування пропозицій Громадської ради при ДРС дотримуватись положень абзацу другого-третього пункту 15 Типового положення про громадську раду при міністерстві, іншому центральному органі виконавчої влади, Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласній, Київській та Севастопольській міській, районній, районній у м. Києві та Севастополі державній адміністрації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 3 листопада 2010 р. № 996.</p>	<p>Постійно</p>	<p>Самостійні структурні підрозділи ДРС</p>

8.	Здійснити аналіз роботи із зверненнями громадян у ДРС відповідно до Методики оцінювання рівня організації роботи із зверненнями громадян в органах виконавчої влади, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 24 червня 2009 р. № 630, та розглянути зазначене питання на засіданні колегії ДРС.	Вересень – жовтень 2018 року	Департамент правової роботи і державного нагляду та контролю; Управління інформаційно-організаційного забезпечення діяльності служби
----	--	------------------------------	--