

Додаток
до аналізу регуляторного впливу

**Тест малого підприємництва (М-Тест)
щодо оцінки проекту рішення Сумської міської ради
«Про заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних,
слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім
закладів ресторанного господарства) на території міста Суми у визначений
час доби»**

**1. Консультації з представниками мікро - та малого підприємництва
щодо оцінки впливу регулювання**

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 1 червня 2018 року по 22 червня 2018 року.

Таблиця 1			
№ п/п	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо))	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Публічні консультації прямі: наради при заступнику міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради <u>(місце проведення: м. Суми, пл. Незалежності,2)</u>	22 суб'єкти господарювання, 4 посадові особи Сумської міської ради,	Проведено спільне обговорення основних аспектів проекту регуляторного акта. Підприємців проінформовано щодо законодавчих підстав запровадження регулювання. Основна частина обговорення стосувалася очікуваного впливу регулювання на діяльність суб'єктів малого підприємництва, зокрема, ризику погіршення стану фінансово-господарської діяльності внаслідок зменшення товарообороту та недоотримання прибутку через введення заборони продажу алкогольних напоїв у визначений час доби. Із 22 підприємців, які здійснюють реалізацію у нічний час, – 20 висловили незгоду, аргументуючи втратами від запровадженого регулювання. В усній формі представникам бізнесу надано роз'яснення щодо доцільності запровадження регулювання. Крім того, з боку представників влади було запропоновано наступне: у випадку негативного впливу вказаного регуляторного акта на фінансово-господарську діяльність суб'єктів малого

*Відеоопрацювано в робочому порядку
Мат. Віагітні торгівлі, побуту та зах. прав спож. О.Ю. Дубішевська*

			підприємництва після його прийняття Сумською міською радою, надати суб'єктам господарювання підтверджуючі дані (зменшення товарообороту, прибутку, скорочення робочих місць тощо).
--	--	--	--

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро - та малі):

2.1. Кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання – підприємства торгівлі по реалізації продовольчих товарів (362).

Щодо розподілу їх на суб'єктів малого - та мікропідприємництва, то для визначення їхньої кількості слід проводити дослідження індивідуально по кожному суб'єкту.

2.2. Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив приблизно 100,0 %.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Для суб'єкта малого підприємництва ймовірні витрати можливі у разі порушення вимог регулювання.

Спрогнозувати величину очікуваних витрат, спричинених конкретними діями або бездіяльністю суб'єктів малого підприємництва, не є реальним.

У разі чіткого та послідовного дотримання вимог регулювання ймовірність настання витрат для суб'єктів малого підприємництва є нульовою.

№	Таблиця 3.1. Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за 5 років
3.1.1.	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	x	x	x
3.1.2.	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	x	x	x
3.1.3.	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали)	x	x	x
3.1.4.	Процедури обслуговування обладнання (ТО)	x	x	x
3.1.5.	Інші процедури: <u>5. Зменшення виручки від роздрібного продажу алкогольних напоїв внаслідок заборони продажу в нічний час алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива.</u> <u>Розрахункові дані щодо обсягу роздрібного продажу алкогольних напоїв по м. Суми за 2018 рік*</u> <u>– 701 971,4 грн.</u>			

*Додатково в роботі порадити
Маг. вивати торгівлі побути та зах. прав спож. Офіс О.О. Рубльовиши*

	<p><u>Прогнозоване зменшення обсягу продажу внаслідок дії регуляторного акта – 15 %</u> $701\,971,4 - 15\% = 596\,675,7$ грн.</p> <p><u>Очікувана сума недоотриманого прибутку по суб'єктах господарювання, що здійснюють роздрібний продаж алкогольних напоїв в м. Суми:</u> $701\,971,4 - 596\,675,7 = 105\,295,7$ грн.</p> <p><u>*інформація щодо роздрібного продажу алкогольних напоїв у 2018 році в розрізі м. Суми надана Головним управлінням статистики в Сумській області, дані є розрахунковими.</u></p>	<u>290,9</u>	<u>334,5</u> (збільшення суми внаслідок зростання ставки акцизного податку)	<u>1628,9</u> (збільшення суми внаслідок зростання ставки акцизного податку)
3.1.6.	<i>Разом, грн.</i>	<u>290,9</u>	<u>334,5</u>	<u>1628,9</u>
3.1.7.	<i>Кількість суб'єктів господарювання, що мають виконати вимоги регулювання, одиниць</i>		<u>362</u>	
3.1.8.	<i>Сумарно, грн.</i>	<u>105305,8</u>	<u>121089,0</u>	<u>589661,8</u>

№	Таблиця 3.2. Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за 5 років
3.2.1.	<p>Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання</p> <p><i>Формула. Витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X</i> <i>вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата)</i> <i>X оціночна кількість форм</i></p> <p>1. Витрати на отримання інформації про регуляторний акт. 30 хв. (0,5 год.)* 3723 грн./167год. = 11,15 грн.</p>	11,15	11,15	11,15

*Доопрацьовано в робочому порядку
Мас. відділу торгівлі, податку та зах. прав спож.*

Олександр Олександрович

3.2.2.	<p>Процедури організації виконання вимог регулювання</p> <p>1. Друк оголошень про заборону продажу в нічний час алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива (з розрахунку 0,1% розміру мінімальної заробітної плати на 1 сторінку). На 1 сторінку: $0,1\% * 3723 = 3,72$ грн.* *-оголошення розміщується на 1 сторінці Необхідна кількість оголошень на 1 суб'єкта господарювання – 4 шт.** **- показник є середнім $4 * 3,72$ грн. = 14,88 грн.</p> <p>2. Розміщення оголошень в торгівельних залах. $15 \text{хв.} (0,25 \text{год.}) * 3723 \text{грн.} / 167 \text{год.} = 5,57$ грн.</p> <p>ВСЬОГО: $14,88 + 5,57 = 20,45$ грн.</p>			
3.2.3.	<p>Процедури офіційного звітування Формула. Витрати часу на отримання інформації про порядок звітування, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + оцінка витрат часу на корегування X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік</p>	X	X	X
3.2.4.	<p>Процедури забезпечення процесу перевірок Формула. Витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата)</p>	Контролюючі органи можуть бути задіяні лише у випадках порушення вимог запровадженого регулювання. Періодичного контролю дане регулювання не потребує	X	X

На → *Дослідження в редакції через*
власні кошти та за рахунок *Одін О.О. Дубинський*

3.2.5.	Інші процедури :	x	x	x
3.2.6.	Разом, грн	31,60	31,60	113,4
3.2.7.	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць		362	
3.2.8.	Сумарно, грн	11439,2	11439,2	41050,8

Здійснення контролю за дотриманням вимог регулювання забезпечують у межах своїх повноважень відповідні органи державної влади.

Таблиця 3.3.1. Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва					
Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади / місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.					
Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання Сумська міська рада					
Процедури регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва – за потреби окремо для суб'єктів малого та мікро-підприємництва)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають до сфери відповідної процедури	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), грн.
1. Процедури обліку суб'єкту господарювання, що перебуває у сфері регулювання	-	-	-	-	-
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: -камеральні -виїзні	-	-	-	-	-
3. Підготовка, затвердження та опрацювання	-	-	-	-	-

Додатково в роз'ясненні передати наг. відгук торгівлі, податку та зах. прав спож. Свідок О.Ю. Кудряшова

одного окремого акту про порушення вимог регулювання					
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	-	-	-	-	-
7. Інші адміністративні процедури: - проведення інформаційно-роз'яснювальної роботи серед суб'єктів господарювання (<u>проведення тематичних нарад, брифінгів, круглих столів</u>)	4	49,20	1	362	196,80 *
- проведення у шкільних навчальних закладах роз'яснювальної роботи про шкідливий вплив пива, алкогольних, слабоалкогольних напоїв на організм людини й переваги здорового способу життя	8	49,20	1	30	393,60 *
Разом по органу державного регулювання за рік	-	-	-	-	590,40 *
Сумарно по органу	-	-	-	-	590,40 *

Дев'ять років всім в роботі перш за все
 Намає вказати чим саме займається та зак. прав спож. *Олександр Олександрович*

державного регулювання за 5 років					
-----------------------------------	--	--	--	--	--

* вартість витрат, зазначених у пункті 7 табл. 3.3.1., розрахована без множення на кількість суб'єктів, що підпадають до сфери відповідної процедури, у зв'язку з тим, що зазначена процедура проводитиметься одноразово для 362 суб'єктів господарювання та 30 керівників шкільних навчальних закладів.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

	Таблиця 4.1.	Перший рік регулювання (стартовий)	За 5 років
4.1.1.	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	<u>105305,8</u>	<u>589661,8</u>
4.1.2.	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	11439,2	41050,8
4.1.3.	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	<u>116745,0</u>	<u>630712,6</u>
4.1.4.	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	590,4	590,4
4.1.5.	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	<u>117335,4</u>	<u>631303,0</u>

Для розрахунку витрат використані розрахункові дані відділу торгівлі, побуту та захисту прав споживачів Сумської міської ради.

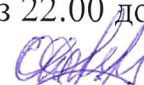
5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Прийняття регулювання ніяких пом'якшувальних/коригувальних заходів для малого підприємництва не потребуватиме.

Проведено обговорення основних аспектів проекту регуляторного акта із суб'єктами господарювання, що здійснюють реалізацію у нічний час. Із 22 підприємців, які здійснюють реалізацію у нічний час, – 20 висловили незгоду, аргументуючи втратами від запровадженого регулювання.


Проте, регулювання є прийнятним, оскільки повністю відповідає чинному законодавству. Для територіальної громади міста Суми позитивним буде факт введення в дію запропонованого регулювання, у зв'язку з чим буде дотримано принцип верховенства закону, підтримання громадського порядку та зменшення кількості злочинів, які скоюються у стані алкогольного сп'яніння, забезпечення інтересів територіальної громади міста на відпочинок та тишу у нічний час.

Для вирішення існуючої проблеми пропонується впорядкування продажу алкогольних напоїв, слабоалкогольних напоїв та пива на території м. Суми шляхом заборони їх реалізації лише в нічний час доби з 22.00 до 07.00 години.

*Доопрацьовано в розгляду порядку
М.П. Відділ торгівлі, побуту та зах. прав спож.  О.В. Дудієвич*

Відповідно до статті 54 КЗпПУ нічним вважається час з 10 години вечора і до 06 години ранку. Відповідно до статті 24 ЗУ «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» а також підпункту 7 пункту 2 рішення Сумської міської ради від 29.08.2018 № 3797 – МР «Про Правила додержання тиші в місті Суми» «нічний час – часовий проміжок з двадцять другої до восьмої години за київським часом». Для регулювання взято середній показник часу доби до 7.00 години.

**Начальник відділу торгівлі, побуту
та захисту прав споживачів**



О.Ю. Дубицький
Фосфатизовано в робочому порядку

Додаток
до Тесту малого підприємництва

**Список учасників публічних прямих консультацій (нарад) щодо
визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого
підприємництва**

№	ПІБ СПД	Назва ПОУ
1	Лугова Л.В.	ТОВ «АТБ маркет»
2	Шелкопляс Ю.О.	ТОВ «АТБ маркет»
3	Сорокін О.Л.	ТОВ «ЕКО»
4	Моїсеєнко Т.О.	ТОВ «Гермес Суми»
5	Лебідь В.М.	ТОВ «Амбар маркет»
6	Безулий А.П.	Фірма «Престиж» у формі ТОВ
7	Трофімова І.М.	ПФ «Луч»
8	Пономаренко І.В.	ТОВ «Магазин № 218»
9	ФОП Анодіна Т.М.	м-н «Топольок» по вул. Ковпака
10	ФОП Арчая І.О.	м-н по вул. Харківська, Прокоф'єва
11	ФОП Березняк Л.П.	м-н район Луки
12	ФОП Добролежа В.М.	м-н «Солнишко»
13	ФОП Клочко Н.П.	м-н «Кантрі» про вул. М. Вовчок
14	ФОП Капіцина І.А.	м-н по пр. Лушпи, 24
15	ФОП Кравченко Ю.А.	м-н по вул. Чернігівська, 12
16	ФОП Паляника І.І.	м-н по вул. Білопільський шлях
17	ФОП Підойма В.М.	м-н район Баранівки
18	ФОП Склярів О.Г.О.	м-н по вул. Білопільський шлях
19	ФОП Теліженко С.Ф.	м-н район Хімістечко
20	ФОП Ткаченко В.В.	м-н район вул. Роменська
21	ФОП Фурянова Н.Л.	м-н «Дюна» район Ковпака
22	ФОП Шевцова Л.А.	м-н вул. Ковпака

Начальник відділу торгівлі,
побуту та захисту прав споживачів


О.Ю. Дубицький
Доопрацьовано в робочому порядку