



УКРАЇНА
ЧЕРНІГІВСЬКА МІСЬКА РАДА
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ

вул. Магістратська, 7, м. Чернігів, 14000, тел. 77-48-08, тел./факс (0462)67-53-40, e-mail: gorsovets@chernigiv-rada.gov.ua

15.11.2018 № 1-90/1348

На № _____ від _____

Державна регуляторна
служба України
м.Київ, 01011
вул. Арсенальна, 9/11

Щодо надання пропозицій

Відповідно до вимог ст. 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» надаємо для розгляду та отримання пропозицій пакет документів проектів рішень Чернігівської міської ради, які розміщено на офіційній web-сторінці Чернігівської міської ради мережі Інтернет за електронною адресою: www.chernigiv-rada.gov.ua розділ «Регуляторна політика», підрозділ «Оприлюднення проектів регуляторних актів», а саме:

- **проект рішення Чернігівської міської ради «Про внесення змін та доповнень до Положення про порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури міста Чернігова у новій редакції».**

Додаток:

- проект рішення Чернігівської міської ради «Про внесення змін та доповнень до Положення про порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури міста Чернігова у новій редакції» - 12 арк., а саме: повідомлення - 1 арк.; аналіз регуляторного впливу - 8 арк.; експертний висновок - 2 арк.

Заступник міського голови -
керуючий справами виконкому

Миколаєнко Р.С. 67 56 45

С. І. Фесенко



**Повідомлення про оприлюднення регуляторного акта –
проекту рішення Чернігівської міської ради**

«Про внесення змін та доповнень до Положення про порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури міста Чернігова у новій редакції»

Відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань проект рішення Чернігівської міської ради «Про внесення змін та доповнень до Положення про порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури міста Чернігова у новій редакції» та аналіз регуляторного впливу, розроблені управлінням архітектури та містобудування міської ради, оприлюднюються на веб-порталі Чернігівської міської ради мережі Інтернет за електронною адресою: www.chernigiv-rada.gov.ua (у розділі «Регуляторна політика», рубрика «Оприлюднення проектів регуляторних актів»).

Підставою для розроблення проекту рішення є прийняття Програми сприяння забезпечення новим житлом мешканців непридатного для проживання та застарілого житлового фонду міста Чернігова на 2019 - 2023 роки, затвердженої рішенням міської ради від 26 жовтня 2018 року № 35 /VII – 4.

Проект спрямований на встановлення пільгового граничного розміру пайової участі учасникам Програми сприяння забезпечення новим житлом мешканців непридатного для проживання та застарілого житлового фонду міста Чернігова на 2019 - 2023 роки у розвитку інфраструктури міста та стимулюватиме інвесторів-забудовників здійснювати будівництво нового сучасного житлового фонду на місці знесеного.

Зауваження та пропозиції до проекту рішення приймаються управлінням архітектури та містобудування міської ради у письмовій формі, протягом одного місяця з дня оприлюднення за адресою: 14000, м. Чернігів, вул. Коцюбинського, 82, каб. 217 (відповідальна особа - Калюжний С. С.).

Начальник управління
архітектури та містобудування
Чернігівської міської ради



С. С. Калюжний

Проект рішення Чернігівської міської ради «Про внесення змін та доповнень до Положення про порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури міста Чернігова у новій редакції»

Керуючись статтею 40 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», частиною 1 статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та враховуючи Програму сприяння забезпечення новим житлом мешканців непридатного для проживання та застарілого житлового фонду міста Чернігова на 2019 - 2023 роки, затверджену рішенням Чернігівської міської ради від 26 жовтня 2018 року № 35/VII-4, міська рада вирішила:

1. Доповнити абзац 2 пункту 4.1 розділу 4 Положення про порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури міста Чернігова, затвердженого рішенням Чернігівської міської ради від 29 червня 2017 року № 21/VII-13, підпунктом 4 такого змісту: «0,01 відсотка загальної кошторисної вартості будівництва об'єкта в частині загальної площі спорудженого житла для учасників Програми сприяння забезпечення новим житлом мешканців непридатного для проживання та застарілого житлового фонду міста Чернігова на 2019 - 2023 роки».

2. Прес-службі Чернігівської міської ради (Подорван А. Ф.) забезпечити оприлюднення цього рішення згідно з чинним законодавством.

3. Рішення набирає чинності з моменту його оприлюднення.

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на заступника міського голови Атрощенко О. А. та постійну комісію міської ради з питань архітектури, будівництва та регулювання земельних відносин (Бакшун І. М.).

Міський голова

В. А. Атрощенко

Аналіз регуляторного впливу
проекту рішення Чернігівської міської ради
«Про внесення змін та доповнень до Положення про порядок залучення,
розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку
інфраструктури міста Чернігова у новій редакції»

Аналіз підготовлено відповідно до статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами).

Назва регуляторного акта: проект рішення Чернігівської міської ради
«Про внесення змін та доповнень до Положення
про порядок залучення, розрахунку розміру і
використання коштів пайової участі у розвитку
інфраструктури міста Чернігова у новій редакції»

Регуляторний орган: Чернігівська міська рада

Розробник документа: Управління архітектури та містобудування
Чернігівської міської ради

Відповідальна особа: Калюжний С. С.

Контактний телефон: (0462) 77 49 69,

Електронна адреса: arhitektura@chernigiv-rada.gov.ua

1. Визначення проблеми

На сьогоднішній день право органів місцевого самоврядування залучати кошти замовників (інвесторів) будівництва об'єктів для пайової участі у створенні і розвитку інфраструктури населених пунктів та встановлювати розмір пайової участі замовників (інвесторів) у розвитку інфраструктури міста встановлено рядом нормативно-правових актів, прийнятих на державному рівні.

Рішенням Чернігівської міської ради від 29 червня 2017 року № 21/VII-13 «Про внесення змін та доповнень до рішення Чернігівської міської ради від 26 вересня 2014 року «Про затвердження Положення про порядок залучення та встановлення розміру пайової участі (внеску) фізичних та юридичних осіб у створенні і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури міста Чернігова (44 сесія 5 скликання)» було затверджено Положення про порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури міста Чернігова у новій редакції (далі – Положення).

Рішенням Чернігівської міської ради від 26 жовтня 2018 року № 35/VII – 4 затверджена Програма сприяння забезпечення новим житлом мешканців непридатного для проживання та застарілого житлового фонду міста Чернігова на 2019 – 2023 роки (далі – Програма).

Зазначеною Програмою передбачено залучення інвесторів-забудовників учасників Програми до пайової участі у розвитку інфраструктури міста Чернігова відповідно до Положення із встановленням пільгового граничного розміру пайової участі учасникам Програми на рівні 0,01 відсотка загальної кошторисної вартості будівництва об'єкта в частині загальної площі спорудженого житла.

Існуюче Положення не в повному обсязі відповідає вимогам Програми у зв'язку з чим його необхідно скорегувати.

Суть проблеми полягає в необхідності внесення змін та доповнень до Положення, яке б передбачало узагальнюючий порядок та умови залучення, встановлення пільгового граничного розміру пайової участі учасникам Програми.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	X	-
Держава (територіальна громада)	X	-
Суб'єкти господарювання,	X	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	X	-

2. Цілі регулювання

Метою цього регуляторного акта є:

- удосконалення відносин між органами місцевого самоврядування та інвесторами-забудовниками учасниками Програми;
- встановлення прозорого і чітко врегульованого порядку та умов залучення інвесторів-забудовників учасників Програми до пайової участі (внеску) у створенні і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури міста;
- визначення чіткого граничного розміру пайової участі учасникам Програми у розвитку інфраструктури міста.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Альтернатива 1 Відмовитись від регулювання	Дана альтернатива є неприйнятною, оскільки суперечить діючій Програмі.
--	--

Альтернатива 2 Залишити дану ситуацію без змін	Дана альтернатива є неприйнятною у зв'язку з тим, що цілей правового регулювання не буде досягнуто
Альтернатива 3 Прийняття запропонованого регуляторного акта	Дана альтернатива передбачає внесення змін до Положення в частині встановлення граничного розміру пайової участі учасникам Програми. Цей вихід є актуальним та адекватним ситуації, що склалася, та досягає завдань регулювання. Стимулює інвесторів-забудовників здійснювати будівництво нового сучасного житлового фонду на місці знесеного; повністю відповідає потребам у вирішенні проблеми.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави (територіальної громади)

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Альтернатива є неприйнятною, оскільки суперечить діючій Програмі
Альтернатива 2	Надходження коштів від сплати пайової участі до бюджету міста згідно з діючим рішенням Чернігівської міської ради від 29 червня 2017 року № 21/VII -13	Додаткові бюджетні витрати на адміністративне обслуговування регуляторного акта відсутні
Альтернатива 3	Залучення інвесторів-забудовників здійснювати будівництво нового сучасного житлового фонду на місці знесеного	Додаткові бюджетні витрати на адміністративне обслуговування регуляторного акта відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	відсутні	відсутні

Альтернатива 2	відсутні	відсутні
Альтернатива 3	забезпечення новим житлом мешканців непридатного для проживання та застарілого житлового фонду міста Чернігова	відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	об'єктивно визначити неможливо	об'єктивно визначити неможливо	об'єктивно визначити неможливо	об'єктивно визначити неможливо	X
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	об'єктивно визначити неможливо	об'єктивно визначити неможливо	об'єктивно визначити неможливо	об'єктивно визначити неможливо	X

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	Відсутні
Альтернатива 2	Надходження коштів від сплати пайової участі до міського бюджету залишаться на існуючому рівні, у розмірі 4% загальної кошторисної вартості будівництва житлових будинків
Альтернатива 3	Надходження коштів від сплати пайової участі до міського бюджету у розмірі 0,01 відсотка загальної кошторисної вартості будівництва об'єкта в частині загальної площі спорудженого житла для учасників Програми

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Дана альтернатива є неприйнятною, оскільки суперечить діючій Програмі.
Альтернатива 2	1	Не вирішуються житлові проблеми мешканців аварійних, ветхих та застарілих житлових будинків; відсутнє стимулювання інвесторів-забудовників для активізації роботи у напрямку будівництва нового житла на місті знесеного житлового фонду.
Альтернатива 3	4	Житлові проблеми мешканців аварійних, ветхих та застарілих житлових будинків будуть вирішені, а також встановлені важелі стимулювання інвесторів-забудовників для активізації роботи у напрямку будівництва нового житла на місті знесеного житлового фонду. Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні	Дана альтернатива є неприйнятною, оскільки суперечить діючій Програмі

Альтернатива 2	Надходження коштів від сплати пайової участі до міського бюджету згідно з діючим рішенням Чернігівської міської ради від 29 червня 2017 року № 21/VII -13	Надходження коштів від сплати пайової участі до міського бюджету залишаться на існуючому рівні, у розмірі 4% загальної кошторисної вартості будівництва житлових будинків	Такий альтернативний варіант суперечить діючій Програмі
Альтернатива 3	У разі прийняття проекту регуляторного акта, вигода полягатиме в прозорості у процесі формування відсотку сплати пайової участі. Суб'єкти господарювання отримають прозорий і чітко врегульований порядок та умови залучення, розрахунку розміру і величини пайової участі (внеску) замовників (інвесторів) у створенні і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури міста	Надходження коштів від сплати пайової участі до міського бюджету у розмірі 0,01 відсотка загальної кошторисної вартості будівництва об'єкта в частині загальної площі спорудженого житла для учасників Програми	При виборі даної альтернативи будуть максимально досягнуті цілі державного регулювання

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Не прийнятна, оскільки не вирішує питань діючої	Зовнішні чинники відсутні

	Програми	
Альтернатива 2	Діючим рішенням не зменшений відсоток сплати пайової участі інвесторам-забудовникам будівництва нового сучасного житлового фонду на місці знесеного	Зовнішні чинники відсутні
Альтернатива 3	Для досягнення встановлених цілей, перевага буде надана даній альтернативі, оскільки проектом рішення передбачено зменшення відсотку сплати пайової участі інвесторам-забудовникам будівництва нового сучасного житлового фонду на місці знесеного. Прийняття проекту дозволить зменшити фінансове навантаження на суб'єктів господарювання та поліпшити інвестиційну привабливість міста у сфері будівництва	На дію даного акта можливий вплив зовнішніх чинників – ухвалення змін та доповнень до чинного законодавства в цій сфері. В такому випадку рішення міської ради потребуватиме внесення відповідних змін та доповнень

5. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Проектом регуляторного акта встановлюється чіткий граничний розмір пайової участі учасникам Програми у розвитку інфраструктури міста.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи як забезпечення інформування суб'єктів господарювання про вимоги регуляторного акта шляхом оприлюднення його в засобах масової інформації та мережі Інтернет.

6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, суб'єкти господарювання, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги, оцінюються вище середнього.

7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта:

Строк дії цього регуляторного акта встановлюється на необмежений термін, оскільки він регулює відносини, які мають перманентний характер.

8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

При відстеженні результативності регуляторного акта будуть використовуватися наступні показники:

- кількість суб'єктів господарювання, на які поширюється дія даного регуляторного акта.

- кількість укладених договорів про пайову участь (внесок) замовників (інвесторів) у створенні і розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури міста;

- обсяг сплачених замовниками (інвесторами) коштів до цільового фонду розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури міста.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень акта – високий. З цією метою регуляторний акт оприлюднено на офіційній сторінці Чернігівської міської ради мережі Інтернет за електронною адресою: www.chernigiv-rada.gov.ua (у розділі «Регуляторна політика», рубрика «Оприлюднення проектів регуляторних актів»).

9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відносно цього регуляторного акта повинно послідовно здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження його результативності.

Базове відстеження результативності буде здійснено до дня набрання чинності регуляторного акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися через рік після набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом.

Періодичні відстеження результативності регуляторного акта будуть здійснюватися один раз на кожні три роки, починаючи від дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватися статистичним методом.

Начальник управління
архітектури та містобудування
Чернігівської міської ради



С. С. Калюзний

Експертний висновок
постійної комісії Чернігівської міської ради
з питань соціально-економічного розвитку, підприємництва, туризму та
інвестиційної діяльності щодо регуляторного впливу проекту рішення
міської ради

«Про внесення змін і доповнень до Положення про порядок залучення,
розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку
інфраструктури міста Чернігова у новій редакції»

Розробник проекту регуляторного акта управління архітектури та містобудування Чернігівської міської ради.

1. Проект регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" (доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки):

відповідає

2. Проект регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" щодо підготовки аналізу регуляторного впливу з :

- визначення та проведення аналізу проблеми, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин, оцінка важливості цієї проблеми;
- обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання;
- обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, та розгляду можливості внесення змін до них;
- визначення очікуваних результатів прийняття запропонованого регуляторного акта, у тому числі здійснення розрахунку очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, громадян та держави внаслідок дії регуляторного акта;
- визначення цілей державного регулювання;- визначення та оцінка усіх прийнятих альтернативних способів досягнення встановлених цілей, у тому числі тих, які не передбачають безпосереднього державного регулювання господарських відносин;
- аргументування переваг обраного способу досягнення встановлених цілей;
- опису механізмів і заходів, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта;
- обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей у разі прийняття регуляторного акта;

- обґрунтованого доведення, що запропонованим регуляторним актом встановлених цілей є можливим з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян та держави;
- обґрунтованого доведення, що вигоди, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акта, виправдовують відповідні витрати у випадку, якщо витрати та /або вигоди не можуть бути кількісно визначені;
- оцінки можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи державної влади, органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні виконувати ці вимоги;
- оцінка ризику впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта;
- визначення показників результативності регуляторного акта;
- визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватись відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття.

відповідає

3. Висновок:

проект регуляторного акта

«Про внесення змін і доповнень до Положення про порядок залучення, розрахунку розміру і використання коштів пайової участі у розвитку інфраструктури міста Чернігова у новій редакції»

відповідає

вимогам статей 4 та 8 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".

Голова
постійної комісії



Осіковська Н.С.

Дата 14 вересня 2018 року