

**Аналіз регуляторного впливу  
до проекту наказу Міністерства регіонального розвитку,  
будівництва та житлово-комунального господарства України  
«Про затвердження Методики розподілу між споживачами обсягів  
спожитих у будівлі комунальних послуг»**

## **I. Визначення проблеми**

Відповідно до існуючого нормативно-правового регулювання розподіл обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг не визначає обсягів витрат теплової енергії, гарячої та холодної води на загальнобудинкові потреби (полив клумб і газонів, прибирання місць загального користування тощо), забезпечення функціонування внутрішньобудинкових систем опалення та гарячого водопостачання, опалення місць загального користування та допоміжних приміщень будівлі, які мають бути розподілені між усіма співвласниками будинку.

На сьогодні власники приміщень, обладнаних вузлами обліку або системами індивідуального опалення, сплачують лише за обсяг комунальних послуг, визначений їхніми вузлами обліку. Решта спожитих у будинку комунальних послуг, в тому числі витрачених на забезпечення функціонування внутрішньобудинкових систем опалення та гарячого водопостачання, опалення місць загального користування та допоміжних приміщень будівлі, розподіляється між власниками приміщень, які не обладнані вузлами обліку.

Тобто власники приміщень, які не обладнані вузлами обліку, сплачують за комунальні послуги, обсяг яких не відповідає реальному обсягу споживання.

З метою забезпечення раціонального використання водних, паливно-енергетичних ресурсів та забезпечення захисту прав споживачів у сфері надання комунальних послуг Верховною Радою України прийнято Закон України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання» (далі – Закон), яким передбачається запровадження обов'язкового комерційного та розподільчого обліку теплової енергії, гарячої та холодної води.

Відповідно до статті 10 Закону обсяг відповідної комунальної послуги, визначений за допомогою вузла комерційного обліку, розподіляється між усіма споживачами з урахуванням показань вузлів розподільного обліку, приладів-розподільовачів теплової енергії.

Також статтею 10 Закону передбачається порядок розподілу між споживачами обсягу спожитої у будівлі теплової енергії, який включає обсяги теплової енергії на опалення житлових та нежитлових приміщень, які є самостійними об'єктами нерухомого майна, опалення місць загального користування, гаряче водопостачання (у разі обліку теплової енергії у гарячій воді), забезпечення функціонування внутрішньобудинкових систем опалення та гарячого водопостачання (за наявності циркуляції), а також обсяги спожитої у будівлі гарячої та питної води.

За даними Держстату, станом на 1 січня 2018 року в Україні 10 328 292 квартири обладнані водопроводом, 7 983 286 – гарячим

водопостачанням, 8 005 850 – централізованим опаленням, 3 589 061 – опаленням від індивідуальних установок.

Станом на травень 2018 року в Україні налічується 80 263 будинки, підключені до системи централізованого опалення та постачання гарячої води, з яких 64 472 будинки оснащені приладами обліку (80 %).

До централізованого водопостачання підключено 133 990 будинків, з яких оснащено приладами обліку 33 202 будинки (24,8 %).

Такий надзвичайно низький рівень оснащеності будинків вузлами обліку теплової енергії, холодного та гарячого водопостачання в комплексі з іншими недоліками організації системи централізованого тепло-, та водопостачання призводить до значного зниження ефективності заходів, спрямованих на економію паливно-енергетичних ресурсів, а також заходів з енергозбереження.

Разом з тим оснащення вузлами обліку теплової енергії, холодної та гарячої води будівель споживачів, в тому числі з використанням засобів вимірювальної техніки підвищеного класу точності, дозволить зекономити до 75 % необлікованих витрат гарячої та холодної води у відповідних внутрішньобудинкових системах та, як наслідок, скоротити обсяги споживання підприємствами питного водопостачання електричної енергії.

Вагомим результатом запровадження норм Методики має стати суттєве зменшення розміру плати за комунальні послуги, що зумовлюється невідповідністю реальних обсягів тепло/водоспоживання реальним обсягам споживання, а також справедливий та прозорий механізм визначення та розподілу обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг для формування рахунків споживачів.

Норми Методики захищають кінцевого споживача комунальної послуги від можливих похибок чи зловживань під час визначення обсягу спожитої у будівлі теплової енергії чи води, зокрема передбачають порядок визначення обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг у разі виходу з ладу або тимчасової неприцездатності вузлів обліку.

На сьогоднішній день процедура розподілу між споживачами обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг регулюється низкою нормативно-правових актів, зокрема постановою Кабінету Міністрів України від 21.07.2005 № 630 «Про затвердження Правил надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення та типового договору про надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення», постановою Кабінету Міністрів України від 17 лютого 2010 року № 151 «Про затвердження Порядку проведення перерахунків розміру плати за надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення в разі ненадання їх або надання не в повному обсязі, зниження якості», наказом Міністерства будівництва, архітектури та житлово-комунального господарства України від 31 жовтня 2006 року № 359 «Про затвердження Методики розрахунку кількості теплоти, спожитої на опалення місць загального користування багатоквартирних будинків, та визначення плати за їх опалення».

Разом з тим відсутній єдиний підхід до розподілу між споживачами будівлі обсягів спожитих комунальних послуг, зокрема не врегульовано питання використання співвласниками багатоквартирного будинку або іншої будівлі, де налічуються два або більше споживачів, поправкових коефіцієнтів для розподілу обсягу спожитої теплової енергії між окремими споживачами (у наріжних квартирах (приміщеннях), квартирах (приміщеннях), розташованих на перших і останніх поверхах будівель тощо).

Залишення неврегульованим питання розподілу між споживачами обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг призведе до порушення вимог Закону в частині здійснення такого розподілу та підвищить соціальну напругу через суперечки, які можливі при проведенні розрахунків за спожиті комунальні послуги.

З огляду на викладене та на виконання статті 10 Закону, пункту 4 частини другої статті 4 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» та відповідно до пункту 8 Положення про Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30 квітня 2014 року № 197, Мінрегіоном розроблено проект наказу Мінрегіону «Про затвердження Методики розподілу між споживачами обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг» (далі – проект наказу).

Прийняття проекту наказу дозволить забезпечити єдиний підхід до розподілу між споживачами обсягів спожитих комунальних послуг з постачання теплової енергії, постачання гарячої води, централізованого водопостачання у будівлях, оснащених вузлами комерційного обліку, де налічується два та більше споживачів, врегулює питання використання співвласниками багатоквартирного будинку або іншої будівлі, де налічуються два або більше споживачів, поправкових коефіцієнтів для розподілу обсягу спожитої теплової енергії між окремими споживачами.

Також прийняття проекту наказу стимулюватиме співвласників багатоквартирного будинку до самостійного його обладнання вузлом (вузлами) комерційного обліку для отримання правильних показань для здійснення розподілу обсягу спожитих комунальних послуг відповідно до Закону.

Таким чином, прийняття проекту наказу дозволить забезпечити інтереси споживачів, в частині справедливого розподілу між ними обсягів спожитих комунальних послуг і подальшої їх оплати.

Порушене питання зачіпає інтереси всіх верств суспільства, основними групами (підгрупи), на які проблема справляє вплив є:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Так	-
Держава	-	Ні
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	Так	-

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою і не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки необхідно встановити єдиний порядок розподілу між споживачами обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг.

## II. Цілі державного регулювання

Ціллю державного регулювання є встановлення єдиного підходу розподілу між споживачами обсягів спожитих комунальних послуг з постачання теплової енергії, постачання гарячої води, централізованого водопостачання у будівлях, де налічується два та більше споживачів.

## III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей

### 1. Визначення альтернативних способів:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	<p>На сьогодні власники приміщень, обладнаних вузлами обліку або системами індивідуального опалення, сплачують лише за обсяг комунальних послуг, визначений їхніми вузлами обліку. Решта спожитих у будинку комунальних послуг, в тому числі витрачених на забезпечення функціонування внутрішньобудинкових систем опалення та гарячого водопостачання, опалення допоміжних приміщень, розподіляється між власниками приміщень, які не обладнані вузлами обліку. З прийняттям проекту наказу такі обсяги комунальних послуг будуть розподілятися між усіма співвласниками незалежно від наявності вузлів розподільного обліку.</p> <p>Не врегульованим залишиться питання щодо механізмів розподілу між споживачами обсягів спожитих комунальних послуг, яке відповідно до Закону має вирішуватись методикою розподілу між споживачами обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг, зокрема:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>порядок розподілу між споживачами обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг;</li> <li>визначення обсягу теплової енергії, що надходить до теплового пункту, витраченої на приготування гарячої води за відсутності відповідних вузлів обліку;</li> <li>визначення та розподіл між споживачами обсягу теплової енергії, витраченої на опалення місць загального користування та допоміжних приміщень будівлі, пропорційно до площі (об'єму) квартири (іншого приміщення);</li> <li>визначення витрат теплоносія (у разі обліку теплової енергії у гарячій воді) у загальному обсязі спожитої теплової енергії для споживачів, приміщення яких оснащені вузлами розподільного обліку теплової енергії/приладами -</li> </ul>

	<p>розподільовачами теплової енергії/вузлами розподільного обліку;</p> <p>визначення мінімальної частки питомого споживання теплової енергії;</p> <p>визначення та розподіл між споживачами обсягу теплової енергії, витраченої на забезпечення функціонування внутрішньобудинкових систем опалення та гарячого водопостачання;</p> <p>розподілу різниці між показаннями вузла комерційного обліку та обсягом гарячої, холодної води, визначеним як сума показань вузлів розподільного обліку.</p>
<p>Прийняття проекту акта</p>	<p>Затвердження Методики розподілу між споживачами обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг відповідно до вимог Закону врегулює питання: визначення обсягу теплової енергії, що надходить до теплового пункту, витраченої на приготування гарячої води за відсутності відповідних вузлів обліку; визначення та розподілу між споживачами обсягу теплової енергії, витраченої на опалення місць загального користування та допоміжних приміщень будівлі, пропорційно до площі (об'єму) квартири (іншого приміщення); визначення витрат теплоносія (у разі обліку теплової енергії у гарячій воді) у загальному обсязі спожитої теплової енергії для споживачів, приміщення яких оснащені вузлами розподільного обліку теплової енергії/приладами - розподільовачами теплової енергії/вузлами розподільного обліку; визначення мінімальної частки питомого споживання теплової енергії; визначення та розподіл між споживачами обсягу теплової енергії, витраченої на забезпечення функціонування внутрішньобудинкових систем опалення та гарячого водопостачання; розподілу різниці між показаннями вузла комерційного обліку та обсягом гарячої, холодної води, визначеним як сума показань вузлів розподільного обліку.</p> <p>Виконавці комунальних послуг або визначені власником (співвласниками) багатоквартирного будинку інші особи, що здійснюють розподіл обсягів комунальних послуг на основі показань вузла комерційного обліку відповідної комунальної послуги, одержують справедливий та прозорий механізм визначення обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг для формування рахунків споживачів.</p> <p>Прийняття проекту акта передбачає також встановлення чітких інструкцій щодо визначення обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг у разі виходу з ладу або тимчасової непрацездатності вузлів обліку.</p> <p>Співвласники багатоквартирних будинків стають зацікавленими у зменшенні обсягів споживання теплової енергії та води шляхом здійснення заходів із забезпечення (підвищення рівня) енергетичної ефективності будівлі та впровадження енергоефективних технологій та обладнання.</p>

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

## Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	Відсутні
Прийняття проекту акта	Врегулювання питання визначення та розподілу між споживачами обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг з постачання теплової енергії, гарячої води, централізованого водопостачання	Відсутні

## Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	Переплата окремими споживачами за обсяги комунальних послуг які не відповідають реальному обсягу споживання, оскільки не здійснюється справедливий розподіл комунальних послуг, спожитих на забезпечення функціонування внутрішньобудинкових систем опалення та гарячого водопостачання, опалення місць загального користування та допоміжних приміщень будівлі, а також на загальнобудинкові потреби (полив клумб і газонів, прибирання місць загального користування тощо).
Прийняття проекту акта	Забезпечення реалізації прав громадян в частині справедливого розподілу між ними обсягів спожитих комунальних послуг у будівлі з постачання теплової енергії, гарячої води, централізованого водопостачання і подальшої оплати за них	Відсутні

## Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	620 (47 підпр. теплопостач. та гарячого водопостачання + 573 водоканали)	827 (677 підпр. теплопостач. та гарячого водопостачання ОМС + 150 водоканали)	2 855 (452 підпр. тепло- та гарячого водопост. ОМС + 2 403 водоканали)	—	4 302
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	14,4	19,2	66,4	—	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не буде досягнуто поставленої цілі
Прийняття проекту акта	Встановить порядок визначення обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг з постачання теплової енергії, гарячої води, централізованого водопостачання; визначення розміру мінімальної частки питомого споживання теплової енергії; визначення та розподіл між споживачами обсягу теплової енергії, витраченої на забезпечення функціонування внутрішньобудинкових систем опалення та гарячого водопостачання; визначення та розподіл між споживачами обсягу теплової енергії, витраченої на опалення місць загального користування та допоміжних приміщень; встановить порядок проведення перерахунків у разі перерозподілу обсягів теплової енергії	Витрати на виконання регулювання у сумі 14 412 120 грн. (за 5 років) покладатимуться на суб'єктів господарювання великого та середнього підприємства, а також у сумі 82 493 512,0 грн. на суб'єктів господарювання малого підприємства – виконавців комунальних послуг, що регулюються на місцевому рівні. Зокрема прогностичні показники витрат виконавців комунальних послуг з централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води, централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення, необхідні для здійснення розподілу, за

		перший рік впровадження регулювання складатимуть 2 882 424 грн. – витрати суб'єктів великого та середнього підприємництва та 16 555 574,0 грн. – витрати суб'єктів малого підприємництва.
--	--	---

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання, які здійснюють свою діяльність з використанням нежитлових приміщень багатоквартирного будинку

Визначити точну кількість суб'єктів господарювання, які здійснюють свою діяльність з використанням нежитлових приміщень багатоквартирного будинку, для здійснення аналізу регуляторного впливу проекту наказу немає можливості, тому взято приблизну їх кількість із розрахунку 1 суб'єкт господарювання на кожен житловий будинок, якому надається комунальна послуга.

Для цілей аналізу беремо кількість будинків, які підключені до централізованого водопостачання 133 990 будинки, як таку, що більша за кількість будинків, підключених до систем централізованого опалення та постачання гарячої води (80 263).

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Оплата комунальних послуг, визначених тільки їх вузлами обліку без урахування обсягу комунальних послуг, витрачених на забезпечення функціонування внутрішньобудинкових систем опалення та гарячого водопостачання, опалення місць загального користування та допоміжних приміщень у будівлі.	Відсутні
Прийняття проекту акта	Встановить порядок визначення обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг з постачання теплової енергії, гарячої води, централізованого водопостачання; визначення розміру мінімальної частки питомого споживання теплової енергії; визначення та розподіл між споживачами обсягу теплової енергії, витраченої на забезпечення	Збільшення плати за послугу з постачання теплової енергії, за рахунок додатково розподіленої послуги з постачання теплової енергії, витраченої на забезпечення функціонування внутрішньобудинкових систем опалення, опалення місць загального користування та допоміжних приміщень будівлі (при можливому



	<p>функціонування внутрішньобудинкових систем опалення та гарячого водопостачання; визначення та розподіл між споживачами обсягу теплової енергії, витраченої на опалення місць загального користування та допоміжних приміщень; встановить порядок проведення перерахунків у разі перерозподілу обсягів теплової енергії</p>	<p>збільшенні обсягу спожитих комунальних послуг на 10-20% плата за опалення орієнтовно збільшиться на 6 грн./м<sup>2</sup>) Орієнтовно витрати суб'єктів господарювання, які здійснюють свою діяльність з використанням нежитлових приміщень багатоквартирного будинку, складатимуть: 255 652 920 гривень на кожен рік регулювання (середня площа двокімнатної квартири відповідно до ДБН В.2.2-15-2005 «Житлові будинки. Основні положення» 53 м<sup>2</sup> X 6 грн. X 6 місяців опалювального сезону X 133 990 суб'єктів господарювання)</p>
--	---	--

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні
Прийняття проекту акта	<p>Прогнозні показники витрат виконавців комунальних послуг з централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води, централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення, необхідні для здійснення розподілу, за перший рік впровадження регулювання складатимуть 19 437 998,0 грн., у тому числі 2 882 424 грн. – витрати суб'єктів великого та середнього підприємництва та 16 555 574,0 грн. – витрати суб'єктів малого підприємництва.</p> <p>Прогнозне збільшення витрат суб'єктів господарювання, які здійснюють свою діяльність з використанням нежитлових приміщень багатоквартирного будинку, на оплату додаткового розподіленого обсягу теплової енергії, витраченої на забезпечення функціонування внутрішньобудинкових систем опалення, опалення місць загального користування та допоміжних приміщень будівлі за перший рік впровадження регулювання складатимуть 255 652 920 гривень.</p>

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	1	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети
Прийняття проекту акта	4	Ціль державного регулювання може бути досягнута повною мірою

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, вигоди для громадян та суб'єктів господарювання відсутні.	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін витрати для суб'єктів господарювання відсутні, тоді як власники приміщень, які не обладнані вузлами обліку будуть продовжувати сплачувати за обсяги комунальних послуг, витрачені на забезпечення функціонування внутрішньобудинкових систем опалення та гарячого водопостачання, опалення місць загального користування та допоміжних приміщень будівлі, а також на загальнобудинкові потреби.	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжувати існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети, вимоги Закону не будуть виконані.
Прийняття проекту акта	У разі прийняття регуляторного акта вигода для громадян та суб'єктів господарювання	У разі прийняття регуляторного акта держава не нестиме ніяких матеріальних та інших витрат. Разом з тим громадяни	У разі прийняття регуляторного акта задекларована ціль буде

	<p>заклучатиметься у врегулюванні порядку визначення обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг з постачання теплової енергії, гарячої води та централізованого водопостачання та порядку їх розподілу між споживачами для подальшої оплати.</p>	<p>сплачуватимуть за реально спожитий обсяг комунальних послуг з урахуванням розподілених обсягів комунальних послуг, витрачених на витрачені на забезпечення функціонування внутрішньобудинкових систем опалення та гарячого водопостачання, опалення місць загального користування та допоміжних приміщень будівлі, а також на загально-будинкові потреби.</p> <p>Витрати на виконання регулювання у сумі 14 412 120 грн. (на 5 років) покладатимуться на суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, а також у сумі 82 493 512,0 грн. на суб'єктів господарювання малого підприємництва – виконавців комунальних послуг, що регулюються на місцевому рівні.</p> <p>Зокрема, прогностичні показники витрат виконавців комунальних послуг з централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води, централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення, необхідні для здійснення розподілу, за перший рік впровадження регулювання складатимуть: 2 882 424 грн. – витрати суб'єктів великого та середнього підприємництва та</p>	<p>досягнута повною мірою</p>
--	---	--	-------------------------------

		16 555 574,0 грн. – витрати суб'єктів малого підприємництва.	
--	--	--	--

## **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Механізмом для розв'язання визначеної проблеми є прийняття проекту наказу, його державна реєстрація в Міністерстві юстиції України та фактична реалізація його положень, якими передбачається:

розподіл між споживачами обсягу спожитої у будівлі теплової енергії, визначеного за допомогою вузла (вузлів) комерційного обліку, що включає обсяги теплової енергії на опалення житлових та нежитлових приміщень, які є самостійними об'єктами нерухомого майна, опалення місць загального користування, гаряче водопостачання (у разі обліку теплової енергії у гарячій воді), забезпечення функціонування внутрішньобудинкових систем опалення та гарячого водопостачання;

визначення обсягу спожитої теплової енергії для споживачів, приміщення яких оснащені вузлами розподільного обліку теплової енергії/приладами - розподільвачами теплової енергії/вузлами розподільного обліку витрати теплоносія (у разі обліку теплової енергії у гарячій воді), за їхніми показаннями але не менше мінімальної частки середнього питомого споживання теплової енергії серед інших споживачів у будівлі;

розподіл на власників (співвласників) приміщень, обладнаних індивідуальними системами опалення та/або гарячого водопостачання, обсягу теплової енергії, витраченої на опалення місць загального користування та допоміжних приміщень будівлі, а також на забезпечення функціонування внутрішньобудинкових систем опалення та гарячого водопостачання;

визначення обсягів спожитих у будівлі гарячої та холодної води для споживачів, приміщення яких оснащені вузлами розподільного обліку у розмірі, визначеному за допомогою таких вузлів;

розподіл між споживачами, приміщення яких не оснащені вузлами розподільного обліку, загального обсягу спожитої у будівлі відповідно гарячої, холодної води (крім обсягу, витраченого на загальнобудинкові потреби та споживачами у приміщеннях, оснащених вузлами розподільного обліку) пропорційно до кількості осіб, які фактично користуються такими послугами.

Прийняття проекту наказу не призведе до неочікуваних результатів і не потребує додаткових витрат з державного бюджету.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

Разом з тим споживачі можуть не розуміти та не погоджуватися з окремими положеннями проекту наказу та, як наслідок, ігнорувати їх виконання.

З боку суб'єктів господарювання (виконавців комунальних послуг, а саме підприємств теплопостачання, гарячого та централізованого

водопостачання, або інших осіб, що здійснюватимуть розподіл обсягів комунальних послуг) є необхідність вчинення додаткових дій, оскільки реалізація проекту наказу потребує здійснити збір та узагальнення інформації необхідної для розподілу, щомісячно проводити розподіл між споживачами загального обсягу спожитої відповідної комунальної послуги у будівлі та у випадках, визначених проектом наказу, здійснювати перерозподіл спожитих обсягів комунальних послуг та їх донарахування.

#### **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Реалізація проекту акта не потребує додаткових фінансових витрат з боку державних органів та, відповідно, додаткових видатків бюджету.

Розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва додається.

#### **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії регуляторного акта – необмежений, але не перевищуватиме строку дії Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання».

Оскільки регуляторний акт розроблено відповідно до Закону України «Про комерційний облік теплової енергії та водопостачання», зміна положень акта чи втрата ним чинності можлива в разі внесення змін чи втрати чинності цим Законом.

#### **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у розділі II аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності дії регуляторного акту обрано такі показники:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта – не передбачається;

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта – 138 292;

розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання (виконавцями комунальних послуг, що здійснюють розподіл обсягів комунальних послуг) та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта – в перший рік впровадження регулювання передбачається у розмірі – 19 437 998,0 грн., за наступні роки – 19 366 908,5 гривень;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень регуляторного акта - вище середнього, проект акта розміщено на офіційному веб-сайті Мінрегіону.

Показниками, які безпосередньо характеризують результативність дії регуляторного акта та які підлягатимуть контролю (з метою відстеження результативності), є:

кількість житлових будинків, які оснащені вузлами комерційного обліку теплової енергії;

кількість житлових будинків, які оснащені вузлами комерційного обліку холодної води;

кількість житлових будинків, які оснащені вузлами комерційного обліку гарячої води.

#### **ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Базове відстеження результативності здійснюватиметься через 1 рік після набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через 2 роки з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років після набрання ним чинності.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься один раз на три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснюватися за допомогою статистичного методу, виконавцем якого є Мінрегіон.

Джерелом даних для відстеження кількості житлових будинків, які оснащені вузлами комерційного обліку теплової енергії, холодної та гарячої води, є моніторинг оснащеності вузлами комерційного обліку, що здійснюється Мінрегіоном.

**Перший заступник Міністра  
регіонального розвитку,  
будівництва та житлово-комунального  
господарства України**



**В. НЕГОДА**

\_\_\_\_\_ 2018 року

Додаток 1  
до аналізу регуляторного впливу  
до проекту наказу Мінрегіону  
«Про затвердження Методики  
розподілу між споживачами  
обсягів спожитих у будівлі  
комунальних послуг»

**ВИТРАТИ**  
**на одного суб'єкта господарювання великого і середнього**  
**підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта**

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	—	—
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	—	—
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	—	—
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	—	—
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	—	—
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	—	—

7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	—	—
8	Інше (уточнити), гривень	<p><b>Виконавцю комунальної послуги з централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води, централізованого водопостачання та/або централізованого водовідведення необхідно:</b></p> <p>1) зібрати інформацію необхідну для здійснення розподілу між споживачами обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг, щорічно уточнювати інформацію, зокрема щодо кількості зареєстрованих у приміщенні осіб та кількості осіб, які фактично користуються послугами (орієнтовні витрати часу – 16 год./рік);</p> <p>2) щомісячно здійснювати розрахунки за формулами передбаченими Методикою розподілу між споживачами обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг, перерозподіл обсягів теплової енергії, гарячої, холодної води, спожитої та розподіленої між споживачами у будівлі, здійснення донарахувань обсягів спожитих комунальних послуг у випадках, визначених Методикою (орієнтовні витрати часу – 24 год./рік). За даними Держстату заробітна плата штатних працівників за видами економічної діяльності «Надання інших видів послуг» у червні 2018 року складала 7964 грн. (49,8 грн./година). Тобто, загальні витрати одного суб'єкта великого або середнього підприємництва для здійснення розподілу за рік складатимуть 1 992 грн. (40 роб.годин X 49,8 грн.).</p>	9 960
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	1 992	9 960
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	Великі 620 Середні 827	
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	2 882 424 грн.	14 412 120



## Додаток 2

до аналізу регуляторного впливу до проекту наказу Мінрегіону «Про затвердження Методики розподілу між споживачами обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг»

### Тест малого підприємництва (М-Тест)

#### 1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено Мінрегіоном у період з 30 травня 2018 року по 30 червня 2018 року.

№ з/п	Вид консультації	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Надсилання Мінрегіоном проекту акта на погодження до заінтересованих центральних органів виконавчої влади та соціальних партнерів	6	Отримання зауважень до проекту акта
2	Телефонні розмови	Підприємства, які здійснюють надання послуг з постачання теплової енергії, постачання гарячої води, централізованого водопостачання, централізованого водовідведення	Обговорення проблемних питань у сфері розподілу між споживачами обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг, зокрема щодо збору необхідної для здійснення розподілу інформації, вироблення дієвих шляхів їх розв'язання

#### 2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

2.1. Кількість суб'єктів малого підприємництва, на які поширюється регулювання – 2 855 (одиниць), у тому числі малого підприємництва – 2 855 (одиниць) та мікропідприємництва – 0 (одиниць).

2.2. Питома вага суб'єктів малого підприємництва – 66,4 % у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив, та мікропідприємництва – 0 %.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	620	827	2 855	-	4 302
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	14,4	19,2	66,4	-	100

### 3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№ з/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
<b>Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування</b>				
1	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації = 0,5 години (0,0625 дня) X (7964 грн./20 роб. день)</i> <b>Примітка:</b> Для розрахунку взято показник заробітної плати штатних працівників за видами економічної діяльності «Надання інших видів послуг» у червні 2018 року	24,9	0	24,9
2	Процедури організації виконання вимог регулювання, зокрема:  збір та узагальнення інформації необхідної для здійснення розподілу між споживачами обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг, щорічне уточнення інформації, зокрема щодо кількості кількість зареєстрованих у приміщенні осіб та кількості осіб, які фактично користуються послугами  <i>Формула:</i> <i>витрати часу на збір та узагальнення та періодичне уточнення інформації, необхідної для здійснення розподілу, передбаченого Методикою розподілу між споживачами обсягів спожитих у будівлі</i>	5 773,9  995,5	5 773,9  995,5	28 869,5  4 977,5

	<p>комунальних послуг 5 годин (0,625 роб. дня) X заробітну плату (7964 грн./20 роб. день) X 4 (при здійсненні збору та уточнення інформації раз у квартал)</p> <p>здійснення розрахунків за формулами передбаченими Методикою розподілу між споживачами обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг, перерозподіл обсягів теплової енергії, гарячої, холодної води, спожитої та розподіленої між споживачами у будівлі, здійснення донарахувань обсягів спожитих комунальних послуг у випадках, визначених цією Методикою</p> <p><b>Формула:</b> витрати часу на здійснення розрахунків за формулами, передбаченими Методикою розподілу між споживачами обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг, здійснення перерозподілу комунальних послуг та донарахувань + витрати часу на корегування (оцінка природного рівня помилки) 8 годин (1 роб. день) X заробітну плату (7964 грн./20 роб. день) X 12 місяців</p> <p><b>Примітка:</b> Для розрахунку взято показник заробітної плати штатних працівників за видами економічної діяльності «Надання інших видів послуг» у червні 2018 року.</p>	4 778,4	4 778,4	23 892
3	Процедури офіційного звітування	-	-	-
4	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	-	-	-
5	Інші процедури (уточнити)	-	-	-
5	Разом, гривень <b>Формула:</b> (сума рядків 1+2+3+4+5)	5 798,8	5 773,9	28 894,4 (стартовий рік + періодичні витрати X 4 роки)

6	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць (виконавці комунальних послуг: підприємства тепло- та гарячого водопостачання, централізованого водопостачання)	2 855 од.	2 855 од.	2 855 од.
7	Сумарно, гривень, <i>Формула:</i> <i>відповідний стовпчик «разом» X</i> <i>кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 5 X рядок 6)</i>  (витрати виконавців комунальних послуг: підприємства тепло- та гарячого водопостачання, централізованого водопостачання)	16 555 574,0 грн.	16 484 484,5 грн.	82 493 512,0 грн.

**Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва відсутні.** Реалізація вимог регулювання не потребує додаткових матеріальних і фінансових витрат із Державного бюджету України, тому розрахунок витрат згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу регуляторного впливу не виконується.

#### **4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання**

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	16 555 574,0	82 493 512,0
2	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	16 555 574,0	82 493 512,0
3	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	16 555 574,0	82 493 512,0



## ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ

вул. Арсенальна, 9/11 м. Київ 01011, тел. (044) 254-56-73, факс (044) 254-43-93  
E-mail: inform@dkrp.gov.ua, Web: <http://www.drs.gov.ua>, код ЄДРПОУ 39582357

від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

### Рішення № 487 від 08.11.2018 р. про погодження проекту регуляторного акта

Державна регуляторна служба України відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» розглянула проект наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України «Про затвердження Методики розподілу між споживачами обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг» (далі – проект наказу), а також документи, що надані до нього листом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 10.10.2018 № 7/9.2.1/10620-18.

За результатами розгляду проекту наказу, а також аналізу його регуляторного впливу, доопрацьованого в робочому порядку, на відповідність вимогам статей 4, 5, 8 і 9 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», та керуючись частиною четвертою статті 21 цього Закону, Державна регуляторна служба України

вирішила:

погодити проект наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України «Про затвердження Методики розподілу між споживачами обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг».

Голова

Ксенія ЛЯПІНА

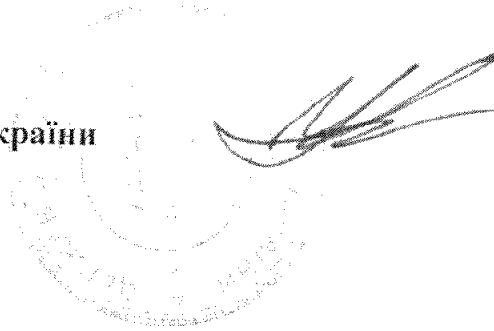


## АРКУШ ПОГОДЖЕННЯ

проекту наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України «Про затвердження Методики розподілу між споживачами обсягів спожитих у будівлі комунальних послуг»

**ПОГОДЖЕНО:**

**Голова Державної  
регуляторної служби України**

The image shows a circular official stamp of the State Regulatory Service of Ukraine. The stamp contains the text "ДЕРЖАВНА РЕГУЛЯТОРНА СЛУЖБА УКРАЇНИ" and "М. Київ". Overlaid on the stamp is a handwritten signature in black ink.

**Ксенія ЛЯПІНА**

«    » \_\_\_\_\_ 2018 р.