



**МІНІСТЕРСТВО  
СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ  
(Мінсоцполітики)**

вул. Еспланадна, 8/10, м. Київ, 01601, тел.: (044) 226-24-45, факс: (044) 289-00-98 E-mail: [info@mlsp.gov.ua](mailto:info@mlsp.gov.ua),  
Код ЄДРПОУ 37567866, реєстраційний рахунок 35213015078737 в ДКСУ м. Києва, МФО 820172

01.02.2019 № 2184/0/2-19-29

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Державна регуляторна служба

Про погодження проекту акта

З метою удосконалення деяких положень, пов'язаних з організацією отримання підприємствами та організаціями громадських об'єднань осіб з інвалідністю дозволу на право користування податковими пільгами із сплати податків і зборів (обов'язкових платежів), передбаченими законодавством України з питань оподаткування Мінсоцполітики розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України „Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 8 серпня 2007 р. № 1010”.

Розробка даного нормативно-правового акту передбачена наказом Мінсоцполітики від 15.12.2017 № 1989 „Про регуляторну діяльність Мінсоцполітики у 2018 році”.

Враховуючи актуальність питання та відповідно до норм § 38 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 р. № 950, просимо розглянути зазначений проект нормативно-правового акту та надіслати Мінсоцполітики відповідне рішення разом з аркушем погодження у найкоротший термін.

Додаток: на 45 арк.

Заступник Міністра

Л. Попова



## **АНАЛІЗ ВПЛИВУ РЕГУЛЯТОРНОГО АКТА**

**до проекту постанови Кабінету Міністрів України „Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 8 серпня 2007 р. № 1010”**

### **I. Визначення проблеми**

Проект постанови Кабінету Міністрів України „Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 8 серпня 2007 р. № 1010” (далі – проект акта) розроблено за власною ініціативою.

Відповідно до частини першої статті 14<sup>1</sup> Закону України „Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні” (далі – Закон) підприємства та організації громадських організацій осіб з інвалідністю (далі – підприємства, організації) мають право на пільги зі сплати податків і зборів (обов'язкових платежів) відповідно до законів України з питань оподаткування. Застосовувати зазначені пільги такі підприємства та організації мають право за наявності дозволу на право користування пільгами з оподаткування (далі – дозвіл), який надається на квартал, півріччя, три квартали, рік центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері соціального захисту осіб з інвалідністю згідно з Порядком надання дозволу на право користування пільгами з оподаткування для підприємств та організацій інвалідів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 08.08.2007 № 1010 (далі – Порядок).

Частиною п'ятою статті 14<sup>2</sup> Закону передбачено, що Порядок і критерії надання дозволу, підстави для відмови в наданні такого дозволу та його скасування підприємствам та організаціям визначаються Кабінетом Міністрів України.

Нормами Податкового кодексу України та Закону не передбачено прийняття рішень про надання дозволу відокремленим підрозділам, філіям підприємств без статусу юридичної особи.

На сьогодні є необхідність уточнення переліку документів, які підприємства, організації подають до обласних, Київської міської державних адміністрацій, а саме надання копій документів, що підтверджують право власності або право користування земельною ділянкою в разі звернення за отриманням дозволу щодо земельного податку. Діючим порядком передбачено надання підприємством, організацією копії державного акта на право постійного користування землею або копії довідки про нормативну грошову оцінку земельної ділянки.

Закон України „Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень” передбачає, що право власності, серед іншого, на земельні ділянки посвідчує свідоцтво про право власності на нерухоме майно, яке підтверджує виникнення права власності при здійсненні державної реєстрації прав на нерухоме майно. Також Законом України „Про державний земельний кадастр” зазначено, що видання державних актів на право власності на земельну ділянку припиняється. Натомість документом, що посвідчує право власності є свідоцтво на право власності. У разі потреби, підтвердити своє право власності

на земельну ділянку можна й витягом з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно або Державного земельного кадастру.

В рішеннях (розпорядженнях) обласних, Київської міської державних адміністрацій, Мінсоцполітики про надання дозволу щодо земельного податку чітко зазначаються реквізити земельної ділянки, який є об'єктом оподаткування.

З огляду на зазначене, у підприємства буде можливість вибору документів, копії яких можна надати до пакету документів.

З метою надання допомоги підприємствам, організаціям та забезпечення однозначного підходу пропонується доповнити бізнес-план переліком питань, які повинні висвітлювати основні соціально-економічні показники діяльності підприємства.

Слід зазначити, що Методичні рекомендації з розроблення бізнес-плану підприємств, затверджені наказом Міністерства економіки України від 06.09.2006 № 290.

Крім того, виникла необхідність уточнення переліку документів, які підприємства та організації подають для надання дозволу, у тому числі для новостворених підприємств, які пропрацювали менше року.

Для упередження подання недостовірної інформації від підприємства та організації, яка міститься у документах, проектом акта передбачається під час розгляду питань щодо прийняття рішень про надання дозволу, у разі необхідності, отримувати інформацію від Державної фіскальної служби та Пенсійного фонду України щодо чисельності працюючих осіб на підприємстві, в організації, у тому числі осіб з інвалідністю та осіб, працюючих за цивільно-правовими договорами щодо розміру фонду заробітної плати, у тому числі на виплату заробітної плати особам з інвалідністю, та сум єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування за відповідний період, відповідності / невідповідності кількості працівників підприємства, організації обсягу виробництва (виконаних робіт, наданих послуг) до середніх показників за відповідним видом економічної діяльності.

Проектом акта пропонується змінити один з критеріїв умов надання дозволу, який встановлює певну вимогу до роботодавців стосовно розміру середньомісячної заробітної плати в еквіваленті повної зайнятості осіб з інвалідністю і має бути не менше ніж 75 відсотків від розміру середньомісячної заробітної плати в еквіваленті повної зайнятості в цілому на підприємстві, в організації, це дозволить посилити захист інтересів осіб з інвалідністю, що працюють на підприємстві та організації.

Зазначимо, що проектом акта не передбачається надання додаткових документів підприємствами, організаціями для розгляду питання щодо отримання дозволу.

За результатами аналізу діяльності підприємств, організації, документи яких подаються для отримання дозволу на розгляд Мінсоцполітики, обласним, Київській міській державним адміністраціям, виявлено факти ухилення від оподаткування інших суб'єктів господарювання, які ведуть спільну господарську діяльність з підприємствами та організаціями, зокрема, порушення законодавства про зайнятість та працевлаштування осіб з інвалідністю, відсутність інформації

щодо кількості осіб які фактично задіяні у виробничому процесі, у тому числі осіб з інвалідністю.

Враховуючи зазначене проектом акта передбачається доповнити перелік причин відмови у наданні дозволу підприємствам, організаціям, а саме у разі:

подання підприємством, організацією документів не в повному обсязі;

виявлення недостовірних даних у поданих підприємством, організацією документах, зокрема щодо місцезнаходження підприємства, організації та (або) їхнього засновника, або неналежне заповнення документів;

недотримання критеріїв підприємством, організацією встановлених пунктом 2 цього Порядку;

наявності у підприємства, організації кінцевого бенефіціарного власника (контролера) та (або) власника істотної участі;

невідповідності організаційно-правової форми підприємства вимогам статті 112 Господарського кодексу України;

Положеннями частини другої статті 14<sup>2</sup> Закону передбачено, що рішення центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері соціального захисту осіб з інвалідністю, обласних, Київської міської державних адміністрацій про надання дозволу, або відмову в наданні дозволу має бути вмотивованим та базуватися на аналізі соціальної значимості відповідного підприємства, організації та можливості працевлаштування осіб з інвалідністю.

Проектом акта пропонується врегулювати питання контролю встановлених умов надання дозволу шляхом проведення аналізу діяльності підприємств, організацій (інформація про основні соціально-економічні показники діяльності підприємств, організацій щоквартально подається підприємствами, яким надано дозвіл, до обласних, Київської міської державних адміністрацій).

Таким чином, Мінсоцполітики з метою дотримання вимог Закону України „Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” підготовлено зазначений проект акта, яким передбачається удосконалити деякі положення, пов’язані з організацією отримання підприємствами та організаціями дозволу, оскільки від рішення обласних, Київської державних адміністрацій, Мінсоцполітики залежить правомірність застосування передбачених законодавством пільг з оподаткування та відповідно гарантія щодо мінімізації бюджетних втрат.

За даними місцевих органів виконавчої влади станом на 01.10.2018 року 270 підприємств, організацій громадських організацій осіб з інвалідністю отримали дозвіл, з них близько 10 відсотків – дозвіл наданий Мінсоцполітики. У 2018 році завдяки податковим пільгам заощаджено 331,8 млн грн, що дало змогу покращити умови роботи близько 6,4 тис. працівників з інвалідністю.

Основні групи (підгрупи), на які проблеми справляють вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		×
Держава	×	
Суб’єкти господарювання:	×	

у тому числі суб'єкти малого підприємництва	×	
---	---	--

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою і не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує нормативного врегулювання. Альтернативного регуляторного нормативно-правового акта для вирішення порушеного питання немає.

## II. Цілі державного регулювання

Ціллю розроблення запропонованого регуляторного акта є дотримання норм актів вищої юридичної сили та удосконалення деяких положень, пов'язаних з організацією отримання підприємствами та організаціями громадських об'єднань осіб з інвалідністю дозволу.

## III. Визначення та оцінка прийнятних альтернативних способів досягнення цілей

### 1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1: Прийняття проекту акта	<p>Внесення змін до Порядку надасть можливість удосконалити деякі положення, пов'язані з організацією отримання підприємствами та організаціями дозволу, а саме:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- надання підприємствами копій документів, що підтверджують право власності або право постійного користування земельною ділянкою в разі звернення за отриманням дозволу щодо земельного податку;</li> <li>- надання допомоги підприємствам у підготовці ними бізнес-плану, висвітлення у бізнес-плані інформації про основні соціально-економічні показники діяльності підприємства;</li> <li>- надання можливості отримання дозволу новоствореним підприємствам, шляхом визначення вичерпного переліку документів, які подаються новоствореними підприємствами для отримання дозволу;</li> <li>- запровадження контролю щодо виконання умов та критеріїв надання дозволу визначених у Порядку шляхом проведення аналізу діяльності підприємств, організацій, яким надано дозвіл, згідно з інформацією про основні соціально-економічні показники діяльності підприємств, організацій;</li> <li>- доповнення переліку причин відмов у наданні дозволу усуне факти ухилення від оподаткування суб'єктів господарювання, які мають ознаки фіктивності суб'єкта господарювання відповідно до статті 55<sup>1</sup> Господарського кодексу України, створення передумов ухилення від оподаткування інших суб'єктів господарювання та які за організаційно-правовою формою не відповідають вимогам чинного законодавства:</li> </ul>

*виявлення недостовірних даних у поданих підприємством, організацією документах, зокрема щодо фактичної адреси діяльності підприємства, організації та (або) їхнього засновника*

На сьогодні, під час прийняття рішень щодо надання дозволу є факти, коли підприємства не здійснюють свою діяльність за адресами (юридичною та (або) фактичною), що призводить до порушення трудового та податкового законодавства. Наприкінці 2016 року такі факти озвучувались в Інтернет мережі, на сайті [www.youtube.com](http://www.youtube.com) «Слідство. Інфо»: Робота для інвалідів - Бізнес у в'язниці».

*наявність у підприємства, організації в переліку засновників кінцевого бенефіціарного власника (контролера) та (або) власника істотної участі*

Відповідно до статті 9 Закону України „Про запобігання та протидію легалізації (відмиванню) доходів, одержаних злочинним шляхом, або фінансуванню тероризму” суб’єкт первинного фінансового моніторингу відповідно до законодавства зобов’язаний на підставі поданих офіційних документів або засвідчених в установленому порядку їх копій здійснювати ідентифікацію клієнтів, які проводять фінансові операції (відомості про власників істотної участі в юридичній особі та відомості про контролерів юридичної особи).

Відповідно до підпункту 20 пункту 1 статті 1 цього Закону кінцевий бенефіціарний власник (контролер) - фізична особа, яка незалежно від формального володіння має можливість здійснювати вирішальний вплив на управління або господарську діяльність юридичної особи безпосередньо або через інших осіб, що здійснюється, зокрема, шляхом реалізації права володіння або користування всіма активами чи їх значною часткою, права вирішального впливу на формування складу, результати голосування, а також вчинення правочинів, які надають можливість визначати умови господарської діяльності, давати обов’язкові до виконання вказівки або виконувати функції органу управління, або здійснювати вплив шляхом прямого або опосередкованого (через іншу фізичну чи юридичну особу) володіння однією особою самостійно або спільно з пов’язаними фізичними та/або юридичними особами часткою в юридичній особі у розмірі 25 чи більше відсотків статутного капіталу або прав голосу в юридичній особі.

Також, згідно із підпунктом 19.1 пункту 1 статті 1 цього Закону істотна участь - пряме або опосередковане володіння однією особою самостійно чи спільно з іншими особами часткою у розмірі 10 і більше відсотків статутного капіталу або прав голосу в юридичній особі.

Таким чином, при здійсненні ідентифікації юридичної особи (клієнта) суб’єкт первинного фінансового моніторингу з’ясовує відомості про фізичних осіб, які:

володіють 10 і більше відсотками статутного капіталу;

мають прямий вплив на діяльність;

мають опосередкований вплив на юридичну особу.

Згідно із статтею 112 Господарського кодексу України підприємство об'єднання громадян є унітарне підприємство, засноване на власності об'єднання для здійснення господарської діяльності з метою виконання їх статутних завдань. Засновником підприємства об'єднання громадян є відповідне об'єднання громадян, що має статус юридичної особи, а також об'єднання (спілка) громадських організацій у разі, якщо його статутом передбачено право заснування підприємств.

Враховуючи зазначене, право на отримання дозволу мають підприємства у яких відсутня інформація про наявність фізичних осіб - кінцевих бенефіціарних власників (контролера) та (або) власників істотної участі.

*невідповідність організаційно-правової форми підприємства вимогам статті 112 Господарського кодексу України*

Статтями 14<sup>1</sup>-14<sup>3</sup> Закону передбачено, що з метою виконання статутних завдань і цілей зареєстровані громадські організації осіб з інвалідністю, їх спілки мають право створювати підприємства, засновані на колективній власності громадських організацій.

Нормами Податкового кодексу України та Закону передбачено, що підприємства, які засновані громадськими організаціями осіб з інвалідністю і є їх повною власністю мають право на звільнення від оподаткування.

Статтею 317 Цивільного кодексу України, визначено, що власникові належать права володіння, користування та розпоряджання своїм майном.

Згідно із статтею 112 Господарського кодексу України підприємство об'єднання громадян є унітарне підприємство, засноване на власності об'єднання для здійснення господарської діяльності з метою виконання їх статутних завдань. Засновником підприємства об'єднання громадян є відповідне об'єднання громадян, що має статус юридичної особи, а також об'єднання (спілка) громадських організацій у разі, якщо його статутом передбачено право заснування підприємств.

Підприємства, які засновані громадськими організаціями осіб з інвалідністю, згідно класифікатора організаційно-правових форм господарювання мають код 180, та за організаційно-правовою формою є підприємства об'єднання громадян (релігійної організації, профспілки).

Слід зазначити, що організаційна форма юридичної особи – це сукупність установлених нормами законодавства організаційних елементів, які визначають спосіб та порядок створення юридичної особи, виражають особливості сфери її діяльності та правовідносин (майнових, господарських, управлінських, земельних, трудових тощо), які виникають у процесі діяльності юридичної особи.

Останнім часом до обласних, Київської міської державних адміністрацій звертаються за отриманням дозволу різні суб'єкти господарювання, які за організаційно-правовою формою не є підприємством об'єднання громадян.

Наприклад: суб'єкт господарювання, який за організаційно-правовою формою – Товариство з обмеженою відповідальністю

(ТОВ). В статуті та в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань зазначено, що засновником ТОВ є громадське об'єднання осіб з інвалідністю.

Одночасно, згідно із пунктом 3 статті 80 Господарського кодексу України ТОВ є господарське товариство, статутний капітал якого поділений на частки визначених установчими документами розмірів і яке несе відповідальність за своїми зобов'язаннями власним майном, а в разі його недостатності учасники цього товариства несуть додаткову солідарну відповідальність у визначеному установчими документами однаково кратному розмірі до вкладу кожного з учасників.

Наприклад: суб'єкт господарювання, який за організаційно-правовою формою – Дочірнє підприємство, в статуті та в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань зазначено, що засновником і власником є громадське об'єднання осіб з інвалідністю.

Згідно із пунктом 8 статті 63 Господарського кодексу України підприємство визнається дочірнім у випадках існування залежності від іншого підприємства, передбачених статтею 126 цього Кодексу.

Таким чином, згідно із нормами чинного законодавства Дочірнім підприємством є підприємство, єдиним засновником якого є інше підприємство (підприємство, залежне від іншого), а не громадське об'єднання.

На сьогодні є необхідність усунути створення передумов ухилення від оподаткування інших суб'єктів господарювання, які за організаційно-правовою формою не відповідають вимогам статті 112 Господарського кодексу України.

Також, під час прийняття рішень щодо надання дозволу виявлені факти, коли підприємство є виробником значного обсягу продукції, проте, у штатному розписі відсутні відповідні фахівці для виготовлення такої продукції, які забезпечують виготовлення значного обсягу продукції.

Наприклад. Підприємство здійснює свою діяльність відповідно до КВЕД 41.20 Будівництво будівель. Займається будівельними, реставраційними та реконструкційними роботами. В штатному розписі підприємства відсутні штатні працівники за фахом, зазначені лише директор, заступник директора, вантажник, водій, охоронець, прибиральник, кур'єр.

Одним із критеріїв надання дозволу є забезпечення середньооблікової чисельності осіб з інвалідністю не менше ніж 50 відсотків середньооблікової чисельності штатних працівників.

Для здійснення своєї діяльності дане підприємство залучає інших фахівців, у тому числі без статусу інвалідності, які знаходяться на підставі цивільно-правових договорів. Чисельність залучених третіх осіб може бути в декілька разів більша ніж середньооблікова чисельність штатних працівників.

Тому, з метою упередження подання недостовірної інформації від підприємства та організації, яка міститься у документах, проектом акта передбачається, у разі необхідності,



	<p>отримувати інформацію від Державної фіскальної служби та Пенсійного фонду України стосовно чисельності працюючих осіб на підприємстві, організації, у тому числі осіб з інвалідністю та працюючих осіб за цивільно-правовими договорами, розміру фонду заробітної плати, у тому числі спрямовану на виплату з заробітної плати особам з інвалідністю та суми єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування за відповідний період, відповідності/невідповідності кількості працівників підприємства, організації обсягам виробництва (виконаних робіт, наданих послуг) до середніх показників за відповідним видом економічної діяльності.</p>
<p>Альтернатива 2: Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін</p>	<p>Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін не є можливим, оскільки будуть не врегульовані норми які дають можливість роботодавцям виводити з під оподаткування значні суми коштів, або створювати власний бізнес під прикриттям благої справи – зайнятості осіб з інвалідністю, створення передумов ухилення від оподаткування інших суб'єктів господарювання, які за організаційно-правовою формою не відповідають вимогам Податкового кодексу України та Закону.</p> <p>Позбавлення права в отриманні дозволу новостворених підприємств, оскільки чинним Порядком, не передбачено надання дозволу новоствореним підприємствам.</p> <p>Не внесення змін до Порядку не розв'язує проблеми, що виникли.</p>

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

### Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p>Альтернатива 1: Прийняття проекту акта</p>	<p>Є необхідним і достатнім способом вирішення проблемних питань.</p> <p>Прийняття акта забезпечить удосконалення деяких положень, пов'язаних з організацією отримання підприємствами, організаціями дозволу, оскільки від рішення обласних, Київської державних адміністрацій, Мінсоцполітики залежить правомірність застосування передбачених законодавством пільг з оподаткування та відповідно гарантія щодо мінімізації бюджетних втрат, враховуючі значні обсяги звільнених від оподаткування операцій.</p> <p>Доповнення переліку причини відмови у наданні даного дозволу</p>	<p>Реалізація положень акту не потребує додаткових матеріальних чи інших витрат.</p>

підприємствам надасть можливість усунути створення передумов ухилення від оподаткування суб'єктів господарювання, у тому числі які за організаційно-правовою формою не відповідають вимогам чинного законодавства.

Також проектом акту передбачається:

- надання підприємствами документів, що підтверджують право власності або право постійного користування земельною ділянкою в разі звернення за отриманням дозволу щодо земельного податку відповідно до чинного законодавства;

- надання допомоги підприємствам у підготовці ними бізнес-плану, висвітлення у бізнес-плані інформації про основні соціально-економічні показники діяльності підприємства;

- надання можливості отримувати дозвіл новоствореним підприємствам, шляхом визначення вичерпного переліку документів;

- запровадження єдиного механізму здійснення аналізу діяльності підприємств, організацій, яким надано дозвіл, шляхом збору інформації про основні соціально-економічні показники діяльності підприємств, організацій. Запровадження цієї норми звільнить підприємства від надання додаткової інформації щодо їх діяльності;

- неподання суб'єктами господарювання копії положення про філію, відокремлений підрозділ підприємства зменшує витрати суб'єкта господарювання. Податковим кодексом України не передбачено прийняття рішень про надання дозволу філіям, відокремленим підрозділам підприємств без статусу юридичної особи.

Альтернатива 2: Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Вигоди відсутні, оскільки проблема залишиться не вирішеною.	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети. Створення передумов ухилення від оподаткування нечесних суб'єктів господарювання.
---	---	---

### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	x	x	270*		270
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків			100		100

\* - дані щодо кількості підприємств, які користуються пільгами з оподаткування станом на 01.10.2018;

наведено загальну кількість малих підприємств, що підпадають під дію регулювання, оскільки диференціація між малими та мікропідприємствами для цілей Порядку законодавством не встановлена.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Прийняття проекту акта	Усуває розбіжності між Порядком та нормативно-правовими актами вищої юридичної сили. Доповнення переліку причин відмов у наданні даного дозволу підприємствам надасть можливість усунення фактів ухилення від оподаткування суб'єктів господарювання. Уточнення переліку документів, які посвідчують право власності на землю чи право користування відповідно до чинного законодавства, тобто у підприємства є можливість вибору документів, які вони можуть надати для отримання дозволу з земельного податку;	Витрати суб'єктів господарювання зменшено і складають 15231 гривня.* Уточнення переліку документів на землю, підготовка бізнес - плану не передбачає зміни на витрату часу, оскільки не збільшується кількість документів. Також не передбачаються зміни на витрату часу та не збільшується кількість документів при підготовці інформації щодо розміру середньомісячної заробітної плати працівників за попередній рік та розрахунку суми витрат підприємства, організації, пов'язаних з переробкою сировини за попередній звітний (податковий) період, оскільки дані показники

	<p>- неподання суб'єктами господарювання копії положення про філію, відокремлений підрозділ підприємства зменшує витрати суб'єкта господарювання;</p> <p>- надання допомоги підприємствам у підготовці ними бізнес-плану, висвітлення у бізнес-плані інформації про основні соціально-економічні показники діяльності підприємства;</p> <p>- надання можливості отримувати дозвіл новоствореним підприємствам, шляхом визначення вичерпного переліку документів;</p> <p>- запровадження в Україні єдиного механізму здійснення контролю діяльності підприємств, організацій, яким надано дозвіл, шляхом збору інформації про основні соціально-економічні показники діяльності підприємств, організацій. Запровадження цієї норми звільнить підприємства від надання додаткової інформації щодо їхньої діяльності.</p> <p>Уточнення періоду, за який подаються деякі документи:</p> <p>- довідка про розмір середньомісячної заробітної плати в еквіваленті повної зайнятості працівників та осіб з інвалідністю, які мають на підприємстві, в організації основне місце роботи, а саме за попередній рік та звітний період поточного року.</p>	<p>підприємство розраховує та заповнює у додатку до заяви (наказ Мінсоцполітики від 05.09.2013 № 545).</p> <p>Несуттєві витрати на надання балансу та звіту про фінансові результати підприємства (2 сторінки А4*0,15*270=81), при цьому ці витрати не стосуються новостворених підприємств. Подача інформації про основні соціально-економічні показники діяльності підприємств, організацій підприємствами здійснюється в електронному вигляді.</p>
--	---	---

	<p>- розрахунок суми витрат підприємства, організації, пов'язаних з переробкою (обробкою, іншими видами перетворення) сировини, комплектувальних виробів, складових частин, інших покупних товарів, для визначення товарів, які безпосередньо виготовляються підприємством, організацією, за попередній рік та звітний період поточного року.</p> <p>- копії баланс підприємства, організації (форма 1) та звіт про фінансові результати (форма 2) за попередній рік. Дані документи необхідні для отримання інформації щодо фінансового стану підприємства в порівнянні з звітним періодом.</p>	
Альтернатива 2: Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Вигоди відсутні, оскільки проблеми залишаються не вирішеними.	Витрати суб'єктів господарювання складають 16761 гривня = 15231+ 945 гривень (5 сторінок А4х270х0,7 гривень (копія положення про філію, відокремлений підрозділ підприємства) – 81 гривня (2 сторінки А4*0,15*270)

\*- витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання здійснено для 300 підприємств, організацій, що підпадають під дію регулювання.

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1: Прийняття проекту акта	4	<p>Зміни до Порядку усувають розбіжності між Порядком та нормативно-правовим актам вищої юридичної сили.</p> <p>Доповнення переліку причин відмов у наданні даного дозволу підприємствам надасть можливість усунення фактів створення передумов ухилення від оподаткування нечесних суб'єктів господарювання.</p>

		<p>Уточнення переліку документів надасть підприємству можливість вибору документів, які вони можуть надати для отримання дозволу з земельного податку.</p> <p>Неподання суб'єктами господарювання копії положення про філію, відокремлений підрозділ підприємства, організації зменшує витрати, які пов'язані з адмініструванням суб'єктів господарювання.</p> <p>Надання допомоги підприємствам у підготовці ними бізнес-плану, висвітлення у бізнес-плані інформації про основні соціально-економічні показники діяльності підприємства.</p> <p>Надання можливості отримувати дозвіл новоствореним підприємствам, шляхом визначення вичерпного переліку документів, які подаються новоствореними підприємствами для отримання дозволу.</p> <p>Надання можливості отримувати інформацію від Державної фіскальної служби та Пенсійного фонду України стосовно чисельності працюючих осіб на підприємстві, організації, у тому числі осіб з інвалідністю та працюючих осіб за цивільно-правовими договорами, розміру фонду заробітної плати, у тому числі спрямовану на виплату з заробітної плати особам з інвалідністю та суми єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування за відповідний період, відповідності/невідповідності кількості працівників підприємства, організації обсягам виробництва (виконаних робіт, наданих послуг) до середніх показників за відповідним видом економічної діяльності.</p> <p>Запровадження по Україні єдиного механізму здійснення аналізу діяльності підприємств, організацій, яким надано дозвіл, шляхом збору інформації про основні соціально-економічні показники діяльності підприємств, організацій. Запровадження цієї норми звільнить підприємства від надання додаткової інформації щодо їх діяльності.</p>
Альтернатива 2: Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	1	<p>У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети.</p> <p>У Порядку залишаться норми, які не відповідають нормативно-правовим актам вищої юридичної сили. Створення передумов ухилення від оподаткування нечесних суб'єктів господарювання.</p>

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1: Прийняття проекту акта	<p>Механізм, відповідно до якого підприємства громадських об'єднань отримують рішення про надання дозволу на право користування пільгами з оподаткування згідно з Порядком, буде приведено до нормативно-правових актів вищої юридичної сили.</p> <p>Доповнення переліку причин відмов у наданні даного дозволу підприємствам надасть можливість усунення фактів створення передумов ухилення від оподаткування нечесних суб'єктів господарювання.</p> <p>Уточнення переліку документів надасть підприємству можливість вибору документів, які вони можуть надати для отримання дозволу на право користування пільгами з земельного податку.</p> <p>Неподання суб'єктами господарювання копії положення про філію, відокремлений підрозділ підприємства, організації зменшує витрати, які пов'язані з адмініструванням суб'єктів господарювання.</p> <p>Надання допомоги підприємствам у підготовці ними бізнес-плану, висвітлення у бізнес-плані інформації про основні соціально-економічні показники діяльності підприємства.</p> <p>Надання можливості отримувати дозвіл на право користування пільгами з оподаткування новоствореним</p>	<p>На сьогоднішній період витрати зменшаться, оскільки з переліку документів виключено-копію положення про філію, відокремлений підрозділ підприємства.</p> <p>Передбачені несуттєві витрати на надання балансу та звіту про фінансові результати підприємства (2 сторінки А4*0,15*270=81), при цьому ці витрати не стосуються новостворених підприємств.</p>	Повністю вирішує проблему.

	<p>підприємствам, шляхом визначення вичерпного переліку документів, які подаються новоствореними підприємствами для отримання дозволу на право користування пільгами з оподаткування.</p> <p>Запровадження єдиного механізму здійснення аналізу діяльності підприємств, організацій, яким надано дозвіл, шляхом збору інформації про основні соціально-економічні показники діяльності підприємств, організацій. Запровадження цієї норми не дасть можливість вимагати додаткову інформацію у підприємств щодо їх діяльності.</p> <p>Для підтвердження інформації, яка міститься у документах підприємства залучати інформацію, у разі необхідності, від Державної фіскальної служби та Пенсійного фонду України.</p>		
Альтернатива 2: Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні. Створення передумов ухилення від оподаткування нечесних суб'єктів господарювання.	Додаткові матеріальні витрати на реалізацію положень акта не передбачені.	Не вирішує проблему.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта.
Альтернатива 1: Прийняття проекту акта	<p>Прийняття акта забезпечить повною мірою досягнення задекларованих цілей поставленої мети та є єдиним необхідним і достатнім способом вирішення проблеми.</p> <p>Доповнення переліку причин відмов у наданні даного дозволу підприємствам надасть можливість усунення фактів створення передумов ухилення від оподаткування нечесних суб'єктів господарювання.</p>	Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується.



	<p>Уточнення переліку документів надасть підприємству можливість вибору документів, які вони можуть надати для отримання дозволу на право користування пільгами з земельного податку.</p> <p>Неподання суб'єктами господарювання копії положення про філію, відокремлений підрозділ підприємства, організації зменшує витрати, які пов'язані з адмініструванням суб'єктів господарювання.</p> <p>Надання допомоги підприємствам у підготовці ними бізнес-плану, висвітлення у бізнес-плані інформації про основні соціально-економічні показники діяльності підприємства.</p> <p>Надання можливості отримувати дозвіл на право користування пільгами з оподаткування новоствореним підприємствам, шляхом визначення вичерпного переліку документів, які подаються новоствореними підприємствами для отримання дозволу на право користування пільгами з оподаткування.</p> <p>Запровадження єдиного механізму здійснення аналізу діяльності підприємств, організацій, яким надано дозвіл, шляхом збору інформації про основні соціально-економічні показники діяльності підприємств, організацій</p> <p>Запровадження цієї норми звільнить підприємства від надання додаткової інформації щодо їхньої діяльності.</p>	
<p>Альтернатива 2: Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін</p>	<p>Не забезпечується досягнення цілей. Суперечність між Порядком та нормативно-правових актів вищої юридичної сили ускладнює механізм надання дозволу на право користування пільгами з оподаткування. Створює передумови ухилення від оподаткування нечесних суб'єктів господарювання.</p>	<p>Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується.</p>

Негативних результатів від прийняття регуляторного акта не очікується.

**V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Для вирішення проблем визначених у розділі першому та досягнення цілей визначених у розділі другому даного Аналізу регуляторного впливу, проектом регуляторного акта передбачено механізм розв'язання проблеми шляхом внесення змін до Порядку.

Актом пропонується забезпечити:

- визначення поняття виду „доходу” підприємства, організації, від розміру якого залежить ким повинно прийматися рішення про надання дозволу підприємству, організації – Міністерством соціальної політики чи обласними, Київською міською державними адміністраціями, оскільки термінологія „дохід, який враховується під час визначення об'єкта оподаткування” в контексті податкового законодавства вже не застосовується;

- надання підприємствами документів, що підтверджують право власності або право постійного користування земельною ділянкою в разі звернення за отриманням дозволу щодо земельного податку відповідно до чинного законодавства;

- надання допомоги підприємствам у підготовці ними бізнес-плану, висвітлення у бізнес-плані інформації про основні соціально-економічні показники діяльності підприємства;

- надання можливості отримувати дозвіл новоствореним підприємствам, шляхом визначення вичерпного переліку документів, які подаються новоствореними підприємствами для отримання дозволу;

- отримувати від Державної фіскальної служби та Пенсійного фонду України, у разі необхідності, підтвердження інформації, яка міститься у документах підприємства, організації.

- запровадження в Україні єдиного механізму здійснення аналізу діяльності підприємств, організацій, яким надано дозвіл, шляхом збору інформації про основні соціально-економічні показники діяльності підприємств, організацій за формою. Запровадження цієї норми звільнить підприємства від надання додаткової інформації щодо їхньої діяльності;

- доповнення переліку причин відмов у наданні даного дозволу підприємствам надасть можливість усунення фактів створення передумов ухилення від оподаткування суб'єктів господарювання, які мають ознаки фіктивності суб'єкта господарювання відповідно до статті 55<sup>1</sup> Господарського кодексу України, створення передумов ухилення від оподаткування інших суб'єктів господарювання та які за організаційно-правовою формою не відповідають вимогам чинного законодавства.

Для прийняття зазначеного проекту регуляторного акту необхідно погодження Державної регуляторної служби.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Для впровадження та виконання вимог регуляторного проведено тест малого підприємництва (М-Тест), відповідно до додатку.

## **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту**

Регуляторний акт приймається, як підзаконний акт Кабінету Міністрів України на реалізацію норм законів України на невизначений строк і буде чинним протягом всього часу доки він не втратить чинність, або не будуть внесені зміни до нормативно-правових актів вищої юридичної сили.

## **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акту**

Показники результативності регуляторного акту:

розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта не передбачається;

кількість суб'єктів господарювання на яких поширюватиметься дія акта – 270;

розмір коштів, що витратиметься 270 суб'єктами господарювання, пов'язаних з дією акта – 69231,0 грн. з них, „прямі” витрати суб'єктів господарювання – 54000 грн та витрати пов'язанні з адміністративними процедурами – 15231,00 грн.

кількість прийнятих рішень щодо надання дозволів на право користування пільгами з оподаткування підприємствам громадських організацій осіб з інвалідністю – 270;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання – високий.

За інформацією від обласних, Київської міської державних адміністрацій на кінець 2018 року кількість підприємств, організацій, що отримали дозвіл на право користування пільгами з оподаткування становить 270 підприємств.

## **IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акту**

Для оцінки результативності впливу регуляторного акта буде проводитись базове, повторне відстеження та періодичні відстеження.

Базове відстеження результативності дії регуляторного акту буде здійснене після набрання чинності цим регуляторним актом, через рік з дня набрання ним чинності або набрання чинності більшістю його положень.

Повторне відстеження результативності акта планується здійснити через рік після набрання чинності, за яким відбуватиметься порівняння показників базового та повторного відстеження. У результаті виявлення не врегульованих та проблемних питань шляхом аналізу показників дії цього акта такі питання будуть урегульовані шляхом внесення відповідних змін.

Періодичні відстеження будуть здійснюватися раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження.

Аналіз регуляторного впливу підготовлено Департаментом у справах ветеранів, осіб з інвалідністю та постраждалих внаслідок Чорнобильської катастрофи Мінсоцполітики.

**Заступник Міністра  
соціальної політики України**



**Л. Попова**

## ТЕСТ

### малого підприємництва (М-Тест)

#### 1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації з визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єкти малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідне для здійснення регулювання, проведено розробником протягом 2017 року.

Порядковий номер	Вид консультації (робочі зустрічі, запити до громадських об'єднань інвалідів)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1.	Проведенні робочі зустрічі з представниками громадських об'єднань осіб з інвалідністю та заснованих ними підприємствами.	16	Обговорення проекту акта та попереднє погодження запропонованого проекту акта

#### 2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 270 (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 (відсотків) (відповідно до таблиці "Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання" додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

#### 3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік упровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати (за п'ять років)
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1.	Придбання необхідного обладнання (пристрої, машини, механізми)	X	X	X

2.	Процедури перевірки та/або поставлення на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	X	X	X
3.	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	X	X	X
4.	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування). Вартість процедури обслуговування обладнання на рік (200 грн.) x на кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання оновлення (1 процедура) x кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту (1)	200,0	200,0	1000,0
5.	Інші процедури:	X	X	X
6.	Разом, гривень Формула: сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5	200,0*	200,0	1000,0
7.	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	50	50	50
8.	Сумарно, гривень Формула: (рядок 6 X рядок 7)	10 000,0*	10 000,0	50 000,0
<p>*- підготовка всього пакету документів для отримання дозволу на право користування пільгами з оподаткування</p> <p align="center"><b>Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування</b></p> <p>Розрахунок вартості 1 людино-години: норма робочого часу на 2018 рік становить при 40-годинному робочому тижні – 1993 години</p> <p>Використовується мінімальний розмір заробітної плати. За Законом України «Про Державний бюджет України на 2019 рік» мінімальний розмір заробітної плати з 01.01.2019 року становить: 4173,00 гривень та 25,13 гривні у погодинному розмірі.</p>				
9.	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання. Оціночно: 0,3 години	(25,13 гривні у погодинному розмірі)		(38,68 гривень у погодинному розмірі в разі збільшення

	(Пошук інформації щодо переліку документів, необхідних для отримання дозволу на право користування пільгами з оподаткування)	7,6	7,6	мінімальної заробітної плати) $11,60*5=58$
10.	Процедури організації виконання вимог регулювання. Оціночно: 1 години (витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур)	25,13	25,13	$38,68*5=193,4$
11.	Процедури офіційного звітування	X	X	X
	Витрати часу на отримання інформації про перелік документів щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає відповідні документи.	X	X	X
	Витрати часу на підготовку пакету документів.	X	X	X
	Витрати часу на передачу пакету документів, форм.	X	X	X
	Оцінка витрат часу на корегування	X	X	X
	Кількість періодів звітності за рік	X	X	X
12.	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік	X	X	X
13.	Інші процедури Надання інформації щодо соціально-економічних показників підприємства Оціночно: 0,3 години (заповнення таблиці, розробленої Мінсоцполітики). Підприємство	$7,6*4=30,4$	30,4	$11,6*4*5=232$

	заповнює щоквартально та надсилає Київській міській, обласним державним адміністраціям для подальшого аналізу.			
14.	Разом, гривень Формула: сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13	63,13	63,13	483,4
15.	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	50	50	50
16.	Сумарно, гривень Формула: (рядок 14 X рядок 15)	3156,5	3156,5	24170,0

**Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва**

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого та мікропідприємництва)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітни-ка органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	X	X	X	X	X
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	X	X	X	X	X
камеральні	X	X	X	X	X
виїзні	X	X	X	X	X
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	X	X	X	X	X
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	X	X	X	X	X



5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	X	X	X	X	X
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	X	X	X	X	X
7. Інші адміністративні процедури	X	X	X	X	X
Розгляд поданих заяв та матеріалів до них на отримання довідки про чисельність працюючих осіб з інвалідністю	X	X	X	X	X
Разом за рік	X	X	X	X	X
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	X

#### **4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання**

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1.	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	54000	270000
2.	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	15231	152310
3.	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	69231	422310
4.	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0	0
5.	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	69231	422310

#### **5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання**

Компенсаторні механізми на виконання запланованого регулювання не пропонуються, оскільки регуляторний акт спрямований на забезпечення

законних підстав для прийняття рішень про надання дозволу на право користування пільгами з оподаткування, та забезпечення виконання норм актів вищої юридичної сили.

**Заступник Міністра  
соціальної політики України**



**Л. Попова**