

**Аналіз регуляторного впливу
"Про затвердження Правил торгівлі на ринках
на території Червоноградської міської ради"
(нова редакція)**

(далі-Аналіз)

Розроблений на виконання вимог статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 року №308.

Назва регуляторного акта: проект рішення Червоноградської міської ради
"Про затвердження Правил торгівлі на ринках на території Червоноградської міської ради в новій редакції"

Регуляторний орган : Червоноградська міська рада

1. Визначення проблеми.

Відповідно до Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні” повноваження щодо організації ринків покладені на міські ради. З метою приведення діючих Правил торгівлі на ринках на території Червоноградської міської ради, затверджених рішенням Червоноградської міської ради від 28 липня 2016 року № 231 (9 сесія 7 скликання) у відповідність до змін чинного законодавства, необхідно затвердити нову редакцію Правил торгівлі на ринках на території Червоноградської міської ради (далі - Правила).

А саме: з введенням в дію Податкового кодексу України з 01.01.2011 року не передбачено сплату торгуючими на ринках ринкового збору.

Постановою Кабінету Міністрів України від 29.07.2009 року №868 визначено деякі питання щодо організації ринків.

В результаті виникла необхідність привести Правила торгівлі на ринках міста у відповідність до вимог чинного законодавства.

Проблема, яку передбачається розв’язати з прийняттям Правил, полягає у проведенні подальших заходів щодо впорядкування торгівлі на ринках, вирішення назрілих проблемних питань у діяльності ринків усіх форм власності та організаційно-правових форм, а також здійснення ефективного контролю за роботою ринків, створенні належних умов для обслуговування покупців та захисту прав споживачів.

Ці Правила розповсюджуються на суб’єктів господарювання, які утримують ринки, громадян і суб’єктів господарювання, які здійснюють реалізацію товарів на ринку.

2. Цілі регулювання.

- приведення Правил торгівлі на ринках на території Червоноградської міської ради у відповідність до вимог чинного законодавства;
- урегулювання правових відносин між органами місцевого самоврядування, суб'єктами господарювання, які займаються організацією ринкової торгівлі у місті, або здійснюють торгівлю на ринках, і споживачами;
- забезпечення належних умов для здійснення торгівлі та обслуговування покупців на ринках, підвищення ефективності функціонування ринків, як важливого структурного елементу ринкової економіки, поступове перетворення ринків у сучасні торговельно-сервісні комплекси;
- захист прав споживачів;
- контроль за організацією роботи ринків;
- створення необхідних умов для продажу сільськогосподарської продукції безпосередньо її виробниками;

3. Альтернативні способи досягнення цілей:

Перша альтернатива - не вносити змін до Правил торгівлі на ринках міста. Така альтернатива є неприйнятною, так як буде суперечити чинному законодавству, тому що відбулися суттєві зміни чинного законодавства з питань торгівлі на ринках. Неприйняття даного рішення не забезпечить повний перелік згідно з чинним законодавством обов'язків та відповідальності адміністрацій ринків щодо створення належних умов для здійснення торгівлі на підвідомчих ринках, вимог до суб'єктів господарювання та громадян, які здійснюють торгівлю на ринках міста, щодо їх обов'язків із обслуговування споживачів міста на високому рівні.

Друга альтернатива – внесення змін до Правил торгівлі на ринках міста та викладення у новій редакції забезпечить приведення їх у відповідність вимогам діючого законодавства і дозволить досягти мети державного регулювання та визначить основні організаційні засади діяльності ринкового господарства міста.

Запропонований спосіб вирішення зазначененої проблеми є єдино можливим з огляду на виконання та ефективну реалізацію регуляторного акта, який повністю відповідає повноваженням міської ради відповідно до Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”. Лише у такий спосіб можливо вирішити зазначені проблеми, ураховуючи інтереси територіальної громади, суб'єктів господарювання та органів місцевого самоврядування.

4. Механізм розв'язання проблеми.

Саме прийняття цього регуляторного акта дасть змогу привести діючі Правила до вимог чинного законодавства, підвищить ефективність

функціонування ринків, як важливого структурного елементу ринкової економіки, розширити вимоги до організації роботи ринків, порядку продажу на ринках, обов'язки адміністрації ринку та продавців.

Для вирішення проблеми пропонується викласти «Правила торгівлі на ринках на території Червоноградської міської ради в новій редакції», які приведено у відповідність до чинних нормативно-правових актів .

Правилами чітко визначено правовий статус ринків, вимоги до організації роботи ринків, порядку продажу на ринках, обов'язки адміністрації ринку та продавців при здійсненні діяльності на ринках, оформлення їх робочого місця та уточнено вимоги до реалізації продовольчих та непродовольчих товарів, реалізацію яких на ринках міста здійснювати заборонено.

Установлено, що ринок повинен мати план території, погоджений відповідно до чинного законодавства. Упровадження таких норм створить умови для покращання обслуговування споживачів за рахунок створення нових, сучасних торговельно-сервісних комплексів, які відповідатимуть потребам споживачів у товарах і послугах.

Правилами зобов'язано адміністрацію ринків забезпечити наявність на продовольчих та змішаних ринках не менше 20%, а на період сезонної торгівлі (квітень-жовтень) - 25 % торгових місць від загальної їхньої кількості на ринку для здійснення торгівлі сільськогосподарською продукцією, що сприятиме розвитку конкуренції та стабілізації продовольчої та цінової ситуації.

Передбачено, що адміністрацією ринку з суб'ектами господарювання, що здійснюють торгівлю на ринках укладається письмовий договір про надання торговельних місць на визначений строк.

5. Обґрунтування можливостей досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта.

Головним чинником результативності даного регуляторного акта є дотримання суб'ектами господарювання, що утримують ринки та торгуючими вимог чинного законодавства України з питань торгівлі на ринках, захисту прав споживачів, санітарно-епідеміологічного, податкового, ветеринарного і пожежного законодавства.

Запровадження даних Правил сприятиме перетворенню ринків у сучасні торговельно-сервісні комплекси, стабілізації продовольчої та цінової ситуації, створенню необхідних умов для продажу сільськогосподарської продукції безпосередньо її виробниками, посиленню контролю за якістю і безпекою товарів, що реалізуються на ринках, поліпшенню обслуговування споживачів, а також забезпечить рівні умови для ведення бізнесу всім

суб'єктам господарювання та громадянам, які здійснюють торгівлю на ринках, на засадах дотримання вимог чинного законодавства.

6. Визначення очікуваних результатів прийняття акта:

Сфера впливу регуляторного акта	Очікувані	
	Вигоди	Витрати
Органи місцевого самоврядування	Забезпечення відповідності прийнятого рішення — регуляторного акту законодавству загальнодержавного рівня, упорядкування ринкових відносин, контроль за організацією роботи ринків, створення необхідних умов для продажу сільськогосподарської продукції безпосередньо її виробниками, посилення контролю за якістю і безпекою товарів, що реалізуються на ринках,	Не передбачається
Суб'єкти господарювання, які: - утримують ринки - здійснюють торгівлю на ринках	Визначення порядку і норм організації і функціонування ринків; захист власних інтересів через договірні взаємовідносини. Застосування рівних умов для ведення бізнесу всіма суб'єктами господарювання та громадянами на засадах дотримання вимог чинного законодавства; прозорість процедури впровадження регуляторного акта;	На створення належних умов для торгівлі та обслуговування покупців на високому рівні: виготовлення інформаційних стендів, табличок тощо. Витрати на сплату економічно обґрунтованих податків, зборів, інших офіційних платежів; можливі штрафні санкції.
Населення	Підвищення культури обслуговування покупців, забезпечення належної якості та безпеки продукції, яка реалізується на ринках, стабілізація продовольчої та цінової ситуації, захист прав споживачів.	Не передбачається

1) Строк дії акта.

Термін дії запропонованого регуляторного акта необмежений у зв'язку з можливістю внесення до нього змін, доповнень у разі зміни чинного законодавства.

У разі виникнення потреби, у зв'язку зі зміною чинного законодавства України та за підсумками аналізу відстеження його результативності, вноситимуться зміни до запропонованого регуляторного акта.

2) Показники результативності акта.

Пропонується використати наступні показники результативності:

- 1)** створення нових робочих місць;
- 2)** кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта;
- 3)** розмір коштів і час, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта;
- 4)** рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта;
- 5)** кількість торгових місць на ринках міста
- 6)** кількість скарг, порушень Правил торгівлі.

9. Заходи відстеження результативності регуляторного акта.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватись до набрання чинності цим актом шляхом збору пропозицій та зауважень та їх аналізу.

Повторне відстеження результативності планується здійснити через рік з дня набрання чинності цим регуляторним актом, в результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстежень.

У разі виявлення неврегульованих та проблемних моментів шляхом аналізу якісних та кількісних показників дії цього акта, ці моменти буде виправлено шляхом внесення відповідних змін.

Періодичні відстеження планується здійснювати раз на кожні три роки.

Планується проведення аналізу та відстеження кількості виданих документів дозвільного характеру щодо організації ринків на території міста Чернігова, кількості суб'єктів господарювання, що здійснюють підприємницьку діяльність на територіях ринків міста, а також відстеження динаміки надходжень до міського бюджету від сплати податків, зборів та інших обов'язкових платежів.

Для здійснення відстеження результативності регуляторного акта планується використання статистичних даних з можливим проведенням соціологічного опитування суб'єктів господарювання, які здійснюють підприємницьку діяльність на ринках міста.

Начальник відділу економіки

О.ОРЛОВА

До Аналізу регуляторного впливу

проекту рішення Червоноградської міської ради

«Про затвердження Правил торгівлі на ринках на території Червоноградської міської ради у новій редакції»

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Test)

1. Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, необхідне для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 01 січня до 01 вересня 2018 року.

№ п/п	Вид консультацій	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Зустрічі з керівником ринку	14	Отримано інформацію від суб'єктів господарювання щодо наявних витрат ведення бізнесу, опрацьовані діючі Правила и надано пропозиції на внесення змін. Отримано підтримку стосовно нової редакції проекту.
2	Засідання з питань розвитку підприємництва	16	Опрацьовано зміни чинного законодавства, підтримано запропоновані зміни до діючих Правил торгівлі на ринках м.Червонограда

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

- кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 1 , у т.ч. **малого підприємництва - 0**

- питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив – 100 % (відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання»).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва(ринків) на виконання вимог регулювання:

Пор. номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років	грн.
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання					
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	500	500	500	2500
<i>Формула:</i>					
<i>кількість необхідних одиниць обладнання</i>					
<i>X вартість одиниці</i>					
<i>Розмітка на столах біля ринку (вартість фарби 500 грн)</i>					
2	Процедури повірки та/або постановки на відновідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	-	-	-	-
<i>Формула:</i>					
<i>прямі витрати на процедури повірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість процедур обліку за рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>					
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	515,00	515,00	515,00	2 575,00
<i>Формула:</i>					
<i>оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва. Поновлення щоквартально розімтки фарбою 1 банка (емність банки 2,8 л = 120 грн * 4 квартала, пензель для фарбування 20 грн, перчатки 15 грн = всього 515 грн</i>					
4	Процедури обслуговування обладнання	-	-	-	-
<i>Формула:</i>					
<i>оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) X кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>					
5	Інші процедури (уточнити) / Оплата штрафу	0	0	0	0
6	Разом, гривень	1015	1015	1015	5075
<i>Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</i>					

7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць				
8	Сумарно, гривень Формула: <i>відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 Х рядок 7)</i>	1015	1015	5075	
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування					
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання Формула: <i>витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм. Бухгалтер ознайомлюється та вивчає рішення 8 роб.год, вартість часу =3723 грн/160 роб.год в місяці * 8 роб.год=186,15 грн</i>	186,15	186,15	930,75	
10	Процедури організації виконання вимог регулювання Формула: <i>витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур. Опрацювання з інженером/контролером ринків з виконанням даного РА. = 3 год. (раз кожною місяця) =3723 грн/160 роб.год*3год*12 міс=837,67 грн</i>	837,67	837,67	4188,35	
11	Процедури офіційного звітування Формула: <i>витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місяця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оценка природного рівня помилок)) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік</i>	0,0	0,0	0,0	
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок Формула: <i>витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік</i>	0,0	0,0	0,0	

13	Інші процедури (уточнити)				
14	Разом, гривень	1023,82	1023,82	5119,1	
	<i>Формула:</i>				
	(сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)				
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одинаць			1	
16	Сумарно, гривень	2038,82	2038,82	10194,1	
	<i>Формула:</i>				
	відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)				

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Розрахунок витрат на виконання вимог акту з боку виконавчих органів Червоноградської міської ради

не проводиться, оскільки реалізація запроваджень регуляторного акту не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат з бюджету міста(без створення нових структурних підрозділів), адміністрування регуляторного акту буде здійснюватись в межах існуючих повноважень відповідних органів влади, правоохоронних та контролюючих організацій

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікро-підприємництв)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (зарплата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1.Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0	0	0	0	0
2.Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у т.ч:	0	0	0	0	0
• камеральні	-	-	-	-	-
• визні	-	-	-	-	-
3.Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акту про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-

5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	-	-	-	-	-	-
7. Інші адміністративні процедури (уточнити)	-	-	-	-	-	-
Разом за рік	X	X	X	X	X	0
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	X	0

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання:

№/№	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	0	0
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	0	0
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0,00	0,00
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	0	0

Начальник відділу економіки

О.ОРЛОВА

Експертний висновок

постійних депутатських комісій: з питань економічного розвитку (інвестицій, промисловість, транспорт, зв'язок), торгівлі і побутового обслуговування; з питань депутатської діяльності, забезпечення законності, антикорупційної політики, захисту прав людини, сприяння децентралізації, розвитку місцевого самоврядування та громадянського суспільства, свободи слова та інформації щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акта - рішення міської ради «Про затвердження Правил торгівлі на ринках на території Червоноградської міської ради в новій редакції».

Відповіальні постійні депутатські комісії, керуючись Законом України "Про місцеве самоврядування в Україні", враховуючи Правила торгівлі на ринках, затверджені наказом Міністерства економіки та з питань європейської інтеграції України, Міністерства внутрішніх справ України, Державної податкової адміністрації України, Державного комітету стандартизації, метрології та сертифікації України від 26 лютого 2002 року № 57/188/84/105 та діючі Правила торгівлі на ринках на території Червоноградської міської ради з метою впорядкування роботи ринків та приведення їх у відповідність до змін чинного законодавства розглянули проект рішення «Про затвердження Правил торгівлі на ринках на території Червоноградської міської ради в новій редакції» та встановили наступне.

Розробник регуляторного акту – відділ економіки Червоноградської міської ради.

1. Регуляторний акт – проект рішення міської ради "Про затвердження Правил торгівлі на ринках на території Червоноградської міської ради в новій редакції" відповідає принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".

2. Регуляторний акт – проект рішення міської ради "Про затвердження Правил торгівлі на ринках на території Червоноградської міської ради в новій редакції" відповідає вимогам статті 8 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 року №308 щодо підготовки аналізу його регуляторного впливу.

Ситуація, яка вилинула на необхідність його розробки :

- відповідно до Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" нововаження щодо організації ринків покладені на міські ради;
- з метою приведення діючих Правил торгівлі на ринках м. Червонограда , затверджених рішенням Червоноградської міської ради від 28 липня 2016 року № 231;
- з введенням в дію Податкового кодексу України з 01.01.2011 року не передбачено сплату торгуючими на ринках ринкового збору;
- постановою Кабінету Міністрів України від 29.07.2009 року №868 визначено деякі питання щодо організації ринків.

В цілому при підготовці проекту регуляторного акта витримана послідовність регуляторної діяльності: проект відповідає цілям державної регуляторної політики, а також його включено до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2018 рік (рішення міської ради №984 від 06.09.2018 року, строк підготовки II півріччя 2018р.).

Відповідно до графіка проведення робіт з регуляторної процедури:

- 18.10.2018 року розміщено повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта в міській газеті «Новини Прибузжя»;
- 23.10.2018 року оприлюднено проект рішення на офіційному веб-сайті Червоноградської міської ради;
- 25.10.2018 року опубліковано проект рішення, аналіз регуляторного впливу та М-гект в міській газеті «Новини Прибузжя».

Зауваження та пропозиції до проекту рішення від фізичних та юридичних осіб станом на 30.11.2018 року до Червоноградської міської ради не надходили.

Таким чином, проект регуляторного акта – проект рішення «Про затвердження Правил торгівлі на ринках на території Червоноградської міської ради в новій редакції» відповідає усім принципам державної регуляторної політики встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість.

Відповідність проекту регуляторного акта щодо підготовки аналізу регуляторного впливу:

Проблема, яку передбачається розв'язати з прийняттям Правил, полягає у проведенні подальших заходів щодо впорядкування торгівлі на ринках м.Червонограда, створенні належних умов для її здійснення та обслуговування покупців, захисту прав споживачів, соціального захисту торгуючих.

Ці Правила розповсюджуються на суб'єктів господарювання, які організовують ринкову торгівлю, громадян і суб'єктів господарювання, які здійснюють реалізацію товарів на ринку.

Проблема щодо організації та регулювання відносин, пов'язаних із упорядкуванням торгівлі на ринках міста не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки для регулювання діяльності суб'єктів господарювання, які займаються організацією ринкової торгівлі, тих що здійснюють торгівлю на ринках, та громадян, що здійснюють торгівлю на ринках, запропонованим проектом рішення передбачається механізм регулювання організаційних зasad функціонування ринків відповідно до Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", згідно з яким повноваження щодо організації ринкової торгівлі покладені на міські ради.

Таким чином, вказанана проблема потребує розв'язання шляхом прийняття рішення міської ради «Про затвердження Правил торгівлі на ринках на території Червоноградської міської ради в новій редакції».

Визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, а з затвердженням «Правил торгівлі на ринках на території Червоноградської міської ради в новій редакції» будуть розширені вимоги до організації роботи ринків, порядку продажу на ринках, обов'язки адміністрації ринку щодо цієї організації та обов'язки торговців при здійсненні діяльності на ринках.

Проведення аналізу вигод та витрат у його повному обсязі є складною процедурою, тому що передбачає систематичний збір та аналіз інформації, розрахунок вигод та витрат для значного проміжку часу, застосування різних економічних та соціальних моделей.

У разі прийняття запропонованого регуляторного акта вигоди та витрати територіальної громади, суб'єктів господарювання, органів місцевого самоврядування (очікувані результати прийняття акта) будуть наступні:

Сфера впливу регуляторного акта	Очікувані	
	Вигоди	Витрати
Органи місцевого самоврядування	Забезпечення відповідності прийнятого рішення – регуляторного акту законодавству загальнодержавного рівня, упорядкування ринкових відносин, контроль за організацією роботи ринків, створення необхідних умов для продажу сільсько-господарської продукції безпосередньо її виробниками, посилення контролю за якістю і безпекою товарів, що реалізуються на ринках,	Не передбачається

<p>Об'єкти господарювання, які:</p> <ul style="list-style-type: none"> - утримують ринки - здійснюють торгівлю на ринках 	<p>Визначення порядку і норм організації і функціонування ринків; захист власних інтересів через договірні взаємовідносини.</p> <p>Застосування рівних умов для ведення бізнесу всіма суб'єктами господарювання та громадянами на засадах дотримання вимог чинного законодавства; прозорість процедури впровадження регуляторного акта;</p>	<p>На створення належних умов для торгівлі та обслуговування покупців на високому рівні; виготовлення інформаційних стендів, табличок тощо.</p> <p>Витрати на сплату економічно обґрунтованих податків, зборів, інших офіційних платежів; можливі штрафні санкції.</p>
<p>Населення</p>	<p>Підвищення культури обслуговування покупців, забезпечення належної якості та безпеки продукції, яка реалізується на ринках, стабілізація продовольчої та цінової ситуації, захист прав споживачів.</p>	<p>Не передбачається</p>

Метою запровадження регуляторного акту є врегулювання правових відносин між органами місцевого самоврядування, суб'єктами господарювання, які займаються організацією ринкової торгівлі у місті або здійснюють торгівлю на ринках, і споживачами; забезпечення належних умов для здійснення торгівлі та обслуговування покупців на ринках; підвищення ефективності функціонування ринків, як важливого структурного елементу ринкової економіки, поступове перетворення ринків у сучасні торговельно-сервісні комплекси; захист прав споживачів; створення необхідних умов для продажу сільськогосподарської продукції безпосередньо її виробниками; впровадження ефективного контролю за якістю і безпекою товарів, що реалізуються на ринках.

Альтернативними способами досягнення визначених цілей є можливість залишити діюче рішення виконкому міської ради від 28.07.2016 року №231 без змін, що не забезпечить повний перелік згідно з чинним законодавством обов'язків та відповідальності адміністрації ринків щодо створення належних умов для здійснення торгівлі на підвідомчих ринках, вимоги до суб'єктів господарювання та громадян, які здійснюють торгівлю на ринках міста, щодо їх обов'язків із обслуговування споживачів міста на високому рівні.

У разі неприйняття зазначеного проекту рішення міської ради у місті не буде визначено механізм функціонування ринкового господарства, не здійснюватиметься належний контроль за організацією роботи ринків, якістю і безпекою товарів, що реалізуються на ринках, легалізацією найманіх працівників, так як Правила торгівлі на ринках, затверджені Наказом Міністерства економіки та з питань європейської інтеграції України, Міністерства внутрішніх справ України, Державного комітету стандартизації, метрології та сертифікації України від 26 лютого 2002 року №57/188/84/105 (зі змінами та доповненнями), носять рекомендаційний характер.

Здійснення регулювання нормативним актом іншого органу не є можливим у зв'язку з тим, що право встановлювати і визначати впорядкування ринкової торгівлі відповідно до чинного законодавства належить міській раді шляхом прийняття відповідного рішення.

Прийняття зазначеного проекту регуляторного акта є найбільш прийнятним та ефективним і дозволить досягти мети державного регулювання та визначить основні організаційні засади діяльності ринкового господарства міста.

Введення в дію запропонованого акта є одним шляхом досягнення визначених цілей, а саме: вирішення зазначененої проблеми з огляду на виконання та ефективну реалізацію регуляторного акта, що повністю відповідає повноваженням міської ради. Безумовність обраного виду правового регулювання ґрунтуються на імперативності (загальнообов'язковості) рішень міської ради для виконання на території Червоноградської міської ради, що передбачено Конституцією України та Законом України "Про місцеве самоврядування в Україні".

Лише у такий спосіб можливо вирішити зазначені проблеми, враховуючи інтереси територіальної громади, суб'єктів господарювання та органів місцевого самоврядування.

Правилами чітко визначено вимоги до організації роботи ринків, порядку продажу на ринках, обов'язки адміністрації ринку щодо цієї організації та обов'язки торговців при здійсненні діяльності на ринках, оформлення їх робочого місця та уточнено вимоги до реалізації продовольчих та непродовольчих товарів.

Встановлено, що ринок повинен мати план території, погоджений відповідно до чинного законодавства. Упровадження таких норм створить умови для покращання обслуговування споживачів за рахунок створення нових, сучасних торговельно-сервісних комплексів, які відповідатимуть потребам споживачів у товарах і послугах.

Правилами визначено надання торговельних місць для здійснення діяльності з продажу товарів безпосередньо товаровиробниками, що сприятиме розвитку конкуренції та стабілізації продовольчої та цінової ситуації.

Передбачено, що адміністрацію ринку укладається з торговцям письмовий договір про надання торговельних місць на визначений строк з обов'язковим наданням торговцями відомостей, які повинні бути підтвердженні документально, про себе та найманих працівників.

Досягнення цим регуляторним актом визначених цілей не вплине на економічні витрати територіальної громади, держави, а для суб'єктів господарювання вони будуть приведені до економічно обґрутованих розмірів.

Населення отримає належний рівень та умови торговельного обслуговування.

Внаслідок прийняття запропонованого регуляторного акта часові виміри не змінюються, а витрати та вигоди суб'єктів господарювання майже не зміняться. У той же час підвищиться рівень їх правової впевненості внаслідок встановлення правил у правовому полі здійснення ринкової діяльності.

Не всі вигоди, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акта, можуть бути кількісно визначені. Головними якісними показниками є:

- стабільний прогнозований клімат для здійснення підприємницької діяльності, формування прозорих правил гри у сфері господарювання;
- досягнення взірцевого рівня торговельного обслуговування населення, сиряння захисту прав споживачів;
- дотримання принципу верховенства закону органами місцевого самоврядування;
- застосування органами нагляду (контролю) та суб'єктами господарювання нормативного акта Червоноградської міської ради, який відповідатиме вимогам чинного законодавства.

Впровадження та виконання вимог регуляторного акта не потребує додаткових витрат із місцевого бюджету, а суб'єкти господарювання, які займаються організацією ринкової торгівлі та здійснюють торгівлю на ринках, будуть працювати на рівних умовах у єдиному правовому полі, розраховувати на позитивні фінансові показники господарської діяльності.

Головним зовнішнім чинником на дію регуляторного акта є зміни в законодавчій базі з питань організації ринкової торгівлі та торговельного обслуговування населення. Постійно буде проводитися моніторинг оцінки чинників, які впливають на дію регуляторного акта, та вноситься відповідні зміни і доповнення.

Термін дії запропонованого проекту регуляторного акта встановлюється довгостроковий, або до прийняття урядом нових нормативних актів.

У разі потреби до нього вноситимуться зміни, у тому числі за підсумками аналізу відстеження його результативності.

Головними чинниками результативності дії регуляторного акта є:

- запровадження заходів із вдосконалення механізму регулювання та здійснення контролю за організацією ринкової торгівлі у м.Червонограді;
- соціальна захищеність торгуючих, збільшення кількості легалізованих найманих працівників, як наслідок, збільшення обсягів надходження податкових зобов'язань до міського бюджету;
- стабільний розвиток ринкової торгівлі та інфраструктури ринків;
- проведення моніторингу перевірок, штрафних санкцій та адмінштрафів органів державного нагляду (контролю).

Контроль за дотриманням норм цього регуляторного акта здійснюють місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування у межах їх компетенції відповідно до законодавства.

Результативність дій цього регуляторного акта буде постійно відстежуватися відділом економіки виконкому міськради щодо заходів досягнення сталого розвитку ринкової торгівлі та інфраструктури ринків, кількості звернень від суб'єктів господарювання та споживачів щодо організації ринкової торгівлі, заходів подальшого розвитку ринкової торгівлі та їх інфраструктури, постійного моніторингу легалізації найманих працівників та результатів перевірок ринків органами державного нагляду (контролю).

Стосовно регуляторного акта відділом економіки буде здійснюватися базове, повторне та періодичне відстеження результативності його дій через півроку, рік та раз на кожні наступні три роки.

За результатами відстежень та у разі виявлення неврегульованих та проблемних питань, до регуляторного акта будуть вноситись відповідні зміни.

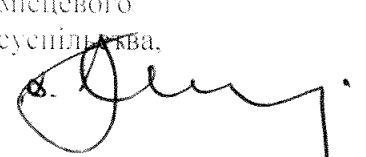
Узагальнений висновок

Проаналізувавши проект регуляторного акта, постійна депутатська комісія Червоноградської міської ради вважає, що проект регуляторного акта – проект рішення міської ради «Про затвердження Правил торгівлі на ринках на території м.Червонограда в новій редакції», аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова з питань економічного розвитку
(інвестицій, промисловість, транспорт, зв'язок),
торгівлі і побутового обслуговування

 П.ВАСИЛІЙНІН

Голова постійної депутатської комісії з питань
депутатської діяльності, забезпечення законності,
антикорупційної політики, захисту прав людини,
сприяння децентралізації, розвитку місцевого
самоврядування та громадянського суспільства,
свободи слова та інформації

 В.ЗОЛОЧІВСЬКИЙ

