

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін у додаток 2 до Порядку затвердження титулів
об'єктів, будівництво яких здійснюється із залученням бюджетних коштів,
коштів державних підприємств, установ та організацій, а також кредитів,
наданих під державні гарантії»

Мета: можливість фінансування витрат на утримання служби замовника будівництва об'єктів, що споруджуються із залученням бюджетних коштів, коштів державних підприємств, установ та організацій, а також кредитів, наданих під державні гарантії, на етапі розроблення проектної документації, а також можливість залучення інженера-консультанта для забезпечення контролю за якістю проектів будівництва на етапі їх розроблення.

1. Підстава розроблення проекту акта

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін у додаток 2 до Порядку затвердження титулів об'єктів, будівництво яких здійснюється із залученням бюджетних коштів, коштів державних підприємств, установ та організацій, а також кредитів, наданих під державні гарантії» (далі – проект постанови) розроблено Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України за власною ініціативою.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Законом України «Про архітектурну діяльність» встановлено, що інжинірингова діяльність у сфері будівництва (інжиніринг) – діяльність з надання послуг інженерного та технічного характеру, до яких належать проведення попередніх техніко-економічних обґрунтувань і досліджень, експертизи проекту, розробка програм фінансування будівництва, організація виготовлення проектної документації, проведення конкурсів і торгів, укладання договорів підяду, координація діяльності всіх учасників будівництва, а також здійснення технічного нагляду за будівництвом об'єкта архітектури та консультації економічного, фінансового або іншого характеру.

Українським законодавством створено умови для діяльності інженера-консультанта у будівництві: до Державного класифікатора професій ДК 003:2010 включено нову професію «інженер-консультант (будівництво)», Довідником кваліфікаційних характеристик професій працівників (Випуск 64 «Будівельні, монтажні та ремонтно-будівельні роботи») визначено кваліфікаційні характеристики професії «інженер-консультант», Правилами визначення вартості будівництва (ДСТУ Б Д.1.1-1:2013) встановлено порядок визначення вартості послуг інженера-консультанта.

Інженер-консультант виступає керівником проекту будівництва, який надає послуги замовнику будівництва з питань залучення проектних організацій, вносить пропозиції щодо стадійності проектування, черг будівництва та етапів

реалізації проекту, здійснює підбір постачальників і підрядників, керує будівництвом на майданчику і повністю супроводжує проект на всіх стадіях будівництва і до його прийняття замовником. Одне з основних завдань інженера-консультанта – зниження вартості проекту будівництва. Оплата послуг інженера-консультанта здійснюється в межах коштів на надання послуг інженером-консультантом, передбачених загальною кошторисною вартістю будівництва об'єктів.

Постановою Кабінету Міністрів України від 8 вересня 1997 року № 995 «Про Порядок затвердження титулів об'єктів, будівництво яких здійснюється із залученням бюджетних коштів, коштів державних підприємств, установ та організацій, а також кредитів, наданих під державні гарантії» (далі – Порядок) передбачена можливість складання титулу лише на виконання проектно-вишукувальних робіт, на підставі якого здійснюється фінансування цих робіт. Однак, титулом не передбачено витрат замовника та інженерів-консультантів, що ускладнює здійснення функції служби замовника та унеможливує залучення інженерів-консультантів на стадії проектування.

Отже, Порядком не врегульовано питання щодо фінансування витрат замовника та оплати послуг інженера консультанта у разі його залучення на етапі розроблення проектів будівництва та проведення їх експертизи.

3. Суть проекту акта

Проектом акта запропоновано «Титул на виконання проектно-вишукувальних робіт для будівництва» (додаток 2 Порядку затвердження титулів об'єктів, будівництво яких здійснюється із залученням бюджетних коштів, коштів державних підприємств, установ та організацій, а також кредитів, наданих під державні гарантії) після графі 12 доповнити двома новими графами «Кошти на утримання служби замовника, тис. гривень» та «Кошти на надання послуг інженера-консультанта (у разі його залучення), тис. гривень».

4. Правові аспекти

Нормативно-правові акти, що діють у цій сфері:

Господарський кодекс України;

Цивільний кодекс України;

Закон України «Про Кабінет Міністрів України»

Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності»;

Закон України «Про архітектурну діяльність»;

Постанова Кабінету Міністрів України від 8 вересня 1997 року № 995 «Про Порядок затвердження титулів об'єктів, будівництво яких здійснюється із залученням бюджетних коштів, коштів державних підприємств, установ та організацій, а також кредитів, наданих під державні гарантії»;

Наказ Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 26 жовтня 2017 року № 1542 «Про затвердження зміни № 6 до Національного класифікатора України ДК 003:2010»;

Наказ Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України 08 серпня 2017 року № 192 "Про внесення змін до Довідника кваліфікаційних характеристик професій працівників Випуск 64 «Будівельні, монтажні та ремонтно-будівельні роботи» (зі змінами, внесеними наказом від 29 грудня 2017 року № 350).

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту постанови не потребує додаткового фінансування з державного бюджету України.

6. Прогноз впливу

Проект постанови є регуляторним актом та відповідає принципам державної регуляторної політики.

Проект постанови не стосується питання розвитку регіонів.

Реалізація проекту постанови не вплине на ринок праці, громадське здоров'я, екологію та навколишнє природне середовище.

6¹. Стратегічна екологічна оцінка

Проектом постанови не затверджується документ державного планування, підготовлений з урахуванням особливостей, передбачених Законом України «Про стратегічну екологічну оцінку». Проект постанови не потребує проведення стратегічної екологічної оцінки.

7. Позиція заінтересованих сторін

Реалізація проекту постанови має вплив на ключові інтереси заінтересованих сторін. Прогноз впливу додається.

Проект постанови не стосується питань соціально-трудової сфери та сфери наукової та науково-технічної діяльності.

8. Громадське обговорення

Проект постанови розміщено на офіційному веб-сайті Мінрегіону з метою отримання пропозицій та зауважень громадськості до нього.

9. Позиція заінтересованих органів

Проект постанови потребує погодження Міністерства фінансів України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України та Державною регуляторною службою України.

10. Правова експертиза

Проект постанови потребує проведення правової експертизи Міністерства юстиції України.

11. Запобігання дискримінації

У проекті постанови відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

З метою проведення антидискримінаційної громадської експертизи проект розміщено на офіційному веб-сайті Мінрегіону.

11¹. Відповідність принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків

У проекті постанови відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

12. Запобігання корупції

У проекті постанови відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

13. Прогноз результатів

Прийняття проекту постанови сприятиме врегулюванню питань щодо можливості фінансування витрат на утримання служби замовника будівництва об'єктів, що споруджуються із залученням бюджетних коштів, коштів державних підприємств, установ та організацій, а також кредитів, наданих під державні гарантії, на етапі розроблення проектної документації, а також можливість залучення інженера-консультанта для забезпечення контролю за якістю проектів будівництва, на етапі їх розроблення.

**Віце-прем'єр-міністр України –
Міністр регіонального розвитку,
будівництва та житлово-комунального
господарства України**

_____ 2019



Г. ЗУБКО

Додаток до пункту 7 пояснювальної записки до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін у додаток 2 до Порядку затвердження титулів об'єктів, будівництво яких здійснюється із залученням бюджетних коштів, коштів державних підприємств, установ та організацій, а також кредитів, наданих під державні гарантії»

ПРОГНОЗ ВПЛИВУ

реалізації проекту постанови Кабінету Міністрів України

«Про внесення змін у додаток 2 до Порядку затвердження титулів об'єктів, будівництво яких здійснюється із залученням бюджетних коштів, коштів державних підприємств, установ та організацій, а також кредитів, наданих під державні гарантії»

1. Суть проекту постанови

Проект постанови розроблено з метою врегулювання питання щодо можливості фінансування витрат на утримання служби замовника будівництва об'єктів, що споруджуються із залученням бюджетних коштів, коштів державних підприємств, установ та організацій, а також кредитів, наданих під державні гарантії, на етапі розроблення проектної документації, а також можливість залучення інженера-консультанта для забезпечення контролю за якістю проєктів будівництва, на етапі їх розроблення.

2. Вплив на ключові інтереси усіх заінтересованих сторін

Заінтересована сторона	Ключовий інтерес	Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому або якісному вимірі)		Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу)
		короткостроковий вплив (до року)	середньостроковий вплив (більше року)	
Замовники будівництва, розпорядники	Спрошення процедури залучення інженерів-	позитивний	позитивний вплив (більше року) спорудження об'єктів	Титул на виконання проектно-вишукувальних робіт для будівництва» (додаток 2 до Порядку) запропоновано доповнити графою «Кошти на

коштів (16 424)	консультантів та отримання якісної проектної документації	будівництва за якісною проектною документацією	утримання служби замовника, тис. гривень», що дозволять фінансувати замовнику його витрати, понесені у підготовчий період та на етапі розроблення проектної документації, у тому числі на отримання послуг інженерів-консультантів у будівництві.
Інженери- консультанти (7 865)	Фінансування послуг зі супроводу розроблення проектної документації	позитивний стимулювання діяльності інженерів- консультантів	Титул на виконання проектно-визначувальних робіт для будівництва» (додаток 2 до Порядку) запропоновано доповнити графою «Кошти на надання послуг інженера-консультанта (у разі його залучення)», що фінансово забезпечить супровід інженером- консультантом розроблення проектної документації, яка відповідатиме вимогам законодавства у будівництві та зменшення загальної вартості будівництва об'єктів ще на етапі її розроблення.