

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення змін до Порядку проведення професійної атестації
відповідальних виконавців окремих видів робіт (послуг), пов'язаних із
створенням об'єктів архітектури»

Мета: удосконалення процедури проведення професійної атестації відповідальних виконавців робіт (послуг) та створення умов для демонополізації і прозорості її проведення саморегульованими організаціями у сфері архітектурної діяльності, у випадках делегування їм відповідних повноважень.

1. Підстава розроблення проекту акта

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку проведення професійної атестації відповідальних виконавців окремих видів робіт (послуг), пов'язаних із створенням об'єктів архітектури» (далі – проект постанови) розроблено Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України на виконання доручення, визначеного абзацом третім пункту 2 розділу 7 протоколу засідання Кабінету Міністрів України № 37 від 26.09.2018.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Реалізація положень Порядку проведення професійної атестації відповідальних виконавців окремих видів робіт (послуг), пов'язаних із створенням об'єктів архітектури, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23 травня 2011 року № 554 (далі – Порядок), упродовж 2011–2018 років та делегування Мінрегіоном починаючи з 2015 року відповідно до пункту 23 Порядку повноважень щодо проведення професійної атестації саморегульованим організаціям у сфері архітектурної діяльності (далі – СРО) виявили необхідність удосконалення Порядку.

Так, у існуючому Порядку на сьогоднішній день залишаються неврегульованими питання щодо утворення та діяльності Атестаційної архітектурно-будівельної комісії (Комісія) у разі проведення професійної атестації виконавців робіт СРО, порядків проведення іспиту та підвищення кваліфікації виконавців робіт.

Крім того, практика виконання СРО делегованих Мінрегіоном повноважень щодо проведення професійної атестації відповідальних виконавців робіт показала необхідність врегулювання питань щодо забезпечення демонополізації та прозорості здійснення ними цих повноважень.

3. Суть проекту акта

Проектом постанови пропонується внести зміни до Порядку, зокрема щодо:

- утворення Атестаційної архітектурно-будівельної комісії (далі – Комісія) Мінрегіоном або СРО;

- здійснення підвищення кваліфікації виконавців робіт на конкурентних засадах закладами вищої освіти та СРО, перелік яких формуватиметься Мінрегіоном та оприлюднюватиметься на його веб-сайті;
- погодження Мінрегіоном програм підвищення кваліфікації за напрямом професійної атестації.

Крім цього, проектом постанови запроваджуються положення щодо проведення професійної атестації виконавця незалежно від його членства у СРО та недопущення відмови у проведенні атестації у разі відмови виконавця від вступу до СРО.

Також проектом постанови передбачено врегулювання питань щодо проведення іспиту для підтвердження професійної спеціалізації, рівня кваліфікації та знань виконавця.

4. Правові аспекти

Нормативно-правові акти, що діють у цій сфері:

Закон України «Про архітектурну діяльність»;

постанова Кабінету Міністрів України від 23 травня 2011 року № 554 «Деякі питання професійної атестації відповідальних виконавців окремих видів робіт (послуг), пов'язаних із створенням об'єктів архітектури»;

постанова Кабінету Міністрів України від 30 квітня 2014 року № 197 «Про затвердження Положення про Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України»;

наказ Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 25.06.2011 № 93 «Про затвердження Положення про Атестаційну архітектурно-будівельну комісію», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 15.07.2011 за № 878/19616;

наказ Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 13.10.2014 № 282 «Про затвердження Порядку делегування повноважень саморегульним організаціям у сфері архітектурної діяльності», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 30.10.2014 за № 1369/26146;

наказ Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 13.05.2014 № 137 «Про затвердження Порядку реєстрації саморегульних організацій у сфері архітектурної діяльності», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 29.05.2014 за № 573/25350;

наказ Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 01.09.2011 № 172 «Про затвердження Порядку внесення плати за проведення професійної атестації відповідальних виконавців окремих видів робіт (послуг), пов'язаних із створенням об'єктів архітектури, та її розмірів», зареєстрований у Міністерстві юстиції України 19.09.2011 за № 1099/19837.

4¹. Відповідність засадам реалізації органами виконавчої влади принципів державної політики цифрового розвитку

Проект постанови відповідає засадам реалізації органами виконавчої влади принципів державної політики цифрового розвитку.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту постанови не потребує додаткового фінансування з державного бюджету України.

6. Прогноз впливу

Проект постанови є регуляторним актом та відповідає принципам державної регуляторної політики.

Проект постанови не стосується питання розвитку регіонів.

Реалізація проекту постанови не вплине на ринок праці, громадське здоров'я, екологію та навколишнє природне середовище.

6¹. Стратегічна екологічна оцінка

Проектом постанови не затверджується документ державного планування, підготовлений з урахуванням особливостей, передбачених Законом України «Про стратегічну екологічну оцінку». Проект постанови не потребує проведення стратегічної екологічної оцінки.

7. Позиція заінтересованих сторін

Реалізація проекту постанови має вплив на ключові інтереси заінтересованих сторін. Прогноз впливу додається.

Проект постанови не стосується питань соціально-трудової сфери та сфери наукової та науково-технічної діяльності.

8. Громадське обговорення

Проект постанови розміщено на офіційному веб-сайті Мінрегіону (www.minregion.gov.ua) в розділі для громадського обговорення.

9. Позиція заінтересованих органів

Проект постанови потребує погодження з Міністерством фінансів України, Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Міністерством освіти і науки України, Державною регуляторною службою України.

10. Правова експертиза

Проект постанови потребує проведення правової експертизи у Міністерстві юстиції України.

11. Запобігання дискримінації

У проекті постанови відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

Проект постанови не потребує проведення громадської антидискримінаційної експертизи.

11¹. Відповідність принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків

У проекті постанови відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

12. Запобігання корупції

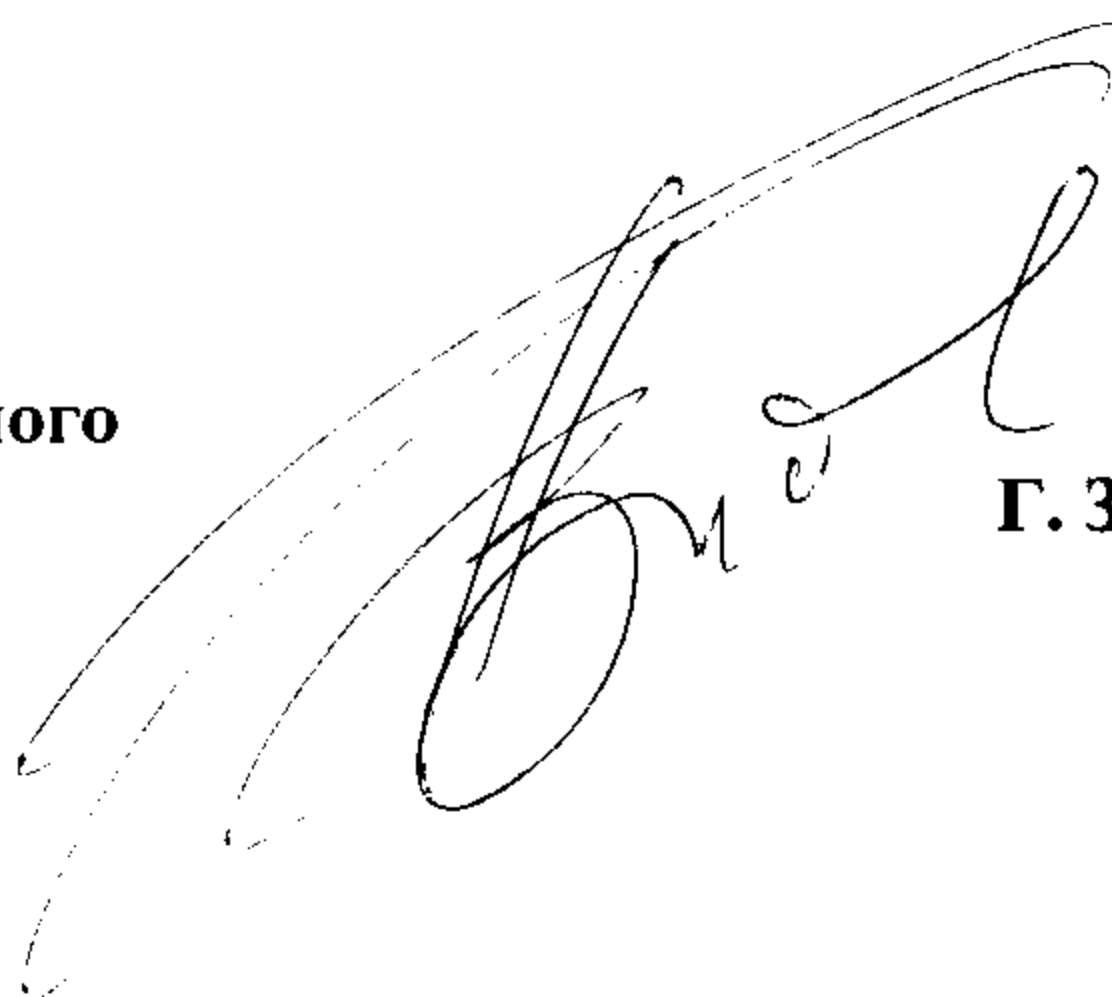
У проекті постанови відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

13. Прогноз результатів

Прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку проведення професійної атестації відповідальних виконавців окремих видів робіт (послуг), пов'язаних із створенням об'єктів архітектури», сприятиме врегулюванню питань щодо проведення професійної атестації відповідальних виконавців робіт у будівництві, підвищення якості передатестаційної підготовки та відповідно професійного рівня виконавців робіт у будівництві, що у свою чергу підвищить якість виконуваних такими виконавцями робіт.

**Віце-прем'єр-міністр України –
Міністр регіонального розвитку,
будівництва та житлово-комунального
господарства України**

_____ 2019



Г. ЗУБКО

ПРОГНОЗ ВПЛИВУ реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін

1. Короткий опис суті проекту акту

Проектом постанови передбачається визначити механізми регулювання деяких питань, що виникають у процесі проведення професійної атестації виконавців робіт у будівництві, зокрема у випадках делегування Мінрегіоном зазначених повноважень саморегульованим організаціям у сфері архітектурної діяльності (далі – СРО). Запроваджуються положення щодо проведення професійної атестації виконавця незалежно від його членства у СРО та обов'язкового включення до складу Атестаційної архітектурно-будівельної комісії представників закладів вищої освіти (далі – ЗВО), а також здійснення цими закладами на конкурентних засадах поряд із СРО підвищення кваліфікації виконавців робіт за програмами, погодженими Мінрегіоном. Пропонується врегулювати порядок проведення іспиту.

2. Вплив на ключові інтереси усіх заінтересованих сторін

Заінтересована сторона	Ключовий інтерес	Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив на ключовий інтерес із зазначенням передбачуваної динаміки змін основних показників (у числовому або якісному вимірі)		Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу)
		короткостроковий вплив (до року)	середньостроковий вплив (більше року)	
Цільова група: відповідальні виконавці окремих видів робіт (з них сертифіковані станом на 01.11.18: архітектори – 4045 ос., експерти - 4999 ос., інженери техногляду – 6741 ос., інженери-проектувальники - 12933 ос.)	Встановлення чітких вимог та правил для забезпечення прозорого проведення професійної атестації, в т.ч. врегулювання питань щодо порядку проведення іспиту та підвищення кваліфікації.	позитивний (встановлення чітких правил для прозорого проходження атестації; можливість вибору закладу вищої освіти чи СРО для підвищення кваліфікації, зменшення витрат коштів та часу на професійну атестацію, збільшення кількості сертифікованих виконавців робіт)	позитивний (встановлення чітких правил для прозорого проходження атестації; можливість вибору закладу вищої освіти чи СРО для підвищення кваліфікації, зменшення витрат коштів та часу на професійну атестацію, збільшення кількості сертифікованих виконавців робіт)	Запровадження положень щодо проведення професійної атестації виконавця незалежно від його членства у СРО та здійснення закладами вищої освіти на конкурентних засадах поряд із СРО підвищення кваліфікації виконавців за програмами, погодженими Мінрегіоном.
Цільова група: саморегульовані організації у сфері (СРО) архітектурної діяльності станом на сьогодні - 4 (чотири)	Нормативно-правове регулювання питань щодо порядку здійснення СРО делегованих повноважень із проведення професійної атестації виконавців робіт.	позитивний (уникнення суб'єктивного застосування та необхідності прийняття кожної СРО додаткових внутрішніх документів щодо проведення професійної атестації)	позитивний (уникнення суб'єктивного застосування та необхідності прийняття кожної СРО додаткових внутрішніх документів щодо проведення професійної атестації)	Запровадження єдиних чітких та зрозумілих вимог і правил, необхідних для здійснення СРО делегованих повноважень із проведення професійної атестації виконавців робіт.