

## АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

### проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку проведення професійної атестації відповідальних виконавців окремих видів робіт (послуг), пов'язаних із створенням об'єктів архітектури»

#### I. Визначення проблеми

Реалізація положень Порядку проведення професійної атестації відповідальних виконавців окремих видів робіт (послуг), пов'язаних із створенням об'єктів архітектури, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23 травня 2011 року № 554 (далі – Порядок), упродовж 2011–2018 років та делегування Мінрегіоном, починаючи з 2015 року відповідно до пункту 23 Порядку, повноважень щодо проведення професійної атестації саморегульвним організаціям у сфері архітектурної діяльності (далі – СРО), показали необхідність удосконалення Порядку.

Так, у діючому Порядку залишаються неврегульованими питання щодо утворення та діяльності Атестаційної архітектурно-будівельної комісії (Комісія) у разі проведення професійної атестації виконавців робіт СРО, порядків проведення іспиту та підвищення кваліфікації виконавців робіт.

Крім того, практика виконання СРО делегованих Мінрегіоном повноважень щодо проведення професійної атестації відповідальних виконавців робіт показала необхідність врегулювання питань щодо забезпечення демонополізації та прозорості здійснення ними цих повноважень.

З огляду на викладене, Мінрегіоном розроблено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку проведення професійної атестації відповідальних виконавців окремих видів робіт (послуг), пов'язаних із створенням об'єктів архітектури» (далі – проект акта).

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	так	–
Держава	так	–
Суб'єкти господарювання,	так	–
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	так	–

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує нормативно-правового врегулювання.

#### II. Цілі державного регулювання

Ціллю державного регулювання є нормативно-правове врегулювання питань, пов'язаних із здійсненням професійної атестації відповідальних виконавців окремих видів робіт (послуг) у сфері містобудівної діяльності.

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

#### 1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	не забезпечується досягнення цілей щодо необхідності нормативно-правового врегулювання питань, пов'язаних із здійсненням професійної атестації відповідальних виконавців робіт (послуг) у сфері містобудівної діяльності.
Прийняття проекту акта	<ul style="list-style-type: none"> <li>- забезпечується досягнення цілей щодо нормативно-правового врегулювання питань, пов'язаних із здійсненням професійної атестації відповідальних виконавців робіт (послуг) у сфері містобудівної діяльності;</li> <li>- повністю відповідає потребам у вирішенні існуючої проблеми;</li> <li>- встановлює зрозуміле загальне регулювання, не примножуючи кількості нормативно - правових актів з одного питання;</li> <li>- зникає нерегульованість проблеми у чинних нормативно-правових актах.</li> </ul>

#### 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

##### Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Немає	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не вирішує проблемних питань, які виникають в результаті проведення професійної атестації відповідальних виконавців деяких видів робіт у будівництві.
Прийняття проекту постанови	Удосконалення процедури проведення професійної атестації та створення умов для демонополізації і прозорості її проведення саморегульованими організаціями у сфері архітектурної діяльності, у випадках делегування їм відповідних повноважень, що забезпечить збільшення кількості кваліфікованих (сертифікованих) виконавців робіт у будівництві та зменшення ризику можливих порушень при будівництві об'єктів архітектури.	Відсутні, оскільки реалізація положень проекту акта не потребує додаткових матеріальних чи інших витрат.

## Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не вирішує проблемних питань, які виникають в результаті проведення професійної атестації відповідальних виконавців робіт у будівництві, що негативно впливає на професійний рівень виконавців робіт у будівництві та відповідно якість виконуваних ними робіт.
Прийняття проекту акта	Встановлення зрозумілих вимог щодо прозорого проведення професійної атестації виконавців робіт у будівництві (в т. ч. щодо підвищення їх кваліфікації), що позитивно вплине на професійний рівень таких виконавців та забезпечить створення безпечних і комфортних умов для життєдіяльності громадян при будівництві об'єктів архітектури.	Реалізація проекту акта не вплине на обсяг витрат для проходження професійної атестації.

## Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання*, одиниць	-	231	931	6703	7865
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	2,9	11,9	85,2	100

\*За даними офіційного веб-сайту Держстату України (<http://www.ukrstat.gov.ua>) щодо кількості підприємств за видами економічної діяльності з розподілом на великі, середні, малі та мікропідприємства (за видом діяльності "Професійна, наукова та технічна діяльність" (Діяльність у сферах архітектури та інжинірингу; технічні випробування та дослідження).

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні.	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не вирішує проблемних питань, які виникають в результаті проведення професійної атестації відповідальних виконавців робіт у будівництві, що негативно впливає на професійний рівень виконавців робіт у будівництві та

		відповідно якості виконуваних ними робіт.
Прийняття проекту акта	Збільшення кількості кваліфікованих (сертифікованих) виконавців робіт(послуг), пов'язаних із створенням об'єктів архітектури, що забезпечить покращення якості виконуваних суб'єктами господарювання робіт у зазначеній сфері та підніме їх конкурентоспроможність.	Реалізація положень проекту акта не потребує додаткових матеріальних чи інших витрат. Можливі витрати, пов'язані лише з ознайомленням суб'єктів господарювання з актом після його прийняття.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні.
Прийняття проекту акта	Реалізація положень проекту акта не потребує додаткових матеріальних чи інших витрат

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1. Прийняття проекту акта	4	Прийняття проекту постанови забезпечить правове врегулювання проблемних питань, які виникають при проведенні професійної атестації відповідальних виконавців робіт (послуг), пов'язаних із створенням об'єктів архітектури; повністю відповідає потребам у вирішенні існуючої проблеми; встановлює зрозуміле, прозоре загальне регулювання; зникає неврегульованість проблеми у чинних нормативно-правових актах.
Альтернатива 2. Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	1	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1. Прийняття проекту акта	У разі прийняття проекту акта, для держави, суб'єктів господарювання, громадян вигода заключатиметься у підвищенні професійного рівня виконавців окремих видів робіт (послуг), що створює умови для покращення якості цих робіт (послуг), зменшення ризику можливих порушень при будівництві об'єктів та забезпечить громадянам безпечні умови життєдіяльності.	У разі прийняття проекту акта, держава та громадяни не нестимуть ніяких додаткових матеріальних та інших витрат.	У разі прийняття проекту акта задекларовані цілі будуть досягнуті повною мірою, що повністю забезпечить потребу у вирішенні проблеми, встановить зрозуміле загальне регулювання, не примножуючи кількості нормативно - правових актів з одного питання, та зникає неврегульованість проблеми, що виникла, у чинних нормативно-правових актах.
Альтернатива 2. Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, вигоди для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні.	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, витрати для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні.	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1. Прийняття проекту акта	прийняття проекту акта забезпечить повною мірою досягнення задекларованих цілей та поставленої мети стосовно нормативно-правового врегулювання питань, пов'язаних із здійсненням професійної атестації відповідальних виконавців деяких видів робіт (послуг) у сфері містобудівної діяльності.	відсутні
Альтернатива 2. Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	не забезпечується досягнення цілей щодо нормативно-правового врегулювання проблемних питань, які виникають при проведенні професійної атестації відповідальних виконавців деяких видів робіт (послуг) у сфері містобудівної діяльності.	відсутні

## **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми, є прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку проведення професійної атестації відповідальних виконавців окремих видів робіт (послуг), пов'язаних із створенням об'єктів архітектури».

Впровадження запропонованих змін забезпечить прозорі умови проходження відповідальними виконавцями робіт професійної атестації, дасть змогу виконавцям самостійно обирати, де проходити підвищення кваліфікації, що може зменшити витрати виконавця на отримання зазначених послуг, створить умови для підвищення їх професійного рівня, що в свою чергу вплине на покращення якості робіт і зменшення ризику можливих порушень при будівництві об'єктів архітектури.

Для впровадження цього проекту акта необхідно здійснити такі організаційні заходи:

інформування відповідальних виконавців деяких видів робіт (послуг) у сфері містобудівної діяльності про вимоги проекту акта шляхом оприлюднення його в засобах масової інформації, мережі Інтернет та проведення інформаційно-роз'яснювальної роботи;

ознайомлення саморегульованих організацій у сфері архітектурної діяльності, які будуть здійснювати повноваження щодо проведення професійної атестації, та відповідних закладів вищої освіти для подальшого врахування положень акта у своїй діяльності.

Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акта немає.

Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів.

Прийняття проекту постанови не приведе до неочікуваних результатів і не потребує додаткових витрат з державного бюджету.

Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

## **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Реалізація регуляторного акта не потребує додаткових фінансових витрат з боку державних органів та, відповідно, додаткових витрат бюджету.

Тест малого підприємництва (М-Тест) додається.

## **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Постанова набирає чинності з дня офіційного її опублікування.

Строк дії регуляторного акта встановлено на необмежений термін.

У разі прийняття нормативно-правового акта вищої юридичної сили, можлива заміна положень регуляторного акта.

### **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Прогнозними значеннями показників результативності проекту постанови, як регуляторного акта є:

кількість відповідальних виконавців, на яких поширюватиметься дія акта – відповідальні виконавці, які здійснюють професійну діяльність у сфері будівництва об'єктів архітектури (близько 28 тис.осіб);

розмір коштів і час, що витратимуться відповідальними виконавцями, пов'язаними з виконанням вимог акта – середній;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень акта – вище середнього.

### **IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відносно регуляторного акта послідовно здійснюватиметься базове, повторне та періодичне відстеження його результативності. Зокрема:

базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведено після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта;

повторне відстеження результативності – через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом;

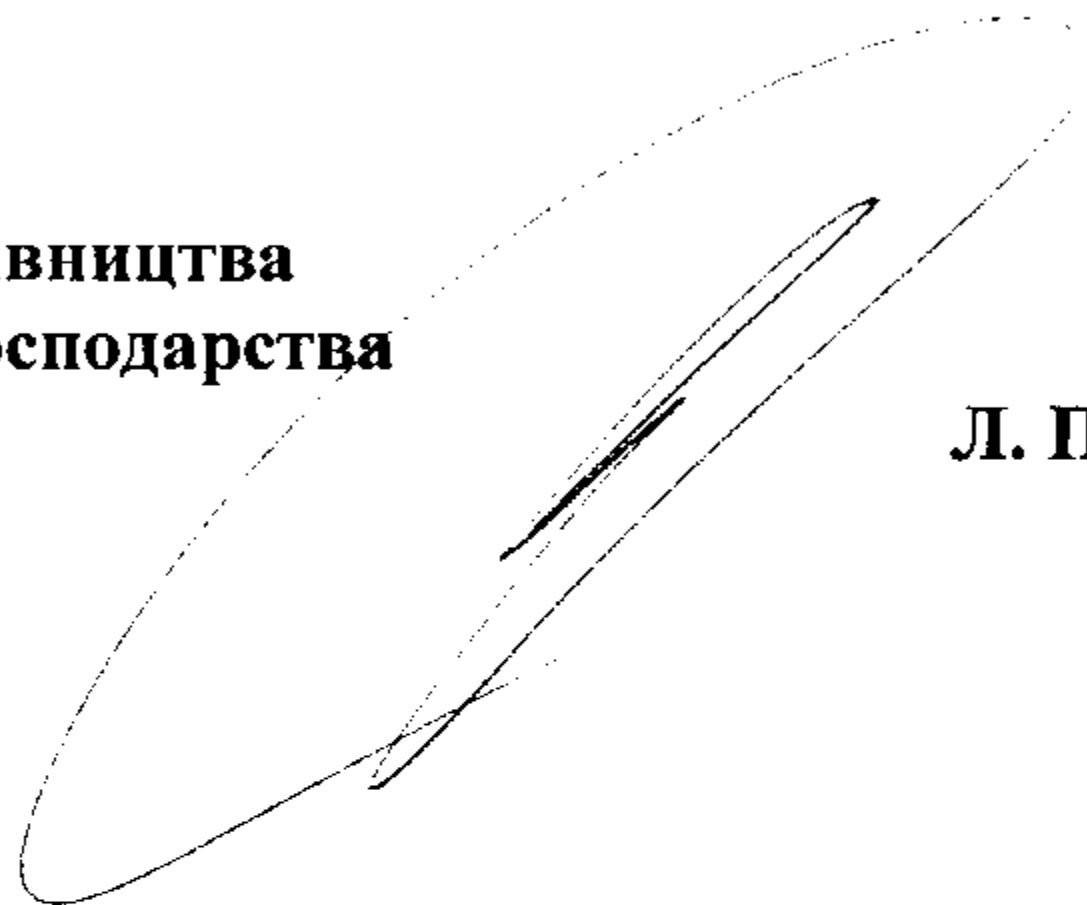
періодичне відстеження результативності – один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності дії регуляторного акта здійснюватиметься Мінрегіоном за статистичним методом, шляхом отримання, зокрема, статистичних даних від Державної служби статистики України.

**Заступник Міністра  
регіонального розвитку, будівництва  
та житлово-комунального господарства  
України**

**Л. ПАРЦХАЛАДЗЕ**

\_\_\_\_\_ 2019



**ТЕСТ**  
**малого підприємництва (М-Тест)**  
**до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до**  
**Порядку проведення професійної атестації відповідальних виконавців**  
**окремих видів робіт (послуг), пов'язаних із створенням об'єктів**  
**архітектури»**

**1. Консультації з представниками мікро - та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання**

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 21 серпня 2018 р. по 27 березня 2019 р.

№ з/п	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	<p>Робочі зустрічі та наради за участю представників саморегульованих організацій у сфері архітектурної діяльності, громадських організацій: «Офіс ефективного регулювання BRDO», IDLO, «Разом проти корупції», Конфедерації будівельників України та інших.</p> <p>Робочі зустрічі та наради відбулися: 21.08.2018, 10.10.2018, 25.10.2018, 02.11.2018, 09.11.2018, 29.01.2019, 19.02.2019, 13.03.2019, 20.03.2019</p>	9	<p>Отримано пропозиції та зауваження від саморегульованих організацій у сфері архітектурної діяльності, Конфедерації будівельників України та BRDO, які враховано на 90%</p>

**2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):**

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 7634 (одиниці), у тому числі малого підприємництва 931 (одиниці) та 6703 (одиниць) мікропідприємництва;

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 97,1 (відсотків)



(відповідно до таблиці "Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання" додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

### 3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
<b>Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання</b>				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	-	-	-
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	-	-	-
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	-	-	-
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	-	-	-
5	Інші процедури (уточнити)	-	-	-
6	Разом, гривень	-	X	-
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	7634		
8	Сумарно, гривень	-	X	-
<b>Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування</b>				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання  1 x (12549/21/8)x1, де: 1 год. – витрати часу для отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок; 12549грн. – заробітна плата штатних працівників у сфері «професійна, наукова та науково-технічна діяльність» (діяльність у сферах архітектури та інжинірингу; технічне випробування та дослідження) у листопаді 2018 року за даними Держстату; 21 день – середньомісячна кількість робочих днів; 8 год. – тривалість робочого часу на	74,7	0	74,7

	день. 1 особа – кількість осіб (керівник підприємства або відповідальний виконавець робіт)			
10	Процедури організації виконання	-	-	-
11	Процедури офіційного звітування	-	-	-
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	-	-	-
13	Інші процедури (уточнити)	-	-	-
14	Разом, гривень	74,7	X	74,7
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	7634		
16	Сумарно, гривень	570259,8	X	570259,8 (витрати є одноразовими)

#### **Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва**

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва за цим регуляторним актом відсутні.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

#### **4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання**

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	570259,8	570259,8
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	570259,8	570259,8
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0	0

5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	570259,8	570259,8
---	--	----------	----------

**5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання**

Прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку проведення професійної атестації відповідальних виконавців окремих видів робіт (послуг), пов'язаних із створенням об'єктів архітектури» ніяких коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва не потребує.

---