



УКРАЇНА  
ШОСТКИНСЬКА МІСЬКА РАДА  
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ

вул. Садовий бульвар, 14, м. Шостка, 41100, тел. (05449)2-24-04, тел/факс (05449)2-24-96  
shostka-rada.gov.ua; E-mail: [shstisp@ukr.net](mailto:shstisp@ukr.net),

16.05.2019

№ 184/01-37

На №

від

Державна регуляторна служба  
України

Проект рішення виконавчого комітету Шосткинської міської ради «Про організацію проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування»

На виконання ст.34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» для підготовки пропозицій до регуляторного акту – проекту рішення виконавчого комітету Шосткинської міської ради «Про організацію проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування» надсилаємо наступні документи:

1. Проект рішення виконавчого комітету Шосткинської міської ради «Про організацію проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування» (на 14 арк.).
2. Аналіз регуляторного впливу проекту рішення виконавчого комітету Шосткинської міської ради «Про організацію проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування» (на 16 арк.).
3. Експертний висновок регуляторного впливу проекту рішення виконавчого комітету Шосткинської міської ради «Про організацію проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування» (на 3 арк.).
4. Копії оприлюдненого повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акту - проекту рішення виконавчого комітету Шосткинської міської ради «Про організацію проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування» (на 1 арк.)

Керуючий справами виконкому

Лисенко (05449) 2-24-52

О.М.Кравченко





**ШОСТКИНСЬКА МІСЬКА РАДА  
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ  
Р І Ш Е Н Н Я**

Шостка

№ \_\_\_\_\_

Проект рішення виконавчого комітету Шосткинської міської ради «Про організацію проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування»

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про автомобільний транспорт», Постанови Кабінету Міністрів України від 03.12.2008р. № 1081 (зі змінами) « Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування», виконавчий комітет міської ради

**В И Р І Ш И В:**

1. Затвердити умови проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування (додаток 1).

2. Затвердити кошторис витрат, пов'язаних з підготовкою та проведенням конкурсу (додаток 2)

3. Затвердити структуру парку автобусів, що працюватимуть в межах визначеного об'єкта конкурсу (додаток 3).

4. Конкурсному комітету з визначення автомобільних перевізників на міських автобусних маршрутах загального користування у своїй роботі керуватись Постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 р. № 1081 (зі змінами) «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування» (далі Постанова).

5. Рішення виконкому від 29.04.2013р. № 118 «Про організацію проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування в м.Шостка», вважати таким, що втратило чинність у зв'язку з прийняттям даного рішення.

**Умови**  
**проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних**  
**маршрутах загального користування.**

**I. Загальні положення**

1.1. Ці умови розроблені відповідно до вимог Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 44 Закону України «Про автомобільний транспорт» та Постанови Кабінету Міністрів України від 3 грудня 2008 року №1081 (зі змінами) «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування», наказу Міністерства транспорту та зв'язку України від 12.04.2007р. № 285 «Про затвердження Порядку визначення класу комфортності автобусів, сфери їхнього використання за видами сполучень та режимами руху» застосовуються для визначення автомобільних перевізників на міських автобусних маршрутах загального користування (далі – Умови).

1.2. Ці Умови визначають затверджені організатором вимоги до автотранспортних засобів, режиму їх роботи при обслуговуванні об'єктів конкурсу та процедуру підготовки та проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування, організатором перевезень на яких є виконавчий комітет Шосткинської міської ради (далі - Конкурс) і є обов'язковими для конкурсного комітету та претендентів на участь у конкурсі.

1.3. Терміни, що вживаються в Умовах, мають таке значення:

організатор – виконавчий комітет Шосткинської міської ради, який самостійно або із залученням робочого органу проводить конкурс;

конкурсна пропозиція - умови обслуговування пасажирів, що пропонуються перевізником-претендентом, які зазначені у поданих на конкурс документах;

конкурсний комітет - постійний або тимчасовий орган, утворений організатором для розгляду конкурсних пропозицій та прийняття рішення про визначення переможця конкурсу;

перевізник-претендент - автомобільний перевізник, який в установленому порядку подав заяву та документи для участі в конкурсі;

робочий орган - підприємство (організація), що має фахівців у галузі автомобільного транспорту, матеріальні ресурси та технології, а також досвід роботи не менш як три роки з питань організації пасажирських перевезень, залучається організатором на конкурсних умовах за договором для організації проведення конкурсу;

умови конкурсу - встановлені організатором (обов'язкові та додаткові) умови перевезень пасажирів, які повинні виконувати автомобільні перевізники, визначені на відповідному об'єкті конкурсу.

автомобільний перевізник – фізична або юридична особа, яка здійснює на комерційній основі чи за власний кошт перевезення пасажирів транспортними засобами.

1.4. Метою проведення конкурсу є розвиток конкуренції та вибір на конкурсних засадах автомобільних перевізників незалежно від форм власності, які спроможні забезпечити безпечно і якісне перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування .

1.5. Організатором перевезень на міському автобусному маршруті загального користування, що проходить у межах населеного пункту є виконавчий комітет Шосткинської міської ради (далі –організатор).

1.6. Рішення щодо проведення конкурсу приймає організатор.

1.7.Організацію проведення конкурсу (самостійно або із залученням робочого органу) забезпечує організатор.

1.8. Об'єктом конкурсу є окремих автобусний маршрут (кілька маршрутів) міського автобусного сполучення загального користування з визначеними режимами руху, перелік об'єктів визначається рішенням виконавчого комітету Шосткинської міської ради. Автобуси повинні відповідати чинному законодавству за класом, технічними та екологічними показниками, пасажиромісткістю.

1.9. Організатор перевезень укладає з переможцем конкурсу договір про організацію перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування.

Строк дії договору, який укладається за результатами конкурсу, становить п'ять років.

1.10. При проведенні конкурсу інтереси перевізника-претендента може представляти його керівник або інша особа, повноваження якої підтверджуються довіреністю від імені перевізника-претендента, оформленої згідно вимог чинного законодавства України.

## **II. Підготовка конкурсу**

2.1.Організатор або робочий орган публікує в друкованих засобах масової інформації не пізніше ніж за 30 календарних днів до початку конкурсу оголошення про проведення конкурсу (крім друкованих оголошення може бути розміщено також в інших засобах масової інформації), яке повинне містити таку інформацію:

2.1.1. найменування організатора та робочого органу;

2.1.2.порядковий номер та основні характеристики кожного об'єкта конкурсу:

на міському автобусному маршруті - номер маршруту, найменування кінцевих зупинок, кількість оборотних рейсів або кількість автобусів для забезпечення перевезень, режим руху та інтервал, вимоги до автобусів щодо класу (категорії), комфортності;

2.1.3. умови конкурсу;

2.1.4. порядок одержання необхідної інформації про об'єкт конкурсу;

2.1.5. кінцевий строк прийняття документів для участі в конкурсі;

2.1.6. найменування організації, режим її роботи та адреса, за якою подаються документи для участі в конкурсі;

2.1.7. місце та дата одержання бланків документів для участі в конкурсі;

2.1.8. місце, дата та час початку проведення засідання конкурсного комітету;

2.1.9. розмір плати за участь у конкурсі;

2.1.10. телефон для довідок (електронна адреса або адреса веб-сайту) з питань проведення конкурсу.

2.2. У конкурсі можуть брати участь перевізники - претенденти, які відповідають вимогам, що встановлені статтями 34 та 45 Закону України "Про автомобільний транспорт", а також умовам проведення конкурсу.

### **III. Кваліфікаційні вимоги до учасників конкурсу.**

#### **3.1. Обов'язкові умови конкурсу.**

3.1.1. У конкурсі можуть брати участь фізичні та юридичні особи, які мають ліцензію на право надання послуг з перевезення пасажирів автомобільним транспортом, на законних підставах використовують у достатній кількості сертифіковані транспортні засоби відповідного класу та відповідають вимогам статті 34 Закону України "Про автомобільний транспорт":

3.1.2. Обґрунтована структура парку, що працюватимуть на міських автобусних маршрутах загального користування, має відповідати таким критеріям:

- забезпечення належної якості та безпеки перевезень пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування згідно з Порядком визначення класу комфортності автобусів, сфери їхнього використання за видами сполучень та режимами руху, затвердженим наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 12 квітня 2007 року № 285, який зареєстровано в Міністерстві юстиції України 14 травня 2007 року за № 499/13766, зі змінами та доповненнями. Категорія М2, М3, клас автобусів на міських маршрутах – А, В, І. Структура транспортних засобів, визначається відповідно ГСТУ 60.2-00017584-011-2001 та ГОСТ 27815-88:

- транспортні засоби, які перевізник-претендент пропонує залучити до перевезень, повинні відповідати вимогам безпеки, охорони праці, державним стандартам, мати відповідний сертифікат, бути зареєстрованими відповідно до чинного законодавства, перебувати в належному технічному і санітарному стані, мати двигуни, які відповідають нормам Євро-2 або вище по викидах в атмосферу шкідливих речовин:

3.1.3. Автомобільний перевізник – переможець конкурсу самостійно забезпечує перевезення пасажирів у звичайному режимі руху.

3.1.4. Для забезпечення перевезень пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування в звичайному режимі руху залучаються автобуси загальною пасажиромісткістю не менше 14 місць, що відповідають категорії М2, М3, класу А, В та класу І, визначених пунктами 4.1.1, 4.1.2. та 4.1.3. «Порядку визначення класу комфортності автобусів, сфери їхнього

використання за видами сполучень та режимами руху» затвердженого наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 12.04.2007 № 285.

3.1.5. Допускається залучення до перевезень пасажирів, в якості резервних, автобуси загальною пасажиромісткістю не менше 12 місць.

3.1.6. На кожному об'єкті конкурсу, який включає міські автобусні маршрути загального користування, передбачити роботу транспортного засобу, пристосованого для перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення.

3.1.7. Забороняється використання автомобільними перевізниками автобусів, переобладнаних з вантажних транспортних засобів.

3.1.8. Водії, які залучаються до перевезень пасажирів, повинні мати у посвідченні відкриту категорію «Д», бути застраховані згідно з чинним законодавством.

3.1.9. Для забезпечення безпеки перевезень пасажирів автомобільний перевізник зобов'язаний мати особисту або орендовану виробничу базу. У разі відсутності особистої виробничої бази перевізник проводить заходи з забезпечення безпеки перевезень на договірних засадах з підприємствами (організаціями), які мають кваліфікованих фахівців для здійснення: регламентних робіт з технічного обслуговування та ремонту транспортних засобів; контролю технічного стану транспортних засобів та медичного огляду водіїв перед виїздом на маршрут; охорони транспортних засобів; документального контролю за режимом праці та відпочинку водіїв.

3.1.10. Тарифна політика на міських автобусних маршрутах загального користування повинна відповідати чинному законодавству України в частині погодження чи встановлення тарифів на послугу з перевезення пасажирів:

- зміна рівня тарифу відбувається на підставі звернення перевізника до виконавчого комітету Шосткинської міської ради з наданням відповідних розрахунків;

- самостійна зміна встановлених виконавчим комітетом Шосткинської міської ради тарифів не допускається.

3.1.11. Організатор перевезень приймає рішення про недопущення до участі в конкурсі перевізника - претендента, який:

- подав до участі в конкурсі неналежним чином оформлені документи чи не в повному обсязі, а також такі, що містять недостовірну інформацію;

- визнаний банкрутом або щодо якого порушено провадження у справі про банкрутство (за винятком того, стосовно якого проводиться процедура санації), або який перебувають у стадії ліквідації;

- не відповідає вимогам ст. 34 Закону України "Про автомобільний транспорт";

- не має достатньої кількості транспортних засобів для виконання перевезень, затвердженої обов'язковими умовами конкурсу та перевезень, які повинні виконуватися відповідно до чинних договорів.

- має несплачені штрафні санкції, накладені Укртрансбезпекою або водії якого мають несплачені штрафи, накладені відповідно до статті 130 Кодексу України про адміністративні правопорушення, неоскаржені у судовому порядку (що були накладені не пізніше ніж за 20 днів до дати проведення конкурсу);

- подав конкурсну пропозицію, що не відповідає обов'язковим та додатковим умовам конкурсу, крім випадків, передбачених частиною третьою статті 44 Закону України «Про автомобільний транспорт»;

- подав до участі в конкурсі більшу кількість автобусів, ніж це передбачено умовами конкурсу.

3.1.12 Автомобільні перевізники різних форм власності, які надають транспортні послуги по перевезенню пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування, для забезпечення належної організації перевезень пасажирів та високої культури їх обслуговування зобов'язані:

- виконувати вимоги законодавчих і нормативно-правових актів України у сфері перевезення пасажирів ;

- утримувати транспортні засоби в належному технічному і санітарному стані та забезпечувати їх зберігання у спеціально пристосованих для цього приміщеннях, гаражах, на майданчиках, стоянках, забезпечених засобами охорони;

- забезпечувати контроль технічного і санітарного стану транспортних засобів перед виїздом на маршрут;

- забезпечувати проведення медичного контролю стану здоров'я водіїв;

- забезпечувати умови праці та відпочинку водіїв згідно з вимогами законодавства;

- забезпечувати безпеку дорожнього руху;

- забезпечувати водіїв відповідною документацією з перевезення пасажирів;

- забезпечувати роботу рухомого складу на маршрутах за визначеним розкладом руху.

3.1.13. Пільгові перевезення пасажирів здійснюються відповідно до чинного законодавства.

Автомобільному перевізнику, який здійснює перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування, забороняється відмовляти у пільгових перевезеннях, крім випадків, передбачених законом.

Безпідставна відмова від пільгового перевезення тягне за собою відповідальність згідно із законом.

## **3.2.Додаткові умови конкурсу.**

3.2.1. Організатор перевезень укладає з переможцем конкурсу договір про організацію перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування.

Строк дії договору, який укладається за результатами конкурсу, становить п'ять років.

3.2.2. Організатор укладає договір з переможцем конкурсу у разі відсутності в нього автобусів, що відповідають умовам конкурсу на один рік.

3.2.3. Організатор передбачає нарахування додаткових 50 балів перевізнику-переможцю попереднього конкурсу не менше передбаченого договором строку на маршруті, що є об'єктом конкурсу, за якісну роботу по перевезенню пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування.

#### IV. Подання документів для участі у конкурсі.

4.1. Для участі у конкурсі перевізник – претендент подає окремо щодо кожного об'єкта конкурсу документи, визначені статтею 46 Закону України «Про автомобільний транспорт», за формою згідно з додатком 1-4 Постанови.

У разі продовження строку дії договору (дозвіл) з перевезення пасажирів на міському автобусному маршруті загального користування автомобільний перевізник не пізніше ніж за 90 календарних днів до закінчення строку дії договору (дозволу) подає організатору перевезень заяву за формою згідно з додатком 6 Постанови.

У разі пропуску автомобільним перевізником зазначеного строку визначення автомобільного перевізника на міському автобусному маршруті загального користування здійснюється за результатами конкурсу.

Перевірку поданих документів на відповідність обов'язковим і додатковим (за наявності) умовам конкурсу та наявності усіх документів, передбачених Постановою, проводить організатор перевезень.

4.2. Документи, подані перевізником-претендентом для участі в конкурсі, пронумеровуються, прошиваються, підписуються автомобільним перевізником або уповноваженою особою автомобільного перевізника із зазначенням кількості сторінок цифрами і словами.

Документи для участі в конкурсі подаються перевізником-претендентом у двох закритих конвертах (пакетах).

Конверт (пакет) з позначкою «№1», який містить документи для участі в конкурсі, відкривається наступного дня після закінчення строку їх прийняття.

Конверт (пакет) з позначкою «№2», який містить документи з інформацією про те, на який об'єкт конкурсу подає документи перевізник-претендент, відкривається під час засідання конкурсного комітету.

4.3. Кінцевий строк прийняття документів для участі в конкурсі визначається організатором і не може становити менш як 10 робочих днів до дати проведення конкурсу.

4.4. Документи, що безпосередньо стосуються конкурсу, які надійшли до організатора у зазначений в оголошенні про проведення конкурсу строк від підприємств, установ та організацій, які не є перевізниками-претендентами, подаються на розгляд конкурсному комітету.

4.5. Документи, які надійшли до організатора після встановленого строку, не розглядаються.

4.6. За роз'ясненнями щодо оформлення документів для участі в конкурсі перевізник-претендент має право звернутися до організатора або робочого органу, які зобов'язані надати їх в усній чи письмовій формі (за вибором перевізника-претендента) протягом трьох днів.

4.7. Достовірність інформації, викладеної у заяві та документах, визначених пунктом 29 Постанови, перевіряється організатором або робочим органом не пізніше ніж за два дні до дати проведення конкурсу.

4.8. Подані на конкурс документи реєструються організатором або робочим органом у журналі обліку. Документи, подані несвоєчасно, не



реєструються і повертаються автомобільному перевізникові з повідомленням про спосіб повернення коштів, внесених за участь в конкурсі.

## **V. Проведення конкурсу та визначення переможця.**

5.1. Під час проведення конкурсу конкурсний комітет розглядає пропозиції перевізників-претендентів на підставі інформації, поданої ними в конвертах № 1 і 2.

5.2. Під час проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування запрошуються перевізники-претенденти, у присутності яких оголошуються конкурсні пропозиції. Перевізникам-претендентам надається право на обґрунтування запропонованих ними конкурсних пропозицій. Під час проведення конкурсу додаткові пропозиції від перевізників-претендентів не приймаються.

5.3. У разі відсутності на конкурсі представника перевізника-претендента, на міських автобусних маршрутах загального користування конкурсний комітет розглядає конкурсні пропозиції, викладені в поданих претендентом документах.

5.4. Організатор перевезень визнає переможцем конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування того перевізника – претендента, який за результатами розгляду набрав найбільшу кількість балів відповідно до системи оцінки пропозицій перевізників - претендентів, підготовлених конкурсним комітетом.

5.5. Організатор перевезень визнає перевізником - претендентом на конкурсі з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування, який посів друге місце, того перевізника-претендента, який за результатами розгляду набрав найбільшу кількість балів відповідно до системи оцінки пропозицій перевізників - претендентів, підготовлених конкурсним комітетом ( без урахування показника переможця конкурсу).

5.6. У разі коли перевізники-претенденти під час участі у конкурсі з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування набрали однакову кількість балів, переможець конкурсу визначається шляхом голосування.

5.7. Якщо перевізником претендентом на один чи кілька об'єктів конкурсу є тільки один автомобільний перевізник, він визначається переможцем у разі його відповідності вимогам статей 45 і 46 Закону України « Про автомобільний транспорт».

5.8. Рішення про результати конкурсу приймається конкурсним комітетом на закритому засіданні в присутності не менше як половини його складу, в тому числі голови конкурсного комітету або його заступника, простою більшістю голосів.

У разі рівного розподілу голосів, вирішальним є голос головуючого.

5.9. Під час проведення засідання конкурсного комітету здійснюється аудіозапис.

Аудіоматеріали та протоколи засідань зберігаються в організатора протягом десяти років.

5.10. Рішення про результати конкурсу оформляється протоколом, який підписується головою, секретарем та присутніми членами конкурсного комітету і подається організатору перевезень протягом п'яти робочих днів

5.11. Організатор перевезень протягом десяти робочих днів від дати надходження протоколу конкурсного комітету опрацьовує матеріали проведеного конкурсу з перевезення пасажирів та у разі відсутності зауважень до порядку проведення конкурсу приймає рішення окремо за кожним об'єктом щодо переможця чи переможців конкурсу, а також хто зайняв друге місце у разі проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах.

5.12. За наявності підстав вважати рішення конкурсного комітету про результати конкурсу такими, що прийняті з порушенням законодавства, приймається обґрунтоване рішення із зазначенням змісту порушень про скасування рішення конкурсного комітету щодо результатів конкурсу або скасування свого рішення як за окремими об'єктами конкурсу, так і в цілому всього конкурсу.

5.13. Протокол засідання конкурсного комітету повинен містити інформацію про:

- дату, час та місце проведення засідання конкурсного комітету;
- прізвища, імена та по батькові членів конкурсного комітету, які присутні на засіданні;
- номери та назви об'єктів конкурсу;
- найменування перевізників-претендентів;
- результати поіменного голосування членів конкурсного комітету або результати, отримані за бальною системою оцінки пропозицій перевізників-претендентів за кожним критерієм оцінки;
- рішення про результати конкурсу

5.14. Рішення про результати конкурсу та визначення переможців та протокол засідання конкурсного комітету організатор перевезень опубліковує на своєму офіційному веб-сайті.

5.15. Організатор перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування не пізніше десяти робочих днів з дня опублікування свого рішення на офіційному веб-сайті укладає з переможцем конкурсу договір згідно з обов'язковими та додатковими (за наявності) умовами конкурсу та додатковими умовами обслуговування маршруту, наданими перевізником-претендентом.

5.16. Витяги з протоколу засідання конкурсного комітету подаються на підставі письмової заяви перевізника-претендента протягом п'яти днів з дня її надходження. У разі надходження письмової заяви перевізника-претендента до моменту оформлення протоколу строк подання витягів з протоколу засідання конкурсного комітету відраховується з моменту оформлення протоколу відповідно до пункту 49 Постанови.

## VI. Фінансування проведення конкурсу та розгляд спорів.

6.1. Фінансування проведення конкурсу здійснюється виконавчим комітетом Шосткинської міської ради за рахунок коштів, внесених перевізниками-претендентами як плата за участь у конкурсі, а також за рахунок власних коштів.

6.2. Розмір плати за участь у конкурсі встановлюється організатором на підставі кошторису витрат і не може перевищувати 300 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян на дату подання заяви про участь у конкурсі.

Кошторис може розроблятися окремо за видами об'єктів конкурсу з урахуванням таких характеристик:

- кількість рейсів (маршрутів) в одному об'єкті конкурсу;
- наявність в об'єкті конкурсу нових та/або діючих рейсів (маршрутів).

6.3 Перевізник-претендент, який бере участь у кількох конкурсах, вносить плату за участь у кожному конкурсі окремо.

6.4. Кошторис витрат, пов'язаних з підготовкою та проведенням конкурсу, включає витрати з:

- підготовки пропозицій щодо об'єктів та умов конкурсу;
- розміщення інформації про об'єкти та умови конкурсу в засобах масової інформації;
- організації приймання документів;
- перевірки достовірності одержаної від перевізника-претендента інформації;
- аналізу та оцінки відповідності пропозицій перевізника-претендента умовам конкурсу;
- підготовки інформаційних матеріалів для членів конкурсного комітету;
- доведення результатів конкурсу до відома перевізників-претендентів;
- подання перевізникам-претендентам інформації про участь у конкурсі;
- технічного забезпечення конкурсу, оренди або утримання приміщень для його проведення;

Кошторис затверджує виконавчий комітет Шосткинської міської ради.

6.5. Затверджений виконавчим комітетом Шосткинської міської ради кошторис є підставою для визначення суми, яку сплачує перевізник-претендент за участь у конкурсі.

6.6. Плата за участь у конкурсі вноситься перевізником-претендентом на рахунок організатора або робочого органу у розмірі, встановленому організатором для відповідного об'єкта конкурсу.

6.7. Перевізникам-претендентам, які не стали переможцями конкурсу або не допущені до участі в конкурсі, плата за участь у конкурсі не повертається і використовується на покриття витрат, пов'язаних з підготовкою та проведенням конкурсу.

6.8. У разі коли перевізник-претендент до початку проведення конкурсу офіційно відмовився від участі у конкурсі, йому повертається частина суми, сплаченої за участь у конкурсі:

- за умови відкликання заяви до завершення приймання документів - 80 відсотків плати;

- за умови відкликання заяви після завершення приймання документів, але до проведення конкурсу - 60 відсотків.

## **VII. Розгляд спорів**

7.1. Скарги за результатами конкурсу можуть подаватися протягом 10 днів з дати його проведення та розглядатися організатором протягом 30 днів з дня надходження скарги від перевізника-претендента. Неврегульовані організатором спори розв'язуються в установленому порядку.

Скарги, що надійшли з порушенням встановленого строку, не розглядаються.

## **VIII. Заключні положення**

8.1. Організатор перевезень не пізніше десяти робочих днів з дня опублікування свого рішення на офіційному веб-сайті укладає з переможцем конкурсу договір згідно з обов'язковими та додатковими (за наявності) умовами конкурсу та додатковими умовами обслуговування маршруту, наданими перевізником-претендентом.

У разі письмової відмови перевізника-претендента, який став переможцем конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування, від укладення з організатором перевезень договору такий договір укладається з перевізником-претендентом, який зайняв друге місце. У разі відсутності перевізника-претендента, який зайняв друге місце, маршрут включається до об'єкта іншого конкурсу.

У разі відмови перевізника-претендента, який зайняв друге місце, від укладення договору на перевезення пасажирів конкурс вважається таким, що не відбувся, і плата за участь у конкурсі не повертається.

Перевізники не мають права працювати на маршрутах без укладання договору про організацію перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування з організатором.

8.2. Підставою для початку здійснення перевезень є укладення договору про організацію перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування.

8.3. Організатор зобов'язаний :

8.3.1. забезпечити за заявою автомобільного перевізника продовження строку дії договору, але не більше одного разу і не більше ніж на п'ять років у разі виникнення підстав, визначених абзацом дев'ятим пункту 53 Постанови.

8.3.2. Забезпечити дострокове розірвання договору з автомобільним перевізником – переможцем конкурсу у разі:

- наявності фактів порушення ним умов договору. Розірвання договору відбувається після невиконання надісланого організатором попередження такому перевізникові про недопущення порушення умов договору. У такому разі для роботи на міському автобусному маршруті загального користування призначається автомобільний перевізник, який за результатами конкурсу визнаний таким, що зайняв друге місце, на строк до закінчення строку дії

договору, який було розірвано, а в разі його відмови чи відсутності – призначається до проведення конкурсу інший автомобільний перевізник, транспортні засоби якого відповідають за параметрами, класом, категорією, комфортністю і пасажиромісткістю вимогам, передбаченим для відповідного виду перевезень, один раз на строк не більш як три місяці;

- підтвердження інформації про факт подання перевізником – претендентом недостовірних відомостей для участі у конкурсі з перевезення пасажирів.

8.3.3. у разі відкриття автобусного маршруту, який не має паспорта, призначати один раз тимчасового автомобільного перевізника на термін до трьох місяців, після чого за результатами функціонування маршруту приймати рішення щодо доцільності відкриття маршруту та проведення конкурсу.

8.4 Контроль за виконанням умов договору здійснює організатор.

Додаток 2  
до проекту рішення виконкому

### КОШТОРИС

витрат, пов'язаних з підготовкою та проведенням конкурсу

№№ п/п	Показники	Одиниця виміру	Кількість	Ціна за одиницю грн.	Сума вартості грн.
1	Кількість маршрутів	шт	26		
2	Витрати:				
3	папір	пач.	7	96,60	676,20
					579,60
4	ручки	шт.	10	4,0	40,0
5	диски	шт.	5	7,0	35,0
6	файли	пач	2	48,0	96,0
7	заправка копіювального апарата	шт.	2	136,0	272,0
8	заправка принтера	шт	2	90,0	180,0
9	папка швидкозшивачі «Корона»	шт	5	45,70	228,50
10	публікація оголошення		2	586,15	1172,30
	Всього витрат				2700,0

Витрати в розрахунку на 1 маршрут ( $2700,0 : 27 = 100,0$ грн. ) – розмір плати за участь у конкурсі.

Структура парку автобусів, що працюватимуть в межах визначеного  
об'єкта конкурсу

№ об'єкта	Номер маршруту	Найменування міського автобусного маршруту	Кількість автобусів на маршруті (шт.)	Періодичність виконання перевезень	Вимоги до автобусів відповідно до Наказу Міністерства транспорту та зв'язку України від 12.04.2007 № 285	Режим роботи
1	2	3	4	5	6	7
1	1	Вул.8 Березня-Лазарівка	4	Постійно, щоденно	категорія М2 клас А,В, І	звичайний
2	1к	Вул.8 Березня-Новий ринок-Спорткомплекс	7	Постійно, щоденно	категорія М2 клас А,В, І	звичайний
3	1-п	Вул.8 Березня-Новий ринок-Спорткомплекс	1	Постійно, щоденно	категорія М3 клас І	звичайний
4	2	Вул.8 Березня-Автошкола ТСОУ	3	Постійно, щоденно	категорія М2 клас А,В, І	звичайний
5	3	Завод хімічних реактивів-Локотки	7	Постійно, щоденно	категорія М2 клас А,В, І	звичайний
6	3-п	Завод хімічних реактивів-Локотки	1	Постійно, щоденно	категорія М3 клас І	звичайний
7	4	Вул. 8 Березня – вул. Київська	2	Постійно, щоденно	категорія М2 клас А,В, І	звичайний
8	4к	Вул. Некрасова-вул. Київська	1	Постійно, щоденно	категорія М3 клас І	звичайний
9	5к	Вул. Некрасова-Лазарівка	1	Постійно, щоденно	категорія М3 клас І	звичайний
10	6	Вул. Вінниця - Хлібокомбінат	1	Постійно, щоденно	категорія М2 клас А,В, І	звичайний
11	7	Вул. Вінниця - Автошкола ТСОУ	6	Постійно, щоденно	категорія М2 клас А,В, І	звичайний

12	7-п	Вул. Вінниця - Автошкола ТСОУ	1	Постійно, щоденно	категорія М3 клас І	звичайний
13	8	Вул. 8 Березня-Хлібокомбінат	1	Постійно, щоденно	категорія М2 клас А.В, І	звичайний
14	9	Лазарівка-Локотки	1	Постійно, щоденно	категорія М2 клас А.В, І	звичайний
15	10	Вул. Вінниця-вул. Київська	4	Постійно, щоденно	категорія М2 клас А.В, І	звичайний
16	11	Вул. Вінниця - вул.Івана Мазепи	1	Постійно, щоденно	категорія М2 клас А.В, І	звичайний
17	12	Вул.8 Березня – вул.Ушинського	1	Постійно, щоденно	категорія М2 клас А.В, І	звичайний
18	13	Вул. Вінниця-вул.Свемовська	4	Постійно, щоденно	категорія М2 клас А.В, І	звичайний
19	14	Вул. 8 Березня – вул. Свемовська	6	Постійно, щоденно	категорія М2 клас А.В, І	звичайний
20	16	Вул.8 Березня - Автовокзал - вул.Свемовська	3	Постійно, щоденно	категорія М2 клас А.В, І	звичайний
21	17	Вул. Вінниця-Автовокзал-вул.Свемовська	2	Постійно, щоденно	категорія М2 клас А.В, І	звичайний
22	19	Вул.Вінниця-вул. Бакинська	1	Постійно, щоденно	категорія М2 клас А.В, І	звичайний
23	20	Вул. 8 Березня -вул. Бакинська	1	Постійно, щоденно	категорія М2 клас А.В, І	звичайний
24	22	Вул. Вінниця - вул. Ушинського	1	Постійно, щоденно	категорія М2 клас А.В, І	звичайний
25	24	Вул. Свемовська - вул. 6 Гвардійської Дивізії	3	Постійно, щоденно	Категорія М2 клас А.В, І	звичайний
26	25	Вул. Цюлковського-вул. Соснова	1	Постійно, щоденно	категорія М2 клас А.В, І	звичайний
27	26	Вул. Бакинська -Локотки	2	Постійно, щоденно	категорія М2 клас А.В, І	звичайний

## АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

**Назва регуляторного акту:** Проект рішення виконавчого комітету Шосткинської міської ради «Про організацію проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування»

**Регуляторний орган** - Виконавчий комітет Шосткинської міської ради  
**Розробник документа** - Управління економіки Шосткинської міської ради  
**Поштова адреса** - місто Шостка, вул.Садовий бульвар, 14  
**Контактний телефон** - (05449) 2-20-69, 2-24-52

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення виконавчого комітету Шосткинської міської ради «Про організацію проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування» розроблено та підготовлено відповідно до вимог Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», постанови Кабінету Міністрів України від 3 грудня 2008 року №1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування» (зі змінами і доповненнями), Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами) «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта».

### I. Визначення проблеми

Проект рішення виконавчого комітету Шосткинської міської ради «Про організацію проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування» підготовлений відповідно до вимог Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 44 Закону України «Про автомобільний транспорт» та постанови Кабінету Міністрів України від 3 грудня 2008 року №1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування» (зі змінами і доповненнями) і застосовуються для визначення автомобільних перевізників на міських автобусних маршрутах загального користування.

Дане питання не може бути вирішене із застосуванням ринкових механізмів, оскільки на даний час діяльність суб'єктів на ринку пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування супроводжується необхідністю взаємодії із органами влади. Проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання, вбачається у відсутності достатньо прозорих, передбачуваних та «вигідних» для суспільства умов визначення перевізників, що мають право обслуговувати маршрути загального користування. Проблемою також є забезпечення дотримання перевізниками вимог безпеки перевезень, державних соціальних нормативів, якісного надання послуг з перевезень пасажирів. Також причиною виникнення проблеми є недостатні умови доступності осіб з обмеженими фізичними можливостями до послуг громадського транспорту. Згідно зі ст. 43 Закону України «Про автомобільний транспорт» визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування здійснюється виключно на



конкурсних засадах. П. 10 Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081, передбачено, що умови проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування має затверджувати організатор перевезень (виконавчий комітет Шосткинської міської ради).

У зв'язку із цим зазначеним проектом рішення пропонується затвердити Умови проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Органи місцевого самоврядування	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

## II. Цілі державного регулювання

Метою проекту рішення виконавчого комітету Шосткинської міської ради «Про організацію проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування» є забезпечення безпечного, якісного обслуговування населення автотранспортом загального користування, залучення на прозорих та передбачуваних умовах до виконання перевезень суб'єктів господарювання. З цією метою розроблені Умови проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування.

## III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів досягнення цілей:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін (не приймати запропонований регуляторний акт)	Відсутність єдиних, чітких та прозорих умов конкурсу може призвести до ризиків для пасажирів, до безвідповідального й неналежного виконання перевезень. Такі обставини сприятимуть поглибленню існуючої проблеми і ніяким чином не сприятимуть її вирішенню. <b>Спосіб є неприйнятним</b> , оскільки чинним законодавством передбачено визначення автомобільних перевізників виключно на конкурсних засадах
Альтернатива 2. Обраний спосіб (прийняття запропонованого регуляторного акта)	Забезпечує вирішення проблемних питань в повному обсязі, а саме: - сприяє виявленню найкращого перевізника, а також нових перевізників;

	<p>- стимулює перевізників до безпеки перевезень та оновлення парку автобусів, сприяє розвитку добросовісної конкуренції, створенню нових робочих місць, поліпшенню рівня послуг;</p> <p>- організатор перевезень збереже контроль за перевезеннями пасажирів, забезпечить сталі, належної якості перевезення пасажирів.</p> <p><b>Спосіб є прийнятним</b>, оскільки повністю відповідає чинному законодавству</p> <p>Затвердження такого регуляторного акту забезпечить досягнення встановлених цілей</p>
--	--

## 2. Оцінка впливу вибраних альтернативних способів досягнення цілей

<b>Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування:</b>		
<b>Вид альтернативи</b>	<b>Вигоди</b>	<b>Витрати</b>
Альтернатива 1	відсутні	Відсутність надходжень до бюджету у зв'язку із нелегальною діяльністю суб'єктів господарювання на ринку пасажирських перевезень
Альтернатива 2	<p>1.Забезпечення безпечного, якісного обслуговування населення автотранспортом загального користування у кількості 62 одиниці;</p> <p>2. Залучення на прозорих та передбачуваних умовах до виконання перевезень суб'єктів господарювання (автомобільних перевізників) на 27 міських автобусних маршрутах загального користування;</p> <p>3.Надання транспортних послуг належної якості</p>	<p>Витрати відсутні у зв'язку із тим, що планується залучити робочий орган (підприємство, організацію), на який покладатимуться функції із підготовки матеріалів щодо умов конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування, паспортів автобусних маршрутів, аналізу одержаних пропозицій та їх оцінки, договорів з переможцями конкурсу та інших матеріалів</p> <p>Фінансування проведення конкурсу здійснюється органами місцевого самоврядування за рахунок коштів, внесених перевізниками-претендентами як плата за участь у конкурсі.</p>

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян		
Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	відсутні	<p>1. Витрати, пов'язані із відсутністю безпечних умов для перевезення пасажирів;</p> <p>2. Витрати, пов'язані із неналежною якістю пасажирських перевезень;</p> <p>3. Витрати, спричинені неврегульованістю тарифу на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування</p>
Альтернатива 2	<p>1. Підвищення якості обслуговування населення</p> <p>2. Зменшення кількості звернень громадян з питань покращення транспортного сполучення.</p> <p>3. Можливість вибору якісних послуг автомобільного транспорту</p> <p>4. Підвищення якості транспортних послуг</p>	відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання					
Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	-	1	25	26
Питома вага групи	-		3,8%	96,2 %	100%

загальній кількості, відсотків					
--------------------------------	--	--	--	--	--

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	відсутні	Витрати, спричинені штучно створеним неконкурентним середовищем, що призводить до втрати значної частини прибутку суб'єктів господарювання внаслідок перехоплення споживачів відповідної послуги
Альтернатива 2	<p>1. Підвищення інвестиційної привабливості галузі автомобільного транспорту</p> <p>2. Підвищення якості транспортних послуг</p> <p>3. Створення рівних умов для всіх суб'єктів господарювання, які є претендентами для роботи на міських автобусних маршрутах загального користування</p>	<p>Плата за участь у конкурсі, розмір якої відповідно до п. 58 Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081, встановлюється організатором (виконавчим комітетом Шосткинської міської ради) на підставі кошторису витрат і не може перевищувати 300 неоподаткованих мінімумів доходів громадян</p>

Дія даного регуляторного акту на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва не впливає.

#### **IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.**

На дію цього регуляторного акта негативно може вплинути такий чинник, як зміни у чинному законодавстві. Зазначений фактор впливатиме на порядок визначення автомобільних перевізників на конкурсних засадах.

Можливість виконання регуляторного акта з боку органів місцевого самоврядування, а також юридичних та фізичних осіб-підприємців оцінюється як висока. Механізм повної або часткової компенсації можливої шкоди у разі настання очікуваних наслідків дії регуляторного акта не розроблявся, оскільки настання будь-яких негативних наслідків, за результатами прийняття запропонованого механізму, не очікується. Контроль та нагляд за додержанням вимог регуляторного акта буде здійснюватися виконавчим комітетом Шосткинської міської ради.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Не вирішує поставленої проблеми, не відповідає чинному законодавству
Альтернатива 2	4	Забезпечує вирішення проблемних питань в повному обсязі, відповідає вимогам чинного законодавства

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	відсутні	<p>1. Відсутність надходжень до бюджету у зв'язку із нелегальною діяльністю суб'єктів господарювання на ринку пасажирських перевезень;</p> <p>2. Витрати, пов'язані із відсутністю безпечних умов для перевезення пасажирів;</p> <p>3. Витрати, пов'язані із неналежною якістю пасажирських перевезень;</p> <p>4. Витрати, спричинені неврегульованістю тарифу на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування</p>	Альтернатива не забезпечує вирішення проблеми і є неприйнятною

		5.Витрати, спричинені штучно створеним неконкурентним середовищем, що призводить до втрати значної частини прибутку суб'єктів господарювання внаслідок перехоплення споживачів відповідної послуги	
Альтернатива 2	<p>1.Забезпечення безпечного, якісного обслуговування населення автотранспортом загального користування у кількості 62 одиниць;</p> <p>2. Залучення на прозорих та передбачуваних умовах до виконання перевезень суб'єктів господарювання (автомобільних перевізників) на 27 міських автобусних маршрутах загального користування</p> <p>3.Підвищення якості транспортних послуг</p> <p>4.Підвищення якості обслуговування населення;</p> <p>5.Зменшення кількості звернень громадян з питань покращення транспортного</p>	<p>1.Витрати органів місцевого самоврядування відсутні у зв'язку із тим, що планується залучити робочий орган (підприємство, організацію), на який покладатимуться функції із підготовки матеріалів щодо умов конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування, паспортів автобусних маршрутів, аналізу одержаних пропозицій та їх оцінки, договорів з переможцями конкурсу та інших матеріалів</p> <p>2.Фінансування проведення конкурсу</p>	вирішення проблем та поставлених задач

	<p>сполучення;</p> <p>6.Можливість вибору якісних послуг автомобільного транспорту;</p> <p>7.Підвищення інвестиційної привабливості галузі автомобільного транспорту;</p> <p>8.Створення рівних умов для всіх суб'єктів господарювання, які є претендентами для роботи на автобусних маршрутах загального користування</p>	<p>здійснюється органами місцевого самоврядування за рахунок коштів, внесених перевізниками-претендентами, як плата за участь у конкурсі</p> <p>3.Витрати перевізників-претендентів, пов'язані із внесенням плати за участь у конкурсі, розмір якої відповідно до п. 58 Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 (зі змінами), встановлюється організатором (виконавчим комітетом Шосткинської міської ради) на підставі кошторису витрат і не може перевищувати 300 неоподаткованих мінімумів доходів громадян</p>	
--	--	---	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	не вирішує поставлену проблему. Альтернатива є неприйнятною, оскільки чинним законодавством передбачено визначення автомобільних перевізників на конкурсних засадах	самовільні перевезення з боку суб'єктів господарювання на ринку міських пасажирських перевезень, відсутність регулювання якості та безпеки відповідних послуг з боку міської влади
Альтернатива 2	Дотримання вимог законодавства, вирішення всіх проблем та поставлених цілей	недопущення до участі в конкурсі автомобільного перевізника, відсутність бажаних взяти участь у конкурсі

#### **V. Механізми та заходи, які забезпечать роз'яснення визначеної проблеми.**

Для досягнення цілі, визначеної у другому розділі Аналізу регуляторного впливу проектом цього регуляторного акта пропонується прийняти рішення виконавчого комітету Шосткинської міської ради «Про організацію проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування». Зазначений проект регуляторного акту містить Умови проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування, що регулюють адміністративні та господарські відносини між регуляторним органом та суб'єктами господарювання.

Норми вказаного регуляторного акту після набрання ним чинності:

- забезпечать посилення відповідальності посадових осіб відповідного органу публічної влади щодо дотримання вимог транспортного законодавства;
- сприятимуть підвищенню ефективності системи регулювання, прискорення розвитку автомобільної галузі і надання транспортних послуг;
- вирішать питання щодо раціонального розподілу маршрутів між перевізниками.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва здійснюється згідно із додатком 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва (М-Тест)).



**Тест малого підприємництва (М-Тест)**  
**щодо оцінки проекту рішення виконавчого комітету Шосткинської**  
**міської ради «Про організацію проведення конкурсу з перевезення**  
**пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування »**

**1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання**

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 19 жовтня 2018р. по 29 жовтня 2018 р.

Таблиця 1			
№ п/п	Вид консультації	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Розробником проведено робочі зустрічі з суб'єктами господарювання	10	У цілому запропоноване регулювання учасниками консультацій сприймається. Прийнятним є те, що запропоноване регулювання здійснюватиметься за допомогою системи заходів, розроблених органом місцевого самоврядування, з урахуванням вимог ринку пасажирських перевезень та інтересів суб'єктів малого бізнесу – автомобільних перевізників. Вказана система заходів ґрунтується на застосуванні правового механізму регулювання, а також механізмів сприяння і контролю. Також належним чином було сприйнято те, що прямий вплив на регулювання установлених бізнес-процесів, тобто шляхом прийняття регуляторного акту з боку місцевої влади, закріпить процедурні питання, що виникають між суб'єктами малого бізнесу- автомобільними перевізниками та організатором – виконавчим комітетом Шосткинської міської ради, що в цілому мінімізує виникнення спірних питань під час організації та проведення транспортного конкурсу.
2	Телефонні розмови	9	Отримання інформації, пропозицій та зауважень щодо вимог регуляторного акта від автомобільних перевізників - Луценко Г.М., Шевцов В.В., Коптева

			Л.В., Степанюк В.А., Пирогов В.М., Пешевець С.В., Зівачо Г.О., Марченко Р.В., Чернявського В.О.
--	--	--	---

## 2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

2.1. Кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання – 26(одиниць), у тому числі малого підприємництва – 1 (одиниць) та мікропідприємництва - 25 (одиниць);

2.2. Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив – 3,8 % (відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

## 3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№№ п/п	Таблиця 3.1. Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
3.1.1.	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	---	---	---
3.1.2.	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	---	---	---
3.1.3.	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали) Формула: Оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва	---	---	---
3.1.4.	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	---	---	---
3.1.5.	Інші процедури (уточнити):  - витрати на проїзд до представника Організатора чи Робочого органа (2 рази); - подача документів на конкурс;	16 грн.	Витрати відсутні  Цей регуляторний акт	16 грн.

	- придбання канцелярських товарів, для подачі документів.	2 конверта – 16,0грн.	запроваджується на період, визначений розд. VII аналізу регуляторного впливу	2 конверта – 16,0грн.
3.1.6.	<b>Разом, грн.</b>	<b>32,0 грн.</b>	<b>0,0 грн.</b>	<b>32,0 грн.</b>
3.1.7.	Кількість суб'єктів господарювання, що мають виконати вимоги регулювання, одиниць	26		
3.1.8.	<b>Сумарно, грн.</b>	<b>832,0 грн.</b>	<b>0,0 грн.</b>	<b>832,0 грн.</b>

№	Таблиця 3.2. Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
3.2.1.	<p><b>Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання</b></p> <p>- витрати часу на отримання інформації про регуляторний акт.</p> <p><b>Примітка.</b> Витрати часу на отримання інформації про регуляторний акт на одного суб'єкта - 1 година (<b>25</b> грн/година (середня заробітна плата відповідальної особи – суб'єкта малого підприємництва).</p>	<b>25,00 грн.</b>	<p>Витрати відсутні</p> <p>Цей регуляторний акт запроваджується на період, визначений розд. VII аналізу регуляторного впливу</p>	<b>25,00 грн.</b>



**Таблиця 3.3.1. Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого та мікро підприємництва**

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання  
Виконавчий комітет Шосткиської міської ради  
 (назва державного органу)

Процедури регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва – за потреби окремо для суб'єктів малого та мікро- підприємництва)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають до сфери відповідної процедури	Витрати на адміністрування регулювання * (за рік), грн.
1. Процедури обліку суб'єкту господарювання, що перебуває у сфері регулювання					
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: -камеральні -виїзні	-	-	-	-	-
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	-	-	-	-	-
7. Інші адміністративні процедури (уточнити):					
<b>Разом по органу державного регулювання за рік</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>0,0 грн.</b>
<b>Сумарно по органу державного регулювання за п'ять років</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>X</b>	<b>0,0 грн.</b>

**Примітка:** Витрати відсутні у зв'язку із тим, що планується залучити робочий орган (підприємство, організацію), на який покладатимуться функції із підготовки матеріалів щодо умов конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування, паспортів автобусних маршрутів, аналізу одержаних пропозицій та їх оцінки, договорів з переможцями конкурсу та інших матеріалів.

#### **4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання**

	Таблиця 4.1.	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
4.1.1.	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	<b>832,0 грн.</b>	<b>832,0 грн.</b>
4.1.2.	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	<b>12818,0 грн.</b>	<b>12818,0 грн.</b>
4.1.3.	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	<b>13650,0 грн.</b>	<b>13650,0 грн.</b>
4.1.4.	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	<b>0,0 грн.</b>	<b>0,0 грн.</b>
4.1.5.	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	<b>13650,0 грн.</b>	<b>13650,0 грн.</b>

#### **5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання**

Проект рішення виконавчого комітету Шосткинської міської ради «Про організацію проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування» розроблений на виконання вимог до вимог статті 44 Закону України «Про автомобільний транспорт», постанови Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування» (зі змінами), тому пом'якшувальні заходи для малого та мікро підприємництва щодо запропонованого регулювання відсутні.

#### **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Цей регуляторний акт запроваджується на період організації проведення конкурсів з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування, визначення переможців конкурсів та укладання з ними договорів про організацію перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування. Внесення змін до зазначеного регуляторного акту, за умови змін в чинному законодавстві, здійснюється відповідно до регламенту виконавчих органів Шосткинської міської ради.

### **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта.**

Основним показником результативності дії регуляторного акта є забезпечення виконання вимог Закону України «Про автомобільний транспорт» та постанови Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування» (зі змінами) щодо врегулювання відносин, пов'язаних із організацією проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування, визначення переможців конкурсу тощо. Після набрання чинності регуляторним актом його результативність визначатиметься такими кількісними показниками:

- кількість об'єктів конкурсу (маршрут або кілька маршрутів міського автобусного сполучення, заплановано винести на конкурс);
- кількість поданих для участі у конкурсі документів від автомобільних перевізників у двох конвертах на кожен об'єкт конкурсу;
- кількість автомобільних перевізників, що взяли участь у конкурсі;
- кількість переможців конкурсу.

### **IX. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності дії регуляторного акта.**

Оцінка ефективності запропонованого регуляторного акту буде здійснена за підсумками проведення базового, повторного та періодичних відстежень результативності регуляторного акту.

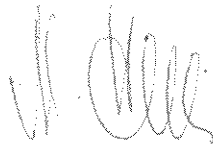
Базове відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватися до дня набрання чинності цього регуляторного акту.

Повторне відстеження результативності регуляторного акту буде здійснено через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом.

Періодичне відстеження результативності - один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватися із застосуванням статистичного методу одержання результатів, отриманих протягом обраного періоду, встановлені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

**Міський голова**



**М.П.Нога**

## **Експертний висновок**

**постійної депутатської комісії Шосткинської міської ради з питань архітектури, промисловості, будівництва, комунального господарства, приватизації, транспорту, зв'язку та земельних ресурсів щодо проекту регуляторного акту (рішення виконавчого комітету Шосткинської міської ради) «Про організацію проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування»**

Постійна депутатська комісія Шосткинської міської ради з питань архітектури, промисловості, будівництва, комунального господарства, приватизації, транспорту, зв'язку та земельних ресурсів на виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянула проект регуляторного акту ( рішення виконавчого комітету Шосткинської міської ради) «Про організацію проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування» з аналізом його регуляторного впливу та встановила наступне:

**Розробником проекту регуляторного акта** є управління економіки Шосткинської міської ради. Проект рішення підготовлено відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Закону України «Про автомобільний транспорт» та Постанови Кабінету Міністрів України від 3 грудня 2008 року № 1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування» ( зі змінами).

**1. Відповідність проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленою статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».**

Проаналізувавши проект регуляторного акту, постійна депутатська комісія визначає наступне.

З метою забезпечення безпечного, належної якості перевезення пасажирів автомобільним транспортом загального користування необхідне прийняття рішення виконавчого комітету Шосткинської міської ради

В цілому при підготовці проекту регуляторного акта витримана послідовність регуляторної діяльності, проект відповідає цілям державної регуляторної політики, а також його включено до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів Шосткинської міської ради на 2019 рік, проведені роботи з регуляторної процедури:

- розміщено повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта та безпосередньо проект з аналізом його регуляторного впливу, про що проінформовано членів територіальної громади в Шосткинській газеті «Полісся» у випуску від 11 березня 2019 року № 11(13065) та на офіційному веб-сайті Шосткинської міської ради ([www/shostka-rada.gov.ua](http://www/shostka-rada.gov.ua)).



Під час проведення публічної експертизи пропозицій від членів територіальної громади, суб'єктів господарювання у здійсненні державної регуляторної політики не надходило.

Таким чином, проект регуляторного акту – проект рішення виконавчого комітету Шосткинської міської ради «Про організацію проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування» з аналізом його регуляторного впливу відповідає усім принципам державної регуляторної політики встановленою статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

## **2. Відповідність проекту регуляторного акту вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.**

Стосовно вищевказаного проекту рішення підготовлено аналіз регуляторного впливу, який був підготовлений до оприлюднення проекту регуляторного акту з метою одержання зауважень та пропозицій.

Даним аналізом регуляторного впливу визначено та проаналізовано проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінено важливість цієї проблеми, обґрунтовано, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання, або визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, та розглянуто можливість внесення змін до них.

Визначено очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акту, у тому числі здійснено розрахунок очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, громадян та держави внаслідок дії регуляторного акту.

Визначено цілі державного регулювання, та оцінено усі прийнятні альтернативні способи досягнення встановлених цілей, у тому числі ті з них, які не передбачають безпосереднього державного регулювання господарських відносин, аргументовано переваги обраного способу досягнення встановлених цілей. Описано механізми і заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акту та обґрунтовано можливість досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акту, та доведено, що досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей є можливим з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян, а вигоди, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акту, виправдовують відповідні витрати у випадку, якщо витрати та/або вигоди не можуть бути кількісно визначені.

Оцінено можливість впровадження та виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються, органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги, та ризик впливу зовнішніх чинників на дію

запропонованого регуляторного акта.

Обґрунтовано строк чинності регуляторного акта, визначено показники результативності регуляторного акта та заходи, за допомогою, яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття.

Очікуваними результатами прийняття запропонованого регуляторного акта є:

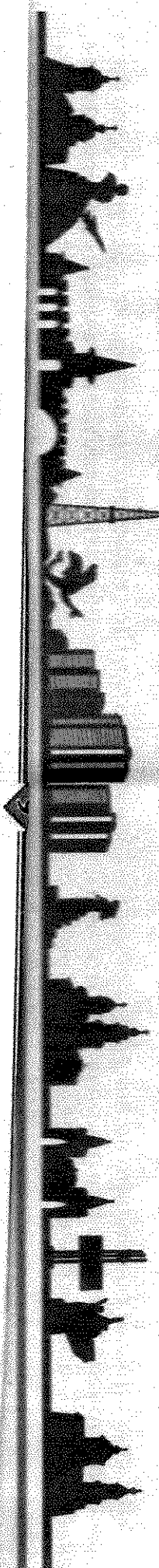
Сфера впливу регуляторного акта	Очікувані	
	вигоди	витрати
Територіальна громада	Забезпечення безпечного, належної якості перевезення пасажирів автомобільним транспортом на міських автобусних маршрутах загального користування	Реалізація не потребує додаткових матеріальних витрат
Суб'єкти господарювання	Дотримання чинного законодавства України	Реалізація не потребує додаткових матеріальних витрат
Органи місцевого самоврядування	Забезпечення прозорості проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування	Час та кошти на підготовку документів для участі у конкурсі

**Узагальнений висновок:**

Постійна депутатська комісія Шосткинської міської ради з питань архітектури, промисловості, будівництва, комунального господарства, приватизації, транспорту, зв'язку та земельних ресурсів за підсумками розгляду вважає, що проект регуляторного акта - проект рішення виконавчого комітету Шосткинської міської ради «Про організацію проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування» та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова постійної депутатської комісії  
Шосткинської міської ради з питань  
архітектури, промисловості, будівництва,  
комунального господарства, приватизації,  
транспорту, зв'язку та земельних ресурсів

Г.І.Гордієнко



# ПОЛІССЯ

ТОВ «Редакція газети «Полісся»

№11  
(13065)  
Четвер,  
14 березня 2019 р.  
Ціна 6 грн.

## ПОВІДОМЛЕННЯ

про отримання проекту регуляторного акту (рішення виконавчого комітету Шосткинської міської ради) "Про організацію проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міських авто-

Відповідно до Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері державної господарської діяльності" та з метою одержання зауважень і пропозицій від громадян, виконавчий комітет Шосткинської міської ради повідомляє про оприлюднення проекту регуляторного акту - рішення виконавчого комітету Шосткинської міської ради "Про організацію проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування".

Проект рішення розміщений на офіційному сайті Шосткинської міської ради [www.shostka-rada.gov.ua](http://www.shostka-rada.gov.ua) та в ТОВ "Редакція газети "Полісся".

Даний проект рішення підготовлений з метою:  
- покращення транспортної обслуговування пасажирів-ких перевезень;

- підвищення якості транспортних послуг;  
Зауваження та пропозиції приймаються протягом одного місяця з дня офіційного опублікування цього проекту регуляторного акту та внаслідку регуляторного впливу за адресою: м.Шостка, вул. Садовий бульвар, 14, каб.27/1, 27, управління економіки Шосткинської міської ради.

Проект регуляторного акту (рішення виконавчого комітету Шосткинської міської ради) "Про організацію проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування".

Відповідно до Закону України "Про місцеве самовряду-

вання".

Бусних маршрутах загального користування".  
автомобільний перевізник - фізична або юридична особа, яка здійснює на комерційній основі чи за власний кошт перевезення пасажирів транспортними засобами.

1.4. Метою проведення конкурсу є розвиток конкуренції та вибір на конкурсних засадах найбільш вигідних перевізників незалежно від форм власності, які спроможні забезпечити безпечне і якісне перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування.

1.5. Організатором перевезень на міському автобусному маршруті загального користування, що проходить у межах населеного пункту є виконавчий комітет Шосткинської міської ради (далі - організатор).

1.6. Рішення щодо проведення конкурсу приймає організатор.

1.7. Організацію проведення конкурсу (самостійно або із залученням робочого органу) забезпечує організатор.

1.8. Об'єктом конкурсу є окремий автобусний маршрут (кілька маршрутів) міського автобусного сполучення загального користування з визначеними режимами руху, переліком об'єктів визначається рішеннями виконавчого комітету Шосткинської міської ради. Автобуси повинні відповідати чинному законодавству за класом, технічними та екологічними показниками, пасажиромісткістю.

1.9. Організатор переможцю укладає з переможцем конкурсний договір про організацію перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування.

Строк дії договору, який укладається за умови виконання

та режимами руху", затвердженого наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 12.04.2007 № 285.

3.1.5. Допускається залучення до перевезень пасажирів, в якості резервних, автобусів загальною пасажиромісткістю не менше 12 місць.

3.1.6. На кожному об'єкті конкурсу, який виконує міські автобусні маршрути загального користування, передбачити роботу транспортних засобів, пристосованого для перевезення осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення.

3.1.7. Забороняється використання автомобільними перевізниками автобусів, переобладнаних з вантажних транспортних засобів.

3.1.8. Водії, які залучаються до перевезень пасажирів, повинні мати у посвідченні відкриття категорію "Д", бути застраховані згідно з чинним законодавством.

3.1.9. Для забезпечення безпеки перевезень пасажирів автомобільний перевізник зобов'язаний мати особисту або орендовану виробничу базу. У разі відсутності особистої виробничої бази перевізник проводить заходи з забезпечення безпеки перевезень на догосподарних засадах з підприємствами (організаціями), які мають кваліфікованих фахівців для здійснення: регламентних робіт з технічного обслуговування та ремонту транспортних засобів; контролю технічного стану транспортних засобів та медичного огляду водіїв перед вїздом на маршрут; охорони транспортних засобів;