

## Аналіз регуляторного впливу до проекту регуляторного акта - рішення сільської ради «Про встановлення на території Пекарівської сільської ради місцевих податків і зборів на 2020 рік»

### I. Визначення проблеми

Аналіз регуляторного впливу підготовлено на виконання норм Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», відповідно до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами.

Рішенням Пекарівської сільської ради від 22 червня 2018 року № 26 «Про встановлення на території Пекарівської сільської ради місцевих податків і зборів та від 18 грудня 2018 № 31 «Про внесення змін до рішення сесії сільської ради «Про встановлення на території Пекарівської сільської ради місцевих податків і зборів » установлені ставки податку на майно в частині плати за землю, податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, транспортного податку , також єдиного податку та туристичного збору на 2019 рік та передбачено встановлення пільг з їх сплати.

Виходячи з норм пункту 5 статті 2 та частини 1 статті 3 Бюджетного кодексу України, бюджетний період для всіх бюджетів, що складають бюджетну систему України (однією зі складових якої є бюджети місцевого самоврядування), становить один календарний рік, що починається 01 січня кожного року й закінчується 31 грудня того ж року.

Пунктом 10.2<sup>1</sup> статті 10 Податкового кодексу України встановлено, що місцеві ради обов'язково установлюють єдиний податок та податок на майно (в частині транспортного податку та плати за землю).

Органи місцевого самоврядування в рамках, визначених Бюджетним та Податковим кодексами України, мають ухвалювати рішення про встановлення місцевих податків і зборів на наступний рік для відповідного місцевого податку чи збору.

Статтею 12 Податкового кодексу України передбачено надання копії рішення про встановлення місцевих податків чи зборів або про внесення змін до них в електронному вигляді в десятиденний строк з дня ухвалення до контролюючого органу, у якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та зборів, але не пізніше 01 липня року, що передує бюджетному періоду, у якому планується застосування встановлюваних місцевих податків і зборів або змін до них.

Рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). У іншому разі норми відповідного рішення застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Згідно Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» повноваження щодо встановлення місцевих податків і зборів відносяться до виключної компетенції місцевої ради.

Пунктом 284.1 статті 284 ПКУ встановлено, що органи місцевого самоврядування встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території. Пунктом 12.3 статті 12 ПКУ встановлено, що органи місцевого самоврядування ухвалюють рішення про встановлення місцевих податків та зборів. Плата за землю є складовою податку на майно, який згідно зі статтею 10 ПКУ належить до місцевих податків та є обов'язковим для встановлення місцевими радами.

Відповідно до вимог ст. 266.4.2 податкового Кодексу органи місцевого самоврядування до 25 грудня року, що передує звітному, подають відповідному контролюючому органу за місцезнаходженням об'єкта житлової та/або нежитлової нерухомості інформацію щодо ставок та наданих пільг юридичним та/або фізичним особам зі

сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, за формою, затвердженою Постановою Кабінету Міністрів України від 24 травня 2017 року №483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (надалі – Постанова №483).

Відповідно до підпункту 14.1.147 пункту 14.1 статті 14 ПКУ плата за землю – обов'язковий платіж у складі податку на майно, що справляється у формі земельного податку та орендної плати за земельні ділянки державної й комунальної власності.

Граничні розміри ставок земельного податку, податку на нерухоме майно, єдиного податку та туристичного збору є нефіксованими, а коливаються від 0 до 12 відсотків від нормативної грошової оцінки земельної ділянки по земельному податку; у розмірі, що не перевищує 1,5% розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового року за 1 квадратний метр бази оподаткування – для податку на нерухоме майно; у відсотках (фіксовані ставки) до розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року (у межах до 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму), другої групи - у відсотках (фіксовані ставки) до розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року (у межах до 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати - для платників єдиного податку; у розмірі до 0,5 відсотка - для внутрішнього туризму та до 5 відсотків - для в'їзного туризму від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, для однієї особи за одну добу тимчасового розміщення для платників туристичного збору.

Місцеві податки і збори є основним бюджетоутворюючим джерелом у складі власних доходів загального фонду сільського бюджету та за підсумками 2018 року складають 106,3% серед інших джерел надходжень, з них податки, що підлягають під дію даного регуляторного акта складають 76,8%.

Загальні надходження по Пекарівській сільській раді за 2018 рік склали:

- від земельного податку – 9,2 тис.грн.
- від податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки – 13,0 тис.грн.
- від єдиного податку – 40,0 тис.грн.
- транспортний податок та туристичний збір до бюджету не надходили, проте так як транспортний податок є обов'язковим для встановлення, а туристичний збір можливий до сплати у 2020 році дані платежі включені до даного регуляторного акту

Прогнозний обсяг надходжень податків на 2020 рік є розрахунковим і може змінюватися від чинників, на які неможливо вплинути (чисельність платників, обов'язковість сплати ними податку – виникнення податкового боргу).

За інформацією Конотопського управління ГУ ДФС у Сумській області станом на 01.01.2019 у Пекарівській сільській раді обліковано платників:

- земельного податку (юридичні особи) – 3 особи;
- податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки 3 осіб, які є власниками житлової/нежитлової нерухомості, з них фізичних - 0 та юридичних осіб –3.
- єдиного податку з суб'єктів підприємницької діяльності I-III групи оподаткування фізичних – 5 та юридичних осіб – 0.

Для розрахунку прогнозних показників суми витрат суб'єктів господарювання враховувалися основні прогнозні макропоказники економічного й соціального розвитку України на 2020 рік (Постанова Кабінету Міністрів України від 11 липня 2018 року №546 «Про схвалення Прогнозу економічного і соціального розвитку України на 2019 – 2021 роки», лист Міністерства фінансів України від 03.08.2018 № 05110-14-21/20720), відповідно до

яких прогнозований розмір мінімальної заробітної плати, установлені законом на 01 січня 2020 року (надалі – мінімальна заробітна плата) становить 4 407,00 грн.

Ураховуючи, що рішення про встановлення місцевих податків та зборів є регуляторним актам та потребує реалізації процедур, передбачених Законом, розроблено проект регуляторного акта – рішення Пекарівської сільської ради «Про встановлення на території Пекарівської сільської ради місцевих податків і зборів на 2020 рік».

У цьому випадку причини виникнення проблеми – це безпосередня вимога чинного законодавства України, згідно з якою органи місцевого самоврядування кожного року ухвалюють рішення про місцеві податки та збори на наступний рік.

В разі не встановлення органом місцевого самоврядування місцевих податків, будуть застосовуватися мінімальні ставки податку, визначені в Податковому кодексі України, при цьому не будуть враховані інтереси громади по встановленню таких ставок.

Ухвалення рішення сільської ради «Про встановлення на території Пекарівської сільської ради місцевих податків і зборів на 2020 рік», що набуде чинності з наступного бюджетного періоду – з 01 січня 2020 року, необхідне для прозорого ефективного встановлення ставок плати за землю, податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки та пільг з їх сплати, а також транспортного податку, єдиного податку та туристичного збору. Прийняття цього регуляторного акта дасть можливість здійснення контролю за додержанням правил розрахунку зазначених податків, поповнити місцевий бюджет, що надасть змогу спрямувати отримані кошти від сплати податку на вирішення соціальних проблем територіальної громади та покращення інфраструктури населених пунктів Пекарівської сільської ради.

Основні групи (підгрупи), на які впливає проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання – прийняттям цього проекту регуляторного акта:

<i>Групи (підгрупи)</i>	<i>Так</i>	<i>Ні</i>
1	2	3
Громадяни	Шляхом забезпечення умов для покращення рівня соціальної захищеності територіальної громади Пекарівської сільської ради за рахунок надання пільг та здійснення прогнозованих надходжень до сільського бюджету від сплати земельного податку, податку на нерухоме майно, єдиного податку та туристичного збору, що будуть спрямовані на фінансування бюджетних програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, фінансування бюджетної сфери в галузях культури, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо	—

1	2	3
<p>Держава. Органи місцевого самоврядування</p>	<p>1. Шляхом виконання вимог ПКУ в частині встановлення ставок земельного податку, податку на нерухоме майно, єдиного податку та туристичного збору, що забезпечить податкові надходження до бюджету, які будуть спрямовані на фінансування бюджетних програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, фінансування бюджетної сфери в галузях культури, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.</p> <p>2. Шляхом надання права органам місцевого самоврядування встановлювати розміри ставок земельного податку, податку на нерухоме майно єдиного податку, туристичного збору та пільг з плати за землю та податку на нерухомість .</p> <p>3. Шляхом установлення пільг закладам, установам та організаціям які повністю утримуються за рахунок місцевих та державного бюджетів</p>	<p>—</p>
<p>Суб'єкти господарювання</p>	<p>1. Шляхом прогнозування фінансового навантаження з плати за землю для суб'єктів господарювання- платників земельного податку, які мають земельні ділянки у власності або користуванні, податку на нерухоме майно , які мають у власності об'єкти нерухомого майна відмінного від земельної ділянки. Разом з тим, суб'єкти господарювання як члени територіальної громади розраховують на використання податкових надходжень до бюджету від сплати зазначених податків на фінансування бюджетних програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, фінансування бюджетної сфери в галузях культури, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.</p> <p>2. Шляхом надання суб'єктам господарювання пільг зі сплати земельного податку та податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки на підставі ПКУ та ухвалення рішення за цим проектом.</p>	<p>—</p>

Ринкові механізми не можуть бути застосовані при адмініструванні податків. Доцільним є втручання держави шляхом делегування органам місцевого самоврядування повноважень з установлення ставок земельного податку, податку на нерухоме майно, єдиного податку, та туристичного збору та надання обґрунтованих додаткових пільг зі сплати земельного податку певним категоріям землекористувачів, та власникам нерухомого майна як це визначено ПКУ.

Отже, установлення ставок та пільг по місцевих податках можливе лише шляхом ухвалення відповідного рішення сільської ради.

Проект рішення Пекарівської сільської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2020 рік» в частині земельного податку та податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки розроблено відповідно до форми, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 24 травня 2017 року № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки». Зокрема передбачено встановлення ставок плати за землю в розрізі кодів за видами цільового призначення земель, установленими Класифікацією видів цільового призначення земель, затвердженою Наказом Державного комітету України із земельних ресурсів від 23 липня 2010 року №548, зі змінами. Та по податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки класифікація будівель та споруд, код та найменування зазначені відповідно до Державного класифікатора будівель та споруд ДК018-2000 затвердженого наказом Держстандарту від 17 серпня 2000р. № 507.

Ураховуючи соціально-економічну ситуацію в державі, розміри податкових платежів за користування землею для всіх категорій землекористувачів, податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки - власників нерухомого майна, єдиного податку та туристичного збору пропонується залишити на рівні 2019 року.

Відповідно до пункту 284.1 статті 284 ПКУ органам місцевого самоврядування надано право встановлювати пільги зі сплати за землю. Ураховуючи зазначене, пільги зі сплати за землю встановлюються Податковим кодексом України та рішенням на 2020 рік.

Такі пільги надаються з метою зменшення дотацій з державного або місцевого бюджетів органам державної влади та місцевого самоврядування.

За відсутності регулювання не буде забезпечено визначення ставок, порядку нарахування, сплати та переліку пільг з плати за землю. У разі не встановлення місцевих податків і зборів, передбачених пунктом 10.2 статті 10 ПКУ, рішеннями місцевого самоврядування, плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, у якому планується застосування плати за землю. При цьому, пільги з плати за землю залишаються виключно такими, що встановлені положеннями ПКУ. Тому, більшість громадян, бюджетних, комунальних та неприбуткових організацій втратять право на пільги у 2020 році, оскільки перелік пільг у статтях 281, 282 ПКУ є дуже вузьким і не враховує реальні потреби землекористувачів Пекарівської сільської ради в отриманні пільг з плати за землю. По податку на нерухоме майно пільги надані в першу чергу для забезпечення соціальної захищеності громадян, що проживають на території сільської ради

Кожен податок є важливою складовою доходів, бюджету, оскільки забезпечує внесок у його наповнення. Згідно з бюджетним законодавством місцеві податки є основним джерелом надходжень загального фонду сільського бюджету, за рахунок якого утримуються бюджетні установи, що забезпечують надання послуг населенню в галузях культури, охорони здоров'я, соціального захисту, фізичної культури та спорту. Також фінансуються соціально важливі місцеві цільові програми.

Стабільність надходжень, що формують загальний фонд бюджету сільського бюджету, дозволяє забезпечити безперебійну життєдіяльність населених пунктів сільської ради в різних сферах, своєчасну виплату заробітної плати працівникам бюджетних установ та провести всі інші соціально важливі видатки, отримати всім мешканцям суспільні послуги в тій чи іншій сфері, якими опікуються органи місцевого самоврядування.

З метою безумовного виконання вимог Податкового кодексу України та недопущення суперечливих ситуацій, а також з метою вирішення проблеми щодо врегулювання питань справляння місцевих податків і зборів в межах Пекарівської сільської ради, і пропонується прийняття рішення сільської ради «Про встановлення на території Пекарівської сільської ради місцевих податків і зборів на 2020 рік».

## II. Цілі державного регулювання

Проект рішення міської ради спрямований на розв'язання завдання, визначеного в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу.

Цілями державного регулювання є установлення ставок та пільг з плати за землю та податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки, а також ставок єдиного податку та туристичного збору відповідно до вимог ПКУ, отримання до сільського бюджету прогнозованих податкових надходжень, забезпечення виконання програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, фінансування бюджетної сфери в галузях культури, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

Індикаторами досягнення цілей регулювання та зменшення масштабів проблеми є:

- кількісні:

- надходження земельного податку до дохідної частини сільського бюджету (2018 рік фактичні надходження – 9,2 тис. грн., на 2019 рік планові показники – 11,7 тис. грн., на 2020 рік прогнози надходження від запропонованих розмірів ставок податку на рівні 2019 року), кількість платників податку юридичних осіб становить 3 особи;
- надходження податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки до дохідної частини сільського бюджету (2018 рік фактичні надходження – 13,0 тис. грн., на 2019 рік планові показники – 19,9 тис. грн., на 2020 рік прогнози надходження від запропонованих розмірів ставок податку 20,9 тис. грн. (у зв'язку із ростом мінімальної заробітної плати), кількість платників податку становить 3 осіб;
- надходження єдиного податку до дохідної частини сільського бюджету (2018 рік фактичні надходження – 40,0 тис. грн., на 2019 рік планові показники – 42,3 тис. грн., на 2020 рік прогнози надходження від запропонованих розмірів ставок податку 44,1 тис. грн. (у зв'язку із ростом мінімальної заробітної плати), кількість платників податку становить 5 осіб;
- транспортний податок та туристичний збір до бюджету не надходили, проте так як транспортний податок є обов'язковим для встановлення, а туристичний збір можливий до сплати у 2020 році дані платежі включені до даного регуляторного акту,.

- часовий: дія регуляторного акту протягом року;

- якісний: забезпечення виконання сільських цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, фінансування бюджетної сфери в галузях культури, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

Дотримання правових аспектів буде виконано шляхом направлення:

- копії ухваленого рішення про встановлення місцевих податків чи зборів у електронному вигляді в десятиденний строк з дня ухвалення до контролюючого органу, у якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та зборів, але не пізніше 01 липня року, що передуює бюджетному періоду, у якому планується застосування встановлюваних місцевих податків і зборів або змін до них (підпункт 12.3.3 пункту 12.3 статті 12 ПКУ).

Цілями регуляторного акта є:

- установлення ставок земельного податку та пільг зі сплати цього податку;

- установлення ставок податку на нерухоме майно та пільг зі сплати цього податку;
- установлення ставок єдиного податку для I та II категорії платників;
- установлення транспортного податку як обов'язкового для затвердження ;
- установлення ставок туристичного збору.
- забезпечення соціально-економічного розвитку територіальної ;
- отримання фінансового ресурсу для вирішення соціально-економічних питань розвитку населених пунктів Пекарівської сільської ради, підвищення соціальних стандартів.

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

#### 1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<p>Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін</p>	<p>По закінченню 2019 року рішення Пекарівської сільської ради від 22 червня 2018 року № 26 «Про встановлення на території Пекарівської сільської ради місцевих податків і зборів та від 18 грудня 2018 № 31 «Про внесення змін до рішення сесії сільської ради «Про встановлення на території Пекарівської сільської ради місцевих податків і зборів » втрачають чинність.</p> <p>Якщо сільська рада не ухвалює рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, що є обов'язковими, то відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ такі податки до прийняття рішення справляються виходячи з норм цього Кодексу із застосуванням їх мінімальних ставок, а плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю. Пільги зі сплати земельного податку та податку на нерухоме майно залишаються виключно такими, що встановлені положеннями ПКУ. Тому, більшість бюджетних, комунальних та неприбуткових організацій втратять право на пільгу у 2020 році, оскільки перелік пільг у статтях 281, 282 ПКУ дуже вузький і не враховує реальні потреби землекористувачів, зокрема тих, що повністю утримуються з місцевих та державного бюджету в отриманні пільг з плати за землю. У зв'язку з чим вбачається збільшення бюджетних витрат на дотації органам державної влади, бюджетним, комунальним підприємствам для компенсації розміру плати за землю до бюджету. Таким чином, альтернатива не є прийнятною.</p>
<p>Альтернатива 2 Установлення мінімального розміру ставок земельного податку, податку на нерухоме майно та єдиного податку.</p>	<p>Альтернатива не є прийнятною, оскільки вона веде до відмови від використання ресурсів сільської ради, що спрямовуються на фінансування бюджетної сфери в галузях культури, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.</p> <p>У разі не встановлення відповідних ставок, сільський бюджет втратить надходження від місцевих податків у зв'язку з відсутністю законодавчо встановлених мінімальних ставок. Негативний вплив буде завдано територіальній громаді села, оскільки відсутність надходжень до бюджету ставить під загрозу виконання програм: соціальних, економічних, екологічних тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях культури, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.</p>

<p>Альтернатива 3 Установлення для всіх категорій землекористувачів ставок на рівні 2019 року; для всіх власників нерухомості ставок на рівні 2019 року; ставок єдиного податку на рівні 2019 року; ставок туристичного збору на рівні 2019 року</p>	<p>Ураховуючи соціально-економічну ситуацію в державі, установлення у 2020 році для в розмірів плати за землю, податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, єдиного податку та туристичного збору на рівні 2019 є доцільним.</p> <p>Застосування альтернативи шляхом ухвалення рішення сільської ради «Про встановлення на території Пекарівської сільської ради місцевих податків і зборів на 2020 рік» є найбільш прийнятним.</p> <p>З уведенням у дію запропонованого регуляторного акта будуть упорядковані відносини між землекористувачами, власниками нерухомого майна, платниками єдиного податку та туристичного збору та органами влади й місцевого самоврядування з питань плати за користування земельними ділянками, нерухомим майном.</p> <p>Ухвалення запропонованого рішення забезпечить сталі надходження до сільського бюджету та нестиме більш прийнятне та врегульоване податкове навантаження на суб'єктів господарювання.</p>
--	---

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

### Оцінка впливу на сферу інтересів держави (органів місцевого самоврядування)

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
<p>Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін</p>	<p>Відсутні</p>	<p>За відсутності податкових пільг територіальній громаді села буде завдано значний негативний вплив, оскільки збільшення податкового навантаження на неплатоспроможних власників та користувачів земельних ділянок зумовлює соціальну напругу в населених пунктах громади та ставить під загрозу забезпечення стабільних надходжень до сільського бюджету.</p>
<p>Альтернатива 2</p>	<p>Відсутні</p>	<p>Втрати сільського бюджету міста на виконання програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях культури, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.</p>
<p>Альтернатива 3</p>	<p>Удосконалення системи місцевого оподаткування; підвищення рівня використання економічних ресурсів села; забезпечення надходжень до сільського бюджету від місцевих податків, що можуть бути спрямовані на виконання цільових програм</p>	<p>Витрати часу, матеріальних ресурсів для фіскальних органів на адміністрування місцевих податків, розмір ставок по яких залишається на рівні попередніх років</p>



## Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Втрати бюджетними, установами, що повністю фінансуються за рахунок сільського, районного та державного бюджету, що може призвести до відволікання частини коштів місцевих бюджетів на сплату податків та зменшення коштів які будуть направлені на соціально-економічний розвиток громади та на соціальний захист громадян. Втрачається пільга в розмірі 100% на господарські (присадибні) будівлі – допоміжні (нежитлові) приміщення, до яких належать сараї, хліви, гаражі, літні кухні, майстерні, вбиральні, погребі, навіси, котельні, бойлерні, трансформаторні підстанції тощо, що перебувають у власності громадян.
Альтернатива 2	Відсутні	Відсутні. Втрати сільського бюджету зумовляють неможливість забезпечення його фінансування на виконання цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях культури, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо
Альтернатива 3	Зменшення податкового навантаження на землекористувачів шляхом установлення пільгових ставок для земельних ділянок, зайнятих житловим фондом, гаражно-будівельними, дачно-будівельними та садівницькими товариствами, індивідуальними гаражами, садовими й дачними будинками фізичних осіб, а також унаслідок установлення	Відсутні

пільг комунальним підприємствам-надавачам послуг.  
 Розвиток інфраструктури, збільшення кількості робочих місць; спрямування фінансового ресурсу за рахунок забезпечення стабільних податкових надходжень з місцевих податків вирішення соціальних проблем населення.  
 Застосування пільги в розмірі 100% на господарські (присадибні) будівлі – допоміжні (нежитлові) приміщення, до яких належать сараї, хліви, гаражі, літні кухні, майстерні, вбиральні, погребі, навіси, котельні, бойлерні, трансформаторні підстанції тощо, що перебувають у власності громадян.

#### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Розрахункова кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, складає 11 осіб:

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Розрахункова кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць			6	5	11
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	54,5	45,5	100

Оскільки відповідно до податкового законодавства податок на земельної ділянки, та податок на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки сплачується до того місцевого бюджету, на території якого вони розташовані, до кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, включено також суб'єктів господарювання, що зареєстровані за межами Пекарівської сільської ради, але мають у власності або користуванні земельні ділянки або майно на її території. До даного розрахунку не включені громадяни, на яких поширюється дія регуляторного акта, що сплачують податок на нерухомість та земельний податок.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
------------------	--------	---------

Альтернатива 1	Відсутні	У результаті втрати частиною бюджетних установами пільг зі сплати за землю, оскільки такі пільги ПКУ встановлені не всім бюджетним установам, що фінансуються з місцевих та державного бюджету, можливе відволікання коштів на сплату податків.
Альтернатива 2	Економія коштів на сплату податків.	Відсутні. Втрати сільського бюджету зумовляють неможливість забезпечення фінансування бюджету села на виконання програм.
Альтернатива 3	Установлення ставок земельного податку за користування земельними ділянками з урахуванням диференціації за видами цільового використання земель, ставок податку на нерухоме майно залежно від типів об'єктів нерухомості.	Для суб'єктів господарювання розмір плати за землю, не збільшується, тому вони несуть витрати лише на ознайомлення з вимогами запропонованого регуляторного акта

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Оцінка ступеня досягнення цілей визначається за чотирибальною системою, де:

- 4 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблеми більше не буде);
- 3 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми усунені);
- 2 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, однак, деякі важливі критичні її аспекти залишаться невирішеними);
- 1 – цілі ухвалення регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема залишається).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	2	За відсутності податкових пільг територіальній громаді села буде завдано значний негативний вплив, оскільки збільшення податкового навантаження на неплатоспроможних власників та користувачів земельних ділянок зумовлює соціальну напругу в

		<p>громаді та ставить під загрозу забезпечення стабільних надходжень до сільського бюджету.</p> <p>У результаті втрати частиною бюджетних установами пільг зі сплати за землю, оскільки такі пільги ПКУ встановлені не всім бюджетним установам, що фінансуються з місцевих та державного бюджету, можливе відволікання коштів на сплату податків.</p>
Альтернатива 2	1	<p>Відсутні надходження до сільського бюджету. Не виконуються програми: соціальні, економічні, екологічні, розвитку підприємництва, відсутнє фінансування бюджетної сфери в галузях культури, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо</p>
Альтернатива 3	4	<p>Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою при збалансуванні витрат суб'єктів господарювання, громадян і органу місцевого самоврядування.</p> <p>Забезпечується можливість сплачувати місцеві податки за обґрунтованими ставками з урахуванням диференціації за видами цільового використання земель; виконання програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях культури, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.</p>

**Оцінка впливу регуляторного акта на конкуренцію  
в рамках проведення аналізу регуляторного впливу\***

Категорія впливу	Відповідь
------------------	-----------

1	2
<b>А. Обмежує кількість або звужує коло постачальників.</b> Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Надає суб'єкту господарювання виключні права на поставку товарів чи послуг	Ні
2. Запроваджує режим ліцензування, надання дозволу або вимогу погодження підприємницької діяльності з органами влади	Ні
3. Обмежує здатність окремих категорій підприємців постачати товари чи надавати послуги (звужує коло учасників ринку)	Ні
4. Значно підвищує вартість входження в ринок або виходу з нього	Ні
5. Створює географічний бар'єр для постачання товарів, виконання робіт, надання послуг або інвестицій	Ні
<b>Б. Обмежує здатність постачальників конкурувати.</b> Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Обмежує здатність підприємців визначати ціни на товари та послуги	Ні
2. Обмежує можливість постачальників рекламувати або здійснювати маркетинг товарів чи послуг	Ні
3. Установлює стандарти якості, що надають необґрунтовану перевагу окремим постачальникам порівняно з іншими, або стандарти вищого рівня якості, ніж той, який обрали б окремі достатньо поінформовані споживачі	Ні
4. Суттєво збільшує витрати окремих суб'єктів підприємництва порівняно з іншими (зокрема внаслідок дискримінаційного ставлення до діючих та нових учасників ринку)	Ні
<b>В. Зменшує мотивацію постачальників до активної конкуренції.</b> Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Запроваджує режим саморегулювання або спільного регулювання	Ні
2. Вимагає або заохочує публікувати інформацію про обсяги виробництва чи реалізацію, ціни та витрати підприємств	Ні
<b>Г. Обмежує вибір та доступ споживачів до необхідної інформації.</b> Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Обмежує здатність споживачів вирішувати в кого купувати товар	Ні
2. Знижує мобільність споживачів унаслідок підвищення прямих або непрямих витрат на заміну постачальника	Ні
3. Суттєво обмежує чи змінює інформацію, необхідну для ухвалення раціонального рішення щодо придбання чи продажу товарів	Ні

*\*Визначено за консультаціями з громадськістю, представниками бюджетонаповнюючих підприємств, депутатами, представниками жителів, представниками податкової служби.*

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Відсутні	За відсутності податкових пільг територіальній громаді буде завдано значний негативний вплив, оскільки збільшення	Цілі прийняття акта можуть бути досягнуті частково

		податкового навантаження на неплатоспроможних власників та користувачів земельних ділянок зумовлює соціальну напругу та ставить під загрозу забезпечення стабільних надходжень до сільського бюджету	
Альтернатива 2	Відсутні	Втрати сільського бюджету	Не досягнуто мети
Альтернатива 3	Упорядкування відносин між сільською радою та суб'єктами господарювання й громадянами в частині встановлення ставок земельного податку за користування земельними ділянками населених пунктів сільської ради з урахуванням диференціації за видами цільового використання земель та ставок податку на нерухоме майно залежно від типів об'єктів нерухомості. Прогнозовані надходження до бюджету можуть бути використані на фінансування заходів, передбачених сільським бюджетом	Розмір плати за землю для всіх категорій землекористувачів не збільшується. Тому, суб'єкти господарювання несуть витрати лише на ознайомлення з вимогами запропонованого регуляторного акту	Сприяє досягненню цілей регулювання, повністю вирішує проблему. У рейтингу результативності альтернатива на першому місці.

<b>Рейтинг</b>	<b>Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи</b>	<b>Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого</b>
----------------	--	--

		регуляторного акта
Альтернатива 1	Причиною відмови є втрата пільг більшістю громадян, бюджетних, комунальних та неприбуткових організацій. За відсутності податкових пільг територіальній громаді буде завдано значний негативний вплив, оскільки збільшення податкового навантаження на неплатоспроможних власників та користувачів земельних ділянок зумовлює соціальну напругу в територіальній громаді та ставить під загрозу забезпечення стабільних надходжень до сільського бюджету	Втрата пільг більшістю громадян, бюджетних, комунальних та неприбуткових організацій. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичні впливи, дефіцит ресурсів тощо)
Альтернатива 2	Причиною відмови є необхідність фінансування інфраструктури, наповнення сільського бюджету, недоотримання надходжень до бюджету.	Відсутні кошти в бюджеті. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичні впливи, дефіцит ресурсів тощо)
Альтернатива 3	Для досягнення встановлених цілей перевага була надана цій альтернативі, що надасть можливість: <ul style="list-style-type: none"> <li>- зменшити податкове навантаження на платників. Кошти можуть бути використані суб'єктами господарювання для розвитку бізнесу, підвищення матеріально-технічної бази, виплати заробітної плати, створення нових робочих місць;</li> <li>- сплачувати плату за землю за обгрунтованими ставками з урахуванням диференціації за видами цільового використання земель;</li> <li>- сплачувати податок на нерухоме майно залежно від типів об'єктів нерухомості;</li> <li>- сплачувати єдиний податок залежно від виду господарської діяльності.</li> <li>- отримати заплановані податкові надходження до сільського бюджету ;</li> <li>- сприяти удосконаленню процедури адміністрування плати за землю та попередити виникнення конфліктних ситуацій між органами державної фіскальної служби й платниками податку</li> </ul>	На дію регуляторного акту можливий вплив зовнішніх чинників, ухвалення змін та доповнень до чинного законодавства України в цій сфері. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичні впливи, дефіцит ресурсів тощо). Крім того, на кількості власників земельних ділянок та землекористувачів, кількості платників єдиного податку може відобразитися економічна ситуація в державі

## **V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми**

Вирішити питання встановлення розміру ставок земельного податку та пільг зі сплати за землю, податку на нерухоме майно та пільг з його сплати, єдиного податку, транспортного податку та туристичного збору у сільській раді пропонується шляхом ухвалення запропонованого рішення сільської ради. Цей спосіб досягнення цілей є оптимальним шляхом вирішення проблеми й ґрунтується на загальнообов'язковості виконання норм рішення всіма учасниками правовідносин у системі оподаткування.

При здійсненні регуляторної діяльності розглядаються обґрунтовані пропозиції та зауваження до проекту рішення, надані суб'єктами господарювання, представниками територіальної громади в установленому законом порядку.

Задля забезпечення виконання вимог чинного законодавства України, документи з регуляторної діяльності будуть оприлюднені на офіційному веб-сайті Конотопської районної державної адміністрації розділ «Регуляторна політика». У засобах масової інформації з метою отримання зауважень і пропозицій у термін, визначений Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» буде розміщено повідомлення про оприлюднення даного регуляторного акту.

Рівень поінформованості є досить високим, оскільки мешканці активно користуються офіційними веб-сторінками Конотопської районної державної адміністрації а в сільській раді на даний момент відсутні технічні можливості встановлення та використання власного веб-сайту.

Ухвалення рішення про встановлення місцевих податків і зборів забезпечить встановлення додаткових пільг по земельному податку та податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки.

Таким чином, упровадження регуляторного акту забезпечить дотримання норм чинного податкового законодавства як органами державної податкової служби, органами місцевого самоврядування, так і платниками місцевих податків.

## **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Податки не є новими, тому додаткових витрат бюджету на впровадження та адміністрування регулювання не передбачається, видатки фіскальних органів та органів місцевого самоврядування не зміняться.

Здійснено розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акту для органів виконавчої влади та для суб'єктів господарювання малого та мікро бізнесу згідно з Методикою проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженою Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акту», зі змінами (додатки 1, 2, 3). У зв'язку з відсутністю зареєстрованих та таких що здійснюють свою діяльність на території Пекарівської сільської ради суб'єктів великого та середнього бізнесу оцінка зроблена по платниках малого та мікробізнесу у вигляді М-тесту.

## **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту**

Рішення набуває чинності з початку наступного бюджетного періоду, тобто з 01.01.2020, та діє протягом року.

Передбачається, що власники та користувачі земельних ділянок, власники нерухомого майна, суб'єкти підприємницької діяльності що обрали спрощену систему оподаткування, власники транспортних засобів та платники туристичного збору будуть неухильно



виконувати вимоги запропонованого проекту рішення, тобто в повному обсязі та своєчасно здійснювати плату за землю.

Платники несуть відповідальність за своєчасне та повне погашення узгоджених податкових зобов'язань у порядку й розмірах, установлених ПКУ. Несплачена сума вважається податковим боргом і підлягає стягненню в примусовому порядку. Відповідно до статті 126 ПКУ за порушення строків сплати платник податків притягується до відповідальності у вигляді штрафу в таких розмірах:

- при затримці до 30 календарних днів включно, наступних за останнім днем строку сплати суми грошового зобов'язання, – у розмірі 10% від погашеної суми податкового боргу;
- при затримці більше 30 календарних днів, наступних за останнім днем строку сплати суми грошового зобов'язання, – у розмірі 20% від погашеної суми податкового боргу.

Згідно з підпунктом 129.1.1 пункту 129.1 статті 129 ПКУ після закінчення встановлених строків сплати на суму податкового боргу нараховується пеня.

Таким чином платники зацікавлені у виконанні вимог запропонованого проекту рішення.

Упровадження та виконання вимог регулювання не потребує додаткового забезпечення ресурсами, оскільки податки не є новими.

На дію регуляторного акта можуть негативно вплинути значні темпи інфляції та економічна криза.

### **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Досягнення визначених цілей шляхом виконання вимог нового регуляторного акта принесе вигоди без необхідності залучення додаткових витрат органів місцевого самоврядування.

До кількісних показників належать: чисельність платників, надходження коштів до бюджету міста від плати за землю, податку на нерухоме майно та єдиного податку, розмір коштів і час, що витратяться суб'єктами господарювання у зв'язку виконанням вимог акту. Крім кількісних показників до вигод належить забезпечення фінансування сільських цільових програм за рахунок збільшення надходжень коштів до сільського бюджету від сплати місцевих податків.

Для відстеження результативності дії регуляторного акта визначено такі показники:

<i>Показник</i>	<i>2020 рік</i>
Кількість платників плати за землю, на яких поширюватиметься регуляторний акт, осіб, у тому числі:	90
- юридичних осіб	3
- фізичних осіб (громадяни)	87
Кількість платників податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки, на яких поширюватиметься регуляторний акт, осіб, у тому числі:	3
- юридичних осіб	3
- фізичних осіб (громадяни)	0
Кількість платників єдиного податку, на яких поширюватиметься регуляторний акт, осіб, у тому числі:	28
- юридичних осіб	0
- фізичних осіб (громадяни)	5
Надходження коштів до сільського бюджету від плати за землю, тис. грн., у тому числі:	12,3

<i>Показник</i>	<i>2020 рік</i>
- юридичними особами	4,0
- фізичними особами	8,3
Надходження коштів до сільського бюджету від податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки, тис. грн., у тому числі:	20,9
- юридичними особами	20,9
- фізичними особами	0
Надходження коштів до сільського бюджету від єдиного податку, тис. грн., у тому числі:	42,3
- юридичними особами	0
- фізичними особами	42,3
Розмір коштів і час, що витратяться суб'єктами господарювання у зв'язку з виконанням вимог акту, (год. / грн.) на кожен податок*	0,5/13,77
Рівень поінформованості громади та суб'єктів господарювання з основних положень акту	Високий

\* Розмір коштів і час, що витратяться суб'єктами господарювання – юридичними особами, пов'язаний з виконанням вимог акту, може бути змінений, якщо зміниться розмір мінімальної заробітної плати.

13,77 грн. – розмір коштів, на один податок та 41,31 на 3 податки (13,77\*3)

0,5 годин – розмір часу на один податок та 1,5 год на 3 податки (0.5\*3)

### **ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися в терміни, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до методики, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акту», зі змінами:

- базове відстеження буде проводитися до дня набуття чинності регуляторним актом з метою оцінки стану суспільних відносин, на врегулювання яких спрямована дія акту;
- повторне відстеження буде проводитися за три місяці до дня закінчення визначеного строку, але не пізніше дня закінчення визначеного строку з метою оцінки ступеня досягнення актом визначених цілей.

Відстеження результативності дії акту буде здійснюватися головним бухгалтером Пекарівської сільської ради шляхом аналізу статистичних даних щодо чисельності платників податку та надходження коштів до сільського бюджету наданих Конотопським управлінням ДФС у Сумській області розробникам регуляторного акта, та на підставі консультацій з представниками консультативно-дорадчих органів щодо розміру коштів і часу суб'єктів господарювання на виконання вимог регулювання.

Аналіз регуляторного акта розроблений у відповідності до статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами.

Зворотний зв'язок:

- поштова адреса: вПекарівської сільської ради, тел.(05447) 5 53 42.

- електронна адреса: pekarivalentina@gmail.com

*Додаток 1*

*до аналізу регуляторного впливу до проекту регуляторного акта – рішення Пекарівської сільської ради «Про встановлення на території Пекарівської сільської ради місцевих податків і зборів на 2020 рік»*

***ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)***

### 1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено відповідальними за підготовку проекту регуляторного акта (березень-квітень 2019 року).

Таблиця 1

<i>Вид консультації (публічні консультації прями/«круглі столи», наради, робочі зустрічі тощо/, інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити /до підприємців, експертів, науковців тощо/)</i>	<i>Кількість учасників консультацій, осіб</i>	<i>Основні результати консультацій (опис)</i>
Робочі зустрічі з представниками малого бізнесу та платниками податків- фізичними особами	2	Визначення розміру непрямих витрат суб'єктів господарювання на виконання вимог регулювання; оцінка впливу регуляторного акта на конкуренцію в рамках проведення аналізу регуляторного впливу
Консультації з представниками: Депутатським корпусом на депутатських комісіях	3	
Засідання з представниками громади	3	
Засідання з представниками контролюючих органів	1	
<b>Усього осіб</b>	<b>9</b>	

### 2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі)

Розрахункова чисельність суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 11 осіб

Питома вага суб'єктів малого підприємництва, на яких справляє вплив дія запропонованого регулювання, у загальній кількості суб'єктів господарювання становить 24,3%.

Регуляторний акт поширюється на суб'єктів господарювання, що зареєстровані за межами Пекарівської сільської ради, але мають у власності або користуванні земельні ділянки або майно на її території.

### 3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Таблиця 2

<i>№ з/п</i>	<i>Витрати</i>	<i>На 2020 рік</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
<b>Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання</b>		
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, грн.	Ці податки не є новими і не передбачають витрат на придбання

		основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо
2	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), грн.	Податки не є новими, додаткових витрат не передбачено
3	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн.	Податки не є новими, додаткових витрат не передбачено
4	Витрати, пов'язані з наймом додаткового персоналу, грн.	Податки не є новими, додаткових витрат не передбачено
5	Кількість суб'єктів господарювання малого підприємництва, що сплачують земельний податок на яких буде поширено регулювання, одиниць:	90
6	Сплата земельного податку, грн.	12340
7	Кількість суб'єктів господарювання малого підприємництва, що сплачують податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на яких буде поширено регулювання, одиниць:	3
8	Сплата податку на нерухоме майно податку, грн.	20988
9	Кількість суб'єктів господарювання малого підприємництва, що сплачують єдиний податок на яких буде поширено регулювання, одиниць:	5
10	Сплата єдиного податку, грн.	42303
11	Сумарні витрати суб'єктів малого господарювання підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) /сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 12/, грн.	75631

	<b>Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування</b>	
12	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання: <i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації про регулювання X</i> <i>вартість часу суб'єкта малого підприємництва</i> <i>(заробітна плата)</i> 0,2 год. * x 27,54 грн. ** (мінімальна зарплата 4 407,00 грн.: 160 год. у місяць ) = 5,51 грн.	5,51
13	Процедура організації виконання вимог регулювання	Ці податки не є новими

		та не передбачають витрат на організацію виконання вимог регулювання
14	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн.	Податки не є новими, додаткових витрат не передбачено
15	Процедура офіційного подання юридичними особами декларації зі сплати податку контролюючому органу : - витрати часу з підготовки та подання декларації = $0,3 \text{ год.} * x 27,54 \text{ грн.} **$ (мінімальна зарплата 4 407,00 грн.: 160 год. у місяць) = 8,26 грн.	8,26
16	Інші процедури	Не передбачено
17	РАЗОМ (сума рядків: 8 + 9 + 10 + 11 + 12), грн.	13,77
18	Кількість суб'єктів господарювання малого підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць:	11
19	Сумарні витрати суб'єктів малого господарювання підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) / рядок 17 x рядок 18/, грн.:	24,77
20	РАЗОМ (сума рядків: 11 + 19), грн.	75655,77

\*Відповідно до пунктів 1, 3, 6, карти 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ Міністерства праці і соціальної політики України від 26 вересня 2003 року №269 «Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку»).

\*\*Для розрахунку витрат використовується орієнтовний мінімальний розмір заробітної плати (лист Міністерства фінансів України від 03.08.2018 №05110-14-21/20720, орієнтовна мінімальна заробітна плата 4 407,00 грн.) у погодинному розмірі – 4 407,00 грн. / 160 год. = 27,54 грн./год.

Податки не є новими, суб'єкти господарювання ознайомлені з вимогами Кодексу та сплачують податок вже не один рік. Тому витрати часу на виконання вимог регулювання становлять 0,5 год.

### **БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ**

#### **на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва**

Державне регулювання рішення не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

Орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання, – Конотопське управління Головного управління ДФС у Сумській області.

Вартість планових витрат часу на процедуру, співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата), оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта, кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, витрати на адміністрування регулювання розраховано відповідно до даних, наданих Конотопським управлінням Головного управління ДФС у Сумській області.

(Вартість 1 години роботи спеціаліста відповідної кваліфікації складає 27,54 грн. = мінімальна заробітна плата (4 407,00 грн.) : кількість робочого часу за 1 місяць /160 годин/).

Таблиця 3

№ з/п	Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва)	Планові витрати часу на процедуру, годин	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата) грн./годин	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* за рік, грн.
1	2	3	4	5	6	7
1	Облік суб'єктів господарювання, що перебувають у сфері регулювання	0,2**	27,54***	1	0****	0,00
2	Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: камеральний	0,2	27,54	1	46	253,37
3	Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акту про порушення вимог регулювання (оскільки не може бути 100% порушень, беремо 10% платників фізичних осіб)	0,5	27,54	1	5	68,85
4	Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання (оскільки не може бути 100% порушень, беремо 10% платників-фізичних осіб)	0,2	27,54	1	5	27,54
5	Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання (усі порушники не будуть оскаржувати рішення, беремо 50% від загальної кількості платників, передбачених п. 3)	0,5	27,54	1	3	41,31

6	Підготовка звітності за результатами регулювання	0,5	27,54	1	46	633,42
7	РАЗОМ (рядок 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6)					1024,49

*\*Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, і на кількість процедур за рік.*

*\*\*Відповідно до пунктів 1, 3, 6, карти 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ Міністерства праці і соціальної політики України від 26 вересня 2003 року №269 «Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку»).*

*\*\*\* Для розрахунку витрат використовується орієнтовний мінімальний розмір заробітної плати (лист Міністерства фінансів України від 03.08.2018 №05110-14-21/20720, орієнтовна мінімальна заробітна плата 4 407,00 грн.) у погодинному розмірі – 4 407,00 грн. / 160 год. = 27,54 грн./год.*

*\*\*\*\* Земельний податок, податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, єдиний податок не є новими, контролюючими органами вже не один рік ведеться облік платників податків. Тому, розраховано витрати розміру коштів та часу на реєстрацію тільки нових платників податку (прогнозно – 0 осіб).*

#### **4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання**

Таблиця 4

№ з/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий), грн.
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання, грн.	<u>75631</u>
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування, грн.	<u>633,42</u>
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання (рядок 1+ рядок 2), грн.	<u>76264,42</u>
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва, грн.	<u>1024,49</u>
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання (рядок 3 + рядок 4), грн.	<u>77288,91</u>

#### **5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання**

Податковим кодексом України визначаються об'єкт, база оподаткування, податковий період, порядки обчислення суми податку, обчислення сум податку в разі зміни власника/користувача об'єкта оподаткування, строк, порядок сплати податку та інші його обов'язкові елементи й повноваження органів місцевого самоврядування щодо його встановлення.

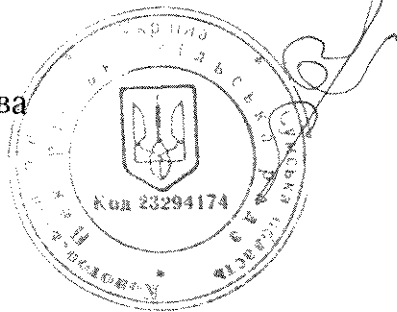
Ці податки не є новим. Запропоновані розміри ставок податку забезпечать виконання соціально важливих сільських цільових програм, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

З метою зменшення часу, необхідного для ознайомлення з актом, акт (після його затвердження) буде розміщено у вільному доступі на офіційному веб-сайті Конотопської



районної державної адміністрації. Це дозволить скоротити час, необхідний для ознайомлення суб'єктів господарювання з актом орієнтовно на 10%, що в свою чергу скоротить витрати малого підприємництва.

Сільський голова



В.ГРОМИКО

# Експертний висновок щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акту “Про встановлення на території Пекарівської сільської ради місцевих податків та зборів”

## Експертний висновок

НАЗВА РЕГУЛЯТОРНОГО АКТА – «Про встановлення на території Пекарівської сільської ради місцевих податків та зборів».

### ПРОБЛЕМА:

Регуляторний акт створюється з метою забезпечення збалансованого економічного і соціального розвитку сіл наповнення місцевого бюджету затвердження ставок місцевих податків і зборів в зв'язку з введенням в дію Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України від 20 грудня 2016 року № 1791-УІІІ».

Проблема полягає в тому, що на виконання Закону України від 20 грудня 2016 року № 1791-УІІІ «Про внесення змін до Податкового Кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень у 2017 році» та від 21 грудня 2016 року № 1797-УІІІ «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо покращення інвестиційного клімату в Україні», рішенням Пекарівської сільської ради на 2017 рік «Про встановлення на території Присеймівської сільської ради місцевих податків і зборів», прийняте без застосування регуляторної процедури.

Цей регуляторний акт встановлює місцеві податки і збори, визначає об'єкти оподаткування, платників податків і зборів, розмір ставок, податкові періоди, строк та порядок сплати податків, що зумовлює надходження додаткових коштів до бюджету.

### ЦІЛІ ПРИЙНЯТТЯ:

- впорядкування механізму сплати місцевих податків і зборів відповідно вимогам чинного законодавства
- підвищення мотивації громадян до заняття окремими видами підприємницької діяльності;
- легалізація окремих видів підприємницької діяльності;
- збільшення надходжень до місцевого бюджету;
- приведення чинного регулювання у відповідність з Податковим кодексом України та принципами державної регуляторної політики.

### МОЖЛИВІСТЬ ВПРОВАДЖЕННЯ:

Запропонований регуляторний акт відповідає вимогам діючого законодавства. Прийняття такого регуляторного акту є доцільним, він відповідає принципам державної регуляторної політики ( ст. 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»).

Розробником проекту регуляторного акту підготовлено аналіз регуляторного впливу відповідно до вимог зазначених у ст.8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності». Підготовлено звіт про відстеження регуляторного акту. Проект рішення пройшов процедуру оприлюднення.

Повідомлення про оприлюднення регуляторного акту надруковано в районній газеті «Сільські горизонти» та на офіційному сайті Конотопської районної державної адміністрації.

Проект рішення разом з аналізом регуляторного впливу розміщено на офіційному сайті Конотопської районної державної адміністрації. Термін (30 днів з дня оприлюднення) протягом якого прийматимуться зауваження та пропозиції щодо проекту регуляторного акту закінчиться 24 червня 2019 року.

#### **ОЧІКУВАНІ РЕЗУЛЬТАТИ:**

Введення місцевих податків і зборів, розмірів їх ставок забезпечить запобігання ухилення від оподаткування громадян, фізичних осіб-підприємців та сприятиме забезпеченню населення якісними товарами, роботами, послугами, збільшенню доходної частини бюджету, у результаті чого підвищиться рівень соціального забезпечення окремих категорій громадян і всіх сіл в цілому.

Враховуючи проведену експертизу, проект регуляторного акта «Про встановлення на території Пекарівської сільської ради місцевих податків і зборів» відповідає вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова постійної комісії з питань бюджету,  
фінансів та агропромислового комплексу  
та земельних питань



В.О.Коцур

28.05.2019

**Повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта - рішення Пекарівської сільської ради "Про встановлення на території Пекарівської сільської ради місцевих податків і зборів на 2020 рік"**

Розробник - Пекарівська сільська рада.

Відповідно до вимог Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" та виконання вимог Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151, з метою одержання зауважень та пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань, оприлюднюється проект рішення Пекарівської сільської ради.

Проект регуляторного акта передбачає встановлення на території Пекарівської сільської ради ставок місцевих податків і зборів, які будуть діяти з 01.01.2020 року.

Проект рішення разом з аналізом регуляторного впливу буде оприлюднено на сайті Конотопської районної державної адміністрації: <http://knt.sm.gov.ua>, та на стенді, що знаходиться в приміщенні сільської ради.

Зауваження та пропозиції в письмовій формі приймаються виконавчим комітетом Пекарівської сільської ради протягом місяця з дня оприлюднення (з 20 травня по 20 червня 2019 року) проекту рішення за поштовою адресою: 41675, вул. Центральна, 4, с. Пекарі Конотопського району Сумської області, та електронною адресою: [pekariv@ukr.net](mailto:pekariv@ukr.net).

Пропозиції (зауваження) подавати із зазначенням прізвища, імені, по батькові та адреси особи, яка їх подає, обґрунтування поданих пропозицій (зауважень).

часники  
вського  
(олудяк)  
елищної  
закладів,  
танцю-  
а "Украї-