



УКРАЇНА
ГОРОДОЦЬКА МІСЬКА РАДА
ЛЬВІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ

м-н Гайдамаків, 6, м. Городок, Львівська обл., 81500, тел/факс 3-02-70, E-mail: gorodok_mr_lv@ukr.net

27.05.2019/ № 02-18/1366 на № _____

Державній регуляторній службі України
01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11

Відповідно до частини другої статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Постанови Кабінету Міністрів України від 23.09.2014 р. №634 «Про порядок підготовки пропозицій щодо удосконалення проектів регуляторних актів, які розробляються органами місцевого самоврядування» направляємо Вам експертний висновок постійної депутатської комісії міської ради у справах економічної політики, бюджету комунального майна, інвестицій, підприємництва та промисловості щодо регуляторного акта – проекту рішення Городоцької міської ради «Про внесення змін до рішення сесії від 28.01.2015 року № 2290 «Про затвердження податку на майно в м. Городок Львівської області», проект зазначеного рішення та підписаний аналіз регуляторного впливу для отримання пропозицій з обґрунтованими зауваженнями та висновками (у разі їх наявності) щодо удосконалення проекту відповідно до принципів державної регуляторної політики.

Додатки: 1. Експертний висновок постійної депутатської комісії міської ради у справах економічної політики, бюджету комунального майна, інвестицій, підприємництва та промисловості щодо регуляторного акта – проекту рішення Городоцької міської ради «Про внесення змін до рішення сесії від 28.01.2015 року № 2290 «Про затвердження податку на майно в м. Городок Львівської області» на 5 арк.

2. Аналіз регуляторного впливу проекту регуляторного акта – рішення сесії Городоцької міської ради Львівської області «Про внесення змін до рішення сесії від 28.01.2015 року № 2290 «Про затвердження податку на майно в м. Городок Львівської області» на 32 арк.

3. Проект рішення сесії Городоцької міської ради Львівської «Про внесення змін до рішення сесії від 28.01.2015 року № 2290 «Про затвердження податку на майно в м. Городок Львівської області» на 11 арк.

Міський голова

Тетяна Гречко
(0936939218)

Кушак Р. В.

0.31

Державна регуляторна служба України
№ 5936/0/19-19 від 13.06.2019





УКРАЇНА
ГОРОДОЦЬКА МІСЬКА РАДА
ЛЬВІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ
_____ СЕСІЯ СЬОМОГО СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ №
«__» _____ 2019 року

**Про внесення змін до рішення
сесії від 28.01.2015 року № 2290
«Про затвердження податку
на майно в м. Городок Львівської
області»**

Відповідно статті 12 Податкового кодексу України від 02.12.2010 № 2755-VI зі змінами і доповненнями, п.24 ч.1 ст.26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Бюджетного кодексу України, міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Внести зміни в рішення сесії міської ради від 28.01.2015 р. № 2290 «Про затвердження податку на майно в м. Городок Львівської області», а саме п.п. 2.1 «Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки» в розділ 6 «Ставки податку» Положення про податок майно, відмінне від земельної ділянки викласти згідно додатку.

2. Секретарю міської ради (Вітковій Ю.) та спеціалісту I категорії відділу звернень громадян, документообігу та соціальних питань (Канафоцькій Н.) оприлюднити це рішення на офіційному сайті Городоцької міської ради.

3. Рішення вступає в дію з 1 січня 2020 року.

4. Контроль за виконанням рішення покласти на заступника міського голови Попко С., покласти на комісію у справах економічної політики, бюджету, комунального майна, інвестицій, підприємництва та промисловості (гол.Борис Я.) та мандатну комісію, комісію у справах законності, правопорядку та депутатської діяльності (гол.Гірський О.).

Міський голова

Р.Кушак

Додаток 1
 до рішення _____ про встановлення ставок
 та пільг із сплати податку на нерухоме майно,
 відмінне від земельної ділянки

ЗАТВЕРДЖЕНО

решенням Городоцької міської ради
 (найменування сільської, селищної,
 міської ради/ради об'єднаних
 територіальних громад)
 від _____ 2019 р. № _____

СТАВКИ податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки¹

Ставки встановлюються на 2020 рік та вводяться в дію з 1 січня 2020 року.

Адміністративно-територіальні одиниці або населені пункти, або території об'єднаних територіальних громад, на які поширюється дія рішення ради:

Код області	Код району	Код згідно з КОАТУУ	Найменування адміністративно-територіальної одиниці або населеного пункту, або території об'єднаної територіальної громади
46	13	4620910100	м.Городок, Львівської області
Ставки податку ³ за 1 кв. метр (відсотків розміру мінімальної заробітної плати встановленої законом на 1 січня звітного (податкового року).			
код ²	Класифікація будівель та споруд ²		
	найменування ²		
	для юридичних осіб	для фізичних осіб	
	1 зона ⁴	2 зона ⁴	3 зона ⁴
	2 зона ⁴	3 зона ⁴	1 зона ⁴
	3 зона ⁴	1 зона ⁴	2 зона ⁴
	1 зона ⁴	2 зона ⁴	3 зона ⁴
11	Будівлі житлові		
111	Будинки одноквартирні		
1110	Будинки одноквартирні ⁵		

код ²	найменування ²	Ставки податку ³ за 1 кв. метр (відсотків розміру мінімальної заробітної плати встановленої законом на 1 січня звітного (податкового року).					
		для юридичних осіб			для фізичних осіб		
		1 зона ⁴	2 зона ⁴	3 зона ⁴	1 зона ⁴	2 зона ⁴	3 зона ⁴
1110.1	Будинки одноквартирні масової забудови	0,850			0,100		
1110.2	Котеджі та будинки одноквартирні підвищеної комфортності	0,850			0,100		
1110.3	Будинки садибного типу	0,850			0,100		
1110.4	Будинки дачні та садові	0,850			0,100		
112	Будинки з двома та більше квартирами						
1121	Будинки з двома квартирами ⁵						
1121.1	Будинки двоквартирні масової забудови	0,850			0,100		
1121.2	Котеджі та будинки двоквартирні підвищеної комфортності	0,850			0,100		
1122	Будинки з трьома та більше квартирами ⁵						
1122.1	Будинки багатоквартирні масової забудови	0,850			0,100		
1122.2	Будинки багатоквартирні підвищеної комфортності. індивідуальні	0,850			0,100		
1122.3	Будинки житлові готельного типу	0,850			0,100		
113	Гуртожитки ⁵						
1130.1	Гуртожитки для робітників та службовців	0,850			0,100		
1130.2	Гуртожитки для студентів вищих навчальних закладів ⁵	X			0,700		
1130.3	Гуртожитки для учнів навчальних закладів ⁵	X			0,700		
1130.4	Будинки-інтернати для людей похилого віку та інвалідів ⁵	X			X		
1130.5	Будинки дитини та сирітські будинки ⁵	X			X		
1130.6	Будинки для біженців, притулки для бездомних ⁵	X			X		
1130.9	Будинки для колективного проживання інші	0,850			0,700		

код ²	найменування ²	Ставки податку ³ за 1 кв. метр (відсотків розміру мінімальної заробітної плати встановленої законом на 1 січня звітного (податкового року).					
		для юридичних осіб			для фізичних осіб		
		1 зона ⁴	2 зона ⁴	3 зона ⁴	1 зона ⁴	2 зона ⁴	3 зона ⁴
12	Класифікація будівель та споруд ²						
121	Будівлі нежитлові						
1211	Готелі, ресторани та подібні будівлі						
1211.1	Готелі					0,700	0,700
1211.2	Мотелі					0,700	0,700
1211.3	Кемпінги					0,700	0,700
1211.4	Пансіонаги					0,700	0,700
1211.5	Ресторани та бари					0,700	0,700
1212	Інші будівлі для тимчасового проживання						
1212.1	Туристичні бази та гірські притулки					0,700	0,700
1212.2	Дитячі та сімейні табори відпочинку					0,700	0,700
1212.3	Центри та будинки відпочинку					0,700	0,700
1212.9	Інші будівлі для тимчасового проживання, не класифіковані раніше					0,700	0,700
122	Будівлі офісні						
1220	Будівлі офісні ⁵						
1220.1	Будівлі органів державного та місцевого управління ⁵					X	X
1220.2	Будівлі фінансового обслуговування					0,700	0,700
1220.3	Будівлі органів правосуддя ⁵					X	X
1220.4	Будівлі закордонних представництв ⁵					X	X

код ²	найменування ²	Ставки податку ³ за 1 кв. метр (відсотків розміру мінімальної заробітної плати встановленої законом на 1 січня звітного (податкового року).					
		для юридичних осіб			для фізичних осіб		
		1 зона ⁴	2 зона ⁴	3 зона ⁴	1 зона ⁴	2 зона ⁴	3 зона ⁴
1220.5	Адміністративно-побутові будівлі промислових підприємств	0,700					0,700
1220.9	Будівлі для конторських та адміністративних цілей інші	0,700					0,700
123							
	Будівлі торговельні						
1230							
	Будівлі торговельні						
1230.1	Торгові центри, універмаги, магазини	0,700					0,700
1230.2	Криті ринки, павільйони та зали для ярмарків ⁵	0,700					0,700
1230.3	Станції технічного обслуговування автомобілів	0,700					0,700
1230.4	Їдальні, кафе, закусочні тощо	0,700					0,700
1230.5	Бази та склади підприємств торгівлі і громадського харчування	0,700					0,700
1230.6	Будівлі підприємств побутового обслуговування	0,700					0,700
1230.9	Будівлі торговельні інші	0,700					0,700
124							
	Будівлі транспорту та засобів зв'язку						
1241							
	Вокзали, аеровокзали, будівлі засобів зв'язку та пов'язані з ними будівлі						
1241.1	Аеровокзали та інші будівлі автомобільного транспорту	0,700					0,700
1241.2	Вокзали та інші будівлі залізничного транспорту	0,700					0,700
1241.3	Будівлі міського електротранспорту	0,700					0,700
1241.4	Аеровокзали та інші будівлі повітряного транспорту	0,700					0,700
1241.5	Морські та річкові вокзали, маяки та пов'язані з ними будівлі	0,700					0,700
1241.6	Будівлі станцій підвісних та канатних доріг	0,700					0,700
1241.7	Будівлі центрів радіо- та телевізійного мовлення, телефонних станцій,	0,700					0,700

код ²	Класифікація будівель та споруд ²	Ставки податку ³ за 1 кв. метр (відсотків розміру мінімальної заробітної плати встановленої законом на 1 січня звітного (податкового року).					
		для юридичних осіб			для фізичних осіб		
		1 зона ⁴	2 зона ⁴	3 зона ⁴	1 зона ⁴	2 зона ⁴	3 зона ⁴
	найменування ²						
	телекомунікаційних центрів тощо						
1241.8	Ангари для літаків, локомотивні, вагонні, трамвайні та тролейбусні депо	0,700			0,700		
1241.9	Будівлі транспорту та засобів зв'язку інші	0,700			0,700		
1242	Гаражі						
1242.1	Гаражі наземні	0,700			0,700		
1242.2	Гаражі підземні	0,700			0,700		
1242.3	Стоянки автомобільні криті	0,700			0,700		
1242.4	Навіси для велосипедів	0,700			0,700		
125	Будівлі промислові та склади						
1251	Будівлі промислові ⁵						
1251.1	Будівлі підприємств машинобудування та металообробної промисловості ⁵	X			0,700		
1251.2	Будівлі підприємств чорної металургії ⁵	X			0,700		
1251.3	Будівлі підприємств хімічної та нафтохімічної промисловості ⁵	X			0,700		
1251.4	Будівлі підприємств легкої промисловості ⁵	X			0,700		
1251.5	Будівлі підприємств харчової промисловості ⁵	X			0,700		
1251.6	Будівлі підприємств медичної та мікробіологічної промисловості ⁵	X			0,700		
1251.7	Будівлі підприємств лісової, деревообробної та целюлозно-паперової промисловості ⁵	X			0,700		
1251.8	Будівлі підприємств будівельної індустрії, будівельних матеріалів та виробів, скляної та фарфоро-фаянсової промисловості ⁵	X			0,700		

код ²	Класифікація будівель та споруд ² найменування ²	Ставки податку ³ за 1 кв. метр (відсотків розміру мінімальної заробітної плати встановленої законом на 1 січня звітного (податкового року).					
		для юридичних осіб			для фізичних осіб		
		1 зона ⁴	2 зона ⁴	3 зона ⁴	1 зона ⁴	2 зона ⁴	3 зона ⁴
1251.9	Будівлі інших промислових виробництв, включаючи поліграфічне ⁵	X				0,700	
1252	Резервуари, силоси та склади						
1252.1	Резервуари для нафти, нафтопродуктів та газу	0,700				0,700	
1252.2	Резервуари та ємності інші	0,700				0,700	
1252.3	Силоси для зерна	0,700				0,700	
1252.4	Силоси для цементу та інших сипучих матеріалів	0,700				0,700	
1252.5	Склади спеціальні товарні	0,700				0,700	
1252.6	Холодильники	0,700				0,700	
1252.7	Складські майданчики	0,700				0,700	
1252.8	Склади універсальні	0,700				0,700	
1252.9	Склади та сховища інші ⁵	0,700				0,700	
126	Будівлі для публічних виступів, закладів освітнього, медичного та оздоровчого призначення						
1261	Будівлі для публічних виступів						
1261.1	Театри, кінотеатри та концертні зали	0,700				0,700	
1261.2	Зали засідань та багатогодільові зали для публічних виступів	0,700				0,700	
1261.3	Цирки	0,700				0,700	
1261.4	Казино, ігорні будинки	0,700				0,700	
1261.5	Музичні та танцювальні зали, дискотеки	0,700				0,700	
1261.9	Будівлі для публічних виступів інші	0,700				0,700	
1262	Музеї та бібліотеки						

код ²	Класифікація будівель та споруд ² найменування ²	Ставки податку ³ за 1 кв. метр (відсотків розміру мінімальної заробітної плати встановленої законом на 1 січня звітного (податкового року).					
		для юридичних осіб			для фізичних осіб		
		1 зона ⁴	2 зона ⁴	3 зона ⁴	1 зона ⁴	2 зона ⁴	3 зона ⁴
1262.1	Музеї та художні галереї ⁵	X					X
1262.2	Бібліотеки, книгосховища ⁵	X					X
1262.3	Технічні центри	0,700					0,700
1262.4	Планетарії ⁵	X					X
1262.5	Будівлі архівів ⁵	X					0,700
1262.6	Будівлі зоологічних та ботанічних садів ⁵	X					X
1263							
1263.1	Будівлі науково-дослідних та проектно-вишукувальних установ	0,700					0,700
1263.2	Будівлі вищих навчальних закладів	0,700					0,700
1263.3	Будівлі шкіл та інших середніх навчальних закладів ⁵	X					X
1263.4	Будівлі професійно-технічних навчальних закладів ⁵	X					X
1263.5	Будівлі дошкільних та позашкільних навчальних закладів ⁵	X					X
1263.6	Будівлі спеціальних навчальних закладів для дітей з особливими потребами ⁵	X					X
1263.7	Будівлі закладів з фахової підготовки	0,700					0,700
1263.8	Будівлі метеорологічних станцій, обсерваторій ⁵	X					X
1263.9	Будівлі освітніх та науково-дослідних закладів інші ⁵	X					X
1264							
1264.1	Лікарні багатопрофільні територіального обслуговування, навчальних закладів ⁵	X					X

Класифікація будівель та споруд ²		Ставки податку ³ за 1 кв. метр (відсотків розміру мінімальної заробітної плати встановленої законом на 1 січня звітного (податкового року).						
		для юридичних осіб			для фізичних осіб			
код ²	найменування ²	1 зона ⁴	2 зона ⁴	3 зона ⁴	1 зона ⁴	2 зона ⁴	3 зона ⁴	
1264.2	Лікарні профільні, диспансери ⁵	X			X			
1264.3	Материнські та дитячі реабілітаційні центри, пологові будинки ⁵	X			X			
1264.4	Поліклініки, пункти медичного обслуговування та консультації ⁵	X			X			
1264.5	Шпиталі виправних закладів, в'язниць та Збройних Сил ⁵	X			X			
1264.6	Санаторії, профілакторії та центри функціональної реабілітації ⁵	X			X			
1264.9	Заклади лікувально-профілактичні та оздоровчі інші ⁵	X			X			
1265	Зали спортивні ⁵							
1265.1	Зали гімнастичні, баскетбольні, волейбольні, тенісні тощо	0,700			0,700			
1265.2	Басейни криті для плавання	0,700			0,700			
1265.3	Хокейні та льодові стадіони криті	0,700			0,700			
1265.4	Маєжі легкоатлетичні	0,700			0,700			
1265.5	Тири	0,700			0,700			
1265.9	Зали спортивні інші	0,700			0,700			
127	Будівлі нежитлові інші							
1271	Будівлі сільськогосподарського призначення, лісівництва та рибного господарства ⁵							
1271.1	Будівлі для тваринництва ⁵	X			0,700			
1271.2	Будівлі для птахівництва ⁵	X			0,700			
1271.3	Будівлі для зберігання зерна ⁵	X			0,700			
1271.4	Будівлі силосні та сінажні ⁵	X			0,700			
1271.5	Будівлі для садівництва, виноградарства та виноробства ⁵	X			0,700			

код ²	Класифікація будівель та споруд ²	Ставки податку ³ за 1 кв. метр (відсотків розміру мінімальної заробітної плати встановленої законом на 1 січня звітного (податкового року).					
		для юридичних осіб		для фізичних осіб			
		1 зона ⁴	2 зона ⁴	3 зона ⁴	1 зона ⁴	2 зона ⁴	3 зона ⁴
	найменування ²						
1271.6	Будівлі тепличного господарства ⁵	X			0,700		
1271.7	Будівлі рибного господарства ⁵	X			0,700		
1271.8	Будівлі підприємств лісівництва та звірівництва ⁵	X			0,700		
1271.9	Будівлі сільськогосподарського призначення інші ⁵	X			0,700		
1272	Будівлі для культурової та релігійної діяльності ⁵						
1272.1	Церкви, собори, костіли, мечеті, синагоги тощо ⁵	X			X		
1272.2	Похоронні бюро та ритуальні зали		0,700		0,700		
1272.3	Цвинтарі та крематорії ⁵	X			X		
1273	Пам'ятки історичні та такі, що охороняються державою ⁵						
1273.1	Пам'ятки історії та архітектури ⁵	X			X		
1273.2	Археологічні розкопки, руїни та історичні місця, що охороняються державою ⁵		0,700		0,700		
1273.3	Меморіали, художньо-декоративні будівлі, статуї ⁵	X			X		
1274	Будівлі інші, не класифіковані раніше ⁵						
1274.1	Казарми Збройних Сил ⁵	X			X		
1274.2	Будівлі поліцейських та пожежних служб ⁵	X			X		
1274.3	Будівлі виправних закладів, в'язниць та слідчих ізоляторів ⁵	X			X		
1274.4	Будівлі лазень та пралень		0,700		0,700		
1274.5	Будівлі з облаштування населених пунктів		0,700		0,700		

¹ У разі встановлення ставок податку, відмінних на територіях різних населених пунктів адміністративно-територіальної одиниці, за кожним населеним пунктом ставки затверджуються окремими додатками.

² Класифікація будівель та споруд, код та найменування зазначаються відповідно до Державного класифікатора будівель та споруд ДК 018-2000, затвердженого наказом Держстандарту від 17 серпня 2000 р. № 507.

³ Ставки податку встановлюються з урахуванням норм підпункту 12.3.7 пункту 12.3 статті 12, пункту 30.2 статті 30, пункту 266.2 статті 266 Податкового кодексу України і зазначаються десятковим дробом з трьома (у разі потреби чотирма) десятковими знаками після коми.

⁴ У разі визначення у рішенні про оподаткування податком на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, зон адміністративно-територіальної одиниці, щодо якої приймається рішення, ставки встановлюються залежно від зони. Без урахування зони ставки зазначаються у графі "1 зона".

⁵ Об'єкти нерухомості, що класифікуються за цим підкласом, звільняються/можуть звільнитися повністю або частково від оподаткування податком на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, відповідно до норм підпункту 266.2.2 пункту 266.2 та пункту 266.4 статті 266 Податкового кодексу України.

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту рішення

«Про внесення змін до рішення сесії від 28.01.2015 року № 2290 «Про затвердження податку на майно в м. Городок Львівської області»

I. Визначення проблеми

Підпунктом 12.3.4. пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України встановлено, що рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлених місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Виходячи із норм пункту 5 статті 2 та частини першої статті 3 Бюджетного кодексу України, бюджетний період для всіх бюджетів, що складають бюджетну систему України, (однією зі складових якої є бюджети місцевого самоврядування) становить один календарний рік, що починається 01 січня кожного року й закінчується 31 грудня того ж року.

Тобто, в рамках, визначених Бюджетним та Податковими кодексами України, маємо до 15 липня прийняти та оприлюднити рішення про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2020 рік.

Відповідно до вимог підпункту 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 Податкового кодексу України (надалі – Кодекс) органи місцевого самоврядування до 25 грудня року, що передує звітному, подають відповідному контролюючому органу за місцезнаходженням об'єкта житлової та/або нежитлової нерухомості інформацію щодо ставок та наданих пільг юридичним та/або фізичним особам зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у формі рішення затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 №483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки», яка набрала чинності 25.07.2017 (надалі – Постанова №483).

У 2018 році надходження до бюджету міста від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки склали 3063,5 тис. грн., з них:

- юридичні СПД всього – **2097,1** тис. грн. в т.ч. житлова нерухомість – 8,5 тис. грн., нежитлова нерухомість – 2088,6 тис. грн.;

- фізичні особи всього – **966,4** тис. грн. в т.ч. житлова нерухомість – 237,2 тис. грн., нежитлова нерухомість – 729,2 тис. грн., за ставками, що встановлено на 2018 рік від розміру мінімальної заробітної плати, установленної законом на 01 січня податкового (звітного) року (2017 рік – 3 200,00 грн.).

Розрахункові надходження у 2019 році до бюджету міста від платників податку - 3109,35 тис. грн., у тому числі від фізичних осіб – 1486,00 тис. грн., юридичних осіб – 1623,05.

Питання залучення до міського бюджету податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки у 2020 році, пропонується вирішити шляхом ухвалення рішення міської ради з урахуванням вимог чинного законодавства та в межах повноважень, делегованих органам місцевого самоврядування.

Таблиця 1

Показники	Юридичні особи – власники об'єктів нерухомості			Фізичні особи – власники об'єктів нерухомості *			Разом
	разом	житлова	нежитлова	разом	житлова	нежитлова	
1	2	3	4	5	6	7	8
Кількість платників податку, осіб:							
- на 01.01.2018	68	4	64	873	695	178	941
- на 01.01.2019	68	4	64	878	700	178	946
- прогнозована на 01.01.2020	70	4	66	898	720	178	968
Прогнозні надходження, 2020* рік, тис.грн.:	1739,1	8,55	1730,63	1393,15	61,86	1331,29	3132,33

Оскільки, відповідно до Податкового кодексу, фізичні особи сплачують податок за базовий податковий (звітний) період рік із застосуванням минулорічних ставок і пільг, то сплата за пропонованими регуляторним актом ставками на 2020 рік надходитиме до міського бюджету у 2021 році.

Прогноз надходжень складе :

- фізичним особам, які є власниками об'єктів житлової нерухомості - $0,1 \cdot 4173 : 100 \cdot 14825 = 61864,73$ грн.;

- фізичним особам, які є власниками об'єктів нежитлової нерухомості - $0,7 \cdot 4173 : 100 \cdot 45575 = 1331,29$ грн.;

- юридичним особам, які є власниками об'єктів житлової нерухомості $0,85 \cdot 4407 : 100 \cdot 228,31 = 8552,37$ грн.

- юридичним особам, які є власниками об'єктів нежитлової нерухомості - $0,7 \cdot 4407 : 100 \cdot 56099,92 = 1730,63$ грн.

Розрахунок площі визначено таким методом: співвідношення фактичних надходжень 2018 року до вартості 1 кв.м. нерухомості за відповідний період.

Так розраховано по:

- фізичним особам, які є власниками об'єктів житлової нерухомості - $237200 : (0,5 \cdot 3200 : 100) = 14825$ кв.м.;

- фізичним особам, які є власниками об'єктів нежитлової нерухомості - $729200 : (0,5 \cdot 3200 : 100) = 45575$ кв.м.;

- юридичним особам які є власниками об'єктів нежитлової нерухомості - $2088600 : (1 \cdot 3723 : 100) = 56099,92$ кв.м.

- юридичним особам які є власниками об'єктів житлової нерухомості - $8500 : (1 \cdot 3723 : 100) = 228,31$ кв.м.

Для розрахунку прогнозних показників суми витрат суб'єктів господарювання враховувалися основні прогнозні макропоказники економічного й соціального розвитку

України на 2020 рік (Постанова Кабінету Міністрів України від 11 липня 2018 року №546 «Про схвалення Прогнозу економічного і соціального розвитку України на 2019 – 2021 роки», лист Міністерства фінансів України від 03.08.2018 №05110-14-21/20720), відповідно до яких прогнозований розмір мінімальної заробітної плати, установлені законом на 01 січня 2020 року (надалі – мінімальна заробітна плата) становить 4 407,00 грн.

Оскільки, відповідно до пункту 63.6 статті 63 Кодексу, державні фіскальні служби облік платників податку ведуть за податковими номерами платників, а не за об'єктами нерухомості, Аналітика є обмеженою. Податкове програмне забезпечення не передбачає угруповання об'єктів нерухомості за їх типами.

Прогнозний обсяг надходжень податку на 2020 рік є розрахунковим і може змінюватися від чинників, на які неможливо вплинути (чисельність платників, обов'язковість сплати ними податку – виникнення податкового боргу).

Кодексом визначено платників податку: фізичні особи та юридичні особи (резиденти і нерезиденти України). При цьому, окремо не розподіляються фізичні особи на громадян і фізичних осіб-підприємців. Тобто, до цієї групи платників віднесено як громадян, так і фізичних осіб-підприємців.

Проблему, яку пропонується розв'язати шляхом прийняття рішення є визначення на законних підставах розміру ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

Основною причиною виникнення проблеми є безпосередня вимога чинного законодавства України, згідно з якою органи місцевого самоврядування кожного року ухвалюють рішення про місцеві податки та збори на наступний рік.

Сплата місцевого податку у м. Городку здійснюється відповідно до рішення міської ради від 22.06.2018 № 1443 «Про внесення змін до рішення сесії від 28.01.2015 року № 2290 «Про затвердження податку на майно в м. Городок Львівської області».

Ухвалення рішення міської ради «Про внесення змін до рішення сесії від 28.01.2015 року № 2290 «Про затвердження податку на майно в м. Городок Львівської області», що набуде чинності з наступного бюджетного періоду – з 01 січня 2020 року, необхідне для прозорого ефективного встановлення ставок плати за нерухоме майно та пільг з його сплати, здійснення необхідного контролю за своєчасністю та повнотою проведення платежів.

Проблема, яку пропонується вирішити, впливає на 16199 членів територіальної громади міста Городок (дані офіційного сайту Головного управління статистики у Львівській області відповідно до статистичного бюлетеня Соціально-економічне становище Львівської області за січень 2019 року - чисельність наявного населення міста Городок на 01.01.2019), які розраховують на виконання соціальних програм, що фінансуються з міського бюджету.

Кожен податок є важливою складовою доходів бюджету, оскільки забезпечує внесок у його наповнення. Питання наповнення бюджету міста, у тому числі через встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, є сферою загальних інтересів суб'єктів господарювання, органів місцевої влади й громади міста Городок. Як наслідок, члени територіальної громади у тому числі платники податку, (968 осіб) отримують упевненість у можливості виконання соціально-економічних програм, органи місцевого самоврядування виконують вимоги Податкового кодексу України в частині встановлення місцевих податків та отримання доходів бюджету (прогнозовано – 3601,26 тис.грн.) з метою реалізації власних повноважень.

Відповідно до з бюджетного законодавства, податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, є одним з джерел надходжень загального фонду бюджету міста, за рахунок якого, забезпечуються надання послуг населенню в галузях бюджетної сфери та реалізуються соціальні програми. Стабільність надходжень, що формують загальний фонд бюджету міста, дозволяє забезпечити безперебійну його життєдіяльність у різних сферах, провести соціально важливі видатки, отримати всім мешканцям міста суспільні послуги в тій чи іншій сфері, якою опікуються органи місцевого самоврядування.

На 2020 рік пропонується залишити розміри ставок податку на об'єкти житлової та/або нежитлової нерухомості, залежно від місця розташування (зональності) об'єктів, що перебувають у власності юридичних та фізичних осіб, на рівні 2019 року.

У разі неприйняття рішення, відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Кодексу податок буде нараховуватись, із застосуванням мінімальних ставок податку для суб'єктів господарювання у 2020 році (фізичні особи не сплачуватимуть податок у 2021 році), що суттєво погіршить надходження до міського бюджету міста Городок протягом 2 років.

Аналіз втрат до міського бюджету

Таблиця 2

№ з/п	Показник	у разі прийняття рішення на 2020-2021*рік		у разі не прийняття рішення		Відхилення тис.грн. (втрати до бюджету) у 2020 році
		Ставка, %	Очікуваний обсяг надходжень	Ставка, % (мінімальна)	Очікуваний обсяг надходжень	
1.	Юридичні особи - власники об'єктів житлової нерухомості	0,85	8,55	0	0	8,55
2	Юридичні особи - власники об'єктів нежитлової нерухомості	0,7	1730,66	0	0	1730,66
3	Фізичні особи-власники об'єктів житлової нерухомості	0,1	61,86	0	0	61,86
4	Фізичні особи-власники об'єктів нежитлової нерухомості	0,7	1331,29	0	0	1331,29
	Разом	х	3132,33	0	0	3132,33

* Оскільки, відповідно до Податкового кодексу, фізичні особи сплачують податок за базовий податковий (звітний) період рік із застосуванням минулорічних ставок і пільг, то сплата за пропонованими регуляторним актом ставками на 2020 рік надходитиме до

міського бюджету у 2021 році.

Так, у разі не прийняття рішення «Про внесення змін до рішення сесії від 28.01.2015 року № 2290 «Про затвердження податку на майно в м. Городок Львівської області» міською радою, втрата міського бюджету складе 3601,26 тис.грн., що негативно вплине на виконання програми соціально економічного розвитку міста.

Основні групи (підгрупи), на які проблема має вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Органи місцевого самоврядування	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Розв'язання проблеми визначення на законних підставах розміру ставок податку за допомогою ринкового механізму неможливе, оскільки чинним законодавством передбачено, що встановлення місцевих податків та зборів згідно з повноваженнями, визначеними в статті 12 розділу I «Загальні положення» Кодексу можуть здійснювати тільки органи місцевого самоврядування.

Тобто, врегулювання зазначених проблемних питань не може бути здійснено за допомогою:

- ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами прийнятими міською радою;

- діючих актів, оскільки ставки податку, визначені в рішенні міської ради від 22.06.2018 № 1443 «Про внесення змін до рішення сесії від 28.01.2015 року № 2290 «Про затвердження податку на майно в м. Городок Львівської області» застосовуються лише на 2019 рік.

Таким чином, вказана проблема потребує розв'язання шляхом прийняття рішення Городоцької міської ради «Про внесення змін до рішення сесії від 28.01.2015 року № 2290 «Про затвердження податку на майно в м. Городок Львівської області».

Сфера дії визначеного регуляторного акта розповсюджується на вищезазначених платників податку, які є власниками об'єктів нерухомості, розташованих на території міста.

II. Цілі державного регулювання

Проект рішення міської ради спрямований на розв'язання завдання, визначеного в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу. Цілями державного регулювання є встановлення ставок податку та пільг на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки у місті Городок на 2020 рік, відповідно до вимог Кодексу.

Наповнення доходної частини бюджету міста від запропонованого регулювання спрогнозовано у сумі 3132,33 тис.грн. що забезпечить виконання соціально важливих міських програм.

Ухвалення рішення сприяє підвищенню рівня податкової дисципліни, ефективності контролю державної фіскальної служби, в частині наповненості бюджету міста та своєчасності сплати податку.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

У ході пошуку альтернативних способів досягнення цілей для проведення оцінки розглядається розробником акта як перша альтернатива прийняття даного регуляторного акта (далі – Альтернатива 1) другою альтернативною є неприйняття регуляторного акта (далі – Альтернатива 2) та третьою – прийняття даного регуляторного акта за максимальними ставками (далі – Альтернатива 3).

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	<p>Дана альтернатива є найбільш прийнятною, оскільки вона враховує вимоги Бюджетного та Податкового кодексів України, що є особливо актуальним та важливим питанням, дозволяє забезпечити стабільні надходження до міського бюджету. До міського бюджету міста Городок надійде 3132,33 тис.грн. (таблиця 3), що дозволить профінансувати соціальні програми передбачені програмою соціально-економічного та культурного розвитку міста.</p> <p>Затвердження такого регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей, відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики</p>
Альтернатива 2	<p>Неприйняття регуляторного акту не узгоджуватиметься з вимогами Бюджетного та Податкового кодексів України, зокрема з принципами податкового законодавства України щодо прийняття рішення щорічно. Дана альтернатива забезпечить сплату податку за мінімальними ставками. Очікувані втрати міського бюджету у разі не прийняття рішення складатимуть 1471,28 тис.грн у 2021 році від сплати фізичних осіб та 1739,23 тис.грн. від сплати юридичними особами у 2020 році (таблиця 3). Негативний вплив буде завдано територіальній громаді міста, оскільки відсутність надходжень до бюджету ставить під загрозу фінансування соціально важливих міських програм</p>

Альтернатива 3	<p>Альтернатива може бути прийнятою. Установлення максимальної ставки податку для об'єктів житлової та /або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та /або юридичних осіб, забезпечить надходження до бюджету, упорядкує відносини між органами місцевого самоврядування та громадянами, суб'єктами господарювання. Але, при цьому збільшується податкове навантаження на платників податку. Вартість за 1 кв.м об'єкта оподаткування складатиме для фізичних осіб – 66,10 грн. (таблиця 5), та прогнозні надходження від сплати податку складуть 3993,04 тис.грн. (таблиця 4.). Для юридичних осіб середня вартість за 1 кв.м об'єкта складе – 66,10 грн. ($4407,0 \cdot 1,5 : 100$) та прогнозні надходження – 3723,29 тис.грн. (таблиця 4). Тобто фізичні особи будуть сплачувати більше порівняно з розміром ставок пропонуваніх рішенням на 2521,77 тис.грн. ($3993,04 - 1471,27$), юридичні особи на 1984,06 ($3723,29 - 1739,23$) тис.грн. В цьому випадку буде перевиконання дохідної частини міського бюджету, але у зв'язку з надмірним податковим навантаженням буде виникати заборгованість зі сплати податку і як наслідок закриття суб'єктів підприємницької діяльності, зменшення кількості робочих місць, виникнення соціальної напруги населення</p>
----------------	---

Розрахунок витрат суб'єктів господарювання та вигод органів місцевого самоврядування при запропонованих ставках податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (Альтернатива 1)

Таблиця 3

Класифікація будівель/ зональність	Фактичні надходження за 2018 рік, тис.грн. / вартість 1 кв. м	Розмір ставки від мінімальної заробітної плати, установлені на 01.01.2020, %	Середня вартість 1 кв. м, грн.	Розрахункова площа нерухомості**, кв. м	Прямі витрати суб'єктів господарювання на сплату податку / надходження до бюджету міста (2020 році), тис. грн.
1	2	3	4	6	7 = 4 x 6
Будівлі житлові, що перебувають у власності:	245,7			15281,62	70,41
- фізичних осіб	237,2	0,10	4,173	14825	61,86
- юридичних осіб	8,5	0,85	37,46	228,31	8,55
Будівлі нежитлові, що перебувають у власності:	2817,8			101674,92	3061,93
- фізичних осіб	729,2	0,70	29,21	45575	1331,25
- юридичних осіб	2088,6	0,70	30,85	56099,92	1730,68
Разом	3063,5			116956,54	3132,33

*Розмір мінімальної заробітної плати на 01.01.2018 – 3 723,00 грн., на 01.01.2019 – 4 173,00 грн. прогнозно на 2020 рік – 4 407,00 грн. (Державний бюджет України на 2018-2019 роки, лист Міністерства фінансів України від 03.08.2018 №05110-14-21/20720).

**Розрахунок площі житлової та нежитлової нерухомості, що перебуває у власності фізичних осіб, визначено таким методом: співвідношення фактичних надходжень у 2018 році до вартості 1 кв. м нерухомості за відповідний звітний період.

Розрахунок площі визначено таким методом: співвідношення фактичних надходжень 2018 року до вартості 1 кв.м. нерухомості за відповідний період.

Так розраховано по:

Для обчислення розрахункової площі для оподаткування та прогнозних надходжень від запровадження регуляторного акта враховувалися фактичні надходження у 2018 році, оскільки прогнозні надходження на 2019 рік є розрахунковими та можуть змінюватися від фактора чисельності платників податку та інших економічних факторів.

Оскільки, відповідно до Податкового кодексу, фізичні особи сплачують податок за базовий податковий (звітний) період рік із застосуванням минулорічних ставок і пільг, то сплата за запропонованими регуляторним актом ставками на 2020 рік надходитиме до міського бюджету у 2021 році та розраховуватиметься за принципом:

Житлова площа: $4407 * 0,1 * 14825 = 65333,77$ грн.

Нежитлова площа: $4407 * 0,7 * 45575 = 1405943,18$ грн.

Тобто прогнозні надходження від сплати фізичними особами податку на

майно відмінне від земельної ділянки за пропонованими регуляторним актом, ставками у 2021 році становитимуть 1471,28 тис. грн.

Розрахунок витрат суб'єктів господарювання та вигод органів місцевого самоврядування при збільшенні ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, до максимального, встановленого законодавством

(Альтернатива 3)

Таблиця 4

<i>Класифікація будівель</i>	<i>Фактичні надходження за 2018 рік, тис. грн. /вартість 1 кв. м (грн.)</i>	<i>Розмір ставки від мінімальної заробітної плати, установленої на 01.01.2020, %</i>	<i>Вартість 1 кв. м, грн.</i>	<i>Розрахункова площа нерухомості**, кв. м</i>	<i>Прямі витрати суб'єктів господарювання на сплату податку / надходження до бюджету міста, тис. грн.</i>
<i>Будівлі житлові, що перебувають у власності: (код 11)</i>	<i>245,7</i>	<i>1,50</i>	<i>66,10</i>	<i>15281,62</i>	<i>995,02</i>
- фізичних осіб	237,2	1,50	66,10	14825	979,93
- юридичних осіб	8,5	1,50	66,10	228,31	15,09
<i>Будівлі нежитлові, що перебувають у власності: (код 12)</i>	<i>2817,8</i>	<i>1,50</i>	<i>66,10</i>	<i>101674,92</i>	<i>6720,71</i>
- фізичних осіб	729,2	1,50	66,10	45575	3012,51
- юридичних осіб	2088,6	1,50	66,10	56099,92	3708,2
	3063,5	1,50	66,10	116956,54	7715,73

*Розмір мінімальної заробітної плати на 01.01.2017 – 3 200,00 грн., на 01.01.2018 – 3 723,00 грн., на 2019 рік – 4 173,00 грн., прогнозно на 2020 рік – 4 407,00 грн. (Державний бюджет України на 2017, 2018, 2019 роки, лист Міністерства фінансів України від 03.08.2018 №05110-14-21/20720).

**Розрахунок площі житлової та нежитлової нерухомості, що перебуває у власності фізичних осіб, визначено таким методом: співвідношення фактичних надходжень у 2018 році до вартості 1 кв. м нерухомості за відповідний звітний період.

Для обрахунку розрахункової площі для оподаткування та прогнозних надходжень від запровадження регуляторного акта враховувалися фактичні надходження у 2018 році, оскільки прогнозні надходження на 2019 рік є розрахунковими та можуть змінюватися від фактора чисельності платників податку та інших економічних факторів.

**Розрахунок вартості 1 кв. м об'єкта нерухомості при застосуванні
максимальної ставки податку (альтернатива 3)**

Таблиця 5

Найменування	Середній розмір ставки рік від мінімальної заробітної плати, установленої на 01.01.2019, %	Розмір ставки від мінімальної заробітної плати, установленої на 01.01.2020, %	Вартість 1 кв. м, грн.		Відхилення, грн.
			за середнім розміром ставки	за максимальним розміром ставки	
Будівлі житлові, що перебувають у власності (код 11):					
- фізичних осіб	0,10	1,50	4,407	66,10	61,69
- юридичних осіб	0,85	1,50	37,46	66,10	28,64
Будівлі нежитлові, що перебувають у власності (код 12):					
- фізичних осіб	0,70	1,50	30,85	66,10	35,25
- юридичних осіб	0,70	1,50	30,85	66,10	35,25

*Розмір мінімальної заробітної плати прогнозно на 2020 рік – 4 407,00 грн. (Державний бюджет України на 2019 рік, лист Міністерства фінансів України від 03.08.2018 №05110-14-21/20720).

Оскільки, відповідно до Податкового кодексу, фізичні особи сплачують податок за базовий податковий (звітний) період рік із застосуванням минулорічних ставок і пільг, то сплата за пропонуваними регуляторним актом ставками на 2020 рік надходитиме до міського бюджету у 2021 році та розраховуватиметься за принципом:

Житлова площа: $4407 * 1,5 * 14825 = 980080,75$ грн.

Нежитлова площа: $4407 * 1,5 * 45575 = 3012963,25$ грн.

Тобто прогнозні надходження від сплати фізичними особами податку на майно відмінне від земельної ділянки за максимальними ставками, у 2021 році становитимуть 3993,04 тис.грн. та перевищуватимуть надходження, за ставками відповідно до Альтернативи 1 на 2521,77 тис.грн.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	<p>Дає можливість врегулювати питання:</p> <ul style="list-style-type: none"> - надходження податку до міського бюджету і можливість фінансування покладених на органи місцевого самоврядування повноважень; - формування позитивного іміджу Городоцької міської ради. <p>Прогнозні надходження при</p>	<p>Витрати пов'язані із виконанням регуляторного акта:</p> <ul style="list-style-type: none"> - на розповсюдження прийнятого рішення; - на організацію контролю за надходженням коштів до міського бюджету

	сплаті податку у 2020 році складуть 3132,33 тис.грн.	
Альтернатива 2	Відсутні	На наступний рік у місті відсутній регуляторний акт, що унеможливило нарахування та сплату податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Відзначається неузгодження з вимогами Бюджетного та Податкового Кодексів, зокрема щорічного прийняття рішення. Недоотримання надходжень до бюджету на прогнозованому рівні 3132,33 тис.грн.
Альтернатива 3	Максимальні надходження до міського бюджету спричинять надпланові надходження міського бюджету, які можливо спрямувати на соціально економічний розвиток міста. Прогнозовані надходження до бюджету складуть: від юридичних осіб 3723,29 у 2020 році та від фізичних осіб - 3999,04 у 2021 році.	Витрати пов'язані із виконанням регуляторного акта: - на розповсюдження прийнятого рішення; - на організацію контролю за надходженням коштів до міського бюджету

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Передбачуваність розмірів ставок гарантує забезпечення надходжень (1471,28 тис.грн. від фізичних осіб у 2021 році та 1739,23 тис.грн від юридичних осіб у 2020 році) податку до бюджету міста, що надасть можливість фінансування соціально важливих міських цільових програм бюджетної сфери у галузях соціального захисту,	Сплата податків за пропонуваними ставками у сумі 1471,28 тис.грн. від фізичних осіб у 2021 році та 1739,23 тис.грн від юридичних осіб у 2020 році.

	житлово-комунального та дорожнього господарства тощо.	
Альтернатива 2	Через відсутність регулювання, оскільки на законодавчому рівні не визначено розмір мінімальної ставки, громадяни не сплачують податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.	Відсутні
Альтернатива 3	Вирішення більшої кількості соціальних проблем міста за рахунок зростання дохідної частини міського бюджету на 4505,83 тис.грн.*	Надмірне податкове навантаження за причини встановлення максимальних ставок податку

* Різниця надходжень від податку сплаченого фізичними особами у 2021 році за ставками запропонованими Альтернативою 3 та Альтернативою 1 становитиме:

Житлова площа: $4407 * 1,5 * 14825 = 980080,75$ грн.

Нежитлова площа: $4407 * 1,5 * 45575 = 3012963,25$ грн.

Сумарно - 3993,04 тис.грн.

Житлова площа: $4407 * 0,1 * 14825 = 65333,77$ грн.

Нежитлова площа: $4407 * 0,7 * 45575 = 1405943,18$ грн.

Сумарно – 1471,28 тис.грн.

Різниця (перевищення надходжень при Альтернативі 3) = $3993,04 - 1471,28 = 2521,77$ тис.грн.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	1	7	61	899	968
Питома вага групи загальній кількості, відсотків	0,1	0,72	6,3	92,87	X

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Забезпечується прозорість механізму справляння податку. Справляння податку до вимог Податкового та Бюджетного кодексів України	Сплата податку до бюджету міста. Детальна інформація щодо очікуваних витрат наведено у додатках 2,4 до цього АРВ
Альтернатива 2	Сплата податку за мінімальними ставками. Через відсутність регулювання, яким визначаються розміри ставок податку, вигоди для 968 платників податку	Відсутні
Альтернатива 3	Відсутні	За рахунок прийняття максимальних ставок додаткові витрати 2521,77тис.грн для фізичних осіб у 2021 році та 1984,06 тис.грн. для юридичних осіб у 2020 році.

**Витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта
(згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта)**

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	392273
Альтернатива 2 Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	Відсутня
Альтернатива 3 Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії	Відсутня

регуляторного акта»)

Оцінка впливу регуляторного акта на конкуренцію в рамках проведення аналізу регуляторного впливу

Категорія впливу	Відповідь
1	2
A. Обмежує кількість або звужує коло постачальників. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Надає суб'єкту господарювання виключні права на поставку товарів чи послуг;	Ні
2. Запроваджує режим ліцензування, надання дозволу або вимогу погодження підприємницької діяльності з органами влади;	Ні
3. Обмежує здатність окремих категорій підприємців постачати товари чи надавати послуги (звужує коло учасників ринку);	Ні
4. Значно підвищує вартість входження в ринок або виходу з нього;	Ні
5. Створює географічний бар'єр для постачання товарів, виконання робіт, надання послуг або інвестицій.	Ні
B. Обмежує здатність постачальників конкурувати. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Обмежує здатність підприємців визначати ціни на товари та послуги;	Ні
2. Обмежує можливість постачальників рекламувати або здійснювати маркетинг товарів чи послуг;	Ні
3. Установлює стандарти якості, що надають необґрунтовану перевагу окремим постачальникам порівняно з іншими, або стандарти вищого рівня якості, ніж той, який обрали б окремі достатньо поінформовані споживачі;	Ні
4. Суттєво збільшує витрати окремих суб'єктів підприємництва порівняно з іншими (зокрема внаслідок дискримінаційного ставлення до діючих та нових учасників ринку).	Ні
V. Зменшує мотивацію постачальників до активної конкуренції. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Запроваджує режим саморегулювання або спільного регулювання;	Ні
2. Вимагає або заохочує публікувати інформацію про обсяги виробництва чи реалізацію, ціни та витрати підприємств;	Ні
Г. Обмежує вибір та доступ споживачів до необхідної інформації. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Обмежує здатність споживачів вирішувати в кого купувати товар;	Ні
2. Знижує мобільність споживачів унаслідок підвищення прямих або непрямих витрат на заміну постачальника;	Ні
3. Суттєво обмежує чи змінює інформацію, необхідну для ухвалення раціонального рішення щодо придбання чи продажу товарів.	Ні

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Оцінка ступеня досягнення цілей визначається за чотирибальною системою, де:

4 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблеми більше не буде);

3 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми усунені);

2 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, однак, деякі важливі критичні її аспекти залишаться невирішеними);

1 – цілі ухвалення регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема залишається).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	3	Альтернатива 1 дає змогу майже повною мірою досягнути поставлених цілей державного регулювання (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть). Прийняття даного рішення забезпечить досягнути встановлених цілей чітких та прозорих механізмів справляння та сплати податку на території міста та відповідно наповнення міського бюджету. До бюджету територіальної громади надійде податок у сумі 1471,28 тис.грн. від фізичних осіб у 2021 році та 1739,23 тис.грн від юридичних осіб у 2020 році., що дозволить профінансувати деякі соціальні програми міста. Таким чином прийняття вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів органів місцевого самоврядування, громади і платників податків
Альтернатива 2	1	Альтернатива 2 не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання (проблема продовжує існувати). Така альтернатива є

		<p>неприйнятною у зв'язку з тим що відповідно до підpunkту 12.3.5 статті 12 Кодексу місцеві податки і збори сплачуються платниками у порядку установленому кодексом за мінімальними ставками, що не сприятиме наповненню міського бюджету. Наслідком є недоотримання надходжень до бюджету міста коштів на прогнозованому рівні. Негативний вплив буде задано територіальній громаді міста оскільки відсутність надходжень до бюджету ставить під загрозу фінансування соціально важливих міських програм передбачених програмою соціально економічного розвитку міста Городок.</p>
Альтернатива 3	2	<p>Альтернатива 3 дозволяє частково досягнути поставлених цілей (проблема значно зменшиться, однак, деякі важливі критичні аспекти залишаться не вирішеними). Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання знівелює вигоди від значного збільшення дохідної частини міського бюджету, і як наслідок виникне зворотній ефект в результаті якого зменшення надходжень до міського бюджету. Балансу інтересів досягнуто не буде</p>

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Органи місцевого самоврядування: надходження податку до міського бюджету і можливість	Органи місцевого самоврядування: витрати пов'язані із виконанням рішення на його розповсюдження,	Є найбільш оптимальною серед запропонованих альтернатив, оскільки дає змогу максимально

	<p>фінансування покладених на органи місцевого самоврядування повноважень. Громадяни: встановлення ставок з урахуванням зональності та пільги для окремої категорії. Суб'єкти господарювання: забезпечується прозорість механізму справляння податку</p>	<p>організацію та контроль за надходженням коштів до міського бюджету Громадяни: сплата податків за пропонованими ставками Суб'єкти господарювання- сплата податку до бюджету міста</p>	<p>досягнути поставлених цілей державного регулювання</p>
Альтернатива 2	<p>Органи місцевого самоврядування: відсутні Громадяни: Несплата податку, оскільки на законодавчому рівні не визначено розмір мінімальної ставки. Суб'єкти господарювання: Через відсутність регулювання, яким визначаються розміри ставок податку, вигоди для 968 платників податку</p>	<p>Органи місцевого самоврядування: відсутній регуляторний акт, унеможливорює нарахування та сплату податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Втрати бюджету у сумі 1471,28 тис.грн. від фізичних осіб у 2021 році та 1739,23 тис.грн від юридичних осіб у 2020 році. Громадяни : відсутні. Суб'єкти господарювання: відсутні</p>	<p>На відміну від альтернативи 1 не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання</p>
Альтернатива 3	<p>Органи місцевого самоврядування: максимальні надходження до міського бюджету спричинять надпланові</p>	<p>Органи місцевого самоврядування: витрати пов'язані із виконанням рішення на його розповсюдження, організацію та</p>	<p>Альтернатива може бути прийнятою цілі ухвалення акта але при цьому збільшується</p>

	<p>надходження міського бюджету у сумі 3993,04 тис.грн, від фізичних осіб у 2021 році та 3723,29 тис.грн. від юридичних осіб у 2020 році, які можливо спрямувати на соціально економічний розвиток міста.</p> <p>Громадяни: вирішення більшої кількості соціальних проблем міста за рахунок значного зростання дохідної частини міського бюджету</p> <p>Суб'єкти господарювання: відсутні</p>	<p>контролю за надходженням коштів до міського бюджету.</p> <p>Громадяни: надмірне податкове навантаження за причини встановлення максимальних ставок податку</p> <p>Суб'єкти господарювання:- додаткові витрати будуть складати 7715,73 тис.грн.</p>	<p>податкове навантаження</p>
--	---	---	-------------------------------

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	<p>Для досягнення встановлених цілей державного регулювання, перевага була надана даній альтернативі оскільки проектом рішення запропоновано встановлення на законних підставах розмірів ставок податку.</p> <p>Прийняття проекту дозволить зменшити податкове навантаження окремим платникам податків, а також забезпечить стабільні надходження податків до бюджету міста.</p>	<p>Проект рішення є нормативно-правовим актом, зовнішніми факторами впливу на його дію є внесення змін до чинного законодавства України або виникнення необхідності в нормативному врегулюванні певних правовідносин.</p> <p>Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичні</p>

		впливи, дефіцит, ресурсів тощо
Альтернатива 2	<p>Альтернатива 2 не дає можливості досягнути поставлених цілей державного регулювання, на відміну від альтернативи 1</p> <p>У разі не прийняття регуляторного акту, податок справлятиметься по мінімальним ставкам що спричинить втрати доходної частини бюджету і відповідно невиконання бюджетних програм на суму 3132,33 тис.грн. у 2020 році.</p>	Відсутні
Альтернатива 3	<p>Альтернатива 3 не дає можливості досягнути поставлених цілей державного регулювання, на відміну від альтернативи 1, так, як цілі можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, однак, деякі важливі критичні її аспекти залишаться невирішеними).</p> <p>Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання знівелює вигоди від значного збільшення доходної частини міського бюджету, і як наслідок виникне зворотній ефект в результаті якого зменшення надходжень до міського бюджету. Балансу інтересів досягнуто не буде</p>	<p>Проект рішення є нормативно-правовим актом, зовнішніми факторами впливу на його дію є внесення змін до чинного законодавства України або виникнення необхідності в нормативному врегулюванні певних правовідносин.</p> <p>Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичні впливи, дефіцит, ресурсів тощо</p>

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізм розв'язання визначеної проблеми полягає у прийнятті відповідно до Бюджетного та Податкового кодексів України рішення Городоцької міської ради «Про внесення змін до рішення сесії від 28.01.2015 року № 2290 «Про затвердження податку на майно в м. Городок Львівської області» а саме - визначення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки залежно від місця розташування (зональності) та типів таких об'єктів нерухомості.

Інші елементи податків (зокрема платники податку, об'єкт оподаткування, база оподаткування, порядок обчислення податку, податковий період, строк та порядок сплати податку, строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку) та відносини, що виникають у сфері справляння податків визначено на рівні Податкового кодексу України.

Цей спосіб досягнення цілей є оптимальним шляхом вирішення проблеми й ґрунтується на загальнообов'язковості виконання норм рішення всіма учасниками правовідносин у системі оподаткування.

Кодексом визначено платників податку: фізичні особи та юридичні особи (резиденти і нерезиденти України). При цьому Кодексом окремо не розподіляються фізичні особи на громадян та фізичних осіб-підприємців. Тобто, до цієї групи платників віднесено як громадян, так і фізичних осіб-підприємців.

Також на законодавчому рівні для цієї групи платників передбачено особливість сплати податку, а саме фізичні особи сплачують податок у поточному році за попередній рік.

При здійсненні регуляторної діяльності розглядаються обґрунтовані пропозиції та зауваження до проекту рішення, надані суб'єктами господарювання, представниками територіальної громади в установленому законом порядку.

Задля забезпечення виконання вимог чинного законодавства України, інформування громадськості відносно регуляторного акта здійснюється на офіційній веб-сторінці Городоцької міської ради в мережі Інтернет <http://horodok-rada.gov.ua/>, розділ «Публічна інформація» підрозділ «Регуляторна політика».

Таким чином, впровадження регуляторного акта забезпечить дотримання норм чинного податкового законодавства як органами державної податкової служби, органами місцевого самоврядування, так і суб'єктами господарювання, у тому числі нерезидентами, які є власниками об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, та громадянами, що сплачують податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у порядку та на умовах, визначених Кодексом і цим регуляторним актом.

При встановленні податків очікувані вигоди будуть завжди менше ніж витрати на регулювання, оскільки витрати на регулювання складаються з прямих витрат (які дорівнюють очікуваним надходженням) та адміністративних витрат суб'єктів господарювання.

Тобто, прийняття рішення Городоцької міської ради «Про внесення змін до рішення сесії від 28.01.2015 року № 2290 «Про затвердження податку на майно в м. Городок Львівської області» є єдиним і безумовним шляхом вирішення проблеми і ґрунтується на загальнообов'язковості виконання всіма учасниками правовідносин у системі оподаткування норм зазначеного рішення.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Адміністрування даного регуляторного акта буде проводитись на базі Городоцького управління ГУ ДФС у Львівській області. Органи місцевого самоврядування наділенні повноваженнями лише встановлювати ставки податку, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва (М-тест) наведено у додатку 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії запропонованого регуляторного акту один рік, що є достатнім для розв'язання проблеми та досягнення цілей державного регулювання.

Виходячи із норм пункту 5 статті 2 частини першої статті 3 Бюджетного Кодексу України бюджетний період для всіх бюджетів, що складають бюджетну систему України, становить один календарний рік, що починається 1 січня кожного року і закінчується 31 грудня того ж року.

Тобто, орган місцевого самоврядування, в рамках визначених Бюджетним та Податковим кодексами України, мають до 15 липня кожного року прийняти рішення на наступний рік з визначенням обов'язкових елементів, встановлених положеннями Кодексу для податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

Проте, в разі внесення змін до чинного податкового законодавства на державному рівні, що впливатимуть на дію даного регуляторного акта, та необхідності зміни розміру ставок та доповнень за потребою до нього будуть вноситись відповідні коригування.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі АРВ, для відстеження результативності регуляторного акта слід визначити не менше ніж три кількісних показника, які безпосередньо характеризують результативність дії регуляторного акта та які підлягають контролю (відстеження результативності).

Для відстеження результативності дії регуляторного акту обрано такі показники:

Назва показника	2019	2020
Надходження до бюджету міста коштів від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (тис.грн.)	3063,5	3132,33

Кількість платників податку, на яких поширюватиметься регуляторний акт, (осіб)	946	968
Витрати суб'єктів господарювання на адміністративні процедури щодо виконання регулювання та звітування (грн.)	X	503,86
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта	Відповідно до частини п'ятої статті 12 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень рішення визначається кількістю осіб, що: <ul style="list-style-type: none"> - ознайомляться з зазначеним рішенням в приміщені Городоцької міської ради; - ознайомляться і отримають інформацію щодо рішення в Городоцькому управлінні ГУ ДФС у Львівській області; - отримають регуляторний акт за запитами до органів місцевого самоврядування; - ознайомляться з регуляторним актом на офіційній веб-сторінці Городоцької міської ради в мережі Інтернет http://horodok-rada.gov.ua/, розділ «Публічна інформація» підрозділ «Регуляторна політика», <ul style="list-style-type: none"> - отримають регуляторний акт або інформацію щодо основних його положень іншими шляхами 	

Розмір коштів, що витрачатимуться суб'єктами господарювання, пов'язаний з виконанням вимог акта, може бути змінений, якщо зміниться розмір мінімальної заробітної плати.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися відділом економіки, бюджету та комунального майна Городоцької міської ради.

Базове відстеження результативності буде здійснено до дня набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності буде проведено не пізніше 31 грудня 2020 року.

У рамках статистичного методу відстеження буде проведено на підставі даних програмного комплексу АІС «Місцеві бюджети» про надходження коштів до міського бюджету в частині місцевих податків та кількості платників.

Заступник міського голови



С.Попко

Додаток 2
до Методики проведення аналізу
впливу регуляторного акта

ВИТРАТИ
на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,
які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Для розрахунку витрат використовується орієнтований мінімальний розмір заробітної плати (Лист Міністерства фінансів України від 03.08.2018 № 05110-14-21/20720, орієнтована мінімальна заробітна плата 4407,0) у погодинному розмірі $4407,0/160 = 27,54$ грн /год

Витрати часу враховуються відповідно до пунктів 1,3,6, карти 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ Міністерства праці і соціальної політики України від 26 вересня 2003 року №269 «Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку»)

№ з/п	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1.	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	0,0	0,0
2.	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень: Податок на нерухоме майно	49025,88	0,0
3.	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	5,51	0,0
4.	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень	0,0	0,0
5.	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	0,0	0,0
6.	Витрати на оборотні активи	Незначні	Незначні

	(матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	(роздрукування та заповнення бланку декларації)	(роздрукування та заповнення бланку декларації)
7.	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	Не передбачається у зв'язку із тим, що великі та середні підприємства звичайно мають у штаті бухгалтера	Не передбачається у зв'язку із тим, що великі та середні підприємства звичайно мають у штаті бухгалтера
8.	Інше (отримання первинної інформації про вимоги регулювання) 0,1x27,54=2,75 гривень	2,75	0,0
9.	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	49034	0,0
10.	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	8	0
11.	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	392273	0,0

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років	
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	0,0	0,0	0,0	
Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)		Витрати за п'ять років	
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів): - податок на нерухоме майно, відмінне від земельного податку	49025,88		0,0	
Вид витрат	Витрати* на ведення	Витрати на оплату	Разом за рік	Витрати за п'ять років

	обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	штрафних санкцій за рік		
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу) 0,2 годин x 27,54 грн. = 5,51 грн.	5,51 грн.	0,0	5,51	0,0.

* Вартість витрат, пов'язаних із підготовкою та поданням звітності державним органам, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації).

Вид витрат	Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)	0,0	0,0	0,0	0,0

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю), визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації.

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів,	0,0	0,0	0,0	0,0

атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)				
Вид витрат	За рік (стартовий)		Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	Незначні (роздрукування та заповнення бланку декларації на 4 аркушах)		Незначні	Незначні
Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)			Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	Не передбачається у зв'язку із тим, що великі та середні підприємства звичайно мають у штаті бухгалтера			0,0

Заступник міського голови



С.Попко

Додаток 4
до Методики проведення аналізу
впливу регуляторного акта

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з "11" квітня 2019р. по "20" квітня 2019 р.

№ з/п	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (Інтернет - форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1.	Робочі наради та зустрічі	11	Обговорено та запропоновано залишити розміри ставок податку на 2020 рік на рівні діючих ставок
2.	Вид консультації: В телефонному та усному режимі, інтернет консультації	27	Отримана інформації про податок на 2020 рік, обговорено та запропоновано залишити розміри ставок податку на 2020 рік на рівні діючих ставок

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів підприємництва, на яких поширюється регулювання: - 899 одиниць (мікропідприємців);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 92,87 (відсотків) (відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№ з/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1.	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0,0	0,0	0,0
2.	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0,0	0,0	0,0
3.	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0,0	0,0	0,0
4.	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0,0	0,0	0,0
5.	Податки та збори: Податок на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки	18516	0,0	0,0
6.	Разом, гривень <i>Формула:</i> <i>(сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</i>	18516	X	0,0
7.	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	61		
8.	Сумарно, гривень <i>Формула:</i> <i>відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)</i>	1129476	X	0,0
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
Розрахункова чисельність суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 899 осіб. Розрахунок вартості 1 людино-години: Для розрахунку витрат використовується орієнтований мінімальний розмір заробітної плати (Лист Міністерства фінансів України від 03.08.2018 № 05110-14-21/20720, орієнтована мінімальна заробітна плата 4407,0) у погодинному розмірі $4407,0/160=27,54$ грн./год				
9.	Процедури отримання первинної	2,75 грн.	0,0	0,0

	інформації про вимоги регулювання Формула: витрати часу на отримання інформації про регулювання отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночно кількість форм (0,1 годин X 27,54 грн. X 1 форм = 2,75.)			
10.	Процедури організації виконання вимог регулювання Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур	0,0	0,0	0,0
11.	Процедури офіційного звітування (витрати часу з підготовки та подання декларації) Формула: витрати часу з підготовки та подання декларації = 0,2 год. X 27,54 грн. = 5,51 грн.	5,51	0,0	0,0
12.	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночну кількість перевірок за рік	0,0	0,0	0,0
13.	Інші процедури (уточнити)	0,0	-	-
14.	Разом, гривень. Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)	8,26	X	0,0
15.	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання,	61	0,0	0,0

	одиниць			
16.	Сумарно, гривень	503,86	X	0,0

Кількість суб'єктів господарювання малого підприємництва, на яких буде поширено регулювання наведено в таблиці Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання до аналізу регуляторного впливу проекту рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2020 рік».

Для розрахунку витрат використовується орієнтований мінімальний розмір заробітної плати (Лист Міністерства фінансів України від 03.08.2018 № 05110-14-21/20720, орієнтована мінімальна заробітна плата 4407,0 грн.) у погодному розмірі $4407,0 \text{ грн} / 160 = 27,54 \text{ грн} / \text{год}$.

Витрати часу враховуються відповідно до пунктів 1,3,6, карти 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ Міністерства праці і соціальної політики України від 26 вересня 2003 року №269 «Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку»).

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Адміністрування даного регуляторного акта буде проводитись на рівні Городецької Об'єднаної державної податкової інспекції ГУ ДФС у Львівській області, тобто витрати органи місцевого самоврядування не здійснюють.

Для розрахунку витрат використовується орієнтований мінімальний розмір заробітної плати (Лист Міністерства фінансів України від 03.08.2018 № 05110-14-21/20720, орієнтована мінімальна заробітна плата 4407,0 грн.) у подинному розмірі $4407,0 / 160 = 27,54 \text{ грн} / \text{год}$.

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікро-підприємств)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедур регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0,2	27,54	1	0,0	0,0
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:	0,2	27,54	1	61	1679,9
камеральні	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
виїзні	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання (оскільки не може бути 100% порушень, беремо 15% платників фізичних осіб)	0,5	27,54	1	9	247,86

4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання (оскільки не може бути 100% порушень, беремо 15% платників фізичних осіб)	0,2	27,54	1	9	247,86
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання (усі порушники не будуть оскаржувати рішення, беремо 50% загальної кількості 5% платників, які можуть мати порушення, рядок 3)	0,5	27,54	1	5	137,7
6. Підготовка звітності за результатами регулювання:	1	27,54	X	2	55,08
7. Інші адміністративні процедури (уточнити):	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Разом за рік	X	X	X	X	2368,4
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	0,0

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

Кількість суб'єктів господарювання малого підприємництва, на яких буде поширено регулювання наведено в таблиці Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання до аналізу регуляторного впливу проекту рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2020 рік».

Для розрахунку витрат використовується орієнтований мінімальний розмір заробітної плати (Лист Міністерства фінансів України від 03.08.2018 № 05110-14-21/207201, орієнтована мінімальна заробітна плата 4407,0) у погодинному розмірі $44073,0/160=27,54$ грн./год.

Витрати часу враховуються відповідно до пунктів 1,3,6, карти 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ Міністерства праці і соціальної політики України від 26 вересня 2003 року №269 «Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку»)

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що вишикають на виконання вимог регулювання

№ з/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1.	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	1129476 грн.	0.0
2.	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	503,86	0,0
3.	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	1129979,86	0,0

4.	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	2368,4 грн.	0,0
5.	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	1132348,26 грн.	0,0 грн.

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.

Пом'якшувальними заходами для суб'єктів малого підприємництва може бути встановлення зменшених ставок або спрощення адміністративних процедур з виконання регулювання.

Щодо зменшення ставок податку.

Відповідно до податкового законодавства до повноважень органів місцевого самоврядування належить встановлення ставок по місцевих податках і зборах у межах, встановлених Податковим кодексом України. Гранична межа розміру ставки, передбачена Податковим Кодексом, складає по податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки 1,5 відсотки розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, за 1 квадратний метр бази оподаткування.

Таким чином, прийняття ставки податку на нерухомість у місті у максимальному розмірі 1,5 відсотки є законним повноваженням Городоцької міської ради.

Однак, з метою пом'якшення дії державного регулювання, недопущення значного податкового навантаження на суб'єктів господарювання запропоновано ставки по податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки в залежності від місця розташування об'єкту та типів об'єктів:

для фізичних осіб власників об'єктів житлової нерухомості у розмірі 0,1 відсотка; для юридичних осіб власників об'єктів житлової нерухомості у розмірі 0,85 відсотка;

для фізичних та юридичних осіб власників нежитлової нерухомості на будівлі готельні - 0,7 відсотка, будівлі офісні та будівлі торговельні - 0,7 відсотка, гаражі - 0,7 відсотка, будівлі промислові та склади - 0,7 відсотка, будівлі для публічних виступів - 0,7 відсотка, інші будівлі - 0,7 відсотка.

Запропоновані ставки є нижчими, ніж максимальні ставки, передбачені Податковим кодексом України та відповідають цілям державного регулювання, визначеним у розділі II аналізу регуляторного впливу проекту рішення.

Щодо спрощення адміністративних процедур з регулювання.

Чинне податкове законодавство передбачає пряме регулювання питань порядку, строків, звітування та сплати місцевих податків (визначається виключно нормами Податкового кодексу України).

Таким чином, Городоцька міська рада не має повноважень щодо встановлення пом'якшувальних заходів з адміністративних процедур з регулювання. Застосування даних заходів можливе тільки за умов внесення змін до податкового законодавства України.

Заступник міського голови



С.Попко

Експертний висновок
відповідальної постійної комісії у справах економічної політики, бюджету, комунального майна, інвестицій, підприємництва та промисловості (надалі комісії) Городоцької міської ради щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акта «Про внесення змін до рішення сесії від 28.01.2015 року № 2290 «Про затвердження податку на майно в м. Городок Львівської області»

Відповідальна комісія - постійна комісія Городоцької міської ради у справах економічної політики, бюджету, комунального майна, інвестицій, підприємництва та промисловості (надалі – постійна комісія), керуючись, статтями 4, 8, 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянула проект рішення Городоцької міської ради «Про внесення змін до рішення сесії від 28.01.2015 року № 2290 «Про затвердження податку на майно в м. Городок Львівської області» та аналіз його регуляторного впливу і установила наступне.

Відповідальними за розроблення вказаного проекту є відділ економіки, бюджету та комунального майна Городоцької міської ради. Проект рішення підготовлено на підставі Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Податкового кодексу України.

Зазначений проект рішення був розроблений з метою затвердження оптимального рівня ставок податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки в м.Городок на 2020 рік.

1.Відповідність проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

Постійна комісія визначає наступне.

Ситуація, яка вплинула на необхідність його розробки, свідчить про необхідність регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючого питання.

Сплата місцевого податку у м.Городку здійснюється відповідно до рішення міської ради від 22.06.2018 № 1443 «Про внесення змін до рішення сесії від 28.01.2015 року № 2290 «Про затвердження податку на майно в м. Городок Львівської області», але термін його дії обмежений 2019 роком.

Таким чином, з метою правового регулювання господарських і адміністративних відносин між членами територіальної громади, органами місцевого самоврядування та фіскальними органами, міська рада має ухвалити нове рішення про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для застосування їх на 2020 рік.

Механізм вирішення питання, запропонований у проекті відповідає потребам та ринковим вимогам з урахуванням усіх прийнятних альтернатив.

Крім того, проект передбачає забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних витрат ресурсів та балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

В цілому при підготовці проекту регуляторного акта витримана послідовність регуляторної діяльності: проект відповідає цілям державної регуляторної політики, а також його включено до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2019 рік.

Відповідно до графіка проведення робіт з регуляторної процедури:

- 25.04.2019 розміщено повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта, 26.04.2019 безпосередньо проекту з аналізом його регуляторного впливу на офіційному веб-сайті виконкому міської ради в підрозділі «Регуляторна політика» розділу «Публічна інформація»;

- впродовж 30 календарних днів (до 25 травня 2019 року) тривав прийом пропозицій та зауважень стосовно проекту регуляторного акта. За відведений час пропозицій та зауважень не надходило.

Таким чином, проект регуляторного акта – проект рішення міської ради «Про внесення змін до рішення сесії від 28.01.2015 року № 2290 «Про затвердження податку на майно в м. Городок Львівської області» (аналіз його регуляторного впливу) відповідає усім принципам державної регуляторної політики встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

2. Відповідність проекту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.

Сфера дії визначеного регуляторного акта розповсюджується на фізичних та юридичних осіб, у тому числі нерезидентів, які є власниками об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, розташованих на території міста Городка.

Зазначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів або чинних нормативних актів, тому що дія рішення міської ради від 22.06.2018 № 1443 «Про внесення змін до рішення сесії від 28.01.2015 року № 2290 «Про затвердження податку на майно в м. Городок Львівської області», але термін його дії обмежений 2019 роком.

Таким чином, зазначене питання потребує розв'язання шляхом ухвалення нового рішення міської ради «Про внесення змін до рішення сесії від 28.01.2015 року № 2290 «Про затвердження податку на майно в м. Городок Львівської області».

Очікуваними результатами прийняття запропонованого регуляторного акта буде забезпечення надходжень від сплати податку на запланованому рівні, отримані кошти будуть направлені на реалізацію заходів міських програм.

Платники податку відповідно до податкового законодавства будуть мати лише особисті фінансові витрати на сплату податку, а саме: юридичні особи – щокварталу звітного податкового періоду, фізичні – один раз на рік за попередній базовий податковий період.

У ході пошуку альтернативних способів досягнення визначених цілей доцільно розглянути такі можливості:

- відмова від прийняття запропонованого акта;
- прийняття запропонованого акта;
- прийняття даного регуляторного акта за максимальними ставками.

Перша альтернатива. Прийняття запропонованого акта. Дана альтернатива є найбільш прийнятною, оскільки вона враховує вимоги Бюджетного та Податкового кодексів України, що є особливо актуальним та важливим питанням, дозволяє забезпечити стабільні надходження до міського бюджету. До міського бюджету міста Городок надійде 3132,33 тис.грн. (таблиця 3), що дозволить профінансувати соціальні програми передбачені програмою соціально-економічного та культурного розвитку міста.

Затвердження такого регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей, відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики.

Друга альтернатива. Відмова від прийняття запропонованого акта. Відповідно до пункту 10.3. Податкового Кодексу України місцеві ради в межах повноважень, вирішують питання встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. У разі відмови введення в дію запропонованого регуляторного акта, у місті не будуть установлені ставки податку на 2020 рік, унеможливиться нарахування та сплата податку. Наслідком є втрата надходжень до бюджету міста.

Тому, така альтернатива є неприйнятною.

Третя альтернатива. Прийняття даного регуляторного акта за максимальними ставками. Альтернатива може бути прийнятою. Установлення максимальної ставки податку для об'єктів житлової та /або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та /або юридичних осіб, забезпечить надходження до бюджету, упорядкує відносини між органами місцевого самоврядування та громадянами, суб'єктами господарювання. Але, при цьому збільшується податкове навантаження на платників податку. В цьому випадку буде перевиконання дохідної частини міського бюджету, але у зв'язку з надмірним податковим навантаженням буде виникати заборгованість зі сплати податку і, як наслідок, закриття суб'єктів підприємницької діяльності, зменшення кількості робочих місць, виникнення соціальної напруги населення

У зв'язку з означеним, вирішення проблеми врегулювання питань розміру ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у місті пропонується шляхом ухвалення відповідного рішення міської ради. Запропонований спосіб досягнення цілей є оптимальним шляхом вирішення питання й ґрунтується на загальнообов'язковості виконання норм рішення всіма учасниками правовідносин у системі оподаткування.

Досягнення визначених цим регуляторним актом цілей вплине на витрати територіальної громади (платників податку), пов'язані зі сплатою податку.

Досягнення визначених цілей шляхом виконання вимог нового регуляторного акта принесе вигоди без необхідності залучення додаткових витрат органів місцевого самоврядування.

До кількісних показників належать: чисельність платників податку та суми коштів від сплати податку.

Крім кількісних показників до вигод належить забезпечення фінансування міських програм за рахунок збільшення надходжень коштів до міського бюджету від сплати податку.

Упровадження та виконання вимог регуляторного акта не залежить від ресурсів органу місцевого самоврядування, а платники повинні сплачувати податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, за ставками, установленними міською радою, що відповідають Податковому кодексу України.

На дію цього акта можливий вплив зовнішніх чинників: прийняття змін та доповнень до чинного законодавства України або виникнення необхідності в нормативному врегулюванні певних правовідносин.

Термін дії запропонованого регуляторного акта з 1 січня 2020 року до 31 грудня 2020 року.

Для відстеження результативності дії регуляторного акта визначено такі показники:

Назва показника	2019	2020
Надходження до бюджету міста коштів від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (тис.грн.)	3063,5	3132,33
Кількість платників податку, на яких поширюватиметься регуляторний акт, (осіб)	946	968
Витрати суб'єктів господарювання на адміністративні процедури щодо виконання регулювання та звітування (грн.)	X	503,86
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта	Відповідно до частини п'ятої статті 12 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень рішення визначається кількістю осіб, що: <ul style="list-style-type: none"> - ознайомляться з зазначеним рішенням в приміщенні Городоцької міської ради; - ознайомляться і отримають інформацію щодо рішення в Городоцькому управлінні ГУ ДФС у Львівській області; - отримають регуляторний акт за запитами до органів місцевого самоврядування; - ознайомляться з регуляторним актом на офіційній веб-сторінці Городоцької міської ради в мережі Інтернет http://horodok-rada.gov.ua/, розділ «Публічна інформація» підрозділ «Регуляторна політика», <ul style="list-style-type: none"> - отримають регуляторний акт або інформацію щодо основних його положень іншими шляхами 	

Відповідно до пунктів 266.7.2, 266.10.1 Податкового кодексу України, сплата податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, фізичними особами за 2020 рік буде відбуватися в другій половині 2021 року. Тому, на момент проведення базового та повторного відстежень результативності дії регуляторного акта, будуть відстежуватися показники тільки за юридичними особами.

Повторне відстеження проводитиметься через рік.

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися відділом економіки, бюджету та комунального майна Городоцької міської ради шляхом аналізу статистичних даних чисельності платників податку та надходження коштів до міського бюджету.

3. Узагальнений висновок

Проаналізувавши проект регуляторного акта та аналіз його регуляторного впливу, відповідальна комісія – постійна комісія Городоцької міської ради у справах економічної політики, бюджету, комунального майна, інвестицій, підприємництва та промисловості вважає, що проект регуляторного акта - проект рішення міської ради «Про внесення змін до рішення сесії від 28.01.2015 року № 2290 «Про затвердження податку на майно в м. Городок Львівської області» і аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

**Голова постійної комісії у справах
економічної політики, бюджету,
комунального майна, інвестицій,
підприємництва та промисловості**



Борис Я.І.

27.05.2019 року