

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту наказу Міністерства розвитку громад та територій України «Про внесення зміни до Опису ритуальної символіки на автотранспортних засобах суб'єктів господарювання, що надають ритуальні послуги з перевезення тіла померлого»

I. Визначення проблеми

Запровадження ритуальної символіки, відповідно до її опису, регулюється Законом України «Про поховання та похоронну справу» (далі – Закон).

Опис ритуальної символіки на автотранспортних засобах суб'єктів господарювання, що надають ритуальні послуги з перевезення тіла померлого, затверджений наказом Мінбуду від 22.06.2006 № 208, зареєстрований в Мін'юсті України 07.07.2006 за № 808/12682 (далі – Наказ).

Зміни до назви, тексту Наказу та Опису ритуальної символіки на автотранспортних засобах суб'єктів господарювання, що надають ритуальні послуги з перевезення тіла померлого, затверджені наказом Мінжитлокомунгоспу України від 21.12.2009 № 405 «Про внесення змін до наказу Мінбуду від 22.06.2006 № 208» та зареєстровані в Мін'юсті України 21.01.2010 за № 63/17358 (далі – Опис).

В Описі слова «РИТУАЛЬНА СЛУЖБА» замінено словами «ПОХОРОННИЙ ТРАНСПОРТ».

Водночас затверджені Наказом розміри рамки навколо тексту становлять 1500 x 200 мм та залишені без змін.

Ця обставина стала предметом неодноразових звернень до Міністерства від суб'єктів господарювання різних форм власності щодо внесення змін до розмірів рамки навколо тексту в Описі ритуальної символіки на автотранспортних засобах з перевезення тіла померлого з метою визначення економічно обґрунтованих витрат на виконання зазначеного виду послуги.

Зокрема у чинній редакції Опису абзац другий викладено під слова «РИТУАЛЬНА СЛУЖБА», які становлять 15 букв; слова «ПОХОРОННИЙ ТРАНСПОРТ» становлять 19 букв.

Враховуючи зазначене та з метою удосконалення Закону України «Про поховання та похоронну справу» та законодавства у сфері поховання в абзаці другому Опису числові показники розміру рамки навколо тексту потребують змін, а саме:

«1500 мм x 200 мм» замінити показниками – «1800 мм x 200 мм».

Нині в Україні послуги з перевезення тіла померлого на автотранспортних засобах під час проведення процедури поховання надаються як ритуальними службами так і суб'єктами господарювання різних форм власності.

Прийняття проекту акта дозволить суб'єктам господарювання різних форм власності у сфері поховання, що надають ритуальні послуги з перевезення тіла померлого, визначати економічно обґрунтовані витрати на надання ритуальної послуги відповідно до її затвердженої Наказом назви «ПОХОРОННИЙ ТРАНСПОРТ».

Основні групи (підгрупи), на які проблеми справляють вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	так	—
Держава	так	—

Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	так	—
--	-----	---

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття регуляторного акта, є важливою і не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує нормативно-правового врегулювання.

II. Цілі державного регулювання

Прийняття проекту наказу має на меті забезпечити практичну реалізацію Закону України «Про поховання та похоронну справу» та наказу Мінбуду від 22.06.2006 № 208 «Про запровадження ритуальної символіки на автотранспортних засобах суб'єктів підприємницької діяльності, що надають ритуальні послуги з перевезення тіла померлого», зареєстрованого в Мін'юсті 07.07.2006 за № 808/12682 (зі змінами).

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Такий спосіб не є прийнятним та не відповідає вимогам Закону і Опису ритуальної символіки на автотранспортних засобах суб'єктів господарювання, що надають ритуальні послуги з перевезення тіла померлого. Це не забезпечить досягнення поставленої цілі регулювання.
Альтернатива 2 Інший, від запропонованого способу (саморегуляція)	Такий спосіб не забезпечить врегулювання зазначеного питання. Необхідність затвердження змін до Наказу, зумовлена визначенням економічно обґрунтованих витрат на виконання зазначеного виду послуги суб'єктами господарювання у сфері поховання різних форм власності.
Альтернатива 3 Прийняття проекту акта	Запропонований спосіб вирішення зазначеної проблеми є найбільш доцільним та дасть змогу забезпечити досягнення цілей щодо зміни числових показників розміру рамки навколо тексту в Описі; Визначати економічно обґрунтовні витрати суб'єктами господарювання у сфері поховання різних форм власності на виконання зазначеного виду послуги. Підвищує ефективність правового регулювання щодо визначення вартості ритуальної послуги з перевезення тіла померлого на автотранспортних засобах за економічно обґрунтованими витратами на виконання зазначеного виду послуги суб'єктами господарювання у сфері поховання різних форм власності.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні Унеможливорює реалізацію державної політики у сфері поховання щодо визначення вартості ритуальної послуги з перевезення тіла померлого на автотранспортних засобах за економічно обґрунтованими витратами	Відсутні
Альтернатива 2 Інший, від запропонованого способу (саморегуляція)	Мінімальні (матимуть місце випадки недотримання норм законодавства у сфері поховання)	Відсутні

Альтернатива 3 Прийняття проекту акта	Прийняття проекту Наказу дозволить суб'єктам господарювання різних форм власності у сфері поховання визначати економічно обґрунтовні витрати на виконання зазначеного виду послуги; можливість приблизити середню вартість поховання до розміру державної допомоги на поховання, розмір якої визначається Кабінетом Міністрів України	Відсутні
--	--	----------

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення мети	Відсутні
Альтернатива 2 Інший, від запропонованого способу	Мінімальні (відсутність регулювання не сприятиме дотриманню вимог законодавства у сфері поховання)	Відсутні
Альтернатива 3 Прийняття проекту акта	Високі Здійснення реалізації прав на формування вартості ритуальної послуги з перевезення тіла померлого на автотранспортних засобах за економічно обґрунтованими тарифами (цінами); дотримання вимог законодавства у сфері ритуального обслуговування; забезпечення цільового використання зазначених автотранспортних засобів суб'єктами підприємницької діяльності з дотримання ними санітарно-гігієнічних вимог	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	–	–	875	2008*	2883
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	–	–	30	70	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення мети	Відсутні
Альтернатива 2 Інший, від запропонованого	Мінімальні Невідповідність поставленої мети щодо визначення економічно	Відсутні

способу	обґрунтованих витрат суб'єктів господарювання у сфері поховання, що надають послугу з перевезення тіла померлого на автотранспортних засобах	
Альтернатива 3 Прийняття проекту акта	Високі Узгодження інтересів бізнесу та держави, чіткі вимоги до формування вартості ритуальної послуги з перевезення тіла померлого на автотранспортних засобах суб'єктів господарювання у сфері ритуального обслуговування різних форм власності, що дає можливість приблизити середню вартість поховання до розміру державної допомоги на поховання, розмір якої визначається Кабінетом Міністрів України	Відсутні

Під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання (мікро – та малого підприємництва) було здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва (Тест малого підприємництва (М-Тест), який викладено у додатку 1 до аналізу регуляторного впливу проекту наказу.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	З огляду на альтернативу – залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, витрати відсутні.
Прийняття проекту акта	Витрати, які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта, становитимуть збільшення витрат на придбання матеріалів за ринковими цінами для нанесення ритуальної символіки на автотранспортних засобах, що перевозять тіло померлого, згідно його Опису (розміри рамки навколо тексту – 1800 мм x 200 мм замість розмірів рамки навколо тексту – 1500 мм x 200 мм).

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	1	Не відповідає вимогам Закону та засад здійснення заходів з визначення економічної обґрунтованості, планово-розрахункової собівартості та рентабельності при затвердженні ціни на ритуальну послугу

Альтернатива 2 Інший, від запропонованого способу	2	Не відповідає вимогам Закону, матимуть місце випадки недотримання норм законодавства у сфері поховання
Альтернатива 3 Прийняття проекту акта	4	Виконання вимог статей 8, 12 Закону України «Про поховання та похоронну справу» та наказу Мінбуду від 22.06.2006 № 208 «Про запровадження ритуальної символіки на автотранспортних засобах суб'єктів підприємницької діяльності, що надають ритуальні послуги з перевезення тіла померлого», зареєстрований в Мін'юсті України 07.07.2006 за № 808/12682 (зі змінами). Забезпечення формування вартості ритуальної послуги з перевезення тіла померлого на автотранспортних засобах за економічно обґрунтованими тарифами (цінами)

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Прийняття проекту акта	У разі прийняття проекту акта буде досягнута поставлена мета, а саме забезпечено виконання вимог законодавства у сфері поховання, що дає можливість приблизити середню вартість поховання до розміру державної допомоги на поховання, розмір якої визначається Кабінетом Міністрів України. Інтереси громадян полягають в отриманні ритуальної послуги з перевезення тіла померлого за економічно обґрунтованими цінами (тарифами) на принципах доступності для кожного громадянина і	У разі прийняття проекту акта ні держава, ні громадяни і суб'єкти господарювання не нестимуть матеріальних чи інших витрат	У разі прийняття проекту акта задекларовані цілі будуть досягнуті повною мірою, що повністю забезпечить потребу у вирішенні проблеми, встановить зрозуміле загальне регулювання щодо відповідності Опису ритуальної символіки на автотранспортних засобах, що переводять тіло померлого, до затвердженого напису «ПОХОРОННИЙ ТРАНСПОРТ» та зникає нерегульованість проблеми, що виникла, у чинному законодавстві

	рівності правових гарантій. Для суб'єктів господарювання визначення економічної обґрунтованості, планово-розрахункової собівартості та рентабельності при затвердженні ціни		
Альтернатива 2 Інший, від запропонованого способу	Вигоди мінімальні, існує вірогідність недотримання законодавчих вимог у сфері поховання	У держави, суб'єктів господарювання та громадян витрати відсутні	Відсутність уточнених розмірів рамки навколо тексту «ПОХОРОННИЙ ТРАНСПОРТ» в Описі має наслідком неможливість здійснення таких заходів
Альтернатива 3 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, вигоди для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, витрати для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні.	Відсутність уточнених розмірів рамки навколо тексту «ПОХОРОННИЙ ТРАНСПОРТ» в Описі має наслідком неможливість здійснення таких заходів

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Прийняття проекту наказу	Дозволяє виконати вимоги Закону та наказу Мінбуду від 22.06.2006 № 208 «Про запровадження ритуальної символіки на автотранспортних засобах суб'єктів підприємницької діяльності, що надають ритуальні послуги з перевезення тіла померлого», зареєстрований в Мін'юсті України 07.07.2006 за № 808/12682 (зі змінами); буде забезпечено формування прозорих вимог щодо затвердження вартості ритуальної послуги з перевезення тіла померлого на автотранспортних засобах за економічно обґрунтованими тарифами (цінами); уточнення розмірів рамки навколо тексту «ПОХОРОННИЙ ТРАНСПОРТ» згідно його Опису	
Альтернатива 2 Інший, від	Не відповідає вимогам законодавства у сфері поховання	

запропонованого способу		
Альтернатива 3 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Не відповідає вимогам законодавства у сфері поховання	Зовнішні чинники на дію регуляторного акта у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін відсутні

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Проектом наказу пропонується затвердити числові показники в Описі ритуальної символіки на автотранспортних засобах суб'єктів господарювання, що надають ритуальні послуги з перевезення тіла померлого, відповідно до затвердженої наказом назви «ПОХОРОННИЙ ТРАНСПОРТ».

Наразі в абзаці другому Опису розміри рамки навколо тексту визначені під слава «РИТУАЛЬНА СЛУЖБА», які становлять 15 букв, тоді як слова «ПОХОРОННИЙ ТРАНСПОРТ» становлять 19 букв. Таким чином в абзаці другому Опису числові показники розміру рамки навколо тексту потребують змін: «1500 мм x 200 мм» замінити показниками «1800 мм x 200 мм».

У разі прийняття проекту наказу будуть встановлені чіткі, єдині та вичерпні вимоги до проведення заходів з нанесення ритуальної символіки на автотранспортних засобах суб'єктів господарювання, що надають ритуальні послуги з перевезення тіла померлого, відповідно до її Опису.

Прийняття проекту наказу дасть можливість захистити державні інтереси у сфері поховання щодо дотримання вимог законодавства у сфері поховання суб'єктами господарювання різних форм власності, забезпечити формування вартості ритуальної послуги з перевезення тіла померлого на автотранспортних засобах за економічно обґрунтованими витратами.

Громадяни оплачуватимуть вартість послуги з перевезення тіла померлого на автотранспортних засобах за економічно обґрунтованими тарифами (цінами).

Заходи, які необхідно здійснити суб'єктам господарювання у сфері ритуального обслуговування:

ознайомитись із змінами наказу Мінбуду від 22.06.2006 № 208 «Про запровадження ритуальної символіки на автотранспортних засобах суб'єктів підприємницької діяльності, що надають ритуальні послуги з перевезення тіла померлого», зареєстрований в Мін'юсті України 07.07.2006 за № 808/12682 (зі змінами) щодо вимог із нанесення ритуальної символіки на автотранспортних засобах суб'єктів господарювання, що надають ритуальні послуги з перевезення тіла померлого, відповідно до її Опису.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Оскільки питома вага суб'єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб'єктів господарювання, що здійснюють господарську діяльність у сфері поховання перевищує 10 відсотків, було здійснено розрахунок витрат на запровадження зміни числових показників розміру рамки навколо тексту згідно Опису ритуальної символіки на автотранспортних засобах суб'єктів господарювання, що надають ритуальні

повторне відстеження результативності акта здійснюватиметься через рік з дня набрання чинності регуляторним актом, але не пізніше двох років з дня набрання чинності регуляторним актом шляхом аналізу результатів планових заходів державного нагляду (контролю) за діяльністю суб'єктів господарювання у сфері поховання;

періодичне відстеження результативності акта здійснюватиметься раз на три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності акта шляхом порівняння показників із аналогічними показниками, що встановлені під час повторного відстеження.

Відстеження результативності дії регуляторного акта будуть проводитись шляхом аналізу статистичних даних. Виконавцем відстеження є Міністерство розвитку громад та територій України.

**Міністр розвитку громад
та територій України**



Альона БАБАК

_____ 2019р.