


ЗАТВЕРДЖУЮ

Голова Державної регуляторної служби
України


К.М. Ляпіна
« 09 » жовтня 2019 року

АКТ
планової перевірки
додержання Рівненською обласною державною адміністрацією
вимог законодавства з питань видачі документів дозвільного характеру
(дозволу на розміщення зовнішньої реклами поза межами населених пунктів)

09.10.2019

№ 19/162-Д-2019

Відповідно до статті 9¹ Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» (далі – Закон), Порядку здійснення контролю за додержанням вимог законодавства з питань видачі документів дозвільного характеру, затвердженого наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 24.03.2017 № 442, Плану проведення перевірок Державною регуляторною службою України додержання вимог законодавства з питань видачі документів дозвільного характеру, установленого порядку їх видачі на 2019 рік, затвердженого наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 28.11.2018 № 1770, та на підставі наказу Державної регуляторної служби України від 19.09.2019 № 162 «Про проведення планової перевірки додержання Рівненською ОДА вимог законодавства з питань видачі документів дозвільного характеру» комісією у складі:

САМСОНА завідувача Сектору Державної регуляторної служби у
Віталія Рівненській області, голови комісії
Олексійовича,

ТРОФІМУК головного спеціаліста Сектору Державної регуляторної
Олени служби у Рівненській області, члена комісії
Петрівни,

(далі – Комісія) з 03 по 09 жовтня 2019 року проведено планову перевірку додержання Рівненською обласною державною адміністрацією вимог законодавства з питань видачі документів дозвільного характеру (дозволу на розміщення зовнішньої реклами поза межами населених пунктів) за період з 01 вересня 2018 року по 01 вересня 2019 року.

I. Загальні відомості

Відповідно до Закону України «Про перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності» дозвіл на розміщення зовнішньої реклами віднесено до документів дозвільного характеру.

Правові та організаційні засади функціонування дозвільної системи у сфері господарської діяльності, порядок діяльності дозвільних органів, уповноважених видавати документи дозвільного характеру, визначаються Законом України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності».

Статтею 16 Закону України «Про рекламу» встановлено, що розміщення зовнішньої реклами у населених пунктах проводиться на підставі дозволів, що надаються виконавчими органами сільських, селищних, міських рад, а поза межами населених пунктів - на підставі дозволів, що надаються обласними державними адміністраціями, а на території Автономної Республіки Крим - Радою міністрів Автономної Республіки Крим, в порядку, встановленому цими органами на підставі типових правил, що затверджуються Кабінетом Міністрів України.

Типові правила розміщення зовнішньої реклами поза межами населених пунктів затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 05.12.2012 № 1135 (далі – Типові правила).

Відповідно до Типових правил були розроблені Правила розміщення зовнішньої реклами поза межами населених пунктів у Рівненській області, затверджені розпорядженням голови Рівненської обласної державної адміністрації від 28.09.2017 № 558.

Згідно з Типовими правилами, оформлення видачі дозволу здійснюється відповідним структурним підрозділом облдержадміністрації або відповідним органом виконавчої влади Автономної Республіки Крим за зразком згідно з додатком без залучення заявника у межах строку видачі дозволу.

Відповідно до розпорядження голови Рівненської обласної державної адміністрації від 15.02.2018 № 100 «Про внесення змін до Положення про департамент економічного розвитку і торгівлі Рівненської обласної державної адміністрації» департамент економічного розвитку і торгівлі Рівненської облдержадміністрації визначено відповідальним за оформлення та видачу дозволу на розміщення зовнішньої реклами поза межами населених пунктів області.

II. При проведенні планової перевірки додержання Рівненською обласною державною адміністрацією вимог законодавства з питань видачі документів дозвільного характеру (дозволу на розміщення зовнішньої реклами поза межами населених пунктів) комісією підлягали вивченню такі питання:

1. Додержання порядку прийняття від суб'єкта господарювання або адміністратора заяви та документів, необхідних для видачі (переоформлення, анулювання) документів дозвільного характеру (зокрема, щодо комплектності поданих документів), їх реєстрації та розгляду.

2. Додержання дозвільним органом вимог Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» щодо одержання погоджень, висновків та інших документів, необхідних для видачі документа дозвільного характеру, без залучення суб'єкта господарювання.

3. Додержання порядку та строків прийняття рішень про видачу (анулювання, переоформлення) документів дозвільного характеру та про відмову у видачі документів дозвільного характеру.

4. Додержання порядку та строків видачі (переоформлення) документів дозвільного характеру, надання письмового повідомлення суб'єкту господарювання

(адміністратору) про відмову у видачі документа дозвільного характеру, рішення про анулювання документів дозвільного характеру.

5. Своєчасність унесення до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань відомостей про документи дозвільного характеру, визначених Законом України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань».

6. Розміщення дозвільним органом на веб-сторінці інформації, необхідної для провадження господарської діяльності.

Комісією у ході перевірки були вивчені такі матеріали:

1. Розпорядження голови Рівненської обласної державної адміністрації від 10.09.2018 № 614 «Про розподіл функціональних повноважень керівництва Рівненської обласної державної адміністрації».

2. Розпорядження голови Рівненської обласної державної адміністрації від 15.02.2018 № 100 «Про внесення змін до Положення про департамент економічного розвитку і торгівлі Рівненської обласної державної адміністрації».

3. Правила розміщення зовнішньої реклами поза межами населених пунктів у Рівненській області, затверджені розпорядженням голови Рівненської обласної державної адміністрації від 28.09.2017 № 558.

4. Посадова інструкція начальника відділу з питань підприємництва та регуляторної політики департаменту економічного розвитку і торгівлі облдержадміністрації, затверджена директором департаменту економічного розвитку і торгівлі обласної державної адміністрації 26.12.2018.

5. Інформаційна картка адміністративної послуги – видача дозволу на розміщення зовнішньої реклами поза межами населених пунктів, затверджена заступником голови Рівненської обласної державної адміністрації та погоджена директором департаменту економічного розвитку і торгівлі Рівненської обласної державної адміністрації.

6. Інформаційна картка адміністративної послуги – переоформлення дозволу на розміщення зовнішньої реклами поза межами населених пунктів, затверджена заступником голови Рівненської обласної державної адміністрації та погоджена директором департаменту економічного розвитку і торгівлі Рівненської обласної державної адміністрації.

7. Інформаційна картка адміністративної послуги – анулювання дозволу на розміщення зовнішньої реклами поза межами населених пунктів, затверджена заступником голови Рівненської обласної державної адміністрації та погоджена директором департаменту економічного розвитку і торгівлі Рівненської обласної державної адміністрації.

8. Технологічна картка адміністративної послуги – видача дозволу на розміщення зовнішньої реклами поза межами населених пунктів Рівненської області, затверджена заступником голови Рівненської обласної державної адміністрації та погоджена директором департаменту економічного розвитку і торгівлі Рівненської обласної державної адміністрації.

9. Технологічна картка адміністративної послуги – переоформлення дозволу на розміщення зовнішньої реклами поза межами населених пунктів у Рівненській області, затверджена заступником голови Рівненської обласної державної

адміністрації та погоджена директором департаменту економічного розвитку і торгівлі Рівненської обласної державної адміністрації.

10. Технологічна картка адміністративної послуги – анулювання дозволу на розміщення зовнішньої реклами поза межами населених пунктів у Рівненській області, затверджена заступником голови Рівненської обласної державної адміністрації та погоджена директором департаменту економічного розвитку і торгівлі Рівненської обласної державної адміністрації.

III. Результати перевірки

1. Додержання порядку прийняття від суб'єкта господарювання або адміністратора заяви та документів, необхідних для видачі (переоформлення, анулювання) документів дозвільного характеру (зокрема щодо комплектності поданих документів), їх реєстрації та розгляду.

Комісією визначено, що видача (переоформлення, анулювання) дозволу на розміщення зовнішньої реклами поза межами населених пунктів у Рівненській області здійснюється виключно через Центр надання адміністративних послуг у м. Рівному (Майдан Просвіти, 2, м. Рівне, 33028).

В ході перевірки встановлено, що Рівненська облдержадміністрація дотримується порядку прийняття від суб'єкта господарювання або адміністратора заяви та документів, необхідних для видачі (переоформлення, анулювання) документів дозвільного характеру (зокрема щодо комплектності поданих документів), їх реєстрації та розгляду.

2. Додержання дозвільним органом вимог Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» щодо одержання погоджень, висновків та інших документів, необхідних для видачі документа дозвільного характеру, без залучення суб'єкта господарювання.

За результатами перевірки встановлено, що дозвільним органом додержуються вимоги Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» щодо одержання погоджень, висновків та інших документів, необхідних для видачі документа дозвільного характеру, без залучення суб'єкта господарювання.

3. Додержання порядку та строків прийняття рішень про видачу (анулювання, переоформлення) документів дозвільного характеру та про відмову у видачі документів дозвільного характеру.

При перевірці Комісією встановлено, що дозвільним органом за період з 01.09.2018 по 01.09.2019 було розглянуто:

Кількість зареєстрованих звернень (через ЦНАП)	Кількість заяв залишених без розгляду	Кількість виданих дозволів	Кількість переоформлених дозволів	Кількість відмов у видачі дозволів	Кількість анульованих дозволів	Кількість розпоряджень голови про видачу дозволів
122	0	26	0	96	0	11

За результатом вивчення дозвільних справ щодо додержання порядку та строків прийняття рішень про видачу (анулювання, переоформлення) документів дозвільного характеру та про відмову у видачі документів дозвільного характеру, порушень не виявлено.

4. Додержання порядку та строків видачі (переоформлення) документів дозвільного характеру, надання письмового повідомлення суб'єкту господарювання (адміністратору) про відмову у видачі документа дозвільного характеру, рішення про анулювання документів дозвільного характеру.

За період, що перевірявся, Комісією не виявлено порушень законодавства щодо порядку та строків видачі дозволів на розміщення зовнішньої реклами поза межами населених пунктів у Рівненській області, надання письмового повідомлення суб'єкту господарювання про відмову у видачі документа дозвільного характеру.

5. Своєчасність унесення до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань відомостей про документи дозвільного характеру, визначених Законом України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань».

Відповідно до чинного законодавства відомості про документи дозвільного характеру повинні вноситись до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань.

Частиною другою статті 6 Закону «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» передбачено, що дозвільні органи вносять до ЄДР:

1) рішення, прийняті дозвільними органами відповідно до цього Закону, - у день їх прийняття;

2) заяви та декларації, подані до дозвільних органів, та іншу інформацію про документи дозвільного характеру та декларації, необхідну для ведення зазначеного реєстру, - у день їх отримання дозвільними органами.

Порядок внесення до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань відомостей про ліцензування виду господарської діяльності, документи дозвільного характеру затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 30 січня 2019 р. № 47 (далі – Постанова № 47).

Відповідно до пункту 3 Постанови № 47 дозвільні органи повинні забезпечити наповнення Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань відомостями про документи дозвільного характеру, що видані до набрання чинності цією постановою.

Відповідно до пункту 3 Порядку внесення до Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань відомостей про ліцензування виду господарської діяльності, документи дозвільного характеру, затвердженого Постановою № 47, доступ до Єдиного державного реєстру для внесення відомостей надається технічним адміністратором у порядку встановленому Мін'юстом.

Унітарним підприємством, яке визначене Мін'юстом технічним адміністратором є Державне підприємство «Національні інформаційні системи».

Листом Державного підприємства «Національні інформаційні системи» від 29.01.2019 № 349/06.1-09 повідомлено Міністерство юстиції України, що станом на 29.01.2019 впровадження оновленого програмного забезпечення ЄДР в експлуатацію було відтерміновано.

Згідно листа Рівненської філії ДП «Національні інформаційні системи» від 01.10.2019 № 463/32-05 Рівненську обласну адміністрацію повідомлено, що станом

на 01.10.2019 триває доопрацювання нового програмного забезпечення Єдиного державного реєстру.

Станом на закінчення планової перевірки 09.10.2019 року відомості про документи дозвільного характеру не вносяться до Єдиного державного реєстру у зв'язку із технічною неможливістю їх вносити (не введення програмного забезпечення ЄДР в промислову експлуатацію).

6. Розміщення дозвільним органом на веб-сторінці інформації, необхідної для провадження господарської діяльності.

Необхідна для провадження господарської діяльності інформація про видачу дозволів на розміщення зовнішньої реклами поза межами населених пунктів Рівненської області, розміщена на веб-сайті Рівненської облдержадміністрації у розділі «Адміністративні послуги» за адресою: <http://www.rv.gov.ua/sitenew/main/ua/publication/content/49529.htm>.

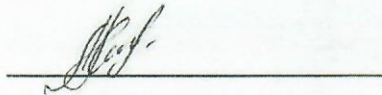
Акт складено у двох примірниках.

Голова комісії



В.О. Самсон

Член комісії



О.П. Трофімук

З актом ознайомлений і *Голова Рівненської області*
один примірник отримав: *державної адміністрації*

09.10.2019  В.Г. Коваль