

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення зміни до постанови Кабінету Міністрів України
від 23 квітня 2014 р. № 117»

Мета: створення умов для покращення розрахунків підприємств сфери житлово-комунального господарства за спожиту електроенергію та підготовки до сталого проходження опалювального періоду шляхом надання можливості розпорядникам бюджетних коштів та одержувачам бюджетних коштів здійснювати попередню оплату за послуги з енергопостачання та комунальні послуги на строк не більше шести місяців.

1. Підстава розроблення проекту акта

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 23 квітня 2014 р. № 117» (далі – проект акта) розроблено Міністерством розвитку громад та територій України відповідно до § 32 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 № 950.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

На сьогодні відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 23 квітня 2014 № 117 «Про здійснення попередньої оплати товарів, робіт і послуг, що закуповуються за бюджетні кошти» (далі - Постанова № 117) встановлено, що розпорядники бюджетних коштів та одержувачі бюджетних коштів у договорах про закупівлю товарів, робіт і послуг за бюджетні кошти можуть передбачати відповідно до належним чином оформленого рішення головного розпорядника бюджетних коштів попередню оплату на строк не більше шести місяців за *послуги енергопостачання*, у тому числі за послуги теплопостачання.

Таким чином підприємства теплоенергетики мають можливість отримувати в міжопалювальний період кошти від бюджетних установ і організацій у вигляді авансових платежів за послуги енергопостачання та відповідно значно покращити розрахунки за спожитий природний газ.

Водночас із набранням чинності Закону України «Про ринок електричної енергії» з боку постачальників електричної енергії запроваджено попередню оплату для підприємств теплоенергетики та водопровідно-каналізаційного господарства (за даними обласних, Київської міської держадміністрацій наразі на попередній оплаті працюють 207 підприємств теплопостачання та 464 підприємства водопровідно-каналізаційного господарства).

Застосування попередньої оплати з остаточним розрахунком, що проводиться за фактично відпущену електричну енергію згідно з даними комерційного обліку є однією з причин утворення заборгованості за спожиту електричну енергію підприємств тепло-, водопостачання та водовідведення перед її постачальником. Передумовою зазначеного є той факт, що споживачі

послуги тепло-, водопостачання та водовідведення один раз як правило до 20 числа місяця, наступного за розрахунковим. Як наслідок, підприємства житлово-комунальної галузі позбавлені обігових коштів, які повинні спрямовуватись у тому числі і на розрахунки з постачальником електричної енергії.

Для забезпечення своєчасної оплати суб'єктами господарювання, які надають комунальні послуги за енергоносії необхідно доповнити положення Постанови № 117 нормою щодо можливості розпорядників бюджетних коштів та одержувачів бюджетних коштів у договорах про закупівлю товарів, робіт і послуг за бюджетні кошти передбачати відповідно до належним чином оформленого рішення головного розпорядника бюджетних коштів попередню оплату на строк не більше шести місяців за *комунальні послуги*.

Таким чином підприємства та організації бюджетної сфери отримають можливість попередньо оплачувати комунальні послуги, що в свою чергу, дасть змогу суб'єктам господарювання, постачальникам таких послуг, отримати додаткові обігові кошти та своєчасно розраховуватись за енергоносії та забезпечити надання якісних комунальних послуг споживачам.

3. Суть проекту акта

Проект акта передбачає внесення змін до абзацу дванадцятого підпункту 4 пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України від 23.04.2014 № 117 «Про здійснення попередньої оплати товарів, робіт і послуг, що закуповуються за бюджетні кошти», зокрема, доповнення переліку товарів, робіт і послуг, які можуть купувати одержувачі бюджетних коштів за попередню оплату на строк не більше шести місяців також *комунальними послугами*.

Відповідно розпорядники бюджетних коштів та одержувачі бюджетних коштів у договорах про закупівлю товарів, робіт і послуг за бюджетні кошти можуть передбачати відповідно до належним чином оформленого рішення головного розпорядника бюджетних коштів попередню оплату на строк не більше шести місяців за послуги енергопостачання *та комунальні послуги*.

4. Правові аспекти

Актами законодавства, що містять правову підставу розроблення проекту акта, є:

- Закон України «Про Державний бюджет України на 2019 рік»;
- Бюджетний кодекс України;
- Закон України «Про житлово-комунальні послуги»;
- Закон України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення»;
- Закон України «Про теплопостачання»;
- постанова Кабінету Міністрів України від 23.04.2014 № 117 «Про здійснення попередньої оплати товарів, робіт і послуг, що закуповуються за бюджетні кошти».

4¹. Відповідність засадам реалізації органами виконавчої влади принципів державної політики цифрового розвитку

Проект акта не стосується питань реалізації органами виконавчої влади принципів державної політики цифрового розвитку.

Проект акта не містить положень, які стосуються засад реалізації органами виконавчої влади принципів державної політики цифрового розвитку.

Проект акта не стосується питань інформатизації, електронного урядування, формування і використання національних електронних інформаційних ресурсів, розвитку інформаційного суспільства, електронної демократії, надання адміністративних послуг або цифрового розвитку.

Проект акта не потребує погодження з Міністерством цифрової трансформації України.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту акта не потребує додаткових матеріальних і фінансових витрат з державного бюджету України.

6. Прогноз впливу

Реалізація проекту акта не матиме впливу на розвиток регіонів, ринок праці, громадське здоров'я, екологію та навколишнє природне середовище та інші сфери суспільних відносин.

Реалізація проекту акта не матиме безпосереднього впливу на ринкове середовище.

6¹. Стратегічна екологічна оцінка

Проект акта не затверджує документ державного планування, підготовка якого здійснюється з урахуванням особливостей, передбачених Законом України «Про стратегічну екологічну оцінку».

Стратегічна екологічна оцінка не проводилась.

7. Позиція заінтересованих сторін

Проект акта потребує погодження з Спільним представницьким органом репрезентативних всеукраїнських об'єднань профспілок на національному рівні, Спільним представницьким органом сторони роботодавців на національному рівні, Конфедерацією роботодавців України, Всеукраїнською асоціацією органів місцевого самоврядування «Асоціація міст України».

Проект акта не надсилався на розгляд Наукового комітету Національної ради України з питань розвитку науки і технологій, оскільки він не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

Реалізація проекту акта матиме вплив на ключові інтереси заінтересованих сторін, прогноз впливу додається.

8. Громадське обговорення

Проект акта не потребує проведення громадського обговорення.

9. Позиція заінтересованих органів

Проект акта потребує погодження з Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерством фінансів України, Міністерством енергетики та захисту довкілля України, Державною регуляторною службою України.

10. Правова експертиза

Проект акта потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

11. Запобігання дискримінації

У проекті акта відсутні норми, що містять ознаки дискримінації. Громадська антидискримінаційна експертиза не проводилась.

11¹. Відповідність принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків

У проекті закону відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

Положення проекту закону є гендерно-нейтральними для представників обох статей.

12. Запобігання корупції


У проекті акта відсутні правила та процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних порушень.

Громадська антикорупційна експертиза не проводилась.

13. Прогноз результатів

Очікується, що прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 23 квітня 2014 р. № 117» забезпечить зниження кредиторської заборгованості підприємств житлово-комунального господарства за енергоносії, надасть можливість сталого проходження опалювального сезону 2019/2020 років та своєчасного та якісного надання комунальних послуг споживачам.

**Міністр розвитку громад
та територій України**



Альона БАБАК

_____ 2019 р.

ПРОГНОЗ ВПЛИВУ
реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін

1. Метою проекту акта є забезпечення суб'єктів господарювання, які надають комунальні послуги фінансовим ресурсом для купівлі природного газу та електричної енергії шляхом надання можливості підприємствам та організаціям бюджетної сфери здійснювати попередню оплату на строк не більше шести місяців за послуги енергопостачання та комунальні послуги.

2. Вплив на ключові інтереси усіх заінтересованих сторін відображено у таблиці:

Заінтересована сторона	Ключовий інтерес	Очікуваний (позитивний чи негативний) вплив		Пояснення (чому саме реалізація акта призведе до очікуваного впливу)
		Короткостроковий (до року)	Середньостроковий (більше року)	
Суб'єкти господарювання, які надають комунальні послуги (близько 4304)	Забезпечення фінансової спроможності виконувати зобов'язання з оплати енергоносіїв	<i>Позитивний.</i> Забезпечення безперервного енергозабезпечення підприємств, які надають комунальні послуги в умовах проходження опалювального сезону та дії Закону України «Про ринок електричної енергії» та «Про житлово-комунальні послуги»	<i>Позитивний.</i> Безперервне надання комунальних послуг	Очікується, що запропоновані зміни щодо попередньої оплати бюджетними організаціями та підприємствами за комунальні послуги надходження додаткових обігових коштів, що дасть змогу суб'єктам господарювання своєчасно купувати енергоносії у постачальника
Підприємства та організації бюджетної сфери	Забезпечення проведення авансових платежів за енергетичні та комунальні послуги	<i>Позитивний.</i> Безперервне отримання комунальних послуг належної якості	<i>Позитивний.</i> Безперервне отримання комунальних послуг належної якості	Очікується, що запропоновані зміни нададуть можливість одержувачам бюджетних коштів у договорах про закупівлю товарів, робіт і послуг за бюджетні кошти передбачати попередню оплату на строк не більше шести місяців за

Громадяни споживачі комунальних послуг (приблизно 10,3 млн. домогосподарств)	Отримання якісних комунальних послуг	<i>Позитивний.</i> Безперервне отримання комунальних послуг належної якості	<i>Позитивний.</i> Безперервне отримання комунальних послуг належної якості	послуги енергопостачання та комунальні послуги
Представники органів місцевого самоврядування	Уникнення небезпеки зриву опалювального сезону та забезпечення надання комунальних послуг	<i>Позитивний.</i> Безперервність надання комунальних послуг населенню під час опалювального сезону	<i>Позитивний.</i> Забезпечення належного утримання та ефективної експлуатації об'єктів житлово-комунального господарства, забезпечення надання необхідного рівня та якості послуг населенню	Платоспроможність підприємств щодо купівлі природного газу та електричної енергії, забезпечення безперервного постачання комунальних послуг