

**Аналіз регуляторного впливу
до проекту постанови Кабінету Міністрів України
«Про внесення зміни до постанови Кабінету Міністрів України від
23 квітня 2014 р. № 117»**

I. Визначення проблеми

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 23 квітня 2014 р. № 117» (далі – проект регуляторного акта) розроблено Міністерством розвитку громад та територій України відповідно до § 32 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.07.2007 № 950.

На сьогодні відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 23.04.2014 № 117 «Про здійснення попередньої оплати товарів, робіт і послуг, що закуповуються за бюджетні кошти» (далі - Постанова № 117) встановлено, що розпорядники бюджетних коштів та одержувачі бюджетних коштів у договорах про закупівлю товарів, робіт і послуг за бюджетні кошти можуть передбачати відповідно до належним чином оформленого рішення головного розпорядника бюджетних коштів попередню оплату на строк не більше шести місяців за *послуги енергопостачання*, у тому числі за послуги теплопостачання.

Таким чином підприємства теплоенергетики мають можливість отримувати в міжопалювальний період додаткові кошти від бюджетних установ і організацій у вигляді авансових платежів за послуги енергопостачання та відповідно значно покращити розрахунки за спожитий природний газ.

Водночас із набранням чинності Закону України «Про ринок електричної енергії» з боку постачальників електричної енергії запроваджено попередню оплату для підприємств теплоенергетики та водопровідно-каналізаційного господарства (*за даними обласних, Київської міської держадміністрацій наразі на попередній оплаті працюють 299 підприємств теплопостачання та 464 підприємства водопровідно-каналізаційного господарства*).

Застосування попередньої оплати з остаточним розрахунком, що проводиться за фактично відпущену електричну енергію згідно з даними комерційного обліку є однією з причин утворення заборгованості за спожиту електричну енергію підприємств тепло-, водопостачання та водовідведення перед її постачальником. Передумовою зазначеного є той факт, що споживачі комунальних послуг здійснюють повну оплату вартості обсягу спожитої послуги тепло-, водопостачання та водовідведення один раз як правило до 20 числа місяця, наступного за розрахунковим. Як наслідок, підприємства житлово-комунальної галузі позбавлені обігових коштів, які повинні

спрямовуватись у тому числі і на розрахунки з постачальником електричної енергії.

Для забезпечення своєчасної оплати суб'єктами господарювання, які надають комунальні послуги за енергоносії необхідно доповнити положення Постанови № 117 нормою щодо можливості розпорядників бюджетних коштів та одержувачів бюджетних коштів у договорах про закупівлю товарів, робіт і послуг за бюджетні кошти передбачати відповідно до належним чином оформленого рішення головного розпорядника бюджетних коштів попередню оплату на строк не більше шести місяців за *комунальні послуги*.

Таким чином підприємства та організації бюджетної сфери отримують можливість попередньо оплачувати комунальні послуги, що в свою чергу, дасть змогу суб'єктам господарювання, постачальникам таких послуг, отримати додаткові обігові кошти та своєчасно розраховуватись за енергоносії та забезпечити надання якісних та безперебійних комунальних послуг споживачам.

З огляду на зазначене, Мінрегіоном розроблено відповідний проект регуляторного акта.

Основними групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив є:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	так	---
Держава	так	---
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	так	---

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття проекту акта, є важливою і не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки потребує нормативно-правового врегулювання.

II. Цілі державного регулювання

Проект регуляторного акта спрямовано на розв'язання проблем, визначених у попередньому розділі аналізу регуляторного впливу.

Метою проекту регуляторного акта є:

надання можливості попередньої оплати за комунальні послуги підприємствам та організаціям, витрати яких фінансуються за рахунок бюджетних коштів;

зменшення кредиторської заборгованості за спожиті енергоносії суб'єктів господарювання, що надають комунальні послуги;

забезпечення сталого проходження опалювального сезону 2019/2020 років та наступних періодів;

забезпечення отримання споживачами своєчасних та якісних комунальних послуг.

Досягнення мети планується шляхом внесення змін до абзацу дванадцятого підпункту 4 пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України від 23.04.2014 № 117 «Про здійснення попередньої оплати товарів, робіт і

послуг, що закуповуються за бюджетні кошти» шляхом доповнення переліку товарів, робіт і послуг, які можуть купувати одержувачі бюджетних коштів за попередню оплату на строк не більше шести місяців також *комунальними послугами*.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Збереження чинного способу регулювання не забезпечує досягнення поставленої мети
Прийняття проекту акта	Забезпечує виконання поставлених цілей щодо: сталого проходження опалювального сезону 2019/2020 років та наступних періодів; зменшення кредиторської заборгованості за спожиті енергоносії суб'єктів господарювання, що надають комунальні послуги; досягнення балансу інтересів суб'єктів господарювання, які надають комунальні послуги та органів місцевого самоврядування; отримання споживачами своєчасних та якісних комунальних послуг; повністю відповідає потребам у вирішенні проблеми

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні. Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети	Додаткові витрати відсутні
Прийняття проекту акта	Прийняття проекту регуляторного акта дозволить: надати можливість підприємствам бюджетної сфери здійснити попередню оплату за комунальні послуги; забезпечення сталого проходження опалювального сезону 2019/2020 років та наступних періодів; забезпечення своєчасних розрахунків за спожиті енергоносії;	Відсутні, оскільки реалізації положень регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних чи інших витрат

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	Відсутні
Прийняття проекту регуляторного акта	Дозволить: Забезпечить отримати якісні безперебійні комунальні послуги та комфортні умови проживання	Додаткових витрат не передбачається

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	1290	2623	391	0	4304
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	30	61	9	0	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Відсутні	Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення поставленої мети
Прийняття проекту регуляторного акта	Реалізація регуляторного акта дозволить: отримати додаткові обігові кошти та збільшити рівень розрахунків за енергоносії відповідно до умов договору; зменшити кредиторську заборгованість за спожиті енергоносії; проводити стало та безперебійно опалювальний сезон; надавати якісні та своєчасні комунальні послуги споживачам	Не потребує додаткових матеріальних витрат

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	З огляду на альтернативу - залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, витрати відсутні
Прийняття проекту регуляторного акта	Витрати відсутні

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	1	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін не забезпечує досягнення поставленої мети
Прийняття проекту регуляторного акта	4	У разі прийняття проекту регуляторного акта задекларовані цілі забезпечать повною мірою досягнення поставленої мети стосовно своєчасної оплати суб'єктами господарювання за енергоносії

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін вигоди для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін витрати для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні.	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети
Прийняття проекту регуляторного акта	Прийняття проекту регуляторного акта дозволить: надати можливість підприємствам бюджетної сфери здійснити попередню оплату за комунальні послуги; збільшити рівень оплати суб'єктів господарювання за енергоносії; зменшити рівень кредиторської заборгованості суб'єктів господарювання, які надають комунальні послуги за спожиті енергоносії; забезпечити стає	У разі прийняття проекту регуляторного акта, витрати суб'єктів господарювання, які можуть виникнути внаслідок дії регуляторного акта, відсутні	У разі прийняття регуляторного акта задекларована ціль буде досягнута повною мірою

	проходження опалювального сезону 2019/2020 років та наступних періодів;		
--	---	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Не забезпечує досягнення поставленої мети; не дає можливості суб'єктам господарювання, які надають комунальні послуги виконувати умови договору щодо розрахунків з постачальниками природного газу та електроенергії; створює ризик щодо сталого проходження опалювального сезону; створює ризик щодо безперебійного надання комунальних послуг	Зовнішні чинники на дію регуляторного акта у разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін відсутні
Прийняття проекту регуляторного акта	Прийняття регуляторного акта забезпечить повною мірою досягнення задекларованих цілей та поставленої мети шляхом надання можливості підприємствам та організаціям бюджетної сфери попередньо оплачувати комунальні послуги, що в свою чергу, дасть змогу суб'єктам господарювання, постачальникам таких послуг, отримати додаткові обігові кошти та своєчасно розраховуватись за спожиті енергоносії та забезпечити надання якісних комунальних послуг споживачам	На дію регуляторного акта негативно можуть вплинути такі економічні та політичні фактори: економічна криза, політична нестабільність, зміни в законодавстві.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для вирішення зазначеної проблеми Мінрегіоном розроблено проект регуляторного акта, який передбачає внесення змін до абзацу дванадцятого підпункту 4 пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України від 23.04.2014 № 117 «Про здійснення попередньої оплати товарів, робіт і послуг, що закуповуються за бюджетні кошти» шляхом доповнення переліку товарів, робіт і послуг, які можуть купувати одержувачі бюджетних коштів за попередню оплату на строк не більше шести місяців також *комунальними послугами*.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги, оцінюється вище середнього.

Витрати на виконання вимог регуляторного акту з боку органів виконавчої влади або органів місцевого самоврядування відсутні.

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових бюджетних витрат і ресурсів на адміністрування державними органами та не потребує витрат суб'єктів господарювання, пов'язаних з виконанням вимог регуляторного акта.

Реалізація регуляторного акта потребуватиме врахування його положень розпорядником бюджетних коштів під час прийняття рішення про оплату товарів, робіт, послуг і надання доручення здійснення платежу органам Казначейства, згідно з якими бюджетні організації отримують можливість авансувати товари, роботи і послуги.

Прийняття та оприлюднення регуляторного акта в установленому порядку забезпечить доведення його до відома суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія акта, центральних та місцевих органів виконавчої влади і органів місцевого самоврядування.

Прийняття проекту акта не приведе до неочікуваних результатів і не потребує додаткових витрат з державного бюджету. Можлива шкода у разі очікуваних наслідків дії акта не прогнозується.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії цього регуляторного акта встановлюється на необмежений термін.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у розділі II аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності дії регуляторного акту обрано такі показники:

розмір надходжень до Державного бюджету України у вигляді податків та зборів – не застосовується;

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюватиметься дія регуляторного акта - 4304;

кількість підприємств бюджетної сфери, що здійснили попередню оплату за комунальні послуги;

рівень оплати суб'єктами господарювання за природний газ та електричну енергію;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень регуляторного акта – високий, проект акта розміщено на офіційному веб-сайті Мінрегіону.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відносно цього регуляторного акта повинно послідовно здійснюватись базове, повторне та періодичне відстеження його результативності, зокрема:

базове відстеження результативності здійснюватиметься після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього регуляторного акта;

повторне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років після набрання ним чинності;

періодичне відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься один раз на три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснюватися за допомогою статистичного методу, виконавцем якого є Мінрегіон.

**Міністр розвитку громад
та територій України**



Альона БАБАК

_____ 2019