

**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**  
**до проекту рішення Микитівської сільської ради**

**«Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку**  
**на 2020 рік»**

Назва регуляторного органу – Микитівська сільська рада Ямпільського району Сумської області.

Назва документу - «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2020 рік».

**I. Визначення проблеми**

Податковий кодекс України є законодавчим актом, який регулює відносини, що виникають у процесі встановлення та скасування податків та зборів в Україні, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки, компетенцію контролюючих органів, повноваження і обов'язки їх посадових осіб під час здійснення податкового контролю, а також відповідальність за порушення податкового законодавства.

Рішенням сільської ради від 26.06.2018 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2019 рік» встановлені ставки податку на майно в частині плати за землю на 2019 рік та передбачено встановлення пільг з їх сплати.

Надходження за 2018 від плати за землю у сільській раді склали **975150,00 грн.** Земельний податок у 2018 році сплатили 9- платників земельного податку на суму 975150,00 грн., у тому числі - 4 юридичні особи на суму 855583,00 грн., 5 фізичних осіб на суму 119568,00 грн.

Виходячи із норм пункту 5 статті 2 та частини першої статті 3 Бюджетного кодексу України бюджетний період становить один календарний рік.

Враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексів України органи місцевого самоврядування мають щорічно (до 15 липня кожного року) затверджувати рішення про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку, які будуть діяти лише протягом року на який прийняті.

Пунктом 10.2 статті 10 Податкового кодексу України встановлено, що місцеві ради обов'язково устанавлюють податок на майно (в частині плати за землю).

Плата за землю є значним джерелом у складі місцевих податків загального фонду сільського бюджету .

Питання залучення 1059698,00 грн. до сільського бюджету у 2020 році пропонується вирішити шляхом ухвалення рішення сільської ради з урахуванням вимог чинного законодавства України та в межах повноважень, делегованих органам місцевого самоврядування.

Підпунктом 12.3.4. пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України встановлено, що рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Ураховуючи, що зазначене рішення є регуляторним актом та потребує реалізації процедур, передбачених Законом, розроблено проект регуляторного акта – рішення сільської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2020 рік».

Виходячи з цього, з метою безумовного виконання законодавства, недопущення суперечливих ситуацій сільська рада повинна прийняти рішення «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2020 рік» за пропонуваною типовою формою з урахуванням статті 7 Кодексу.

Тобто, в рамках, визначених Бюджетним та Податковими кодексами України, маємо до 15 липня прийняти та опублікувати рішення про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2020 рік.

Проблему, яку пропонується розв'язати шляхом прийняття рішення є визначення на законних підставах розміру ставок та пільг із сплати земельного податку.

Основною причиною виникнення проблеми є безпосередня вимога чинного законодавства України, згідно з якою органи місцевого самоврядування кожного року ухвалюють рішення про місцеві податки та збори на наступний рік.

Ухвалення рішення сільської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2020 рік», що набуде чинності з наступного бюджетного періоду – з 01 січня 2020 року, необхідне для прозорого ефективного встановлення ставок плати за землю та пільг з її сплати, здійснення необхідного контролю за своєчасністю та повнотою проведення платежів.

У разі неприйняття рішення, що є обов'язковим згідно Кодексу, плата справляється з застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю.

Кожен податок є важливою складовою доходів бюджету, оскільки забезпечує внесок у його наповнення. Питання наповнення сільського бюджету, у тому числі через встановлення ставок земельного податку для платників земельного податку, є сферою загальних інтересів суб'єктів господарювання, органів місцевої влади й громади. Як наслідок члени територіальної громади, у тому числі платники земельного податку, отримують упевненість у можливості виконання соціально-економічних

програм, органи місцевого самоврядування виконують вимоги Податкового кодексу України в частині встановлення місцевих податків та отримання доходів бюджету (прогнозовано у 2020 році – 1059698,00 грн.) з метою реалізації власних повноважень. Згідно з бюджетним законодавством земельний податок, є одним з джерел надходжень загального фонду сільського бюджету, за рахунок якого забезпечуються надання послуг населенню в галузях бюджетної сфери та реалізується ряд соціальних програм сільської ради. Крім цього, рішення Микитівської сільської ради буде узгоджуватися з вимогами Бюджетного та Податкового кодексів України.

З метою забезпечення єдиного підходу до податкових ставок вбачається доцільним установа ставок земельного податку за землю відповідно до видів цільового призначення земель згідно з Класифікацією видів цільового призначення земель, затвердженою Наказом Державного комітету України із земельних ресурсів від 23 липня 2010 року №548 на рівні 2019 року.

Основні групи (підгрупи), на які проблема має вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Органи місцевого самоврядування	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Врегулювання зазначених проблемних питань не може бути здійснено за допомогою:

- ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами, прийнятими міською радою;
- діючих актів, оскільки ставки податку, визначені в рішенні сільської ради від 26.06.2018 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2019 рік» застосовуються лише на 2019 рік.

Ринкові механізми не можуть бути застосовані при адмініструванні податків. Доцільним є втручання держави шляхом делегування органам місцевого самоврядування повноважень з установа ставок податку на майно в частині плати за землю на території Микитівської сільської ради та надання обґрунтованих додаткових пільг з його сплати певним категоріям землекористувачів, як це визначено ПКУ. Отже, установа ставок та пільг з плати за землю можливе лише шляхом ухвалення відповідного рішення сільської ради.

Таким чином, вказана проблема потребує розв'язання шляхом прийняття рішення Микитівської сільської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2020 рік». Згідно Податкового Кодексу рішення про встановлення місцевих податків офіційно оприлюднюється до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків.

## II. Цілі державного регулювання

Проект регуляторного акта «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2020 рік» спрямований на розв'язання проблеми, визначеної у попередньому розділі аналізу регуляторного впливу в цілому.

Основною ціллю його прийняття є визначення на законних підставах розміру ставок та пільг податку. Надходження коштів до доходної частини до сільського бюджету від запропонованого регулювання прогнозовано у сумі 984449,00 грн., що забезпечить виконання соціально важливих програм сільської ради.

### Інформація щодо розміру надходжень до сільського бюджету з земельного податку

Таблиця 2

Найменування	Надходження		
	2018	2019 (план)	2020 (прогноз)
Розмір надходжень до сільського бюджету земельного податку, усього (грн.)	975150,00	984449,00	1059698,00
Земельний податок з юридичних осіб (грн.)	855583,00	857202,00	925326,00
Кількість платників податку (юр.осіб)	4	4	4
Земельний податок з фізичних осіб (грн.)	119567,00	127247,00	134372,00
Кількість платників податку (фіз.осіб)	5	5	5

Прогноз показників розраховано виходячи з планових надходжень земельного податку на 2019 рік , при розрахунку надходжень використовувалась інформація даних бухгалтерії сільської ради.

Вимірювальними індикаторами досягнення цілей регулювання та зменшення масштабів проблеми є:

- кількісні: надходження коштів до сільського бюджету від плати за землю у розмірі 1059698,00грн. та чисельність платників податку, на яких поширюватиметься регуляторний акт – 9 осіб;

- часовий: дія регуляторного акта протягом року;

- якісний: забезпечення виконання сільських цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, у сфері адміністративних послуг тощо, фінансування бюджетної сфери в галузях , охорони здоров'я, соціального захисту, житлово-комунального , тощо.

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

#### 1. Визначення альтернативних способів

У ході пошуку альтернативних способів досягнення цілей для проведення оцінки розглядається розробником акта як перша альтернатива прийняття даного регуляторного акта (далі – альтернатива 1) другою альтернативною є неприйняття регуляторного акта (далі – Альтернатива 2) та третьою – прийняття даного регуляторного акта за максимальними ставками (далі – Альтернатива 3).

#### 1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Дана альтернатива є найбільш прийнятною, так як враховує вимоги Бюджетного та Податкового кодексів України, що є особливо актуальним та важливим питанням, дозволить забезпечити стабільні надходження до сільського бюджету. До сільського бюджету надійде 1059698,00 грн., що дозволить профінансувати соціальні програми передбачені програмою соціально економічного розвитку села. Затвердження такого регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей, відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. З уведенням у дію запропонованого регуляторного акта будуть упорядковані відносини між землекористувачами та органами влади й місцевого самоврядування з питань плати за користування земельними ділянками, члени територіальної отримують упевненість у

	<p>можливості виконання соціально-економічних програм</p>
<p>Альтернатива 2</p>	<p>Після закінчення 2019 року рішення сільської ради від 26.06.2018 «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2019 рік» втрачає чинність. Неприйняття запропонованого регуляторного акта не узгоджуватиметься з вимогами Бюджетного та Податкового кодексів України, зокрема з принципами податкового законодавства України щодо прийняття рішення щорічно. Дана альтернатива є частково прийнятною, оскільки вона забезпечить сплату за землю, із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня 2018 року у сумі 975150,00 грн. Пільги зі сплати земельного податку залишаються виключно такими, що встановлені положеннями ПКУ. Тому, більшість громадян, бюджетних, комунальних та неприбуткових організацій втратять право на пільгу у 2020 році, оскільки перелік пільг у статтях 281, 282 ПКУ дуже вузький і не враховує реальні потреби землекористувачів в отриманні пільг з плати за землю. Негативний вплив буде задано територіальній громаді оскільки зменшення надходжень не дозволяє фінансування окремих соціальних програм сільської ради, суб'єктам малого підприємництва не буде надана пільга з земельного податку, а органи місцевого самоврядування порушать вимоги Кодексу щодо обов'язковості встановлення ставок податку</p>
<p>Альтернатива 3</p>	<p>Установлення максимальної ставки з плати за землю забезпечить надходження до бюджету, упорядкує відносини між органами місцевого самоврядування та громадянами, суб'єктами господарювання. Але, при цьому збільшується податкове навантаження на платників податку. Прогноз надходжень при максимальній ставці 3 відс. та 12 відс. (за земельні ділянки, які перебувають у постійному користуванні у суб'єктів користування) складе 1589547,00 грн., (1059698грн.*3/2). В цьому випадку буде перевиконання дохідної частини сільського бюджету але у зв'язку з надмірним податковим навантаженням буде виникати заборгованість зі сплати податку і як наслідок закриття суб'єктів підприємницької діяльності, зменшення кількості робочих місць, виникнення соціальної напруги населення. Негативний вплив буде завдано територіальній громаді сільської ради, оскільки значне збільшення податкового навантаження на власників та користувачів земельних ділянок зумовлює соціальну напругу та ставить під загрозу забезпечення стабільних надходжень до міського бюджету</p>

Примітка: при описі альтернатив використовувалися показники надходжень до бюджету від плати за землю та інформація, надана відділом бухгалтерії Микитівської сільської ради

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

### Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	<p>Дає можливість врегулювати питання:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- надходження податків до сільського бюджету і можливість фінансування покладених на органи місцевого самоврядування повноважень;</li> <li>- збільшення надходжень до сільського бюджету. Прогнозні надходження при сплаті податку складуть 1059698,00 грн.</li> </ul>	<p>Витрати пов'язані із виконанням регуляторного акта:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- на розповсюдження прийнятого рішення;</li> <li>- на організацію контролю за надходженням коштів до сільського бюджету</li> </ul> <p>Витрати часу, матеріальних ресурсів для фіскальних органів на адміністрування плати за землю</p>
Альтернатива 2	Відсутні	<p>Відзначається неузгодження з вимогами Бюджетного та Податкового Кодексів, зокрема щорічного прийняття рішення</p>
Альтернатива 3	<p>Максимальні ставки забезпечать надпланові надходження сільського бюджету у сумі 529849 , 00грн. (1589547,00 – 1059698,00 грн.) які можливо спрямувати на соціально-економічний розвиток сільської ради. Прогнозовані надходження до бюджету на 2020 рік складуть 867663,00 грн.</p>	<p>Витрати пов'язані із виконанням регуляторного акта:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- на розповсюдження прийнятого рішення;</li> <li>- на організацію контролю за надходженням коштів до сільського бюджету.</li> </ul>

		Витрати часу, матеріальних ресурсів для фіскальних органів на адміністрування плати за землю
--	--	--

*Примітка: при описі альтернатив використовувалися показники надходжень до бюджету від плати за землю та інформація, надана відділом бухгалтерії Микитівської сільської ради*

#### Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Непрямі вигоди полягають у спрямуванні коштів податку на соціально-економічний розвиток сільської ради у сумі 1059698,00грн.	Відсутні
Альтернатива 2	Непрямі вигоди полягають у спрямуванні коштів податку на соціально-економічний розвиток сільської ради у сумі 984449,00грн.	Відсутні
Альтернатива 3	Непрямі вигоди полягають у спрямуванні коштів податку на соціально-економічний розвиток сільської ради у сумі 1589547,00 грн.	Відсутні

*Примітка: при описі альтернатив використовувалися показники надходжень до бюджету від плати за землю та інформація, надана Микитівської сільської ради.*

#### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	-	-	2	7	9
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	32	78	100



Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, наведено відповідно до даних відділу бухгалтерії Микитівської сільської ради

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Справляння місцевих податків до вимог Податкового та Бюджетного кодексів України у сумі 1059698,00 грн.. Забезпечується прозорість механізму справляння податку, збільшує привабливість, та ефективне використання земельних ділянок, які знаходяться у власності та користуванні платників податку	Сплата податку до сільського бюджету у сумі 1059698,00грн. Детальна інформація щодо очікуваних витрат наведено у додатках 2,4 до цього АРВ
Альтернатива 2	Сплата податку за ставками що діяли до 31 грудня року, що передуює бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю у сумі 984449,00 грн.	Сплата місцевих податків сільського до бюджету за існуючими ставками. Витрати складуть на рівні 2019 року 984449,00 грн.
Альтернатива 3	Відсутні	За рахунок прийняття максимальних ставок додаткові витрати будуть складати у сумі 5298491,00грн. (1589547,00 – 1059698,00 грн.)

Примітка: при описі альтернатив використовувалися показники надходжень до бюджету від плати за землю та інформація, надана відділом бухгалтерії сільської ради

Оцінка впливу регуляторного акта на конкуренцію в рамках проведення аналізу регуляторного впливу

Категорія впливу	Відповідь
<i>1</i>	<i>2</i>
А. Обмежує кількість або звужує коло постачальників. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Надає суб'єкту господарювання виключні права на поставку товарів чи послуг;	Ні

2. Запроваджує режим ліцензування, надання дозволу або вимогу погодження підприємницької діяльності з органами влади;	Ні
3. Обмежує здатність окремих категорій підприємців постачати товари чи надавати послуги (звужує коло учасників ринку);	Ні
4. Значно підвищує вартість входження в ринок або виходу з нього;	Ні
5. Створює географічний бар'єр для постачання товарів, виконання робіт, надання послуг або інвестицій.	Ні
Б. Обмежує здатність постачальників конкурувати.  Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Обмежує здатність підприємців визначати ціни на товари та послуги;	Ні
2. Обмежує можливість постачальників рекламувати або здійснювати маркетинг товарів чи послуг;	Ні
3. Установлює стандарти якості, що надають необґрунтовану перевагу окремим постачальникам порівняно з іншими, або стандарти вищого рівня якості, ніж той, який обрали б окремі достатньо поінформовані споживачі;	Ні
4. Суттєво збільшує витрати окремих суб'єктів підприємництва порівняно з іншими (зокрема внаслідок дискримінаційного ставлення до діючих та нових учасників ринку).	Ні
В. Зменшує мотивацію постачальників до активної конкуренції.  Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Запроваджує режим саморегулювання або спільного регулювання;	Ні
2. Вимагає або заохочує публікувати інформацію про обсяги виробництва чи реалізацію, ціни та витрати підприємств;	Ні
Г. Обмежує вибір та доступ споживачів до необхідної інформації.  Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні

1. Обмежує здатність споживачів вирішувати в кого купувати товар;	Ні
2. Знижує мобільність споживачів унаслідок підвищення прямих або непрямих витрат на заміну постачальника;	Ні
3. Суттєво обмежує чи змінює інформацію, необхідну для ухвалення раціонального рішення щодо придбання чи продажу товарів.	Ні

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	3	Альтернатива 1 дає змогу майже повною мірою досягнути поставлених цілей державного регулювання (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть). Прийняття даного рішення забезпечить досягнути встановлених цілей чітких та прозорих механізмів справляння та сплати податку на території міста та відповідно наповнення сільського бюджету, що є важливим як для органів місцевого самоврядування так і для суб'єктів господарювання і громади. До бюджету територіальної громади надійде 1059698,00 грн., що дозволить профінансувати соціальні програми сільської ради відповідно до програми соціально економічного розвитку . Зменшення податкового навантаження на суб'єктів господарювання порівняно з альтернативою 3 на 5298491,00 грн. Таким чином прийняття вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів органів місцевого самоврядування, громади і

		платників податків.
Альтернатива 2	1	Альтернатива 2 не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання (проблема продовжує існувати). За відсутності податкових пільг територіальній громаді буде завдано значний негативний вплив, оскільки збільшення податкового навантаження на неплатоспроможних власників та користувачів земельних ділянок зумовлює соціальну напругу на території ради та ставить під загрозу забезпечення стабільних надходжень до сільського бюджету.
Альтернатива 3	2	Альтернатива 3 дозволяє частково досягнути поставлених цілей (проблема значно зменшиться, однак, деякі важливі критичні аспекти залишаться не вирішеними). Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання знівелює вигоди від значного збільшення дохідної частини сільського бюджету, і як наслідок виникне зворотній ефект в результаті якого зменшення надходжень до сільського бюджету, балансу інтересів досягнуто не буде. Збільшення витрат на суб'єктів господарювання порівняно з альтернативою 1 на 5298491,00 грн. може призвести до значного підвищення споживчих цін вищезазначеними категоріями суб'єктів господарювання на товари та послуги, і, як наслідок, підвищення рівня інфляції та виникнення соціальної напруги на території ради

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Органи місцевого самоврядування: встановлення ставок податку врегулювало	Органи місцевого самоврядування: витрати пов'язані із виконанням	Є найбільш оптимальною серед запропонованих альтернатив,

Альтернатива 3	<p>Органи місцевого самоврядування: максимальні ставки забезпечать надпланові надходження сільського бюджету у сумі 529849,00 грн., які можливо спрямувати на соціально економічний розвиток міста. Прогноз надходжень до бюджету на 2020 рік 1059698,00 грн. Громадяни: Непрямі вигоди полягають у спрямуванні коштів податку на соціально-економічний розвиток сільської ради Суб'єкти господарювання: відсутні</p>	<p>Органи місцевого самоврядування: витрати пов'язані із виконанням рішення на його розповсюдження, організацію та контролю за надходженням коштів до сільського бюджету Громадяни відсутні Суб'єкти господарювання: за рахунок прийняття максимальних ставок додаткові витрати будуть складати у сумі 529849,00 грн.</p>	<p>Альтернатива може бути прийнятою досягаються цілі ухвалення акта але при цьому збільшується податкове навантаження</p>
----------------	---	---	---

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	<p>Для досягнення встановлених цілей державного регулювання, перевага була надана даній альтернативі оскільки проектом рішення запропоновано встановлення на законних підставах розмірів ставок податку та надання додаткових пільг. Зменшення податкового навантаження на платників Забезпечить стабільні надходження податків до бюджету міста у сумі 1059698,00 грн. Забезпечує прозорість механізму справляння податку, збільшує привабливість, та ефективно</p>	<p>Проект рішення є нормативно-правовим актом, зовнішніми факторами впливу на його дію є внесення змін до Податкового кодексу України або виникнення необхідності в нормативному врегулюванні певних правовідносин. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально економічного характеру (прискорення або уповільнення змін</p>

	<p>питання законодавства, дозволяє отримати надходження у сумі 1059698,00грн., що дозволяє фінансування покладених на органи власних повноважень Громадяни: Непрямі вигоди полягають у спрямуванні коштів податку на соціально-економічний розвиток сільської ради Суб'єкти господарювання: Забезпечує прозорість механізму справляння податку, збільшує привабливість, та ефективно використання земельних ділянок, які знаходяться у власності та користуванні платників.</p>	<p>рішення на його розповсюдження, організацію та контролю за надходженням коштів до сільського бюджету Громадяни: витрати відсутні Суб'єкти господарювання: сплата податку до сільського бюджету у сумі 1059698,00 грн. Детальна інформація щодо очікуваних витрат наведено у додатку 4 до цього АРВ.</p>	<p>оскільки дає змогу максимально досягнути поставлених цілей державного регулювання.</p>
Альтернатива 2	<p>Органи місцевого самоврядування: відсутні Громадяни: Непрямі вигоди полягають у спрямуванні коштів податку на соціально-економічний розвиток сільської ради Суб'єкти господарювання: сплата податку за ставками що діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю у сумі 984449,00 грн.</p>	<p>Органи місцевого самоврядування: відзначається неузгодження з вимогами Кодексів, зокрема прийняття рішення на рік. Громадяни: Відсутні Суб'єкти господарювання: сплата місцевих податків до сільського бюджету за існуючими ставками у сумі 984449,00 грн.</p>	<p>На відміну від альтернативи 1 не дає змоги досягнути поставлених цілей державного регулювання</p>

	використання земельних ділянок, які знаходяться у власності та користуванні суб'єктів підприємництва.	економічного зростання, політичні впливи, дефіцит, ресурсів тощо.
Альтернатива 2	<p>Альтернатива 2 не дає можливості досягнути поставлених цілей державного регулювання, на відміну від альтернативи 1.</p> <p>У разі не прийняття регуляторного акту не буде дотримана обов'язковість прийняття рішення що є порушенням Бюджетного та Податкового кодексів.</p>	<p>Проект рішення є нормативно-правовим актом, зовнішніми факторами впливу на його дію є внесення змін до Податкового кодексу України або виникнення необхідності в нормативному врегулюванні певних правовідносин.</p> <p>Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичні впливи, дефіцит, ресурсів тощо.</p>
Альтернатива 3	<p>Альтернатива 3 не дає можливості досягнути поставлених цілей державного регулювання, на відміну від альтернативи 1, так, як цілі можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, однак, деякі важливі критичні її аспекти залишаться невирішеними).</p> <p>Надмірне додаткове навантаження на суб'єктів господарювання (529849,00 грн. ) знівелює вигоди від значного збільшення дохідної частини сільського бюджету, і як наслідок виникне зворотній ефект в результаті якого зменшення надходжень до сільського бюджету, балансу інтересів досягнуто не буде.</p>	<p>Проект рішення є нормативно-правовим актом, зовнішніми факторами впливу на його дію є внесення змін до чинного законодавства України або виникнення необхідності в нормативному врегулюванні певних правовідносин.</p> <p>Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичні впливи, дефіцит, ресурсів тощо.</p>

## V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізм розв'язання визначеної проблеми полягає у прийнятті відповідно до Бюджетного та Податкового кодексів України рішення Микитівської сільської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2020 рік», а саме:

- визначення ставок земельного податку;
- визначення пільги юридичним особам.

Інші елементи податків (зокрема платники податку, об'єкт оподаткування, база оподаткування, порядок обчислення податку, податковий період, строк та порядок сплати податку, строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку) та відносини, що виникають у сфері справляння податків визначено на рівні Податкового кодексу України.

Цей спосіб досягнення цілей є оптимальним шляхом вирішення проблеми й ґрунтується на загальнообов'язковості виконання норм рішення всіма учасниками правовідносин у системі оподаткування.

**Кодексом визначено платників податку: власників земельних ділянок, земельних часток (паїв) та землекористувачів.**

При здійсненні регуляторної діяльності розглядаються обґрунтовані пропозиції та зауваження до проекту рішення, надані суб'єктами господарювання, представниками територіальної громади в установленому законом порядку.

Інформування громадськості відносно регуляторного акта здійснюється на офіційній веб-сторінці Микитівської сільської ради в мережі Інтернет (<http://mykytivka.rada.org.ua/>) розділ «Документи» підрозділ «Регуляторні акти» та на та на сайті Єдиного державного веб-порталу відкритих даних <http://data.gov.ua>.

З метою забезпечення інформованості громади та суб'єктів господарювання рішення сільської ради передбачається оприлюднити дощі оголошень за адресою с.Микитівка, вул.Центральна, 1

Таким чином, упровадження регуляторного акта забезпечить дотримання норм чинного податкового законодавства як органами державної податкової служби, органами місцевого самоврядування, так і суб'єктами господарювання, у порядку та на умовах, визначених Кодексом і цим регуляторним актом.

При встановленні податків очікувані вигоди будуть завжди менше ніж витрати на регулювання, оскільки витрати на регулювання складаються з прямих витрат (які дорівнюють очікуваним надходженням) та адміністративних витрат суб'єктів господарювання.

Тобто, прийняття рішення Микитівської сільської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2020 рік» є



єдиним і безумовним шляхом вирішення проблеми і ґрунтується на загальнообов'язковості виконання всіма учасниками правовідносин у системі оподаткування норм зазначеного рішення.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Адміністрування даного регуляторного акта буде проводитись на рівні державної податкової інспекції. Органи місцевого самоврядування наділенні повноваженнями лише встановлювати ставки податку, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва (М-тест) наведено у додатку 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта.

**VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії запропонованого регуляторного акту один рік, що є достатнім для розв'язання проблеми та досягнення цілей державного регулювання. Виходячи із норм пункту 5 статті 2 частини першої статті 3 Бюджетного кодексу України бюджетний період для всіх бюджетів, що складають бюджетну систему України, становить один календарний рік, що починається 1 січня кожного року і закінчується 31 грудня того ж року.

Тобто, орган місцевого самоврядування, в рамках визначених Бюджетним та Податковим кодексами України, мають до 15 липня кожного року прийняти рішення на наступний рік з визначенням обов'язкових елементів, встановлених положеннями Кодексу для земельного податку.

Проте, в разі внесення змін до чинного податкового законодавства на державному рівні, що впливатимуть на дію даного регуляторного акта, необхідності зміни розміру ставок та пільг, внесення доповнень за потребою до нього будуть вноситись відповідні коригування.

**VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі АРВ, для відстеження результативності регуляторного акта слід визначити не менше ніж три кількісних показника, які безпосередньо характеризують результативність дії регуляторного акта та які підлягають контролю (відстеження результативності).

Для відстеження результативності дії регуляторного акту обрано такі показники:

Назва показника	2019	2020
Розмір надходжень до міського бюджету земельного податку (грн.)	984449	1059698
Кількість платників податку на яких поширюватиметься регуляторний акт (осіб)	9	9
Розмір коштів і час, що витрачаються суб'єктами господарювання, пов'язані з виконанням вимог акта (грн./год.)	x	1059698/82,6
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта	<p>Відповідно до частини п'ятої статті 12 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» рівень поінформованості суб'єктів господарювання з основних положень рішення визначається кількістю осіб, що:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ознайомляться з зазначеним рішенням в приміщені Микитівської сільської ради;</li> <li>- ознайомляться і отримають інформацію щодо рішення в ГУДФС Шосткинське управління Ямпільської ДПІ в Сумській області</li> <li>- отримають регуляторний акт за запитами до органів місцевого самоврядування;</li> <li>- ознайомляться з регуляторним актом на офіційній веб-сторінці Микитівської сільської ради в мережі Інтернет <a href="http://mykytivka.rada.org.ua/">http://mykytivka.rada.org.ua/</a>), розділ «Документи» підрозділ «Регуляторні акти»; <a href="http://data.gov.ua">http://data.gov.ua</a>;</li> <li>- отримають регуляторний акт або інформацію щодо основних його положень іншими шляхами</li> </ul>	

*Кількість юридичних осіб наведено відповідно до даних відділу бухгалтерії Микитівської сільської ради.*

*Надходження до сільського бюджету коштів від сплати за землю на 2020 рік розраховано виходячи з надходжень за 2019 рік.*

*Розмір коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання, пов'язаний з виконанням вимог акта, може бути змінений, якщо зміниться розмір мінімальної заробітної плати:*

8,26 грн. – розмір коштів, з додатку 4 до методики проведення аналізу впливу регуляторного акту;  
0,3 годин – розмір часу з додатку 4 до методики проведення аналізу впливу регуляторного акту

**ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

Оцінка ефективності запропонованого регуляторного акта буде здійснена за підсумками проведення базового та повторного відстеження результативності регуляторного акту.

Базове відстеження результативності регуляторного акту буде проведено ІІІ квартал 2019 року.

Повторне відстеження результативності регуляторного акту буде проведено у вересні 2020 року.

Відстеження результативності цього регуляторного акта буде здійснюватися статистичним методом, здійснюватися відповідальним за його розробку – постійною комісією з питань бюджету, фінансів, планування, ринкових реформ і управління комунального власністю, агропромислового комплексу соціального розвитку села і охорони навколишнього середовища сільської ради на підставі аналізу статистичних даних щодо кількості фізичних осіб-підприємців, на яких розповсюджується дія регуляторного акту, наданих головним бухгалтером сільської ради, а також аналізу статистичних даних щодо надходження єдиного податку до бюджету Микитівської сільської ради.

Сільський голова



**О.ІГНАЩЕНКО**

## Експертний висновок

**Постійної комісія з питань бюджету, фінансів, планування, ринкових реформ і управління комунальною власністю, агропромислового розвитку, соціального розвитку села і охорони навколишнього середовища Микитівської сільської ради до проекту рішення сесії «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2020 рік» та аналізу його регуляторного впливу**

Постійна комісія на виконання вимог статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянула проект рішення сільської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2020 рік» з аналізом його регуляторного впливу та встановила наступне.

Розробником проекту регуляторного акта є виконком Микитівської сільської ради. Проект рішення підготовлено відповідно до Податкового кодексу України.

1. Відповідність проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

В цілому при підготовці проекту регуляторного акта витримана послідовність регуляторної діяльності: проект відповідає цілям державної регуляторної політики, а також його включено до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2020 рік, проведені роботи з – розміщено повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта та безпосередньо проект з аналізом його регуляторного впливу, про що проінформовано членів територіальної громади на дошці оголошень та офіційному веб-сайті Микитівської сільської ради в мережі Інтернет за адресою (<http://mykytivka.rada.org.ua/>)

Зауваження та пропозиції до проекту рішення від фізичних та юридичних осіб не надходили.

Таким чином, проект регуляторного акта «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2020 рік» з аналізом його регуляторного впливу відповідає усім принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

2. Відповідність проекту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.

Стосовно вищевказаного проекту рішення розроблено аналіз регуляторного впливу, який був підготовлений до оприлюднення проекту регуляторного акта з метою одержання зауважень та пропозицій.

Даним аналізом регуляторного впливу визначено та проаналізовано проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінено важливість цієї проблеми, обґрунтовано, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання, або визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, та розглянуто можливість внесення змін до них. Визначено очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акта, у тому числі здійснено розрахунок очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, громадян та держави внаслідок дії регуляторного акта.

Визначено цілі державного регулювання, та оцінено усі прийнятні альтернативні способи досягнення встановлених цілей, у тому числі ті з них, які не передбачають безпосереднього державного регулювання господарських відносин, аргументовано переваги обраного способу досягнення встановлених цілей. Описано механізми і заходи, що забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта та обґрунтовано можливість досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта, і доведено, що досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей є можливим з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян та держави, а вигоди, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акта, виправдовують відповідні витрати у випадку, якщо витрати та/або вигоди не можуть бути кількісно визначені.

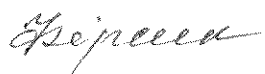
Оцінено можливість впровадження та виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи державної влади, органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги, та ризик впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта.

Обґрунтовано строк чинності регуляторного акта, визначено показники результативності регуляторного акта та заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття.

Узагальнений висновок:

Постійна депутатська комісія сільської ради за підсумками розгляду вважає, що проект регуляторного акта – проект рішення сільської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2020 рік» та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам ст. ст.4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

**Голова постійної комісії з питань бюджету,  
фінансів, планування, ринкових реформ  
і управління комунальною власністю  
агропромислового розвитку, соціального  
розвитку села і охорони  
навколишнього середовища**



**Н.ФІРСИК**

**Повідомлення**  
**про оприлюднення проекту регуляторного акту – проекту рішення**  
**Микитівської сільської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати**  
**земельного податку на 2020 рік»**

**Розробник – Микитівська сільська рада**

Даний регуляторний акт розроблений відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»,

Проект регуляторного акту передбачає необхідність встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2020 рік на території Микитівської сільської ради із врахування потреб територіальної громади Микитівської сільської ради та забезпечення надходжень до сільського бюджету.

Проект рішення Микитівської сільської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку на 2020 рік» та аналіз його регуляторного впливу буде розміщено на дошці оголошень біля сільської ради за адресою: Сумська область, Ямпільський район, с.Микитівка, вул. Центральна,1 та на офіційному сайті Микитівської сільської ради ( <http://mykytivka.rada.org.ua/>)

Строк приймання пропозицій та зауважень до проекту регуляторного акту становить 1 місяць з дня оприлюднення проекту регуляторного акта та аналізу його регуляторного впливу.

Пропозиції та зауваження до проекту регуляторного акту та аналізу регуляторного впливу просимо надавати в письмовій формі за адресою: Сумська область, Ямпільський район, с.Микитівка, вул. Центральна,1, т. 5 73 23.

15.04.2019

**Постійна комісія з питань бюджету, фінансів, планування, ринкових реформ і управління комунальною власністю, агропромислового комплексу, соціального розвитку села і охорони навколишнього середовища.**



**МИКИТІВСЬКА СІЛЬСЬКА РАДА  
ЯМПІЛЬСЬКОГО РАЙОНУ СУМСЬКОЇ ОБЛАСТІ**  
Сьоме скликання  
сесія

**ПРОЕКТ РІШЕННЯ**

2019 року

с. Микитівка

**Про розгляд проекту регуляторного акту – проекту рішення "« Про встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб – підприємців на території Микитівської сільської ради на 2020 рік»**

Відповідно до пункту 24 статті 26 Закону України “ Про місцеве самоврядування в Україні ”, підпункту 266.5.1. пункту 266.5 статті 266 та підпункту 267.2.1. пункту 267.2 статті 267 Податкового Кодексу України ,сільська рада

**ВИРІШИЛА:**

1. Встановити фіксовані ставки єдиного податку:

1.1. для платників першої групи - фізичних осіб-підприємців, які не використовують працю найманих осіб, здійснюють виключно роздрібний продаж товарів з торговельних місць на ринках та/або провадять господарську діяльність з надання побутових послуг населенню, та обсяг доходу яких протягом календарного року не перевищує 300000 гривень, у розмірі 10 відсотків розміру позиточного мінімуму, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року незалежно від виду господарської діяльності. (додаток 1);

1.2. для платників другої групи - фізичних осіб-підприємців, які здійснюють господарську діяльність з надання послуг, у тому числі побутових, платниками єдиного податку та/або населенню, виробництво та/або продаж товарів, діяльність у сфері ресторанного господарства у розмірі, за умови, що протягом календарного року відповідають сукупності таких критеріїв:

- не використовують працю найманих осіб, або кількість осіб, які перебувають з ними у трудових відносинах, одночасно не перевищує 10 осіб;

- обсяг доходу не перевищує 1500000, 00 гривень, у розмірі відсотків розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня

податкового (звітного) року не залежно від виду господарської діяльності, згідно додатку 2;

2. Оприлюднити дане рішення в на дошці оголошень та на офіційному веб-сайті Микитівської сільської ради <http://mykytivka.rada.org.ua/> відповідно до чинного законодавства та на дошці оголошень.

3. Контроль за виконанням даного рішення покласти на комісію з питань бюджету, фінансів, планування, ринкових реформ і управління комунального власністю, агропромислового комплексу соціального розвитку села і охорони навколишнього середовища.

4. Визнати таким, що рішення тридцять другої сесії Микитівської сільської ради сьомого скликання від 26.06.2018 року «Про встановлення ставок єдиного податку на території Микитівської сільської ради для фізичних осіб-підприємців на 2019 рік» втрачає чинність із 01.01.2020 року, в зв'язку із прийняттям цього рішення.

5. Рішення набирає чинності з 01 січня 2020 року.

Сільський голова



**О.ІГНАЩЕНКО**



## Додаток 1

До рішення сесії сьомого  
 скликання сільської ради від

**Фіксовані ставки єдиного податку для першої групи платників єдиного податку**

КВЕД, які включають надання побутових послуг населенню	Назва виду діяльності	Ставка єдиного податку, у %(фіксовані ставки) до розміру прожиткового мінімуму, для працездатних осіб ,встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року
<b>Роздрібний продаж товарів з торговельних місць на ринках</b>		
47.8	Роздрібна торгівля з лотків і на ринках	10
15.2	Виробництво взуття	10
95.23	Ремонт взуття та шкіряних виробів	10
14.13	Виробництво іншого верхнього одягу	10
14.11	Виробництво одягу зі шкіри	10
14.20	Виготовлення виробів із хутра	10
14.14	Виробництво спіднього одягу	10
13.9	Виробництво інших текстильних виробів	10
14.19	Виробництво іншого одягу й аксесуарів	10
13.30	Оздоблення текстильних виробів	10
14.3	Виробництво трикотажного та в'язаного одягу	10
95.29	Ремонт інших побутових виробів і предметів особистого вжитку	10
13.93	Виробництво килимів і килимових виробів	10
16.29	Виробництво інших виробів з деревини; виготовлення виробів з корка, соломки та рослинних матеріалів для плетіння	10
15.12	Виробництво дорожніх виробів, сумок, лимарно-сідельних виробів зі шкіри та інших матеріалів	10

31	Виробництво меблів	10
95.24	Ремонт меблів і домашнього начиння	10
16.23	Виробництво інших дерев'яних будівельних конструкцій і столярних виробів	10
45	Оптова та роздрібна торгівля автотранспортними засобами та мотоциклами, їх ремонт	10
95.21	Ремонт електронної апаратури побутового призначення для приймання, запису, відтворення звуку й зображення	10
95.22	Ремонт побутових приладів, домашнього та садового обладнання	10
95.25	Ремонт годинників і ювелірних виробів	10
95.12	Ремонт обладнання зв'язку	10
33.19	Ремонт і технічне обслуговування інших машин і устаткування	10
25	Виробництво готових металевих виробів, крім машин і устаткування	10
32.12	Виробництво ювелірних і подібних виробів	10
95.25	Ремонт годинників і ювелірних виробів	10
77.29	Прокат інших побутових виробів і предметів особистого вжитку	10
74.20	Діяльність у сфері фотографії	10
96	Надання інших індивідуальних послуг	10
15.11	Дублення шкір і оздоблення шкіри; вичинка та фарбування хутра	10
01.6	Допоміжна діяльність у сільському господарстві та післяурожайна діяльність	10
02	Лісове господарство та лісозаготівлі	10
97.00	Діяльність домашніх господарств як роботодавців для домашньої прислуги	10
81.2	Діяльність із прибирання	10

Секретар сільської ради



**І.СРМОЧЕНКО**

## Додаток 2

До проекту рішення сесії  
сьомого скликання сільської  
ради від

**Фіксовані ставки єдиного податку для другої групи платників єдиного податку відповідно до частини 2 пункту 291.4 статті 291 Податкового кодексу України**

КВЕД, які  
включають  
надання  
побутових  
послуг  
населенню

**Назва виду діяльності**

Ставка єдиного  
податку, у

% (фіксовані ставки)  
до розміру  
мінімальної заробітної  
плати, встановленої  
законом на 1 січня  
податкового (звітного)  
року

01	Сільське господарство, мисливство та пов'язані з ним послуги	9
02	Лісове господарство та лісозаготівлі	9
03	Рибне господарство	9
05	Добування кам'яного та бурого вугілля	14
06	Добування сирої нафти та природного газу	14
07	Добування металевих руд	14
08	Добування інших корисних копалин і розроблення кар'єрів	14
09	Надання допоміжних послуг у сфері добувної промисловості та розроблення кар'єрів	14
10	Виробництво харчових продуктів	9
11	Виробництво напоїв	9
12	Виробництво тютюнових виробів	14
13	Текстильне виробництво	14
14	Виробництво одягу	9
15	Виробництво шкіри, виробів зі шкіри та інших матеріалів	9

16	Оброблення деревини та виготовлення виробів з деревини та корка, крім меблів; виготовлення виробів із соломки та рослинних матеріалів для плетіння	9
17	Виробництво паперу та паперових виробів	14
18	Поліграфічна діяльність, тиражування записаної інформації	14
19	Виробництво коксу та продуктів нафтоперероблення	
20	Виробництво хімічних речовин і хімічної продукції	16
21	Виробництво основних фармацевтичних продуктів	14
22	Виробництво гумових і пластмасових виробів	14
23	Виробництво іншої неметалевої мінеральної продукції	14
24	Металургійне виробництво	18
25	Виробництво готових металевих виробів, крім машин і устаткування	14
26	Виробництво комп'ютерів, електронної та оптичної продукції	18
27	Виробництво електричного устаткування	18
28	Виробництво електронної апаратури побутового призначення для приймання, записування та відтворення звуку й зображення	15
29	Виробництво автотранспортних засобів, причепів і напівпричепів	15
30	Виробництво інших транспортних засобів	14
31	Виробництво меблів	15
32	Виробництво іншої продукції	15
33	Ремонт і монтаж машин і устаткування	15
35	Постачання електроенергії, газу, пари та кондиційованого повітря	15
36	Забір, очищення та постачання води	14
37	Каналізація, відведення й очищення стічних вод	14
38	Збирання, оброблення й видалення відходів; відновлення матеріалів	14
39.0	Інша діяльність щодо поводження з відходами	14
41	Будівництво будівель	14

42	Будівництво споруд	14
43	Спеціалізовані будівельні роботи	14
45	Оптова та роздрібна торгівля автотранспортними засобами та мотоциклами, їх ремонт	20
46	Оптова торгівля, крім торгівлі автотранспортними засобами та мотоциклами	20
47	Роздрібна торгівля, крім торгівлі автотранспортними засобами та мотоциклами	9
49	Наземний і трубопровідний транспорт	14
50	Водний транспорт	14
51	Авіаційний транспорт	20
52	Складське господарство та допоміжна діяльність у сфері транспорту	20
53	Поштова та кур'єрська діяльність	9
55	Тимчасове розміщення	12
56	Діяльність із забезпечення стравами та напоями	
58	Видавнича діяльність	14
59	Виробництво кіно-та відеофільмів, телевізійних програм, видання звукозаписів	12
60	Діяльність у сфері радіомовлення та телевізійного мовлення	12
61	Телекомунікації (електрозв'язок)	12
62	Комп'ютерне програмування, консультування та пов'язана з ними діяльність	12
63	Надання інформаційних послуг	9
64	Надання фінансових послуг, крім страхування та пенсійного забезпечення	9
65	Страхування, перестрахування та недержавне пенсійне забезпечення, крім обов'язкового соціального страхування	18
66	Допоміжна діяльність у сферах фінансових послуг і страхування	18
68	Операції з нерухомим майном	18
69	Діяльність у сферах права та бухгалтерського обліку	18
70	Діяльність головних управлінь  (хед-офісів); консультування з питань керування	18
71	Діяльність у сферах архітектури та інжинірингу; технічні випробування та дослідження	18

72	Наукові дослідження та розробки	18
73	Рекламна діяльність і дослідження кон'юнктури ринку	18
74	Інша професійна, наукова та технічна діяльність	18
75	Ветеринарна діяльність	16
77	Оренда, прокат і лізинг	16
78	Діяльність із працевлаштування	14
79	Діяльність туристичних агентств, туристичних операторів, надання інших послуг із бронювання та пов'язана з цим діяльність	16
80	Діяльність охоронних служб та проведення розслідувань	16
81	Обслуговування будинків і територій	16
82	Адміністративна та допоміжна офісна діяльність, інші допоміжні комерційні послуги	16
84	Державне управління й оборона; обов'язкове соціальне страхування	16
85	Освіта	14
86	Охорона здоров'я	14
87	Надання послуг догляду із забезпеченням проживання	14
88	Надання соціальної допомоги без забезпечення проживання	14
90	Діяльність у сфері творчості, мистецтва та розваг	14
91	Функціонування бібліотек, архівів, музеїв та інших закладів культури	12
92	Організування азартних ігор	18
93	Діяльність у сфері спорту, організування відпочинку та розваг	16
94	Діяльність громадських організацій	18
95	Ремонт комп'ютерів, побутових виробів і предметів особистого вжитку	12
96	Надання інших індивідуальних послуг (крім 96.03)	12
97	Діяльність домашніх господарств як роботодавців для домашньої прислуги	14
98	Діяльність домашніх господарств як виробників товарів та послуг для власного споживання	14
99	Діяльність екстериторіальних організацій і органів	14

Секретар сільської ради



І.С.РМОЧЕНКО

## АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ проекту рішення Микитівської сільської ради

### «Про встановлення ставок єдиного податку на території Микитівської сільської ради для фізичних осіб-підприємців на 2020 рік»

Назва регуляторного органу – Микитівська сільська рада Ямпільського району  
Сумської області

Назва документу - «Про встановлення ставок єдиного податку на території Микитівської сільської ради для фізичних осіб-підприємців на 2020 рік»

#### І. Визначення проблеми

Податковий кодекс України є законодавчим актом, який регулює відносини, що виникають у процесі встановлення та скасування податків та зборів в Україні, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, та порядок їх адміністрування, платників податків та зборів, їх права та обов'язки, компетенцію контролюючих органів, повноваження і обов'язки їх посадових осіб під час здійснення податкового контролю, а також відповідальність за порушення податкового законодавства.

Підпунктом 12.3.4. пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України встановлено, що рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Виходячи із норм пункту 5 статті 2 та частини першої статті 3 Бюджетного кодексу України, бюджетний період для всіх бюджетів, що складають бюджетну систему України (однією зі складових якої є бюджети місцевого самоврядування), становить один календарний рік, що починається 01 січня кожного року й закінчується 31 грудня того ж року.

У 2018 році надійшло єдиного податку у сумі 42763,00 грн., у тому числі від фізичних осіб-підприємців I та II групи 42763,00 грн.

Проблему, яку пропонується розв'язати шляхом прийняття рішення є визначення на законних підставах розміру ставок із сплати єдиного податку.

Основною причиною виникнення проблеми є безпосередня вимога чинного законодавства України, згідно з якою органи місцевого самоврядування кожного року ухвалюють рішення про місцеві податки та збори на наступний рік.

Ухвалення рішення сільської ради «Про встановлення ставок із сплати єдиного податку на 2020 рік», що набуде чинності з наступного бюджетного періоду – з 01 січня 2020 року, необхідне для прозорого ефективного

встановлення ставок єдиного податку, здійснення необхідного контролю за своєчасністю та повнотою проведення платежів.

Відповідно до статті 12 Кодексу сільські ради в межах повноважень ухвалюють рішення про встановлення місцевих податків і зборів. Згідно зі статтею 10 Кодексу єдиний податок належить до місцевих податків і фіксовані ставки єдиного податку для фізичних осіб-підприємців установлюються сільськими радами в межах ставок, визначених Кодексом (для першої групи платників єдиного податку – у межах до 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, для другої групи платників єдиного податку – у межах до 20 відсотків розміру мінімальної заробітної плати).

Відповідно до статей 291, 293 Кодексу органами місцевого самоврядування розміри ставок єдиного податку встановлюються для суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності. Вони належать до таких груп платників єдиного податку:

- перша група – фізичні особи-підприємці, які не використовують працю найманих осіб, здійснюють виключно роздрібний продаж товарів з торговельних місць на ринках та/або провадять господарську діяльність з надання побутових послуг населенню (визначених статтею 291.7 Кодексу) і обсяг доходу яких протягом календарного року не перевищує 300 000 грн.;

- друга група – фізичні особи-підприємці, які здійснюють господарську діяльність з надання послуг, у тому числі побутових, платникам єдиного податку та/або населенню, виробництво та/або продаж товарів, діяльність у сфері ресторанного господарства, за умови, що протягом календарного року вони відповідають сукупності таких критеріїв:

- не використовують працю найманих осіб або кількість осіб, які перебувають з ними в трудових відносинах, одночасно не перевищує 10;
- обсяг доходу не перевищує 1 500 000 грн.

За інформацією даних бухгалтерії Микитівської сільської ради станом на 01.01.2019 року обліковано платників єдиного податку: I групи - 2 фізичних осіб-підприємців, II групи - 5 фізичних осіб-підприємців.

У разі неприйняття рішення, відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Кодексу податок буде справлятися із застосуванням мінімальних ставок (оскільки мінімального розміру не встановлено, слід вважати, що надходження до бюджету міста від справляння цього податку будуть 0 грн.), негативний вплив буде завдано територіальній громаді, оскільки відсутність надходжень до бюджету сільської ради ставить під загрозу виконання програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, тощо.

#### Аналіз втрат до сільського бюджету

Таблиця 1

№п /п	Платники податку	Надходження сільського бюджету		Втрати сільського бюджету грн.
		у разі прийняття рішення на 2020 рік (грн)	у разі не прийняття рішення на 2020 рік	
1.	I група	5044,8	0	5044,8



1.	II група	28557,36	0	28557,36
	Разом	33602,16	0	33602,16

Розрахунок прогнозних надходжень до сільського бюджету I- II групи платників єдиного податку на 2020 рік

Таблиця 2

Кількість осіб	Прожитковий мінім/мін.зп	Ставка податку	Кількість місяців	прогноз надходжень на 2020 рік
I група				
2	2102	10	12	5044,80
II група				
6	4407	9	12	28557,36
Разом				33602,16

Для розрахунку прогнозних показників доходів враховано прогнозний прожитковий мінімум у 2020 році – 2102 грн., мінімальна заробітна плата 4 407 грн.

Так у разі неприйняття рішення «Про встановлення ставок із сплати єдиного податку на 2020 рік» сільською радою втрата сільського бюджету складе 33602,16 грн., що негативно вплине на виконання програми соціально-економічного розвитку Микитівської сільської ради і як наслідок - рада не в змозі буде реалізувати такі програми : соціально-економічного розвитку, Програму організації громадських робіт по Микитівській сільській раді, Програму охорони навколишнього природного середовища, Програму житлово - комунального господарства, благоустрою та інфраструктури .

Отже, у зв'язку з викладеним, проблема, яку пропонується вирішити, дуже важлива для всіх членів територіальної громади. Кожен податок є важливою складовою доходів сільського бюджету, оскільки забезпечує внесок у його наповнення. Згідно з бюджетним законодавством єдиний податок є одним із джерел надходжень загального фонду сільського бюджету , за рахунок якого забезпечується надання послуг населенню в галузях охорони здоров'я, соціального захисту, культури, фізичної культури та спорту тощо.

Питання наповнення сільського бюджету , у тому числі через встановлення ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців першої й другої груп платників єдиного податку за видами господарської діяльності, є сферою загальних інтересів суб'єктів господарювання (фізичних осіб-підприємців), органів місцевої влади й громади .

Як наслідок члени територіальної громади у тому числі суб'єктів господарювання, які обрали спрощену систему оподаткування та є платниками I й II груп (1 особа за фактом 2019 року) отримують упевненість у можливості виконання соціально-економічних програм, органи місцевого самоврядування виконують вимоги Податкового кодексу України в частині встановлення місцевих податків чим забезпечується сприятливий клімат для самозайнятості населення (шляхом започаткування власної справи); зберігаються наявні та

створюються додаткові робочі місця, забезпечується наповнення бюджету (прогнозовано у 2020 році –33602,16 грн.

Основні групи (підгрупи), на які проблема має вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Органи місцевого самоврядування	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва: - фізичні особи-підприємці першої й другої груп податку; - фізичні особи-підприємці та юридичні особи третьої групи	+	+

Розв'язання проблеми встановлення єдиного податку на території Микитівської сільської ради за допомогою ринкового механізму неможливе оскільки чинним законодавством передбачено, що встановлення місцевих податків та зборів згідно з повноваженнями, визначеними в статті 12 Кодексу можуть здійснювати тільки органи місцевого самоврядування.

Тобто, врегулювання зазначених проблемних питань не може бути здійснено за допомогою:

- ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами прийнятими міською радою;

- діючих актів, оскільки ставки податку, визначені в рішенні сільської ради від 26.06.2018 « Про встановлення ставок єдиного податку на території Микитівської сільської ради для фізичних осіб-підприємців на 2019 рік» застосовуються лише на 2019 рік.

Таким чином, вказана проблема потребує розв'язання шляхом прийняття рішення Микитівської сільської ради «Про встановлення ставок із сплати єдиного податку на 2020 рік».

Згідно Податкового Кодексу рішення про встановлення місцевих податків приймається та офіційно оприлюднюється до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків.

## II. Цілі державного регулювання

Проект регуляторного акта «Про встановлення ставок із сплати єдиного податку на 2020 рік» спрямований на розв'язання проблеми, визначеної у попередньому розділі аналізу регуляторного впливу, в цілому.

Основними цілями його прийняття є встановлення ставок із сплати єдиного податку відповідно до вимог Кодексу для суб'єктів господарювання – платників податку I та II груп залежно від виду господарської діяльності, отримання до сільського бюджету податкових надходжень від сплати єдиного податку у сумі 33602,16 грн.

Ухвалення рішення сприяє підвищенню рівня податкової дисципліни, ефективності контролю фіскальної служби в частині наповненості сільського бюджету та своєчасності сплати податку.

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

#### 1. Визначення альтернативних способів

У ході пошуку альтернативних способів досягнення цілей для проведення оцінки прийняття даного регуляторного акта розглядається розробником акта як перша альтернатива (далі – Альтернатива 1), другою альтернативною є неприйняття нового регуляторного акта (далі – Альтернатива 2) та третьою – прийняття даного регуляторного акта за максимальними ставками (далі – Альтернатива 3).

Альтернативні способи досягнення цілей державного регулювання:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	<p>Застосування альтернативи є найбільш прийнятним. З уведенням у дію запропонованого регуляторного акта будуть упорядковані відносини між суб'єктами господарювання та органами державної влади й місцевого самоврядування в питаннях сплати єдиного податку фізичними особами-підприємцями першої й другої груп платників єдиного податку. Установлення ставок єдиного податку забезпечить надходження до сільського бюджету та нестиме більш прийнятне соціально справедливе податкове навантаження для суб'єктів господарювання, що підпадають під оподаткування за спрощеною системою.</p> <p>Прогнозні показники надходжень до сільського бюджету на 2020 рік складуть 33602,16 грн., I група платників податку – 5044,80 грн., II група – 28557,36 грн. (Таблиця 2) Суб'єкти господарювання сплачуватимуть єдиний податок:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- I група при максимальній ставці 10% – 210,20 грн.</li><li>- II група при мінімальній ставці 8% – 352,56 грн., максимальній ставці 20% – 881,40 грн.</li></ul> <p>Стабільність надходжень, що формують загальний фонд сільського бюджету, дозволяє забезпечити безперебійну життєдіяльність сільської ради в різних сферах, та провести</p>

	<p>всі інші соціально важливі видатки, отримати всім мешканцям сільської ради суспільні послуги в тій чи іншій сфері, якими опікуються органи місцевого самоврядування</p>
<p>Альтернатива 2</p>	<p>Альтернатива не є прийнятною, оскільки вона веде до відмови від використання економічних ресурсів сільської ради, що спрямовуються на фінансування його інфраструктури (за 2018 рік від сплати єдиного податку платниками I та II групи отримано 42762 грн., прогнозні показники надходжень до сільського бюджету на 2020 рік податку складуть 33602,16 грн., у тому числі, по I групі 5044,80 II група – 28557,36 грн. У разі не встановлення відповідних ставок, сільський бюджет втратить надходження єдиного податку у сумі 33602,16 грн. у зв'язку з відсутністю мінімальної ставки.</p> <p>Неприйняття нового регуляторного акту в дію не узгоджуватиметься з вимогами Бюджетного та Податкового кодексів України, зокрема з принципами податкового законодавства України щодо прийняття рішення щорічно</p>
<p>Альтернатива 3</p>	<p>Альтернатива є не прийнятною, оскільки буде збільшувати податкове навантаження на окремих підприємців за певними видами господарської діяльності, що потребують зменшення відсоткової ставки податку. Установлення максимальних ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців I і II груп платників єдиного податку забезпечить додаткові надходження до сільського бюджету у сумі 10576,8 тис.грн. проти альтернативи 1, упорядкує відносини між органами влади та суб'єктами господарювання з питань сплати єдиного податку, але разом з тим, ускладнить відносини між ними.</p> <p>Прогнозні показники надходжень до сільського бюджету при застосуванні максимальних ставок складуть 10576,8 грн., у тому числі від I групи (2 особи x210,20x12) 5044,80 II групи (6 осібx881,4x12) – 63460,80 грн.( таблиця 7,8)</p>

*Примітка: Максимальна ставка податку для платників I групи 10% – 192,1 грн. на 2019 рік та 210,2 грн. на 2020 рік (від розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 01.01.2019 – 1921,00 грн., прогнозовано на 2020 рік – 2102,00 грн.), II групи 20% – 834,60 грн. на 2019 та 881,40 грн. на 2020 (від розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 01.01.2019 – 4173,00 грн., прогнозна на 2020 – 4407,00 грн.).*

*При описі альтернатив використовувалися розрахункові прогнозні показники надходжень до сільського бюджету від сплати єдиного податку платниками I та II груп.*

Розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання – платників I групи єдиного податку у 2018 – 2020 роках

Таблиця 3

Розмір ставки, %	Оплата за місяць, грн.			Оплата за рік одним суб'єктом господарювання, грн.		
	2018	2019	2020	2018	2019	2020
8	140,96	153,68	168,16	1 691,52	1 844,16	2017,92
9	158,58	172,89	189,18	1 902,96	2 074,68	2270,16
10	176,20	192,10	210,20	2114,40	2 305,20	2522,44

Примітка: При розрахунках ураховано розмір прожиткового мінімуму 2018 -1762 грн., у 2019 – 1 921 грн., 2020-2102грн.

Прогнозні витраті суб'єкта господарювання I групи єдиного податку у 2019 році в середньому складуть 4610,40 грн., у 2020 році складуть 5044,80 грн. Тобто у зв'язку зі змінами законодавства витрати збільшаться на 434,40 грн.

Розрахунок витрат на одного суб'єкта господарювання – платників II групи єдиного податку у 2018– 2020 роках

Таблиця 4

Розмір ставки, %	Оплата за місяць, грн.			Оплата за рік одним суб'єктом господарювання, грн.		
	2018	2019	2020	2018	2019	2020
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>	<i>7</i>
8	297,84	333,84	352,56	3574,08	4006,08	4230,72
9	335,07	375,57	396,63	4020,84	4506,84	4759,56
15	558,45	625,95	661,05	6 701,40	7 511,40	7932,60
16	595,68	667,68	705,12	7 148,16	8 012,16	8461,44
17	632,91	709,41	749,19	7 594,92	8 512,92	8990,28
18	670,14	751,14	793,26	8 041,68	9 013,68	9519,12
19	707,37	792,87	837,33	8 488,44	9 514,44	10047,96
20	744,60	834,60	881,40	8 935,20	10 015,20	10576,80

При розрахунках ураховано розмір мінімальної заробітної плати у 2018 – 3 723,0 грн., 2019 – 4 173,0 грн., 2020-4407,0 грн

Прогнозні витраті суб'єкта господарювання II групи єдиного податку у 2019 році в середньому складуть 27041,04 грн., у 2020 році складуть

28557,36,00 грн. Тобто у зв'язку зі змінами законодавства витрати збільшаться на 1516,32 грн.

Розрахунок витрат суб'єктів господарювання та вигод органів місцевого самоврядування при прийнятті регуляторного акту  
(альтернатива 1)

Таблиця 5

Для суб'єктів господарювання – платників єдиного податку I групи

% від прожиткового мінімуму, установленого на 01.01.2020	Сума оплати за місяць, грн.	Сума оплати за рік, грн. на одного платника	Прогнозна кількість платників податку на 2020 рік	Річний розмір надходжень до бюджету, грн.
2	3= 2102 грн.х2	4=2х12міс.	5	6=4х5
10	210,20	2522,40	2	5044,80
x	x	x	0	0

Таблиця 6

Для суб'єктів господарювання – платників єдиного податку II групи

% від мінімальної заробітної плати, установленої на 01.01.2020	Сума оплати за місяць, грн.	Сума оплати за рік, грн.	Прогнозна кількість платників податку на 2020 рік	Річний розмір надходжень до бюджету, грн.
9	396,63	4759,56	6	28557,36
15	661,05	7932,60	-	-
16	705,12	8461,44	-	-
17	749,19	8990,28	-	-
18	793,26	9519,12	-	-
19	837,33	10047,96	-	-
20	881,40	10576,80	-	-
	x	x	1	28557,36

Розрахунок витрат суб'єктів господарювання та вигод органів місцевого самоврядування при збільшенні ставок єдиного податку до максимального, установленого законодавством (альтернатива 3)