

**Аналіз регуляторного впливу**  
**до проекту рішення Вовнянської сільської ради**  
**«Про встановлення місцевих податків**  
**на 2020 рік»**

Назва регуляторного органу - Вовнянська сільська рада

Назва документа - «Про встановлення місцевих податків на 2020 рік».

Відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11.09.2003 № 1160 та з урахуванням Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 року № 308 зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151.

**I. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання**

Відповідно до статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» від 21 травня 1997 № 280/97-ВР (зі змінами), пункту 12.3.статті 12 Податкового Кодексу України повноваження щодо прийняття рішень про встановлення місцевих податків та зборів покладається на сільську раду в межах своїх повноважень.

Пунктами 10.2<sup>1</sup> та 10.3 статті 10 Податкового кодексу України передбачено обов'язкове встановлення місцевими радами єдиного податку та податку на майно (в частині транспортного податку та плати за землю), а також вирішення питання щодо встановлення податку на майно (в частині податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки).

Податковий кодекс регламентує необхідність встановлення сільською радою місцевих податків, розмір їх ставок до початку наступного бюджетного періоду. Термін дії діючого регуляторного акту - рішення Вовнянської сільської ради двадцять восьмої сесії свого скликання від 26.06.2018 «Про встановлення місцевих податків на 2019 рік » (зі змінами) закінчується 31.12.2019.

Проект рішення «Про встановлення місцевих податків на 2020 рік» відповідає вимогам ст.1 ЗУ «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та потребує процедур, передбачених ст.34 цього Закону.

Пріоритетним є забезпечення подальшого розвитку території та інфраструктури Вовнянської сільської ради.

**З прийняттям даного рішення пропонується часткового розв'язати проблеми:**

- якості доріг;
- виконання соціально важливих місцевих програм.

У разі відсутності регулювання, відповідно до п.12.3.5.ст 12 Податкового

кодексу, у 2020 році будуть застосовуватись мінімальні ставки, тобто не сплачуватимуться податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, єдиний податок платниками 1 та 2 груп.

Встановлення законним чином ставок місцевих податків і зборів забезпечить надходження до місцевого бюджету фінансового ресурсу у сумі 1293,4 тис.грн., в тому числі: від плати за землю та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки у сумі 902,7 тис.грн., від сплати єдиного податку у сумі 390,7 тис.грн. для вирішення вказаних проблем.

Розв'язання даних проблем за допомогою ринкового механізму неможливе, оскільки податкове законодавство чітко регламентує, що до повноважень сільських рад належить встановлення ставок місцевих податків в межах ставок, визначених Податковим кодексом. Кожен місцевий податок є важливою складовою доходів бюджету, оскільки забезпечує внесок у його наповнення, тому формування власних доходів місцевого бюджету знаходиться у прямій залежності від ефективності робіт по запровадженню та мобілізації місцевих податків. Недоотримання коштів бюджетом матиме негативний вплив на територіальну громаду сіл Вовна і Дібрівка.

Податковим кодексом зобов'язано копію ухваленого рішення про встановлення місцевих податків або про внесення змін до них надіслати в електронному вигляді у десятиденний строк з дня ухвалення до контролюючого органу, у якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків, але не пізніше 01 липня року, що передує бюджетному періоду, у якому планується застосування встановлених податків або змін до них.

Крім того, відповідно до вимог ст.266.4.2., 284.1 Податкового кодексу України органи місцевого самоврядування до 25 грудня року, що передує звітному, подають відповідному контролюючому органу інформацію та рішення за формою, затвердженою Постановою Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки», яка набрала чинності 25.07.2017».

Рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлених місцевих податків, або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідного рішення застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Визначення основних груп (підгруп), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	Впливає на 490 мешканців територіальної громади с. Вовна і Дібрівка, які мають вневенність у можливості забезпечення фінансування соціально важливих сільських програм за рахунок отриманих надходжень місцевих податків у сумі близько 1380,9 тис.грн. від запропонованого	-

	регулювання	
Держава	До повноважень органів місцевого самоврядування віднесено право встановлювати ставки місцевих податків. Від запропонованого регулювання прогнозується надходження коштів від сплати місцевих податків для направлення їх на фінансування соціально важливих сільських програм в галузях соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, благоустрою населеного пункту.	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	Впливає на суб'єктів господарювання, які мають у власності нерухоме майно, є платниками єдиного податку та сплачують податки в розмірах, встановлених сільською радою	

#### Додаткова інформація щодо основних засад справляння місцевих податків на території Вовнивської сільської ради

До місцевих податків належать: податок на майно, який складається з податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, транспортного податку та плати за землю; а також єдиний податок.

За 2018 рік до бюджету сільської ради надійшло місцевих податків у сумі 1584,5 тис.грн., в тому числі: податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки - 8 тис.грн., плати за землю -840,8 тис.грн.; єдиного податку - 423,9 тис.грн., що дозволило реалізувати частину завдань передбачених сільськими програмами та досягти цілей прийняття регуляторного акту «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2019 рік», а саме:

- направлено 85,2 тис.грн. на поточний ремонт фельдшерського пункту в адмінбудівлі сільської ради, зроблено електропостачання в адмінбудинку на суму 25,2 тис.грн.

- Для сільського клубу на суму 11,8 придбали музичне обладнання, на 50,0 тис. грн. придбано музичний центр, 9,0 тис.грн. провели поточний ремонт даху.

- На благоустрій сіл Вовна і Дібрівка витрачено: 100,0 тис.грн. на придбання евро огорожі, на суму 227,0 тис.грн. нарахована заробітна плата по договору підряду за поточний ремонт шахтних кладязів, та установку 72 м огорожі, на суму 67,0 тис.грн. проведений капітальний ремонт вуличного освітлення, 32 тис. оплата за електропостачання по вуличному освітленню на суму 42,9 тис.грн.витрачено на утримання в належному стані території кладовищ, меморіалу загиблих воїнів та узбіч доріг, очищення доріг від снігу, утримання в належному санітарному стані території населених пунктів.

- направлено 79,3 тис. грн. субвенції районному бюджету на утримання медичної галузі.

- направлено 5 тис. грн. субвенції районному бюджету на утримання галузі освіти.

- направлено 4,0 тис. грн. субвенції районному бюджету на оплату послуг зв'язку пільговій категорії населення, та 5,0 тис.грн. на пільговий проїзд автомобільним транспортом;

- надати різні види матеріальної допомоги найуразливішим верствам населення на суму 34,5 тис.грн. на виконання місцевих програм соціального захисту окремих категорій населення, та інші витрати.

У 2019 році планується отримати фінансовий ресурс від сплати місцевих податків у обсязі 1103,8 тис. грн., який буде спрямовано на досягнення цілей, визначених при розробці діючого у 2019 році регуляторного акту.

Внаслідок реалізації проекту регуляторного акту - рішення «Про встановлення місцевих податків на 2020 рік» передбачається отримати у 2020 році надходжень місцевих податків і зборів до бюджету Вовнянської сільської у сумі 1103,8 тис.грн., що залишається майже на рівні 2019 року. Вказані кошти будуть направлені на подальший розвиток території та інфраструктури Вовнянської сільської ради для створення належного життєвого середовища сіл Вовня і Дібрівка.

Планується, що шоста частина місцевих податків у загальному обсязі власних та приєднаних доходів у 2020 році також не зменшиться у порівнянні з 2019 роком.

У 2020 році не передбачається зменшення кількості платників місцевих податків.

#### **Інформація про ставки місцевих податків і зборів:**

1) **Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки** має об'єктом оподаткування житлову і нежитлову нерухомість та їх частки.

Платники податку - юридичні та фізичні особи, які є власниками об'єктів оподаткування. Органи місцевого самоврядування повноважні на встановлення ставок та пільг щодо бази оподаткування, визначеної Податковим кодексом України.

Розробником проекту на 2020 рік ставки збережені на рівні 2019 року, а саме :

- на **нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки для об'єктів житлової нерухомості** для юридичних осіб - 0,5 відсотка, для фізичних осіб - 0,5 відсотка розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року за 1 квадратний метр бази оподаткування. (За 1 кв. метр бази оподаткування фізичні особи та юридичні особи сплачуватимуть за 2020 рік - 20,87 грн., розмір плати збільшиться у разі зростання мінімальної заробітної плати).

- на **нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки для об'єктів нежитлової нерухомості** за 1 квадратний метр бази оподаткування для фізичних та юридичних осіб ставка встановлюється - 1,5 відсотків розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня звітного (податкового) року, крім ставки на господарські (присадибні) будівлі - допоміжні (нежитлові) приміщення, до яких належать сараї, хлівки, гаражі, літні кухні, майстерні, вбиральні, погребі, навіси, котельні, бойлерні, трансформаторні підстанції тощо, яка встановлюється - 0 відсотків. (За 1 кв. метр бази оподаткування фізичні і юридичні особи сплачуватимуть за 2020 рік -62,6 грн., розмір плати збільшиться при зростанні мінімальної заробітної плати).

Із виконання Постанови Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки», яка набрала чинності 25.07.2017, ставки встановлені за типовою формою).

2) Ставка транспортного податку встановлюється Податковим кодексом з розрахунку на календарний рік у розмірі 25 000 гривень за кожен легковий автомобіль, що є об'єктом оподаткування, а саме - з року випуску якого минуло не більше п'яти років (включно) та середньорішкова вартість якого становить понад 375 розмірів мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року. Ставка не підлягає регулюванню органами місцевого самоврядування.

3) Плати за землю з платниками земельного податку є: власники земельних ділянок, земельних часток (паїв) землекористувачі сіл Вовна і Дібрівка.

Об'єктами оподаткування є земельні ділянки, які перебувають у власності, користуванні; земельні частки (паї), які перебувають у власності. Базою оподаткування є нормативна грошова оцінка земельних ділянок з урахуванням коефіцієнта індексації та площі земельних ділянок, нормативну грошову оцінку яких не проведено.

Відповідно статті 277 Податкового кодексу ставка податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких не проведено та які розташовані за межами населених пунктів або в межах пунктів, встановлюється у розмірі не більше 5 відсотків від нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по області, а для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 5 відсотків від нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по області, а для лісових земель не більше 0,1 відсотка від нормативної грошової оцінки площі ріллі по області. На такі земельні ділянки пропонується ставки за вистити на рівні діючих у 2019 році.

На виконання Постанови Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки», яка набрала чинності 25.07.2017 р. ставки встановлені за типовою формою.

Відповідно до п.284.1 ст.284 НКУ органам місцевого самоврядування надано право встановлювати пільги щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території. Враховуючи запитання, від сплати земельного податку у 2020 році на території Вовнянської сільської ради звільняються: орган місцевого самоврядування, НВК-ДНЗ, заклад культури, заклад охорони здоров'я, які повністю утримуються за рахунок коштів державного бюджету; на період дії фіксованого сільськогосподарського податку власники земельних ділянок, земельних часток (паїв) та землекористувачі за умови передачі земельних ділянок, та земельних часток (паїв) в оренду платнику фіксованого сільськогосподарського податку; новостворені фермерські господарства протягом трьох років, а в трудонедостатніх населених пунктах - протягом п'яти років з часу передачі їм земельної ділянки у власність.

Від сплати податку звільняються: інваліди першої і другої групи; фізичні особи, які виховують трьох і більше дітей віком до 18 років; пенсіонери (за віком); ветерани війни та особи, на яких поширюється дія Закону України "Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту"; фізичні особи, визнані законом особами, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи; власники АТО.

Звільнення від сплати податку за земельні ділянки поширюється на одну земельну ділянку за кождим видом використання у межах граничних норм:

для ведення особистого селянського господарства - у розмірі не більш як 2 гектари;

для будівництва та обслуговування житлового будинку, господарських будівель і споруд (присадибні ділянки) - не більш як 0,25 гектара;

для індивідуального дачного будівництва - не більш як 0,10 гектара;

для будівництва індивідуальних гаражів - не більш як 0,01 гектара;

для ведення садівництва - не більш як 0,12 гектара.

Від сплати податку звільняються на період дії єдиного податку четвертої групи власники земельних ділянок, земельних часток (паїв) та землекористувачі за умови передачі земельних ділянок та земельних часток (паїв) в оренду платнику єдиного податку четвертої групи.

**4) Єдиний податок :** платники податку - суб'єкти господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності, поділяються на чотири групи платників єдиного податку.

Відповідно до ст.293 Податкового кодексу фіксовані ставки єдиного податку для платників першої і другої груп встановлюються сільською радою для фізичних осіб – підприємців, які провадять господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності з розрахунку на календарний місяць:

для першої групи платників єдиного податку (фізичних осіб – підприємців, які не використовують працю найманих осіб, здійснюють виключно роздрібний продаж товарів з торговельних місць на ринках та/або провадять господарську діяльність з надання побутових послуг населенню і обсяг доходу яких протягом календарного року не перевищує 300 тис. грн.) - у межах від 8 до 10 відсотків розміру прожиткового мінімуму;

для другої групи (фізичних осіб – підприємців, які здійснюють господарську діяльність з надання послуг, у тому числі побутових, платникам єдиного податку та/або надають сільськогосподарські та/або продаж товарів, діяльність у сфері ресторанного господарства за умови, що протягом календарного року відповідають сукупності таких критеріїв: не використовують працю найманих осіб або кількість осіб, які перебувають з ними у трудових відносинах, одночасно не перевищує 10 осіб; обсяг доходу не перевищує 1,8 млн.грн.) - у межах до 10 відсотків розміру мінімальної заробітної плати.

Проектом рішення ставки податку для суб'єктів господарювання с/г Вовна і Дібрівка диференційовані залежно від виду господарської діяльності і збережені на рівні двох на території Вавицької сільської ради у 2019 році, а саме:

для платників першої групи ставка на роздрібну та оптову торгівлю становить 10%, на побутові послуги -8 %, на всі інші види господарської діяльності - 10%.

для платників другої групи ставки встановлюються межах до 20 % розміру мінімальної заробітної плати на всі види діяльності.

У 2018-2019 роках ставки не змінювались. В проекті регуляторного акту на 2020 рік пропонується залишити діючі у поточному році ставки як такі, що є економічно

обґрунтованими, без погіршення умов для розвитку бізнесу та для забезпечення стабільності надходження коштів до сільського бюджету.

Для платників третьої та четвертої груп єдиного податку ставки встановлені статтею 293 Податкового кодексу України.

## II. Визначення цілей державного регулювання.

Цілями прийняття цього регуляторного акту є створення належного життєвого середовища для мешканців сіл Вовна і Дібрівка шляхом вирішення визначених проблем, встановлення на території Вовнянської сільської ради місячних податків відповідно до визначеного Податковим Кодексом переліку і в межах визначених ним граничних розмірів ставок, які будуть діяти у 2020 році та реалізація державної політики у податковій сфері.

Прийняття даного регуляторного акту забезпечить :

- виконання завдань, поставлених Програмою соціального та економічного розвитку села на 2020 рік;
- придбання для сільського клубу музичний інструмент (гармонія) на суму 15 тис. грн.;
- виконання робіт – покращення якості комунальних доріг /доріг / на суму 300 тис. грн.;
- проведення ремонту водопідійної мережі на суму 15000 грн.;
- придбання ліків першої необхідності для населення в сумі 10000 грн.
- виплату матеріальної допомоги, підля найуразливішим верствам населення на суму 40 тис.грн., згідно завдань, передбачених «Програмою соціального захисту окремих категорій населення територіальної громади сіл Вовна і Дібрівка на 2019-2021 роки».

Дотримання правових аспектів буде виконано шляхом направлення ухваленого рішення про встановлення місячних податків у електронному вигляді в десятиденний строк з дня ухвалення до контролюючого органу, у якому перебувають на обліку платники податків, але не пізніше 01 липня року, що передусє бюджетному періоду, у якому планується застосування встановлених податків та зборів або зміни до них та його офіційне оприлюднення до 15 липня.

## III. Визначення та оцінка всіх прийнятних альтернативних способів досягнення визначених цілей

### I. Визначення альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання.

Перший альтернативний спосіб досягнення встановлених цілей-прийняття заготовленого регуляторного акту.

Ця альтернатива є єдиною прийнятною, так як спрямована на виконання вимог чинного законодавства.

Другий альтернативний спосіб – залишити ситуацію без змін.

Ця альтернатива є неприйнятною, так як нормативні акти сільської ради повинні відповідати чинному законодавству.

Вигідніший спосіб	Опис альтернативи
-------------------	-------------------

Альтернатива 1	Будуть встановлені ставки місцевих податків і зборів з урахуванням інтересів територіальної громади, дотримана процедура прийняття регуляторного акту.
Альтернатива 2	У разі неприйняття проекту рішення, відповідно до п.12.3.5.ст.12 Податкового кодексу, будуть застосовуватись мінімальні ставки.

### 2.3 Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на орган місцевого самоврядування :

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	<ul style="list-style-type: none"> <li>- збільшення надходжень до місцевого бюджету. Волинської сільської ради;</li> <li>- виконання програм економічного та соціального розвитку;</li> <li>- забезпечення сталого розвитку села і зменшення соціальної напруги</li> <li>- формування позитивного іміджу сільської влади шляхом підвищення рівня довіри за причини встановлення доцільних та обґрунтованих розмірів ставок місцевих податків, з урахуванням рівня платоспроможності суб'єктів господарювання</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- пов'язані з розробкою регуляторного акту, контроль за його виконанням, проведення аналізу та заходів по відстеженню результативності регуляторного акту;</li> </ul>
Альтернатива 2	<ul style="list-style-type: none"> <li>- збільшення кількості суб'єктів господарювання за причини мінімальних розмірів податків</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- зменшення надходжень до місцевого бюджету,</li> <li>- невиконання вимог чинного законодавства</li> </ul>

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян :

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	<ul style="list-style-type: none"> <li>- реалізація соціальних, місцевих програм,</li> <li>- зниження напруги у суспільстві</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- сплата податків згідно діючому законодавству</li> </ul>
Альтернатива 2	<ul style="list-style-type: none"> <li>- відсутні</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- непрямі витрати - полягають у зменшенні обсягів бюджетних коштів, які будуть спрямовані на соціально-економічний розвиток села, не вирішенні проблем, не виконанні сільських програм</li> </ul>



Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання місцевих податків і зборів, одиниць	-	10	-	-	10
Відсоток загальної суми витрат у заданій кількості, відсотків	-	100	-	-	100

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування; встановлення обґрунтованих ставок податків;	сплата податку за встановленими ставками; зростання розміру суми податків при зростанні розміру прожиткового мінімуму та мінімальної заробітної плати;
Альтернатива 2	виконання програм соціально-економічного розвитку села мінімальні витрати на сплату податків; зменшення податкового навантаження	пов'язані з обчисленням, звітуванням та сплатою податків пов'язані з обчисленням, звітуванням та сплатою податків; зменшення обсягів бюджетних коштів, які спрямовуватимуться на розвиток села та вирішення проблем громади села

**Витрати суб'єктів господарювання на впровадження регуляторного акту**  
**Витрати на одного суб'єкта господарювання - малого підприємства внаслідок дії**  
**регуляторного акту**  
**за Альтернативою 1**

Розрахунок вартості 1 людино-години: для розрахунку використовується розмір мінімальної заробітної плати станом на 31.12.2019 року - 4173 грн. У погодинному еквіваленті розмір становить 75,23 грн заст.8 Закону України від 23.11.2018 р. №2629-VIII)

порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання, підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	-	-

9	Податки (середній розмір сплати податку 1 єд <sup>о</sup> сктом (господарювання), гривень	84880	-
	Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки	800	-
	Плата за землю	84080	-
1	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та наданням звітності державним органам, гривень	$(1 \cdot 12 \cdot 25,13) + 8 \cdot 25,13 = 502,60$	-
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень, приписів тощо), гривень	-	-
8	Витрати на отримання адміністративних послуг (послуги, ліцензії, сертифікатів, атестацій, погоджень, висновків, проведення незалежних обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-	-
6	Витрати на обороти, активні матеріали, канцелярські товари тощо, гривень	-	-
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	Інше, гривень	-	-
9	Разом (сума рядків 1-2+3+4+5+6+7+8)	85382,60	-
10	Кількість єд <sup>о</sup> сктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	10	-
	Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки	6	-
	Плата за землю	4	-

13	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10),  гривень	853820.60	
----	--	-----------	--

Розрахунок тіповітних витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приставів, серйозне обслуговування, навчання, підвищення кваліфікації персоналу тощо	-	-	-

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Відшкодування збитків розміру податку на прибутки, виплати на користь осіб, сплати податків/зборів	853820,6	-	-

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Відомості, пов'язані із веденням обліку, звітності та поданням звітності кваліфікованим особам (витрати часу персоналу)	$(1712 * 25,13) + 8 * 25,13 = 502,60$	-	502,60	-

Вид витрат	Витрати* на адміністрацію	Витрати на оплату	Разом за рік	Витрати за п'ять років
------------	---------------------------	-------------------	--------------	------------------------

	Витрати на здійснення заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)		п'ять років
	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень приписів тощо)	-	-	-

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволи, ліцензії, сертифікати, атестації, погодження, акредитації, проведення необхідних обов'язкових експертиз, сертифікацій, атестацій тощо) та інших послуг (оруження наукових, інших інструментів, страхування тощо)	-	-	-	-

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	-	-	-

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з утриманням додаткового	-	-

**Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва внаслідок дії регуляторного акта**

**За альтернативою 2**

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За 5 років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо), гривень	-	-
2	Податки та збори (середній розмір сплачено за рік у суб'єкті господарювання), гривень  Школа за землю	17000	-
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	$(1*12*25,13)+4*25,13=402,08$	-
4	Витрати, пов'язані з здійснюєнням заходів державного нагляду/контролю (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/принципів тощо), гривень	-	-
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволи, ліцензії, сертифікатів, атестацій, погоджень, висновків, проведення необхідних обов'язкових експертиз, сертифікацій, асесанцій тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	-	-
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	-	-
7	Відстаді, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	-	-
8	Інше, гривень	-	-

9	Разом(сума рядків:1+2+3+4+5+6+7+8)	17402,08	
10	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць  Ціна за землю	6  6	
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання(вартість регулювання) (рядок9хрядок10), гривень	104412,0	

3) розрахунок відновлених витрат на одного суб'єкта господарювання

Вид витрат	У перший рік	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації персоналу тощо	-	-	-
Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених / нововведених) (за рік)	Періодичні (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори змінного розміру податків зборів, винятків з певних аспектів сплати податків зборів	84080	-	-

Вид витрат	Витрати* на ведення обліку, підготовку та подання звітносг (за рік)	Витрати на сплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
------------	---	---	--------------	------------------------

Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовки та поданням звітності державним органам витрати часу та грошей

(1*12*25,13)*	-	402,08	-
4*25,13	402,08		
8			

Вид витрат

Витрати* на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
-	-		-

Витрати, пов'язані з адмініструванням процесів державного нагляду (контролю) (штрафних санкцій, усунення виявлених порушень)

Вид витрат

Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
-	-		-

Витрати на отримання дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погодження, з'ясування, проведення аналізів, обов'язкових експертиз, сертифікатів, атестатів тощо та інших видів і проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)

Вид витрат

За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
-	-	-

Витрати на з'ясування акцій матеріалів, експертизи, страхування тощо)

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оплату праці найманим додатковим персоналом		
всього		
Сумарні витрати за альтернативами		Сума витрат, гривень
Альтернатива №1		853820,6
Альтернатива №2		104412,0

#### IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг якщо цілі повністю досягнені визначити критерій проблемі	Бал результативності стану, прийнятою системою оцінки	Коментарі щодо пріоритетності відповідного бала
Альтернатива 1	4	Цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті повною мірою; прийняття рішення відповідає вимогам чинного законодавства, приводить ставки по місцевим податкам і зборам у відповідність до вимог НК України;  встановлення доцільних та обґрунтованих розмірів ставок місцевих податків і зборів з урахуванням рівня платоспроможності суб'єктів господарювання
Альтернатива 2	2	Часткове вирішення існуючої проблеми. Находжень бюджету не вистачить для реалізації поставлених цілей та виконання частини завдань передбачених програмами.

Рейтинг результативності	Витрати (місяць) обґрунтована сплата місцевих податків та зборів у 2020	Витрати (місяць) відповідно до запропонованого регуляторного акту	Обґрунтування відповідного місяця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1		Витрати відповідно до запропонованого регуляторного акту	Цілі регулювання будуть досягнуті майже повною мірою. Ставки місцевих податків визначені.



альтернатива 2	реші на території Собницької сільської ради  відсутні	Податки до прийняття рішення співставляються виходячи з норм Податкового Кодексу із застосуванням їх мінімальних ставок	Ця альтернатива є неприйнятною, так як нормативні акти сільської ради повинні відповідати чинному законодавству.
----------------	---	---	--

Резюме	Аргументи щодо переваг обраної альтернативи при чинні відмові від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
альтернатива 1	Прийняття проекту рішення сільської ради відповідас вимогам підпункту 12.3.4 Податкового кодексу з внесенням до нього змін та доповненнями та забезпечує стабільний надходження податків до бюджету села Собич	На дію даного акта можливий вплив : зовнішніх та внутрішніх чинників: ухвалення змін та доповнень до чинного законодавства в цій сфері - зміни у Податковому кодексі України, різке збільшення розміру мінімальної заробітної плати та прожиткового мінімуму, зниження платоспроможності платників податків, зменшення кількості суб'єктів господарювання
альтернатива 2	Альтернатива є не прийнятною, так як не відповідає чинному законодавству.	X

#### У. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання визначеної проблеми пропонується встановлення Вовнянською сільською радою фіксованих ставок земельного податку, податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, єдиного податку для фізичних осіб - підприємців, які

здійснює господарську діяльність, залежно від виду господарської діяльності, з розрахунку на календарній місяць: визначення об'єкту оподаткування, платників податків, податкового періоду та інших обов'язкових елементів, відповідно до Податкового кодексу України.

### Механізм вирішення визначеної проблеми:

- затвердження рішень про місцеві податки;

Інформація стосовно встановлених правил справляння податків і зборів на 2019 рік розміщена на офіційному сайті Сільської сільської ради (s.srady.skarpilivka.net).

Справляння податків підприємницької діяльності суб'єктами господарювання, які є платниками місцевих податків, з метою росту рівня їх платоспроможності;

- здійснення зборів встановлених податків до сільського бюджету.

Реалізація пропонованого регулювання буде здійснюватися шляхом впровадження наступних заходів:

- економіко-фінансові пропоновані ставки місцевих податків дозволять підвищити кінцеву суму зібраних коштів, економічне і раціональне використання цих коштів;

- заходи щодо розробки регуляторного акта відповідно до цілей державного регулювання з метою апробації розв'язка прийняття відповідного рішення.

Запропонований механізм дії даного проєкту регуляторного акта відповідатиме впровадженню державної регуляторної політики, а саме: доцільності, адекватності, ефективності, цільності та переконливості.

## VI. ТЕСТ

### малого підприємництва (M-Тест)

#### 1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання:

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для забезпечення регулювання, проведено розробником у період з 22.04.2019 по 05.05.2019.

Формат/тип заходу	Вид консультацій (публічні консультації прями (круті столи, парні робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
-------------------	--	--	--

1.	Розробником проведено робочі зустрічі з представниками малого підприємництва	2	Ознайомлення представників малого бізнесу з запропонованими розмірами податків. Не отримано негативних відгуків. Отримання інформації та пропозицій від підприємців Гончарової Л.І., Довбиш Г.В.
2.	Телефонні розмови	5	Отримання інформації про можливість сплачувати податки, пропозицій від підприємців Коверсун О.О., Колодко С.М., Курлюк Д.М., Циганок Г.В., Чеберяко О.А.

## 2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та мали):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання, у числі що сплачують:

податок на нерухоме майно, відміне від земельної ділянки: 10 платників (юридичних осіб), надходження за 2018 рік становить 901,2 тис.грн.,

плати за землю: 4 платників, надходження за 2018 рік склали 84,0 тис.грн.;

єдиний податок: 6 платників, надходження за 2018 рік становлять 207,3 тис.грн.

нижча вага суб'єктів малого та мікро підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 відсотків (відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

## 3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання:

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік	Періодичні	Витрати за п'ять років
		(стартовий рік впровадження регулювання)	(за наступний рік)	

Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання

1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	-	-	-
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	-	-	-
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	-	-	-

4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	-	-	-
5	Інші процедури (уточнити): Сплата одним підприємцем: єдиного податку - 1 гра.ставка 10 % від прож.мін.(-2102 грн.) 2 гра.ставка 10 % від мін. з/п 4173 грн.)  плата за землю  податку на нерухоме майно	417,30 грн./міс. 12 833 грн./рік  26 800 грн./рік	-	-
6	Відом. гривень <i>формула</i> <i>сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5</i>	-	-	-
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, од. Єдиний податок  2 гр.  плата за землю  податок на нерухоме майно	- 6 4 5	-	-
8	Сумарно, гривень	266 379,20	-	-
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>формула</i> <i>вартість часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм</i>	1 год. x 25,13 грн. x 1 = 25,13 грн.	-	-
10	Процедури організації виконання вимог регулювання <i>формула</i> <i>вартість часу на розроблення та</i>	2 год. x 25,13 грн. x 1 = 50,26 грн.	-	-

	вирободження внутрішніх для суб'єкта малого підприємства процедур на вирободження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємства (заробітна плата) X оцінювана кількість внутрішніх процедур			
11	Процедури офіційного звітування Формула: витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності - витрати часу на клопання звітних форм - витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінюваною кількістю суб'єктів, що користуються формами засобів - окремо електронна звітність, звітність по органу поштовою та іншою метою) - оцінка витрат часу на передачу звітів (оцінка природного ризику та іншого) X вартість часу суб'єкта малого підприємства (заробітна плата) X оцінювана кількість офіційних звітів X кількість періодів звітності за рік	$(0.5\text{год.} + 0.5\text{год.} + 0.1\text{год.} + 0.5\text{год.}) \times 25.13\text{грн.} \times 1 \times 12 = 482.50\text{ грн.}$	-	-
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок Формула: витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємства (заробітна плата) X оцінювана кількість перевірок за рік	$2\text{ год.} \times 25.13\text{ грн.} = 50.26\text{ грн.}$	-	-
13	Інші процедури (у години)	-	-	-
14	Разом, гривень	608.15	X	-
15	Кількість суб'єктів малого підприємства, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	6		
16	Сумарно, гривень	$608.15 \times 6 = 3648.9$	X	-

#### Розрахунок вартості 1-годинно-години:

Норма робочого часу на 2019 рік при 40-годинному робочому тижні становить 1993 години.

Використовується мінімальний розмір заробітної плати, яка з 01.01.2019 року становить: 4173 грн. та 25.13 грн. у погодинному розмірі.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємства, що виникають на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	266 379,20	-
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	284 623,70	-
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запропонованого регулювання	551 002,90	-
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	-	-
5	Сумарні витрати на виконання запропонованого регулювання	551 002,90	-

**5. Розроблення корисних (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.**

Пом'якшувальними заходами для суб'єктів малого підприємництва можуть бути:

- спрощення адміністративних процедур з виконання регулювання;
- встановлення зменшених ставок податків та зборів.

Чинне податкове законодавство передбачає пряме регулювання питань порядку, строків, звітування та сплати єдиного податку, плати за землю, податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки та місцевих зборів (визначаються виключно нормами Податкового кодексу України). Таким чином, Вовнянська сільська рада не має повноважень щодо встановлення пом'якшувальних заходів з адміністративних процедур з регулювання.

Відносно до податкового законодавства до повноважень органів місцевого самоврядування належить встановлення ставок по місцевим податкам у межах встановлених Податковим кодексом України.

З метою пом'якшення дії державного регулювання ставки єдиного податку, запропоновані у проекті рішення на 2020 рік менші ніж встановлена Податковим кодексом максимальна гранична межа, а саме: для платників другої групи ставки встановлюється в середньому в розмірі 10 % з граничний розмір згідно ПКУ -20 % від розміру мінімальної заробітної плати. Таким чином, підприємці другої групи при сплаті податку щомісячно заощаджуватимуть від 417 гривень, або від 756 грн. до 4 173 грн. на рік. Ставки є економічно обґрунтованими, без погіршення умов для розвитку бізнесу.

**VI. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Згідно з вимогами ст.12 Податкового Кодексу України сільська рада приймає рішення про встановлення місячних податків на наступний бюджетний період (рік). Запропонований строк дії регуляторного акта -2020 рік, достатній для розв'язання визначених проблем та досягнення цілей державного регулювання в межах бюджетного року. За необхідністю можуть бути внесені зміни.

#### УІІ. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з мети державного регулювання для відстеження результативності даного регуляторного акта визначені такі кількісні показники:

Показники результативності	2018 (факт)	2019 (план)	2020 (очікувані надходження, у зв'язку з прийняттям рішення)
Розмір надходження місячних податків, в тому числі:	1584,5 тис.грн.	1118,8 тис.грн.	1118,8 тис.грн.
податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки	8,0 тис.грн.	8,0 тис.грн.	8,0 тис.грн.
власницький	840,8 тис.грн.	667,7 тис.грн.	667,7 тис.грн.
єдиний податок	423,9 тис. грн.	228 тис.грн.	228 тис.грн.
Питома частка надходжень від місячних податків в загальному обсязі власницьких і єдиних доходів місцевих бюджетів	108,1	100	100
Кількість суб'єктів господарювання, на яких розповсюджується дія акта	490	479	479
Рівень інформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб з відповідними розмірами ставок місцевих податків на 2020 рік	Рівень інформованості суб'єктів господарювання, фізичних осіб з встановлених розмірів ставок місцевих податків на 2020 рік визначається кількістю осіб, які ознайомляться з ним на дошці оголошень та на офіційному сайті Собицької сільської ради		
Розмір коштів, що витрачаються суб'єктами господарювання на сплату місячних податків	Розмір коштів, що витрачаються суб'єктами господарювання на сплату єдиного податку та податку на майно		

IX. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності акту

Оцінка ефективності запропонованого регуляторного акту буде здійснена за підсумками проведення базового та повторного відстеження результативності регуляторного акту.

Базове відстеження результативності регуляторного акту буде проведено на етапі підготовки його проекту до вибраних ним чинностей на підставі даних за 2018 рік. Повторне відстеження результативності регуляторного акту буде проведено у третьому кварталі 2019 року.

Відстеження результативності цього регуляторного акту буде здійснюватися статистичним методом. Згідно статистичного методу буде проводитися моніторинг статистичних показників згідно п. 8. актового регуляторного впливу.

Сітьський

16.05.2019



Ф.Д.Аніщенко



## ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК

постійної комісії з питань планування, бюджету та фінансів щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акту «Про встановлення місцевих податків на 2020 рік»

Розробник проекту регуляторного акту: постійна комісія з сільської ради з питань планування, бюджету та фінансів.

1. Відповідність проекту регуляторного акту принципам державної регуляторної політики, визначеним статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»:

Проект регуляторного акту відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, адекватності, ефективності, об'єктивності, передбачуваності, прозорості та врахування громадської думки.

2. Відповідність проекту регуляторного акту вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»:

Проект регуляторного акту відповідає вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.

3. Узагальнений висновок:

Враховуючи проведену експертизу, проект регуляторного акту «Про встановлення місцевих податків на 2020 рік» відповідає вимогам ст. 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова постійної комісії з питань планування  
бюджету та фінансів

Бабін Т.А.

