



**ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ
ЛЕБЕДИНСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
СУМСЬКОЇ ОБЛАСТІ**

вул. Пушкіна, 2, м. Лебедин, 42200, тел. (05445) 2-30-12, факс 3-95-62

E-mail: lbd.mr-control@sm.gov.ua Код ЄДРПОУ 04057899

29.11.2019 № 0243/1639

На № _____ від _____

**Департаменту державної
регуляторної політики**

вул. Арсенальна, 9/11,
м. Київ, 01011

**Про погодження проекту
регуляторного акту**

Керуючись пунктом 44-1 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статтею 15-3 Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів та пального» виконавчий комітет Лебединської міської ради, на виконання ст. 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», направляє на погодження департаменту державної регуляторної політики проект регуляторного акта – рішення Лебединської міської ради «Про заборону торгівлі алкогольними напоями в нічний час на території Лебединської міської ради», аналіз регуляторного впливу цього проекту рішення, копія експертного висновку постійної комісії Лебединської міської ради з питань планування бюджету, фінансів, ринкових реформ і управління комунальною власністю щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акта, повідомлення від 10.10.2019 року про розроблення проекту регуляторного акту та знімки з екрану про розроблення проекту регуляторного акту на офіційному сайті Лебединської міської ради.

Додатки на 26 арк. в 1 примірнику

Міський голова

Олександр БАКЛИКОВ

Юрій Магальяс (05445) 2-14-38

0.31

Державна регуляторна служба України

№ 11461/0/19-19 від 04.12.2019





Проект

**ЛЕБЕДИНСЬКА МІСЬКА РАДА
СУМСЬКОЇ ОБЛАСТІ**

**СЬОМЕ СКЛИКАННЯ
П'ЯТДЕСЯТ ДЕВ'ЯТА СЕСІЯ**

РІШЕННЯ

___.10.2019
м. Лебедин

№ ____ -МР

**Про заборону торгівлі алкогольними напоями в нічний час на території
Лебединської міської ради**

Керуючись пунктом 44-1 частини першої статті 26, частиною першою статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статтею 15-3 Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів та пального», з метою забезпечення прав та законних інтересів територіальної громади міста Лебедин, реалізації на території Лебединської міської ради державної політики щодо обмеження шкідливого впливу споживання алкогольних напоїв, попередження вчинення кримінальних та адміністративних правопорушень, Лебединська міська рада **в и р і ш и л а**:

1. Заборонити продаж пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) на території Лебединської міської ради з 22-ї до 06-ї години.

2. Доручити управлінню економічного розвитку і торгівлі виконавчого комітету Лебединської міської ради довести через засоби масової інформації вимоги цього рішення до відома всіх суб'єктів господарювання на території Лебединської міської ради, які підпадають під дію цього рішення.

3. Рекомендувати суб'єктам господарювання, які здійснюють роздрібну торгівлю пивом (крім безалкогольного), алкогольними, слабоалкогольними напоями, винами столовими на території Лебединської міської ради, інформувати споживачів про прийняття Лебединською міською радою цього рішення.

4. Рекомендувати Лебединському відділенню Сумського районного відділу поліції ГУНП України в Сумській області активізувати роботу щодо дотримання вимог статей 156, 178, 182 Кодексу України про адміністративні правопорушення, з метою посилення контролю та недопущення розпивання алкогольних напоїв на вулицях, у закритих спортивних спорудах, у скверах, парках, у всіх видах громадського транспорту та в інших заборонених законами України місцях.

5. Рекомендувати контролюючим органам вживати всі передбачені законодавством України заходи до суб'єктів господарювання, які порушують вимоги, встановлені цим рішенням, у тому числі, шляхом звернення до відповідного органу з рекомендацією щодо позбавлення суб'єкта господарювання ліцензії на право здійснення роздрібною торгівлі алкогольними напоями.

6. Дане рішення набуває чинності з моменту його оприлюднення в засобах масової інформації.

7 Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Лебединської міської ради з питань планування бюджету, фінансів, ринкових реформ і управління комунальною власністю (голова комісії Карпенко О.В.).

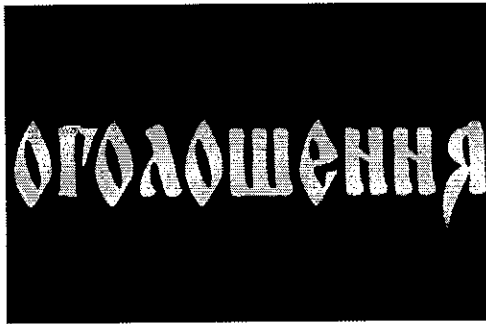
Міський голова

Олександр БАКЛИКОВ

10
Жовт.
2019

До уваги суб'єктів господарювання та мешканців міста Лебедин!

Розмістило: Лебединська міська рада
Тема: економіка, промисловість, проект



Відповідно до пункту 44¹ статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 15² Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів та паливних» відділом торгівлі, побутового обслуговування та з питань захисту прав споживачів унітарної економічного районування і торгівлі виконавчого комітету Лебединської міської ради розробляється проект рішення Лебединської міської ради «Про заборону торгівлі алкогольними напоями в нічний час на території Лебединської міської ради» (далі - Проект рішення).

Метою розробки Проекту рішення є упорядкування роздрібної торгівлі алкогольними, слабоалкогольними напоями та тютюном, обмеження щодо їх продажу та усунювання порушень громадського порядку у нічний час доби.

Проект рішення є регуляторним актом та підлягає оприлюдненню.

Заявляючи та оприлюднюючи Проект рішення будуть прийматися пропозиції містян з можливістю розширення термінів розгляду на

Ваша діяльність



Подати петицію

Єдина система
місцевих петицій
Ініціатива Підтримуй Великий!

Відкритий бюджет

open budget



- 2017 рік
- 2018 рік
- 2019 рік



Бюджет міста

- Аналіз фінансування загального фонду та бюджету розвитку міського бюджету
- Проект міського бюджету м. Леbedина на 2020 рік
- Міський бюджет м. Леbedина на 2019 рік
- Міський бюджет м. Леbedина на 2018 рік
- Міський бюджет м. Леbedина на 2016 рік
- Міський бюджет м. Леbedина на 2015 рік



Регуляторна політика

- Висвітлення результативності
- Інформація про здійснення регуляторної діяльності
- Оформлення проектів регуляторних актів
 - Аналіз регуляторного впливу до проекту рішення "Про заборону торгівлі алкогольними напоями в певній частині території Леbedинської міської ради"
 - Проект регуляторного акту "Про заборону торгівлі алкогольними напоями в певній частині території Леbedинської міської ради"
 - Повідомлення про розроблення проекту регуляторного акту - рішення Леbedинської міської ради «Про заборону торгівлі алкогольними напоями в певній частині території Леbedинської міської ради»
 - Проект рішення з аналізом регуляторного впливу "Про встановлення місцевих податків і зборів на 2020 рік"
 - Повідомлення про розроблення проекту рішення «Про затвердження Положення про самоврядний контроль за використанням та охороною земель територіальної громади міста Леbedина»
 - Проект рішення про розроблення проекту рішення «Про внесення змін до рішення тридцять п'яти сесії Леbedинської міської ради сесійного скликання від 28.04.2018 №615-ІІР «Про затвердження Правил розташування зовнішньої реклами в певній частині території Леbedинської міської ради»
 - Проект рішення "Про затвердження Правил розташування зовнішньої реклами та порядку вимірювання плати за користування місцями розташування реклами в місті Леbedині"
 - Повідомлення про розроблення проекту регуляторного акту «Про затвердження Правил розташування зовнішньої реклами та порядку вимірювання плати за користування місцями розташування реклами в місті Леbedині"
 - Проект регуляторного акту Про внесення змін до рішення двадцять восьмої сесії Леbedинської міської ради шостого скликання від 30.11.2012 «Про затвердження Правил розташування зовнішньої реклами в місті Леbedині»
 - Повідомлення про розроблення проекту регуляторного акту «Про внесення змін до Правил розташування зовнішньої реклами та порядку вимірювання плати за користування місцями розташування реклами в місті Леbedині"
 - Аналіз регуляторки у впливу проекту рішення Леbedинської міської ради «Про затвердження Положення про самоврядний контроль за використанням та охороною земель територіальної громади міста Леbedина»
 - Проект рішення Леbedинської міської ради «Про затвердження Положення про самоврядний контроль за використанням та охороною земель територіальної громади міста Леbedина»
 - Повідомлення про розроблення проекту регуляторного акту «Про затвердження Положення про самоврядний контроль за використанням та охороною земель територіальної громади міста Леbedина»
 - Аналіз регуляторного впливу до проекту рішення
 - Проект регуляторного акту
 - Повідомлення про скраплення регуляторного акту - проекту рішення Леbedинської міської ради "Про встановлення місцевих податків"
 - Проект рішення Леbedинської міської ради "Про встановлення місцевих податків"

Повідомлення
про розроблення проекту регуляторного акта -
рішення Лебединської міської ради
«Про заборону торгівлі алкогольними напоями в нічний час на території
Лебединської міської ради»

Відповідно до пункту 44¹ статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 15³ Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв, тютюнових виробів та пального» відділом торгівлі, побутового обслуговування та з питань захисту прав споживачів управління економічного розвитку і торгівлі виконавчого комітету Лебединської міської ради розробляється проект рішення Лебединської міської ради «Про заборону торгівлі алкогольними напоями в нічний час на території Лебединської міської ради» (далі – Проект рішення).

Метою розробки Проекту рішення є упорядкування роздрібної торгівлі алкогольними, слабоалкогольними напоями та пивом, та обмеження щодо їх продажу, усунення порушень громадського порядку у нічний час доби.

Проект рішення є регуляторним актом та підлягає оприлюдненню.

Зауваження та пропозиції щодо Проекту рішення будуть прийматися протягом місяця з моменту розміщення (оприлюднення) на офіційному веб-сайті Лебединської міської ради зазначеного проекту регуляторного акта та аналізу регуляторного впливу, за адресою вул. Пушкіна, 2, м. Лебедин, Сумська обл., тел. (05445)21438, відділ торгівлі, побутового обслуговування та з питань захисту прав споживачів управління економічного розвитку і торгівлі виконавчого комітету Лебединської міської ради.

Проект регуляторного акта, аналіз регуляторного впливу буде оприлюднено на офіційному веб-сайті Лебединської міської ради (<http://lebedyn.com.ua/>) підрозділ «Регуляторна політика» розділу «Документи».

Експертний висновок

постійної комісії Лебединської міської ради з питань планування бюджету, фінансів, ринкових реформ і управління комунальною власністю щодо регуляторного впливу регуляторного акту - проекту рішення Лебединської міської ради «Про заборону торгівлі алкогольними напоями в нічний час на території Лебединської міської ради».

Розробник регуляторного акту – відділ торгівлі, побутового обслуговування та з питань захисту прав споживачів управління економічного розвитку і торгівлі виконавчого комітету Лебединської міської ради.

Нині боротьба з негативними наслідками, які зумовлені надмірним споживанням алкоголю, зокрема захворюваність населення, молодіжне пияцтво, вчинення адміністративних та кримінальних правопорушень є гострою соціальною проблемою, яка потребує вирішення.

Суб'єктами господарювання не вживаються заходи спрямовані на вирішення цієї проблеми за допомогою ринкових механізмів, а тому визначена проблема потребує державного регулювання, оскільки, згідно Конституції України держава забезпечує благополуччя населення.

З огляду на досвід інших країн та міст України заборони продажу алкогольних напоїв у визначений час доби успішно діють та забезпечують досягнення позитивних результатів.

22 березня 2018 року Верховною Радою України було прийнято Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо надання органам місцевого самоврядування повноважень встановлювати обмеження продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових» № 2376-УПІ (далі — Закон), яким органам місцевого самоврядування надано повноваження встановлювати заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) у визначений рішенням таких органів час доби в межах території відповідної адміністративно-територіальної одиниці та встановлено адміністративну відповідальність за недотримання встановлених заборон.

Цілями впровадження регуляторного акту визначено:

впорядкування реалізації алкогольних напоїв в торговельних об'єктах на території Лебединської міської ради шляхом обмеження продажу у нічний час доби;

зниження споживання алкогольних напоїв через часові обмеження їх реалізації та збереження законних інтересів, життя та здоров'я територіальної громади міста Лебедин;

збереження тиші на території Лебединської міської ради у нічний час, дотримання громадського порядку;

попередження правопорушень пов'язаних із зловживанням алкоголю;

популяризація здорового способу життя, особливо молоді.

Альтернативою запропонованого регуляторного акту є так званий «статус-кво», тобто залишення ситуації без регулювання, однак це не забезпечить досягнення визначених цілей.

Досягнення визначених цілей регуляторним актом є можливим з певними

втратами для суб'єктів господарювання (можливе зменшення їх торговельного обороту) та органу місцевого самоврядування (можливе зменшення надходжень до міського бюджету), але ці втрати є такими, що виправдовуються вигодами, які виникають внаслідок дії регуляторного акта, що стосуються прав, законних інтересів та здоров'я населення.

При підготовці регуляторного акта витримана послідовність регуляторної діяльності: проект відповідає цілям державної регуляторної політики, а також його було включено до плану діяльності Лебединської міської ради з підготовки регуляторних актів на 2019 рік.

Відповідно до графіка здійснено заходи регуляторної діяльності: розроблено проект регуляторного акту, проведено консультації з представниками підприємництва, розміщено повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акта, аналіз регуляторного впливу з метою отримання зауважень та пропозицій, про що проінформовано територіальну громаду міста Лебедин через офіційний веб сайт Лебединської міської ради.

Регуляторний акт розроблений в межах повноважень наданих органам місцевого самоврядування Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо надання органам місцевого самоврядування повноважень встановлювати обмеження продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових» № 2376-VIII від 22 березня 2018 року та з дотриманням Закону України «про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Таким чином, регуляторний акт відповідає усім принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість.

Проаналізувавши проект регуляторного акта, відповідальна постійна комісія відзначає належну підготовку розробником аналізу регуляторного впливу регуляторного акта.

Запропонований регуляторний акт забезпечує досягнення встановлених цілей зі збереженням справедливого балансу інтересів суб'єктів господарювання, територіальної громади та регуляторного органу.

Очікуваними результатами прийняття запропонованого регуляторного акту є:

Сфера впливу регуляторного акту	Очікувані	
	вигоди	втрати
Територіальна громада	Зменшення кількості правопорушень, пов'язаних з надмірним споживанням алкогольних напоїв; зменшення порушень громадського	—

	порядку у нічний період доби; покращення умов проведення дозвілля мешканцями міста Лебедина.	
Суб'єкти господарювання	Дотримання чинного законодавства України	зменшення доходів суб'єктів господарювання у зв'язку з обмеженням реалізації алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива.
Органи місцевого самоврядування	Збереження здоров'я мешканців міста; зменшення правопорушень пов'язаних із вживанням алкоголю; захист населення від негативного впливу шумового навантаження; зменшення скарг від мешканців міста щодо порушень громадського порядку.	зменшення податкових надходжень до бюджету.

Запропонований проект регуляторного акта запроваджується на не обмежений термін.

При виникненні змін у чинному законодавстві, які можуть впливати на дію запропонованого регуляторного акта, до нього можуть вноситись відповідні зміни та доповнення.

У разі потреби до нього вноситимуться відповідні зміни за підсумками відстеження результативності та досягнення визначених цілей.

З метою відстеження результативності регуляторного акта визначено головні напрямки моніторингу:

кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта;

кількість правопорушень та злочинів, скоєних у стані алкогольного сп'яніння;

кількість зафіксованих порушень заборони торгівлі пивом (крім безалкогольного), алкогольними, слабоалкогольними напоями, винами столовими суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) з 22:00 до 06:00 години в межах Лебединської міської ради;

кількість звернень громадян до виконавчого комітету Лебединської міської ради з питань порушень правил торгівлі алкогольними виробами закладами торгівлі.

Базове відстеження результативності дії регуляторного акту буде здійснено через шість місяців після набрання його чинності.

Повторне відстеження планується провести через рік після набрання чинності регуляторного акту. У разі виявлення нерегульованих та проблемних питань, вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін до регуляторного акта.

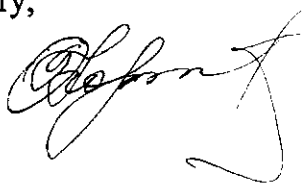
Періодичне відстеження планується проводити один раз на кожні наступні три роки, починаючи від дня закінчення заходів щодо повторного відстеження результативності.

Отже, проект рішення Лебединської міської ради «Про заборону торгівлі алкогольними напоями в нічний час на території Лебединської міської ради» відповідає вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Узагальнений висновок.

Відповідальна постійна комісія за підсумками розгляду вважає, що проект регуляторного акта - рішення Лебединської міської ради «Про заборону торгівлі алкогольними напоями в нічний час на території Лебединської міської ради» та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова постійної комісії Лебединської
міської ради з питань планування бюджету,
фінансів, ринкових реформ і управління
комунальною власністю



Оксана КАРПЕНКО

Аналіз
регуляторного впливу до проекту рішення Лебединської міської ради «Про заборону торгівлі алкогольними напоями в нічний час на території Лебединської міської ради»

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення «Про заборону торгівлі алкогольними напоями в нічний час на території Лебединської міської ради» розроблений на виконання та з дотриманням вимог Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 р. № 308 «Про затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акту» (зі змінами).

Регуляторний орган – Лебединська міська рада.

Розробник проекту регуляторного акту – відділ торгівлі, побутового обслуговування та з питань захисту прав споживачів управління економічного розвитку і торгівлі виконавчого комітету Лебединської міської ради.

I. Визначення проблеми

Проблема пияцтва та алкоголізму на території Лебединської міської ради на даний час не лише не втрачає своєї актуальності, але з кожним роком загострюється та набуває все більш небезпечних для суспільства форм та проявів. Вживання пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових, особливо серед молоді, є однією з основних причин становлення на злочинний шлях.

22 березня 2018 року Верховною Радою України було прийнято Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо надання органам місцевого самоврядування повноважень встановлювати обмеження продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових» № 2376-VIII (надалі - Закон).

У відповідності до положень вказаного вище Закону органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями встановлювати заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) у визначений рішенням таких органів час доби в межах території відповідної адміністративно-територіальної одиниці та встановлюють адміністративну відповідальність за недотримання встановлених заборон.

На території Лебединської міської ради роздрібна торгівля пивом (крім безалкогольного), алкогольними, слабоалкогольними напоями, винами столовими здійснюється торговельними об'єктами (стаціонарні магазини, тимчасові споруди, тощо), а також у закладах ресторанного господарства з торговою площею не менше 20 кв. метрів, в установленому законодавством порядку.

Проблема, яку пропонується розв'язати прийняттям даного рішення, полягає у зменшенні кількості злочинів, що скоєні особами у стані алкогольного сп'яніння, захисту населення від шкідливого впливу шуму, забезпечення громадського спокою та порядку шляхом обмеження доступу мешканців міста, а особливо молоді, до вживання пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових.

Причини виникнення даної проблеми полягають у тому, що на території Лебединської міської ради функціонує певна кількість торговельних об'єктів (стаціонарні магазини, тимчасові споруди, тощо), які здійснюють роздрібну торгівлю пивом, алкогольними, слабоалкогольними напоями, винами столовими цілодобово та з продовженим режимом роботи (до 23-ї години), що призводить до збільшення вживання алкогольних напоїв серед мешканців територіальної громади міста Лебедин у нічну пору доби, в наслідок чого, збільшується кількість скоєних правопорушень у стані алкогольного сп'яніння, а також призводить до негативного впливу на здоров'я людини загалом.

Показники негативного впливу вживання алкогольних напоїв на території Лебединської міської ради, згідно інформації Лебединського відділення Сумського районного відділу поліції ГУНП України в Сумській області:

Показник	2018 рік	2019 рік(за 9 місяців)
Кількість скарг від мешканців міста, пов'язаних з порушеннями тиші у нічний час	4	3
Кількість адміністративних правопорушень у нічний час всього, в тому числі скоєних у стані алкогольного сп'яніння	324	221
Кількість кримінальних правопорушень у нічний час всього, в тому числі скоєних у стані алкогольного сп'яніння	43	36
Кількість випадків домашнього насильства, у тому числі скоєних у стані алкогольного сп'яніння	63	65
Кількість правопорушень, пов'язаних із реалізацією алкогольних напоїв неповнолітнім (ст. 156 ч.2 КУпАП)	1	6

Важливість даної проблеми полягає у збереженні життя та здоров'я, забезпеченні комфортних та безпечних умов проживання територіальної громади міста Лебедина.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки, суб'єкти господарювання не бажають відмовлятися від додаткових прибутків від реалізації пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових у нічний час доби, нехтуючи проблемою пияцтва та алкоголізму на території Лебединської міської ради, тому необхідним є втручання, як з боку органів місцевого самоврядування, так і з боку органів державної влади.

Проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів оскільки останні не охоплюють наявну проблематику, та не регулюють питання нічної торгівлі пивом (крім безалкогольного), алкогольними, слабоалкогольними напоями, винами столовими на території міста Лебединської міської ради.

Прийняття даного регуляторного акту повинно активізувати Лебединську територіальну громаду на допомогу виявлення порушень, та спонукати суб'єктів підприємництва з розумінням і відповідальністю ставитись до виконання даного рішення.

Запропонований підхід обмежить роботу лише тих торговельних об'єктів, які здійснюють свою діяльність цілодобово (з продовженим режимом роботи до 23.00) та реалізують пиво (крім безалкогольного), алкогольні, слабоалкогольні напої, вина столові, в нічний час доби, тобто саме тоді, коли криміногенна ситуація досягає високого рівня.

До того ж, це мінімізує втрати прибутку, оскільки заборона продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) у визначений час доби в межах Лебединської міської ради не пошириться на значну частину господарюючих суб'єктів, режим роботи яких встановлений до 22.00 та які добросовісно дотримуються цього режиму роботи на відміну від деяких торговельних об'єктів, що здійснюють реалізацію алкогольних напоїв поза встановленим режимом роботи.

Після проведеного аналізу щодо оцінки доцільності впровадження заборони реалізації пива (крім безалкогольного), алкогольних,

слабоалкогольних напоїв, вин столових у нічний час, прийняття даного рішення сприймається позитивно Лебединським відділенням Сумського районного відділу поліції ГУНП України в Сумській області.

З метою вирішення та розв'язання визначеної проблеми запропоновано прийняти проект рішення Лебединської міської ради «Про заборону торгівлі алкогольними напоями в нічний час на території Лебединської міської ради», з дотриманням процедури оприлюднення та обговорення.

II. Цілі державного регулювання

Проект рішення Лебединської міської «Про заборону торгівлі алкогольними напоями в нічний час на території Лебединської міської ради» спрямований на:

- впорядкування реалізації алкогольних напоїв в торговельних об'єктах міста шляхом обмеження продажу у встановлений час доби;
- зниження споживання алкогольних напоїв через часове обмеження їх реалізації та збереження законних інтересів, життя та здоров'я населення міста;
- збереження тиші на території міста у вечірній та нічний час, дотримання громадського порядку;
- попередження правопорушень пов'язаних із зловживанням алкоголю;
- популяризація здорового способу життя серед населення міста, особливо молоді.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Рішенням Лебединської міської ради заборонити продаж пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) з 22-00 до 07-00 години в межах Лебединської міської ради
Альтернатива 2	Залишити без змін існуючого стану справ.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей:

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Сприятиме вирішенню існуючої проблеми та досягненню основних цілей регуляторного акту: - зменшення кількості правопорушень та злочинів, скоєних в стані алкогольного сп'яніння;	Дія акту призведе до незначного зменшення надходжень від акцизного податку з роздрібною торгівлі суб'єктами господарювання підакцизних товарів до

	- зменшення скарг від мешканців міста щодо порушення громадського порядку; - зменшення вживання пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових серед населення (у т. ч. підлітків, молоді).	місцевого бюджету.
Альтернатива 2	Проблема залишається не вирішеною	Податкові надходження до місцевого бюджету не зменшаться

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Забезпечення громадського порядку у нічний час; Зменшення випадків вживання пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових серед населення (у т. ч. підлітків, молоді)	Незначні часові незручності при придбанні алкогольних напоїв.
Альтернатива 2	Можливість придбати алкогольну продукцію в будь який час доби.	Високий рівень споживання алкогольної продукції, як наслідок – зростання кількості скоєних правопорушень в стані алкогольного сп'яніння. Проблема залишається невирішеною.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць*	-	-	48	48

Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	-	-	100	100
<p><i>* регулювання чинить опосередкований вплив на всіх суб'єктів господарювання, які отримали ліцензію на право продажу алкогольних напоїв в торгівельній мережі міста, оскільки об'єктивно впливає на реалізовану, або бажану можливість здійснення реалізації алкогольних напоїв в нічний час доби.</i></p> <p><i>За інформацією Головного управління ДФС у Сумській області на території Лебединської міської ради ліцензії на право роздрібної торгівлі алкогольними напоями :у 2019 році мають 48 торгових одиниць.</i></p>				

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	<p>Сприятиме:</p> <ul style="list-style-type: none"> - підвищенню культури обслуговування споживачів; - покращенню санітарного стану підприємств торгівлі; - зменшенню випадків порушення громадського порядку відвідувачами торговельних об'єктів; - зменшення кількості випадків псування майна господарюючих суб'єктів відвідувачами в стані алкогольного сп'яніння 	<p>Дія акту може призвести до зменшення їх торговельного обороту. Орієнтовний розмір можливого зменшення торговельного обороту суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регуляторного акту становить 2%*, що в розрізі загальної структури суб'єктів, яким видано ліцензію на право роздрібної торгівлі алкогольними напоями становить 12,5 %</p>
Альтернатива 2	Можливість ведення безбиткової діяльності.	Відсутні.
<p><i>* Дані отримані за результатами аналізу маркетингових досліджень в містах України де впроваджена заборона на нічну торгівлю алкоголем</i></p> <p><i>** станом на 01.10.2019р. цілодобово у сфері торгівлі алкогольними напоями на території Лебединської міської ради здійснює діяльність 6 торговельних одиниць.</i></p>		

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	4	Найбільшою мірою сприятиме досягненню основних цілей регуляторного акта.
Альтернатива 2	1	Не вирішує визначених проблем та не сприяє досягненню основних цілей регуляторного акта.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернатив и у рейтингу
Альтернатива 1	Зменшення кількості правопорушень, скоєних в стані алкогольного сп'яніння. Зменшення скарг від мешканців міста щодо порушення громадського порядку. Зменшення вживання алкогольних напоїв серед населення (у т. ч. підлітків, молоді). Забезпечення тиші у нічний час доби. Підвищення культури обслуговування споживачів.	Зниження прибутку. Незначні часові незручності для громадян. Зменшення надходжень до бюджету.	Альтернатива 1 сприяє досягненню основних цілей регуляторного акту.

	Покращення санітарного стану торговельних об'єктів.		
Альтернатива 2	Відсутність зниження прибутку суб'єктів господарювання	Втрачається можливість зниження рівня правопорушень.	Не вирішує визначених проблем.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акту
Альтернатива 1	Причини для відмови відсутні, оскільки обрана альтернатива максимально сприятиме досягненню основних цілей регуляторного акту.	Внесення змін до законодавства
Альтернатива 2	Не вирішує визначених проблем та не сприяє досягненню основних цілей регуляторного акту.	X

V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання визначеної проблеми необхідно на пленарному засіданні Лебединської міської ради сьомого скликання прийняти рішення «Про заборону торгівлі алкогольними напоями в нічний час на території Лебединської міської ради», яким заборонити продаж пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктами господарювання (крім закладів ресторанного господарства) з 22:00 до 07:00 години в межах Лебединської міської ради.

Досягнення вищезазначених цілей можливе за умови прийняття Лебединською міською радою регуляторного акту, його оприлюднення у встановленому порядку, проведення інформаційної кампанії та об'єднання зусиль виконавчих органів Лебединської міської ради, суб'єктів господарювання та правоохоронних органів по розв'язанню визначеної проблеми.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Досягти зазначених цілей планується шляхом прийняття Лебединською міською радою рішення «Про заборону торгівлі алкогольними напоями в

нічний час на території Лебединської міської ради» з 22:00 до 07:00 години доби.

У разі прийняття даного рішення виділення додаткових коштів з місцевого бюджету міста Лебедин не передбачається.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

При змінах у чинному законодавстві, які можуть вплинути на дію даного регуляторного акта, до нього будуть вноситись зміни та доповнення. Термін дії запропонованого проекту рішення необмежений.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Після набрання чинності регуляторного акта, його результативність визначатиметься такими кількісними показниками:

кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія акту;
час, що витрачається суб'єктами господарювання (суб'єктами малого підприємництва) на отримання інформації про регуляторний акт.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності регуляторного акта

Заходи щодо відстеження результативності регуляторного акта здійснюються відділом торгівлі, побутового обслуговування та з питань захисту прав споживачів управління економічного розвитку і торгівлі виконавчого комітету Лебединської міської ради.

Відстеження цього регуляторного акта здійснюватиметься статистичним методом.

Для відстеження будуть використовуватись статистичні дані органів державної влади, місцевого самоврядування та інших уповноважених суб'єктів за відповідний період, що передує даті початку виконання заходів з відстеження, а для базового відстеження - даті набрання чинності регуляторним актом.

Враховуючи, що для визначення значень показників результативності регуляторного акта використовуються виключно статистичні дані, базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснене після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акту.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись шляхом здійснення аналізу статистичних даних за основними показниками результативності акту.

Повторне відстеження проводиться через один рік після набуття чинності регуляторного акта. Установлені кількісні та якісні значення показників результативності акту порівнюються із значеннями аналогічних показників, що встановлені під час базового відстеження.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись шляхом здійснення контролю уповноваженими органами за

дотриманням вимог акту, моніторингу звернень громадян з питань врегульованих актом та аналізу статистичних даних за основними показниками результативності акту (порівнюються із значеннями аналогічних показників, що встановлені під час базового відстеження), та у разі виявлення нерегульованих та проблемних питань буде розглядатись можливість їх виправлення шляхом внесення відповідних змін.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акту шляхом порівняння установлених кількісних значень показників результативності акту із значеннями аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 01 вересня 2019 року по 05 жовтня 2019 року.

№	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій (осіб)	Основні результати консультацій (опис)
1	Наради	6	Проведено обговорення основних аспектів проекту регуляторного акта, суб'єктів господарювання проінформовано щодо запровадження регуляторного акта. Надано консультації про внесення змін до деяких законодавчих актів України стосовно обмеження продажу алкогольних напоїв у закладах торгівлі в нічний час. Запропоноване регулювання сприймається суб'єктами господарювання

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі)

Кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 48 (одиниць), у тому числі малого підприємництва 0 (одиниць) та мікропідприємництва 48 (одиниць);

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 % (відсотків).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури (уточнити)	X	X	X
	не передбачено	0	X	0
6	Разом, гривень	0	X	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що	48		

	повинні виконати вимоги регулювання, одиниць			
8	Сумарно, гривень	0	X	0
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання (гривень)	13,9	13,9	69,5
10	Процедури організації виконання вимог регулювання (гривень)	13,9	13,9	69,5
11	Процедури офіційного звітування	0	0	0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0	0	0
13	Інші процедури (уточнити)	X	X	X
	не передбачено	0	X	0
14	Разом, гривень	27,8	X	27,8
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць		48	
16	Сумарно, гривень	13344,00	X	13344,00

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ
на адміністрування регулювання для суб'єктів малого і
мікропідприємництва

Розрахунок витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок адміністрування регулювання: не передбачено

Процедура регулювання суб'єктів малого і мікропідприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедур регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0	0	0	0	0
Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі камеральні	0	0	0	0	0
Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері	0	0	0	0	0

регулювання, у тому числі виїзні					
Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0
Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0
Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	0	0	0	0	0
Підготовка звітності за результатами регулювання	0	0	0	0	0
Разом за рік	X	X	X	X	0
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	0

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№	Показник	Перший рік регулювання (стартовий), гривень	За п'ять років, гривень
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування, гривень	13344,00	13344,00
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання, гривень	13344,00	13344,00
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання, гривень	13344,00	13344,00

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Процедура, що потребує корегування	Корегуючий механізм
не передбачено	не передбачено

Показник	Сумарні витрати малого підприємства на виконання запланованого регулювання за перший рік, гривень	Сумарні витрати малого підприємства на виконання запланованого регулювання за п'ять років, гривень
Заплановане регулювання	13344,00	13344,00
За умов застосування компенсаторних механізмів для малого підприємства	не передбачено	не передбачено
Сумарно: зміна вартості регулювання малого підприємства	0	0

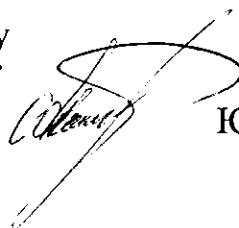
Начальник відділу торгівлі, побутового обслуговування та з питань захисту прав споживачів управління економічного розвитку і торгівлі Лебединської міської ради



Олексій ХАРЧЕНКО

Погоджено:

Начальник управління економічного розвитку і торгівлі виконавчого комітету Лебединської міської ради



Юрій МАГАЛЯС