



**БОЯРСЬКА МІСЬКА РАДА
КИЄВО-СВЯТОШИНСЬКОГО РАЙОНУ
КИЇВСЬКОЇ ОБЛАСТІ
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ**

вул. М. Грушевського, 39, м. Боярка, Київська обл., 08150, тел./факс 0 (4598) 42-246,
E-mail: boyarka-rada@ukr.net, код ЄДРПОУ 36263776

12.12.2019 № 02-10/2879-01
на _____ від _____

Державна регуляторна служба України
01011, вул. Арсенальна, 9/11, м. Київ

Боярська міська рада на виконання ст. 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та постанови Кабінету Міністрів України №634 від 23.09.2014 року направляє вам проект регуляторного акту «**Про поведження з твердими побутовими відходами на території Боярської міської ради Києво-Святошинського району Київської області**» разом з аналізом його регуляторного впливу та експертним висновком постійної комісії з впровадження державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності для отримання пропозицій (зауважень) щодо удосконалення проекту регуляторного акту відповідно до принципів державної регуляторної політики.

Додатки :

1. проект регуляторного акту «Про поведження з твердими побутовими відходами на території Боярської міської ради Києво-Святошинського району Київської області»
2. Аналіз регуляторного впливу.
3. Експертний висновок постійної комісії з впровадження державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності для отримання пропозицій щодо удосконалення проекту регуляторного акту відповідно до принципів державної регуляторної політики.
4. Газета «Боярка-Інформ»

Перший заступник міського голови

Маруженко Л.В.
Тел.0(4598) 41-678

В.В. Шульга

0.31

Державна регуляторна служба України
№ 12173/0/19-19 від 24.12.2019



Аналіз

регуляторного акту – «Програма поводження з твердими побутовими відходами на території Боярської міської ради Києво-Святошинського району Київської області»

Даний аналіз регуляторного впливу проекту рішення сесії Боярської міської ради «Про затвердження поводження з твердими побутовими відходами на території Боярської міської ради Києво-Святошинського району Київської області» підготовлений відповідно до вимог Закону України «Про основні засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 р. №308.

1. Визначена проблема, що передбачається розв'язати шляхом регулювання, яка полягає в наступному:

З метою забезпечення реалізації державної політики одним з першочергових заходів вирішення проблем в сфері поводження з відходами є досягнення європейського рівня поводження з відходами.

2. Визначена ціль регулювання.

Забезпечення підвищення ефективності та надійності функціонування системи в сфері поводження з відходами, поліпшення якості послуг, покращення навколишнього природного середовища.

Практичний досвід поводження з ТПВ інших країн свідчить про те, що необхідно впроваджувати комплексну систему збирання та перероблення ТПВ, яка забезпечує використання відходів як вторинної сировини згідно вимог екологічної безпеки. Це дозволить менше захоронювати відходи на полігонах ТПВ та розвивати потужності з комплексної переробки ТПВ з використанням вторинних ресурсів, залучаючи їх у виробничий обіг.

Основні завдання Програми :

- проведення роз'яснювальної роботи з населенням щодо поводженням з відходами;
- налагодження схеми збору відходів від населення, підприємств та організацій;
- покращення якості і розширення обсягів надання послуг;
- зменшення негативного впливу відходів на довкілля і здоров'я населення.

3. Визначені та оцінені всі альтернативні способи досягнення вищезазначених цілей.

1. Врегулювання вищезазначеного питання на державному рівні;
2. Ухвалення міською радою регуляторного акту «Поводження з твердими побутовими відходами на території Боярської міської ради Києво-Святошинського району Київської області».

Оцінюючи вказані альтернативи, перевага була віддана останній альтернативі, оскільки в цьому випадку досягти цілі можливо в найкоротший термін, з урахуванням існуючого законодавства.

4. Визначений механізм, який пропонується застосувати для розв'язання проблеми і відповідні заходи.

Даний регуляторний акт приймається у відповідності з: Законами України "Про відходи", "Про охорону навколишнього природного середовища", постанови Кабінету Міністрів України від 04.03.2004 № 265 "Про затвердження програми поводження з твердими побутовими відходами", розпорядження Кабінету Міністрів України від 03.01.2013 № 22-р "Про схвалення Концепції Загальнодержавної програми поводження з відходами на 2013-2020 роки" та відповідно до наказу Міністерства будівництва, архітектури та житлово-комунального господарства України від 10.01.2006 № 2 "Про затвердження Рекомендацій щодо підготовки місцевих програм поводження з твердими побутовими відходами".

5. Розглянуті можливості досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акту.

Прийняття цієї Програми, що відповідає вимогам чинного законодавства, сприятиме створенню належних умов для попередження порушень законодавства, захисту прав споживачів та зменшення кількості побутових відходів.

Ризиком впливу на дію запропонованого регуляторного акта, що може порушити порядок відносин у сфері поводження з відходами територіальної громади, можуть стати зміни чинного законодавства у сфері поводження з відходами та форс-мажорні обставини.

Однією з головних негативних обставин, які можуть впливати на виконання вимог Програми - це відсутність коштів в місцевому бюджеті на фінансування заходів Програми.

6. Визначені очікувані результати ухвалення:

Виконання Програми сприятиме удосконаленню наступних напрямків:

- ліквідація стихійних сміттєзвалищ;
- зменшить шкідливий вплив побутових відходів на навколишнє середовище;
- зменшить обсяги захоронення побутових відходів;

7. Термін дії регуляторного акту.

Термін дії запропонованого регуляторного акта до прийняття нових нормативних актів. У разі потреби до регуляторного акта вноситимуться відповідні зміни, у тому числі за підсумками відстеження його результативності.

8. Визначені показники результативності:

- позитивний екологічний ефект;

- задовільний стан санітарної очистки та поводження з відходами на підконтрольній території.

9. Визначення заходів відстеження результативності рішення.

Оцінка ефективності регуляторного акту буде здійснюватись за допомогою проведення повторного та періодичного відстеження результативності регуляторного акту.

Повторне відстеження результативності регуляторного акту буде здійснено через рік після набрання ним чинності.

Начальник відділу
землекористування та кадастру



Т. Севериненко



БОЯРСЬКА МІСЬКА РАДА
VII СКЛИКАННЯ
чергова __ сесія

РІШЕННЯ № __ /

від _____ 2019 року

м. Боярка

**Про затвердження Програми поводження з
твердими побутовими відходами на території Боярської
міської ради Києво-Святошинського району Київської області**

Керуючись ст. 33 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про відходи», з метою створення належних умов для вивозу твердих побутових відходів на території міста, -

БОЯРСЬКА МІСЬКА РАДА
В И Р І Ш И Л А :

1. Затвердити Програму поводження з твердими побутовими відходами на території Боярської міської ради Києво-Святошинського району Київської області (згідно з додатком).
2. Контроль за виконанням даного рішення покласти на заступника міського голови, відповідно до розподілу функціональних обов'язків.

МІСЬКИЙ ГОЛОВА

О. ЗАРУБІН

ЗАТВЕРДЖЕНО
Рішенням Боярської міської ради »
_____ 2019 р. №

**Програма поводження з твердими побутовими відходами на
території Боярської міської ради Києво-Святошинського району
Київської області**

м. Боярка

Програма поводження з твердими побутовими відходами на території Боярської міської ради Києво-Святошинського району Київської області

1. Пояснювальна записка

Розроблення Програма поводження з твердими побутовими відходами у Боярській міській раді спрямоване на реалізацію державної політики України у галузі довкілля, забезпечення екологічної безпеки, захисту життя і здоров'я населення міста від негативного впливу, зумовленого забрудненням навколишнього природного середовища, досягнення гармонійної взаємодії людини і природи.

Використання застарілих технологій виробництва та обладнання, низький рівень експлуатації існуючих природоохоронних об'єктів, низький рівень екологічної свідомості населення призвели до значної деградації довкілля, надмірного забруднення поверхневих вод та земельних ресурсів, нагромадження у великій кількості відходів життєдіяльності людини, як в країні в цілому, так і в місті Боярка зокрема.

Як рідкі, так і тверді відходи погіршують умови проживання населення, забруднюють довкілля, негативно впливають на санітарний стан населених пунктів та здоров'я людей. Фекалії, гній, сеча, рештки продуктів, труп тварин, розкладаючись, виділяють смердючі гази. Крім того, вони містять патогенні мікроорганізми і є небезпечними в епідемічному відношенні.

Отже раціональна очистка населеного пункту від відходів є одним із найважливіших заходів у справі санітарної охорони ґрунту, води і повітря, невід'ємним елементом впорядкування населеного пункту і одним з основних заходів профілактики кишкових інфекцій і глистяних інвазій, а тому вирішення проблеми санітарної очистки селища приведе до поліпшення екологічної ситуації, сприятиме захисту життя і здоров'я його населення.

2. Паспорт м. Боярка

Місто розташоване в південно-західному напрямку, на відстані 23 км від існуючої межі м. Києва. Боярка має вдале географічне положення. Зовнішні транспортні зв'язки м. Боярка з м. Києвом, приміською зоною, іншими населеними пунктами здійснюються залізничним і автомобільним транспортом. Місто має пряме сполучення з міжнародною автомобільною дорогою державного значення М-05 (Київ – Одеса) та має одну залізничну станцію Боярка і зупиночну платформу Тарасівка.

Адміністративний статус

Боярка - місто районного підпорядкування Києво-Святошинського району, центр Боярської міської ради.

Місце в системі розселення

Місто межує:

- на півночі – з територією району (адміністративні межі с Святопетрівської та Білогородської сільських рад);

- на заході, півдні, південному заході – з землями державного лісового господарства – Відокремлений підрозділ Національного аграрного університету «Боярська лісова дослідна станція»

- на сході – з с.Тарасівка та с. Нове Тарасівської сільської ради.

Боярка знаходиться в межах територій, де в значній мірі проявляється вплив столичного чинника на масштаби і характер використання земель, трудових та інших ресурсів.

В той же час Боярка відіграє роль місцевого центру розселення: в зоні її впливу знаходяться села Тарасівка, Віта-Поштова, Забір'я, Юрівка, Жорнівка, Княжичі.

Чисельність населення

Чисельність населення станом на 01.01.2019 р., за даними Боярської міської ради, складає 35,52 тис. осіб. За показником кількості населення м. Боярка займає друге місце після м. Вишневого (39,09 тис. осіб) серед населених пунктів Києво-Святошинського району.

Чисельність наявного населення Боярки з часу останнього перепису до початку 2019 р. зменшилася лише на 1.2%, на відміну від Київської області в цілому, в якій скорочення склало 5.2%. Природний убуток населення (перевищення кількості померлих над числом народжених) був майже компенсований міграційним припливом.

Позитивна динаміка чисельності населення, обумовлена переважно міграційним фактором Чисельність наявного населення в місті, станом на 1.01.2019 р. становить – 35,455 тис. осіб., постійного – 34,032 тис. осіб.; В місті, як і в переважній більшості регіонів України, природний рух населення був від'ємним, тобто смертність населення перевищувала народжуваність. Але, за останні роки в місті спостерігається перевищення народжуваності над смертністю, тому природний рух є додатнім. Позитивні зміни в природному русі населення пояснюються, зокрема, розташуванням в зоні впливу Києва, що обумовлює додатне сальдо

міграції, в складі якого переважають молоді групи населення та збільшення чисельності внутрішніх мігрантів, починаючи з 2014 р.

Чисельність населення м. Боярка Києво-Святошинського району Київської області
(осіб)

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Чисельність наявного населення на 01.01.2019	34673	34908	34951	35130	35320	35558	35586	35524	35459	35431	35,455
Чисельність постійного населення на 01.01.2019	33250	33485	33528	33707	33897	34135	34163	34101	34036	34008	34032

Загальний приріст (скорочення) населення, природний та міграційний рух населення м. Боярка Києво-Святошинського району

(осіб.)

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Загальний приріст (скорочення) населення	235	43	179	190	238	28	-62	-65	-28	-20	27
Міграційний рух населення	-1	-116	-54	-7	29	-59	-51	0	-74	-205	-82
Природний рух населення	236	159	233	197	209	87	-11	-65	46	183	109

Місцеположення і рельєф

Місто розташоване у центральній частині Київської області, на межі зони змішаних лісів і лісостепу, яка умовно проходить по залізниці сполученням Київ-Фастів. Західна частина міста відноситься до Києво-Бородянського фізико-географічного району Київського Полісся, а східна – до Обухівсько-Васильківського району лісостепової області Київського плато.

Рельєф території рівнинний, слабо хвилястий. Відмітки поверхні коливаються від 165,0 м в північно-східній частині міста до 185,0 м в північно-західній та південній частинах.

На території міста Боярка невеликі ділянки характеризуються ухилами понад 8%.

Клімат

Територія розташована в регіоні помірно-континентального клімату з характерними теплим літом та м'якою з частими відлигами зимою.

Необхідно відмітити сприятливість кліматичних умов для планувального освоєння території, а визначеність практично однакових напрямків в розі вітрів сприяє комфортності аераційного режиму території.

Коротка характеристика кліматичних факторів, необхідних для врахування при планувально-містобудівній організації території, наведена нижче в таблиці за середніми даними багаторічних спостережень на МС Київ, обсерваторія (183 мБС).

Коротка характеристика кліматичних факторів

Показник	Цифрове значення
Температура повітря	7.2°
Абсолютний максимум температури	39°
Абсолютний мінімум температури	мінус 32°
Глибина промерзання ґрунту (МС Фастів) середня/максимальна	85см / 151 см
Тривалість безморозного етапу середня/ найбільша	179 / 215 днів
Розрахункові показники: температура самої холодної 5-денки температура опалювального етапу тривалість його	мінус 21 °С мінус 1,1 °С 187 діб
Відносна вологість	76%
Кількість опадів, за рік: в тому числі, за теплий етап за холодний етап середньодобовий максимум спостережений максимум (1902 р.)	610 мм 403 мм 207 мм 41 мм 103 мм
Висота снігового покриву середньодекадна максимальна	28 см 75 см
Кількість днів з стійким сніговим покривом	102
Швидкість вітру	2.7 м/с
Домінуючі вітри та їх повторюваність	ПнЗх - 17 % Зх - 16 %
Найбільші швидкості вітру, можливі: щорічно 1 раз за 5-10 років 1 раз за 15-20 років	17 м/с 21- 22 м/с 23-24 м/с
Несприятливі атмосферні явища - середня кількість днів за рік з: туманами замітлями грозами градами пиловими бурями	59 днів 10 днів 25 днів 1,9 днів 1,8 днів

На основі комплексного аналізу кліматичних параметрів та згідно архітектурно-будівельного кліматичного районування України територія віднесена до I архітектурно-будівельного району (Північно-Західний) з відповідними вимогами містобудівного характеру (згідно ДСТУ-Н Б В.1.1-27:2010 "Будівельна кліматологія", ДБН Б.2.2-12:2019 «Планування та забудова територій»).

За метеорологічними умовами місто відноситься до територій з можливим підвищеним потенціалом забруднення атмосферного повітря і несприятливими умовами розсіювання викидів промислових об'єктів.

Ґрунти

Територія міста відноситься до правобережного північного лісостепу.

Ґрунтовий покрив території міста представлений наступними агро виробничими групами ґрунтів:

- дерново-підзолисті неоглесні глинисто-піщані ґрунти;
- дерново-підзолисті неоглесні супіщані ґрунти;
- сірі опідзолені легкосуглинкові ґрунти
- сірі опідзолені глеюваті легкосуглинкові ґрунти;

- заплавні лучно-болотні ґрунти;
- дернові глибокі глейові супіщані ґрунти;
- заплавні дернові глибокі супіщані ґрунти.

Товщина ґрунтового покриву становить у середньому до 0,5м.

Місто характеризується в цілому сприятливими агрокліматичними умовами для розвитку системи зелених насаджень.

Слаба структурованість та легкий механічний склад ґрунтів потребують внесення органічних та мінеральних добрив.

Геологічна будова

В геоструктурному відношенні територія міста відноситься до правобережної частини Дніпровсько-Донецької западини.

В геологічній будові приймають участь потужна товща осадових порід, що представлена відкладами юрської, крейдової, палеогенової, неогенової і четвертинної систем. Зверху вони покриті суцільним чохлам четвертинних відкладів, які при освоєнні території є літологічною основою інженерно-геологічного характеру – пісків, глин, суглинків, в тому числі і лесовидних, загальною потужністю до 25 м.

Юрські відклади представлені алевролітовими глинами, піщаниками, іноді пісками і вапняками у вигляді прошарків і лінз. Потужність прошарку близько 8,5м.

Відклади крейдової системи представлені кварцево-глауконітовими мілкозернистими пісками сеноманського ярусу. Потужність їх невелика і дуже нерівномірна. Літологічно верхня частина товщі представлена пісками, що глибше переходять у піщаники.

Палеогенова система представлена трьома свитами: Бучакською, Київською і Харківською. Відклади Бучакської свити представлені пісками з прошарками піщанику і глин, потужністю близько 10-20м. Відклади неогенової системи представлені утвореннями Полтавської свити і горизонтом етапятих глин. Відклади Полтавської свити приурочені до водороздільних площин і представлені товщею пісків та глин потужністю 3- 20м. Четвертинні відклади суцільним чохлам покривають всю територію і відсутні лише на невеликих ділянках схилів річних долин та балок. Представлені вони пісками, глинами, суглинками моренними і лесовидними. Загальна потужність їх складає 5-25м.

Навразі, мінерально-сировинні ресурси експлуатаційного значення на даній території відсутні.

Слід зауважити - при виявленні перспективних ресурсів та затверджених для експлуатації запасів сировини використання надр, необхідно проводити лише за наявності спеціальних дозволів (ліцензій) на користування ділянкою надр. При конкретних розробках сировини необхідне запровадження та контроль ситуації щодо недопущення шкідливого впливу надкористування на довкілля.

Гідрологічні умови

Поверхневі води міста відносяться до басейну Дніпра і представлені невеликим струмком з притоками, що протікає у південній частині міста і має назву р. Притварка. Річка є правою притокою р. Бобриця, яка являється правою притокою р. Ірпінь і бере свій початок поблизу південно-східної околиці, біля Боярського коледжу екології і природних ресурсів. В межах міста р. Притварка і її притоки зрегульовані каскадом ставків, які оптимізують рівневий режим і не спричиняють затоплення прилеглих територій. У своєму руслі нараховує 7 ставків. Загальна площа водного дзеркала ставків 9,2 га., найбільшими ставками є став Залізничний з площею водного дзеркала – 2,5 га, став Київський - 1,8 га, став Старобоярський – 0,6 га, став Санаторний - 0,7 га. Негативною стороною є порушення гідрологічного режиму водотоку з підтопленням прилеглих до ставків територій.

В центральній частині міста, в парку ім. Т.Г. Шевченка бере свій початок струмок без назви (місцева назва – річка Хранка) на якому є ставок площею 0,8 га. Далі струмок протікає по території Тарасівської сільської ради і впадає в річку Сіверка. Зазвичай ставок наповнений на 20-30%, але під час повені чи проходження дощів швидко наповнюється. Ставок потребує відновлення за рахунок розчистки його ложа і заповнення водою.

В східній частині міста Боярка, в районі Боярського коледжу екології і природних ресурсів протікає струмок без назви, який впадає в річку Сіверка. На цьому струмку є ставок площею водного дзеркала близько 0,7 га.

На західній околиці Боярської міської ради бере свій початок струмок без назви, який протікає через село Білогородка та впадає в річку Ірпінь. Біля струмка розміщені існуючі очисні споруди.

Береги річки у деяких місцях використовуються населенням міста для відпочинку.

Живлення р. Приварки, струмків і ставків відбувається за рахунок ґрунтових вод та атмосферних опадів.

Заболочення мають поширення в заплавах та на інших ділянках, де стік води ускладнений штучними спорудами (насипи доріг, залізничних колій, тощо).

Перелік ставків в межах міста

№ з/п	Назва ставу, місце розташування ставу та створу греблі; коротка характеристика гідроспоруд	НПР, м	Площа водного дзеркала, га	Обсяг, тис. м ³
1	Став б/н, відкоси греблі не закріплені, непроїзна, водоскид-труба	157,5	1,0	10,0
2	Став б/н, гребля в створі вул. О.Богомазова; відкоси греблі закріплені біологічним кріпленням, проїзна, водоскид-труба	161,2	2,0	30,0
3	Став «Залізничний», гребля суміщена із залізничним насипом; проїзна, водоскид-труба	167,9	2,5 (2,26)	50,0
4	Став "Київський» гребля відсутня, водоскид - труба	167,9	1,8	18,0
5	став «Старобоярський», гребля в створі вул. Зеленої; відкоси греблі не закріплені, проїзна, водоскид - труби	174,1	0,6	6,0
6	став «Санаторний», відкоси греблі не закріплені, водоскид-труба	175,1	0,7	7,0
7	Став б/н, гребля в створі вул. Некрасова, відкоси греблі не закріплені, водоскид-труба	179,2	0,2	2,0
8	Балка і струмок б/н в східній частині міста біля с/г технікуму, відкоси греблі не закріплені, водоскид-труба	159,5	0,7	7,0
	Всього:		9,2	127,0

На території Боярської міської ради меліоративні системи відсутні.

Водотоки з штучними русловими водоймами представляють природний екологічний каркас міста. Передбачені генпланом гідротехнічні заходи щодо їх розчистки та благоустрою створюють перспективу їх локального рекреаційного використання. Організація та ландшафтне упорядкування прибережної захисної смуги (25 метрів) згідно Водного кодексу України для малих річок, струмків і потічків, буде сприяти організації водно-зеленої зони міста.

Гідрогеологічні умови

Гідрогеологічні умови визначаються розташуванням території міста в межах Дніпровсько-Донецького артезіанського басейну, характерною особливістю якого є наявність водоносних горизонтів в різних стратиграфічних шарах осадових відкладів. Підземні води приурочені до різних стратиграфічних горизонтів, а практичне значення має поширений водоносний горизонт полтавських і сеноманських відкладів, що є основним джерелом водопостачання міста.

Водоносний горизонт Бучаксько-Канівських і сеноманських відкладів має поширене розповсюдження. Водотримуючі породи – піски різного гранулометричного складу з прошарками піщанику і стягненнями кремнію у нижній частині товщі потужністю від 30,6 до 40,0м.

Глибина залягання від 10,0 до 48,0м. Води напірні, величина напору 8,8-15,0м. Дебіт свердловин 1,0 – 4,4 л/с при пониженні 2,6-30,4м. Питомий дебіт 0,1-1,6 л/с. Води гідрокарбонатно-кальцієві з мінералізацією 0,3-0,6 г/л, жорсткість 4,7-6,3 мг-екв/л. Горизонт є джерелом централізованого водопостачання м. Боярка.

Джерелами водопостачання міста є також підземні води Бучацького та Полтавського водоносних горизонтів. Артезіанський водогін нараховує 59 артезіанських свердловин. З них 20

свердловин у с. Забір'я, 39 свердловин у м. Боярка, із загальним дозволеним відбором води до 3957,3 тис. м³ на рік, які розташовані на чотирьох майданчиках.

Слід зазначити, що окремі підприємства мають власні свердловини. Частина житлової забудови (переважно садибна забудова) використовує воду з шахтних колодязів. Діючим проектом передбачається охоплення всіх споживачів міста централізованим водопостачанням з розширенням об'ємів водозабору.

За результатами детальної розвідки підземних вод для централізованого водопостачання м. Боярки (1970-1972р.р.) виділені 3 ділянки водозаборів та затверджені їх експлуатаційні балансові запаси (УТКЗ, прот. № 3420, 1972р.) – дані Геоінформ України на 01.01.03р.

№ п/п	Ділянки родовищ	Категорії запасів, в тис. м ³ /добу			
		А	В	С ₁	А+В+С ₁
1	Ділянка "Забір'я" (долина р. Бобрині)	3,0	11,0	-	14,0
2	Ділянка "Жорнівка" (долина р. Ірпінь)	-	2,1	16,9	19,0
3	Діючий водозабір (територія міста та його околиці)	-	4,2	-	4,2
	Всього	3,0	17,3	16,9	37,2

3. ХАРАКТЕРИСТИКА СТРУКТУРИ ТА ОБСЯГІВ ІСНУЮЧОГО ЖИТЛОВОГО ФОНДУ

Однією зі складових соціальної інфраструктури є житлові умови населення, насамперед житловий фонд. Існуючий житловий фонд міста станом на 01.01.2019 р становить – 849,457 тис. м²:

Поверховість житлового фонду	Існуючий стан (1.01.2019 р.)		
	Житловий фонд, тис.м ²	квартир/будинків	Населення, осіб..
Багатоквартирна забудова, в т.ч.	335,0150	6848	11283
малоповерхова забудова (1-3 пов)	53,7133	1187	2368
середньоповерхова забудова (4-5 пов)	30,2226	622	1373
багатоповерхова забудова (6-9 пов)	251,0791	5039	7542
Гуртожитки	11,1390	300	677
Садибний житловий фонд одноквартирного типу	503,3030	4935	22495
- садибна забудова (1-2 поверхи)	503,3030	4935	22495
ВСЬОГО	849,457	6848 4935	34455

Також, в межах міста існує садова (дачна) забудова в кількості 1473 буд. На розрахунковий етап, проектом передбачається переведення дачної забудови у садибну забудову одноквартирного типу.

Окремо слід відмітити наявність гуртожитків в межах міста. На розрахунковий етап проектом пропонується реконструкція гуртожитків у житлову забудову з наданням в житла тим, що перебувають на квартирному обліку. Їх в місті біля 1300 сімей.

Середній розмір квартири у багатоквартирній забудові становить 30,0 м², середній розмір садибного будинку 60,0 м².

Середня житлова забезпеченість по місту складає 24,6 м²/осіб .

За даними виконкому Боярської міськради, станом на 01.01.2019 року в місті перебувало на квартирному обліку 1300 сімей.

Санітарне очищення території

Об'єм вивозу твердих побутових відходів у середньому за рік складає більше 20.0 тис. т. Знешкодження твердих побутових відходів здійснюється на полігоні ТПВ, що розташований у районі с. Погреби Васильківського району Київської області. Полігон знаходиться в задовільному стані. Санітарно - захисна зона 500 м – витримано.

Система санітарного очищення міста - планово-регулярна, здійснюється за допомогою контейнерів. Вивезення ТПВ виконується по графіках, що затверджені у терміни визначені санітарними нормами.

Рідкі побутові відходи зливаються до централізованих мереж каналізації.

У частині садибної забудови, яка не каналізована, мешканці користуються вигребами, звідки по заявочній схемі асенізаційним транспортом рідкі побутові відходи вивозяться.

Техніко-економічна оцінка існуючого стану санітарного очищення

Поводження з побутовими відходами

Утворювачами побутових відходів м. Боярка є постійні, тимчасові та маятникові (денні) мешканці і гості села. Об'єктами утворення побутових відходів є: житлові будинки, адміністративні організації, установи, підприємства торгівлі і громадського харчування, заклади культури та освіти, медицини, відпочинку та розваг тощо.

Мешканці виносять ТПВ із приміщень (переважно в полімерних пакетах) і складують їх біля будинків.



Приклад розміщення полімерних пакетів з накопиченими ТПВ планово-подвірної системи збирання м. Боярка

Існуюча система поводження з ТПВ в м. Боярка включає їх первісне накопичення у полімерні пакети та вивезення сміттєвозним транспортом КП "Боярське головне виробниче управління житлово-комунального господарства" на сміттєзвалище для захоронення. Сектор індивідуальної забудови обслуговуються за планово - подвірною (побудинковою та груповою) системою. Тверді побутові відходи вивозяться щоденно.

Схема вивезення ТПВ відсутня.

Обсяг вивезення твердих побутових відходів за 2019 рік склав 8400 т.

Роздільне збирання вторинної сировини

Система роздільного збирання окремих компонентів твердих побутових відходів в населеному пункті перебуває в стадії проектування.

За даними досліджень, проведених у м. Боярка, у складі твердих побутових відходів знаходиться до 25-30% ресурсоцінних компонентів, які за певних умов могли би не потрапити до складу відходів, а були би відібрані і повторно використані в якості вторинної сировини.

Основний шлях до зменшення їх кількості у складі ТПВ - це стимулювання населення до здавання вторсировини на приймальних пунктах, а також розширення мережі в межах житлової забудови.

Другий шлях - роздільне збирання ресурсоцінних компонентів у окремий контейнер (чи декілька контейнерів) з подальшим транспортуванням на приймальні пункти.

Більшою частиною населення здійснюється компостування органічних відходів у домашньому господарстві.

Перспективними напрямками розвитку роздільного збирання побутових відходів у м. Боярка є наступні:

- роздільне збирання у окремі контейнери таких видів відходів та вторинної сировини:
- полімери;
- скло
- картон, папір;
- розширення агітаційно-пропагандистської роботи серед населення та освітньо-виховних програм у навчальному закладі.

На території міста облаштовані 42 сміттєві майданчики та 253 контейнери

Тип, кількість, технічні характеристики сміттєвозних машин

Збір та вивезення ТПВ на сміттєзвалище здійснює, відповідно до конкурсу щодо визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території м. Боярка, КП "Боярське головне виробниче управління житлово-комунального господарства", відходи вивозяться на сміттєзвалище у районі с. Погреби Васильківського району Київської області, відстань 32 км.

Тарифи у м. Боярка на послуги з поводження з побутовими відходами встановлюються виконавчим комітетом Боярської міської ради, на підставі Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Порядку формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами, затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 26 липня 2006 р. № 1010.

Станом на сьогодні, у м. Боярка діє тариф на послугу з вивезення 1 м³ твердих побутових відходів (ТПВ) у м. Боярка:

- для населення – 100,08 грн. з ПДВ;
- для бюджетних установ – 112,82 грн. з ПДВ;
- для інших категорій споживачів – 127,55 грн. з ПДВ.

Тариф на послугу з вивезення твердих побутових відходів (ТПВ) з однієї людини в місяць у м. Боярка, становить: 27,02 грн. з ПДВ.

Номенклатура та обсяги небезпечних відходів

На даний час небезпечні відходи від житлового сектору збираються разом з іншими відходами, вивозяться та накопичуються на сміттєзвалищі.

На території населеного пункту утворюються відходи, які потенційно становлять небезпеку:

1. Відходи електричних та електронних приладів (які містять високотехнологічне сміття).

2. Власне небезпечні відходи у складі побутових, які містять ртутні лампи, хімічні джерела струму, вироби електричних і електронних приладів та деталі машин з важкими металами (так зване високотехнологічне сміття); тару із залишками фарб, лаків, чорнил, барвників, клеїв, мастил, нафтопродуктів, косметичних засобів, неідентифікованих хімічних речовин; медичні відходи (невикористані ліки; разові шприци тощо), які утворюються населенням у житловому секторі; ріжучі, колочі та інші травмонебезпечні предмети тощо.

Обліку небезпечних відходів, що потрапили на сміттєзвалище не ведеться, але за статистикою орієнтовна кількість небезпечних відходів в ТПВ становить 0,1%.

Методи сортування, перероблення, утилізації, знешкодження та захоронення ТПВ

Згідно з Законом України «Про відходи» суб'єкти господарської діяльності у сфері поводження з відходами зобов'язані забезпечувати повне збирання, належне зберігання та недопущення знищення і псування відходів, для утилізації яких в Україні існують технології, що відповідають вимогам екологічної безпеки.

На даний час у м. Боярка практикуються наступні технології збирання та вивезення побутових відходів:

У житловому секторі індивідуальної забудови (приватному секторі) ТПВ збираються щоденно за графіком і вивозяться на сміттєзвалище.

Відходи електричних та електронних приладів

В м. Боярка не впроваджена система збирання від населення і обліку відходів електричних та електронних приладів та їх вивезення на подальшу утилізацію.

Рідкі побутові відходи

Централізоване водовідведення історичної частини міста Боярка відсутнє.

Мешканці історичної частини міста Боярка приватної забудови по мірі заповнення вигрібних ям, в індивідуальному порядку замовляють послуги асенізаторної машини.

4. ЗАХОДИ З ВИВЕЗЕННЯ, ПЕРЕРОБЛЕННЯ ТА ЗАХОРОНЕННЯ ПОБУТОВИХ ВІДХОДІВ (ТВЕРДИХ, ВЕЛИКОГАБАРИТНИХ, РЕМОНТНИХ, РІДКИХ), ВКЛЮЧАЮЧИ НЕБЕЗПЕЧНІ ВІДХОДИ У ЇХ СКЛАДІ м. БОЯРКА

Пропозиції щодо поводження з побутовими відходами в м. Боярка

Завдання з вдосконалення планово-регулярної системи поводження з відходами

Основними напрямками стратегічного розвитку сфери поводження з побутовими відходами в м. Боярка є наступні:

- вдосконалення систем первісного накопичення та збирання відходів;
- сортування та перероблення і повторне використання (рециклінг) відходів;
- ліквідація негативного впливу відходів на довкілля.

Основними принципами стратегії є такі:

- пріоритетність охорони оточуючого природного середовища і здоров'я людей;
- науково-обгрунтоване поєднання економічних і екологічних інтересів суспільства та забезпечення довгострокового його сталого розвитку;
- створення і впровадження безвідходних та маловідходних технологій смітєперероблення;

Стратегічні проектні цілі і завдання

- нормативно-правового та методичного забезпечення;
- організаційно-управлінські;

- фінансово-економічні;
- технічного та матеріального забезпечення;
- просвітницько-навчальні та рекламно-інформаційні.

Цілі і завдання сфери поводження м. Боярка мають узгоджуватись з директивами ЄС та стратегією розвитку цієї сфери в Україні.

Впровадження вдосконалень системи поводження з відходами в місті має відбуватись з розподілом на:

- черговість охоплення території системою;
- поділ населеного пункту за районами санітарного очищення;
- розподіл функцій з вивезення побутових відходів між виконавцями.

5. Норми надання послуг з вивезення побутових відходів

В Україні діють «Правила надання послуг з вивезення побутових відходів», які затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 10 грудня 2008 р. № 1070 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 27 березня 2019 р. № 318), які використовуються в м. Боярка для розрахунків обсягів накопичення ТПВ на об'єктах їх утворення, а також для укладання договорів та планування робіт з вивезення ТПВ.

Загальні прогностичні показники з обсягів утворення побутових відходів у м. Боярка за роками розрахункового періоду (20 років) наведені в таблиці.

Прогностичні показники обсягів утворення побутових відходів

Роки	од.виміру	2017	2021	2026	2031	2036
Чисельність населення	чол.	35530	36030	36530	37030	37530
Річні обсяги утворення ТПВ від житлового сектору	тис. м3	115,12	116,74	118,36	119,98	121,60
	т	8 842,30	8 966,73	9 091,16	9 215,59	9 340,02
Річні обсяги утворення великогабаритних відходів (ВГВ)	тис. м3	12,79	12,97	13,15	13,33	13,51
	т					
Річні обсяги утворення будівельних відходів (БВ)	тис. м3					
	т					
Всього	тис. м3					
	т					
В т.ч.						

дані розраховані згідно чисельності населення



в розрахунок входять тільки підприємства що обслуговуються КП"БГВУЖКГ"

великогабаритне і будівельне разом.

Середня загальна для міста річна норма накопичення твердих побутових відходів на одного мешканця становить 3,24 м3 в рік, без урахування 10 % великогабаритного сміття.

Визначення вмісту цінних компонентів вторсировини в ТПВ

Середній морфологічний склад ТПВ включає 50...70 % (за масою) органічних компонентів, здатних до біологічного розкладання, та 30...40 % цінних компонентів вторинної сировини (макулатури, пластмас, металів, скла).

Отримані дані дають змогу говорити про обсяги різних фракцій в утворюваних відходах, що містяться на об'єктах їх утворення, оскільки в житловій забудові утворюється майже 98% загальних відходів, які можуть бути використані при виборі технологій їх збирання, транспортування та переробки.

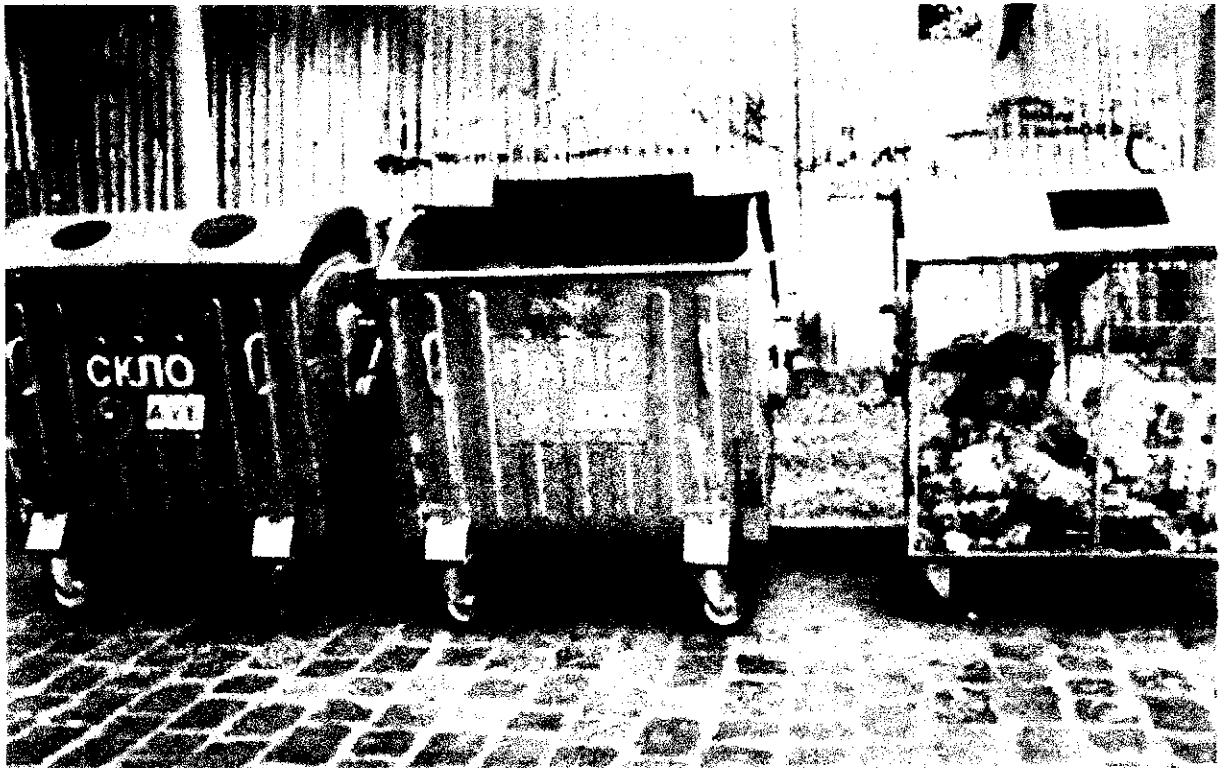
Загальний обсяг ресурсу оцінних компонентів, що можуть бути використані в якості вторинної сировини складає біля 30 %. До них відносяться полімери - 10,9 %, папір та картон 9,1 %, скло - 6,5 %, а також метали - 1,9%. Однак вміст якісної макулатури та паперу становить лише 4060% із загальних обсягів, оскільки в процесі збирання вони втрачають свій товарний вигляд та якості. Таким чином вміст потенційної вторсировини, яка може бути направлена на сортування, складає менше половини загального обсягу утворюваних відходів. Однак в процесі сортування обсяг відібраних фракцій буде значно меншим, оскільки значна частка макулатури та паперу і полімерів, особливо плівки та упаковки, втрачають свій первинний вигляд в процесі складування. Збут скляної тари та склобою (6,5%) не потребує додаткової підготовки та певних умов по якості, що ставить даний вид сировини в число привабливих для переробних підприємств.

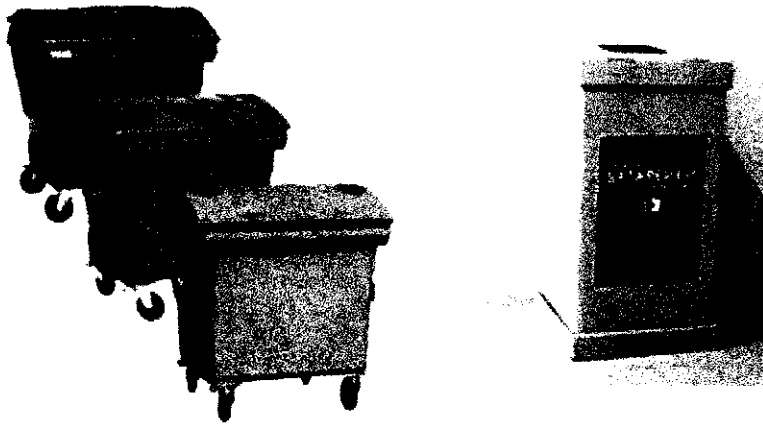
При цьому враховано, що 60 % несортованого залишку складають органічні компоненти, які мають рослинне походження, і є придатними для компостування.

6. Методи збирання і зберігання побутових відходів м. Боярка

У м. Боярка збирання твердих побутових відходів буде проводитися контейнерним методом. За проведеними розрахунками на реалізацію Схеми для збирання ТПВ в повному обсязі, враховуючи роздільне збирання вторинної сировини, необхідно:

- сітчасті (металеві) та закриті пластикові контейнери місткістю 1,1 м³;





Зовнішній вигляд контейнерів для роздільного збирання ТПВ

Вимоги до відокремлення небезпечних відходів

Необхідно організувати пункти прийому найпоширеніших небезпечних побутових відходів (батареєнок, тощо) поблизу підприємств торгівлі і навчального закладу.

Як засвідчують проведені передпроектні дослідження у м. Боярка найбільш масовими небезпечними відходами (НВ) у складі побутових відходів є ртутвмісні матеріали (освітлювальні люмінесцентні лампи, термометри тощо), хімічні джерела струму (батареєнки, акумулятори, конденсатори).

Хімічні джерела струму (ХДС) (батареєнки, малогабаритні акумулятори), їх використання набуває все більшого поширення, причому в побуті. Практично кожний мешканець сьогодні використовує електричні батареєнки та акумулятори в мобільних електричних та електронних приладах (телефонах, програвачах, ноутбуках, книгах тощо).

З часом ХДС виходять з ладу і не можуть більше використовуватись. Особливо коротким є термін служби батареєнок, який обмежений початковим їх зарядом, після розрядки якого вони вже непридатні для використання.

В світовій практиці поводження з небезпечними відходами стосовно відпрацьованих ХДС існують певні стандарти та вимоги.

Найбільш перспективними напрямками поводження з ХДС є наступні:

- відпрацьовані ХДС мають збиратись окремо від інших відходів і перероблюватись за спеціальними технологіями;

Практика збирання відпрацьованих ХДС у різних країнах світу та містах є дуже різноманітною і залежить від багатьох чинників та місцевих умов.

Найбільше при цьому використовується таке:

- заставні ціни при купівлі ХДС;
- приймання старих ХДС в місцях їх продажу;
- встановлення спеціальних урн для ХДС в людних місцях;
- створення спеціальних муніципальних служб, які опікуються збиранням та переробленням відпрацьованих ХДС;

Ртутвмісні відходи (люмінесцентні лампи)

Із ртутвмісних матеріалів найбільше зустрічались (при проведенні передпроектних досліджень) у сміттєзбірних контейнерах освітлювальні лампи старих трубчастих конструкцій, які використовуються переважно на виробничих підприємствах, в організаціях та установах і потрапляють у сміттєзбірні контейнери внаслідок порушення цими юридичними особами встановлених правил поводження з даними небезпечними відходами.

Для успішного вирішення проблеми ртутвмісних відходів необхідно створити налагоджену систему їх збирання та зберігання з подальшою передачею на утилізацію.

На сьогодні підприємства та установи здають відпрацьовані лампи у спеціалізовані фірми, що мають ліцензію на ртутвмісні відходи.

Прийом ламп від населення доцільно проводити не постійно (оскільки тривале зберігання до вивозу збільшує ризики забруднення), а певний період безпосередньо перед запланованим вивезенням.

Необхідна періодичність вивезення такого типу відходів є різною, для деяких пунктів вона становить один раз на 3-5 років, однак реально потрібно забезпечити щорічний збір.

Слід також відзначити, що дані лампи відносяться до застарілих конструкцій і їх виробництво та використання з часом скорочується. Використання ж населенням нових енергозберігаючих ламп замість

ламп розжарювання не є масовим. Крім того, ці лампи є дорогими і мають великий термін використання, а тому у побутових відходах, на даний час, практично відсутні.

Основні принципи розміщення та утримання контейнерів

Вони мають розміщуватись на контейнерних майданчиках, облаштованих відповідно до вимог «Державних санітарних норм та правил утримання територій населених місць» контейнерні майданчики повинні мати водонепроникне тверде покриття та бути обладнані навісами, огорожею та ізольовані від об'єктів обслуговування населення, господарських дворів і магістральних вулиць смугою зелених насаджень шириною не менше 1,5 м, не повинні бути прохідними для пішоходів і транзитного руху транспорту.

Розміщення контейнерів, а також облаштування контейнерних майданчиків має відбуватись згідно ДСТУ-Н Б Б.2.2-7:2013 «Настанова з улаштування контейнерних майданчиків».

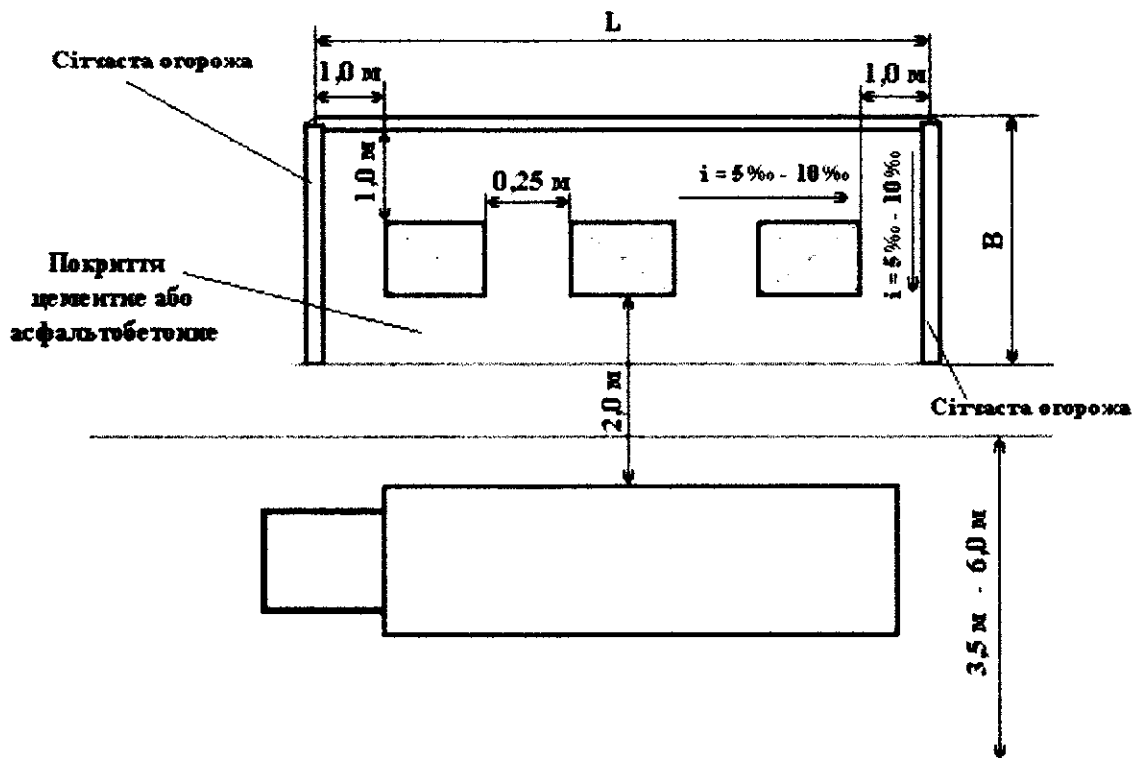
Контейнерні майданчики повинні бути віддалені від меж земельних ділянок навчальних та лікувально-профілактичних закладів, стін житлових та громадських будівель і споруд, майданчиків для ігор дітей та відпочинку населення на відстань не менше 20 м. На території садибної забудови населених пунктів відстань від контейнерних майданчиків до меж присадибних ділянок зі сторони вулиць повинна складати не менш як 5 м. Місця розміщення контейнерів для зберігання побутових відходів на присадибній ділянці та відстань від них до власного житлового будинку визначає власник цього будинку з додержанням правил добросусідства.

Контейнери місткістю 1,1 м³ можуть бути встановлені по одному або групами по 3 або 4.

Контейнери для будівельних відходів та великогабаритних відходів мають розміщуватись тимчасово за заявками замовників, в місцях де здійснюється ремонт житла.

Контейнери для роздільного збирання мають розміщуватись на контейнерних майданчиках, облаштованих відповідно до вимог «Державних санітарних норм та правил утримання територій населених місць» контейнерні майданчики повинні мати водонепроникне тверде покриття та бути обладнані навісами, огорожею та ізольовані від об'єктів обслуговування населення, господарських дворів і магістральних вулиць смугою зелених насаджень шириною не менше 1,5 м, не повинні бути прохідними для пішоходів і транзитного руху транспорту.

Розміщення контейнерів, а також облаштування контейнерних майданчиків має відбуватись згідно ДСТУ-Н Б Б.2.2-7:2013 «Настанова з улаштування контейнерних майданчиків».



Типове розміщення контейнерів для ТПВ (в т.ч. роздільного збирання)

Таким чином, склад сміттєзбірних контейнерів м. Боярка має включати:

- стандартні контейнери металеві місткістю 1,1 м для роздільного збирання вторсировини;
- стандартні контейнери пластикові місткістю 0,01 м для небезпечних відходів;
- мешканці індивідуальної забудови мають обслуговуватись за планово- підвірною (побудинковою) системою з використанням поліетиленових пакетів.

Також існує необхідність у будівництві контейнерних площадок для встановлення контейнерів для роздільного збору ТПВ.

Аналіз ринку та оцінка потреб споживачів

Ринок матеріалів, придатних для вторинної переробки - це певний бізнес, де працюють державні та приватні підприємства, фінансові питання регулюються відкритим ринком.

Відмінною рисою ринку вторинної сировини в Україні є те, що практично по всіх видах утильсировини спостерігається стійке незадоволення попиту переробних підприємств.

Так, тільки по Київському картонно-паперовому комбінату дефіцит макулатури складає більше 120 тис. тонн на рік.

Аналогічна картина спостерігається і на підприємствах, які переробляють полімери (незадоволений попит оцінюється в 30 - 40 тис. т), склобій (500 тис. т).

Велику зацікавленість в придбанні таких видів сировини як макулатура, вторинні полімери, металобрухт виявляють підприємства - експортери.

Тому, виходячи з того, що реалізація одержаної утильсировини буде відбуватися в незайнятій ніші ринку, ми вважаємо, що вплив конкурентів та їх стратегій як мінімум на початковій стадії впровадження нашого проекту буде невідчутним.

Середні закупівельні ціни на утильсировину наведено в таблиці.

Середні закупівельні ціни на утильсировину

№	Утильсировина	Вартість 1 т, грн.
1	Макулатура	1200
2	Полімери	3600
3	Брухт чорних металів	1500
4	Склобій	450

Що стосується харчових та інших відходів рослинного походження, як свідчить міжнародна практика, доцільно спрямовувати їх на компостування.

Таким чином, для вищезазначених складових ТПВ доцільно організувати систему їх роздільного збирання і заготівлі.

При умові наявності потужностей з компостування органічних складових ТПВ витрати на створення системи збирання ТПВ значно зменшуються.

Враховуючи обмежені фінансові ресурси, на даний час, пропонується один з найбільш дешевих варіантів, а саме на першому етапі, розповсюдження серед населення двох пакетів: білий - для відходів, які будуть спрямовані на сортування з відбором вторинної сировини, чорний - для решти змішаних відходів, які будуть спрямовані на захоронення на сміттєзвалищі. На другому етапі, встановлення контейнерів для збору ресурсоцінних відходів.

Таким чином, витрати щодо запровадження роздільного збирання ТПВ у житловому секторі та на інших об'єктах утворення відходів будуть складатися з витрат на:

- придбання пакетів;
- придбання контейнерів для збирання ресурсоцінних відходів.
- проведення рекламно-просвітницької роботи серед населення;
- розроблення та впровадження екоосвітніх програм у шкільних та дошкільних закладах.

Враховуючи те, що запровадження системи роздільного збирання - це досить тривалий процес, пропонується почати впровадження цієї системи із налагодження якісного роздільного збирання ВГВ, БВ, скла, комерційних та адміністративних відходів з подальшим переходом до роздільного збирання окремих видів вторинної сировини (макулатури, ПТФ пляшок, полімерів, металів, тощо).

Перевезення побутових відходів

Відстань перевезення твердих побутових відходів (твердих) із міста до сміттєзвалища становить 32 км. Тому, економічно доцільним є будівництво перевантажувальних/сортувальних станцій.

7. Сортування, перероблення, утилізація, знешкодження та захоронення побутових відходів

В процесі дослідження були проаналізовані можливі моделі поводження з твердими побутовими відходами у м. Боярка. Вивчивши екологічні і економічні показники різних моделей поводження з твердими побутовими відходами, можна зробити висновок, що найбільш екологічно прийнятним є роздільне збирання відходів із подальшою реалізацією вторинної сировини. Хоча роздільне збирання є досить економічно привабливим - незважаючи на менші щорічні прибутки, разові капіталовкладення у даній моделі значно менші, що може бути вагомим фактором.

Отже, із врахуванням вищенаведених аргументів для м. Боярка доцільним вважається поєднання різних моделей поводження з твердими побутовими відходами, що дозволить отримати максимальний економічний ефект при як найменшому впливі на навколишнє природне середовище. Таке поєднання включає роздільне збирання твердих побутових відходів із відсортуванням пластикових пляшок, паперу, скла (вторинна сировина) і харчових відходів, а також використання установок компостування. Таким чином, першочергове відділення органіки із загального потоку відходів є обов'язковим для налагодження ефективної системи поводження із твердими побутовими відходами.

Роздільне збирання вторинної сировини

При поводженні з ТПВ необхідно враховувати, що вони містять цінні перероблювані компоненти: папір, картон, скло, полімерні матеріали, метали.

Тому один з найбільш перспективних шляхів вирішення проблеми ТПВ - роздільний збір відходів, заснований на організації селективного збору відходів від населення та юридичних осіб.

Організація збору вторинної сировини дозволить отримати значне скорочення обсягів ТПВ, що підлягають захороненню (знешкодженню), оздоровить екологічну обстановку. Подальша переробка зібраної таким чином вторинної сировини є екологічно прийнятним, енерго - і ресурсозберігаючим виробництвом, веде до економії найцінніших, а підчас і стратегічно важливих матеріалів. Впровадження роздільного збору відходів дозволяє не тільки знизити збиток, що заподіюється навколишньому середовищу відходами, фінансово підтримати найменш забезпечених громадян, а й отримати цінну вторинну сировину для промисловості, природні джерела якого не безмежні.

У населення накопичується значна кількість вторинної сировини, тому організація її збору представляє задачу особливої важливості.

Роздільний збір з подальшою передачею на переробку - економічно найбільш обґрунтована з усіх відомих стратегій щодо поводження з відходами та зменшення обсягів розміщення ТПВ на полігонах, яка вимагає найменших витрат бюджетних коштів.

Головна мета роздільного збору - поділ всього обсягу ТПВ на три основних потоки:

- «Сухі1» вторинні ресурси, придатні для промислової переробки (пластмаси, склобій, метали, макулатура і текстиль);
- «Сухі2» інші відходи, які неможливо переробити і підлягають захороненню на сміттєзвалищі;
- «Вологі » відходи (кухонні, харчові, садові відходи, а також вологі і забруднені відходи паперу), які неможливо переробити та підлягають компостуванню на території помешкань.

Досвід експериментів з роздільного збирання різних компонентів твердих побутових відходів у контейнери в м. Києві та деяких містах України виявив такі недоліки:

1. Населення не підготовлене до свідомої участі у впровадженні та розповсюдженні системи роздільного збирання.
2. Відсутність матеріального заохочення не стимулює населення до роздільного збирання.
3. Підприємства не виявили зацікавленості у зібраних компонентах, тому що ці компоненти за якісними показниками не відповідали діючим ГОСТам та відомчим стандартам на вторинні матеріали.
4. Низькі закупівельні ціни на вторинну сировину не дозволили організувати установки або цехи, де її якість була б поліпшена і доведена до вимог ГОСТів та відомчих стандартів.

Досвід показав, що поділ відходів на більшу кількість потоків недоцільно.

Так, будь-який компонент «сухих» відходів вимагає додаткового професійного сортування за сортами з одночасним видаленням залишкових забруднюючих фракцій, що робить безглуздим їх роздільний вивіз.

Неприпустимо використання для селективного збору відходів відкритих контейнерах, так як вони будуть швидко наповнюватися звичайним сміттям.

Контейнер виконується повністю закритим. Збір вторинної сировини проводиться через щілини або віконця, розміри яких дозволяють складувати вторинну сировину, але не пакети зі змішаним сміттям.

Рекомендовані розміри щілин - 250 x 800 мм. Велика довжина потрібна для складування в контейнер картонних коробок в складеному стані. Прийомні отвори влаштовуються для того, щоб запобігти складування в контейнер звичайних змішаних відходів людьми, які не готові сортувати відходи і не мають бажання розбиратися в тому, в якій контейнер які відходи складати. Контейнери повинні бути вандалостійкими, з незаймистих матеріалів, не втрачати привабливості протягом тривалого часу. Неприпустимо використовувати пластмасові деталі (наприклад, кришки).

При плануванні вивезення відходів за схемою роздільного збору необхідно запобігти зростанню сумарної кількості рейсів сміттєвозних машин, оскільки вивезення є найбільш витратною статтею при поводженні з відходами.

Впровадження роздільного збору відходів тривалий процес, який передбачає поступове зростання кількості відходів, що збираються роздільно і направляються на переробку.

Для розрахунку економічної ефективності роздільного збору слід вважати, що на першому етапі ця величина буде складати 6-10% від обсягу всіх відходів з подальшим ростом до 70-75% за об'ємом.

Слід мати на увазі, що всі витрати на організацію селективного збору сортування та передпродажної підготовки вторинної сировини не окупаються лише за рахунок реалізації продукції - вторинної сировини.

Роздільний збір буде мати економічний ефект у разі, якщо величина витрат бюджету або населення (тариф на утилізацію), необхідна для покриття збитків від роздільного збору відходів, менше, ніж величина витрат на їх утилізацію іншим способом.

На першому етапі впровадження в м. Боярка системи роздільного збирання цінних компонентів доцільно було б передбачити матеріальне заохочення населення, зокрема такі заходи:

- безоплатну роздачу мешканцям жилих будинків поліетиленових пакетів;
- приймання (у певні години) окремих зібраних мешканцями компонентів за оплату готівкою, чи обмін на роздрібні товари широкого вжитку, а можливо й зниженням плати за комунальні послуги, зокрема за збирання та вивезення ТПВ.

Через деякий час, коли населення усвідомить переваги роздільного збирання відходів і психологічно звикне до сортування, матеріальне заохочення можна буде зменшити. Але на це буде витрачено певний час - 5-7 і навіть більше років.

Одним з найголовніших процесів у пропонованій концепції санітарної очистки є процес сортування відходів.

Сортування відходів - розподіл їх на компоненти, які можуть бути використані як вторинна сировина і які потребують спеціальної переробки чи підготовки до складування на спеціальному полігоні, що відповідає сучасним екологічним та санітарно-гігієнічним вимогам.

Ключові етапи впровадження оптимальної моделі поводження з твердими побутовими відходами у м. Боярка

1. Підготовка інформаційних матеріалів та здійснення просвітницької діяльності серед населення м. Боярка щодо необхідності роздільного збирання твердих побутових відходів, зокрема їх органічної фракції (шляхом соціальної реклами, виховних бесід, лекцій, екологічних акцій тощо). Під загальним керівництвом міської ради даний крок може бути реалізований із залученням фахівців громадських організацій, які мають досвід реалізації просвітницьких проектів.

2. Укладення довгострокових угод на реалізацію вторинної сировини та небезпечних відходів із відповідними організаціями, які б самостійно вивозили дану сировину.

3. Запровадження сортування побутових відходів на 3 фракції - органічну, ресурсоцінну та всі інші відходи.

4. Підготовка інформаційних матеріалів та здійснення просвітницької діяльності серед населення щодо необхідності сортування твердих побутових відходів на декілька фракцій - пластик, папір, скло, органіка, інші відходи, шляхом соціальної реклами, виховних бесід, лекцій, екологічних акцій тощо).

6. Запровадження сортування побутових відходів на декілька фракцій - пластик, папір, скло, органіка, інші відходи. Відсортовану вторинну сировину реалізовувати відповідним організаціям. Залишкові відходи вивозити на полігон. Також доцільним є стимулювання населення сортувати відходи.

7. ВПЛИВ НА НАВКОЛИШНЄ СЕРЕДОВИЩЕ

Загальні вимоги до проведення оцінки впливу на навколишнє середовище

Будь-які промислові процеси та об'єкти, що входять до схеми санітарної очистки, можуть стати причиною зростання впливу на довкілля. Тому при розробці проектної документації на будівництво та реконструкцію та приведенні в дію підприємств, споруд та інших об'єктів санітарної очистки необхідно дотримуватися чинного екологічного законодавства.

Діяльність в сфері поводження з відходами в Україні регулюється вимогами Законів України «Про охорону навколишнього природного середовища», а також розробленими відповідно до нього

Земельним, Водним, Лісовим кодексом, Кодексом про надра, Законами України «Про охорону атмосферного повітря», «Про відходи», «Про оцінку впливу на довкілля», «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», «Про основи містобудування», «Про місцеве самоврядування в Україні» - в частині, що стосується охорони навколишнього природного середовища, а також діючими державними будівельними нормами, санітарними правилами і нормами, місцевими екологічними умовами та обмеженнями.

Проекти будівництва нових та розширення, реконструкції, технічного переозброєння діючих підприємств санітарної очистки підлягають екологічній експертизі.

Основними завданнями екологічної експертизи є:

- визначення ступеня екологічного ризику і безпеки запланованої чи здійснюваної діяльності;
- організація комплексної, науково-обґрунтованої оцінки об'єктів екологічної експертизи;
- встановлення відповідності об'єктів експертизи вимогам екологічного законодавства, санітарних норм, будівельних норм і правил;
- оцінка впливу діяльності об'єктів екологічної експертизи на стан навколишнього природного середовища, здоров'я людей і якість природних ресурсів;
- оцінка ефективності, повноти, обґрунтованості та достатності заходів щодо охорони навколишнього природного середовища і здоров'я людей.

Вплив на навколишнє середовище при проведенні робіт з санітарної очистки м. Боярка

Згідно з санітарно-епідеміологічними вимогами для збору ТПВ повинні використовуватися контейнери, що встановлені на спеціальних забетонованих або заасфальтованих ділянках, до яких є вільний під'їзд. Контейнери повинні проходити санітарну обробку (мийку та дезінфекцію) з встановленою періодичністю.

8. Характеристика основних інгредієнтів забруднення

Повітряне середовище

Вихлопні гази двигунів внутрішнього згоряння (особливо карбюраторних) містять величезну кількість токсичних сполук — бенз(о)пірену, альдегідів, оксидів азоту та вуглецю і особливо небезпечних сполук свинцю (у випадку застосування етильованого бензину).

Водне середовище

Загальні відомості про водні об'єкти, основні дані щодо їх водозбірних басейнів і господарського використання

Гідрографічна мережа в межах зони впливу об'єкту відсутня.

Рослинний і тваринний світ, заповідні об'єкти

Аналіз впливу на рослинний і тваринний світ

У межах зони впливу об'єкту відсутні цінні представники рослинного та тваринного світу, які підлягають охороні.

9. ТЕХНІКО-ЕКОНОМІЧНІ ПОКАЗНИКИ ТА РОЗРАХУНОК ОБСЯГІВ ФІНАНСУВАННЯ

Для проведення в повному обсязі і у встановлені терміни робіт із санітарної очистки та прибирання м. Боярка у відповідності з сучасними санітарно-гігієнічними вимогами необхідно придбати контейнери для роздільного збирання. Крім того, необхідно облаштувати контейнерні майданчики для роздільного збирання.

Розрахунок капітальних вкладень виконано відповідно до ДБН Д. 1.1-12000 (у формі зведення витрат). Витрати на придбання машин, механізмів, обладнання та інвентарю прийняті за цінами відповідних прейскурантів і договірними цінами.

Експлуатаційні витрати на збір і вивіз відходів визначалися виходячи з наступних статей витрат:

- заробітна плата з урахуванням відряджень на соціальні заходи;
- амортизація рухомого складу;
- амортизація контейнерів;
- поточний ремонт спецавтотранспорту;
- пально-мастильні матеріали;
- накладні витрати;
- витрати на заміну шин.

Слід зазначити, що розрахунок по вище перерахованих статтях витрат здійснювався відповідно до діючого на сьогоднішній день положеннями нормативно-законодавчої бази.

Експлуатаційні витрати на інших стадіях поводження з відходами визначалися на основі орієнтованих питомих економічних показників різних технологій переробки ТПВ, опублікованих у відкритому доступі. Показники для розрахунку обсягів робіт наведено в таблиці.

Показники для розрахунку обсягів робіт м. Боярка

№	Назва	Один. вим.	Існуючий Стан (по розрахунку)	Розрахунковий стан від 3-х до 5-ти років	Етап 15-20 років
1	2	3	4	5	6
1	Річні об'єми утворення твердих побутових відходів	тис, м ³	140,44	150,97	168,92
2	Річні об'єми утворення великогабаритних побутових відходів	--"--	12,8	13,06	13,42
6	Чисельність обслуговуючого персоналу, в т.ч. - за типами робіт	чол.			
6.1	вивіз ТПВ	чол.	18	22	26

Таблиця

Кількість обладнання, спеціальних транспортних засобів, машин та механізмів

№	Назва	Один. вим.	Існуючий стан	Розрахунковий етап від 3-х до 5-ти років	Етап 15-20 років
1	Контейнери для зберігання твердих побутових відходів (в т.ч. за об'ємом)	Од.	255	306	367
2	Контейнери для зберігання вторинної сировини у разі роздільного збирання твердих побутових відходів (в т.ч. за видами вторинної сировини та об'ємом контейнерів): - 1,1м ³		-	-	-
3	Контейнери для зберігання небезпечних відходів, що є у складі побутових відходів - 0,1 м		-	-	-
4	Контейнери для зберігання ремонтних відходів (в т.ч. за об'ємом)	--"--	-	-	-
5	Контейнери для зберігання великогабаритних відходів (в т.ч. за об'ємом)		-	-	-
6	Урни (в т.ч. за об'ємом) - 10 дм ³		-		-
7	Спеціально обладнані транспортні засоби для збирання та перевезення твердих, ремонтних, великогабаритних, рідких побутових відходів, у т.ч. за типами машин	од.	10	12	15
	сміттєвози (вивіз ТПВ)	од.	8	10	12
	самоскиди (великогабаритні, будівельні відходи)	од.	2	2	3
8	Машини і механізми для захоронення		-	-	-
9	Машини та механізми для механізованого прибирання об'єктів благоустрою, в т.ч. за типами машин та їх призначенням ХТЗ-2511-09 або ХТЗ-3512 з плужно-щітковим обладнанням	од.			
10	Інший транспорт				
11	Інвентар для прибирання (поліетиленові мішки)		-		-

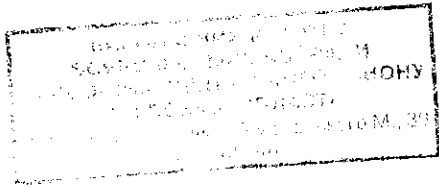
12	Об'єкти поводження з побутовими відходами	--"--	-	-	-
13	Підприємства сортування та перероблення побутових відходів, кількість	Од.	-	-	-
14	Продуктивність	тис.т/рі к	-	-	-
15	Звалища побутових відходів. Кількість		-	-	-
15.1	Площа	2 тис. м	-	-	-
16	Полігони побутових відходів Кількість		-	-	-
16.1	Площа	2 тис. м	-	-	-

ПЕРЕЛІК ПОСИЛАНЬ

1. Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні».
2. «Державні санітарні норми та правила утримання територій населених місць». Наказ Міністерства охорони здоров'я України від 17.03.11 № 145.
3. Директива Європарламенту і Ради Європи 2002/96/ЄС «Про відходи електричного та електронного обладнання» .
4. Рамкова директива про відходи (2006/12/ЄС).
5. Про небезпечні речовини, які знаходяться в батарейках та акумуляторах (91/157/ЄЕС).
6. Про небезпечні відходи (91/689/ЄЕС, 94/31 ЄС).
7. Про тару та відходи тари (94/62/ЄС, 2004/12 ЄС).
8. Про спалювання відходів (2000/76/ЄС).
9. Про спалювання небезпечних відходів (94/67/ЄС)
10. «Методичні рекомендації з визначення морфологічного складу твердих побутових відходів». Наказ Міністерства з питань житлово- комунального господарства України від 06.02.10 № 39.
11. «Методичні рекомендації із формування громадської думки щодо екологобезпечного поводження з побутовими відходами». Наказ Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 06.02.10 № 38.
12. «Рекомендовані норми надання послуг з вивезення побутових відходів». Наказ Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 22.03.10 № 75.
13. «Правила визначення норм надання послуг з вивезення побутових відходів». Наказ Мінжитлокомунгоспу України від 30.07.10 №259.
14. «Правила надання послуг з вивезення побутових відходів». Постанова Кабінету Міністрів України від 10 грудня 2008 р. N 1070.
15. «Методичні рекомендації з організації збирання, перевезення, перероблення та утилізації побутових відходів». Наказ Мінжитлокомунгоспу України від 07.06.10 № 176.
16. «Методичні рекомендації з організації роздільного збирання твердих побутових відходів». Наказ Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 05.08.08 № 242.
17. «Методика впровадження двоетапного перевезення твердих побутових відходів», Наказ Міністерства будівництва, архітектури та житлово-комунального господарства України від 30.11.06 №.396.2
18. ДБН 360-92 "Планування і забудова міських і сільських поселень".
19. «Методика розроблення оцінки впливу на навколишнє природне середовище для об'єктів поводження з твердими побутовими відходами». Наказ Міністерства будівництва, архітектури та житлово-комунального господарства України від 10.01.06 № 8.
20. Державні санітарні правила і норми ДСанПІН 2.2.7.029-99 "Гігієнічні вимоги щодо поводження з промисловими відходами та визначення класу небезпеки для здоров'я населення".
21. ДСТУ 3911-99 (ГОСТ 17.9.0.1-99) Охорона природи. Поводження з відходами. Виявлення відходів і подання інформаційних даних про відходи. Загальні вимоги.

Ліцензовані підприємства, які приймають виробничі відходи для видалення, переробки та утилізації на території Київської області

Назва підприємства	Вид відходу
ТОВ «Київміськвторресурс»	переробки відходів всієї полімерної групи пластмаси, поліетилену ПЕТ-пляшки на агломерат і гранули, які відповідають вимогам діючих технічних умов на вторинну сировину.
ПАТ «ГрінКо»	Змішані тверді побутові відходи, а також несортований залишок (хвости)
ТОВ «ДЕСО ЛТД»	Прийом переробка відходів скла
ТОВ «Вейст Еко Менеджмент»	Збирання, оброблення та сортування відходів
КП «Боярське головне виробниче управління житлово-комунального господарства»	Збирання та вивезення відходів



Експертний висновок

постійної комісії з провадження державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності м. Боярка

м. Боярка

11.12.2019 р.

На виконання вимог статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», постійна комісія міської ради розглянула проект рішення міської ради **«Про поведження з твердими побутовими відходами на території Боярської міської ради Києво-Святошинського району Київської області»** з аналізом впливу регуляторного акту та встановила наступне:

Розробником проекту регуляторного акту – проекту рішення **«Про поведження з твердими побутовими відходами на території Боярської міської ради Києво-Святошинського району Київської області»** та аналізу його регуляторного впливу є відділ землевпорядкування та кадастру виконавчого комітету Боярської міської ради.

Проект рішення підготовлений відповідно до закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про відходи», «Про охорону навколишнього природного середовища», тощо.

1. Відповідність проекту регуляторного акту принципам державної регуляторної політики, встановлених статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

При підготовці проекту регуляторного акту витримана послідовність регуляторної діяльності: проект відповідає цілям державної регуляторної політики, а також його включено до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2020 рік та пропонується прийняття його у I кварталі 2020 р., проведені роботи з регуляторної процедури:

– в місцевій газеті «Боярка-Інформ» від 08 листопада 2019 року № 14 розміщено повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акту, сам проект регуляторного акту з аналізом його регуляторного впливу розміщений на офіційному веб-сайті Боярської міської ради.

Таким чином, проект регуляторного акту – проект рішення міської ради **« Про поведження з твердими побутовими відходами на території Боярської міської ради Києво-Святошинського району Київської області»** з аналізом його регуляторного впливу відповідає усім принципам державної регуляторної політики, які встановлені статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

2. Відповідність проекту регуляторного акту вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.

До вищевказаного проекту регуляторного акту, з метою одержання зауважень та пропозицій, було підготовлено аналіз регуляторного впливу.

Даним аналізом регуляторного впливу:

- визначено проблему, яку передбачається розв'язати шляхом регулювання;
- визначені цілі регулювання;
- визначено та оцінено усі альтернативні способи досягнення визначених цілей;
- описано механізми розв'язання проблеми;
- обґрунтовані можливості досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акту;
- визначено очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акту;
- обґрунтовано строк дії регуляторного акту;
- визначено показники результативності акту;
- визначені заходи за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акту в разі його прийняття.

Узагальнений висновок:

постійної комісії з провадження державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності м. Боярка:

за підсумками розгляду комісія вважає, що проект регуляторного акту – проект рішення міської ради **«Про поводження з твердими побутовими відходами на території Боярської міської ради Києво-Святошинського району Київської області»** та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Голова
постійної комісії з провадження
державної регуляторної політики
у сфері господарської діяльності
м. Боярка

Секретар комісії

В. Шульга

Л. Маруженко