



БУРИНСЬКА МІСЬКА РАДА

Сумської області

вул. Першотравнева, 1, м. Буринь, 41700, код ЄДРПОУ 04058025

E-mail: buryn.rada@ukr.net тел. 21-450, факс 22-207

від ТР. М. РАД. № 3/7

На вих. № 523/0/20-20 від 28.01.2020

Державна регуляторна служба України

01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11

Уважно розглянувши Ваш лист вих. № 523/0/20-20 від 28.01.2020 стосовно пропозицій щодо удосконалення проекту регуляторного акта повідомляємо, що надані Вами пропозиції та рекомендації було враховано.

Надсилаємо Вам для ознайомлення проект рішення Буринської міської ради «Про заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових на території Буринської міської ради в нічний час» разом з аналізом регуляторного впливу, розроблені з урахуванням наданих Державною регуляторною службою України рекомендацій та пропозицій.

Додатки:

1. Проект рішення Буринської міської ради «Про заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових на території Буринської міської ради в нічний час» в 1 прим. на 2 арк.
2. Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Буринської міської ради «Про заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових на території Буринської міської ради в нічний час» в 1 прим. на 19 арк.

Перший заступник
міського голови

Євген БАЗИМА



ПРОЕКТ

У К Р А Ї Н А
Буринська міська рада
Сумської області
Сьоме скликання
_____ сесія

Р І Ш Е Н Н Я

від « » 2020 р. м. Буринь

Про заборону продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових на території Буринської міської ради в нічний час

Керуючись статтею 15-3 Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів», Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо надання органам місцевого самоврядування повноважень встановлювати обмеження продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових», врахувавши висновок та рекомендації постійної комісії міської ради з питань депутатської етики, законності, правопорядку, освіти, культури, охорони здоров'я та соціального захисту населення, з метою формування в суспільстві здорового способу життя, зниження рівня споживання алкогольних, слабоалкогольних напоїв, пива серед населення, усунення порушень громадського порядку у нічний час доби та зменшення кількості злочинів, скоєних у стані алкогольного сп'яніння, відповідно до пункту 44-1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» міська рада вирішила:

1. Заборонити продаж пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових суб'єктам господарювання (у тому числі іноземним суб'єктам господарювання, які діють через свої зареєстровані постійні представництва) (крім закладів ресторанного господарства) на території Буринської міської ОТГ з 23.00 до 07.00 щодня, у тому числі у вихідні дні та на свята.

2. Суб'єктам господарювання Буринської міської ОТГ рекомендувати інформувати покупців про прийняття Буринською міською радою цього рішення.

3. Рекомендувати Буринському відділенню поліції Конотопського відділу поліції Головного управління Національної поліції в Сумській області забезпечити виконання цього рішення та посилити контроль за дотриманням вимог статей 15-1, 15-2, 15-3 Закону України «Про державне регулювання виробництва обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв і тютюнових виробів».

4. Відділу архітектури, містобудування, житлово-комунального господарства та комунального майна апарату виконавчого комітету міської ради довести вимоги цього рішення до відома всіх суб'єктів господарювання на території Буринської міської ради.

5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради Нечвєєва М.М.

Міський голова

В.ЛАДУХА

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
«Про заборону продажу пива(крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових на території Буринської міської ради в нічний час»

Назва регуляторного акта: проект рішення виконавчого комітету «Про заборону продажу пива(крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових на території Буринської міської ради в нічний час»

Регуляторний орган: виконавчий комітет Буринської міської ради.

Розробник документа: відділ архітектури, містобудування, житлово-комунального господарства та комунального майна апарату виконавчого комітету міської ради.

Поштова адреса: м. Буринь, вул. Першотравнева,1,

Відповідальна особа: Серженко Ігор Юрьович

Контактний телефон телефон (05454)22207

Цей аналіз регуляторного впливу проекту рішення Буринської міської ради «Про заборону продажу пива(крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових на території Буринської міської ради в нічний час» розроблений згідно з вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо захисту населення від впливу шуму», Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо надання органам місцевого самоврядування повноважень встановлювати обмеження продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових».

1. Визначення проблеми

Відповідно до положень ст.4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», одним із принципів державної регуляторної політики є ефективність і збалансованість, що передбачають за собою відповідно забезпечення досягнення внаслідок дії регуляторного акта максимально можливих позитивних результатів за рахунок мінімально необхідних втрат ресурсів суб'єктів господарювання, громадян та держави та забезпечення у регуляторній діяльності балансу інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Також керуючись Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо надання органам місцевого самоврядування повноважень встановлювати обмеження продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових» органи місцевого самоврядування повинні привести діючий нормативно-правовий акт у відповідність до цього Закону.

Проблема алкоголізму на території громади на даний час залишається актуальною та набуває все більш небезпечних для громади та суспільства форм та проявів.

Враховуючи те, що боротьба з надмірним споживанням алкоголю залишається і сьогодні актуальною, а встановленні чинним законодавством обмеження та заборони, пов'язані із торгівлею алкоголю є недостатніми

Верховною Радою України 22 березня 2018 року прийнято Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо надання органам місцевого самоврядування повноважень встановлювати обмеження продажу пива(крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових».

До Буринської міської ради та її виконавчого комітету надходять звернення громадян міста, сіл та депутатів щодо питання боротьби з алкоголізмом.

За даними Буринського відділення поліції Конотопського відділу поліції Головного управління національної поліції в Сумській області за період з 01 січня 2017 року по 30 вересня 2019 року в стадії алкогольного сп'яніння було вчинено 78 злочинів, також за аналогічний період скоєно 11 ДТП під дією алкоголю.

Разом з тим одними з соціальних цінностей згідно із ст. 3 Конституції України визнаються життя та здоров'я людини. Тому алкоголізм та пияцтво є такими, що суперечать визнанню у сучасному суспільстві цінностям.

Таким чином виникає необхідність прийняття рішення міської ради, яке встановлює обмеження продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових населенню, особливо молоді, зменшенню кількості злочинів, що скоєні у стані алкогольного сп'яніння, захисту жителів міста від шкідливого впливу шуму у нічний час та забезпеченню громадського порядку.

Крім того чинне українське законодавство забороняє також продаж пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових особами та особам, які не досягли 18 років.

Для врегулювання цього питання на законодавчому рівні та з метою впровадження державної політики щодо попередження вживання серед населення (в т.ч. підлітків, молоді) алкогольних напоїв і впорядкування часу продажу цих товарів, Верховною радою України надано органам місцевого самоврядування право обмежувати продаж алкоголю в певний час доби.

З огляду на викладене вище, керуючись п. 44¹ ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо надання органам місцевого самоврядування повноважень встановлювати обмеження продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових», беручи до уваги необхідність забезпечення прав та законних інтересів громадян шляхом реалізації на території Буринської міської ради (ОТГ) державної політики щодо попередження вживання серед населення алкогольних напоїв, слабоалкогольних напоїв і пива, визнання життя та здоров'я людини найвищими соціальними цінностями та врегулювання правових відносин суб'єктів господарювання, що здійснюють на території громади роздрібну торгівлю алкогольними напоями у визначеному законодавством порядку (окрім закладів ресторанного господарства), розроблено проект рішення виконавчого комітету «Про заборону продажу пива(крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових на території Буринської міської ради в нічний час»

Тому, міська рада, керуючись Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо надання органам місцевого самоврядування повноважень встановлювати обмеження продажу пива (крім

безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових» від 22.03.2018 року №2376-VIII, прийняла проект рішення «Про заборону продажу пива(крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових на території Буринської міської ради в нічний час», з метою збереженні та зміцненні здоров'я дітей та молоді громади.

Дане рішення покликане активізувати територіальну громаду на допомогу виявлення випадків порушень та спонукати приватний бізнес з розумінням і з усвідомленням ставитись до виконання даного документу.

Для вирішення існуючої проблеми пропонується впорядкування реалізації алкогольних напоїв, слабоалкогольних напоїв, пива(крім безалкогольного, вин столових на території Буринської міської ради шляхом заборони їх реалізації з 23.00 до 07.00 години, враховуючі вихідні та св'яткові дні.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання,	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, так як не будуть застосовані повноваження Буринської міської ради щодо встановлення заборони продажу алкогольних, слабоалкогольних напоїв, пива(крім безалкогольного), вин столових суб'єктів господарювання (крім закладів ресторанного типу) у визначений час доби в межах території громади.

2. Цілі державного регулювання

Шляхом державного регулювання пропонується розв'язати проблему щодо впорядкування продажу алкогольних напоїв, слабоалкогольних напоїв та пива на території Буринської міської ради в межах повноважень та у спосіб, що передбачені чинним законодавством України.

Цілями державного регулювання при цьому є:

- виконання вимог чинного законодавства;
- впорядкування реалізації алкогольних, слабоалкогольних напоїв, пива (крім безалкогольного), вин столових в об'єктах торгівлі на території Буринської міської ради шляхом встановлення заборони їх реалізації з 23-00 до 7-00 години, окрім закладів ресторанного господарства (кафе, бари, заклади громадського харчування, ресторани);
- збереження та зміцнення здоров'я населення, захисту від негативних наслідків споживання алкогольних напоїв
- покращення криміногенної ситуації на території міста;
- попередження правопорушень, пов'язаних із зловживанням алкоголю;
- забезпечення громадського порядку у вечірній та нічний час на прилеглих до підприємств торгівлі, які здійснюють продаж пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових;

- зниження споживання пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових на 15%;
- зменшення кількості звернень громадян на порушення тиші в нічний час на 10%;
- популяризація здорового способу життя серед населення

Таким чином, враховуючи вище наведене, запропонований регуляторний акт є найбільш ефективним способом досягнення цілей.

Прийняття рішення сприятиме соціально-економічному впливу на діяльність суб'єктів господарювання в частині профілактики та протидії проявам пияцтва серед населення

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

3.1. Визначення альтернативних способів

	Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Альтернатива є неприпустимою, оскільки не відповідає вимогам чинного законодавства України. <u>Спосіб є неприйнятним</u> , так як чинним законодавством надання органам місцевого самоврядування надано повноваження встановлювати обмеження продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових.
Альтернатива 2	Обмеження часу продажу алкогольних напоїв в об'єктах торгівлі від 23-00 до 7-00 години (закладам ресторанного господарства заборонити продаж на винос)	Забезпечує вирішення проблемних питань в повному обсязі. <u>Спосіб є прийнятним</u> , оскільки повністю відповідає чинному законодавству. Реалізація такого регуляторного акта забезпечить дотримання єдиного прозорого механізму щодо впорядкування обігу алкогольних напоїв, слабоалкогольних напоїв, пива. Обмеження реалізації пива, алкогольних та слабоалкогольних напоїв, зменшить вплив алкоголю на стан здоров'я молодого покоління, мінімізує соціальні наслідки від вживання алкоголю

3.3. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів місцевої влади		
Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Залишення існуючої на даний момент ситуації без	Відсутні	Залишається високий рівень споживання алкоголю та пива, що в результаті призведе до погіршення соціально-демографічної та криміногенної ситуації

змін		населених пунктів на території Буринської міської ради, та становитиме пряму загрозу здоров'ю населення.
Альтернатива 2 Прийняття проекту регуляторного акта	<p>1. Реалізація покладених на органи місцевого самоврядування наданих законодавством повноважень.</p> <p>2. Покращення громадського правопорядку на території міста внаслідок дії положень регуляторного акта.</p> <p>3. Попередження надходження скарг громадян на порушення правопорядку та тиші на території Буринської міської ради в нічний час.</p> <p>4. Зменшення кількості злочинів (в т.ч. ДТП), вчинених у стані алкогольного сп'яніння</p>	<p>Витрати на:</p> <ul style="list-style-type: none"> - проведення інформаційно-роз'яснювальної роботи серед суб'єктів господарювання; - проведення у шкільних навчальних закладах роз'яснювальної роботи про шкідливий вплив пива, алкогольних, слабоалкогольних напоїв на організм людини й переваги здорового способу життя; <p>- Також дія акту можливо призведе до зменшення надходжень від акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібною торгівлі підакцизних товарів до місцевого бюджету. Сумарно за 2018 рік до міського бюджету надійшло – 717,4 тис. грн (з них від ТОВ «АТБ-маркет» - 563,7 тис. грн.) від роздрібною торгівлі реалізації підакцизних товарів, за 2019 рік - 830,6 тис. грн (з них від ТОВ «АТБ-маркет» - 645,0 тис. грн.)</p> <p>Орієнтовний розмір зменшення надходжень до міського бюджету від роздрібною реалізації підакцизних товарів від підприємств, які попадають під дію регуляторного акта становить 2%, тобто в сумарному виразі 12,9 тис. грн на рік</p> <ul style="list-style-type: none"> - витрати часу, які пов'язані зі здійснення контролю з боку контролюючих і правоохоронних органів за дотриманням суб'єктами

		підприємницької діяльності даного регуляторного акту(55,82грн за 1 раз перевірки на місяць та 669,84 грн за рік)
--	--	--

(Примітка: крім алкогольних виробів та пива, до цієї групи товарів належать тютюнові вироби. Суму коштів отриманих від реалізації кожного з видів підакцизних товарів визначити неможливо, оскільки податкова звітність ведеться загальна, а не по кожному із їх видів. Тому, слід враховувати, що сума акцизного податку сплаченого окремо від реалізації алкогольних напоїв є меншою ніж вказана загальна сума);

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Можливість придбання окремими особами пива, алкогольних, слабоалкогольних напоїв в будь-який час доби з шкодою для здоров'я	1. Витрати на лікування, спричинені надмірним споживанням алкоголю. 2. Витрати на сплату адміністративних штрафів внаслідок вчинення правопорушень у стані алкогольного сп'яніння.
Альтернатива 2. Прийняття запропонованого проекту регуляторного акта	1. Впорядкування продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових в об'єктах торгівлі на території Буринської міської ради з 23-00 до 7-00 години. 2. Зниження рівня злочинності на території громади. 3. Здійснення контролю за дотриманням правопорядку в місцях розміщення об'єктів торгівлі, які здійснюють продаж пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових, окрім закладів ресторанного господарства. 4. Попередження правопорушень, пов'язаних із зловживанням алкоголю. 5. Збільшення тривалості життя, зниження рівня серцево-судинних та інших захворювань серед населення внаслідок зниження споживання пива, алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових.	Часові незручності при придбання алкогольних напоїв зменшаться на 8 годин. Протягом часу з 23.00 до 7.00 придбати вищезгадані товари не буде можливості.

	6.Зменшення кількості звернень громадян на порушення тиші в нічні часи та забезпечення спокою та здорового відпочинку.	
--	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	1	0	0	0	1
Питома вага групи у загальній кількості, відсотки	100,00	0	0	0	100,00

Станом на дату написання аналізу даного регуляторного акту на території Буринської міської ради реалізацією алкогольних, слабоалкогольних напоїв, пива(крім безалкогольного), вин столових цілодобово займається тільки ТОВ «АТБ-маркет». Тому тільки даний об'єкт торгівлі підпадає під дію розробленого проекту регуляторного акту. У зв'язку з цим на адресу керівництва був направлений лист з повідомленням щодо підготовки проекту рішення виконавчого комітету «Про заборону продажу пива(крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових на території Буринської міської ради в нічний час» (лист №2526 від 20.11.2019 року). Інформацію щодо можливих втрат від прийняття рішення щодо заборони продажу пива(крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових на території Буринської міської ради в нічний час від керівництва ТОВ «АТБ-маркет» не отримано.

Станом на 01.01.2020 року на території Буринської міської ради знаходиться 26 платників акцизного податку з роздрібного продажу підакцизних товарів(в т.ч. алкогольних напоїв). Питома вага в реалізації підакцизних товарів ТОВ «АТБ-маркет» за 2018 рік склала 78,7%, за 2019 рік 77,6% від загального обсягу надходжень.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива І. Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Продаж алкогольних, слабоалкогольних напоїв і пива у стаціонарних об'єктах торгівлі, малих архітектурних формах та тимчасових спорудах торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення та отримання відповідного прибутку.	1.Погіршення соціально-демографічної та криміногенної ситуації населеного пункту. 2. Витрати на лікування, спричинені надмірним споживанням алкоголю. 3. Витрати на сплату адміністративних штрафів внаслідок

		вчинення правопорушень у стані алкогольного сп'яніння.
Альтернатива 2. Прийняття запропонованого проекту регуляторного акта	1. Прозорість дій місцевих органів влади по відношенню до суб'єктів господарської діяльності, які здійснюють продаж пива (крім безалкогольного) алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових. 2. Створення рівних умов для всіх суб'єктів господарювання в частині продажу пива (крім безалкогольного) алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових.	1. Витрати на отримання інформації про регуляторний акт(37,21грн). 2.Зменшення прибутку внаслідок заборони торгівлі в нічний час алкогольними, слабоалкогольними напоями та пивом (для суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регуляторного акта) орієнтовно на 2% (26,9 тис.грн. річного товарообігу) 3.Витрати на виконання вимог регулювання (друк та розміщення оголошень в торгівельних залах про заборону продажу в нічний час алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива(25,95грн)).

Запропоновані альтернативи мають певний вплив на сферу інтересів суб'єктів великого та середнього підприємництва, тому витрати які будуть виникати внаслідок дії регуляторного акту надані в додатку 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту.

Прийняття даного рішення сприятиме соціально-економічному впливу на діяльність суб'єктів господарювання в частині профілактики та протидії проявам пияцтва серед населення.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта(рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	Обчислити неможливо (альтернатива не відповідає вимогам чинного законодавства)
Альтернатива 2 Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого і	315,80

середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта»)	
--	--

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Оцінка ступеня досягнення визначених цілей визначається за чотирибальною системою, де:

1 – цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати);

2 – цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

3 – цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

4 – цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде).

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Альтернатива 1. Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	1	Залишення існуючої ситуації на даний момент без змін є неприйнятною, оскільки не відповідає вимогам чинного законодавства України
Альтернатива 3. Прийняття запропонованого проекту регуляторного акта	4	Забезпечує вирішення проблемних питань в повному обсязі, повністю відповідає вимогам чинного законодавства

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	1. Продаж алкогольних, слабоалкогольних напоїв і пива у стаціонарних об'єктах торгівлі, та отримання відповідного прибутку.	1. Погіршення соціально-демографічної та криміногенної ситуації населеного пункту. 2. Витрати на лікування, спричинені надмірним	У разі залишення існуючої на даний момент ситуації без змін, проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої мети

		споживанням алкоголю. 3. Витрати на сплату адміністративних штрафів внаслідок вчинення правопорушень у стані алкогольного сп'яніння.	
Альтернатива 2. Прийняття запропонованого проекту регуляторного акта	1.Реалізація покладених на органи місцевого самоврядування наданих законодавством повноважень. 2.Покращення громадського правопорядку на території міста внаслідок дії положень регуляторного акта. 3. Попередження надходження скарг громадян на порушення правопорядку та тиші на території Буринської міської ради в нічний час. 4.Впорядкування продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових в об'єктах торгівлі на території Буринської міської ради з 23-00 до 7-00 години. 5. Здійснення контролю за дотриманням правопорядку в місцях розміщення об'єктів торгівлі, які здійснюють продаж пива (крім безалкогольного), алкогольних,	1.Витрати на: - проведення інформаційно-роз'яснювальної роботи серед суб'єктів господарювання; - проведення у шкільних навчальних закладах роз'яснювальної роботи про шкідливий вплив пива, алкогольних, слабоалкогольних напоїв на організм людини й переваги здорового способу життя. 2. Витрати суб'єктів господарювання на отримання інформації про регуляторний акт(37,21 грн). 3.Зменшення прибутку внаслідок заборони торгівлі в нічний час алкогольними, слабоалкогольними напоями та пивом (для суб'єктів господарювання, які підпадають під дію регуляторного акта)орієнтовно на 2%, зменшення товарообігу на 26,9 тис.грн. 4.Витрати на виконання вимог регулювання (друк	У разі прийняття акта, задекларовані цілі будуть досягнуті повною мірою, що повністю забезпечить потребу у вирішенні проблеми.

	<p>слабоалкогольних напоїв, вин столових.</p> <p>6. Забезпечення прав мешканців на тишу в нічний час.</p> <p>7. Збільшення тривалості життя, зниження рівня серцево-судинних та інших захворювань серед населення внаслідок зниження споживання пива, алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових.</p> <p>8. Попередження правопорушень, пов'язаних із зловживанням алкоголю.</p> <p>9. Зменшення кількості звернень громадян на порушення тиші в нічні часи.</p> <p>10. Зниження рівня злочинності на території міста.</p> <p>11. Прозорість дій місцевих органів влади по відношенню до суб'єктів господарської діяльності, які здійснюють продаж пива (крім безалкогольного) алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових.</p> <p>12. Створення рівних умов для всіх суб'єктів господарювання в частині продажу пива (крім безалкогольного)</p>	<p>та розміщення оголошень в торговельних залах про заборону продажу в нічний час алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива - 25,95грн).</p>	
--	---	---	--

	алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових		
--	--	--	--

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 Залишення існуючої на даний момент ситуації без змін	Аргументи для переваги відсутні	X
Альтернатива 3. Прийняття запропонованого проекту регуляторного акта	Причини для відмови відсутні. Обрана альтернатива є найбільш раціональним варіантом врахування інтересів всіх основних груп, на яких проблема справляє вплив. Альтернатива відповідає вимогам чинного законодавства та дозволить зменшити обсяги споживання алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива серед міського населення, що сприятиме зростанню позитивного впливу на суспільство, а саме: знизить рівень злочинності, захворюваності та смертності, збільшить тривалість життя населення, забезпечить гідне ставлення до життя та здоров'я людини, як до найвищих соціальних цінностей. Прийняття запропонованого регуляторного акта забезпечить досягнення задекларованих цілей, починаючи з дня набрання ним чинності.	X

5. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Розв'язання визначеної у першому розділі Аналізу регуляторного впливу проблеми буде здійснюватися за допомогою наступних механізмів:

1. Механізм нормотворчої діяльності органів місцевого самоврядування (підготовка відповідного проекту рішення Буринської міської ради (із застосуванням визначених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» процедур, прийняття рішення та його оприлюднення (набрання чинності));

2. Механізм взаємодії із закладам торгівлі та громадянами (забезпечить належний доступ інформації про регуляторний акт; сприятиме достатньому рівню обізнаності щодо положень пропонованого регуляторного акта);

3. Механізм контролю (забезпечить належне виконання вимог регуляторного акта).

Розв'язання визначеної проблеми здійснюватиметься за допомогою наступних заходів:

1. Заходи попереджувального характеру:

- доведення до відома населення вимог регуляторного акта;
- проведення інформаційно-роз'яснювальної роботи серед суб'єктів господарювання;
- проведення у шкільних навчальних закладах роз'яснювальної роботи про шкідливий вплив пива, алкогольних, слабоалкогольних напоїв на організм людини й переваги здорового способу життя проведення виховної роботи серед різних вікових груп населення з метою забезпечення формування правомірної поведінки громадян;
- зниження споживання пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових серед населення міста;

2. Заходи контролю: контроль здійснюватиметься за дотриманням вимог регуляторного акта в межах повноважень органів державної влади (Буринське відділення поліції Конотопського відділу поліції Головного управління Національної поліції в Сумській області) та з дотриманням вимог статей 15-1, 15-2, 15-3 Закону України «Про державне регулювання виробництва обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв і тютюнових виробів».

Реалізація цього регуляторного акта забезпечить дотримання єдиного прозорого механізму щодо упорядкування обігу алкогольних напоїв, сприяння формування суспільної моралі щодо особистої відповідальності за здоров'я молодого покоління.

Для належної інформованості громадян та суб'єктів господарювання рішення Буринської міської об'єднаної територіальної громади ради буде оприлюднено на офіційному веб-сайті Буринської міської ради <http://buryn-miskrada.gov.ua> та в місцевій газеті «Рідний край»

Впровадження регуляторного акта має забезпечити:

- виконання його положень суб'єктами господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, та усіма громадянами;
- впорядкування продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових в об'єктах торгівлі на території міста шляхом встановлення заборони їх реалізації з 23-00 до 7-00 години;

- забезпечення громадського порядку у вечірній та нічний час на прилеглих до підприємств торгівлі, які здійснюють продаж пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових, територіях;
- зниження споживання пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових серед населення міста;
- попередження правопорушень, пов'язаних із зловживанням алкоголю;
- покращення криміногенної ситуації на території міста;
- зменшення випадків порушення тиші в нічний час.

6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

На дію цього регуляторного акта можуть вплинути такі чинники, як можливі зміни у чинному законодавстві України.

Регуляторний акт спонукає суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, та громадян виконувати вимоги, пов'язані із заборонаю продажу пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових на території Буринської міської ради у визначений час доби. За невиконання вказаних у регуляторному акті вимог суб'єкти господарювання та громадяни несуть відповідальність у порядку, визначеному чинним законодавством. Інші перешкоди щодо впровадження регуляторного акта та виконання його вимог відсутні.

Запропонований нормативно-правовий акт відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, ефективності, збалансованості, передбачуваності, принципу прозорості та врахування громадської думки.

До даного аналізу регуляторного впливу М-тест (тест малого підприємництва) не розробляється оскільки суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, менше 10 %.

7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

1) Строк дії регуляторного акта необмежений.

У разі зміни чинного законодавства або з інших причин, в регуляторний акт можна вносити зміни та доповнення.

Акт є загальнообов'язковим до застосування та може бути використаним протягом необмеженого строку.

8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Після набрання чинності регуляторного акта, його результативність визначатиметься такими кількісними показниками:

- зменшення надходжень звернень від громадян міста на порушення законних прав і інтересів на тишу(очікуваний показник на рівні 10 % порівняно з попереднім роком, що є базою для порівняння);

- кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія акта – 1 суб'єкти.;
- час, що витрачається суб'єктами господарювання (на отримання інформації про регуляторний акт (1 год – 37,21 грн. на 1 суб'єкта підприємництва);
- кількість адміністративних правопорушень за порушення вимог ст.178 КУпАП (розпивання спиртних напоїв в громадських місцях і поява в громадських місцях у п'яному вигляді), ст.173 КУпАП (дрібне хуліганство);
- рівень поінформованості громадян та суб'єктів господарювання щодо основних положень регуляторного акта (очікуваний показник – 100 %);
- збереження та зміцнення здоров'я населення, захисту від негативних наслідків споживання алкогольних напоїв;
- забезпечення громадського порядку у вечірній та нічний час на прилеглих до підприємств торгівлі, які здійснюють продаж пива (крім безалкогольного), алкогольних, слабоалкогольних напоїв, вин столових, територіях;

На підставі даних, отриманих при проведенні відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття, можна буде зробити висновки про досягнення очікуваних результатів та цілей регулювання.

9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Стосовно регуляторного акта здійснюватиметься базове, повторне, періодичне відстеження його результативності в строки, установлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде проведене після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено через рік з дня набрання ним чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності цим актом.

Періодичне відстеження результативності - один раз на кожні три роки починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися із застосуванням статистичного методу одержання результатів, отриманих протягом обраного періоду.

Зауваження та пропозиції до проекту приймаються відділом архітектури, містобудування, житлово-комунального господарства та комунального майна апарату виконавчого комітету міської ради протягом місяця з дати його оприлюднення на офіційному веб-сайті Буринської міської ради, за адресою: 41700, м.Буринь, вул. Першотравнева, 1, тел. (05454)22207, ел. адреса: buryn rada@ukr.net

ВИТРАТИ

**на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва,
які виникають внаслідок дії регуляторного акта**

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів господарювання підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником з представником ТОВ «АТБ-Маркет» в місті Буринь в особі управляючого Романовський А.В.

Витрати

**На одного суб'єкта господарювання великого і середнього
підприємництва, які виникають в наслідок дії регуляторного акта**

Порядковий номер	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1.	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, грн.	-	-
2.	Податки та збори(зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), грн	-	-
3.	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, грн	-	-
4.	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду(контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо),грн	-	-
5.	Витрати на отримання адміністративних послуг(дозволів, ліцензій, сертифікатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг(проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо),грн	-	-
6.	Витрати на оборотні активи(матеріали, канцелярські товари тощо),грн	-	-
7.	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу,грн	-	-
8.	Інше(уточнити),грн.:	63,16	315,80
8.1.	1год(час, який витрачається на пошук рішення в мережі Інтернет та ознайомлення з ним) (середня заробітна плата по Буринському р-ну 6550,00:22:8)	37,21	186,05
8.2.	друк оголошень про заборону продажу в нічний час алкогольних, слабоалкогольних напоїв та пива (з		

	<p>розрахунку 0,1% розміру мінімальної заробітної плати на 1 сторінку).</p> <p>На 1 сторінку: $0,01\% * 4723 = 4,72$ грн.*</p> <p>*-оголошення розмістяться на 1 сторінці</p> <p>Необхідна кількість оголошень на 1 суб'єкта господарювання – 4 шт.**</p> <p>** - показник є середньому</p> <p>$4 * 4,72$ грн. = 18,88 грн.</p> <p>2. Розміщення оголошень в торговельних залах.</p> <p>15 хв.(0,25 год.) * 4723 грн./167 год. = 7,07 грн.</p> <p>Всього: $18,88 + 7,07 = 25,95$ грн.</p>	25,95	129,75
9.	РАЗОМ(сума рядків: 1+2+3+4+5+6+7+8), грн	63,16	315,80
10.	Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	1	1
11.	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання(вартість регулювання)(рядок 9 x 10), грн	63,16	315,80

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ

На адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання:

відділ архітектури, містобудування, житлово-комунального господарства та комунального майна апарату виконавчого комітету міської ради.

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва(розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання (заробітна плата провідного спеціаліста відповідального за підготовку дозволів складає 6578,00 грн./міс. $6578,00:22:8=$ 37,37 грн	1 година	37,37 грн.	1	1	37,37
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання (в тому числі: камеральні, виїзні) Середня заробітна плата по Буринському району(контролюючого органу в нічний час) $6550,00:22:8*1,5=$ 55,82грн	1,5 години	55,82грн	12 разів	1	669,84
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання Середня заробітна плата по					

Буринському (контролюючого нічний час) р-ну органу в	1,5 години	55,82грн	12 разів	1	669,84
6550,00:22:8*1,5= 55,82грн					
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	1,5 години	56,05грн	-	-	56,05 грн
5.Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	1 година	37,37	1	-	37,37
7.Інші адміністративні процедури (уточнити):	-	-	-	-	-
Разом за рік	х	х	х	х	1470,47
Сумарно за п'ять років	х	х	х	х	7352,35

Для впровадження та виконання вимог даного регуляторного акта немає необхідності в створенні нового державного органу(або нового структурного підрозділу діючого органу).

**Начальник економічного відділу
апарату виконавчого комітету
міської ради**



С.М.Харченко