



**ГІРСЬКА МІСЬКА РАДА  
ПОПАСНЯНСЬКОГО РАЙОНУ  
ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСТІ  
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ**

вул Центральна, 7, м.Гірське, Луганська обл., 93292, Україна  
тел. (06455) 4-37-78, 4-38-98, факс (06455) 4-39-69, E-mail: gorsk\_ispolkom@ukr.net

10.03.2020 № 2-19/343  
На № від

т.в.о. Голови Державної  
регуляторної служби України

Шановний пане голову!

Виконавчий комітет Гірської міської ради Попаснянського району Луганської області просить Вас розглянути та погодити проект рішення Гірської міської ради «Про встановлення ставок і пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2021 рік», яке спрямовано на виконання вимог Податкового кодексу України та надходження додаткових грошових коштів до міського бюджету.

Повідомлення про оприлюднення здійснено в районній газеті «Попаснянський вісник».

Проект рішення разом з аналізом регуляторного впливу розміщені в мережі Інтернет на офіційному веб-сайті Попаснянської районної ради на Інтернет сторінці [rada@rasot.gov.ua](mailto:rada@rasot.gov.ua) у розділі Місцеве самоврядування/Гірська міська рада/ Регуляторна політика.

Додаток:

1. Примірник проекту рішення – 1 аркуш;
2. Додаток 1 до проекту рішення – 1 аркуш;
3. Додаток 2 до проекту рішення – 1 аркуш;
4. Аналіз регуляторного впливу – 8 аркушів;
7. Додаток до АРВ – 4 аркуша;
8. Експертний висновок – 1 аркуш.

З повагою,  
Заступник міського голови

Олексій Невечеря

Кравцова Марина Іванівна  
050592067

0.31

Державна регуляторна служба України  
№ 2421/0/19-20 від 16.03.2020  
сп



**ГІРСЬКА МІСЬКА РАДА  
ПОПАСНЯНСЬКОГО РАЙОНУ  
ЛУГАНСЬКОЇ ОБЛАСТІ  
СЕСІЯ  
ШОСТОГО СКЛИКАННЯ  
РІШЕННЯ**

№ \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ . \_\_\_\_\_ . 2020р.

м. Гірське

**«Про встановлення ставок і пільг  
зі сплати податку на нерухоме майно,  
відмінне від земельної ділянки на 2021 рік»**

Керуючись п.24 ч.1 ст.26,ст.69 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», ст.ст.8,10,12,265–266 Податкового кодексу України, з метою зміцнення матеріальної і фінансової бази місцевого самоврядування та поповнення доходної частини місцевого бюджету, враховуючи рекомендації постійної комісії з питань бюджету та фінансів Гірська міська рада

**ВИРІШИЛА:**

1. Встановити на території Гірської міської ради місцеві податки та збори:

**1.1 Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки:**

1.1.1 ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, згідно з додатком 1;

1.1.2 пільги для фізичних та юридичних осіб, надані відповідно до пункту 266.4 статті 266 Податкового кодексу України, за переліком згідно з додатком 2.

**Обов'язковими елементами встановлення податку визначається ст. 266 Податкового кодексу України, а саме:**

- платники податку : ст. 266.1 Податкового кодексу України;
- об'єкт оподаткування: ст. 266.2 Податкового кодексу України;
- база оподаткування: ст. 266.3 Податкового кодексу України;
- ставка податку: ст. 266.5 Податкового кодексу України;
- порядок обчислення податку: ст. 266.7 Податкового кодексу України;
- податковий період: ст. 266.6 Податкового кодексу України;
- строк та порядок сплати податку: ст. 266.9, 266,10 Податкового кодексу України;
- строк та порядок подання звітності про обчислення і сплату податку: ст. 266.7.5 Податкового кодексу України;

2. Секретарю ради – в.о. міського голови Пенкіній Т.В. оприлюднити рішення в засобах масової інформації або в інший можливий спосіб.

3. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію Гірської міської ради з питань бюджету та фінансів.

4. Рішення № 90/3 «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Гірської міської ради на 2020 рік» від 27.06.2019 рік визнати таким, що втратило чинність.

5. Рішення набирає чинності з 01 січня 2021 року.

Секретар ради, в.о. міського  
голови Гірської міської ради

Т.В. Пенкіна

### СТАВКИ

#### податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки

Ставки встановлюються на 2021 рік та вводяться в дію з 01.01.2021 року.

Адміністративно-територіальні одиниці або населені пункти, або території об'єднаних територіальних громад, на які поширюється дія рішення ради:

Код області	Код району	Код згідно з КОАТУУ	Найменування адміністративно-територіальної одиниці або населеного пункту, або території об'єднаної територіальної громади
4410130000	4423800000	4423810500	м. Гірське

Класифікація будівель та споруд		Ставки податку за 1 кв. метр (відсотків розміру мінімальної заробітної плати)	
код	Найменування	для юридичних осіб	для фізичних осіб
<b>11</b>	<b>Будівлі житлові</b>		
111	Будинки одноквартирні	1,0	0,5
1110.1	Будинки одноквартирні масової забудови	1,0	0,5
1110.02	Котеджі та будинки одноквартирні підвищеної комфортності	1,0	0,5
11103.3	Будинки садибного типу	1,0	0,5
1110.4	Будинки дачні та садові	1,0	0,5
112	Будинки з двома та більше квартирами	1,0	0,5
1121.1	Будинки двоквартирні масової забудови	1,0	0,5
1121.2	Котеджі та будинки двоквартирні підвищеної комфортності	1,0	0,5
1122	Будинки з трьома та більше квартирами	1,0	0,5
1122.1	Будинки багатоквартирні масової забудови	1,0	0,5
1122.2	Будинки багатоквартирні підвищеної комфортності, індивідуальні	1,0	0,5
1122.3	Будинки житлові готельного типу	1,0	0,5
113	Гуртожитки	-	-
1130.1	Гуртожитки для робітників та службовців	-	-
1130.4	Будинки-інтернати для людей похилого віку та інвалідів	-	-
1130.5	Будинки дитини та сирітські будинки	-	-
1130.9	Будинки для колективного проживання інші	-	-
	<b>12 Будівлі нежитлові</b>		
121	Готелі, ресторани та подібні будівлі	1,0	1,0
1211.1	Готелі	1,0	1,0
1211.5	Ресторани та бари	1,0	1,0
122	Будівлі офісні	1,0	1,0
1220.1	Будівлі органів державного та місцевого управління	-	-
1220.2	Будівлі фінансового обслуговування	1,0	1,0
1220.3	Будівлі органів правосуддя	-	-
1220.5	Адміністративно-побутові будівлі промислових підприємств	-	-
1220.9	Будівлі для конторських та адміністративних цілей інші	-	-
123	Будівлі торговельні	1,0	1,0
1230.1	Торгові центри, універмаги, магазини	1,0	1,0
1230.2	Криті ринки, павільйони та зали для ярмарків	1,0	1,0
1230.3	Станції технічного обслуговування автомобілів	1,0	1,0
1230.4	Їдальні, кафе, закусочні тощо	1,0	1,0
1230.5	Бази та склади підприємств торгівлі і громадського харчування	1,0	1,0
1230.6	Будівлі підприємств побутового обслуговування	1,0	1,0
1230.9	Будівлі торговельні інші	1,0	1,0
124	Будівлі транспорту та засобів зв'язку	1,0	1,0
1241.1	Автовокзали та інші будівлі автомобільного транспорту	1,0	1,0
1241.7	Будівлі центрів радіо- та телевізійного мовлення, телефонних станцій, телекомунікаційних центрів тощо	1,0	1,0
1241.8	Ангари для літаків, локомотивні, вагонні депо	-	-
1241.9	Будівлі транспорту та засобів зв'язку інші	0,5	0,5
1242	Гаражі	0,5	0,5
1242.1	Гаражі наземні	0,5	0,5
1242.2	Гаражі підземні	1,0	0,5
1242.3	Стоянки автомобільні	0,5	0,5
1242.4	Стоянки для велосипедів	0,5	0,5
1251	Будівлі промислові та склади	0,5	0,5
1251.1	Будівлі різних промисловостей	-	-
1252	Резервуари та склади	-	-
1252.3	Силоси для зерна	-	-

1252.5	Склади спеціальні товарні	-	-
1252.7	Складські майданчики	-	-
1252.8	Склади універсальні	-	-
1252.9	Склади та сховища інші	-	-
126	Будівлі для публічних виступів, закладів освітнього, медичного та оздоровчого призначення	-	-
1261	Будівлі для публічних виступів	-	-
1261.1	Театри, кінотеатри та концертні зали	0,5	0,5
1261.5	Музичні та танцювальні зали, дискотеки	0,5	0,5
1261.9	Будівлі для публічних виступів інші	-	-
1262	Музеї та бібліотеки	-	-
1262.2	Бібліотеки, книгосховища	-	-
1263	Будівлі навчальних та дослідних закладів	-	-
1263.3	Будівлі шкіл та інших середніх навчальних закладів	-	-
1263.5	Будівлі дошкільних та позашкільних навчальних закладів	-	-
1263.6	Будівлі спеціальних навчальних закладів для дітей з особливими потребами	-	-
1264	Будівлі лікарень та оздоровчих закладів	-	-
1264.1	Лікарні багатопрофільні територіального обслуговування, навчальних закладів	-	-
1264.2	Лікарні профільні, диспансери	-	-
1264.4	Поліклініки, пункти медичного обслуговування та консультації	-	-
1265	Зали спортивні	-	-
1265.1	Зали гімнастичні, баскетбольні, волейбольні, тенісні тощо	-	-
1265.2	Басейни криті для плавання	-	-
1265.3	Хокейні та льодові стадіони криті	-	-
1265.9	Зали спортивні інші	-	-
127	Будівлі нежитлові інші	0,1	0,5
1272	Будівлі для культової та релігійної діяльності	-	-
1272.1	Церкви, собори, костіоли, мечеті тощо	-	-
1272.2	Похоронні бюро та ритуальні зали	1,0	1,0
1272.3	Цвинтарі та крематорії	-	-
1273	Пам'ятки історичні та такі, що охороняються державою	-	-
1273.1	Пам'ятки історії та архітектури	-	-
1273.2	Археологічні розкопки, руїни та історичні місця, що охороняються державою	-	-
1273.3	Меморіали, художньо-декоративні будівлі, статуї	-	-
1274	Будівлі інші, не класифіковані раніше	0,5	0,5
1274.1	Казарми Збройних Сил	-	-
1274.2	Будівлі поліцейських та пожежних служб	-	-
1274.4	Будівлі лазень та пралень	0,5	0,5
1274.5	Будівлі з облаштування населених пунктів	0,5	0,5

### ПЕРЕЛІК

пільг для фізичних та юридичних осіб, наданих відповідно до підпунктів  
266.4.1, 266.4.2 пункту 266.4 статті 266 Податкового кодексу України,  
із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки

Пільги встановлюються на 2021 рік та вводяться в дію з 01.01.2021 року.

Адміністративно-територіальні одиниці або населені пункти, або території об'єднаних територіальних громад, на які поширюється дія рішення ради:

Код області	Код району	Код згідно з КОАТУУ	Найменування адміністративно-територіальної одиниці або населеного пункту, або території об'єднаної територіальної громади
4410130000	4423800000	4423810500	м. Гірське

Група платників, категорія/класифікація будівель та споруд	Розмір пільги (відсотків суми податкового зобов'язання за рік)
<p>Сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, встановлюють пільги з податку, що сплачується на відповідній території, з об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних або юридичних осіб, громадських об'єднань, благодійних організацій, релігійних організацій України, статuti (положення) яких зареєстровані у встановленому законом порядку, та використовуються для забезпечення діяльності, передбаченої такими статутами (положеннями). Пільги з податку, що сплачується на відповідній території з об'єктів житлової та нежитлової нерухомості, для фізичних осіб визначаються виходячи з їх майнового стану та рівня доходів. Пільги з податку, що сплачується на відповідній території з об'єктів нежитлової нерухомості, встановлюються залежно від майна, яке є об'єктом оподаткування.</p> <p>Органи місцевого самоврядування до 25 грудня року, що передує звітному, подають відповідному контролюючому органу за місцезнаходженням об'єкта житлової та/або нежитлової нерухомості інформацію щодо ставок та наданих пільг юридичним та/або фізичним особам зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, за <u>формою</u>, затвердженою Кабінетом Міністрів України.</p> <p><b>об'єкта/об'єктів житлової нерухомості</b></p> <p>а) для квартири/квартир незалежно від їх кількості - на 60 кв. метрів;</p> <p>б) для житлового будинку/будинків незалежно від їх кількості - на 120 кв. метрів;</p> <p>в) для різних типів об'єктів житлової нерухомості, в тому числі їх часток (у разі одночасного перебування у власності платника податку квартири/квартир та житлового будинку/будинків, у тому числі їх часток), - на 180 кв. метрів.</p> <p>об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних або юридичних осіб, громадських об'єднань, благодійних організацій, релігійних організацій України, статuti (положення) яких зареєстровані у встановленому законом порядку, та використовуються для забезпечення діяльності, передбаченої такими статутами (положеннями).</p>	100

Пільги з податку, передбачені підпунктами 266.4.1 та 266.4.2 ст.266 Податкового кодексу України, для фізичних осіб не застосовуються до

об'єкта/об'єктів оподаткування, якщо площа такого/таких об'єкта/об'єктів перевищує п'ятикратний розмір неоподаткованої площі, встановленої підпунктом 266.4.1 ст.266;

об'єкта/об'єктів оподаткування, що використовуються їх власниками з метою одержання доходів (здаються в оренду, лізинг, позичку, використовуються у підприємницькій діяльності).

*Аналіз  
регуляторного впливу проекту рішення  
міської ради «Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно,  
відмінне від земельної ділянки, на 2021 рік»*

*І. Визначення проблеми*

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2021 рік» підготовлено на виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами (Постанова Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 року №1151).

Виходячи з норм пункту 5 статті 2 та частини 1 статті 3 Бюджетного кодексу України, бюджетний період для всіх бюджетів, що складають бюджетну систему України (однією з складових якої є бюджети місцевого самоврядування), становить один календарний рік, що починається 01 січня кожного року й закінчується 31 грудня того ж року.

Органи місцевого самоврядування в рамках, визначених Бюджетним та Податковим кодексами України, мають ухвалювати рішення про встановлення місцевих податків і зборів на наступний рік для відповідного місцевого податку чи збору.

Податковим кодексом України (надалі – Кодекс) зобов'язано копію рішення міської ради про встановлення місцевих податків чи зборів або про внесення змін до них надіслати в електронному вигляді в десятиденний строк з дня ухвалення до контролюючого органу, у якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та зборів, але не пізніше 01 липня року, що передує бюджетному періоду, у якому планується встановлюваних місцевих податків і зборів або змін до них.

Рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). У іншому разі норми відповідного рішення міської ради застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Відповідно до вимог ст. 266.4.2 Кодексу органи місцевого самоврядування до 25 грудня року, що передує звітному, подають відповідному контролюючому органу за місцезнаходженням об'єкта житлової та/або нежитлової нерухомості інформацію щодо ставок та наданих пільг юридичним та/або фізичним особам зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, за формою, затвердженою Постановою Кабінету Міністрів України від 24 травня 2017 року №483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (надалі – Постанова №483).

Питання залучення коштів до бюджету міста від платників податку пропонується вирішити шляхом ухвалення рішення міської ради з урахуванням вимог чинного законодавства та в межах повноважень органів місцевого самоврядування.

Кодексом визначено платників податку: фізичні особи та юридичні особи (резиденти і нерезиденти України). При цьому, окремо не розподіляються фізичні особи на громадян і фізичних осіб-підприємців. Тобто, до цієї групи платників віднесено як громадян, так і фізичних осіб-підприємців.

Відповідно до підпункту 266.7.1 пункту 266.7 статті 266 Кодексу обчислення суми податку з об'єкта/об'єктів нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних осіб, здійснюється контролюючими органами. Податкове повідомлення-рішення відповідно до підпункту 266.7.2 пункту 266.7 статті 266 Кодексу контролюючі органи надсилають (вручають) платнику податку за місцем його податкової адреси (місцем реєстрації) до 01 липня року, що наступає за базовим податковим (звітним) періодом (роком). Тобто, фізичні особи податок за 2021 рік будуть сплачувати у 2022 році.

Платники податку – юридичні особи самостійно обчислюють суму податку станом на 01 січня звітного року й до 20 лютого цього ж року подають контролюючому органу за місцезнаходженням об'єкта/об'єктів оподаткування декларацію за формою, установленою в порядку, передбаченому статтею 46 Кодексу. Прогнозні надходження від сплати податку юридичними особами надійдуть у 2021 році.

За інформацією Головного управління ДПС у Луганській області станом на 01.01.2020 у м. Гірське обліковано платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, 227, які є власниками житлової/нежитлової нерухомості, з них фізичних осіб – 226, юридичних осіб – 1.

Для розрахунку прогнозних показників суми витрат суб'єктів господарювання враховувалися основні прогнозні макропоказники економічного й соціального розвитку України на 2020 рік (Постанова Кабінету Міністрів України від 11 липня 2018 року №546 «Про схвалення Прогнозу економічного і соціального розвитку України на 2019 – 2021 роки», лист Міністерства фінансів України від 03.08.2018 №05110-14-21/20720), відповідно до яких прогнозований розмір мінімальної заробітної плати, установлені законом на 01 січня 2021 року (надалі – мінімальна заробітна плата) становить 4 723,00 грн.

Розв'язання проблеми встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у місті Гірське за допомогою ринкового механізму неможливе, оскільки чинним законодавством передбачено, що встановлення місцевих податків та зборів згідно з повноваженнями, визначеними в статті 12 розділу I «Загальні положення» Кодексу можуть здійснювати тільки органи місцевого самоврядування.

У разі відсутності регулювання, не сплачується податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Недоотримання коштів бюджетом матиме негативний вплив на територіальну громаду. Оскільки не забезпечується в повному обсязі фінансування бюджетної сфери, виплати заробітної плати робітникам, які фінансуються з бюджету міста, місцевих цільових програм: соціальних, економічних, екологічних, розвитку підприємництва, електронного врядування, у сфері адміністративних послуг тощо.

Кожен податок є важливою складовою доходів бюджету, оскільки забезпечує внесок у його наповнення. Згідно з бюджетним законодавством податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, є одним з джерел надходжень загального фонду бюджету міста, за рахунок якого утримуються бюджетні установи, що забезпечують надання послуг населенню в галузях дошкільної освіти, культури, фізичної культури та спорту.

Стабільність надходжень, що формують загальний фонд бюджету міста, дозволяє забезпечити безперебійну його життєдіяльність у різних сферах, забезпечити своєчасну виплату заробітної плати працівникам бюджетних установ, провести всі інші соціально важливі видатки, отримати всім мешканцям міста суспільні послуги в тій чи іншій сфері, якою опікуються органи місцевого самоврядування.

У зв'язку з викладеним виникла необхідність ухвалити рішення про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у м. Гірське для застосування з 01.01.2021.

Згідно з підпунктом 266.2.2 пункту 266.2 статті 266 Кодексу не є об'єктами оподаткування:

- об'єкти житлової та нежитлової нерухомості, що перебувають у власності органів державної влади, органів місцевого самоврядування, а також організацій, створених ними в установленому порядку (їх спільній власності), що повністю утримуються за рахунок відповідного державного бюджету чи місцевого бюджету та є неприбутковими;
- об'єкти житлової та нежитлової нерухомості, розташовані в зонах відчуження та безумовного (обов'язкового) відселення, визначені законом, у тому числі їх частки;
- будівлі дитячих будинків сімейного типу;
- гуртожитки;
- житлова нерухомість, непридатна для проживання, у тому числі у зв'язку з аварійним станом, визнана такою згідно з рішенням сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаної територіальної громади, що створена згідно із законом та перспективним планом формування територій громад;

- об'єкти житлової нерухомості, у тому числі їх частки, що належать дітям-сиротам, дітям, позбавленим батьківського піклування, та особам з їх числа, визнаним такими відповідно до закону, дітям з інвалідністю, які виховуються самотніми матеріями (батьками), але не більше одного такого об'єкта на дитину;

- об'єкти нежитлової нерухомості, які використовуються суб'єктами господарювання малого та середнього бізнесу, що провадять діяльність у малих архітектурних формах та на ринках;

- будівлі промисловості, зокрема виробничі корпуси, цехи, складські приміщення промислових підприємств;

- будівлі, споруди сільськогосподарських товаровиробників (юридичних та фізичних осіб), що віднесені до класу «Будівлі сільськогосподарського призначення, лісівництва та рибного господарства» (код 1271) Державного класифікатора будівель та споруд ДК 018-2000 та не здаються їх власниками в оренду, лізинг, позичку;

- об'єкти житлової та нежитлової нерухомості, що перебувають у власності громадських організацій осіб з інвалідністю (з урахуванням вимог Закону України від 19 грудня 2017 року №2249-VII «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України») та їх підприємств;

- об'єкти нерухомості, що перебувають у власності релігійних організацій, статути (положення) яких зареєстровано в установленому законом порядку, та використовуються виключно для забезпечення їх статутної діяльності, включаючи ті, у яких здійснюють діяльність засновані такими релігійними організаціями добродійні заклади (притулки, інтернати, лікарні тощо), крім об'єктів нерухомості, у яких здійснюється виробнича та/або господарська діяльність;

- будівлі дошкільних та загальноосвітніх навчальних закладів незалежно від форми власності та джерел фінансування, що використовуються для надання освітніх послуг;

- об'єкти нежитлової нерухомості державних та комунальних дитячих санаторно-курортних закладів і закладів оздоровлення та відпочинку дітей, а також дитячих санаторно-курортних закладів і закладів оздоровлення й відпочинку дітей, що перебувають на балансі підприємств, установ та організацій, які є неприбутковими й унесені контролюючим органом до Реєстру неприбуткових установ та організацій. У разі виключення з Реєстру неприбуткових установ та організацій, декларація подається платником податку протягом 30 календарних днів з дня виключення, а податок сплачується, починаючи з місяця, наступного за місяцем, у якому відбулося виключення;

- об'єкти нежитлової нерухомості державних та комунальних центрів олімпійської підготовки, шкіл вищої спортивної майстерності, центрів фізичного здоров'я населення, центрів з розвитку фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю, дитячо-юнацьких спортивних шкіл, а також центрів олімпійської підготовки, шкіл вищої спортивної майстерності, дитячо-юнацьких спортивних шкіл і спортивних споруд всеукраїнських фізкультурно-спортивних товариств, їх місцевих осередків та відокремлених підрозділів, що є неприбутковими й включені до Реєстру неприбуткових установ та організацій. У разі виключення таких установ і організацій з Реєстру неприбуткових установ та організацій, декларація подається платником податку протягом 30 календарних днів з дня виключення, а податок сплачується починаючи з місяця, наступного за місяцем, у якому відбулося виключення з Реєстру неприбуткових установ та організацій;

- об'єкти нежитлової нерухомості баз олімпійської та паралімпійської підготовки. Перелік таких баз затверджується Кабінетом Міністрів України;

- об'єкти житлової нерухомості, що належать багатодітним або прийомним сім'ям, у яких виховується п'ять та більше дітей.

Сфера дії визначеного регуляторного акта розповсюджується на вищезазначених платників податку, які є власниками об'єктів нерухомості, розташованих на території міста Гірське.

За інформацією Головного управління ДПС у Луганській області прогнозована кількість платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2020 рік складає 227особи, прогнозні надходження до бюджету міста від сплати податку – 393,8 тис. грн.



Розрахункова чисельність платників податку на 01.01.2021 порівняно з 01.01.2020 на прогнозованому рівні залишиться без змін, коливання показників через зміну статусу власника є несуттєвим.

Аналітика є обмеженою, оскільки Державна фіскальна служба відповідно до пункту 63.6 статті 63 Кодексу облік платників податку веде за податковими номерами платників, а не за об'єктами нерухомості. Податкове програмне забезпечення не передбачає угруповання об'єктів нерухомості за їх типами. База оподаткування об'єктів житлової та нежитлової нерухомості, у тому числі їх часток, які перебувають у власності фізичних осіб, обчислюється контролюючим органом на підставі даних Державного реєстру речових прав на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, що безоплатно надаються органами державної реєстрації прав на нерухоме майно, та/або на підставі оригіналів відповідних документів платника податку, зокрема документів на право власності нерухомого майна.

Прогнозний обсяг надходжень податку на 2020 рік є розрахунковим і може змінюватися від чинників, на які неможливо вплинути (чисельність платників, обов'язковість сплати ними податку – виникнення податкового боргу).

З метою отримання інформації для здійснення обрахунків витрат суб'єктів господарювання, що виникнуть унаслідок провадження регулювання та виконання вимог регуляторного акта платниками – юридичними особами залежно від ресурсів, якими вони розпоряджаються, проведено консультації з місцевою спільнотою підприємців, представниками бюджетонаповнюючих підприємств, депутатами, квартальними, представниками податкової служби.

Основними групами (підгрупами), на які проблема справляє вплив, є:

<i>Групи (підгрупи)</i>	<i>Так</i>	<i>Ні</i>
Громадяни	Впливає на громадян, які мають у власності житлову та/або нежитлову нерухомість. Впливає на всіх членів територіальної громади, які мають упевненість у можливості забезпечення фінансування соціально важливих міських програм (описані в розділі I) за рахунок отриманих від запропонованого регулювання надходжень податку до бюджету міста.	Не впливає на громадян, які не є власниками об'єктів нерухомості
Держава. Органи місцевого самоврядування	До повноважень органів місцевого самоврядування віднесено право встановлювати ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (стаття 266 Кодексу). Від запропонованого регулювання прогноуються надходження податку до бюджету міста, що дасть можливість направити ці кошти на фінансування соціально важливих міських програм, бюджетної сфери в галузях дошкільної освіти, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо	-
Суб'єкти господарювання	Впливає на суб'єктів господарювання, які мають у власності нерухомість. Суб'єкти господарювання мають можливість прогнозованого планування фінансово-господарської діяльності, з урахуванням запропонованого регулювання	Не впливає на суб'єктів господарювання, які не є власниками об'єктів нерухомості

Питання наповнення бюджету міста, у тому числі через установлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, є сферою загальних інтересів суб'єктів господарювання, органів місцевого самоврядування й громади м. Гірське.

Стабільність надходжень, що формують загальний фонд бюджету міста, дозволяє забезпечити безперебійну його життєдіяльність в різних сферах, своєчасну виплату заробітної плати працівникам бюджетних установ та провести фінансування міських цільових програм.

## ***II. Цілі державного регулювання***

Проект рішення міської ради спрямований на розв'язання завдання, визначеного в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу. Цілями державного регулювання є

установлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки у місті Гірське, відповідно до вимог Кодексу.

Індикатори досягнення цілей регуляторного акта:

- часовий – відповідно до вимог чинного законодавства України встановлення ставок податку на бюджетний період, що становить один календарний рік.

Ухвалення рішення сприяє підвищенню рівня податкової дисципліни, ефективності контролю державної фіскальної служби в частині наповненості бюджету міста та своєчасності сплати податку.

Дотримання правових аспектів буде виконано шляхом:

- направлення копії рішення міської ради про встановлення місцевих податків чи зборів у електронному вигляді в десятиденний строк з дня ухвалення до контролюючого органу, у якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та зборів, але не пізніше 01 липня року, що передує бюджетному періоду, у якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін до них (стаття 12.3.3. Кодексу);

- оприлюднення інформації щодо ставок та наданих пільг юридичним та/або фізичним особам зі сплати податку, за формою, затвердженою Постановою Кабінету Міністрів України від 24 травня 2017 № 483 (стаття 266.4.2 Кодексу).

### III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

#### 1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи 1	Опис альтернативи 2
Альтернатива 1 Установлення мінімальної ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, від розміру мінімальної заробітної плати, установлені законом на 01 січня звітного (податкового) року, за 1 кв. м бази оподаткування (мінімальний розмір на законодавчому рівні не встановлено, тобто припускається, що його розмір дорівнює 0)	Альтернатива неприйнятна. Наслідком є недоотримання надходжень до бюджету міста коштів, що обмежить фінансування першочергових видатків, які мають тенденцію до збільшення. Це пов'язано із зростанням заробітної плати працівників бюджетної сфери, підвищенням тарифів на енергоносії тощо. По закінченню 2020 року рішення про встановлення податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, для об'єктів житлової і нежитлової нерухомості, будуть скасовані як такі, що не пройшли регуляторну процедуру і не поширюються на подальші періоди. Їх дія буде розповсюджуватися на фізичних осіб – платників податку. Суб'єкти господарювання залишаться без нормативного акту. Відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України податок буде справлятися виходячи з норм Кодексу із застосуванням мінімальних ставок податку для суб'єктів господарювання у 2020 році, а фізичних осіб – платників податку у 2021 році, що суттєво погіршить надходження до місцевого бюджету протягом двох років.
Альтернатива 2 Установлення максимальної ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, 1,5% розміру мінімальної заробітної плати, установлені законом на 01 січня звітного (податкового) року, за 1 кв. м бази оподаткування	Альтернатива може бути прийнятною. Установлення максимальної ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних та/або юридичних осіб, забезпечить надходження до бюджету, упорядкує відносини між органами місцевого самоврядування та громадянами, суб'єктами господарювання. Але, при цьому збільшується податкове навантаження на платників податку.
Альтернатива 3 Установлення диференційованого розміру ставок податку залежно від типів об'єктів нерухомості та місця їх розташування (зональності)	Альтернатива може бути прийнятною. Ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних і юридичних осіб, установлюються з повним дотриманням вимог Кодексу диференційовано залежно від місця розташування (зональності) та типів таких об'єктів нерухомості. Пропонується пільга в розмірі 100% на господарські (присадибні) будівлі – допоміжні (нежитлові) приміщення, до яких належать сараї, хліви, гаражі, літні кухні, майстерні, вбиральні, погребі, навіси тощо, що перебувають у власності пенсіонерів. Податкове програмне забезпечення не передбачає

	<p>угруповання об'єктів нерухомості за типами таких об'єктів, що впливає на аналітику порушеного питання. Крім того, місто не має чітких зональних меж.</p>
<p>Альтернатива 4 Ухвалення регуляторного акта диференційованого розміру ставок податку залежно від типів об'єктів нерухомості без диференціації від місця розташування (зональності) об'єктів нерухомості</p>	<p>Застосування альтернативи є найбільш прийнятним. Забезпечує досягнення цілей державного регулювання повною мірою. Ставка податку не диференційована залежно від місць розташування (зональності) об'єкта нерухомості але диференційована залежно від типів об'єктів нерухомості.</p> <p>Пропонується пільга в розмірі 100% на господарські (присадибні) будівлі – допоміжні (нежитлові) приміщення, до яких належать сараї, хліви, гаражі, літні кухні, майстерні, вбиральні, погребі, навіси, котельні, бойлерні, трансформаторні підстанції тощо, що перебувають у власності пенсіонерів.</p> <p>Прогнозні надходження від запропонованого регулювання забезпечить фінансування соціально важливих міських цільових програм в галузях освіти, соціального захисту населення, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо</p>

**2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей  
Оцінка впливу на сферу інтересів держави (органів місцевого самоврядування)**

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Альтернатива 1	<p>Вигоди відсутні. Незалежно від можливості покращення інвестиційної привабливості території, жителі втрачатимуть пільги, спостерігатиметься недофінансування витрат на місцеві соціально важливі програми.</p>	<p>Дія рішення міської ради поширюється тільки на 2020 рік. На наступний бюджетний рік у місті відсутній регуляторний акт, що унеможливує нарахування та сплату податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Наслідком є недоотримання бюджетом міста надходжень, які можливо було б направити на фінансування соціально важливих міських цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо</p>
Альтернатива 2	<p>Прийняття нормативного акта органу місцевого самоврядування з урахуванням вимог Кодексу. Збільшення надходжень до бюджету міста від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, які можливо направити для забезпечення фінансування соціально важливих міських цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.</p>	<p>Витрати часу, матеріальних ресурсів для фіскальних органів на адміністрування податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки</p>
Альтернатива 3	<p>Забезпечує досягнення цілей державного регулювання, але є неможливим через відсутність зональності міста в затверджених межах</p>	<p>Витрати часу, матеріальних ресурсів для фіскальних органів на адміністрування податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки</p>
Альтернатива 4	<p>Альтернатива забезпечує усі цілі державного регулювання та в повній мірі враховує інтереси жителів громади щодо розвитку територій шляхом фінансування міських програм.</p>	<p>Витрати часу, матеріальних ресурсів для фіскальних органів на адміністрування податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки</p>

### Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи 1	Вигоди 2	Витрати 3
Альтернатива 1	Через відсутність регулювання, оскільки на законодавчому рівні не визначено розмір мінімальної ставки, громадяни не сплачують податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки	Витрати відсутні для громадян у частині сплати податку. Однак, відсутня можливість додаткового наповнення доходної частини бюджету міста та, відповідно, збільшення його видаткової частини для фінансування соціально важливих міських цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо
Альтернатива 2	При збільшенні прогнозованого надходження до бюджету міста є можливість збільшення видатків на фінансування соціально важливих міських цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо. При цьому втрачається інвестиційна привабливість, що позначається на зменшенні рівня підприємницької активності, відповідного скорочення ринку праці та скороченні відповідних надходжень, що в сумі не компенсує зростання від даного податку.	Витрати громадян на сплату податку за максимально граничним розміром його ставки, 0,5%.
Альтернатива 3	Альтернатива може бути прийнятною	Відповідно до законодавства України у сфері податкових відносин сплата податку фізичними особами з урахуванням запропонованого регулювання буде здійснюватися в другій половині 2021 року після отримання ними відповідних повідомлень-рішень від податкових органів. Але фіскальна служба не має змоги розподіляти зони нарахування без зазначення чітких меж зон в місті, тому зростає рівень неузгодженості нарахувань, що затримує сплату податку громадянами.
Альтернатива 4	Альтернатива в повній мірі враховує інтереси громади у наповненні міського бюджету, крім того диференціація за типом нерухомості дозволяє врахувати фактичний економічний стан в галузях підприємницької діяльності, що дозволяє максимально узгодити питання сплати податку та наповнення міського бюджету, гармонізувати розвиток підприємницької активності та розвиток соціальної інфраструктури.	При сплаті податку не виділяється окрема зональність, ставки податку диференціюються за типом нерухомості. Вразливі категорії отримують пільги.

### Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Розрахункова кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць*	1	-	-	226	227
Питома вага групи в загальній кількості, відсотків	9,88	-	-	90,12	100

Оскільки відповідно до податкового законодавства податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, сплачується до того місцевого бюджету, на території якого розташовані об'єкти нерухомості, до кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта.

<i>Вид альтернативи</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Альтернатива 1	Унеможливується обрахування та сплата податку. Оскільки на законодавчому рівні не визначено розміру мінімальної ставки. Через відсутність регулювання, яким визначаються розміри ставок податку на 2021 рік, вигоди для платників податку	Відсутні витрати в частині сплати податку. Тому відсутня можливість збільшення видатків для фінансування соціально важливих міських цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо
Альтернатива 2	Відсутні в частині сплати податку, оскільки збільшується податкове навантаження, розмір ставки податку. Але, при цьому є можливість збільшення видатків для фінансування соціально важливих міських цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо	Часові витрати на отримання інформації щодо змін у оподаткуванні, інше; прямі матеріальні витрати на сплату податку суб'єктами господарювання, які підпадають під дію регулювання.
Альтернатива 3	Альтернатива може бути прийнятною. Забезпечується прозорість механізму справляння податку. Ставки податку для об'єктів житлової та / або нежитлової нерухомості встановлюються з повним дотриманням вимог Кодексу диференційовано залежно від місця розташування (зональності) та типів таких об'єктів нерухомості.	Часові витрати на отримання інформації щодо змін у оподаткуванні, інше; прямі матеріальні витрати на сплату податку суб'єктами господарювання, які підпадають під дію регулювання. При цьому складність нарахування податку через невизначеність меж зональності скорочує рівень узгодженості нарахувань відповідно зменшуючи рівень оплати та сталість її надходження.
Альтернатива 4	Податок сплачується в однаковому розмірі для всіх об'єктів нерухомості, незалежно від місць їх розташування (за розміром ставки для I зональності). Враховуються повною мірою пропозиції членів територіальної громади щодо встановлення ставок з урахуванням типу об'єкта оподаткування. Надходження від сплати податку надасть можливість фінансування соціально важливих міських цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо	Часові витрати на отримання інформації щодо змін у оподаткуванні, інше; прямі матеріальні витрати на сплату податку суб'єктами господарювання, які підпадають під дію регулювання.

#### **IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

Здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Оцінка ступеня досягнення цілей визначається за чотирибальною системою, де:

4 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблеми більше не буде);

3 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми усунені);

2 – цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, однак, деякі важливі критичні її аспекти залишаються невирішеними);

1 – цілі ухвалення регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема залишається).

<i>Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)</i>	<i>Бал результативності (за чотири-бальною системою оцінки)</i>	<i>Коментарі щодо присвоєння відповідного бала</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Альтернатива 1	1	Відсутні витрати. З 01.01.2021 в місті не встановлено розмір ставки податку, на законодавчому рівні не визначено мінімального розміру ставки, відповідно не нараховується та не сплачується податок. Наслідком є недоотримання надходжень до бюджету міста коштів на прогнозованому рівні, що обмежить фінансування першочергових видатків, які мають тенденцію до збільшення. Це пов'язано із зростанням заробітної плати працівників бюджетної сфери, підвищенням тарифів на енергоносії тощо. Негативний вплив буде завдано територіальній громаді міста, оскільки відсутність надходжень до бюджету ставить під загрозу фінансування соціально важливих міських цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту населення, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо
Альтернатива 2	2	Збільшується податкове навантаження на громадян, суб'єктів господарювання у зв'язку із збільшенням розміру ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки. Не забезпечує рівне для всіх платників податку конкурентне середовище.
Альтернатива 3	3	Цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою. Ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності фізичних і юридичних осіб, устанавлюються з повним дотриманням вимог Кодексу диференційовано залежно від місця розташування (зональності) та типів таких об'єктів нерухомості. Але не вирішеним залишається питання встановлення меж між зонами, що призводить до ускладнення процесу адміністрування податку.
Альтернатива 4	4	Цілі ухвалення регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою. Податок сплачується в однаковому розмірі для об'єктів нерухомості незалежно від місць їх розташування (за розміром ставки для I зональності) але має чітку диференціацію за типом нерухомості. Враховуються повною мірою пропозиції членів територіальної громади щодо встановлення ставок з урахуванням типу нерухомості та норми податкового законодавства, враховуються галузі економіки, в якій використовується нерухомість Прогнозні надходження від запропонованого регулювання забезпечить фінансування соціально важливих міських цільових програм бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту населення, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо

***Оцінка впливу регуляторного акта на конкуренцію в рамках проведення аналізу регуляторного впливу\****

<i>Категорія впливу</i>	<i>Відповідь</i>
А. Обмежує кількість або звужує коло постачальників. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Надає суб'єкту господарювання виключні права на поставку товарів чи послуг	Ні
2. Запроваджує режим ліцензування, надання дозволу або вимогу погодження підприємницької діяльності з органами влади	Ні
3. Обмежує здатність окремих категорій підприємців постачати товари чи надавати послуги (звужує коло учасників ринку)	Ні
4. Значно підвищує вартість входу в ринок або виходу з нього	Ні
5. Створює географічний бар'єр для постачання товарів, виконання робіт, надання послуг або інвестицій	Ні
Б. Обмежує здатність постачальників конкурувати. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Обмежує здатність підприємців визначати ціни на товари та послуги	Ні
2. Обмежує можливість постачальників рекламувати або здійснювати маркетинг товарів чи послуг	Ні
3. Установлює стандарти якості, що надають необґрунтовану перевагу окремим постачальникам порівняно з іншими, або стандарти вищого рівня якості ніж той, який обрали б окремі достатньо поінформовані споживачі	Ні
4. Суттєво збільшує витрати окремих суб'єктів підприємництва порівняно з іншими (зокрема внаслідок дискримінаційного ставлення до діючих та нових учасників ринку)	Ні
В. Зменшує мотивацію постачальників до активної конкуренції. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Запроваджує режим саморегулювання або спільного регулювання	Ні
2. Вимагає або заохочує публікувати інформацію про обсяги виробництва чи реалізацію, ціни та витрати підприємств	Ні
Г. Обмежує вибір та доступ споживачів до необхідної інформації. Такий наслідок може настати, якщо регуляторна пропозиція:	Ні
1. Обмежує здатність споживачів вирішувати в кого купувати товар	Ні
2. Знижує мобільність споживачів унаслідок підвищення прямих або непрямих витрат на заміну постачальника	Ні
3. Суттєво обмежує чи змінює інформацію, необхідну для ухвалення раціонального рішення щодо придбання чи продажу товарів	Ні

*\*Визначено за консультаціями з підприємцями, представниками бюджетонаповнюючих підприємств, депутатами, представниками жителів.*

<i>Рейтинг результативності</i>	<i>Вигоди (підсумок)</i>	<i>Витрати (підсумок)</i>	<i>Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
Альтернатива 1	Вигода власників нерухомості.	Недоотримання надходжень коштів до бюджету міста	Альтернатива не прийнятна – не досягаються цілі ухвалення акта. Негативний вплив буде завдано територіальній громаді міста, оскільки відсутність надходжень до бюджету міста ставить під загрозу фінансування соціально важливих міських цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту населення, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо
Альтернатива 2	При збільшенні прогнозованого надходження і до бюджету міста в є можливість збільшення видатків на фінансування соціально важливих міських цільових програм, бюджетної	Витрати, пов'язані з виконанням вимог, установлених Законом України «Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності»; витратина адміністрування регуляторного акта органами державної влади;	Альтернатива може бути прийнятною – досягаються цілі ухвалення акта. Але, при цьому збільшується податкове навантаження, при цьому втрачається інвестиційна привабливість, що позначається на зменшенні рівня підприємницької активності, відповідного скорочення ринку праці та скороченні

	сфери в галузях освіти, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо. При цьому втрачається інвестиційна привабливість, що позначається на зменшенні рівня підприємницької активності, відповідного скорочення ринку праці та скороченні відповідних надходжень, що в сумі не компенсує зростання від даного податку.	максимальне податкове навантаження на платників податку.	відповідних надходжень, що в сумі не компенсує зростання від даного податку.
Альтернатива 3	Ставки податку є диференційованими з урахуванням місця розташування (зональності) об'єкта. Забезпечуються надходження коштів до бюджету міста, які можливо спрямувати для фінансування соціально важливих міських цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту населення, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо. Запропонована пільга в розмірі 100% на господарські (присадибні) будівлі – допоміжні (нежитлові) приміщення, до яких належать сараї, хліви, гаражі, літні кухні, майстерні, вбиральні, погребі, навіси, тощо, що перебувають у власності пенсіонерів.	Диференційовані витрати на сплату податку у відповідності до ухваленого рішення.	У рейтингу результативності альтернатива на другому місці. При виборі зазначеної альтернативи цілі будуть майже досягнуті, але не визначення меж зон ускладнює адміністрування податку.
Альтернатива 4	Ставка податку не диференціюється залежно від місць розташування об'єктів нерухомості а диференціюється для різних типів об'єктів нерухомості (за розміром ставки для I зональності).	Ставка податку не диференціюється залежно від місць розташування об'єктів нерухомості. Враховуються пропозиції територіальної громади щодо диференціації за типом нерухомості.	При прийнятті альтернативи цілі будуть досягнуті повною мірою.



<i>Рейтинг</i>	<i>Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи</i>	<i>Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Альтернатива 1	Причиною відмови є необхідність фінансування інфраструктури міста, наповнення бюджету міста. Недоотримання надходжень у бюджет міста. для фінансування соціально важливих міських цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту населення, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо	Відсутні. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичні впливи, дефіцит ресурсів тощо)
Альтернатива 2	Причиною відмови є максимальне податкове навантаження на суб'єктів господарювання, які виникають внаслідок дії регуляторного акта.	На дію запропонованого проекту можуть вплинути такі зовнішні чинники, як унесення змін та доповнень до чинного законодавства України або виникнення необхідності в нормативному врегулюванні певних правових відносин. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичні впливи, дефіцит ресурсів тощо)
Альтернатива 3	Альтернатива може бути прийнятою. Цілі можуть бути досягнені майже повною мірою. Але складний порядок адміністрування становить ризик несвочасного отримання податку, зменшується інвестиційна привабливість території.	На дію запропонованого проекту можуть вплинути такі зовнішні чинники, як прийняття змін та доповнень до чинного законодавства України або виникнення необхідності в нормативному врегулюванні певних правових відносин. Індикаторами можуть бути процеси та явища соціально-економічного характеру (прискорення або уповільнення змін економічного зростання, політичні впливи, дефіцит ресурсів тощо)
Альтернатива 4	Для досягнення встановлених цілей перевага була надана цій альтернативі. Цілі можуть бути досягнені повною мірою. Податок має чітку диференціацію за типом об'єктів нерухомості, враховуються пропозиції громади, знижується ризик відмови від добровільної сплати податку, бюджет наповнюється рівномірно та своєчасно.	На дію запропонованого проекту можуть вплинути такі зовнішні чинники, як прийняття змін та доповнень до чинного законодавства України або виникнення необхідності в нормативному врегулюванні певних правових відносин

### ***V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми***

Згідно з Кодексом до повноважень міських рад належить ухвалення рішення про встановлення місцевих податків і зборів.

Тому, вирішити питання встановлення розміру ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у місті пропонується шляхом ухвалення запропонованого рішення міської ради. Цей спосіб досягнення цілей є оптимальним шляхом вирішення проблеми й ґрунтується на загальнообов'язковості виконання норм рішення всіма учасниками правовідносин у системі оподаткування.

Кодексом визначено платників податку: фізичні особи та юридичні особи (резиденти і нерезиденти України). При цьому Кодексом окремо не розподіляються фізичні особи на громадян та фізичних осіб-підприємців. Тобто, до цієї групи платників віднесено як громадян, так і фізичних осіб-підприємців.

Також на законодавчому рівні для цієї групи платників передбачено особливість сплати податку. А саме: фізичні особи сплачують податок у поточному році за попередній рік. Тобто, надходження від сплати податку від цієї категорії платників за ставками, установленими рішенням міської ради, можливо буде отримати у 2021 році.

При здійсненні регуляторної діяльності розглядаються обґрунтовані пропозиції та зауваження до проекту рішення, надані суб'єктами господарювання, представниками територіальної громади в установленому законом порядку.

Задля забезпечення виконання вимог чинного законодавства України, документи з регуляторної діяльності підлягають оприлюдненню на офіційному веб-сайті Попаснянської районної ради, сторінці Гірської міської ради у розділ «Регуляторна політика» [rada@rasot.gov.ua](mailto:rada@rasot.gov.ua), у засобах масової інформації з метою отримання зауважень і пропозицій у термін, визначений Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

З метою забезпечення інформованості громади та суб'єктів господарювання рішення міської ради буде оприлюднено у друкованих засобах масової інформації та на офіційному веб-сайті Попаснянської районної ради, сторінці Гірської міської ради у розділ «Регуляторна політика» [rada@rasot.gov.ua](mailto:rada@rasot.gov.ua) у термін, установлений законодавством.

Ухвалення рішення про встановлення місцевих податків і зборів забезпечить встановлення додаткових пільг по податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки:

- надання пільг інвалідам першої і другої групи, фізичним особам, які виховують трьох і більше дітей віком до 18 років; ветеранам війни та особам, на яких поширюється дія Закону України "Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту";
- звільнення від оподаткування гаражів, які перебувають у власності фізичних осіб платників податку;
- звільнення від оподаткування об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебувають у власності комунальних підприємств

Таким чином, упровадження регуляторного акта забезпечить дотримання норм чинного податкового законодавства як органами державної податкової служби, органами місцевого самоврядування, так і суб'єктами господарювання, у тому числі нерезидентами, які є власниками об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, та громадянами, що сплачують податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у порядку та на умовах, визначених Кодексом і цим регуляторним актом.

***VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги***

Дія регуляторного акта розповсюджується на фізичних та юридичних осіб, у тому числі нерезидентів, які є власниками об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, розташованих на території міста Гірське

Податок не є новим, тому додаткових витрат бюджету на впровадження та адміністрування регулювання не передбачається. Незалежно від того чи будуть встановлені ставки податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, видатки фіскальних органів та органів місцевого самоврядування не зміняться.

Здійснено розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади та для суб'єктів господарювання великого, середнього й малого підприємництва згідно з Методикою проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженою Постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами (додатки 1, 2, 3).

***VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта***

Рішення набирає чинності з початку бюджетного періоду, тобто з 01.01.2021, та діє протягом року, з можливістю внесення змін до нього та його відміни в разі змін у чинному законодавстві.

Передбачається, що відповідно з обраною альтернативою, платники податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, будуть неухильно виконувати вимоги запропонованого проекту рішення, тобто в повному обсязі та своєчасно здійснювати податкові платежі. Платники податку несуть відповідальність за порушення податкового законодавства: фінансову, адміністративну, кримінальну (пункт 111.1 статті 111 Кодексу). Фінансова відповідальність встановлюється та застосовується згідно з нормами Кодексу у вигляді штрафних санкцій та/або пені (пункт 111.2 статті 111 Кодексу). За порушення правил сплати (перерахування) податків у строки, визначені статтею 126 Кодексу, платником сплачується штраф у розмірах:

- при затримці до 30 календарних днів включно, наступних за останнім днем строку сплати суми грошового зобов'язання, – 10 відсотків погашеної суми податкового боргу;
- при затримці більше 30 календарних днів, наступних за останнім днем строку сплати суми грошового зобов'язання, – 20 відсотків погашеної суми податкового боргу.

Упровадження та виконання вимог проекту рішення міської ради не потребує забезпечення ресурсами, оскільки податок не є новим.

На дію регуляторного акта можуть негативно вплинути економічна криза та значні темпи інфляції.

### ***VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта***

Досягнення визначених цілей шляхом виконання вимог нового регуляторного акта забезпечить надходження до бюджету міста коштів для виконання заходів, передбачених міськими цільовими програмами.

До кількісних показників належать: чисельність платників податку, на яких поширюється дія регуляторного акта, та суми коштів від його сплати.

Крім кількісних показників до вигод належить забезпечення фінансування міських програм за рахунок збільшення надходжень коштів до бюджету міста від сплати податку.

Для відстеження результативності дії регуляторного акта визначено такі показники:

<b>№ з/п</b>	<b>Показник</b>	<b>2021 рік</b>	<b>2022 рік (сплата згідно з підпунктом 266.7.2 статті 266 Кодексу)</b>
1	Кількість платників податку, на яких поширюватиметься регуляторний акт, осіб:		
1.1	- юридичні особи;	1	
1.2	- фізичні особи		226
2	Надходження до бюджету міста коштів від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (млн. грн.):		
2.1	- юридичні особи;	100,0	
2.2	- фізичні особи		293,800
3	Розмір коштів і час, що витрачаються суб'єктами господарювання – юридичними особами, пов'язані з виконанням вимог акта (грн./год.)*	8,25/ 0,30	
4	Рівень поінформованості суб'єктів господарювання, пов'язаний з державним регулюванням	Середній	

### ***IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта***

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися в терміни, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до методики, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів

України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами:

- базове відстеження буде проводитися до дня набуття чинності регуляторним актом з метою оцінки стану суспільних відносин, на врегулювання яких спрямована дія акта;

- повторне відстеження буде проводитися за три місяці до дня закінчення визначеного строку, але не пізніше дня закінчення визначеного строку з метою оцінки ступеня досягнення актом визначених цілей, тобто встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, відповідно до вимог Кодексу.

Відстеження результативності дії акта буде здійснюватися виконавчим комітетом Гірської міської ради шляхом аналізу статистичних даних щодо чисельності платників податку та надходження коштів до бюджету міста, наданих Головним управлінням ДФС у Луганській області розробникам регуляторного акта, та на підставі консультацій з представниками консультативно-дорадчих органів щодо розміру коштів і часу суб'єктів господарювання на виконання вимог регулювання.

Аналіз регуляторного акта розроблений у відповідності до статей 4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» з урахуванням вимог Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року №308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта», зі змінами.

Зворотний зв'язок:

- поштова адреса: вул. Центральна, 7, м. Гірське Попаснянського району Луганської області,
- електронна адреса: gorsk\_ispolkom@@ukr.net

Додаток 1  
до аналізу регуляторного впливу до проекту регуляторного акта – рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2020 рік»

### ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого й середнього підприємництва, що виникають внаслідок дії регуляторного акта\*

Таблиця 1

№ з/п	Витрати	На 2021 рік
1	2	3
<b>Оцінка «прямих» витрат суб'єктів великого й середнього підприємництва на виконання регулювання</b>		
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, грн.	Цей податок не є новим і не передбачає витрат на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо
2	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), грн.	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено
3	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн.	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено
4	Витрати, пов'язані з наймом додаткового персоналу, грн.	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено
5	Кількість суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва, на які буде поширено регулювання, одиниць*	1
6	Сплата податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, грн.	393800
7	Сумарні витрати суб'єктів великого й середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) /сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 6/, грн.	393800
<b>Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів великого й середнього підприємництва щодо виконання регулювання та звітування</b>		
8	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання: <i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації про регулювання X вартість часу суб'єкта підприємництва (заробітна плата) 0,1 год.** x 28,31 грн.** (мінімальна зарплата 4723,00 грн. : 160 год. у місяць) = 2,95 грн.</i>	2,95
9	Процедура організації виконання вимог регулювання	Цей податок не є новим та не передбачає витрат на організацію виконання вимог регулювання
10	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн.	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено
11	Процедура офіційного подання юридичними особами декларації зі сплати податку контролюючому органу: <i>- витрати часу з підготовки та подання декларації = 0,2 год. * x 28,31 грн.** (мінімальна зарплата 4 723,00 грн. : 160 год. у місяць) = 5,90 грн.</i>	5,90
12	Інші процедури	Не передбачено
13	РАЗОМ (сума рядків: 8 + 9 + 10 + 11 + 12 ), грн.	8,85
14	Кількість суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва, на які буде поширено регулювання, одиниць	4
15	Сумарні витрати суб'єктів великого й середнього підприємництва на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 13 x рядок 14), грн.	35,40
16	<b>РАЗОМ (сума рядків: 7 + 15), грн.</b>	<b>393835,40</b>

## Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання

Таблиця 2

Вид витрат	2021 рік
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/ підвищення кваліфікації персоналу тощо	Цей податок не є новим та не передбачає витрат на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо

Таблиця 3

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, на експертизи тощо)	Витрати безпосередньо на отримання дозволів, ліцензій, сертифікатів, страхових полісів	Разом на 2021 рік
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено

Таблиця 4

Вид витрат	На 2021 рік
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	Додаткових витрат не передбачено

Таблиця 5

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)
Витрати, пов'язані з наймом додаткового персоналу	Додаткових витрат не передбачено

Таблиця 6

Вид витрат	Витрати часу на ознайомлення з вимогами державного регулювання, год.	Витрати на оплату часу на ознайомлення з вимогами державного регулювання, грн.	Разом на 2021 рік
1	2	3	4
Витрати, пов'язані з отриманням первинної інформації про вимоги регулювання*, грн.;	0,1	28,31	2,83
28,31 грн.=(4723,00грн.** (мінімальна зарплата); 0,1 год. x 28,31 грн. = 2,83 грн.			

Таблиця 7

Вид витрат	Витрати часу на ознайомлення з вимогами державного регулювання, год.	Витрати на оплату часу за ознайомлення з вимогами державного регулювання, грн.	Разом на 2021 рік
Витрати, пов'язані з процедурою офіційного подання юридичними особами декларації зі сплати податку контролюючому органу, грн.;	0,2	28,31	5,66
28,31 грн. = (4723,00 грн.** (мінімальна зарплата); 0,2 год. x 28,31 грн. = 5,66 грн.			

Розрахунок витрат суб'єктів господарювання на сплату податку за 1 кв. м житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебуває у їх власності, наведено в таблиці 3 до аналізу регуляторного впливу проекту рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2021 рік».

Додаток 2  
до аналізу регуляторного впливу до проекту регуляторного акта – рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2021 рік»

**БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ**  
**на адміністрування регулювання для суб'єктів**  
**великого й середнього підприємництва**

Державне регулювання рішення не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу). Орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання – Головне управління ДФС у Луганській області.

Вартість планових витрат часу на процедуру, співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата), оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта, кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, витрати на адміністрування регулювання розраховано відповідно до даних, наданих Головним управлінням ДФС у Луганській області.

(Вартість 1 години роботи спеціаліста відповідної кваліфікації складає 28,31 грн. = мінімальна заробітна плата (4 723,00 грн.)

Таблиця 1

№ з/п	Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва)	Планові витрати часу на процедуру, годин	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата) грн./годин	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* за рік, грн.
1	2	3	4	5	6	7
1	Облік суб'єктів господарювання, що перебувають у сфері регулювання	0,2**	28,31***	1	0	0,00
2	Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: камеральний	0,2**	28,31	1	4	22,65
3	Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання (оскільки не може бути 100% порушень, беремо 25% платників податку)	0,5	28,31	1	1	14,15
4	Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання (оскільки не може бути 100% порушень, беремо 25% платників податку)	0,2	28,31	1	1	5,66
5	Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання (усі порушники не будуть оскаржувати рішення, беремо 25% від загальної кількості платників, передбачених п. 3)	0,5	28,31	1	0	0,00
6	Підготовка звітності за результатами регулювання	0,1	28,31	1	4	11,32
7	Разом за рік (рядки 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6), грн.	-	-	-	-	53,78

*\*Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, і на кількість процедур за рік.*

*\*\*Відповідно до пунктів 1, 3, 6, карти 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ Міністерства праці і соціальної політики України від 26 вересня 2003 року №269 «Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку»).*

*\*\*\*Для розрахунку витрат використовується орієнтовний мінімальний розмір заробітної плати (мінімальна заробітна плата – 4 723,00 грн.) у погодинному розмірі – 28,31 грн.*

Під час проведення оцінки впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва окремо кількісно визначено витрати, що будуть виникати внаслідок дії регуляторного акта при здійсненні адміністративних процедур щодо виконання регулювання та звітування.

Таблиця 2

<b>Сумарні витрати за альтернативами</b>	<b>Сума витрат, грн.</b>
Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва	Відсутні
Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва (пункт 16 таблиці 1 «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого й середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта» додатка 1 до аналізу регуляторного впливу до проекту регуляторного акта – рішення міської ради «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у м. Гірське на 2021 рік»)	<b>393835,40</b>
Альтернатива 3. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва (пункт 16 таблиці 1 «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого й середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта» додатка 1 до аналізу регуляторного впливу до проекту регуляторного акта – рішення міської ради «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у м. Гірське на 2021 рік»)	<b>393835,40</b>
Альтернатива 4. Сумарні витрати для суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва (пункт 16 таблиці 1 «Витрати на одного суб'єкта господарювання великого й середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта» додатка 1 до аналізу регуляторного впливу до проекту регуляторного акта – рішення міської ради «Про встановлення ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у м. Гірське на 2021 рік»)	<b>393835,40</b>

Витрати суб'єктів господарювання великого й середнього підприємництва, що виникають внаслідок дії регуляторного акта, не будуть відрізнятися з урахуванням альтернатив, оскільки податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, не є новим.

Розрахунок витрат суб'єктів господарювання на сплату податку за 1 кв. м житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебуває у їх власності, наведено в аналізі регуляторного впливу проекту рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2021 рік».

Запропоновані розміри ставок податку забезпечать виконання соціально важливих міських програм, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

Установлення диференційованих ставок є компенсаторним заходом. У разі встановлення максимально допустимих 1,5%, значно збільшиться податкове навантаження на платників податку.



Додаток 3  
до аналізу регуляторного впливу до проекту регуляторного акта – рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2021 рік»

### ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

#### 1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено відповідальними за підготовку проекту регуляторного акта (січень – лютий 2020 року).

Таблиця 1

Вид консультації (публічні консультації прями/«круглі столи», наради, робочі зустрічі тощо/, інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити /до підприємців, експертів, науковців тощо/)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
Робочі наради та зустрічі (опитування)	4	Обговорено та запропоновано залишити розміри ставок місцевих податків і зборів на 2021 рік на рівні діючих ставок
Вид консультацій: телефонному та усному режимі, інтернет консультації	12	Отримана інформація про місцеві податки і збори на 2021 рік, обговорено та заплановано залишити розміри ставок місцевих податків і зборів на 2021 рік на рівні діючих ставок

#### 2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі)

Розрахункова чисельність суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 96 осіб

Питома вага суб'єктів малого підприємництва, на яких справляє вплив дія запропонованого регулювання, у загальній кількості суб'єктів господарювання становить 99,71%. Регуляторний акт поширюється на суб'єктів господарювання, які перебувають на обліку в фіскальних органах інших областей України, але мають об'єкти нерухомості на території м. Гірське.

#### 3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Таблиця 2

№ з/п	Витрати	На 2021 рік
1	2	3
<b>Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання</b>		
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, грн.	Цей податок не є новим і не передбачає витрат на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо
2	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/ обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо) грн.	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено

3	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн.	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено
4	Витрати, пов'язані з наймом додаткового персоналу, грн.	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено
5	Кількість суб'єктів господарювання малого підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць:	66
6	Сплата податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, грн.	60860
7	Сумарні витрати суб'єктів малого господарювання підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) /сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 6/, грн.**	60860

<b>Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування</b>		
8	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання: <i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації про регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата)</i> 0,1 год.*** x 28,31 грн. ****(мінімальна зарплата 4 723,00 грн.) = 2,83 грн.	2,83
9	Процедура організації виконання вимог регулювання	Цей податок не є новим та не передбачає витрат на організацію виконання вимог регулювання
10	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн.	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено
11	Процедура офіційного подання юридичними особами декларації зі сплати податку контролюючому органу : - витрати часу з підготовки та подання декларації = 0,2 год.*** x 28,31 грн. **** (мінімальна зарплата 4 723,00 грн.) = 5,66 грн.	5,66
12	Інші процедури	Не передбачено
13	РАЗОМ (сума рядків: 8 + 9 + 10 + 11 + 12), грн.	8,49
14	Кількість суб'єктів господарювання малого підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць:	66
15	Сумарні витрати суб'єктів малого господарювання підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) / рядок 13 x рядок 14/, грн.:	560,48
16	РАЗОМ (сума рядків: 7 +15), грн.	<b>61420,47</b>

\*\*\*Відповідно до пунктів 1, 3, 6, карти 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ Міністерства праці і соціальної політики України від 26 вересня 2003 року №269 «Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку»).

\*\*\*\*Для розрахунку витрат використовується орієнтовний мінімальний розмір заробітної плати (орієнтовна мінімальна заробітна плата 4 723,00 грн.) у погодинному 28,31 грн./год.

Податок не є новим, суб'єкти господарювання ознайомленні з вимогами Кодексу та сплачують податок вже не один рік. Тому витрати часу на виконання вимог регулювання зменшено та становлять 0,3 год.

## БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ

### на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Державне регулювання рішення не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу). Орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання - Головне управління ДФС у Луганській області.

Вартість планових витрат часу на процедуру, співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата), оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта, кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, витрати на адміністрування регулювання розраховано відповідно до даних, наданих Головним управлінням ДФС у Луганській області.

(Вартість 1 години роботи спеціаліста відповідної кваліфікації складає 28,31 грн. = мінімальна заробітна плата (4 723,00 грн.)

Таблиця 3

№ з/п	Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва)	Планові витрати часу на процедуру, годин	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата) грн./годин	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* за рік, грн.
1	2	3	4	5	6	7
1	Облік суб'єктів господарювання, що перебувають у сфері регулювання	0,2**	28,31***	1	0****	0,00
2	Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: камеральний	0,2	28,31	1	66	373,69
3	Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання (оскільки не може бути 100% порушень, беремо 5% платників фізичних осіб)	0,5	28,31	1	17	240,63
4	Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання (оскільки не може бути 100% порушень, беремо 5% платників- фізичних осіб)	0,2	28,31	1	17	96,25
5	Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання (усі порушники не будуть оскаржувати рішення, беремо 50% від загальної кількості платників, передбачених п. 3)	0,5	28,31	1	1	14,16
6	Підготовка звітності за результатами регулювання	0,1	28,31	1	66	186,85
7	РАЗОМ (рядок 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6)					911,58

\*Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, і на кількість процедур за рік.

\*\*Відповідно до пунктів 1, 3, 6, карти 11 міжгалузевих нормативів чисельності працівників бухгалтерського обліку (Наказ Міністерства праці і соціальної політики України від 26 вересня 2003 року №269 «Міжгалузеві нормативи чисельності працівників бухгалтерського обліку»).

\*\*\* Для розрахунку витрат використовується орієнтовний мінімальний розмір заробітної плати (мінімальна заробітна плата 4 723,00 грн.) у погодинному розмірі –28,31 грн./год.

\*\*\*\* Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, не є новим, контролюючими органами вже не один рік ведеться облік платників податків. Тому, розраховано витрати розміру коштів та часу на реєстрацію тільки нових платників податку (прогнозно – 0 осіб).

Розрахунок витрат суб'єктів господарювання на сплату податку за 1 кв. м житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебуває у їх власності, наведено в таблиці 3 до аналізу регуляторного впливу проекту рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2021 рік».

#### **4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання**

Таблиця 4

№ з/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий), грн.
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання, грн.	<u>61420,47</u>
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування, грн.	<u>911,58</u>
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання, грн.	<u>61420,47</u>
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання, грн.	<u>61420,47</u>

#### **5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання**

Податковим кодексом України визначаються об'єкт, база оподаткування, податковий період, порядки обчислення суми податку, обчислення сум податку в разі зміни власника об'єкта оподаткування, строк, порядок сплати податку та інші його обов'язкові елементи й повноваження органів місцевого самоврядування щодо його встановлення.

Цей податок не є новим. При його запровадженні для суб'єктів малого підприємництва на законодавчому рівні вже застосовано коригуючі (пом'якшувальні) заходи, а саме: не є об'єктами оподаткування об'єкти нежитлової нерухомості, що використовуються суб'єктами господарювання малого та середнього бізнесу, які провадять діяльність у малих архітектурних формах та на ринках, будівлі, споруди сільськогосподарських товаровиробни-ків (юридичних та фізичних осіб), що віднесені до класу «Будівлі сільськогосподарського призначення, лісівництва та рибного господарства» (код 1271) Державного класифікатора будівель та споруд ДК 018-2000, та не здаються їх власниками в оренду, лізинг, позичку тощо.

Запропоновані розміри ставок податку забезпечать виконання соціально важливих міських цільових програм, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

Установлення диференційованих ставок є компенсаторним заходом.

Крім того, на основі оцінки сумарних витрат малого підприємництва на виконання запланованого регулювання з метою вирівнювання питомої вартості адміністративного навантаження між суб'єктами великого, середнього та малого підприємництва пропонуються такі компенсаторні механізми: зміна періодичності надання звітів для малого чи мікропідприємництва, поріг за розміром річного обороту для виключення з-під регулювання та ін.

Однак, відповідні норми встановлені Кодексом і не можуть бути врегульовані на рівні місцевих рад.

Секретар ради, в.о. міського голови

Т.В. Пенкіна

### *Експертний висновок*

#### *постійної комісії Гірської міської ради з питань бюджету та фінансів щодо регуляторного впливу проекту регуляторного акта – рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2021 рік» та аналізу його регуляторного впливу.*

Відповідальна комісія – постійна комісія Гірської міської ради з питань бюджету та фінансів (надалі – постійна комісія), керуючись статтями 4,8,34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянула проект рішення Гірської міської ради «Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2021 рік» та встановила наступне.

Розробником регуляторного акта є виконавчий комітет Гірської міської ради. Проект рішення підготовлено на підставі Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», на виконання Податкового кодексу України, Земельного кодексу України.

1. Відповідність проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

Проаналізувавши проект регуляторного акта, постійна комісія визначає наступне.

Ситуація яка вплинула на необхідність його розробки, свідчить про необхідність регулювання господарських відносин з метою вирішення існуючої проблеми необхідності чіткого визначення розмірів ставок земельних податків і зборів, які можуть мати місце на території Гірської міської ради. Зокрема, це податок на майно до складу якого входить: податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки.

Під час проведення публічної експертизи пропозицій від членів територіальної громади, суб'єктів господарювання, у здійсненні державної регуляторної політики не надходило.

Таким чином, проект регуляторного акта – проект рішення міської ради «Про встановлення ставок та пільг зі сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, на 2021 рік» відповідає усім принципам державної регуляторної політики встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

2. Відповідність проекту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу з:

- визначення та проведення аналізу проблеми, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінки важливості цієї проблеми;
- обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання;
- обґрунтування, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, та розгляду можливості внесення змін до них;
- визначення очікуваних результатів прийняття запропонованого регуляторного акта, у тому числі здійснення розрахунку очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, громадян та держави внаслідок дії регуляторного акта;
- визначення цілі державного регулювання;
- визначення та оцінка усіх прийнятних альтернативних способів досягнення встановлених цілей, у тому числі ті з них, які не передбачають безпосереднього державного регулювання господарських відносин;
- аргументування переваг обраного способу досягнення встановлених цілей;
- опису механізмів і заходів, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта;
- обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта;
- обґрунтованого доведення, що досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей є можливим з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян та держави;
- обґрунтованого доведення, що вигоди, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акта, виправдовують відповідні витрати у випадку, якщо витрати та/або вигоди не можуть бути кількісно визначені;

- оцінки можливості впровадження та виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи державної влади, органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги;
- оцінки ризику впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта,
- обґрунтування запропонованого строку чинності регуляторного акта;
- визначення показників результативності регуляторного акта;
- визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття.

Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що до повноважень міських рад належить питання регулювання земельних відносин.

П. 12.3.5 ст. 12 Податкового Кодексу України у разі якщо сільська, селищна або міська рада не прийняла рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів та акцизного податку в частині реалізації суб'єктами господарювання роздрібною торгівлю підакцизних товарів, що є обов'язковими згідно з нормами цього Кодексу, такі податки до прийняття рішення справляються виходячи з норм цього Кодексу із застосуванням їх мінімальних ставок, а плата за нерухоме майно відмінне від земельної ділянки справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за нерухоме майно. Тому існує потреба затвердження нових ставок місцевих податків і зборів на майбутній бюджетний 2021 рік.

Розробником регуляторного акта були враховані вимоги Податкового кодексу України, Земельного кодексу України.

Цей регуляторний акт певним чином впливає на інтереси суб'єктів господарювання, громадян, органів місцевого самоврядування та виконавчої влади, а також підприємств, установ і організацій, що знаходяться на території Гірської міської ради.

Визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і потребує вирішення шляхом затвердження міською радою нормативної грошової оцінки населених пунктів.

Визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів або внесення змін до них, оскільки прийняті раніше регуляторні акти міською радою суперечать чинному законодавству.

Очікувані результати прийняття запропонованого проекту можуть бути визначені через такі вигоди та витрати:

#### Аналіз вигод та витрат

Вигоди	Витрати
<b>Сфера інтересів держави</b>	
1. Встановлення обсягу надходжень до міського бюджету	Додаткові витрати міського бюджетів відсутні.
2. Розвиток інфраструктури міста	
<b>Сфера інтересів суб'єктів господарювання</b>	
1. Розвиток інфраструктури міста	Обов'язкові платежі податкового характеру
<b>Сфера інтересів громадян</b>	
Вирішення частини соціальних проблем міста за рахунок дохідної частини міського бюджету	

Аналіз регуляторного акта розроблено на виконання вимог статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

### 3. Узагальнений висновок

Проаналізувавши проект регуляторного акта, постійна комісія міської ради вважає, що проект регуляторного акта – проект рішення міської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів», аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

*Голова постійної комісії з питань  
бюджету та фінансів*



*Т.В. Ковальова*

**Звіт про базове відстеження результативності  
проекту рішення Гірської міської ради  
«Про встановлення ставок та пільг зі сплати**

**податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2021 рік».**

1. Відстеження проводилося до проекту рішення Гірської міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2021 рік» відповідно до вимог Закону України «Про засади регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

2. Вид та назва регуляторного акта: Проект рішення Гірської міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2021 рік».

3. Назва виконавця заходів з відстеження результативності постійна комісія Гірської міської ради з питань бюджету та фінансів.

4. Ціль прийняття акта

- приведення чинного регулювання у відповідність з Податковим кодексом України та принципами державної регуляторної політики;
- збільшення надходжень до місцевого бюджету.
- успішна реалізація програм соціально-економічного розвитку

5. Строк виконання заходів з відстеження результативності

З 01.03.2020 по 01.11.2020 року.

6. Тип відстеження

Базове відстеження.

7. Метод одержання результатів відстеження результативності

Для проведення базового відстеження використовувався статистичний метод одержання результатів відстеження.

8. Дані та припущення, на основі яких відстежувалася результативність, а також способи одержання даних:

Враховуючи цілі регулювання, для відстеження результативності регуляторного акту були визначені такі статистичні показники результативності:

- обсяги надходжень до бюджету міста відповідних місцевих податків і зборів, гривні ;
- питома вага надходжень від місцевих податків і зборів в загальному обсязі доходів місцевого бюджету, відсотки.

Відстеження результативності цього регуляторного акта здійснювалося шляхом аналізу статистичної інформації виконавчого комітету Гірської міської ради та інформації, отриманої від Головного управління ДПС у Луганській області..

9. Кількісні та якісні значення показників результативності

створення конкуренції між представниками малого та середнього бізнесу;  
збільшення розміру податків і зборів в півтора рази порівняно з поточним роком.

10. Оцінка результатів реалізації регуляторного акту та ступеня досягнення визначених цілей :

Прийняття даного регуляторного акту дає можливість привести регулювання у відповідність з Податковим кодексом України.

Показником результативності регуляторного акту - проекту рішення Гірської міської ради «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2021 рік» стане збільшення надходжень до місцевого бюджету міста Гірське місцевих податків і зборів.

Прийняття даного регуляторного акту забезпечить поповнення дохідної частини бюджету для забезпечення реалізації програм соціально-економічного розвитку міста.

Голова комісії



Т.В. Ковальова